



제91회 세종특별자치시의회(임시회)

세종특별자치시교육청 지역사 교육 활성화 조례안

심 사 보 고 서

■ 의안번호 제4191호

2024. 8. 27.

교육안전위원회

〈세종특별자치시교육청 지역사 교육 활성화 조례안〉 심 사 보 고 서

I. 심사경과

- 의안번호 : 제4191호
- 발 의 자 : 윤지성 의원 외 11명
- 발의일자 : 2024년 8월 16일
- 회부일자 : 2024년 8월 19일
- 상정일자 : 2024년 8월 27일
- 의결일자 : 2024년 8월 27일
 - 제91회 세종특별자치시의회 임시회 제2차 교육안전위원회
- 의결결과 : 수정가결

II. 제안이유 및 주요내용

1. 제안이유

- 세종특별자치시 내 학생들의 지역사회 교육 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써 지역의 역사와 문화에 대한 이해를 바탕으로 지역에 대한 애향심 고취와 정체성 확립에 이바지하고자 함

2. 주요내용

- 가. 목적 및 정의에 관한 사항을 규정함 (안 제1조 및 안 제2조)
- 나. 교육감의 책무에 관한 사항을 규정함 (안 제3조)
- 다. 지역사회 교육 활성화 계획 수립·시행에 관한 사항을 규정함 (안 제4조)
- 라. 지역사회 교육 활성화를 위한 사업에 관한 사항을 규정함 (안 제5조)

마. 지역사 교육 지원 협의회 구성에 관한 사항을 규정함 (안 제6조)

바. 지역사 교육 운영 및 지원에 관한 사항을 규정함 (안 제7조)

사. 지역사 교육의 활성화를 위한 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함
(안 제8조)

3. 참고사항

○ 관계법령 : 「지방교육자치에 관한 법률」 등 (붙임 2)

○ 예산조치 : 해당사항 없음(비용추계서 미첨부 사유서) (붙임 3)

Ⅲ. 검토의견

1. 제정목적

- 세종특별자치시의 문화와 역사, 지리 등 고유한 특성에 대한 이해를 높여 지역에 대한 올바른 인식과 자긍심을 바탕으로 학생들을 지역 발전의 주역으로 성장시키기 위함으로, 지역사 교육 활성화에 필요한 사항을 규정하고자 함

2. 주요내용

○ (안 제2조) 용어 정의

- 조례에서 사용하는 “학교”, “지역사 교육”, “문화원”의 뜻을 규정함

○ (안 제3조) 교육감과 학교장의 책무

- 지역사회 교육 활성화에 필요한 정책 수립 및 시행에 대한 교육감의 책무와 학교 실정에 맞는 지역사회 교육의 운영에 대한 각급 학교장의 책무를 명시함

○ (안 제4조) 지역사회 교육 활성화 계획

- 지역사회 교육 활성화를 위한 계획의 내용과 성과 평가에 대한 사항을 규정하였으며, 기타 관련 계획에 본 조례안에서 요구하는 내용이

포함되어 있을 시, 계획이 수립된 것으로 본다는 단서를 두어 행정상의 효율을 도모함

○ (안 제5조) 사업

- 지역사 교육 활성화를 위해 추진할 수 있는 각종 사업의 사례를 제시하고 관련 사업을 추진할 수 있도록 함

○ (안 제6조) 지역사 교육 지원 협의회 구성

- 지역사 교육 지원 협의회의 인적 구성을 규정하고 협의회의 구성 및 운영에 관한 사항은 교육감이 정하도록 함

○ (안 제7조) 운영 및 지원

- 각급 학교 및 소속기관 실정에 맞는 지역사 교육을 위해 행·재정적 지원을 할 수 있음을 명시함

○ (안 제8조) 협력체계 구축

- 지역사 교육 관련 기관 및 단체 등과의 협력 사항을 명시하여 내실 있는 운영을 위한 근거를 마련함

3. 검토의견

- 지역사 교육은 소속 지역의 문화와 역사, 지리 등 고유한 특성에 대한 이해를 바탕으로 지역에 대한 올바른 인식과 자긍심을 함양하여 학생들을 지역발전의 주역으로 성장시키는 데 목적이 있음

- 자치분권시대 속에서 지자체들은 각각의 특색을 드러내며 인구 유입과 정주마련에 사활을 걸고 있는 중으로, 최근 지역 인구 소멸이라는 커다란 위기 앞에 지역인재 육성의 초석이 될 지역사 교육의 필요성과 중요성은 날로 커지고 있음

- 세종특별자치시는 2012년 연기군 전역과 공주시, 청원군 일부를 포함하여 새롭게 출범한 신생 도시로, 2023년 세종특별자치시 사회조사에 따르면, 최근 10년 이내 유입된 인구 비율은 73.6%에 이름

- 이는, 세종시 형성의 기반이 되었던 기존 지역에 대한 이해도가 낮으며 자긍심을 기반으로 한 공동체성이 미처 확립되지 못했음을 유추해 볼 수 있는 것으로,
 - 우리 지역의 정확한 이해를 바탕으로 애향심을 고취하고 정체성을 확립하고자 하는 본 조례의 제정 의의는 충분할 것임
- 또한, 지역사 교육은 문화, 역사, 지리, 인문 등 통합적인 교육 경험을 제공하며, 지역사회와 생활 속에서 실제로 마주하는 문제를 탐구하는 과정을 통해 학생들의 창의성 신장과 인지적 발달에 도움을 줄 것으로 판단됨
- 다만, 지역사회 교육이 이론적 접근에만 국한되지 않도록 교육과정과 연계한 다양한 체험학습 및 지역 문화탐방이 함께 이뤄져야 하며,
 - 이를 위해 문화원 등 관련 기관과의 협력을 공고히 하여 내실 있는 지역사회 교육 운영에 만전을 기해야 할 것임

<지역사 교육 관련 타시도 유사 조례 제정 현황>

지역	조례명	제정일
광주	광주광역시교육청 역사문화교육 활성화 조례	2015. 7. 1.
대구	대구광역시교육청 지역이해교육 활성화 조례	2019. 8. 12.
전남	전라남도교육청 지역 역사교육 활성화 조례	2019. 10. 17.
강원	강원특별자치도교육청 향토사 교육 활성화 조례	2020. 9. 25.
충북	충청북도교육청 지역 향토사 교육 활성화 조례	2020. 9. 29.
충남	충청남도교육청 향토사 교육 활성화 조례	2020. 10. 5.
경북	경상북도교육청 지역이해교육 활성화 조례	2021. 2. 25.
부산	부산광역시교육청 지역 역사 교육 활성화 조례	2021. 1. 6.

IV. 토 론 : 생략

V. 토론요지 : 없음

Ⅵ. 심사결과 : 수정가결

- 세종특별자치시교육청 지역사 교육 활성화 조례안 제8조제1항 중 “문화원, 지역사 교육”을 “문화원, 마을기록문화관, 지역사 교육”으로 수정함

Ⅶ. 소수의견 : 없음

Ⅷ. 기타사항 : 없음

【참고자료】

붙임 1. 수정안

붙임 2. 수정안 조문대비표

붙임 3. 조례안(수정안 포함)

붙임 4. 관계법령

붙임 5. 비용추계서 미첨부 사유서

문 의 처
044)300-7510

세종특별자치시교육청 지역사 교육 활성화 조례안 수정안

의안 번호	관련 4191
----------	------------

제안연월일 : 2024. 8. 27.

제안자 : 유인호 위원

1. 수정이유

- 협력체계 구축 대상에 세종시의 주민자치 기록물을 수집, 관리, 전시하는 마을기록문화관을 추가하여, 우리지역 주민자치의 발전 모습에 대해 학생들에게 보다 생생한 체험 현장을 제공하기 위함

2. 주요내용

- 제8조제1항 중 “문화원, 지역사 교육”을 “문화원, 마을기록문화관, 지역사 교육”으로 한다.

3. 참고사항 : 없음

수정안 조문대비표

현행	개정안
제8조(협력체계 구축) ① 교육감은 지역사 교육의 활성화를 위해 세종특별자치시, 지역 대학, <u>문화원, 지역사 교육</u> 관련 기관 및 단체 등과 협력체계를 구축하도록 노력해야 한다.	제8조(협력체계 구축) ① ----- ----- ----- <u>문화원, 마을기록문화관, 지역사 교육</u> ----- -----.
② (생략)	② (현행과 같음)

세종특별자치시 조례 제 호

세종특별자치시교육청 지역사 교육 활성화 조례안

제1조(목적) 이 조례는 세종특별자치시 내 학생들의 지역사회 교육 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써 지역의 역사와 문화에 대한 이해를 바탕으로 지역에 대한 애향심 고취와 정체성 확립에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “학교”란 세종특별자치시에 소재한 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원과 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교를 말한다.
2. “지역사 교육”이란 학생들이 살고 있는 지역의 역사, 지리, 문화, 인물 등 지역사회의 특징에 대한 전반적인 이해교육을 말한다.
3. “문화원”이란 「지방문화원진흥법」 제4조에 따라 설립된 법인을 말한다.

제3조(책무) ① 세종특별자치시교육감(이하 “교육감”이라 한다)은 학교에서 지역사회 교육이 활성화될 수 있도록 필요한 시책을 수립·시행해야 한다.

② 학교의 장은 학교 실정에 맞게 지역사회 교육을 추진하기 위해 노력

해야 한다.

제4조(지역사 교육 활성화 계획) ① 교육감은 지역사회 교육이 효율적으로 추진되도록 다음 각 호의 사항을 포함한 지역사회 교육 활성화 계획(이하 “활성화 계획”이라 한다)을 매년 수립·시행해야 한다. 다만, 법령이나 조례에 따라 수립된 다른 계획에 다음 각 호의 사항이 포함된 경우 활성화 계획이 수립된 것으로 본다.

1. 지역사회 교육의 기본 방향 및 목표
2. 지역사회 교육 프로그램 개발과 보급
3. 지역사회 교육을 위한 교원 연수 및 역량 강화
4. 지역사회 교육의 추진 성과 및 평가
5. 그 밖에 지역사회 교육 활성화 및 지원에 관한 사항으로 교육감이 필요하다고 인정하는 사항

② 교육감은 제1항에 따른 추진계획의 수립·시행 및 평가를 위해 세종특별자치시장, 지역 대학, 문화원장 등에 협조를 요청할 수 있다.

제5조(사업) 교육감은 지역사회 교육 활성화를 위해 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 체험활동 활성화 사업
2. 학생 동아리활동 활성화
3. 교사 연구회 활성화
4. 지역사회 교육 관련 행사 개최
5. 교원 역량 강화를 위한 연수 및 지원 확대

6. 그 밖에 지역사 교육 활성화를 위해 필요한 사업

제6조(지역사 교육 지원 협의회 구성) ① 교육감은 지역사회 교육 활성화를 위한 지역사회 교육 전문가, 관련 교과 교사 및 학자, 관련 학회 또는 지역 유관단체 인사 등으로 지역사회 교육 지원 협의회를 구성하여 운영할 수 있다.

② 지역사회 교육 지원 협의회 구성 및 운영에 관한 사항은 교육감이 따로 정한다.

제7조(운영 및 지원) 교육감은 각급 학교 및 소속기관 실정에 맞게 지역사회 교육이 운영될 수 있도록 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제8조(협력체계 구축) ① 교육감은 지역사회 교육의 활성화를 위해 세종특별자치시, 지역 대학, 문화원, 마을기록문화관, 지역사회 교육 관련 기관 및 단체 등과 협력체계를 구축하도록 노력해야 한다.

② 교육감은 협력체계를 통해 지역사회 교육과 관련된 시설을 공동 이용하고, 지역사회 교육 프로그램을 상호 협력하여 개발·운영하거나 지원할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 계 법 령**☑ 유아교육법**

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다. <개정 2010. 3. 24., 2012. 3. 21.>

1. “유아”란 만 3세부터 초등학교 취학전까지의 어린이를 말한다.
2. “유치원”이란 유아의 교육을 위하여 이 법에 따라 설립·운영되는 학교를 말한다.
3. “보호자”란 친권자·후견인 그 밖의 자로서 유아를 사실상 보호하는 자를 말한다.
4. 삭제 <2012. 3. 21.>
5. 삭제 <2012. 3. 21.>
6. “방과후 과정”이란 제13조제1항에 따른 교육과정 이후에 이루어지는 그 밖의 교육활동과 돌봄활동을 말한다.

☑ 초·중등교육법

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다. <개정 2019. 12. 3.>

1. 초등학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

[전문개정 2012. 3. 21.]

☑ 지방교육자치에 관한 법률

제20조(관장사무) 교육감은 교육·학예에 관한 다음 각 호의 사항에

관한 사무를 관장한다. <개정 2021. 3. 23.>

1. 조례안의 작성 및 제출에 관한 사항
2. 예산안의 편성 및 제출에 관한 사항
3. 결산서의 작성 및 제출에 관한 사항
4. 교육규칙의 제정에 관한 사항
5. 학교, 그 밖의 교육기관의 설치·이전 및 폐지에 관한 사항
6. 교육과정의 운영에 관한 사항
7. 과학·기술교육의 진흥에 관한 사항
8. 평생교육, 그 밖의 교육·학예진흥에 관한 사항
9. 학교체육·보건 및 학교환경정화에 관한 사항
10. 학생통학구역에 관한 사항
11. 교육·학예의 시설·설비 및 교구(敎具)에 관한 사항
12. 재산의 취득·처분에 관한 사항
13. 특별부과금·사용료·수수료·분담금 및 가입금에 관한 사항
14. 기채(起債)·차입금 또는 예산 외의 의무부담에 관한 사항
15. 기금의 설치·운용에 관한 사항
16. 소속 국가공무원 및 지방공무원의 인사관리에 관한 사항
17. 그 밖에 해당 시·도의 교육·학예에 관한 사항과 위임된 사항

☑ 지방문화원진흥법

제4조(지방문화원의 설립) ① 지방문화원을 설립하려는 자는 시·도지사의 인가를 받아야 한다. <개정 2018. 10. 16., 2020. 6. 9.>

② 지방문화원은 법인으로 한다.

③ 지방문화원은 특별자치시·특별자치도·시·군 또는 자치구의 행정구역을 그 사업구역으로 한다. <개정 2018. 10. 16.>

④ 시·도지사(특별자치시장 및 특별자치도지사는 제외한다)는 제1항에 따라 지방문화원의 설립인가를 하려면 미리 그 사업구역을 관할하는 시장·군수 또는 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)의 의견을 들어야 한다. <개정 2018. 10. 16.>

⑤ 시·도지사는 제1항에 따른 인가의 신청을 받은 날부터 20일 이내에

인가 여부를 신청인에게 통지하여야 한다. <신설 2018. 10. 16.>

⑥ 시·도지사가 제5항에서 정한 기간 내에 인가 여부 또는 민원 처리 관련 법령에 따른 처리기간의 연장을 신청인에게 통지하지 아니하면 그 기간(민원 처리 관련 법령에 따라 처리기간이 연장 또는 재연장된 경우에는 해당 처리기간을 말한다)이 끝난 날의 다음 날에 인가를 한 것으로 본다. <신설 2018. 10. 16.>

⑦ 지방문화원은 그 명칭 중에 “문화원” 또는 “文化院”이라는 용어를 사용하여야 하며, 그 지방문화원의 사업구역인 특별자치시·특별자치도·시·군 또는 자치구의 명칭이나 다른 지방문화원과 구별할 수 있는 지명(地名)을 표시하여야 한다. 이 경우 사업구역의 특색을 고려하여 역사인물, 전통문화 등을 명칭에 부가하여 표시할 수 있다. <개정 2011. 7. 21., 2018. 10. 16.>

⑧ 지방문화원은 특별자치시·특별자치도·시·군 또는 자치구별로 1개의 원(院)을 두며, 필요한 경우 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 조례로 정하는 바에 따라 그 분원을 둘 수 있다. <개정 2018. 10. 16., 2020. 6. 9.>

⑨ 제8항에도 불구하고 특별자치시·특별자치도·시·군 또는 자치구를 통폐합하는 경우에는 해당 지역 주민의 의견을 수렴하여 이미 설치된 지방문화원을 유지할 수 있다. <신설 2020. 6. 9.>

⑩ 지방문화원의 설립과 운영 등에 필요한 사항은 시·도 조례로 정한다. <개정 2018. 10. 16., 2020. 2. 18., 2020. 6. 9.>

[전문개정 2007. 12. 21.]

비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용 발생 요인

- 제5조(사업), 제6조(지역사 교육 지원 협의회 구성), 제7조(운영 및 지원), 제8조(협력체계 구축)에 따라 비용 발생 예상됨

2. 미첨부 근거 규정

- 「세종특별자치시교육청 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제4항제1호

3. 미첨부 사유

- 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우에 해당함

4. 작성자

세종특별자치시의회 의원 윤 지 성