

2024. 7.

소통과 공능, 신뢰받는 세종특별자치시의회

2024 세종특별자치시 지방재정 분석



세종 특별자치시의회
[예산결산특별전문위원회]



I. 경제여건 및 전망

- 1. 대내외 경제 및 재정여건 3
 - 1.1 세계경제 전망 3
 - 1.2 국내경제 전망 4
 - 가. 경제동향 4
 - 나. 경제전망 5
- 2. 세종시 경제동향 및 재정전망 6
 - 2.1 세종시 경제동향 6
 - 2.2 세종 주요 경제지표 8

II. 세종시 기본현황 분석

- 1. 세종시 지역여건 11
 - 1.1 기본현황 11
 - 가. 행정구역 및 인구 11
 - 나. 인구동태 12
 - 1.2 산업·경제 14
 - 가. 경제활동인구 14
 - 나. 사업체 및 종사자수 15
 - 다. 경제규모 및 성장 15
 - 라. 소득규모 및 증감률 15
 - 마. 경제구조(생산·지출) 17
 - 1.3 건설·교통 18
 - 가. 주택보급률 18
 - 나. 주택 가격지수 18
 - 다. 차량등록통계 19
 - 1.4 세종시 주요 통계 20
- 2. 세종시 재정현황 21
 - 2.1 재정현황 21
 - 가. 재정구조 21
 - 나. 예산과 기금 22
 - 다. 재정규모 23
 - 라. 예산 및 결산 현황 24
 - 마. 순계예산과 총계예산 25
 - 2.2 재정여건 및 재정운용 방향 26

III. 재정운영 분석

- 1. 세입분석 33
 - 1.1 세입예산 개관 33
 - 1.2 세입예산 규모 37
 - 1.3 자체세입 분석 41
 - 가. 지방세 41
 - 나. 세외수입 46
 - 다. 1인당 지방세·세외수입액 48
 - 1.4 의존세입 분석 50
 - 가. 지방교부세 50
 - 나. 보조금 52
 - 1.5 지방채 53
 - 1.6 보전수입등 및 내부거래 54
 - 1.7 징수율 및 체납률 56
 - 가. 지방세 징수율 및 체납률 56
 - 나. 지방세수입비율 및 지방세수입증감률 57
 - 다. 세외수입 징수율 및 체납률 58
 - 나. 세외수입비율 및 세외수입증감률 59
- 2. 세출분석 60
 - 2.1 세출예산 구조 60
 - 2.2 세출예산 규모 64
 - 2.3 기능별 세출분석 66
 - 2.4 성질별 세출분석 70
 - 2.5 재정집행률 분석 73
- 3. 주요 세출관리지표 분석 75
 - 3.1 주민 1인당 세출액 75
 - 3.2 정책사업 비중 76
 - 3.3 보조사업 비중 77
 - 3.4 사회복지 비중 78
 - 3.5 자치단체 공공시설물 운영 현황 79
 - 3.6 지방보조금 비중 81
 - 3.7 출자·출연·전출금 비중 82
 - 3.8 공무원 인건비 비중 83
 - 3.9 업무추진비 비중 84
 - 3.10 행사·축제경비 비중 85



IV. 채무관리지표 분석

- 1. 채무관리지표 분석 89
 - 1.1 지방채무 분석 현황 89
 - 1.2 주요 채무지표 분석 91
 - 가. 예산대비 채무비율 91
 - 나. 관리채무비율 92
 - 다. 통합유동부채비율 93
 - 라. 공기업 부채비율 94
 - 마. 연도말 지방채 잔액 95

V. 재정운영지표 분석

- 1. 재정운영지표 분석 99
 - 1.1 재정수지비율 99
 - 가. 통합재정수지 99
 - 나. 통합재정수지비율 102
 - 다. 실질수지 104
 - 라. 경상수지비율 104
 - 1.2 재정지표 106
 - 가. 재정자립도 106
 - 나. 재정자주도 108
 - 다. 재정격차 측정지표 활용에 관한 고찰 110
 - 1.3 결산지표 112
 - 가. 세입결산액 112
 - 나. 세출불용액 114
 - 다. 이월내역 116
 - 라. 순세계잉여금 117
 - 마. 추가경정예산 편성비용 119
 - 바. 지방세지출 내역 120
 - 사. 금고잔액 현황 122
 - 1.4 FY2022 지자체 재정분석 단체별 보고서 123

VI. 재정악화 요인 분석

- 1. 세입측면 129
 - 1.1 감세정책에 의한 지방재정 수입 감소 129
 - 1.2 지방세 수입 감소 131
 - 1.3 지방교부세 감소와 재정특례의 한계 132
 - 1.4 실질적인 지방채무의 증가 134
- 2. 세출측면 136
 - 2.1 지속적인 재정지출 확대 136
 - 2.2 대규모사업 재정부담 138
 - 2.3 세출 구조조정 등 예산대응 미비 138
 - 2.4 공기관, 출자출연기관 관리 소홀 139
- 3. 중장기 재정계획 141
 - 3.1 중장기 재정전망 및 대응 부재 141
 - 3.2 재정운영의 불확실성 증가 142

VII. 정책제언

- 1. 세입부문 145
 - 1.1 지방세와 세외수입 확충 145
 - 1.2 지방교부세 산정 개선 149
 - 1.3 보조사업 부담률 검토 151
 - 1.4 세수추계 정확도 제고 152
- 2. 세출부문 153
 - 2.1 지방보조금 심사 강화 및 정비 153
 - 2.2 공공시설물의 효율적 운영 154
 - 2.3 고강도 세출 구조조정 실시 155
 - 2.4 집행 강화 및 이월사업 관리 155
- 3. 재정건전성 강화 156
 - 3.1 중장기 재정계획의 실효성 확보 156
 - 3.2 지방재정관리제도를 통한 재정관리 강화 156
 - 3.3 채무·부채 감축 관리방안 157



I. 지방교육재정 개요와 재정현황

- 1. 지방교육재정의 개요 163
 - 1.1 개념 및 역할 163
 - 가. 지방교육재정이란 163
 - 나. 지방자치단체, 교육청, 학교와의 관계 163
 - 1.2 지방교육재정구조 164
 - 가. 지방교육재정교부금 165
 - 나. 지방자치단체 전입금 166
 - 1.3 학교회계제도 169
 - 가. 학교회계제도의 의의 169
 - 나. 학교회계제도 개요 170
 - 다. 학교회계 예산의 종류 170
 - 라. 학교회계 예산의 구분 170
 - 1.4 교육통계 171
 - 가. 연도별 주요 통계 현황 171
 - 나. 연도별 학교수 172
 - 다. 연도별 학급수 173
 - 라. 연도별 학생수 174
 - 마. 연도별 교원수 175
- 2. 교육청 재정현황 176
 - 2.1 2024년 세입·세출규모 176
 - 2.2 지방교육재정 세입예산액 추이 177
 - 2.3 지방교육재정 세출예산액 추이 179
 - 2.4 지방교육재정 예산액 대비 결산 추이 182
 - 2.5 통합재정 규모 추이 183
 - 2.6 주요 지표현황 184

II. 세종시 교육환경 분석

- 1. 일반현황 187
 - 1.1 조직현황 187
 - 1.2 공무원현황 187
 - 1.3 학교 일반현황 188
 - 가. 연도별 주요 통계현황 189
 - 나. 연도별 학급수 190
 - 다. 연도별 학생수 190
 - 라. 연도별 교육공무원수 191

- 2. 재정현황 192
 - 2.1 재정규모 192
 - 2.2 재정운용상황 194
 - 가. 재정자주도 194
 - 나. 통합재정수지 195
 - 다. 행정운영경비 비율 197
- 3. 세입분석 198
 - 3.1 재원별 세입예산 198
 - 3.2 재원별 세입예산 세부내역 201
- 4. 세출분석 205
 - 4.1 기능별·정책사업별 세출예산 205
 - 4.2 성질별 세출예산 207
 - 4.3 성질별 세출예산 세부내역 210
- 5. 기금 214
 - 5.1 개요 214
 - 5.2 종류 214
 - 5.3 운용규모 215
 - 5.4 운용계획 216
- 6. 지방채 217
 - 6.1 개념 217
 - 6.2 필요성 217
 - 6.3 운용현황 217

III. 교육재정분석

- 1. 재정건정성 221
 - 1.1 통합재정수지 비율 221
 - 1.2 경상적 지출 비율 223
 - 1.3 관리채무 비율 224
- 2. 재정효율성 226
 - 2.1 체납액 비율 226
 - 2.2 총액인건비 집행 비율 227
 - 2.3 본예산 편성 비율 230
 - 2.4 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률 233
 - 2.5 예산집행 비율 및 증감률 235
 - 2.6 기금 운용 현황 241



- 3. 재정책무성 243
 - 3.1 주민참여예산 운영 실적 243
 - 3.2 지방교육재정 정보공개 실적 245
 - 3.3 사회적 약자기업 제품구매 비율 246
- 4. 지방교육재정분석 종합보고서(세종) 247

IV. 정책제언

- 1. 세종시 교육재정 전망과 주요 재정현안 255
 - 1.1 세종시 교육재정 현황 255
 - 1.2 세종시 교육재정 전망 실적 256
 - 1.3 지방교육재정 주요 현안 257
- 2. 세입부문 259
- 3. 세출부문 260
- 4. 재정운영 261



세종특별자치시
SEJONG CITY

PART

I

경제여건 및 전망

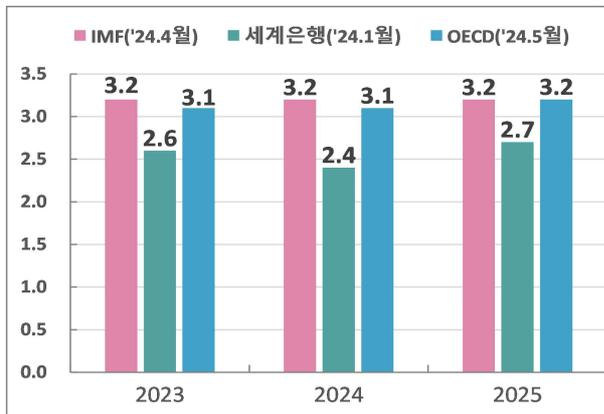
1. 대내외 경제 및 재정여건
2. 세종시 경제동향 및 재정전망

1.1 세계경제 전망

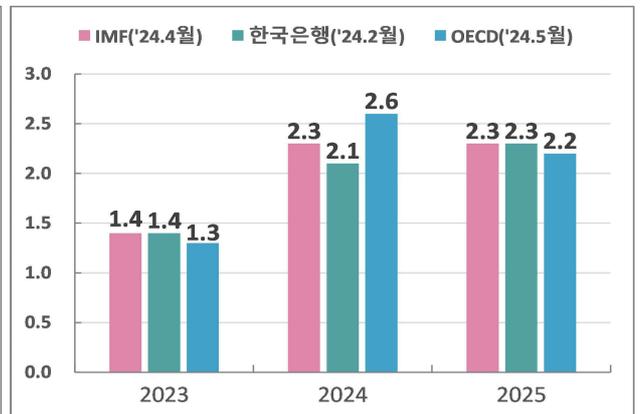
- 2024년 세계 경제는 세계 교역이 회복되는 가운데 완만한 성장세 지속
- 글로벌 인플레이션은 선진국을 중심으로 하향 안정세에 접어들 전망
- 중국 경기 부진 심화, 중동정세 불안, 美 대선 등 지정학적 리스크는 계속될 전망

- 2024년 세계 경제 성장률과 세계 교역량은 각각 2.8% 증가하고 세계 소비자물가 상승률은 5.8% 상승하여 전년에 이어 회복세를 유지하는 가운데 성장세는 소폭 둔화될 전망
 - 반도체경기 회복이 세계 상품 교역의 부진 완화를 견인하고 구매관리자지수 등 기업 심리지표도 반등하면서 세계경제의 성장세 둔화 우려는 완화
- 실질임금 감소는 대부분의 선진국에 소비를 제약하고 있으며, 중국경제의 둔화도 글로벌 성장 및 교역, 금융시장 측면에서 세계경제에 부정적 요인으로 작용
 - 한편, 세계 공급망 압력이 상승하고 지정학적 긴장과 해상 운송 차질도 이어지면서 주요국에서 소비자물가 상승세 둔화는 완만해짐.
- 2024년 올해는 미국을 제외한 나라의 저성장, 중국의 부동산위기 등은 세계 경제의 위협요소로 작용하고 있으며, 중장기적으로는 세계경제 성장을 3%대로 하향 전망
 - 금융위기 이후 경기부양을 위해 장기간의 저금리 시대가 저물고, 일부 국가만 빠른 회복세를 보이는 세계경제의 분절화 현상이 새롭게 나타나는 특징

【세계경제 성장률 전망】



【국내 GDP 성장률 전망】 (%)



1.2 국내경제 전망

가. 경제동향

- 최근 우리 경제는 높은 수출 증가세에도 불구하고 내수 회복세는 가시화되지 못하면서 경기 개선세가 다소 미약한 모습
- 한편, 지정학적 긴장 고조, 통화정책 불확실성 등 대외 불안 요인도 상존

- 최근 우리 경제는 높은 수출 증가세에 힘입어 경기 부진이 지속적으로 완화되는 모습이나, 내수는 고금리 기조의 지속에 따라 소비와 투자가 뚜렷한 회복세를 보이지 못하고 있음
 - 고금리 기조가 시차를 두고 내수에 부정적 영향을 미치는 가운데, 소비자물가의 가파른 상승에 따른 실질구매력의 정체도 소비 부진에 기여
- 반면, 수출은 반도체를 중심으로 회복세를 지속하며 경기 부진 완화를 이끄는 모습
 - 글로벌 반도체 거래액이 급증하는 가운데 세계교역량 부진이 완화됨에 따라 우리 수출도 반도체를 중심으로 대폭 증가
- 내수 부진으로 물가상승률 둔화 흐름이 지속되고, 취업자 수 증가폭도 완만하게 축소
- 대외적으로는, 세계경제가 2023년에 이어 2024~25년에도 완만한 성장세를 유지하는 가운데, 반도체 경기의 상승세도 이어지면서 양호한 수출 여건이 지속될 전망
- 이와 같은 대내외 경제 상황을 종합적으로 살펴볼 때, 향후 우리 경제는 높은 수출 증가세에 힘입어 점차 경기 회복 국면에 진입할 수 있을 것으로 예상됨
 - 글로벌 교역 부진이 완화되고 반도체 경기도 상승세를 지속함에 따라, 수출이 빠르게 증가하며 경기회복세를 주도할 것으로 예상됨
 - 내수는 시차를 두고 파급되어 온 고금리 기조의 영향이 희석되고 수출 물량과 가격 회복 등에 따라 소득 여건이 개선되면서 부진이 점차 완화될 전망
- 이러한 경제 상황을 감안하면, 물가안정 기조를 정착시키는 범위 내에서 거시경제 정책을 점진적으로 정상화시켜 나갈 필요
 - 다만, 중동의 지정학적 긴장이 높게 유지되고 있어, 향후 국제유가가 급등하면서 생산 비용이 상승하고 실질구매력이 약화됨에 따라 경기 회복이 다소 지연될 가능성도 상존

나. 경제전망

- 우리 경제는 2024년에 수출이 급증하면서 2.6% 성장한 후, 2025년에는 내수 부진은 완화되겠으나 수출 증가세가 조정되면서 2.1% 성장할 전망
 - 소비자물가 상승률은 2025년에는 물가안정목표 수준과 유사한 2.1%를 기록할 전망
 - 생산가능인구가 감소하는 가운데 2024년 24만명, 2025년 17만명으로 점차 축소될 전망
-
- 우리 경제는 2024년에 수출이 급증하면서 2.6% 성장한 후, 2025년에는 내수 부진은 완화되겠으나 수출 증가세가 조정되면서 2.1% 성장할 전망
 - 2024년의 성장률이 다소 높을 것으로 예상되나, 이는 2023년의 경기 부진을 만회하는 수준이라는 점에서 중립 수준으로의 경기 회복은 2025년에 이루어질 것으로 전망
 - 민간소비는 고금리 기조의 영향으로 2023년에 이어 2024년에도 1.8% 증가하는 데 그친 후, 2025년에는 부진이 완화되면서 1.9% 증가할 전망
 - 설비투자는 2024년에 반도체경기 상승으로 2023년(0.5%)보다 높은 2.2% 증가한 후, 2025년에는 고금리 기조가 완화되면서 3.1%의 높은 증가세를 기록할 전망
 - 건설투자는 부동산경기 하락에 따라 2023년부터 나타난 건설수주 위축의 영향으로 2024년과 2025년에 각각 1.4%, 1.1% 감소할 전망
 - 수출은 반도체를 중심으로 높은 증가세를 보이며 경기회복세를 주도할 전망
 - 경상수지는 수출이 회복세를 보이는 가운데, 교역조건(수입가격 대비 수출가격)도 개선되면서 흑자폭이 확대될 전망
 - 소비자물가 상승률은 2024년에는 내수 부진으로 2023년(3.6%)보다 낮은 2.6%를 기록한 후, 2025년에는 물가안정목표 수준과 유사한 2.1%를 기록할 것으로 예상됨
 - 근원물가 상승률도 수요 둔화의 영향으로 2023년 3.4%에서 2024년 2.3%, 2025년 2.0%로 물가안정목표에 수렴할 것으로 전망
 - 생산가능인구가 지속적으로 감소하는 가운데 내수 부진이 반영되며 취업자 수 증가폭은 2023년 33만명에서 2024년 24만명, 2025년 17만명으로 점차 축소될 전망
 - 실업률은 2024년 2.8%, 2025년 2.7%로 2023년(2.7%)과 유사할 것으로 예상됨
 - 지정학적 갈등 고조로 국제유가가 급등하거나 중국의 부동산경기 부진이 실물경제로 파급되는 경우, 우리 경제의 회복이 지연될 가능성 상존

2

세종시 경제동향 및 재정전망

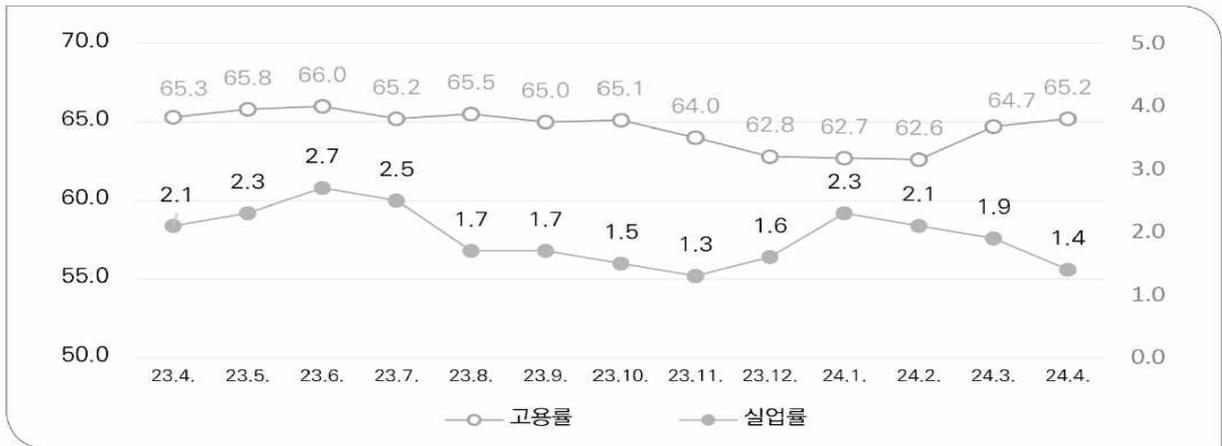
2.1 세종시 경제동향

- 고용률, 소비자물가지수는 전월대비, 전년동월대비 모두 상승
- 주택·아파트매매 거래량, 전월세거래량은 전년동월대비 모두 감소
- 수출은 크게 감소, 수입은 높은 증가율로 월별 무역수지는 적자로 전환

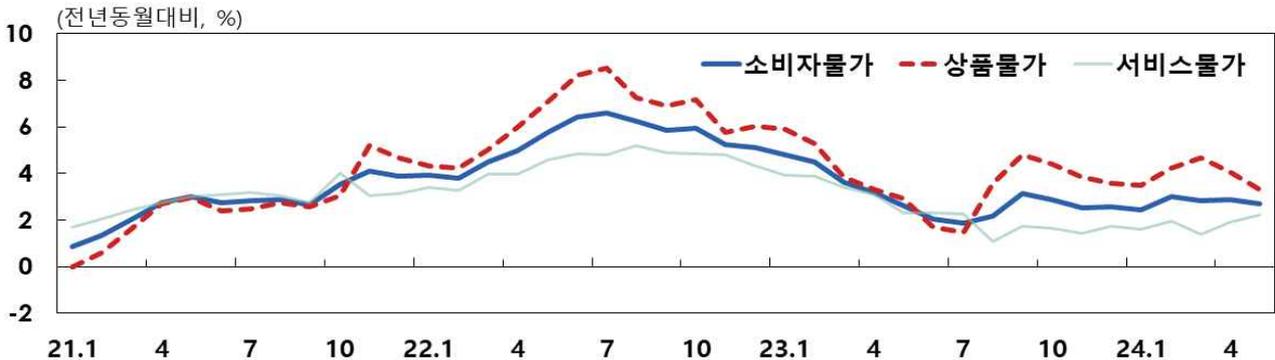
- (고 용) 2024년 4월 기준 세종지역 전년동월대비 취업자수는 증가폭이 축소하였고 (24.3월 1.5천명 → 4월 0.6천명), 고용률(2023.4월 65.3% → 2024.4월 65.2%) 및 실업률 (2.1% → 1.4%) 모두 전년동월에 비해 하락

【세종시 고용률 및 실업률】

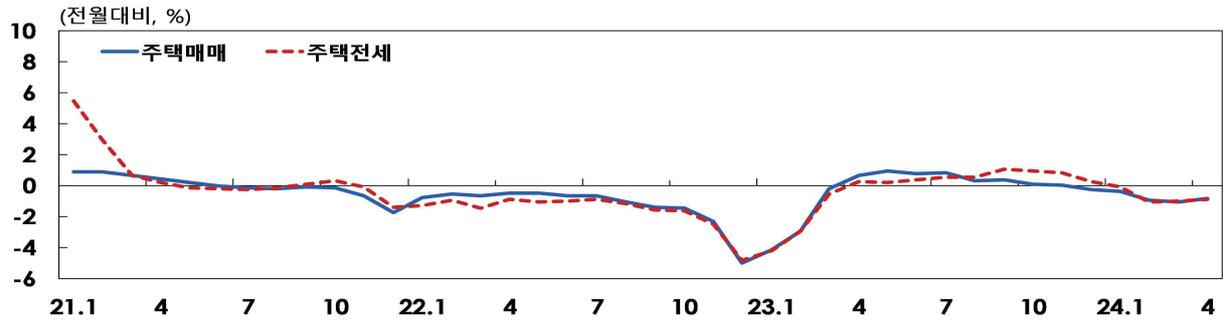
(단위:%)



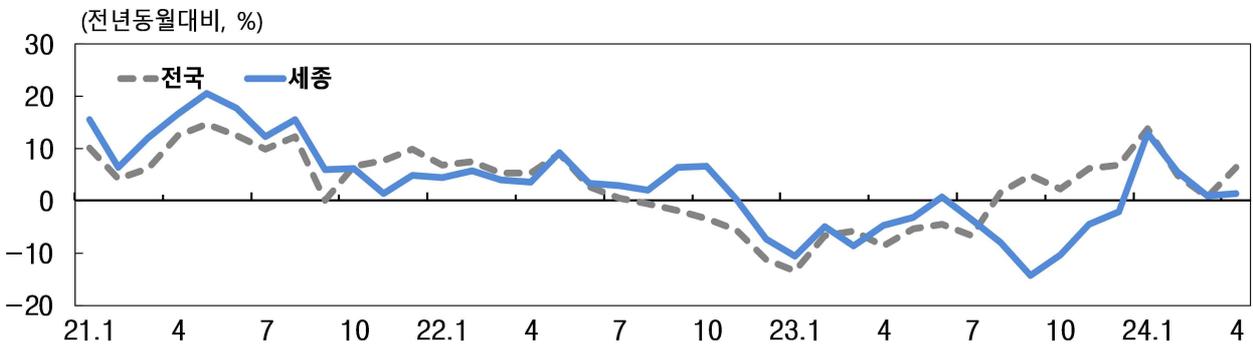
- (물 가) 2024년 5월 기준 세종지역 소비자물가지수 상승률(전년동월대비)은 전월에 비해 하락(4월 2.9% → 5월 2.7%)



- (부동산) 2024년 4월 기준 세종지역 주택매매가격(전월대비)은 하락폭이 축소하였으며(24.3월 -1.05% → 4월 -0.84%), 주택전세가격의 하락폭도 축소(-0.99% → -0.88%)



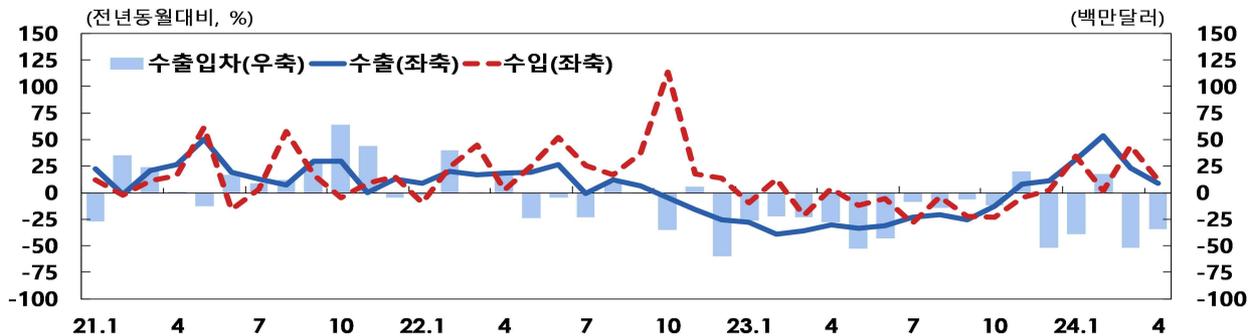
- (생 산) 2024년 4월 기준 세종지역 제조업 생산(전년동월대비)은 증가폭이 확대하였으며(24.3월 0.9% → 4월 1.4%), 식료품과 비금속 광물제품의 증가폭이 크게 나타남



- (소 비) 2024년 4월 기준 세종지역 대형소매점 판매(전년동월대비)는 감소로 전환되었으며(24.3월 9.8% → 4월 -5.2%), 승용차 신규등록대수(전년동월대비)는 감소폭이 축소(-13.4% → -8.5%)

- (투 자) 2024년 4월 기준 세종지역 자본재 수입(전년동월대비)은 증가폭이 축소(24.3월 19.7% → 4월 15.6%). 건축착공면적(-93.0% → -73.1%)의 감소폭이 축소되고 건축허가면적(-70.6% → 1,787.5%)은 증가로 전환

- (수·출입) 2024년 4월중 세종지역 수출(전년동월대비)은 증가폭이 축소되었으며(24.3월 23.3% → 4월 8.6%), 수입도 증가폭이 축소(43.7% → 11.7%)



2.2 세종 주요 경제지표

구분	단위	2019	2020	2021	2022 ¹⁾	2023		
지역내총생산(명목)	십억원	11,855	12,704	13,972	14,497	-		
전국대비 비중	%	0.6	0.7	0.7	0.7	-		
경제성장률(실질)		6.4	5.0	7.4	3.3	-		
1인당 지역내총생산	만원	3,580	3,647	3,816	3,788	-		
2) 생산구조	농림어업	1.4	1.3	1.4	1.1	-		
	광업·제조업	21.5	22.8	22.8	21.9	-		
	전기·가스·증기업	0.9	1.5	1.0	0.2	-		
	건설업	14.2	11.2	9.7	9.7	-		
	서비스업 ³⁾	62.0	63.2	65.1	67.0	-		
지역총소득(명목)	십억원	12,645	13,190	14,731	15,835	-		
1인당 지역총소득	만원	3,819	3,787	4,023	4,137	-		
1인당 개인소득		2,067	2,141	2,216	2,321	-		
1인당 민간소비지출액		1,684	1,616	1,730	1,857	-		
고용	15세이상 인구	268	287	296	310	322		
	경제활동인구	172	185	189	201	212		
	비경제활동인구	96	102	107	108	110		
	경제활동참가율	%	64.3	64.5	64.0	65.0	65.9	
	취업자 ⁴⁾	천명	168	180	185	197	203	
			농림어업	8	8	9	8	7
			광공업	24	24	24	28	30
			SOC 및 서비스업	136	148	153	161	171
	실업자	5	5	4	4	4		
	실업률	%	2.7	2.8	2.1	2.0	2.0	
고용률	62.5		62.7	62.6	63.7	64.6		
무역수지	백만달러	-277	116	192	-77	-267		
수출액		1,285	1,300	1,532	1,620	1,247		
수입액		1,562	1,184	1,340	1,697	1,514		
가계신용	십억원	7,929	8,412	8,771	8,646	8,538		
주택담보대출		5,240	5,341	5,486	5,687	5,978		
기타대출		2,689	3,070	3,285	2,960	2,560		
소비자물가등락률	%	0.3	0.4	2.7	5.4	3.0		

자료: 대전세종연구원, 월간 세종경제

PART

II

세종시 기본현황 분석

1. 세종시 지역여건
2. 세종시 재정현황

1

세종시 지역여건

1.1 기본현황

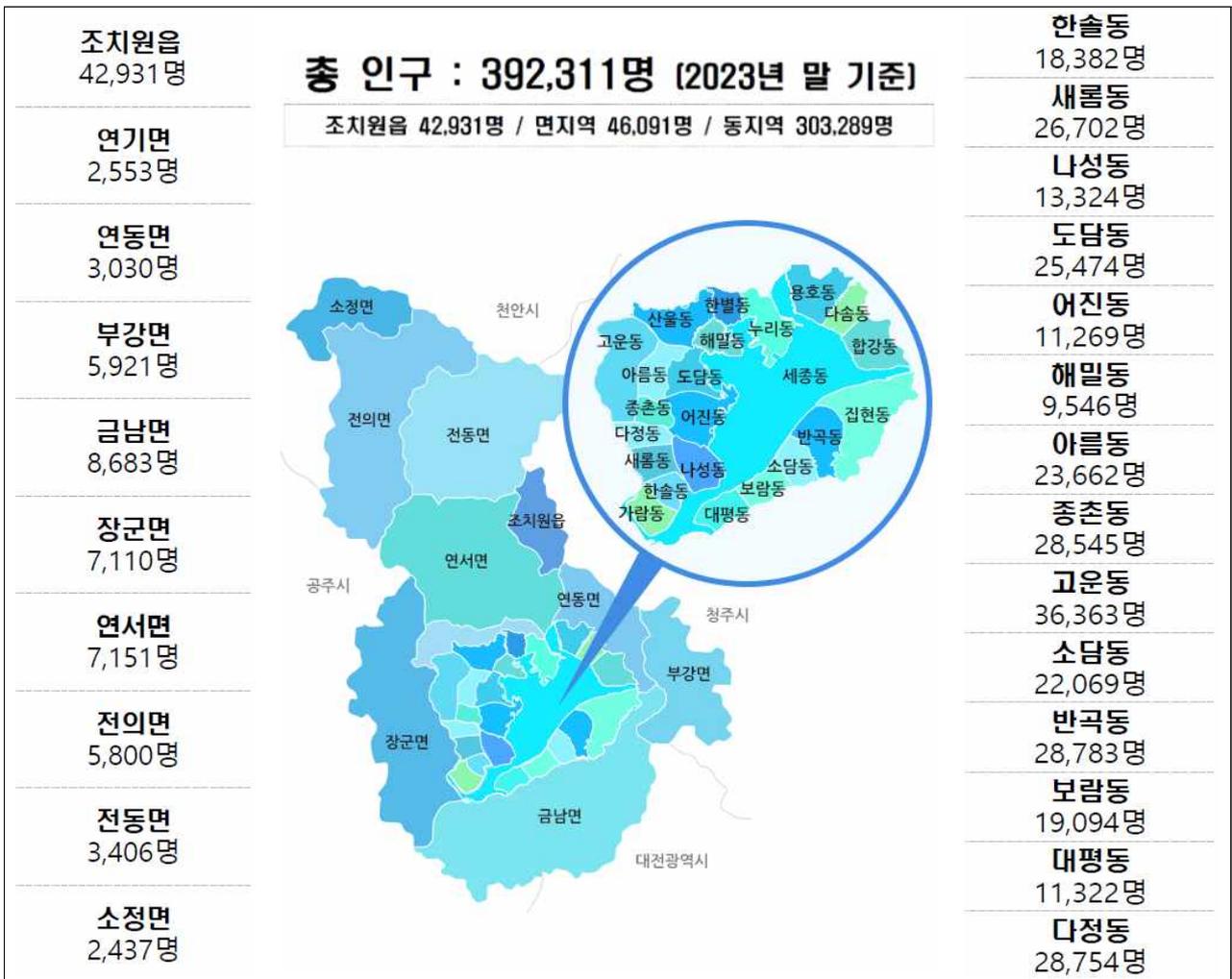
가. 행정구역 및 인구

- 세종시는 충청권의 중심부에 위치하며 동은 충청북도 청주시, 서는 충청남도 공주시, 남은 대전광역시, 북은 충청남도 천안시와 경계를 두고 있으며 1읍 9면 14동(행정동)으로 이루어져 있고, 총 면적은 465㎢로 국가 면적 100,443㎢의 0.46%에 해당함
- 기초자치단체가 없는 단층제 광역자치단체로 광역+기초 사무를 동시 수행하고 있으며, 책임읍동제*를 시행하고 있음

* 책임읍(북세종통합행정복지센터) : 조치원읍, 연서·전의·전동·소정면

* 책임동(1생활권통합행정복지센터) : 아람동, 도담·고운·종촌·어진동

[세종시 행정구역 현황]



자료: 2024 시정 주요 통계

나. 인구동태

- 세종시는 2012년 출범 후 2018년까지 높은 인구성장률을 보여왔으며 2019년부터 성장률이 감소하는 추세이나, 전국적인 인구감소 추세에 비해 세종시는 지속적인 높은 인구성장률을 보이고 있음

【세종시 연도별 인구수 및 성장률 추이】

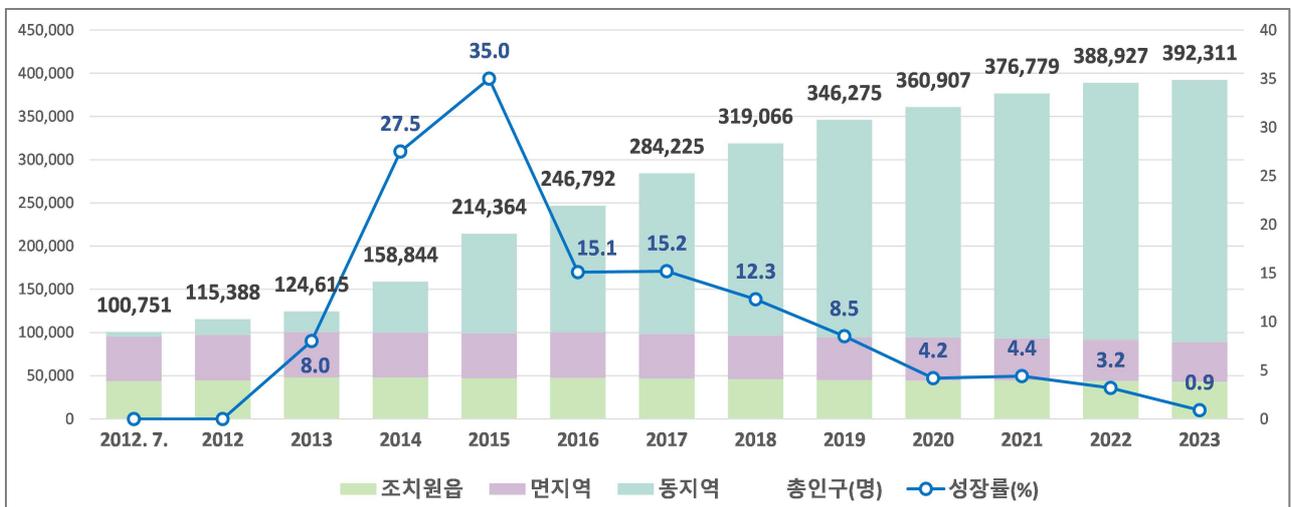
(단위: 명, %, 세대, 세)

구 분	총인구	조치원읍	면지역	동지역	성장률	세대수	평균연령
2012. 7월	100,751	43,770	51,233	5,748	-	42,531	41.2
2012	115,388	44,569	52,540	18,279	-	46,592	40.3
2013	124,615	48,048	52,336	24,231	8.0	50,045	40.1
2014	158,844	47,795	51,951	59,098	27.5	62,807	38.5
2015	214,364	47,139	51,847	115,357	35.0	81,806	37
2016	246,792	47,524	52,616	146,653	15.1	94,343	36.8
2017	284,225	46,668	51,649	186,036	15.2	105,677	36.7
2018	319,066	45,913	50,461	222,692	12.3	123,762	36.7
2019	346,275	44,821	49,690	251,764	8.5	135,408	36.9
2020	360,907	44,462	49,506	266,939	4.2	144,275	37.3
2021	376,779	44,712	48,867	283,200	4.4	153,649	37.7
2022	388,927	43,966	47,603	297,358	3.2	159,386	38.1
2023	392,311	42,931	46,091	303,289	0.9	160,835	38.6

자료: 2024 시정 주요 통계, 「주민등록인구통계」 / 세대 수, 평균연령은 외국인 제외

【세종시 인구 증감 추이】

(단위:명,%)



○ 세종시의 합계출산율과 출생인구, 혼인 건수는 2019년까지 지속적으로 증가하였으나 이후 감소하는 추세이며, 사망인구와 이혼 건수는 지속적으로 증가하는 추세임

【연도별 인구동태 현황】

(단위:명,쌍)

구 분	합계출산율	출생	사망	혼인	이혼
2012	1.6	1,054	820	634	223
2013	1.44	1,111	812	743	240
2014	1.35	1,344	853	920	280
2015	1.89	2,708	979	1,498	324
2016	1.82	3,297	1,065	1,612	343
2017	1.67	3,504	1,159	1,728	465
2018	1.57	3,703	1,259	2,038	485
2019	1.47	3,819	1,221	2,039	606
2020	1.28	3,468	1,317	1,854	601
2021	1.28	3,570	1,354	1,627	624
2022	1.12	3,209	1,678	1,664	546

자료: 2024 시정 주요 통계, 통계청 「인구동향조사」

○ 세종시의 전입·전출인구와 순이동 인구는 2019년까지 지속적으로 증가하였으나, 2020년 이후 감소하는 추세를 보이고 있음

【연도별 전입·전출 현황】

(단위:명)

구 분	총 이동		세종시내	시도 간		순 이동 (A-B)
	전입(A)	전출(B)		전입	전출	
2012.7~	20,107	7,920	2,638	17,469	5,282	12,187
2013	23,805	15,109	4,105	19,700	11,004	8,696
2014	56,526	23,070	10,455	46,071	12,615	33,456
2015	83,994	30,950	13,990	70,004	16,960	53,044
2016	65,052	35,236	14,546	50,506	20,690	29,816
2017	82,073	47,383	23,245	58,828	24,138	34,690
2018	86,433	55,000	28,450	57,983	26,550	31,433
2019	82,398	58,674	28,381	54,017	30,293	23,724
2020	78,934	65,909	30,045	48,889	35,864	13,025
2021	76,912	62,827	30,037	46,875	32,790	14,085
2022	65,529	55,401	25,292	40,237	30,109	10,128
2023	56,050	54,360	21,803	34,247	32,557	1,690

자료: 2024 시정 주요 통계, 통계청 「국내인구이동통계」

1.2 산업 · 경제

가. 경제활동인구

- 2023년 기준 세종시 고용률은 64.6%이며, 취업자수는 208천명으로 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 전국 평균 고용률 62.6% 대비 높은 수준을 유지하고 있음

【연도별 경제활동인구】

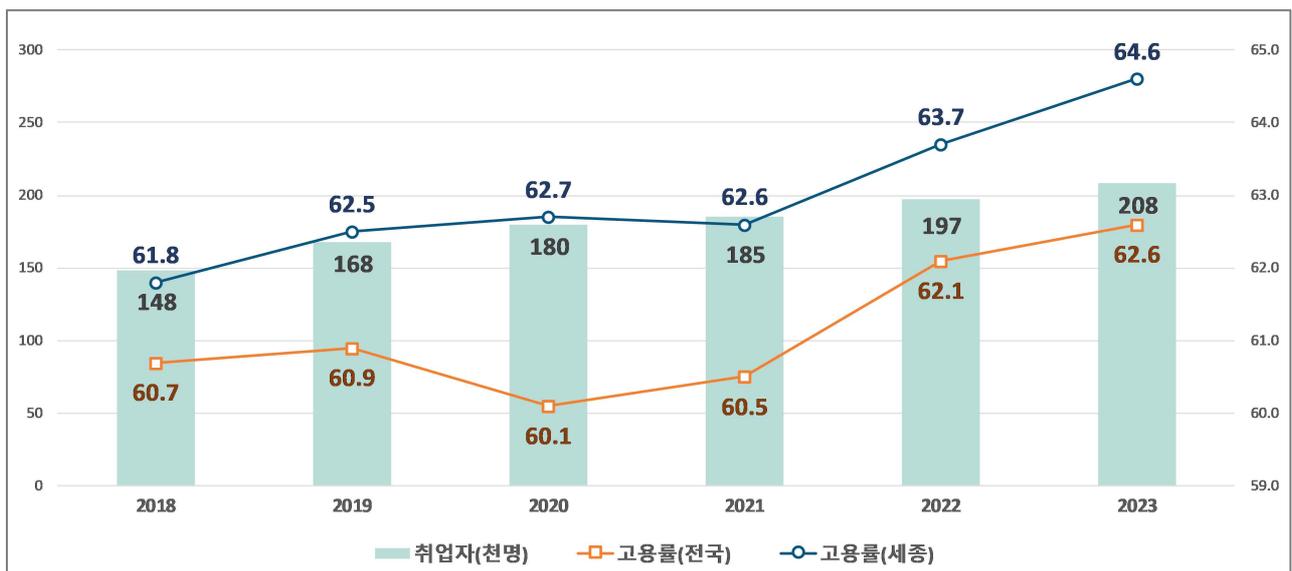
(단위:천명,%)

구 분	15세이상 인구	경제활동 인구	경제활동 참가율	경제활동인구				비경제 활동인구
				취업자	고용률	실업자	실업률	
2017	211	132	62.7	129	61.2	3	2.3	79
2018	240	152	63.2	148	61.8	4	2.3	88
2019	268	172	64.3	168	62.5	5	2.7	96
2020	287	185	64.5	180	62.7	5	2.8	102
2021	296	189	64.0	185	62.6	4	2.1	107
2022	310	201	65.0	197	63.7	4	2.0	108
2023	322	212	65.9	208	64.6	4	2.0	110

자료: 2024 시정 주요 통계, 통계청 「경제활동인구조사」

【취업자수 추이】

(단위:천명,%)

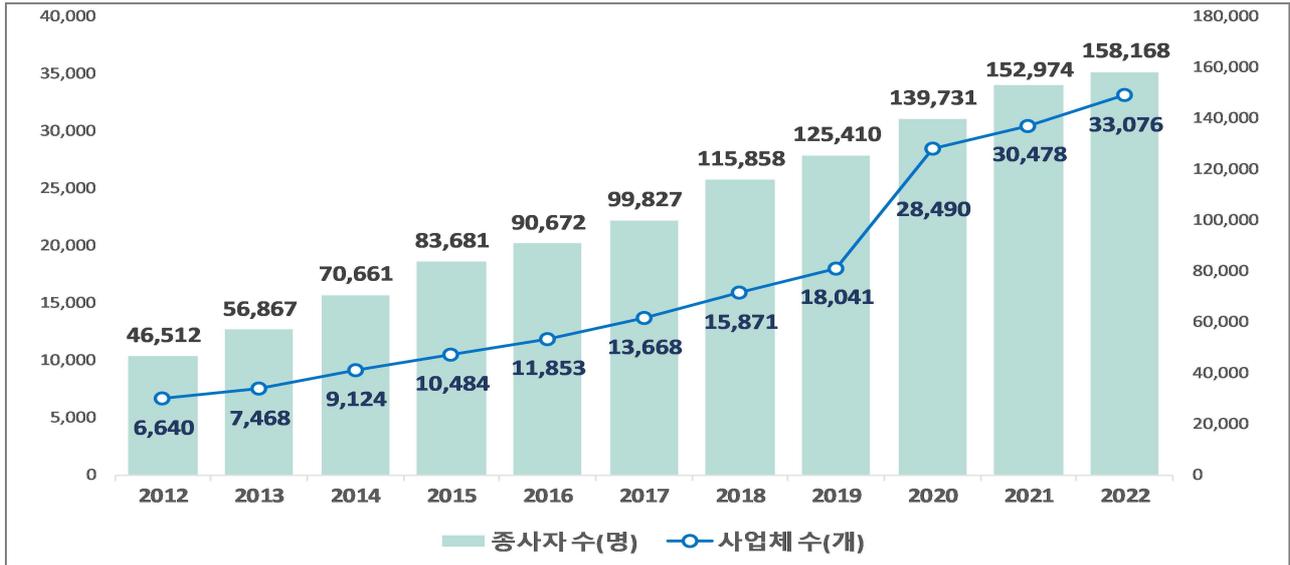


나. 사업체수 및 종사자수

- 2022년 기준 세종시 사업체수는 33,076개, 종사자수는 158,168명으로 매년 지속적으로 증가하는 추세임

【사업체수 및 종사자 추이】

(단위: 개, 명)



자료: 2024 시정 주요 통계, 통계청 「전국사업체조사」

다. 경제규모 및 성장

- 2022년 세종의 지역내총생산(명목)은 14.5조원으로 전국의 0.7%를 차지
- 실질 지역내총생산은 전년대비 3.3% 성장
 - 농림어업(△8.6%), 전기·가스업(△9.9%)은 감소하였으나, 사업서비스업(14.8%), 공공행정(2.2%) 등은 증가
 - 민간소비(9.3%), 정부소비(0.2%), 지식재산생산물투자(1.2%)는 증가한 반면, 건설투자(△4.9%), 설비투자(△10.1%)는 감소

라. 소득규모 및 증감률

- 세종의 지역총소득은 15.8조원으로 전국의 0.7%를 차지
 - 지역내총생산 대비 지역총소득 비율은 109.2 수준으로 전년보다 상승
 - 지역총소득 중 피용자보수는 총소득의 55.2%를 차지하고 있으며, 영업잉여 및 재산소득은 14.5%, 생산 및 수입세는 7.8%를 차지
- 개인소득은 8.9조원으로 전년에 비해 0.8조원(9.5%) 증가

【세종시 연도별 1인당 주요지표 현황】

(단위: 만원, 십억원)

구 분	1인당 지역내총생산	1인당 민간소비	1인당 지역총소득	1인당 개인소득	지역총소득 (십억원)
2016	4,257	1,704	4,102	2,100	9,615
2017	4,004	1,714	4,088	2,140	10,853
2018	3,657	1,692	3,724	2,099	11,306
2019	3,580	1,684	3,819	2,067	12,645
2020	3,647	1,616	3,787	2,141	13,190
2021	3,816	1,730	4,023	2,216	14,731
2022	3,788	1,857	4,137	2,321	15,835

자료: 통계청 「2022년 지역소득」

【 2022년 1인당 주요지표(명목)】

(단위: 만원, 전국=100)

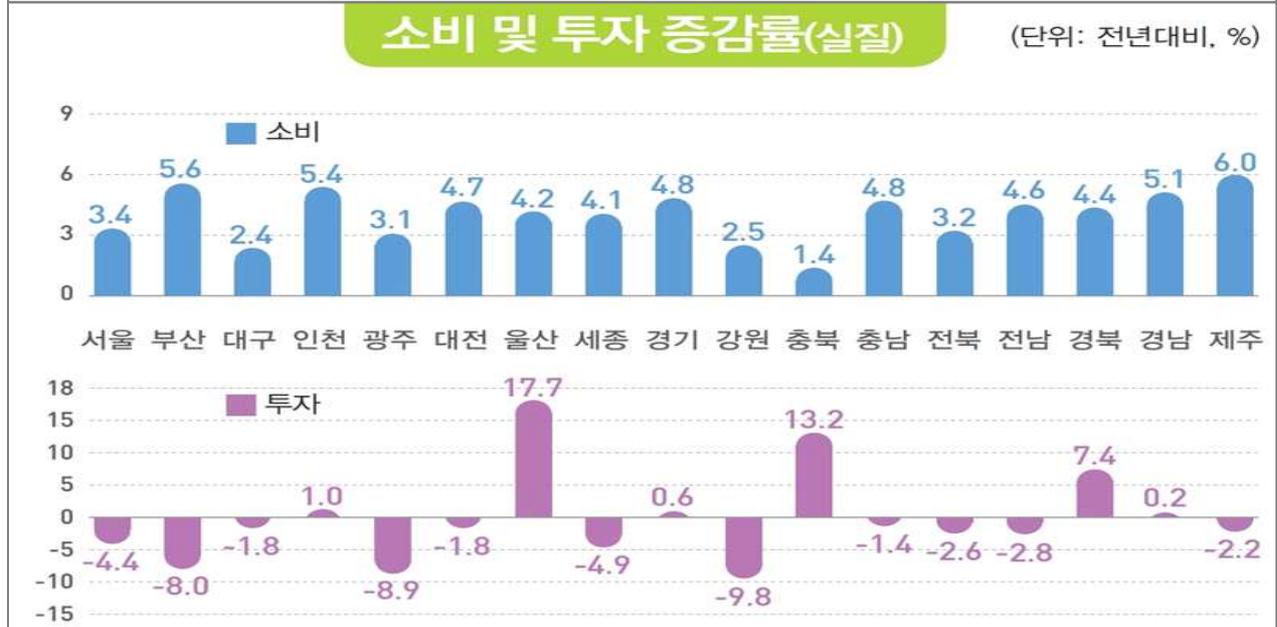
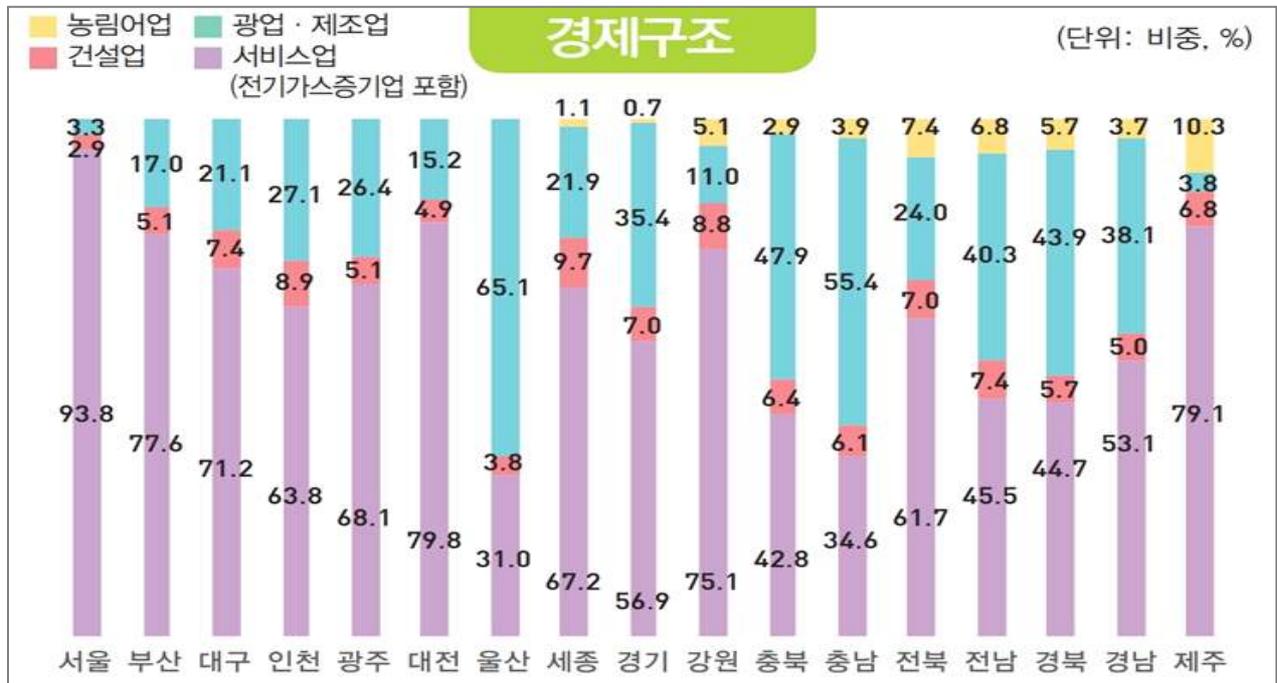
구 분	지역내총생산		민간소비		지역총소득		개인소득	
		상대수준		상대수준		상대수준		상대수준
전국	4,195	100.0	2,008	100.0	4,256	100.0	2,339	100.0
서울	5,161	123.0	2,446	121.8	5,724	134.5	2,611	111.6
부산	3,161	75.4	2,064	102.8	3,229	75.9	2,258	96.5
대구	2,674	63.7	1,990	99.1	3,106	73.0	2,237	95.6
인천	3,529	84.1	1,871	93.2	3,744	88.0	2,241	95.8
광주	3,090	73.7	2,036	101.4	3,484	81.9	2,367	101.2
대전	3,368	80.3	2,107	104.9	3,585	84.2	2,422	103.6
울산	7,751	184.8	2,110	105.1	6,097	143.2	2,607	111.4
세종	3,788	90.3	1,857	92.5	4,137	97.2	2,321	99.3
경기	3,997	95.3	1,931	96.2	4,364	102.5	2,314	98.9
강원	3,443	82.1	1,846	91.9	3,320	78.0	2,239	95.8
충북	4,862	115.9	1,754	87.3	4,067	95.6	2,253	96.3
충남	5,894	140.5	1,788	89.0	4,801	112.8	2,248	96.1
전북	3,246	77.4	1,761	87.7	3,430	80.6	2,226	95.2
전남	5,142	122.6	1,792	89.2	3,410	80.1	2,230	95.3
경북	4,389	104.6	1,784	88.9	3,839	90.2	2,198	94.0
경남	3,650	87.0	1,877	93.5	3,554	83.5	2,189	93.6
제주	3,115	74.3	1,913	95.3	3,352	78.8	2,151	92.0

자료: 통계청 「2022년 지역소득」

주: 1인당 지표 상대수준 = (시도별 1인당 지표 ÷ 전국 1인당 지표) × 100

마. 경제구조(생산·지출)

- 2022년 기준 서비스업 비중은 전년보다 1.9%p 증가한 67.2%를 차지하였고, 광업·제조업(22.8%→21.9%) 및 농림어업(1.4%→1.1%) 비중은 감소
 - 서비스업 중 사업서비스업(5.3%→6.0%), 공공행정(30.5%→31.1%) 등은 증가하였으나, 부동산업(8.4%→8.0%), 교육서비스업(6.7%→6.6%) 등은 감소
- 2022년 기준 민간소비가 지출의 49.0%를 차지하였고, 정부소비(60.4%→60.9%)의 비중은 증가한 반면, 건설투자(27.6%→27.4%), 설비투자(7.9%→7.3%)의 비중은 감소, 지식재산생산물투자(6.9%) 비중은 동일



자료: 통계청 「2022년 지역소득」

1.3 건설 · 교통

가. 주택보급률

【세종시 연도별 주택보급률 현황】

(단위:가구,호,%)

구 분	일반가구수	주택 유형						주택 보급률
		단독 주택	아파트	연립 주택	다세대	비거주용 건물 내 주택	주택이외 (오피스텔등)	
2015	75,219	23,366	46,921	726	940	858	2,408	123.1
2016	90,413	26,115	58,779	803	1,083	852	2,781	108.4
2017	104,325	26,059	72,324	780	1,039	871	3,252	111.5
2018	119,029	26,229	86,902	819	1,002	833	3,244	110.0
2019	129,664	25,889	97,865	751	960	848	3,351	111.4
2020	139,106	28,587	104,335	850	948	871	3,515	107.3
2021	145,295	26,456	112,137	944	1,073	853	3,832	107.5
2022	154,019	27,822	119,304	975	1,139	852	3,927	105.6

자료: 통계청 「인구주택총조사, 등록센서스」, 국토교통부 「(新)주택보급률」

나. 주택 가격지수

【세종시 연도별 주택가격지수 현황】

(단위:2021.6=100)

구 분	매매가격지수				전세가격지수			
	총 합	아파트	연립다세대	단독주택	총 합	아파트	연립다세대	단독주택
2012	63.8	62.2	87.5	71.9	61.7	57.0	90.2	92.0
2013	66.7	66.4	96.4	73.4	68.3	67.5	103.9	95.6
2014	66.6	65.3	96.5	74.2	64.0	58.4	102.4	95.6
2015	66.5	64.6	97.7	75.2	64.0	58.3	103.1	95.9
2016	67.1	65.0	97.9	76.4	66.6	61.6	102.6	96.6
2017	69.9	67.7	98.5	80.2	61.9	55.6	102.5	97.7
2018	71.5	68.4	98.7	85.4	63.6	57.5	102.0	98.1
2019	70.8	67.0	96.2	89.4	62.2	56.1	99.0	97.9
2020	97.0	97.1	98.4	96.5	91.7	90.1	99.6	99.2
2021	97.1	96.3	99.5	101.9	98.6	98.3	99.5	100.2
2022	83.1	79.8	98.3	104.2	81.2	78.4	97.9	98.7
2023	80.1	76.5	97.9	105.2	79.0	76.0	97.3	98.5

자료: 2024 시정 주요 통계, 한국감정원 「전국주택가격동향조사」

다. 차량등록통계

- 2023년 기준 세종시 차량등록대수는 198,110대로 매년 지속적인 증가 추세에 있으나, 증가율은 감소하는 추세임

【세종시 연도별 자동차 등록현황】

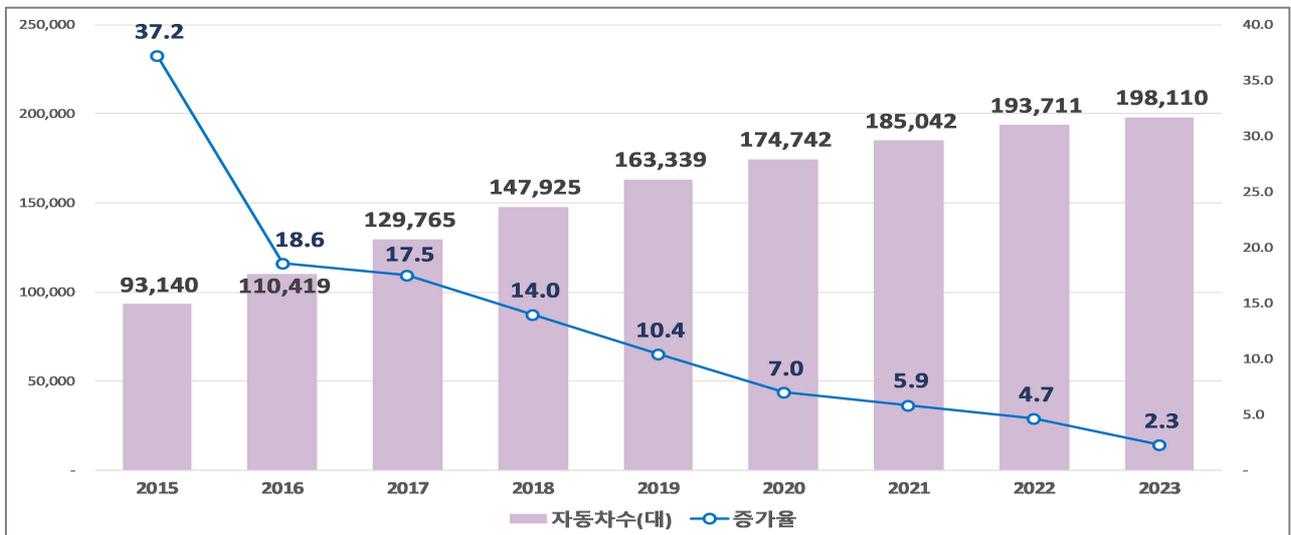
(단위:대)

구 분	계	승용차			승합차	화물차	특수차	이륜차
		승용차	관용·영업용	자가용				
2012	47,760	34,923	409	34,514	2,477	10,247	113	8,638
2013	52,996	39,351	561	38,790	2,752	10,750	143	8,756
2014	67,881	52,969	664	52,305	3,152	11,583	177	9,010
2015	93,140	76,328	772	75,556	3,653	12,949	210	9,640
2016	110,419	92,504	869	91,635	3,884	13,791	240	10,197
2017	129,765	110,638	815	109,823	4,057	14,792	278	10,557
2018	147,925	127,696	934	126,762	4,296	15,600	333	11,047
2019	163,339	142,265	941	141,324	4,439	16,255	380	11,414
2020	174,742	153,330	953	152,377	4,344	16,588	480	11,667
2021	185,042	163,350	1,191	162,159	4,332	16,666	694	10,695
2022	193,711	171,636	1,487	170,149	4,251	17,013	811	11,312
2023	198,110	175,842	1,483	174,359	4,115	17,316	837	11,395

자료: 2024 시정 주요 통계, 국토교통부 「자동차등록현황보고」

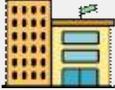
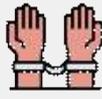
【자동차등록대수 추이】

(단위:대,%)



1.4 세종시 주요 통계 (23년말 기준)

2023년 말 기준 (*2022년 말 기준)

기본 현황	 총 인구 392,311명	 세대 수 160,835세대	 평균연령 38.6세	 합계출산율* 1.12명
	 전입 56,050명	 전출 54,360명	 중앙행정기관 47개	 국책연구기관 16개
재정 · 경제	 예산 2조 28억	 지방세 7,764억	 사업체 수* 33,076개	 종사자 수* 158,168명
교육 · 문화	 학교 수 182개	 학생 수 90,189명	 영화관 4개소	 박물관 6개소
보건 · 복지	 의료기관 610개소	 의료인력 2,147명	 기초생활보장 수급인구 8,607명	 장애인 12,944명
환경 · 녹지	 미세먼지 38mg/m ³ (기준치 50mg/m ³ 이하)	 상수도 보급률 99.8%	 하수도 보급률 98.0%	 도시공원 186개
건설 · 교통	 주택보급률* 105.6%	 자동차등록 198,110대	 주차장 10,662개	 시내버스.BRT 365대
소방 · 안전	 공영자전거 3,422대	 화재발생 219건	 구급이송 12,388건	 범죄검거율 70.1%

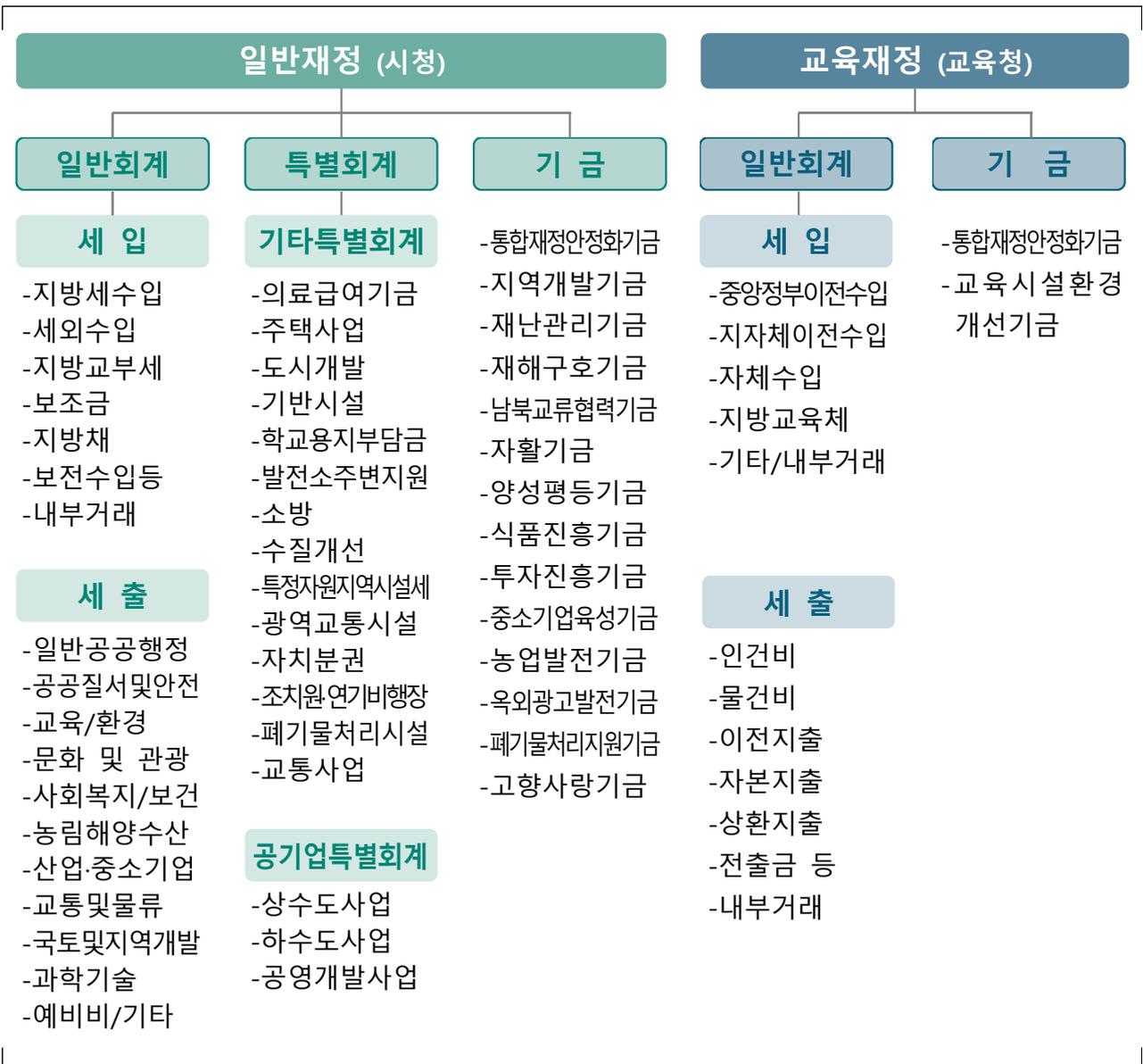
자료: 2024 시정 주요 통계

2.1 재정현황

가. 재정구조

- 「지방자치법」 제141조·제159조 및 「지방재정법」 제9조에 따라 지방재정은 일반회계, 특별회계 및 기금으로 구성됨
- 세종시 일반재정은 일반회계와 특별회계(공기업특별회계 3종, 기타특별회계 14종) 및 기금(14종)이며, 교육재정은 교육비특별회계 및 기금(2종)으로 구성

【지방재정 구조】



나. 예산과 기금

- 일반회계는 자치단체 재정운영의 가장 기본이 되는 회계로 1단체마다 1개씩 운영하고 있으며, 지역주민의 공공서비스 충족을 위하여 일반적이고 항구적인 재정활동에 관한 총세입과 총세출을 열거하여 편성한 것으로 자치단체의 고유기능 수행을 목적으로 함
- 특별회계는 공영기업, 기타 특정사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정세입·세출로서 일반세입·세출과 구분하여 경리할 필요가 있을 때에 한하여 법률 또는 지방자치단체의 조례로 설치하도록 하고 있음
- 기금(Fund)이란 복잡·다기한 행정수요의 충족과 급변하는 경제·사회상황에 재정적으로 신속하고 탄력적으로 대응하기 위하여 예산에 의하지 아니하고 지방자치법과 지방기금기본법에 의거 기금목적에 위하여 적정하고 효율적으로 설치·운영하도록 하고 있으며, 예산에 비해 자율성과 탄력성이 부여되고 있음

구 분	일 반 회 계	특 별 회 계	기 금
설치사유	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자치단체의 일반적 재정활동 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 특정세입으로 특정세출 총당 ■ 특정사업 운영 ■ 특정자금 보유·운용 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 특정목적 및 시책추진을 위해 특정자금을 운용할 필요가 있는 경우
재원조달 및 운용형태	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공권력에 의한 지방세 수입과 무상적 급부 제공이 원칙 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 일반회계와 기금의 운용형태 혼재 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 출연금, 부담금 등 다양한 수입원으로 용자사업 등 수행
확정절차	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사업부서 예산요구, 예산부서 예산안편성, 지방의회 심의·의결 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기금운용부서 계획 수립, 예산부서 협의·조정, 지방의회 심의·의결
집행절차	<ul style="list-style-type: none"> ■ 집행과정에서도 합법성에 입각한 통제가 가해짐 - 예산의 목적외사용 금지원칙 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 집행과정에서는 합목적성 차원에서 자율성과 탄력성 보장
수입과 지출의 연 계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 특정 수입과 지출의 연계 배제 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 특정한 수입과 지출의 연계 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동
계획변경	<ul style="list-style-type: none"> ■ 추경예산 편성 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 주요항목(정책사업) 지출금액의 20% 초과 변경시 지방의회 의결
결 산	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지방의회 심의·승인 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 좌 동

다. 재정규모

- (일반재정) 2024년도 2조 1,599억원으로 전년 대비 3,434억원(△13.7%) 감소
- (교육재정) 2024년도 1조 6,075억원으로 전년 대비 47억원(0.3%) 증가
- 경기부진과 부동산 침체로 재정규모의 증가율이 크게 감소하는 추세

- **일반재정** 규모를 살펴보면, 2024년도 2조 1,599억원으로 전년도 당초예산 대비 3,434억원(△13.7%) 감소한 규모임
 - 특히, 기금의 감소액이 2,466억원으로 회계·기금 중 가장 크게 감소함
 - 전년 대비 재정규모 증가율은 2021년 이후 감소 추세이며, 2024년에는 회계·기금 모두 전년 보다 감소 (재정규모 증감률 '21년 20.3% → '22년 9.6% → '23년 7.9% → '24년 △13.7%)
 - 최근 5년간('20~'24) 재정규모는 연평균 5.2% 증가하였으며, 일반회계와 기금은 각각 6.9%, 13.1% 증가한 반면, 특별회계는 4.3% 감소하였음
- **교육재정**의 2024년도 재정규모는 1조 6,075억원으로 전년도 당초예산 대비 47억원(0.3%) 증가한 규모임
 - 교육비특별회계는 447억원(4.2%) 증가하였고, 기금은 400억원(△7.4%) 감소함. 교육재정 교부금 감소에 따라 전년 대비 재정규모 증가율이 44.7%에서 0.3%로 대폭 하락

【연도별 세종특별자치시 재정규모】

(단위:억원,%)

구분	2020	2021	증감률	2022	증감률	2023	증감률	2024	증감률	연평균 증가율	
	합계	17,603	21,169	20.3	23,211	9.6	25,033	7.9	21,599		△13.7
일반재정	일반회계	12,006	13,683	14.0	15,801	15.5	15,959	1.0	15,669	△1.8	6.9
	특별회계	4,045	4,490	11.0	3,412	△24.0	4,069	19.3	3,391	△16.7	△4.3
	기금	1,552	2,996	93.0	3,997	33.4	5,005	25.2	2,539	△49.3	13.1
교육재정	합계	9,818	10,023	2.1	11,074	10.5	16,029	44.7	16,075	0.3	13.1
	교육비특별회계	7,878	8,208	4.2	8,704	6.0	10,615	22.0	11,062	4.2	8.9
	기금	1,940	1,815	△6.4	2,370	30.6	5,413	128.4	5,013	△7.4	26.8

자료: 연도별 예산서, 기금운용계획 / 본예산 기준

라. 예산 및 결산 현황

【연도별 예산 및 결산 현황】

(단위:억원)

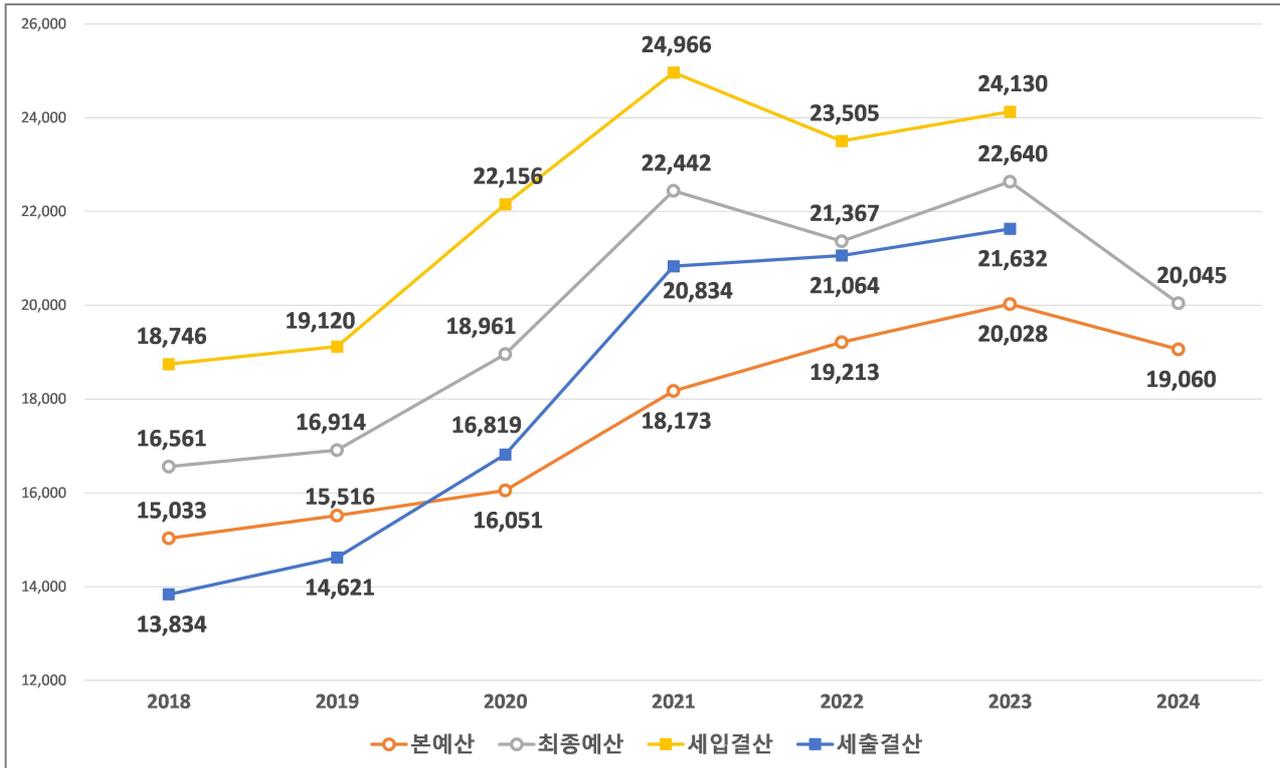
구 분		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
예산	본예산	15,033	15,516	16,051	18,173	19,213	20,028	19,060
	최종예산	14,345	16,561	16,914	18,961	22,442	21,367	20,045 (1회추경)
결산	세입결산	18,746	19,120	22,156	24,966	23,505	24,130	-
	세출결산	13,834	14,621	16,819	20,834	21,064	21,632	-

자료: 연도별 예산서 및 결산서

- 대체적으로 본예산 편성액 대비 최종예산액과 세입·세출결산액은 그 편차가 크며, 이는 본예산 편성 시 재정운영의 계획성이 떨어지는 것으로 볼 수 있음
- 지방세 과소추계 등 보수적 예산편성 관행을 탈피하여 세수오차 원인 분석, 이에 기반한 지역 특수적 세수추계 모형 개발·운영 및 전문기관과의 협업체계 구축 필요
- 최종 세입예산 편성시 당초에 비해 변화된 세입예산규모 변화의 적극적인 반영 필요

【연도별 예산 및 결산 추이】

(단위:억원)



마. 순계예산과 총계예산

- 총계예산이란 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성·운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 내부거래 및 외부거래를 제하지 않고 예산서상의 수치를 단순합산 통계한 규모
- 순계예산이란 예산총계에서 내부거래(일반·특별회계간 중복거래)나 외부거래(광역·기초간 중복거래) 등 중복되는 부분을 차감한 예산순액

【연도별 세종특별자치시 순계·총계예산 규모】

(단위:억원)

구 분		2020	2021	증감률	2022	증감률	2023	증감률	2024	증감률
순	당초예산	16,051	16,657	9.5	17,716	6.4	18,932	6.9	17,922	△5.3
	계 최종예산	18,961	21,513	18.9	18,996	△11.7	21,507	13.2	-	-
총	당초예산	16,051	18,173	13.2	19,213	5.7	20,028	4.2	19,060	△4.8
	계 최종예산	18,961	22,442	18.4	21,367	△4.8	22,640	6.0	-	-

자료: 지방재정365 / 일반+특별회계

- 총계예산은 자치단체내의 회계간 내부거래, 자치단체간 외부거래 중복계산분을 공제하지 않고 1회계연도에 있어서 일체의 수입을 세입으로 하고, 일체의 경비를 세출로 하여 각각 그 금액을 단순 합산하여 예산에 계상하는 방법으로 전국 규모 및 시도별 재정규모 파악시 활용
- 순계예산은 순세입과 순세출만을 계상한 예산으로 자치단체내 회계간(일반·특별회계) 내부거래, 자치단체간(시도·시군구) 외부거래 중복계상분을 공제한 금액으로 전국 규모 및 시도별 재정규모 파악시 활용

【예산순계와 예산총계 비교】

(단위:억원)

구 분		2020	2021	2022	2023	2024
중복계상		841	1,515	1,497	1,106	1,143
내부거래	전출입금	841	915	986	1,091	1,134
	예탁/예수금	-	600	500	-	-
	예탁/예수금상환	-	-	12	-	-
외부거래	부담금	-	-	-	-	9

자료: 지방재정365 / 당초예산 기준 / 일반+특별회계 / 중복계상=예산총계-예산순계+유보금

2.2 세종시 재정여건 및 재정운용 방향

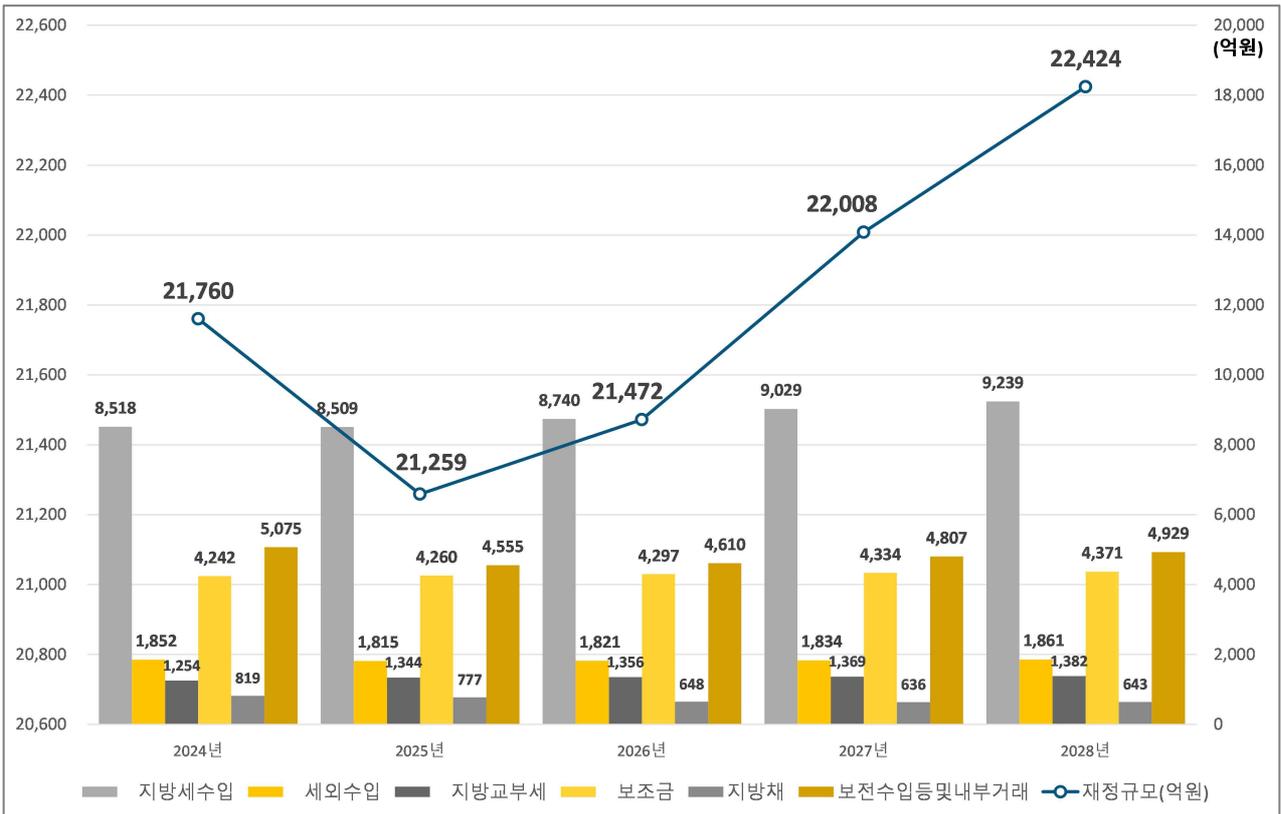
가. 재정여건

□ (세입여건) 공동주택 분양 감소, 대외적인 경기침체 등으로 자체수입 및 국고보조금 등 이전수입 증가세 둔화, 세수결함 보전을 위한 차입금 등 증가 예상

- (지방세) 금리인상, 부동산 거래 침체 등 당분간 지방세수 감소 추세 지속 예상
- (세외수입) 공공요금 인상 등에 따른 사용료 등은 증가가 예상되나, 세입에서 차지하는 비중이 적어 세입 증가에 큰 효과는 없을 것으로 예상
- (이전수입) 대외적인 경기상황 등 정부의 긴축재정 기조에 따라 국고보조금 등 이전수입 전체규모도 증액 기대의 어려움
- (보전수입 등) 세입 증가 둔화에 따라 기금, 지방채 등 내부거래, 보전수입 등 가용재원 활용 증가 전망되나, 활용 규모 등 재원 한도로 중장기적 활용은 어려운 상황

【재정운용 규모 전망】

(단위:억원)



자료: 2024~2028년도 세종시 중기지방재정계획 / 일반회계+특별회계+기금

□ **(세출여건)** 도시성장에 따른 유지보수, 기본복지 등 고정성 비용 증가 추세, 시정4기 미래전략수도 세종 공약 완성을 위한 필수 투자재원의 안정적 확보 필요

- **(공약이행)** 시정4기 안착화 단계로 주요 공약사업의 가시화 및 추진동력 확보를 위한 재원 투자 필요
- **(역점시책)** 2027 충청권 하계세계대학경기대회, 국제정원도시박람회 등 국가적 역점시책의 안정적 지원 추진
- **(계속사업)** 각종 복지시책, 경제활성화 사업, 도시기반정비 등 시민을 위한 계속사업의 지속적인 지원 및 투자재원 확보

【분야별 세출전망】

(단위:억원,%)

구 분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2024	2025	2026	2027	2028			
합 계	21,760	21,259	21,472	22,008	22,424	108,924	100.0	0.8
일 반 공 공 행 정	3,174	3,212	2,915	2,913	3,027	15,240	14.0	△1.2
공공질서및안전	1,541	1,548	1,730	1,776	1,779	8,375	7.7	3.6
교 육	922	948	957	969	1,024	4,822	4.4	2.7
문 화 및 관 광	629	719	650	729	634	3,362	3.1	0.2
환 경	2,103	2,014	2,048	2,230	2,487	10,883	10.0	4.3
사 회 복 지	5,328	5,118	5,323	5,502	5,792	27,063	24.8	2.1
보 건	344	357	372	376	390	1,840	1.7	3.2
농 립 해 양 수 산	1,138	1,039	1,055	1,069	1,060	5,361	4.9	△1.8
산 업 · 중 소 기 업 및 에 너 지	681	609	506	464	515	2,775	2.5	△6.7
교 통 및 물 류	1,275	1,415	1,719	1,734	1,182	7,326	6.7	△1.9
국 토 및 지 역 개 발	1,611	1,472	1,331	1,337	1,415	7,167	6.6	△3.2
과 학 기 술	90	84	68	49	46	337	0.3	△15.4
예 비 비	334	166	172	176	281	1,129	1.0	△4.3
기 타	2,590	2,558	2,623	2,684	2,792	13,246	12.2	1.9

자료: 2024~2028년도 세종시 중기지방재정계획 / 일반회계+특별회계+기금

나. 재정운용 방향

① 재정상황 악화에 따른 중장기적 재정 구조조정

□ 경기침체, 세수감소 등에 대비한 중장기적 재정 구조조정

- 대외적인 경제 상황, 부동산경기 침체 등 세수감소 예상
- 채무관리, 재정수지 효율화로 안정적이고 체계적인 재정 운용
- 예산 성과급 제도 활성화를 통한 자발적 재정 효율화 추진

□ 재정의 예측가능성 제고로 건전한 재정 운용 및 한정된 재원으로 필수사업 집중 투자

- 현실적인 중기지방재정계획 수립 등 재정운용의 예측가능성 제고
- 재정투자심사, 재정사업 성과평가 등 강화로 재정사업 성과 측정 체계화
- 민생현안, 미래 먹거리 확보, 기업 유치 등 장기적인 성장동력 확보를 위한 사업은 과감한 투자 추진

□ 보조금 관리체계 강화로 낭비요인 방지 및 투명성 확보

- 정부정책에 맞춘 보조금 관리체계 강화 및 사업 성과평가로 효율적이고 투명한 보조사업 운용
- 보조금 부정수급 신고센터 운영, 정기적인 지급·환수내역 조사를 통한 보조금 낭비요인 방지

② 삶이 여유롭고 시민이 행복한 도시기반 구축

□ 다양한 계층이 수혜를 누리는 복지생태계 구축

- 국공립 어린이집 확충, 보육서비스 품질 향상으로 공공보육 강화
- 생애주기별 맞춤형 지원 강화로 저출산 고령화 대응
- 중입자가속기 암치료센터와 연계한 공공보건의료 인프라 확장
- 인적안전망 네트워크 강화, 세종형 기초생계지원 등으로 복지사각지대를 해소하고 포용적 복지 실현

□ 삶이 여유롭고 행복한 문화예술도시 조성

- 문화시설 조성 및 전문 운영체계 마련을 통한 우수공연 유치로 시민 문화향유 기회 확산
- 지역예술인의 창작환경 제공 및 지원사업 확대
- 스포츠산업 혁신기반 조성 등 문화산업 육성과 신성장 동력 마련

- 충청권 관광공동마케팅 및 강소형 잠재관광지 지원으로, 다시 찾고 싶은 고품격 관광 도시 조성

□ **쾌적한 자연환경 및 주거안정 지원**

- 미세먼지 계절관리제 시행 환경교육센터 지정 등 쾌적한 생활환경 조성 및 기후변화 대응
- ICT 기반 스마트관망관리 인프라 구축 등 안전하고 깨끗한 물 공급
- 중장기 주택시장 안정을 위해 읍면지역 주택공급 확대, 신규 공공주택지구 체계적 정비, 등 안정적 주택공급 기반 마련

3] 편리한 도시기반 확충과 자족경제 도시 조성

□ **시민중심의 대중교통망 구축**

- 노선개편 등을 통한 대중교통 혁신, 수요응답형 버스 정착 등 시민의 편리한 대중교통망 구축
- 세종~공주 광역BRT 개발 추진 등 행복도시권 대중교통체계 조성
- 어린이보호구역 및 노인보호구역 개선사업으로 안전한 교통환경 체계 마련
- 장애인 이동편의 증진을 위한 장애인콜택시 운영 개선

□ **편리한 선진 기술과 신성장 산업 육성으로 미래전략도시 선도**

- 국가시범도시 모빌리티 서비스 시범운영, ‘세종 시티앱’ 모바일 신분인증 등 혁신적인 스마트산업 성장도시로 발돋움
- 자율주행 로보택시 실증, 기술개발로 과학기술 기반 환경 구축
- 신재생에너지 융복합지원사업 등 보급확대 지속

□ **투자유치 활성화, 기업지원으로 자족경제 기반 구축**

- 유망기업 유치 및 신산업 집적화를 위한 미래전략펀드 조성
- 세종테크밸리 분양, 스마트 국가산단 조성으로 기업유치 기반 확대
- 중소기업 사업화 지원, 지식재산 기반 창업 지원 등 지역의 맞춤형 일자리를 확대하고, 생계형 공공일자리 창출

□ **균형발전으로 골고루 잘사는 도시 조성**

- 도시재생, 농촌중심지활성화 사업 등으로 도농이 상생하고, 함께 협력발전할 수 있는 체계 구축

PART

Ⅲ

재정운영 분석

1. 세입분석
2. 세출분석
3. 주요 세출관리지표 분석

1

세입분석

1.1 세입예산 개관

가. 세입구조

- 일반재정의 세입은 자체수입(지방세+세외수입), 이전수입(지방교부세+보조금), 보전수입 및 내부거래, 지방채로 구성됨
- 세입의 성격에 따라 지방세, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금은 지방자치단체가 임의로 세출용도를 정하여 집행할 수 있는 자주재원, 보조금과 지방채는 특정한 사업에만 용도를 정하여 집행하여야 하는 지정재원으로 분류

【세입과목 분류체계】

장	관	항	목
지방세수입	지방세	보통세 목적세 지난년도수입	9개목 2개목 1개목
세외수입	경상적세외수입	재산임대·사용료, 수수료수입등6개항	25개목
	임시적세외수입	재산매각수입, 부담금, 보조금 반환수입 등 5개항	16개목
	지방행정제재부과금	과징금, 이행강제금, 변상금 등 7개항	8개목
지방교부세	지방교부세	지방교부세 지방소멸대응기금	4개목 1개목
조정교부금 등	자치구 조정교부금등 시·군 조정교부금등	자치구 조정교부금 등 시·군 조정교부금 등	3개목 3개목
보조금	국고보조금 등 시·도비보조금등	국고보조금 등 시·도비보조금 등	3개목 1개목
지방채	국내차입금 국외차입금	차입금 등 3개항 국외차입금	8개목 1개목
보전수입 등 및내부거래	보전수입 등 내부거래	잉여금, 전년도이월금 등 전입금, 예탁금 및 예수금,	12개목 9개목

나. 자체수입

- 자체수입은 지방자치단체가 지방세법 등 법적 근거에 따라 강제로 징수하는 지방세와 상·하수도, 재산임대, 증명서발급 등 공공서비스활동을 통하여 자체적으로 징수하는 세외수입을 말하는 것임
- 이러한 자체수입은 대부분 자주적인 재정활동에 재원을 활용할 수 있기 때문에 자체수입이 많은 경우 재정의 자주성이 높다고 하겠으나, 국가에서 지원하고 있는 지방교부세(보통교부세)의 재원도 비지정 재원으로 자주적으로 활용할 수 있기 때문에 자체수입이 많아진다는 것은 재정의 자주성을 높이는 필요한 조건이긴 하지만 충분한 조건은 아니라고 할 수 있음

□ 지방세

- 지방세란 지방자치단체(과세권의 주체)가 재정수요에 충족하기 위하여 필요한 재원을 법률적 작용에 의하여(조세법률주의) 주민으로부터 특별한 개별적 보상없이(반대급부불요) 강제적으로 징수하는(징세권의강제성) 재화임
- 세입예산과목구조에 지방세는 보통세, 목적세, 지난연도수입 3개항으로 구분하고 있으며
 - 보통세는 취득세, 등록면허세, 주민세, 재산세, 자동차세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 지방소득세로 분류하고, 목적세는 지역자원시설세, 지방교육세로 분류하고 있음. 지난연도 수입은 출납이 완결된 연도의 지방세 중 당해연도 징수가 예상되는 금액을 계상한 것임

□ 세외수입

- 세외수입은 지방자치단체 수입 중 지방세 이외의 수입을 말하고 있으며 경상적 세외수입과 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금으로 구분하고 있음
 - 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되고 매 회계연도마다 계속적으로 반복하여 조달되는 예측 가능한 수입으로서 세외수입 중 수입원이 가장 많고 지방자주재원 확충에 기여를 많이 하는 수입이며 국유 및 공유재산 임대수입, 사용료 수입, 수수료 수입, 사업수입, 이자수입 등이 이에 해당함
 - 임시적 세외수입은 재산의 매각처럼 불규칙하게 발생하는 수입을 말하는 것으로, 수입면에서 계속성과 안정성이 없기 때문에 확실한 수입이 보장되는 경우에 한하여 세입예산에 반영하여야 하며, 재산매각수입, 자치단체간 부담금, 보조금 반환수입,

체납처분으로 생기는 수입, 출납이 완결된 연도에 속하는 사용료 등 지난년도 세외 수입이 이에 해당함

- 지방행정제재·부과금은 과징금, 이행강제금, 변상금 수입 및 자동차관리법, 도로교통법 등에 따라 징수하는 과태료 수입과 부정이의 환수금 등을 포함

다. 이전수입

- 이전수입은 지방자치단체의 수입 중 국가로부터 지원을 받는 수입을 의미하며, 현행 제도상 이전수입은 지방교부세(부동산교부세 포함), 균특보조금, 국고보조금이 있음. 이와 같은 재정지원은 총 조세 중 지방세가 국세보다 징수규모가 적고 지방자치단체 간 재정격차가 심하기 때문에 이를 조정하기 위해 국가에서 재정을 지원하는 것임

□ 지방교부세

- 지방교부세는 지역 간 경제력 격차에 따른 세원의 편차 및 재정불균형을 해소하는 재정력균등화 기능과 모든 지방자치단체가 일정 수준의 행정운영에 필요한 재원을 확보할 수 있도록 하는 자원보장 기능을 수행하며 보통교부세, 특별교부세, 부동산교부세, 소방안전교부세로 구분됨
- 「지방교부세법」에 따라 법률에 지방교부세 비율을 정하는 법정교부율 방식으로 1983년 내국세의 13.27% → 2000년 15.0% → 2005년 19.13% → 2006년 19.24%로 법정교부율이 상향조정되었으며, 2006년에는 부동산교부세가, 2015년에는 소방안전교부세가 신설됨

【지방교부세제도 개관】

분류1	분류2	유형	총액규모 결정방식		배분 방식	정책목적
보통교부세		일반	내국세 19.24%	97%	공식	자원보장 및 재정격차 완화
특별교부세	지역현안수요	특정		1.2%	임의	특정 사업 장려
	시책수요	특정		0.3%	임의	시책사업 장려
	재해대책수요	특정		1.5%	임의	재해복구
부동산교부세	균형재원	일반	종합부동산세 전액		공식	재정여건 및 부동산 보유세 고려
소방안전교부세	소방안전 수요 및 소방인건비 총당	특정	담배분 개별소비세 45%		공식	소방안정 강화

□ 국고보조금

- 「보조금 관리에 관한 법률」은 보조금을 국가 외의 자가 수행하는 사무·사업에 대해 국가가 조성·재정상 원조를 위해 교부하는 보조금·부담금·급부금으로 정의하고 있으며, 이 중 지방자치단체가 수행하는 사무 또는 사업에 대해 국가가 이를 조성하거나 재정상 원조를 하기 위해 교부하는 재원이 국고보조금이라고 함
- 중앙정부가 지방자치단체에 교부하는 이전재원 중 지방교부세와 달리 국고보조금은 사업별로 용도와 조건이 지정되어 특정 목적으로 집행하여야 하고, 일정한 지방비 부담을 요하고 있음
- 국고보조금은 교부목적에 따라 부담금, 교부금, 협의의 보조금으로, 지방비 부담방식에 따라 정률보조금, 정액보조금으로 구분된다. 또한 지원내용에 따라 자본보조와 경상보조로 구분할 수 있고, 교부조건에 따라 특정보조금과 포괄보조금으로 분류할 수 있음

라. 지방채

- 지방채란 지방자치단체가 재정수입의 부족을 보충하기 위하여 과세권을 실질적인 담보로 자금을 조달하는 채무로서, 그 채무의 이행이 1회계연도를 넘어서 이루어지며 증서차입 또는 증권발행의 형식을 통하여 외부자금을 차입하는 것임
- 지방채는 지방채증권과 차입금으로 구성되며 지방채증권은 지방자치단체가 증권발행의 방법에 의하여 차입하는 지방채이며, 차입금은 지방자치단체가 증서에 의하여 차입하는 지방채를 말하고 있음
- 지방채는 지방채무의 대부분을 차지하고 있으며 공유재산의 조성 등 지방자치단체 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당, 재해예방 및 복구사업, 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전, 지방채의 차환 등을 위해 발행하고 있음
- 과도한 지방채 발행은 지방자치단체 재정 운영에 심대한 영향을 미치므로, 지방채 발행대상을 한정하고 있으며 소모성 경상적 지출, 인건비 등은 지방채 발행이 불가함

1.2 세입예산 규모

가. 당초예산 기준

- 세종시의 일반회계와 특별회계의 2024년 세입예산은 1조 9,060억원으로 전년대비 968억원, △4.8% 감소한 규모로 편성됨
 - 2023년 대비 지방세(202억원)와 세외수입(489억원), 보전수입등 및 내부거래(1,232억원)는 감소하였고, 지방교부세(276억원)와 보조금(279억원), 지방채(398억원)는 증가하였음
- 세입에서 자체재원(지방세+세외수입)이 차지하는 비중은 2024년 54.1% 수준이며, 전년대비 691억원 감소함
 - 2024년도 지방세는 8,518억원, 세외수입은 1,795억원임
- 의존재원(지방교부세+보조금)은 2024년 28.8% 비중이며, 전년대비 556억원 증가함
 - 2024년도 지방교부세는 1,254억원, 보조금은 4,233억원임
- 지방채는 2024년 406억원이 예산으로 계상되었으며, 전년대비 5,310.8% 증가함
- 보전수입등 및 내부거래는 2024년 2,853억원으로 전체 세입에서 15.0%를 차지하고 있음
 - 보전수입은 잉여금, 전년도 이월금 등이며, 내부거래는 회계간 전입금, 예탁금 및 예수금수입으로 회계간 중복거래를 포함하는 것으로 실질적인 당해연도 수입이 아님

【연도별 재원별 세입예산】

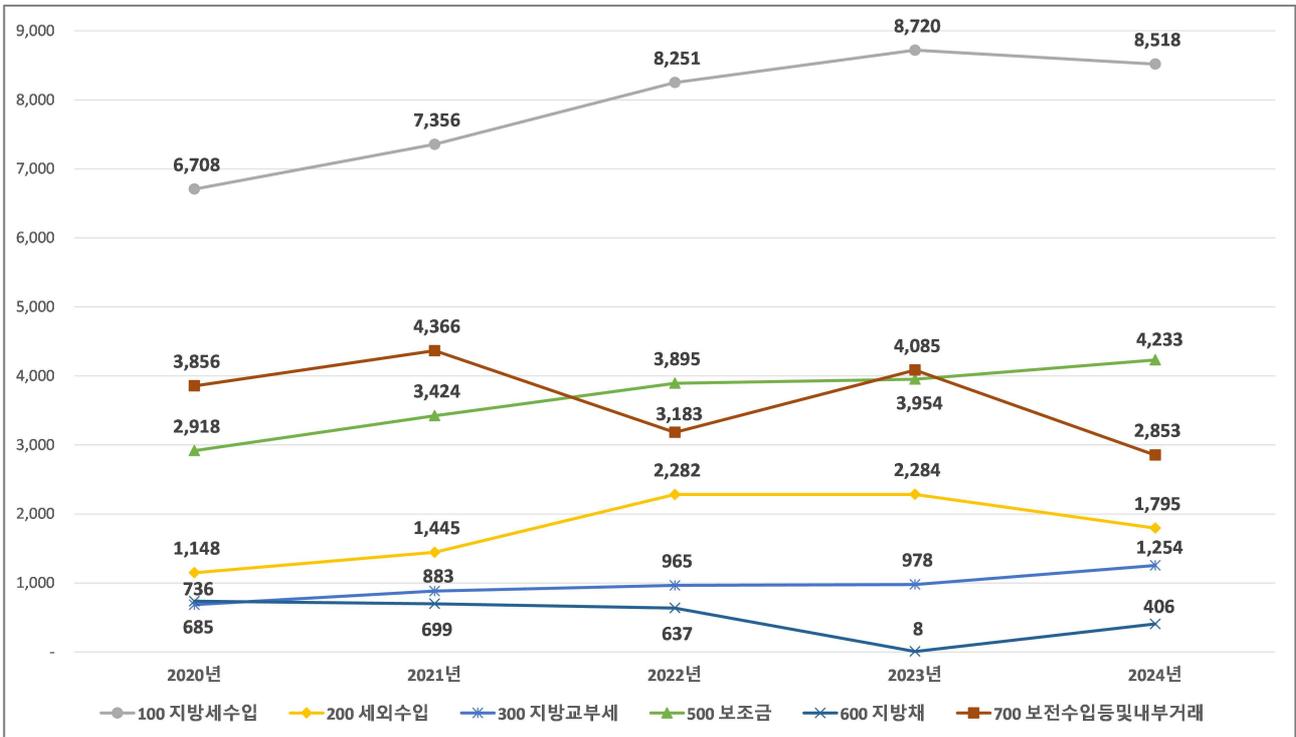
(단위:억원,%)

구 분	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중	2024	비중
합 계	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0	19,060	100.0
지방세수입	6,708	41.8	7,356	40.5	8,251	42.9	8,720	43.5	8,518	44.7
세외수입	1,148	7.2	1,445	7.9	2,282	11.9	2,284	11.4	1,795	9.4
지방교부세	685	4.3	883	4.9	965	5.0	978	4.9	1,254	6.6
보조금	2,918	18.2	3,424	18.8	3,895	20.3	3,954	19.7	4,233	22.2
지방채	736	4.6	699	3.8	637	3.3	8	0.0	406	2.1
보전수입등 및내부거래	3,856	24.0	4,366	24.0	3,183	16.6	4,085	20.4	2,853	15.0

자료: 지방재정365 / 당초예산 / 일반+특별회계

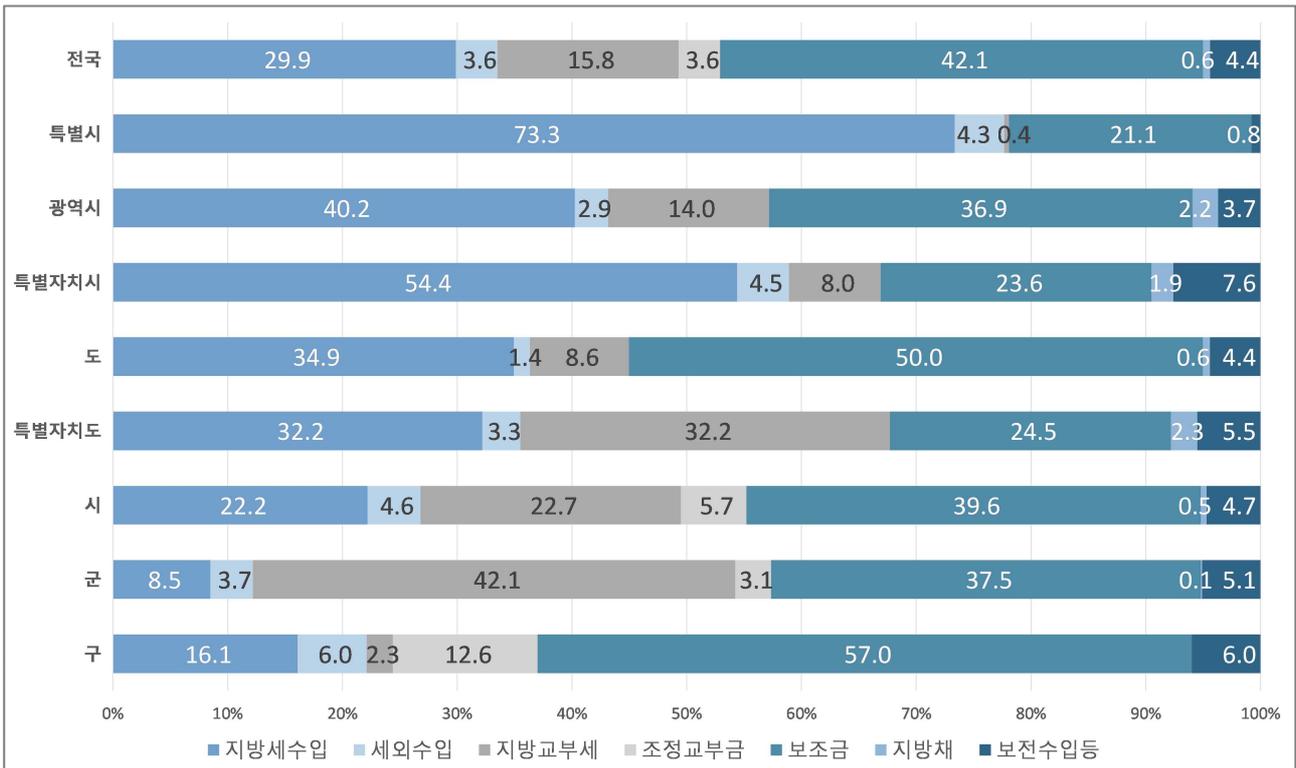
【연도별 자원별 세입예산 추이】

(단위:억원,%)



【2024년 일반회계 단체별·자원별 총계예산 구성 비율】

(단위:%)



자료: 2024년 지방교부세 산정해설 / 당초예산 / 일반회계

나. 결산 기준

- 세종시 일반회계와 특별회계의 2023년 세입결산은 2조 4,130억원으로 전년대비 2.7% 증가한 수준임
- 2023년 세입결산의 전년대비 증가액은 625억원으로 대외적인 경기침체 등으로 자체 수입과 이전수입이 감소하였으며, 세수결함 보전을 위한 예수금 등 가용재원 활용이 증가함
 - 세입규모의 증가는 지방세 841억원과 보조금 258억원, 지방채 154억원 감소에도 불구하고, 세외수입 334억원, 보전수입등및내부거래 1,404억원 증가에서 비롯되고 있음
- 세종시 자체재원(지방세+세외수입)은 2019년 8,470억원에서 2023년 1조 571억원으로 연평균 5.7%로 증가하였으며, 의존재원은 2019년 4,039억원에서 2023년 5,858억원으로 연평균 9.7%로 증가하였음
 - 세종의 세입 재원 중 의존재원의 비중은 결산기준으로 볼 때, 2019년 21.1%에서 2023년 24.3%로 전체적으로 25% 이하의 비중을 밑돌고 있는 수준임
- 2023년 지방채는 7.5억원 발행으로 전년대비 154억원, 95.4% 감소하였으며, 전체 세입 중 0.03% 비중을 보임

【연도별 재원별 세입결산】

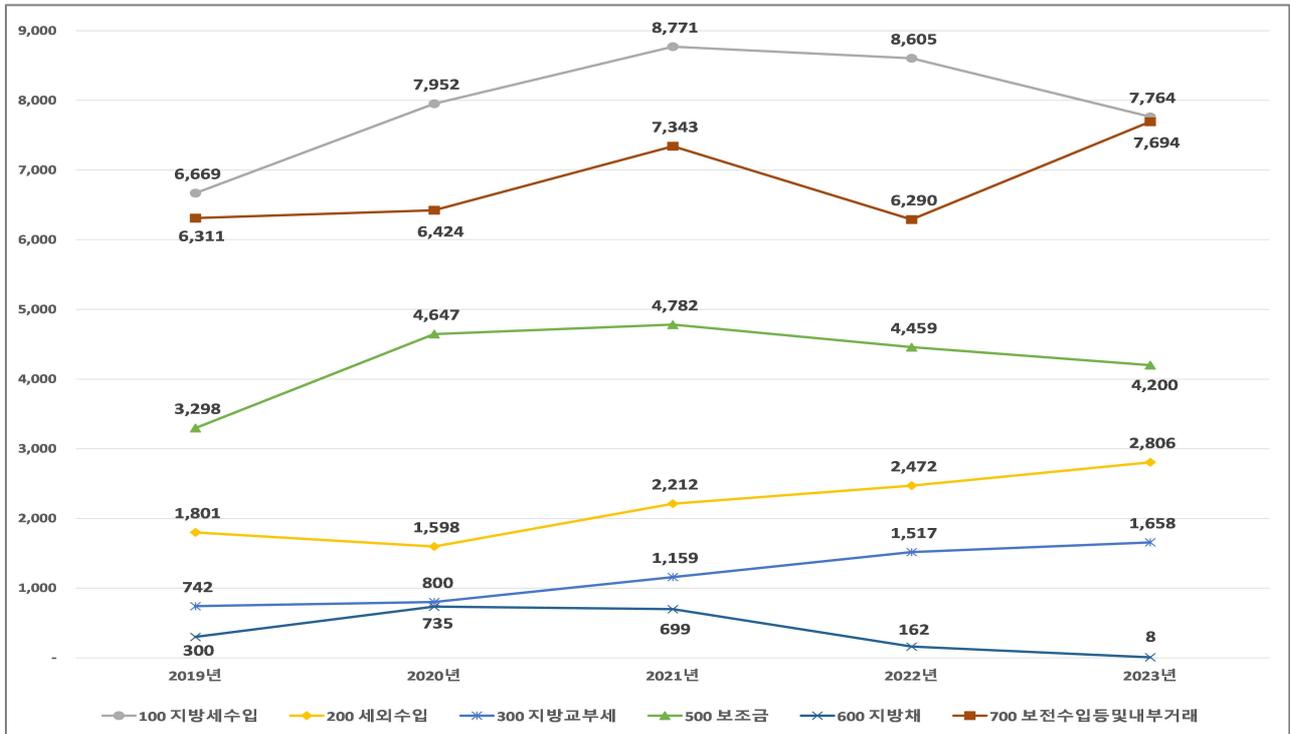
(단위:억원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	19,120	100.0	22,156	100.0	24,966	100.0	23,505	100.0	24,130	100.0
지방세수입	6,669	34.9	7,952	35.9	8,771	35.1	8,605	36.6	7,764	32.2
세외수입	1,801	9.4	1,598	7.2	2,212	8.9	2,472	10.5	2,806	11.6
지방교부세	742	3.9	800	3.6	1,159	4.6	1,517	6.5	1,658	6.9
보조금	3,298	17.2	4,647	21.0	4,782	19.2	4,459	19.0	4,200	17.4
지방채	300	1.6	735	3.3	699	2.8	162	0.7	7.5	0.03
보전수입등 및내부거래	6,311	33.0	6,424	29.0	7,343	29.4	6,290	26.8	7,694	31.9

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세입결산 추이】

(단위:억원)



【당초예산 대비 세입결산】

(단위:억원,%)

구 분	2022년					2023년				
	당초 예산	최종 예산	결산	당초예산 대비		당초 예산	최종 예산	결산	당초예산 대비	
				최종예산	결산				최종예산	결산
합 계	19,213	21,367	23,505	111.2	122.3	20,028	22,640	24,130	113.0	120.5
자체재원	10,533	10,708	11,078	101.7	105.2	11,004	10,302	10,571	93.6	96.1
지방세수입	8,251	8,297	8,605	100.6	104.3	8,720	7,552	7,764	86.6	89.0
세외수입	2,282	2,411	2,472	105.6	108.3	2,284	2,750	2,806	120.4	122.9
의존재원	4,860	6,005	5,976	123.6	123.0	4,932	6,031	5,858	122.3	118.8
지방교부세	965	1,565	1,517	162.2	157.2	978	1,588	1,658	162.3	169.5
보조금	3,895	4,440	4,459	114.0	114.5	3,954	4,443	4,200	112.4	106.2
지방채	637	162	162	25.4	25.4	8	8	8	100.0	100.0
보전수입등및 내부거래	3,183	4,493	6,290	141.1	197.6	4,085	6,299	7,694	154.2	188.4

자료: 연도별 예산서, 결산서 / 일반+특별회계 / 최종예산 기준

1.3 자체세입 분석

가. 지방세

- 세종시의 2023년 지방세 결산액은 7,764억원으로 전년대비 9.8% 감소한 수준이나, 2019년 이후 연평균 3.9%로 성장함
- 지방세 수입은 2021년까지 지속적으로 증가하였으나, 2022년부터 감소하는 추세이며 특히, 2023년에는 경기부진과 부동산 침체 등으로 전년대비 급격히 하락하였음

【연도별 지방세 결산】

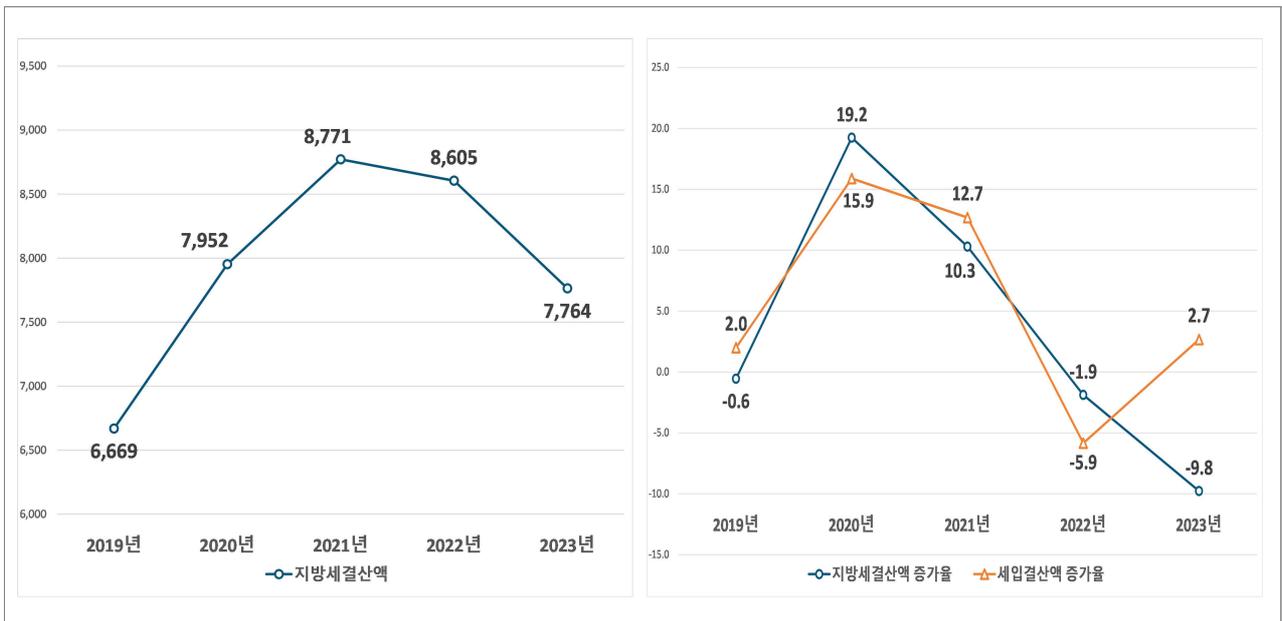
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
지방세결산액(A)	6,669	7,952	8,771	8,605	7,764	3.9
전년대비 증감액(B)	△37	1,283	819	△166	△841	
전년대비 증감률(B/A)	△0.6	19.2	10.3	△1.9	△9.8	
세입결산액(A)	19,120	22,156	24,966	23,505	24,130	6.0
전년대비 증감액(B)	373	3,037	2,809	△1,461	625	
전년대비 증감률(B/A)	2.0	15.9	12.7	△5.9	2.7	

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 지방세 결산 추이】

(단위:억원,%)



【연도별 세목별 지방세 규모】

(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023	전년 대비	연평균 증가율	
합 계	6,669	7,952	19.2	8,771	10.3	8,605	△1.9	7,764	△9.8	3.9	
보 통 세	취득세	2,518	2,874	14.2	3,338	16.1	2,263	△32.2	1,655	△26.9	△10.0
	등록면허세	130	156	20.4	170	9.0	140	△17.7	146	4.3	3.0
	주민세	92	102	10.7	118	15.4	130	10.1	145	12.3	12.1
	재산세	883	963	9.1	1,062	10.2	1,247	17.4	1,053	△15.6	4.5
	자동차세	421	569	35.1	549	△3.6	519	△5.4	532	2.6	6.0
	레저세	-	-	-	-	-	2	순증	2	19.2	
	담배소비세	157	168	7.4	169	0.6	176	3.8	175	△0.1	2.9
	지방소비세	1,159	1,623	40.0	1,744	7.4	2,332	33.7	2,454	5.2	20.6
	지방소득세	724	849	17.3	1,087	28.0	1,135	4.5	1,006	△11.4	8.6
목 적 세	지역자원시설세	116	131	12.5	141	7.8	144	2.4	136	△5.6	4.0
	지방교육세	469	536	14.4	580	8.2	517	△10.8	453	△12.5	△0.9
지난년도수입	1	△20	△1,929	△186	833.1	-	△100.2	6	1,736.0	51.6	

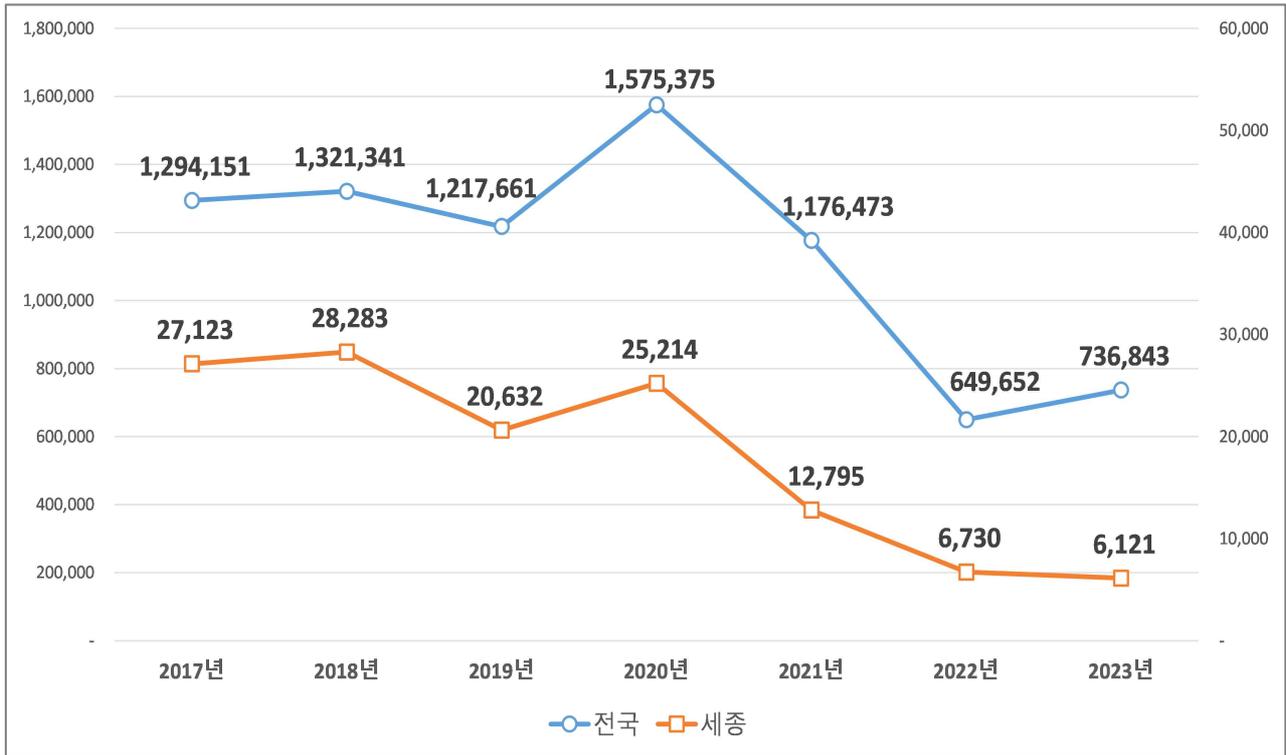
자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

- 2023년 세목별 지방세 규모를 살펴보면, 지방세 가운데 취득세(1,655억원), 지방소비세(2,454억원), 재산세(1,053억원)가 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- 취득세는 전년대비 26.9% 감소한 규모이며, 2019년 2,518억원에서 2023년 1,655억원으로 연평균 △10.0% 감소한 규모임
 - 취득세는 주택 공급 및 부동산경기에 민감한 세목으로 금리와 부동산 시장의 동향에 따라 세입 유동성의 변화가 큰 세목임. 2023년에는 금리인상과 부동산 경기침체, 주택 입주물량 감소 등으로 세수결손이 크게 발생하였으며 당분간 지방세수의 감소 추세는 지속될 것으로 예상됨

- 세종시를 비롯한 전국의 자치단체에서 세수감소와 이전재원 감소에 따라 세입여건이 악화되는 상황으로 대외적인 경기침체와 정부의 긴축재정 기조가 장기간 지속될 가능성을 염두에 두어, 이에 대한 실효적 대책을 강구해야 할 것임

【연도별 아파트 거래현황】

(단위:동(호)수,천㎡)



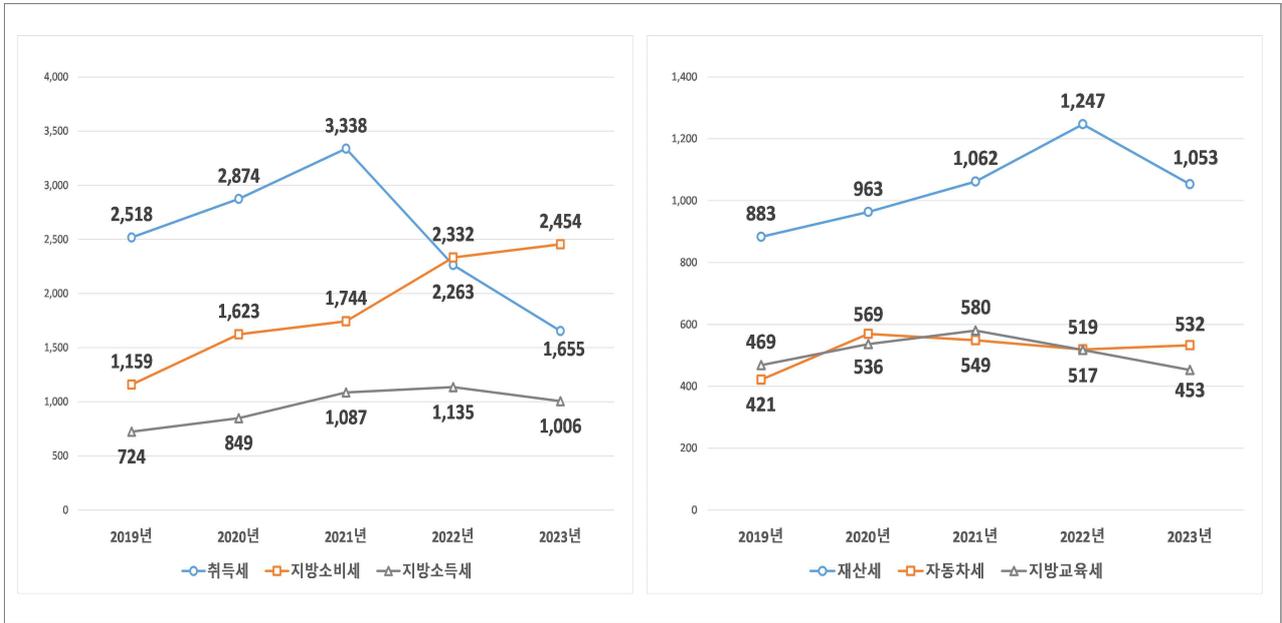
자료: 한국부동산원 부동산통계정보시스템

- 지방소비세는 2019년 1,159억원에서 2023년 2,454억원으로 약 2배 증가한 것으로 2020년 전년대비 40% 증가한 이후, 2021년도 7.4%, 2022년도 33.7%, 2023년도 5.2% 증가함
- 지방소비세는 국세인 부가가치세의 일정률을 지방자치단체로 안분하고 있는 지방세로 이전 정부에서 재정분권 1,2단계를 통해 지방소비세를 확충하였음
- 재정분권 1단계(2019~2020년)에서는 지방소비세율을 2018년 기준 11%에서 10%p(2019년 4%, 2020년 6%) 인상시킴으로써 2020년부터 지방소비세율은 21%가 되었음
- 재정분권 2단계(2021~2022년)에서는 2021년 기준 21%에서 2022년 2.7%, 2023년 1.6%를 단계적으로 인상하여 2023년부터는 25.3%로 운영하도록 결정되었음
- 이에 따라 세종시에 배분된 지방소비세는 지속적인 증가추세이며, 2023년 2,454억원으로 크게 증가하였으며, 2019년부터 2023년도까지 연평균 20.6% 증가하였음

- 재산세는 2019년 883억원에서 2023년 1,053억원으로 연평균 12.1%로 성장함
 - 재산세는 건축물, 선박, 항공기, 토지에 부과되는 재산보유세로 수입의 안정성을 가짐
- 지방소득세는 2019년 724억원에서 2023년 1,006억원으로 연평균 8.6%로 성장함
 - 부동산 정책에 따른 부동산 경기 악화, 금리 인상 및 물가 상승에 따른 소비 시장 위축 등 부정적인 요소와 기업실적 개선, 기업 이전, 고용률 증가, 경기회복 등의 세입 증가 요소가 혼재하고 있는 상황으로 세수의 등락이 예상됨

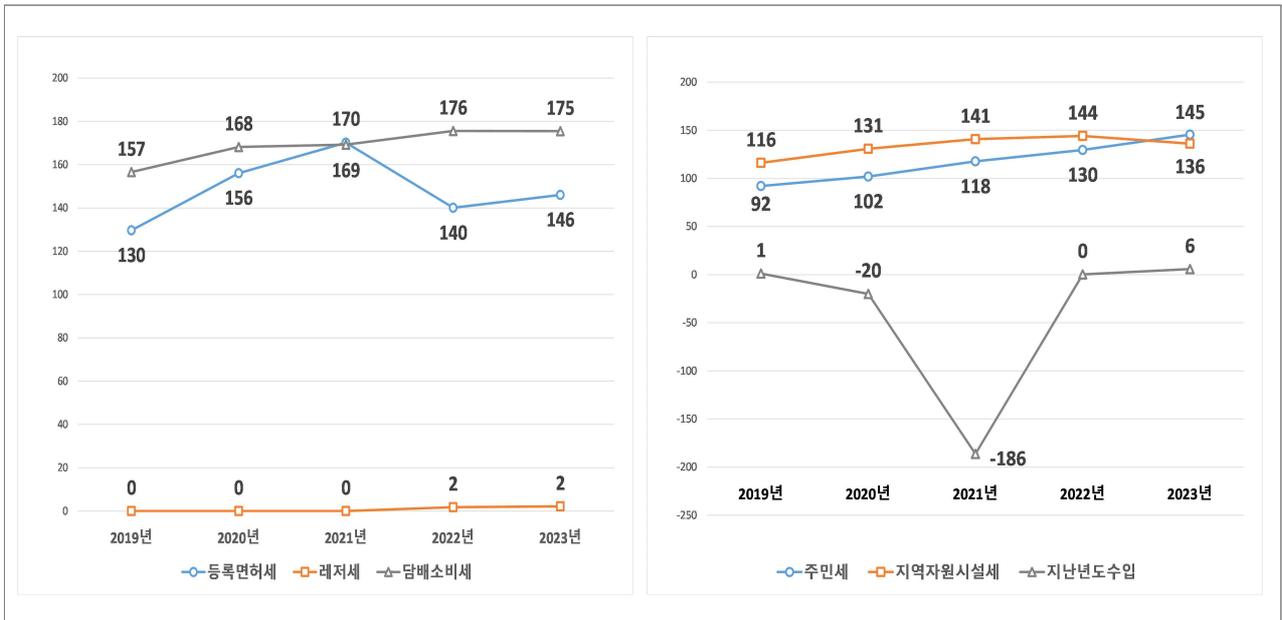
【세목별 지방세 결산 추이(1)】

(단위:억원)



【세목별 지방세 결산 추이(2)】

(단위:억원)



참고 우리나라 지방세 체계

우리나라 지방세는 총 11개 세목으로 구성되는데, 보통세에는 취득세, 재산세, 지방소비세 등 9개 세목이, 목적세에는 지역자원시설세, 지방교육세 등 2개 세목이 있으며, 징수 주체별로는 도세, 시·군세, 광역시세, 자치구세로 구분된다. 도세는 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세, 지방교육세 등 6개 세목이 있고, 시·군세는 주민세, 재산세, 자동차세, 지방소득세, 담배소비세 등 5개 세목이 있다. 광역시세는 취득세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 자동차세, 지역자원시설세, 지방교육세 등 9개 세목이며, 자치구세는 등록면허세와 재산세 2개 세목이다.

세종시는 기초자치단체가 없어 광역시세 및 구세 세목을 부과·징수하고 있다.

【지방세 구조】

도세(6)		시·군세(5)	광역시세(9)		자치구세(2)
보통세	목적세	보통세	보통세	목적세	보통세
취득세	지역자원시설세	주민세	취득세	지역자원시설세	등록면허세
등록면허세	지방교육세	재산세	레저세	지방교육세	재산세
레저세		자동차세	담배소비세		
지방소비세		지방소득세	지방소비세		
		담배소비세	주민세		
			지방소득세		
			자동차세		

지방세는 성질별로 소득과세, 소비과세, 재산과세(보유·거래과세) 등으로 구분되는데, 우리나라 지방세는 재산과세(재산세, 취득세 등) 중심으로 구성된다는 특징을 보여왔으나 최근 재정분권 추진으로 소득·소비과세의 비중도 확대되었다. 실제 2023년 세종시 수납액을 보면 재산과세가 총 2,990억원으로 전체 지방세 수입의 38.5%를 차지하고, 소득·소비과세가 53.8% 비중인 것으로 나타난다.

성질별	세목	2023년 수납액(억원)	비중 (%)
소득과세(1)	지방소득세	1,006	13.0
소비과세(4)	지방소비세, 담배소비세, 레저세, 자동차세	3,165	40.8
재산과세	보유과세(2) 재산세, 지역자원시설세	1,189	15.3
	거래과세(2) 취득세, 등록면허세	1,801	23.2
기타과세(2)	주민세, 지방교육세	598	7.7
합 계		7,759	100.0

나. 세외수입

- 세종시의 2023년 세외수입 결산액은 2,806억원으로 전년대비 13.5% 증가한 수준이며, 2019년 이후 연평균 11.7%로 성장함
- 세외수입은 2020년 전년대비 11.3% 감소하였으나, 2021년과 2022년, 2023년 전년대비 38.4%, 11.8%, 13.5%로 지속적으로 증가하고 있는 추세임

【연도별 세외수입 결산】

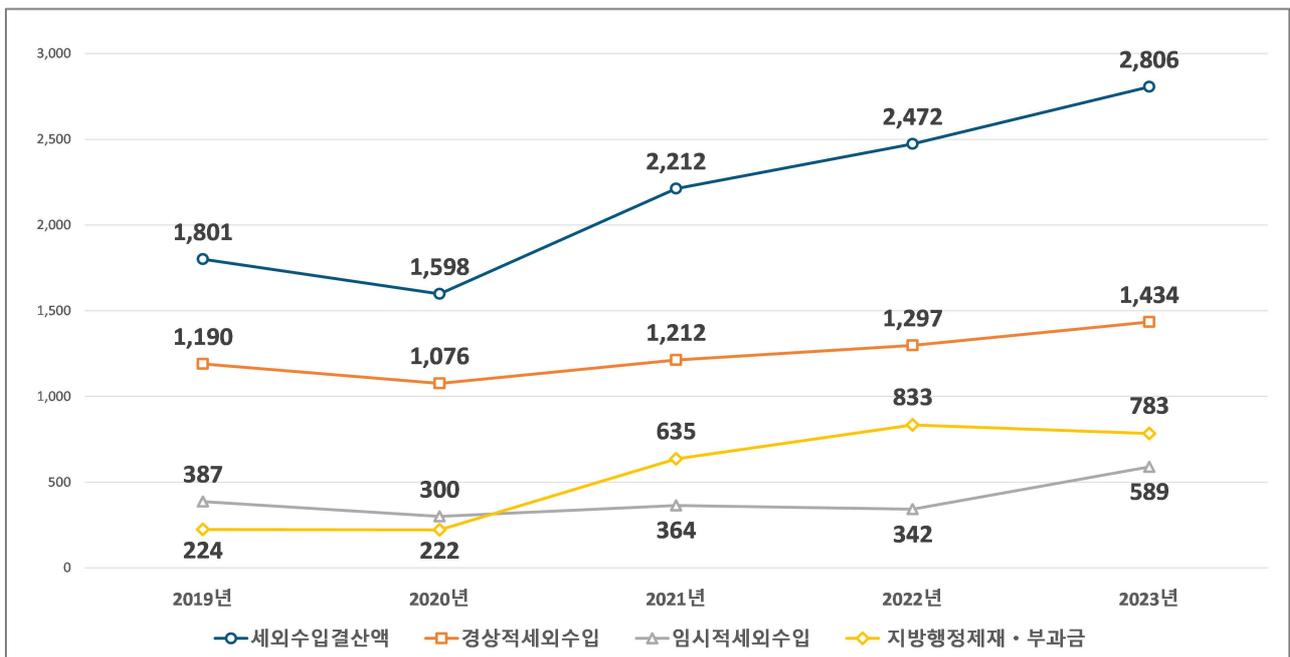
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
세외수입결산액(A)	1,801	1,598	2,212	2,472	2,806	11.7
전년대비 증감액(B)	89	△203	614	260	334	
전년대비 증감률(B/A)	5.2	△11.3	38.4	11.8	13.5	
세입결산액(A)	19,120	22,156	24,966	23,505	24,130	6.0
전년대비 증감액(B)	373	3,037	2,809	△1,461	625	
전년대비 증감률(B/A)	2.0	15.9	12.7	△5.9	2.7	

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세외수입 결산 추이】

(단위:억원,%)



- 2021년부터 지방세외수입의 세입과목 개편에 따라 세입 중 규모가 크고 명확한 부과·징수근거가 있는 경우 이를 분류하고 있으며, 기존 임시적 세외수입(210)에서 지방행정 제재·부과금(230) 관을 분리하여 신설함

○ 2023년 세종시의 세외수입은 2,806억원으로 경상적 세외수입 1,434억원, 임시적 세외수입 589억원, 지방행정제재·부과금 783억원으로 구성됨

- 경상적 세외수입은 전년대비 10.5% 증가하였는데, 그 가운데 사용료수입이 782억원으로 전년대비 74억원, 9.5% 증가하였고 재산임대수입은 17억원, 33.7% 증가함
- 임시적 세외수입 가운데 기타수입이 392억원으로 전년보다 약 2배 증가함
- 지방행정제재금에 해당하는 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료, 환수금은 총 783억원으로 전년대비 50억원, △6.0% 감소하였음

【연도별 세항별 세외수입 규모】

(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023	전년 대비	연평균 증가율
합 계	1,801	1,598	△11.3	2,212	38.4	2,472	11.8	2,806	13.5	11.7
경상적세외수입	1,190	1,076	△9.5	1,212	12.6	1,297	7.0	1,434	10.5	4.8
재산임대수입	35	46	32.7	47	2.8	51	7.7	68	33.7	18.4
사용료수입	494	568	15.1	664	16.9	782	17.8	857	9.5	14.8
수수료수입	91	96	6.1	96	△0.2	100	3.8	103	2.8	3.1
사업수입	484	292	△39.7	298	2.1	283	△4.9	321	13.3	△9.7
징수교부금수입	9	6	△36.8	34	465.8	16	△52.8	18	11.4	17.1
이자수입	78	68	△12.6	73	7.5	64	△11.7	68	4.9	△3.4
임시적세외수입	387	300	△22.5	364	21.6	342	△6.2	589	72.4	11.1
재산매각수입	52	29	△44.1	36	22.8	71	98.7	30	△57.1	△12.5
자치단체간부담금	0.1	1	1,100	-	△100	3	순증	38	1,268.5	342.7
보조금반환수입	-	-	-	64	순증	42	△35.1	87	107.3	-
기타수입	296	250	△15.6	233	△6.9	195	△16.2	392	100.9	7.2
지난연도수입	38	19	△49.1	32	61.9	31	△1.0	42	34.8	2.4
지방행정제재·부과금	224	222	△0.9	635	186.2	833	31.2	783	△6.0	36.7
과징금 등	38	42	10.4	6	△85.6	8	27.8	6	△23.6	△37.2
과태료	-	-	-	36	순증	52	46.8	49	-6.0	-
부담금, 범칙금	186	180	△3.2	594	229.6	773	30.3	728	△5.8	40.6

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

다. 1인당 지방세 · 세외수입액

□ 주민 1인당 지방세부담액

- 주민 1인당 지방세부담액은 자치단체의 지방세액을 전년도 주민등록 인구수로 나눈 금액
- 산정공식 : 지방세액 ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)
 - 지방세액: 보통세+목적세+과년도수입 · 대상회계: 일반회계

- 2024년 세종시의 주민 1인당 지방세부담액은 전년대비 △3.0% 감소한 2,204천원임
 - 전년대비 인구수는 증가하였으나, 세수감소에 따른 지방세액의 감소로 주민 1인당 지방세는 전년대비 감소하였음
- 2024년은 전국의 주민 1인당 지방세도 전년대비 △3.7% 감소하였으며, 전국평균과 세종시와의 격차가 '20년 216천원에서 '24년 47천원으로 좁혀진 것으로 나타나고 있음

【연도별 주민 1인당 지방세】

(단위:천원,명,%)

구 분	세종시						전국평균
	주민 1인당 지방세(A/B)	증가율	지방세액 (A)	증가율	인구수(B) (12.31기준)	증가율	
2020	1,970	△10.6	670,800,000	△3.1	340,575	8.4	1,754
2021	2,067	4.9	735,600,000	9.7	355,831	4.5	1,787
2022	2,219	7.4	825,098,477	12.2	371,895	4.5	2,101
2023	2,273	2.4	872,005,711	5.7	383,591	3.1	2,241
2024	2,204	△3.0	851,803,046	△2.3	386,525	0.8	2,157

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준

【자치단체별 현황】

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	2,582	1,489	2,204	1,157	2,775	881	919	387
최 고	2,582 서울본청	1,597 인천 본청	2,204 세종	1,378 전남 본청	2,775 제주	1,710 경기 과천	1,507 충북 진천	1,638 서울 중구
최 저		1,368 대전 본청		1,105 전북 본청		511 경기 의정부	557 전남 완도	198 부산 북구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준 / 평균은 예산순계

□ 주민 1인당 세외수입액

- 주민 1인당 세외수입액은 자치단체의 세외수입액을 전년도 주민등록 인구수로 나눈 금액
- 산정공식 : 세외수입액 ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)
 - 세외수입액: 경상적세외수입+임시적세외수입 · 대상회계: 일반회계

- 2024년 세종시의 주민 1인당 세외수입액은 전년대비 11.3% 증가한 182천원임
 - 전년대비 인구수는 0.8%로 소폭 증가하였으나, 세외수입액은 전년보다 증가하여 주민 1인당 세외수입액 크게 증가하였음
- 2020년부터 전국의 주민 1인당 세외수입액은 꾸준히 증가하는 추세이나, 세종시의 경우 매년 등락이 반복되는 상황이며 전국과 세종시와의 격차 또한 커지고 있음

【연도별 주민 1인당 세외수입】

(단위:천원,명,%)

구 분	세종시						전국평균
	주민 1인당 세외수입(A/B)	증가율	세외수입액 (A)	증가율	인구수(B) (12.31기준)	증가율	
2020	173	20.7	58,755,665	30.8	340,575	8.4	192
2021	146	△15.6	51,822,438	△11.8	355,831	4.5	193
2022	185	26.7	68,639,298	32.5	371,895	4.5	202
2023	164	△11.4	62,730,572	△8.6	383,591	3.1	200
2024	182	11.3	70,267,301	12.0	386,525	0.8	231

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준

【자치단체별 현황】

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	151	107	182	47	281	184	401	145
최 고	151 서울본청	148 인천 본청	182 세종	65 충북 본청	281 제주	984 강원 태백	1,904 경북 울릉	682 서울 중구
최 저		72 대구 본청		28 경남 본청		91 경기 군포	156 대구 달성	57 부산 북구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준 / 평균은 예산순계

1.4 의존세입 분석

가. 지방교부세

- 2024년 지방교부세 총 재원규모는 66조 7,593억원으로 전년대비 11.3% 감소함
 - 2024년 보통교부세는 내국세 321조 6,136억원에서 19.24%의 97% 해당하는 59조 8,439억원, 특별교부세는 나머지 3%에 해당하는 1조 8,508억원, 부동산교부세는 종합부동산세 4조 1,098억원, 소방안전교부세는 담배에 부과되는 개별소비세의 45%에 해당하는 9,547억원 등으로 구성됨

【지방교부세제도 개관】

분류1	분류2	유형	총액규모 결정방식		배분 방식	정책목적
보통교부세		일반	내국세 19.24%	97%	공식	재원보장 및 재정격차 완화
특별교부세	지역현안수요	특정		1.2%	임의	특정 사업 장려
	시책수요	특정		0.3%	임의	시책사업 장려
	재해대책수요	특정		1.5%	임의	재해복구
부동산교부세	균형재원	일반	종합부동산세 전액		공식	재정여건 및 부동산 보유세 고려
소방안전교부세	소방안전 수요 및 소방인건비 총당	특정	담배분 개별소비세 45%		공식	소방안정 강화

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 지방교부세 재원규모】

(단위:억원,%)

구 분	2020	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023 (예산액)		2024 (예산액)		연평균 증가율
						전년 대비	전년 대비			
지방교부세	503,221	591,699	17.6	810,449	37.0	752,883	△7.1	667,593	△11.3	7.3
보통교부세	449,265	513,318	14.3	704,142	37.2	666,446	△5.4	598,439	△10.2	7.4
특별교부세	13,895	15,876	14.3	21,778	37.2	20,612	△5.4	18,508	△10.2	7.4
부동산교부세	33,210	52,153	57.0	75,677	45.1	57,133	△24.5	41,098	△28.1	5.5
소방안전교부세	6,851	10,352	51.1	8,853	△14.5	8,692	△1.8	9,547	9.8	8.6

자료: 각 연도 지방교부세 산정해설 / 2022년까지는 최종교부액, 2023~2024년은 당초예산 기준임

- 2023년 세종시에 교부된 지방교부세는 1,658억원으로 전년대비 9.3% 증가함
 - 2024년 보통교부세 산정내역(행안부)에 따라 세종시의 2024년 보통교부세는 1,086억원이 교부되며, 이외의 3개 교부세는 규모가 확정되지 않았음
 - 세종시는 2026년까지 한시적으로 재정부족액의 25%를 보통교부세로 지급받고 있음
 - 국세수입 부족으로 지방교부세 교부액의 감소가 지속될 가능성이 크며, 교부세 산정 방식 개선 등 교부세 확충방안 마련에 적극적인 노력과 대응이 필요함

【연도별 세종시 지방교부세 결산】

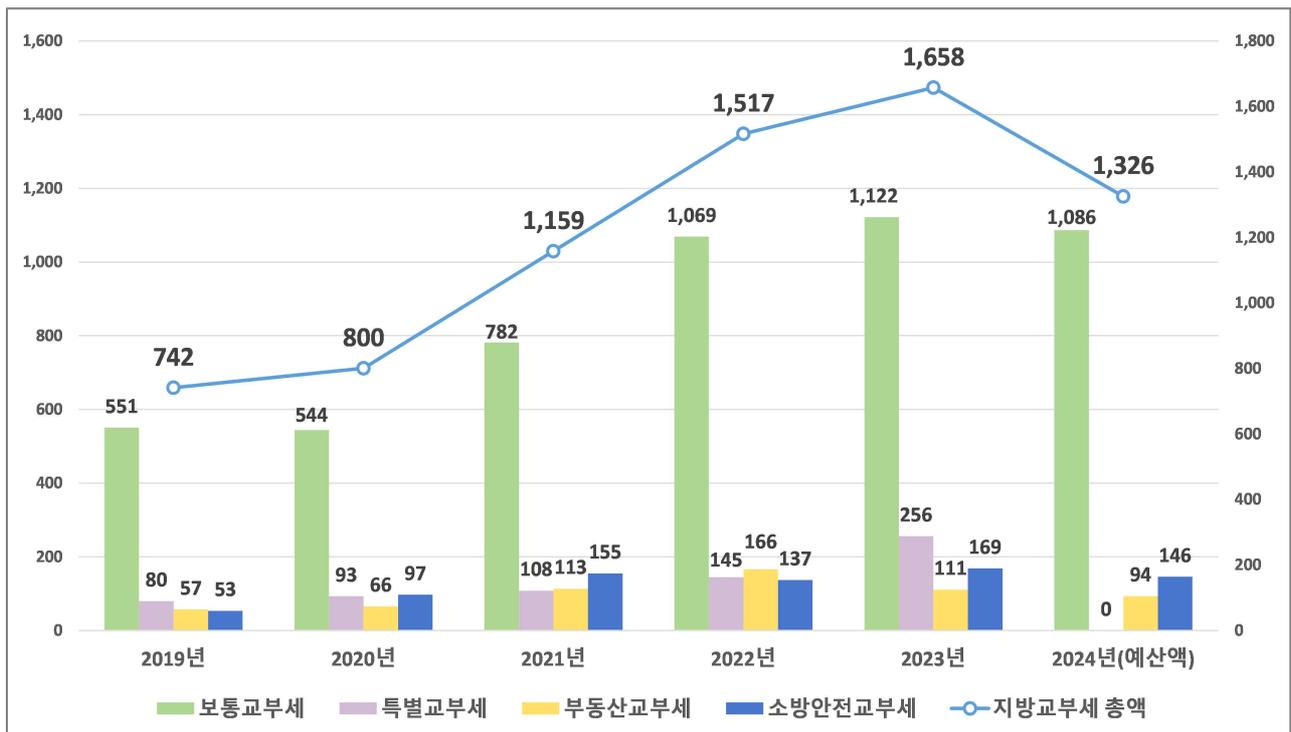
(단위:억원,%)

구 분	2020	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023	전년 대비	2024 (예산액)	전년 대비	연평균 증가율
지방교부세	800	1,159	44.7	1,517	30.9	1,658	9.3	1,326	△20.0	13.4
보통교부세	544	782	43.6	1,069	36.8	1,122	4.9	1,086	△3.2	18.9
특별교부세	93	108	16.3	145	33.6	256	76.9	-	△100	-
부동산교부세	66	113	72.3	166	46.3	111	△33.2	94	△15.7	9.2
소방안전교부세	97	155	59.8	137	△11.6	169	23.0	146	△13.6	10.7

자료: 연도별 결산서 / 2023년까지는 결산액, 2024년은 1회추경예산 + 보통교부세 산정내역(행안부)

【연도별 지방교부세 결산 추이】

(단위:억원)



나. 보조금

- 2023년 세종시 보조금 결산액은 4,200억원으로 전년대비 △5.8% 감소하였으며, 2019년부터 연평균 6.2%로 증가한 규모임
- 국고보조금 수입은 3,271억원으로 전년대비 △4.5% 감소, 2020년 이후 감소하는 추세임
- 균특보조금 수입은 552억원으로 전년대비 △19.0% 감소, 2019년 이후 연평균 11.57%로 감소한 규모임
- 기금보조금 수입은 377억원으로 전년대비 6.8% 증가, 2018년 이후 연평균 14.0% 증가한 규모임

【연도별 보조금 결산】

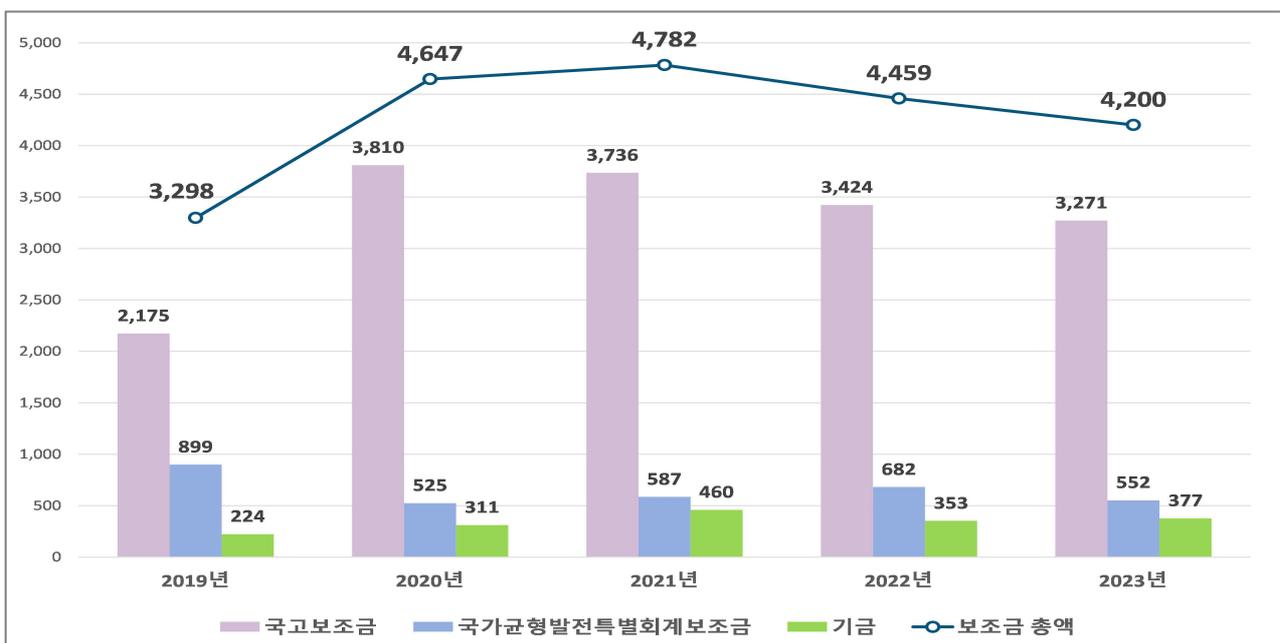
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023	전년 대비	연평균 증가율
보조금	3,298	4,647	40.9	4,782	2.9	4,459	△6.8	4,200	△5.8	6.2
국고보조금	2,175	3,810	75.2	3,736	△2.0	3,424	△8.4	3,271	△4.5	10.7
균특보조금	899	525	△41.6	587	11.7	682	16.2	552	△19.0	△11.5
기금보조금	224	311	39.0	460	47.9	353	△23.2	377	6.8	14.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 보조금 결산 추이】

(단위:억원)



1.5 지방채

- 세종시의 2023년 지방채 결산액은 3,688억원으로 전년대비 0.2% 감소한 규모임
- 도시성장 및 인구 증가 등에 따른 주요 재정투자사업 확대로 2019년부터 기존에 없던 차입금 수입이 발생함. 2019년 300억원에서 2023년 1,545억원까지 연평균 14.3%의 증가율로 차입금 수입이 증가하였음

【연도별 지방채 결산】

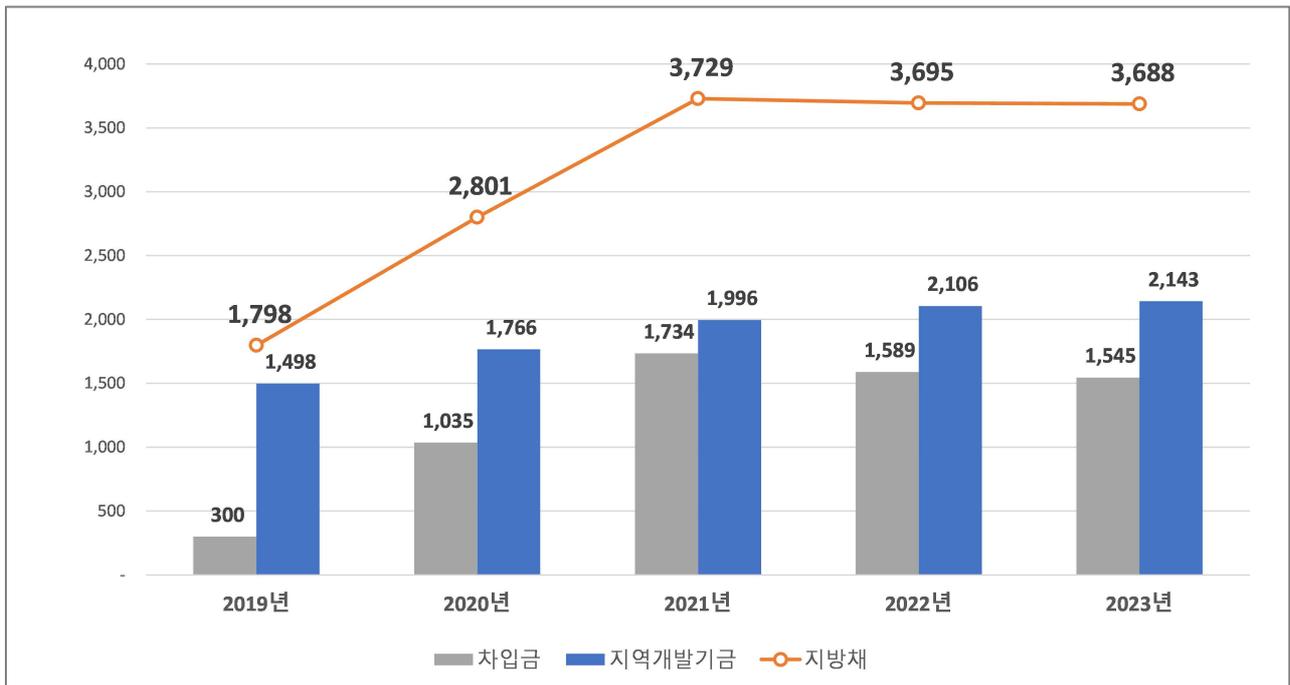
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023	전년 대비	연평균 증가율
지방채	1,798	2,801	55.8	3,729	33.1	3,695	△0.9	3,688	△0.2	19.7
차입금	300	1,035	245.0	1,734	67.5	1,589	△8.3	1,545	△2.8	14.3
지방채증권	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
지역개발기금	1,498	1,766	17.9	1,996	13.0	2,106	5.5	2,143	1.8	9.4

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금

【연도별 지방채 결산 추이】

(단위:억원)



1.6 보전수입등 및 내부거래

- 2023년도 보전수입등 및 내부거래 총계는 7,694억원, 전년대비 22.3% 증가한 규모임
 - 보전수입등 및 내부거래는 보전수입등(710)의 잉여금(711), 전년도이월금(712), 융자금 원금수입(713), 보조금등 반환금(715) 예산과목으로 구성되며, 내부거래는 전입금(721), 예탁금 및 예수금(722) 과목으로 구성됨

【연도별 보전수입등 및 내부거래 결산】

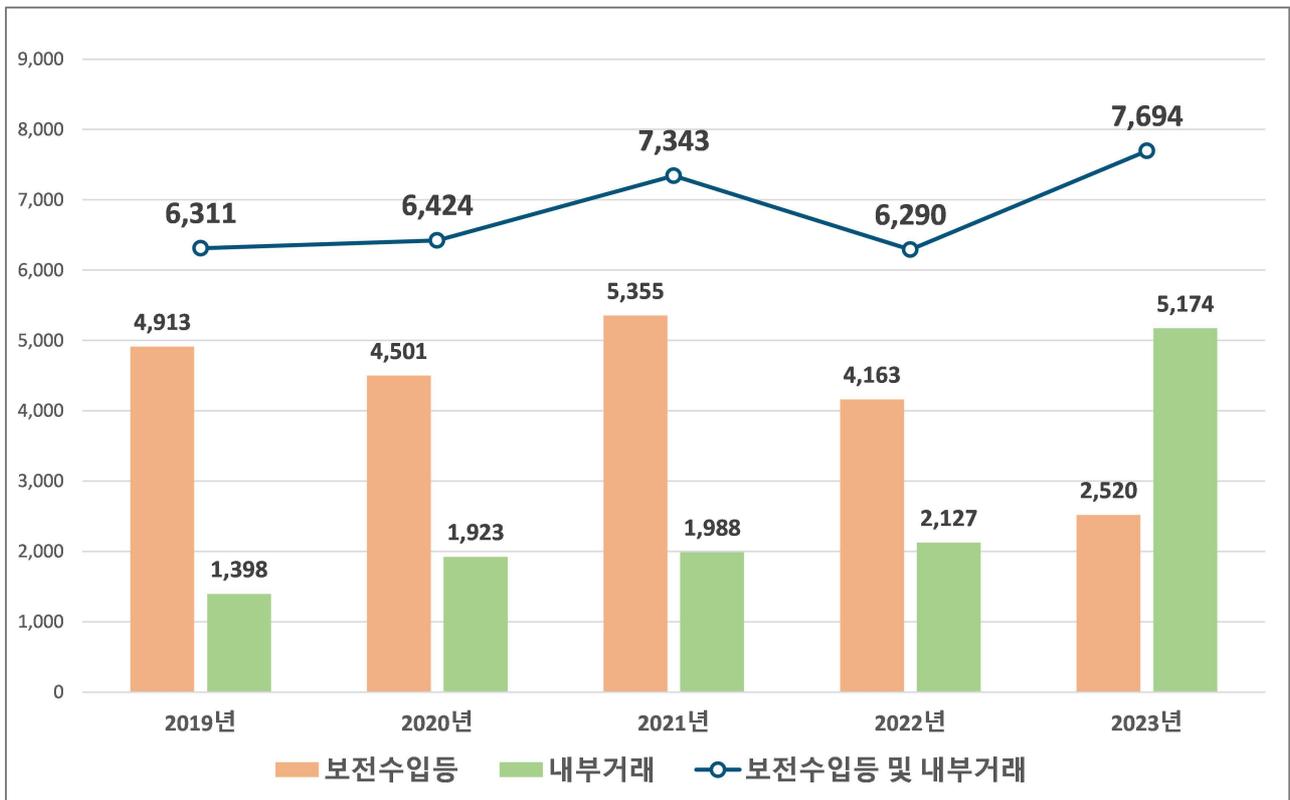
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	전년 대비	연평균 증가율
세입결산액	19,120	22,156	24,966	23,505	24,130	2.7	6.0
보전수입등및내부거래	6,311	6,424	7,343	6,290	7,694	22.3	5.1
보전수입등	4,913	4,501	5,355	4,163	2,520	△39.5	△15.4
내부거래	1,398	1,923	1,988	2,127	5,174	143.3	38.7

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 보전수입등 및 내부거래 결산 추이】

(단위:억원)



【세입항별 보전수입등 및 내부거래 결산】

(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	전년 대비	연평균 증가율
보전수입등및내부거래	6,311	6,424	7,343	6,290	7,694	22.3	5.1
보전수입등	4,913	4,501	5,355	4,163	2,520	△39.5	△15.4
잉여금	3,179	2,756	4,086	2,234	825	△63.1	△28.6
전년도이월금	1,732	1,742	1,268	1,929	1,616	△14.9	△1.7
융자금원금수입	3	2	1	-	2	-	△10.4
보조금등 반환금	-	-	-	-	78	158.3	-
내부거래	1,398	1,923	1,988	2,127	5,174	143.3	38.7
전입금	1,068	1,423	1,218	1,348	1,394	3.4	6.9
예탁금및예수금	330	499	770	779	3,780	385.4	84.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

- 보전수입등은 순세계잉여금, 전년도이월금, 국고보조금 반환금 등이 편성되는 항목으로 전년대비 39.5% 감소하였으며, 특히 잉여금이 1,410억원, 63.1%로 대폭 감소하였음
 - 「지방재정법」 및 「지방기금법」 개정으로 회계·기금 간 여유재원의 예수·예탁(융자 활용)이 가능해지고 특별회계 예비비 편성 한도가 예산의 1% 범위 내로 제한됨에 따라 특별회계에서 예비비로 편성되어 불용되었던 여유재원이 2021년부터 예탁금으로 편성되어 통합재정안정화기금으로 집행되어 집행률은 크게 개선되고 잉여금은 대폭 감소한 것으로 분석됨
- 내부거래는 회계간 전입금과 예탁금 및 예수금이 편성되는 항목으로 전년대비 143.3% 증가하였으며, 특히 예탁금및예수금이 3,001억원, 385.4%로 대폭 증가하였음
 - 주요사유로 지방세 결손, 보통교부세 감소 등에 따른 일반회계의 세입 부족분을 통합재정안정화기금 예수금을 활용하여 충당하였기 때문임
 - 지방채를 비롯하여 지역개발기금과 통합재정안정화기금에서 융자받은 예수금 또한 원금과 이자의 상환이 필요한 실질적인 채무이기에, 재정 건정성 유지를 위해 상환 능력이 담보되지 않은 무분별한 지방채·기금 사용은 지양되어야 할 것임
 - 또한, 매년 급증하는 채무 상환액에 대하여 향후 우리시 재정상태와 상환능력에 대한 정확한 진단과 고리채를 저리채로 차환, 순세계잉여금 채무상환 활용 등 채무감축을 위한 실효성 있는 채무관리대책 수립이 필요함

1.7 징수율 및 체납률

가. 지방세 징수율 및 체납률

- 2023년 지방세 징수율은 95.9%로 전년도 보다 0.7% 감소하였으며, 체납률은 3.8%로 전년도 보다 0.7% 증가하였음
- 매년 지방세 징수율은 전국 평균보다 높고, 체납률(미수납액) 규모도 전국 평균보다 낮은 수준을 유지하였으나 그 격차가 줄어들고 있으며, 최근 경기침체에 따른 납세자 담세력 약화로 징수율이 부진하여 2023년에는 전국 평균보다 악화될 것으로 예상됨
- 고액·상습체납자에 대한 현장 중심의 맞춤형 징수 활동 및 특별징수반 운영, 다양한 납부 편의서비스 제공 등 지방세징수율을 높이기 위한 자치단체의 노력이 지속적인 노력 필요

【연도별 지방세 징수율 및 체납률】

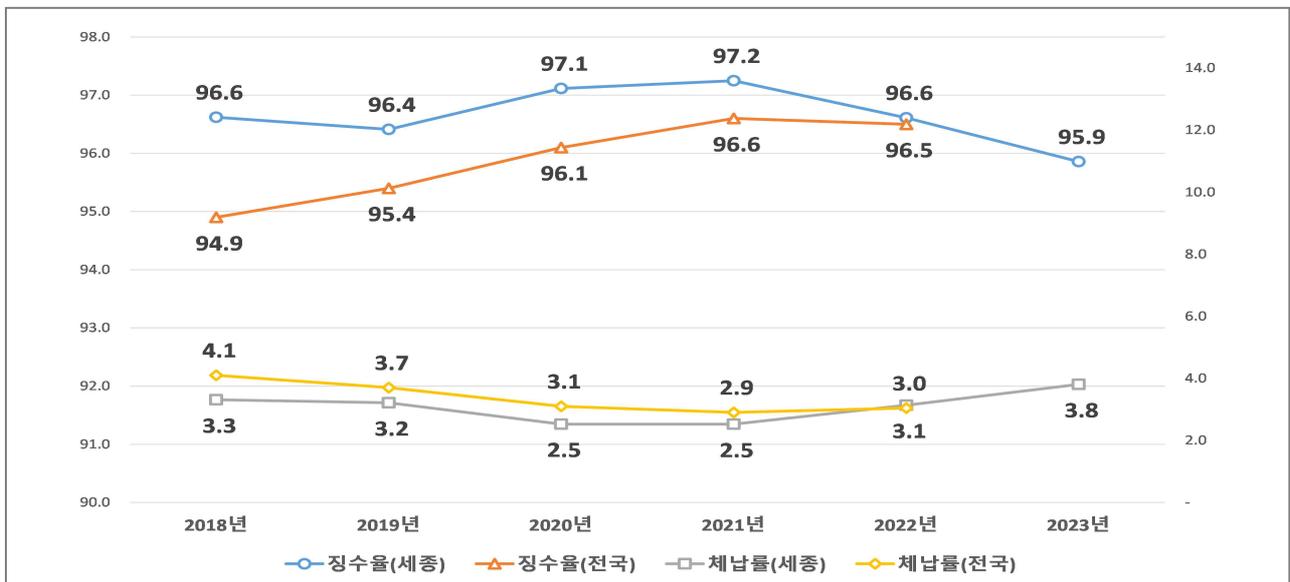
(단위:억원,%)

구 분	부과액 (A)	징수액 (B)	불납결손액	미수납액 (C)	징수율 (B/A)	체납률 (C/A)	
						전국	전국
2018	6,941	6,707	5	230	96.6	94.9	3.3
2019	6,918	6,669	26	222	96.4	95.4	3.2
2020	8,189	7,952	30	207	97.1	96.1	2.5
2021	9,019	8,771	21	227	97.2	96.6	2.5
2022	8,907	8,605	22	279	96.6	96.5	3.1
2023	8,100	7,764	27	308	95.9		3.8

자료: 연도별 지방세통계연감 및 결산서 / 일반회계

【연도별 지방세 징수율 및 체납률 추이】

(단위:%)



나. 지방세수입비율 및 지방세수입증감률

- 세입총액에서 지방세 수입이 차지하는 비중과 지방세수입의 연도 간 증감 정도를 파악할 수 있는 지표로 지방세수입 조달능력 및 재정의 안정적 성장상태 측정하며 비율이 높을수록 재정운영상 자원확보의 안정성이 높다고 판단
- 산정공식 : (지방세수입 실제수납액 / 세입 결산액) × 100 · 대상회계: 일반회계
· 지방세 실제수납액 : 보통세 + 목적세(지방교육세 및 과년도분(지난년도 수입) 제외)

- 문재인 정부의 재정분권 추진(1단계 2019~2020, 2단계 2022~2023)에 따른 지방소비세 확충으로 지방세수납액이 크게 증가하였음에도 불구하고 세입결산액이 더 빨리 증가하면서 지방세수입비율은 다소 미미한 증가 추세를 형성
- 공동주택 분양 감소, 대외적인 경기침체 등으로 2022년부터 지방세 수납액과 수입 비율이 감소하기 시작하였으며, 2023년에는 국세 및 지방세 세수결손 발생으로 급격히 하락하는 추세를 보이고 있음

【연도별 지방세수입비율 및 증감률】

(단위:억원,%)

구 분	세입 결산액	지방세결산액	지방세 실제수납액	지방세 수입증감률	지방세 수입비율	유형평균	전국평균
2018	14,327	6,707	6,175	0.89	43.10	42.19	25.90
2019	14,261	6,669	6,200	0.40	43.47	41.17	24.52
2020	17,042	7,952	7,436	19.94	43.63	39.12	23.62
2021	19,393	8,771	8,377	12.66	43.20	46.74	24.64
2022	19,347	8,605	8,088	△3.46	41.80	46.19	24.49
2023 (추정치)	19,289	7,764	7,306	△9.67	37.88	-	-

자료: 지방자치단체 재정분석 단체별보고서 및 결산서 / 일반회계

- 자원확보의 안정성을 높이기 위해 이전재원 비율을 낮추고 자체수입 비율을 높이기 위한 노력이 필요함
- 지방세 확대를 위해서는 지역 특성에 맞는 기업유치, 신세원 발굴 및 인구증가를 위한 다양한 대책 마련이 필요하며, 전략적인 기반시설 투자와 정주여건 개선을 통해 잠재세입 역량을 높이고 지방세 및 체납액 징수관리를 보다 강화할 필요가 있음

다. 세외수입 징수율 및 체납률

- 세외수입 징수율은 매년 변동성이 큰 양상을 보이는 가운데 2023년에는 92.4%로 전년 대비 1.1% 감소하였으며, 체납률(미수납액)은 7.4%로 전년도 보다 1.2% 증가하였음
- 세외수입 징수율은 전국 평균보다 크게 높은 수준을 유지하고 있으며 체납률(미수납액) 규모 또한 전국 평균보다 현저히 낮은 수준을 유지하고 있으나, 미수납액 규모가 매년 증가하고 있어 다각적인 징수방안을 강구할 필요가 있음
- 세외수입 미수납 주요부서 간담회 및 보고회, 멘티·멘토제 운영, 부서별 운영 평가 및 우수부서 포상, 고액·상습 체납자 행정제재 강화, 체납징수 전문인력 징수활동 강화 필요

【연도별 세외수입 징수율 및 체납률】

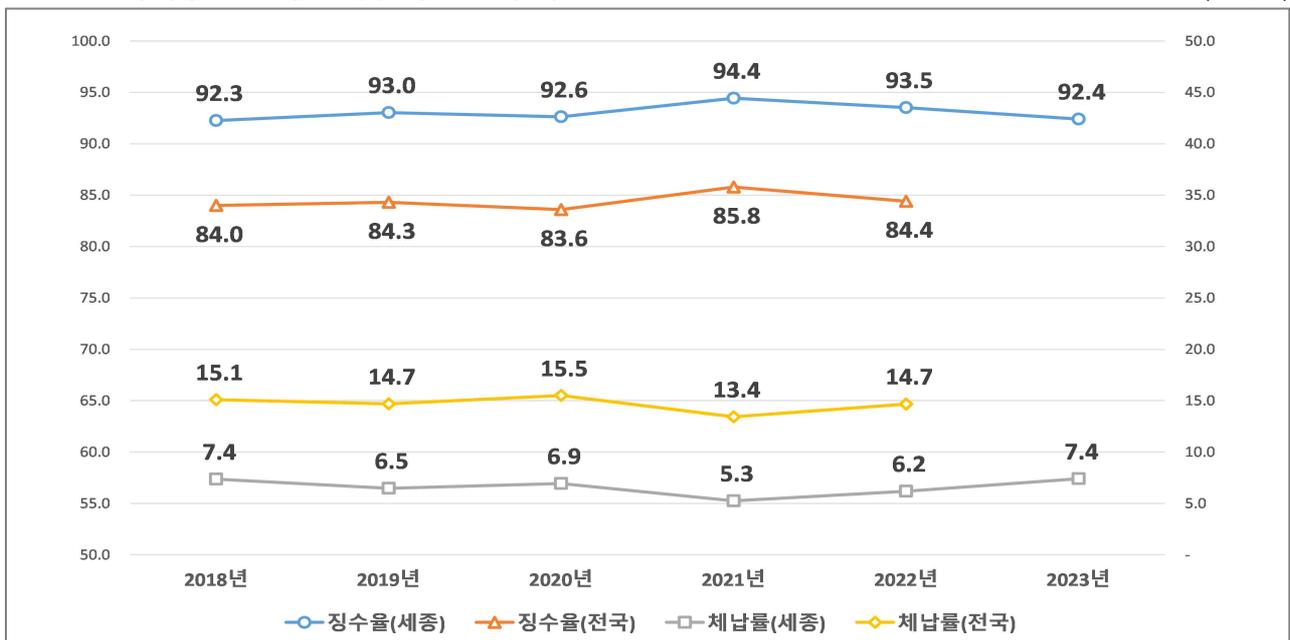
(단위:백만원,%)

구 분	부과액 (A)	징수액 (B)	불납결손액	미수납액 (C)	징수율 (B/A)	체납률 (C/A)	
						전국	전국
2018	185,562	171,207	697	13,658	92.3	84.0	7.4
2019	193,517	180,061	926	12,529	93.0	84.3	6.5
2020	172,525	159,797	770	11,958	92.6	83.6	6.9
2021	234,219	221,208	709	12,301	94.4	85.8	5.3
2022	264,309	247,221	747	16,341	93.5	84.4	6.2
2023	303,679	280,636	574	22,470	92.4		7.4

자료: 연도별 지방세외수입통계연감 및 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세외수입 징수율 및 체납률 추이】

(단위:%)



라. 세외수입비율 및 세외수입증감률

- 세입총액에서 세외수입이 차지하는 비중과 세외수입의 연도 간 증감 정도를 파악할 수 있는 지표로 세외수입 조달능력 및 재정의 안정적 성장상태 측정하며 비율이 높을수록 재정운영상 자원확보의 안정성이 높다고 판단
- 산정공식 : (세외수입 실제수납액 / 세입 결산액) × 100 · 대상회계: 일반회계
· 세외수입 실제수납액 : 경상적 세외수입 + 임시적 세외수입 + 지방행정제재·부과금등

- 세외수입비율은 광역과 기초, 단체별로 변동폭이 크고 다양한 형태로 나타나고 있으며, 세종시의 경우 세외수입 수납액은 지속적으로 증가하고 있지만 세외수입비율은 등락을 반복하는 추세임
 - 2022년까지 세외수입 수납액의 확충에도 불구하고 세입결산액이 더 빨리 증가하여 세외수입비율은 감소하는 추세를 형성하였으며, 2023년에는 세외수입 수납액이 크게 증가하여 세외수입비율과 세외수입증감률 모두 큰 폭으로 상승
- 체납액 일제정리 추진에 따른 체납액 적시 정리, 체납고지서 및 독촉안내문 일제 발송 등 세외수입 증대를 위한 자체 노력의 지속 추진 필요
- 재산 및 시설이용 관련 사용료 확보, 금리인상에 따른 여유자금의 합리적 운용을 통한 이자수입 확보 등 세외수입 증대 방안 마련

【연도별 세외수입비율 및 증감률】

(단위:억원,%)

구 분	세입결산액	세외수입 실제수납액	세외수입 증감률	세외수입비율	유형평균	전국평균
2018	14,327	608	48.48	4.24	3.56	4.28
2019	14,261	701	15.22	4.91	3.97	4.09
2020	17,042	759	8.34	4.45	3.33	3.58
2021	19,393	768	1.20	3.96	3.09	3.78
2022	19,347	745	△2.98	3.85	3.66	3.73
2023 (추정치)	19,289	1,039	39.46	5.39	-	-

자료: 지방자치단체 재정분석 단체별보고서 및 결산서 / 일반회계

2.1 세출예산 구조

- 세출이란 한 회계연도 기간에 지방자치단체가 환경보호, 사회복지, 보건, 문화관광, 지역개발 등의 목적을 수행하기 위한 일체의 지출을 말하며, 세출예산 과목구분에 따라 편성하고 있으며 2008년부터 사업 예산제도를 전면 시행하고 있음
- 세출예산은 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목 및 세부항목으로 구분하며 주요항목은 분야·부문·정책사업으로, 세부항목은 단위사업·세부사업·목으로 다시 구분하고 있음

□ 기능별 분류

- 지방자치단체가 어떤 정책을 어느 정도의 경비로 수행하고 있는가의 분류이며 지방자치단체의 세출예산 및 결산의 분야 부문·구분이 그 기준으로 사용되고 있음

【자치단체 세출예산 기능별 분류】

분야	부문	명 칭	분야	부문	명 칭	분야	부문	명 칭
010		일반공공행정(4)	070		환경(6)	110		산업중소기업 및 에너지(6)
	011	입법 및 선거관리		071	상하수도·수질		111	산업금융지원
	013	지방행정·재정지원		072	폐기물		112	산업기술지원
	014	재정·금융		073	대기		113	무역 및 투자유치
	016	일반행정		074	자연		114	산업진흥·고도화
020		공공질서 및 안전(3)		075	해양		115	에너지 및 자원개발
	023	경찰		076	환경보호일반		116	산업·중소기업 일반
	025	재난방재·민방위	080		사회복지(8)	120		교통 및 물류(5)
	026	소방		081	기초생활보장		121	도로
050		교육(3)		082	취약계층지원		123	도시철도
	051	유아 및 초중등교육		084	보육·가족 및 여성		124	해운·항만
	052	고등교육		085	노인·청소년		125	항공·공항
	053	평생·직업교육		086	노동		126	대중교통·물류 등 기타
060		문화 및 관광(5)		087	보훈	140		국토 및 지역개발(3)
	061	문화예술		088	주택		141	수자원
	062	관광		089	사회복지 일반		142	지역 및 도시
	063	체육	090		보건(2)		143	산업단지
	064	문화재		091	보건의료	150		과학기술(3)
	065	문화 및 관광일반		093	식품의약안전		151	기술개발
			100		농림해양수산(3)		152	과학기술연구지원
				101	농업·농촌		153	과학기술일반
				102	임업·산촌	160		예비비(1)
900		기타		103	해양수산·어촌		161	예비비

□ 성질별 분류

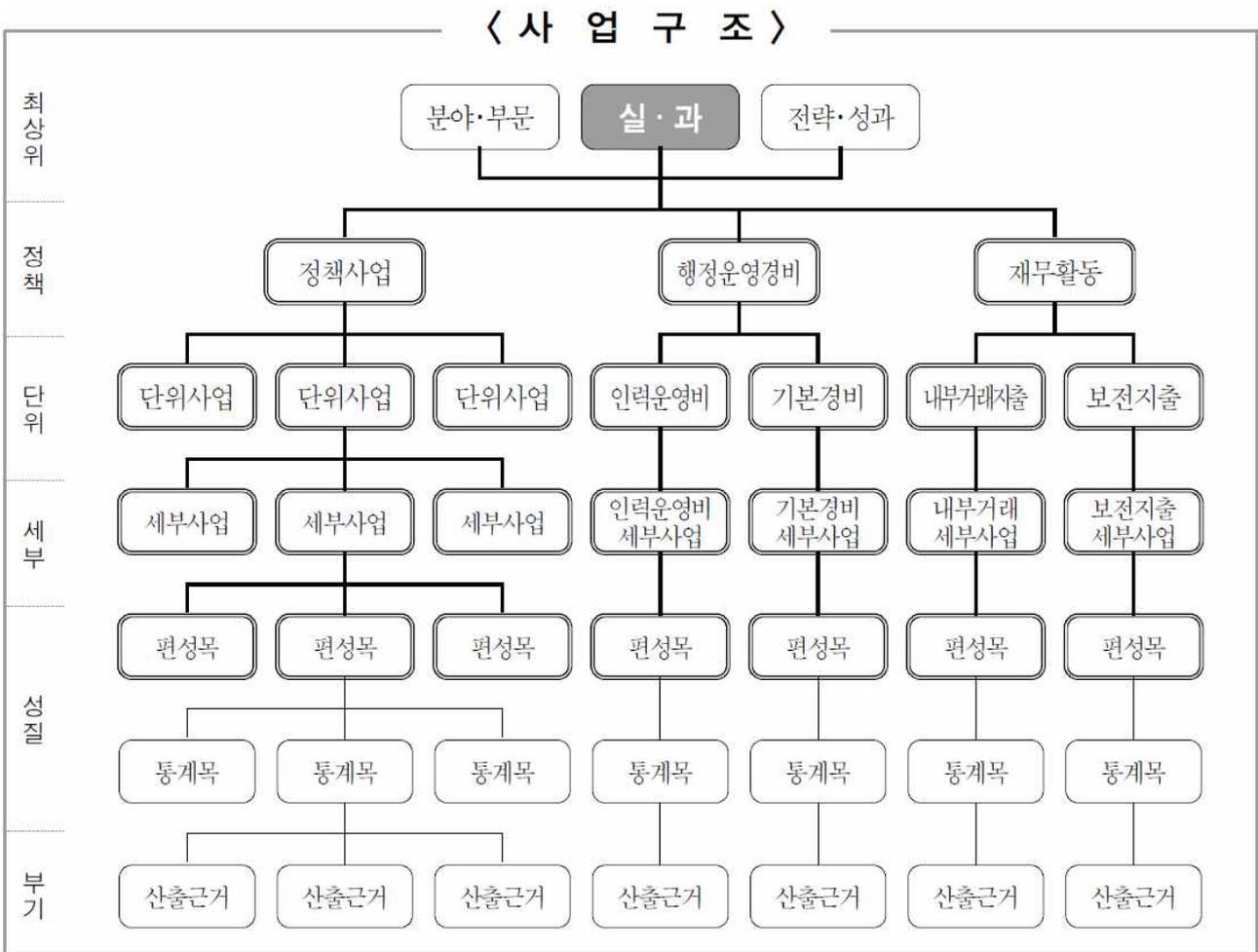
- 성질별 분류는 경비의 경제적 성질에 착안하여 분류한 것으로 행정 서비스의 인적 물적, 및 화폐적 요소에 대응하는 경비의 구성을 나타내며, 예산 및 결산의 분석에서도 가장 기초적으로 사용되는 과목의 구분이 경비의 성질별 구분을 기준으로 하고 있음

그룹(8)	편성목(38)	통 계 목(142)	개수
100 인건비	101 인건비	보수, 기타직보수, 공무원직(무기계약)근로자보수, 기간제근로자등 보수	4
200 물건비	201 일반운영비	사무관리비, 공공운영비, 행사운영비, 맞춤형복지제도 시행경비 등	5
	202 여비	국내여비, 월액여비, 국외업무여비, 국제화여비, 공무원 교육여비	5
	203 업무추진비	기관·부서운영업무추진비, 정원가산업무추진비, 시책추진업무추진비 등	4
	204 직무수행경비	직책급업무수행경비, 특정업무경비	2
	205 의회비	의정활동비, 월정수당, 의원국내여비, 의원국외여비, 의정운영공통경비, 의회운영업무추진비, 의원역량개발비 등	12
	206 재료비	재료비	1
	207 연구개발비	연구용역비, 전산개발비, 시험연구비	3
300 경상 이전	301 일반보전금	사회보장적수혜, 장학금및학자금, 의용소방대지원경비, 자율방범대실비지원, 통·이·반장활동보상금, 민간인국외여비, 기타보상금 등	14
	302 이주 및 재해보상금	민간인이주보상금, 민간인재해 및 복구활동보상금	2
	303 포상금	포상금	1
	304 연금부담금등	연금부담금, 국민건강보험금, 의원상해보담금, 공무원 보험료부담금 등	4
	305 배상금등	배상금등	1
	306 출연금	출연금	1
	307 민간이전	의료 및 회복비, 민간경상사업보조, 민간단체 법정운영비보조, 민간행사 사업보조, 민간위탁금, 이차보전금, 운수업계 보조금 등	12
	308 자치단체등 이전	자치단체간부담금, 교육비특별회계 법정전출금, 공기관등에 대한 경상적 위탁사업비, 기타부담금 등	12
	309 전출금	공사·공단경상전출금, 공무원연금관리공단 경상전출금	2
	310 국외이전	국외경상이전, 국제부담금	2
	311 차입금이자 상환	지역개발기금·통화금융기관·중앙정부·기타차입금이자상환 등	5

그룹(8)	편성목(38)	통 계 목(142)	개수
400 자본지출	401 시설비 및 부대비	시설비, 감리비, 시설부대비, 행사관련시설비	4
	402 민간자본이전	민간자본사업보조, 민간위탁 사업비	3
	403 자치단체등 자본 이전	공기관등에대한자본적대행사업비, 예비군육성지원자본보조 등	3
	404 공사·공단 자본전출금	공사·공단자본전출금	1
	405 자산취득비	자산및물품취득비, 도서구입비	2
	406 기타자본이전	기타자본이전	1
	407 국외자본이전	국외자본이전	1
500 융자 및 출자	501 융자금	민간융자금, 통화금융기관융자금, 공사공단 등 융자금 등	4
	502 출자금	출자금	1
600 보전재원	601 차입금원금 상환	지역개발기금·통화금융기관·중앙정부차입금원금상환, 지방채증권원금상환, 기타국내차입금원금상환 등	7
	602 예치금	일반예치금, 의무예치금	2
700 내부거래	701 기타회계등전출금	기타회계전출금, 공기업특별회계 경상·자본 전출금	3
	702 기금전출금	기금전출금	1
	703 교육비특별회계전출금	법정전출금, 비법정전출금	2
	704 예탁금	예탁금	1
	705 예수금원리금 상환	예수금원금·이자상환, 시·도지역개발기금예수금원금·이자상환	4
	706 기타내부거래	감가상각비, 당기순이익, 적립금	3
800 예비비및 기타	801 예비비	일반예비비, 재해재난목적예비비, 내부유보금	3
	802 반환금기타	국고보조금반환금, 시·도비보조금반환금, 기타 반환금 등, 잡손금	4

□ 사업의 기본구조

- 사업예산으로 편성하기 위해서는 지방자치단체의 전략과 정책을 체계적으로 사업에 반영하기 위해 분야 부문과 정책사업·단위사업·세부사업이 일정한 규칙에 따라 계층을 형성하도록 하는데 이를 사업구조화라고 함
- 사업이 체계적으로 편성될 수 있도록 일정한 계층구조를 형성하는데 자치단체 전체 재정을 정책사업, 행정운영경비 재무활동으로, 구분하며 정책사업 하위에 단위사업 및 세부사업을 설정하고 세부사업 하위에 편성목과 통계목을 설정함
- 사업구조화 시, 하나의 실과에서 여러 개의 정책사업 설정이 가능(정책사업은 단일 부문으로만 구성 하며) 통계목과 산출근거는 예산서상에 표시되지 않고 통계관리 등 내부관리 목적으로 사용되나 자치단체, 판단 하에 의회에 제출 하는 예산안 첨부서류 중 세입 세출예산· 사업명세서의 경우에는 통계목과 산출근거를 표시하여 제출할 수 있도록 하고 있음



2.2 세출예산 규모

가. 예산기준

- 2024년 당초예산은 1조 9,060억원으로 전년대비 4.8% 감소하였으며, 2023년 최종예산은 전년대비 12.9% 증가함
- 2021년 이후 세출예산의 증가폭이 크게 둔화되고 있으며, 2019년부터 2024년까지 연평균증가율은 5.3%로 나타남

【연도별 세출예산】

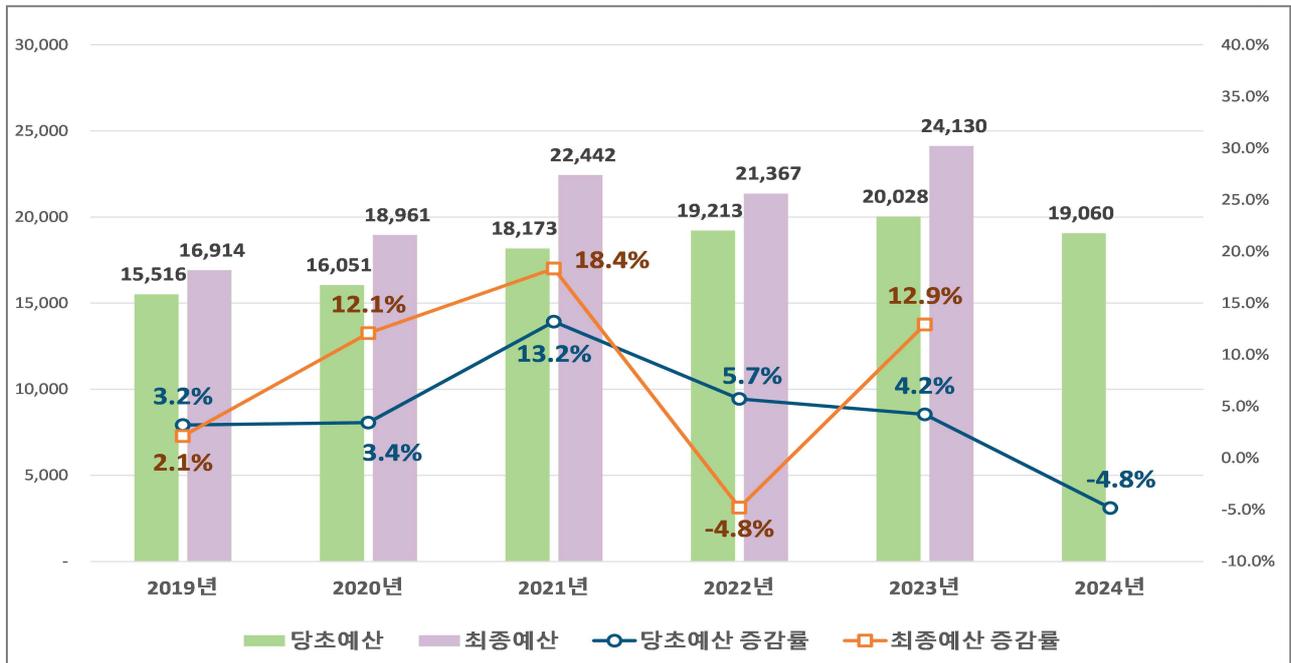
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	2024
당초예산(A)	15,516	16,051	18,173	19,213	20,028	19,060
전년대비 증감액(B)	483	535	2,122	1,040	815	△968
전년대비 증감률(B/A)	3.2	3.4	13.2	5.7	4.2	△4.8
최종예산(A)	16,914	18,961	22,442	21,367	24,130	-
전년대비 증감액(B)	353	2,046	3,481	△1,075	2,763	-
전년대비 증감률(B/A)	2.1	12.1	18.4	△4.8	12.9	-

자료: 연도별 예산서 / 일반+특별회계

【연도별 세출예산 추이】

(단위:억원,%)



나. 결산기준

- 2023년 결산 결과 세종시의 세출 총량은 2조 1,632억원이며, 전년대비 2.7% 증가함
- 2019년부터 2023년까지 세종시의 연평균 증가율은 10.3%로 나타나고 있으며, 2021년까지 세출규모가 전년대비 15.0%, 23.9%로 급격히 증가한 이후 그 증가 폭이 점점 작아지고 있는 추세임

【연도별 세출결산】

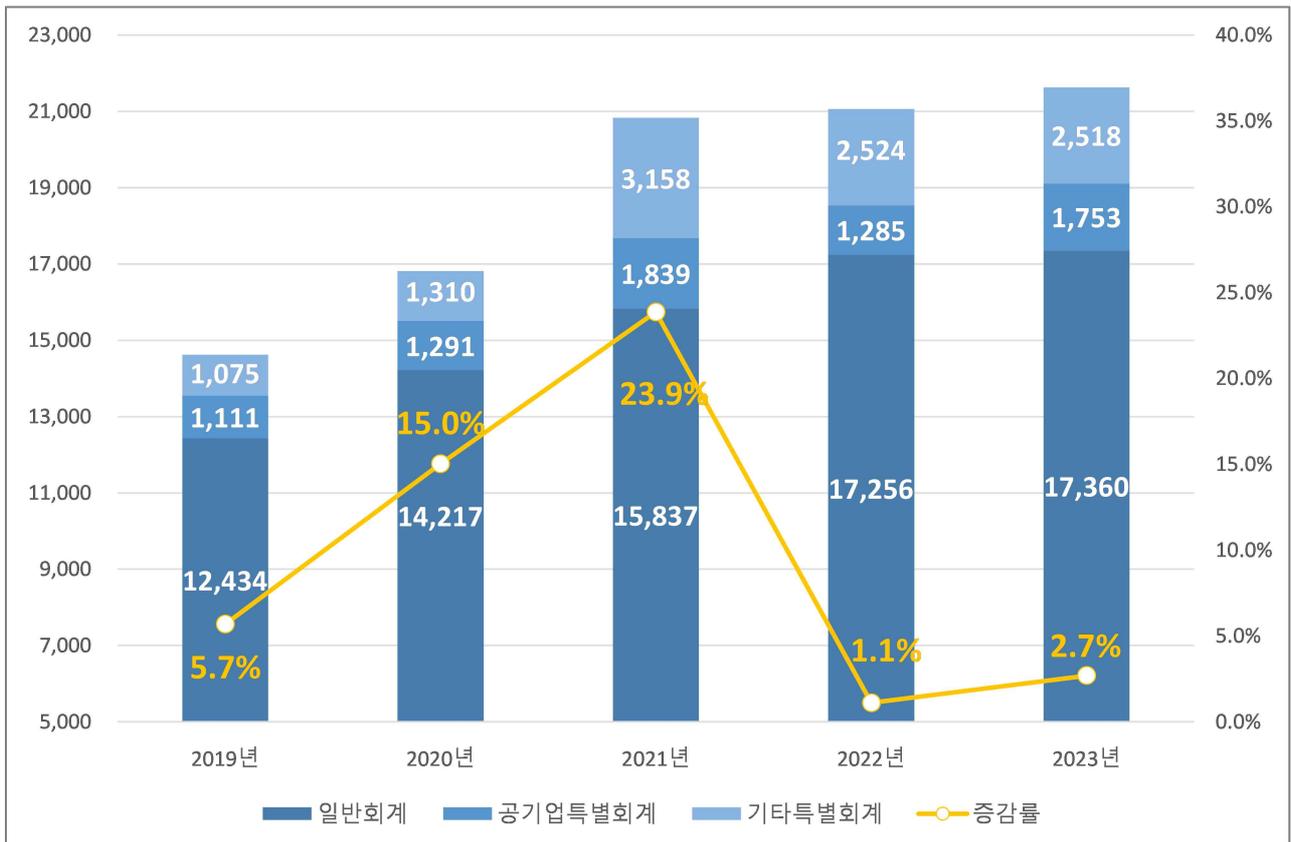
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
세출결산액(A)	14,621	16,819	20,834	21,064	21,632	10.3
전년대비 증감액(B)	787	2,198	4,015	230	567	-
전년대비 증감률(B/A)	5.7	15.0	23.9	1.1	2.7	-
일반회계	12,434	14,217	15,837	17,256	17,360	8.7
공기업특별회계	1,111	1,291	1,839	1,285	1,753	12.1
기타특별회계	1,075	1,310	3,158	2,524	2,518	23.7

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세출결산 추이】

(단위:억원,%)



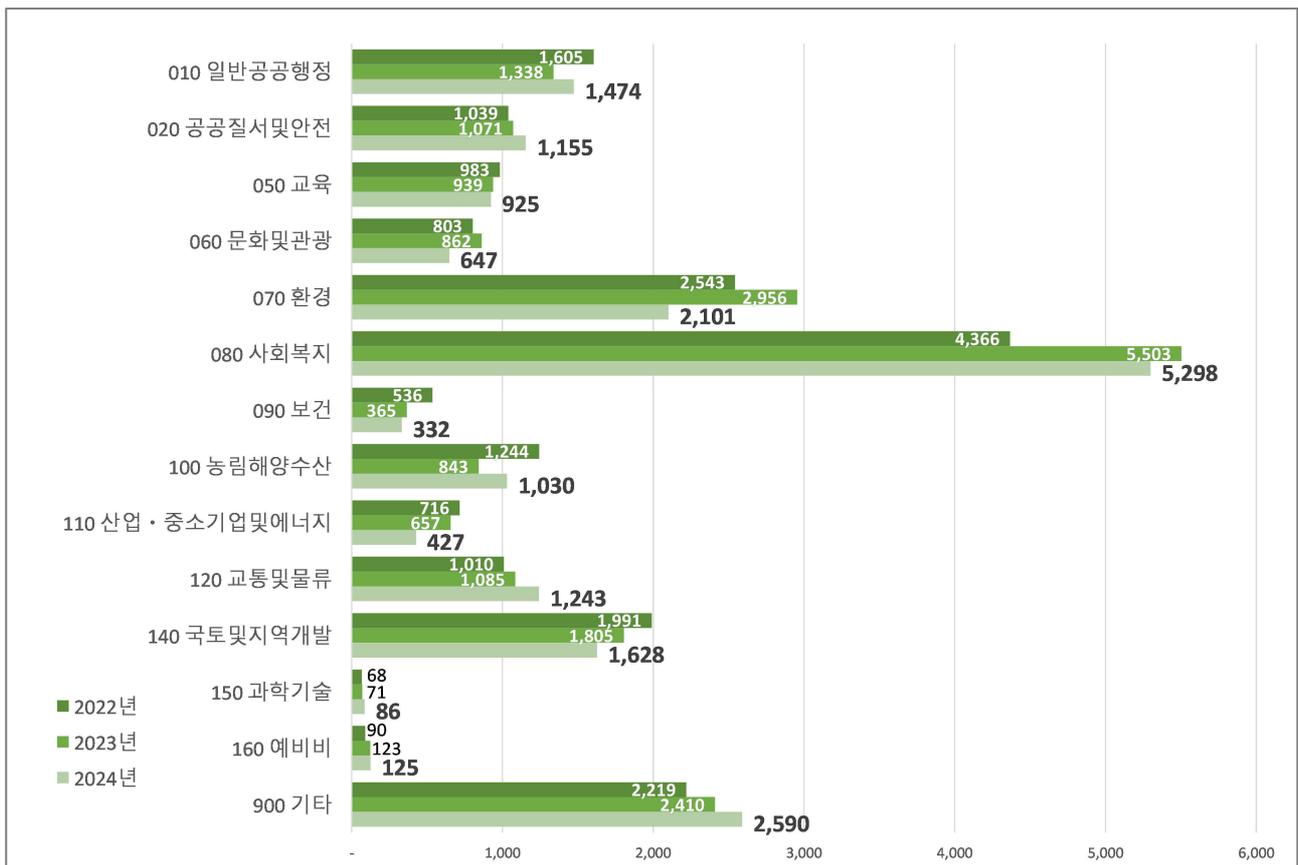
2.3 기능별 세출분석

가. 당초예산 기준

- 세종시의 일반회계 및 특별회계의 2024년 세출예산은 1조 9,060억원으로 전년대비 968억원, 4.8% 감소한 수준임
 - 농림해양수산 1,030억원, 과학기술 86억원으로 2023년 대비 증가율이 각각 22.2%, 21.7%로 전년대비 증가율이 가장 높은 분야임
 - 농림해양수산 187억원, 기타 180억원, 교통및물류 158억원이 증가하여 전년대비 큰 증가폭의 예산이 편성됨
- 2024년 세출예산에서 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 사회복지(5,298억원)로 27.8%의 비중을 나타내고 있으며, 이어 기타(인력운영비·기본경비)가 13.6%, 환경 분야가 11.0%, 국토및지역개발 8.5%의 비중을 차지함

【2024년 기능별 세출예산】

(단위:억원)



○ 2020년 1조 6,051억원에서 2024년 1조 9,060원까지 연평균 4.4%의 증가율로 세출예산이 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 과학기술 24.6%이며, 이어 일반공공행정 18.7%, 예비비 15.5%, 공공질서및안전 11.6%의 증가율을 나타내고 있음

【연도별 기능별 세출예산】

(단위:억원,%)

구 분	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중	2024	비중
합 계	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0	19,060	100.0
일반공공행정	743	4.6	1,876	10.3	1,605	8.4	1,338	6.7	1,474	7.7
공공질서 및 안전	744	4.6	846	4.7	1,039	5.4	1,071	5.3	1,155	6.1
교육	733	4.6	874	4.8	983	5.1	939	4.7	925	4.9
문화 및 관광	511	3.2	736	4.1	803	4.2	862	4.3	647	3.4
환경	2,111	13.2	2,574	14.2	2,543	13.2	2,956	14.8	2,101	11.0
사회복지	3,843	23.9	4,007	22.0	4,366	22.7	5,503	27.5	5,298	27.8
보건	324	2.0	355	2.0	536	2.8	365	1.8	332	1.7
농림해양수산	839	5.2	882	4.9	1,244	6.5	843	4.2	1,030	5.4
산업·중소기업 및 에너지	437	2.7	595	3.3	716	3.7	657	3.3	427	2.2
교통 및 물류	932	5.8	905	5.0	1,010	5.3	1,085	5.4	1,243	6.5
국토 및 지역개발	2,949	18.4	2,327	12.8	1,991	10.4	1,805	9.0	1,628	8.5
과학기술	36	0.2	56	0.3	68	0.4	71	0.4	86	0.5
예비비	70	0.4	93	0.5	90	0.5	123	0.6	125	0.7
기타	1,780	11.1	2,046	11.3	2,219	11.6	2,410	12.0	2,590	13.6

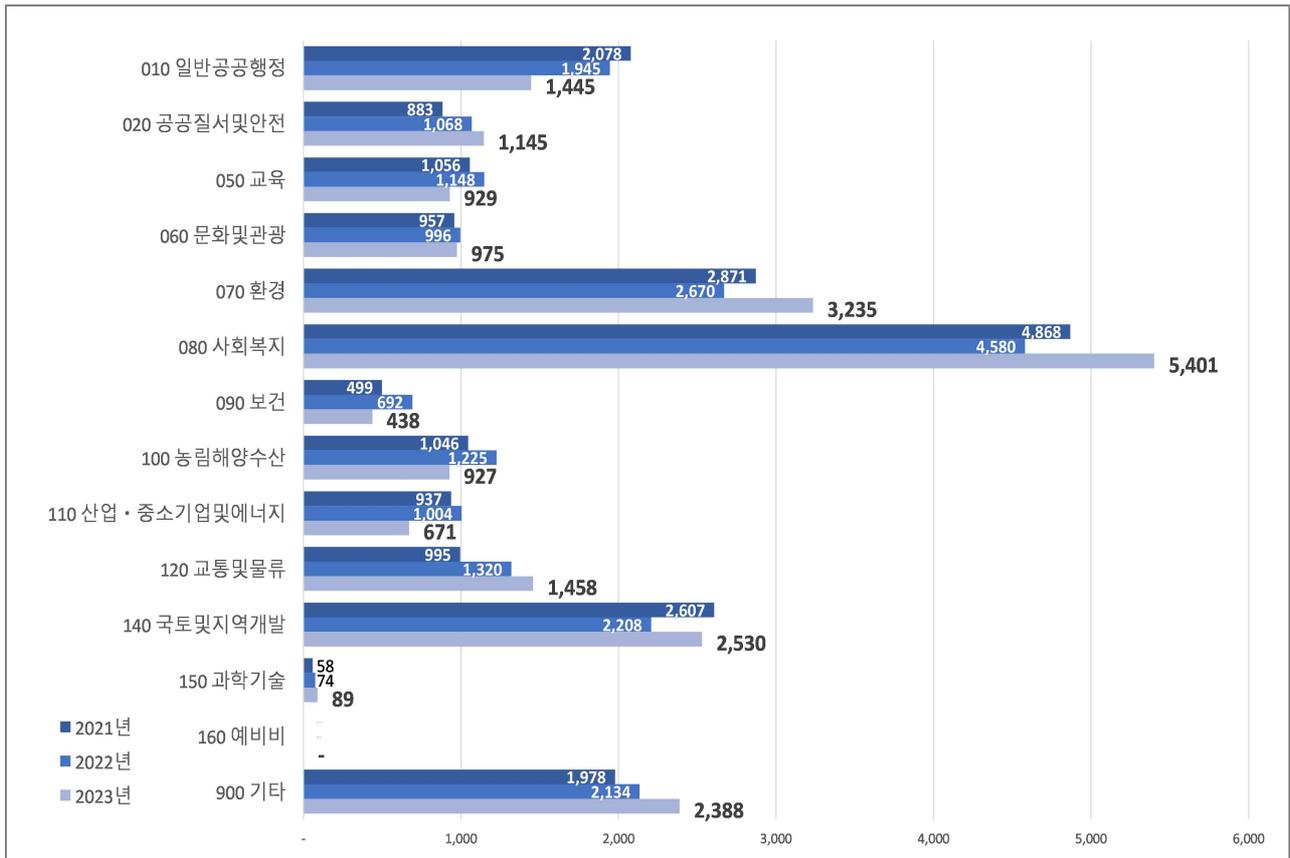
자료: 지방재정365 / 당초예산, 일반+특별회계

나. 결산 기준

- 결산기준 세종시의 2023년 세출 총계규모는 2조 1,632억원이며 전년대비 2.7% 증가함
 - 전년대비 증가율이 큰 분야는 환경(21.2%), 과학기술(20.0%), 사회복지(17.9%) 분야임
 - 전년대비 감소율이 큰 분야는 보건(△36.6%), 산업·중소기업및에너지(△33.2%), 일반 공공행정(△25.7%) 분야임
- 2022년을 기준으로 비교해 볼 때, 2023년의 세출 규모는 567억원이 증가한 규모임
 - 이 중 가장 크게 세출이 증가한 분야는 사회복지(821억원) 분야이며, 환경(565억원), 국토및지역개발(322억원), 기타(254억원) 분야 순으로 증가폭이 컸음
 - 반면에 일반공공행정 500억원, 산업·중소기업및에너지 333억원, 농림해양수산 298억원, 보건분야 253억원이 감소함
 - 보건분야와 산업·중소기업및에너지는 전년대비 각각 36.6%(253억원), 33.2%(333억원) 감소하였는데, 예산비중이 작은 분야이므로 감소폭은 크게 나타남

【2023년 기능별 세출결산】

(단위:억원)



○ 2019년 1조 4,621억원에서 2023년 2조 1,632억원까지 연평균 10.3%의 증가율로 세출 결산규모가 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 산업·중소기업및 에너지 25.0%이며, 이어 환경 17.0%, 일반공공행정 15.1%, 문화및관광 14.3%, 교통및 물류 13.2%의 증가율을 나타내고 있음

【연도별 기능별 세출결산】

(단위:억원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	14,621	100.0	16,819	100.0	20,834	100.0	21,064	100.0	21,632	100.0
일반공공 행정	822	5.6	713	4.2	2,078	10.0	1,945	9.2	1,445	6.7
공공질서 및 안전	750	5.1	744	4.4	883	4.2	1,068	5.1	1,145	5.3
교육	809	5.5	733	4.4	1,056	5.1	1,148	5.4	929	4.3
문화 및 관광	572	3.9	552	3.3	957	4.6	996	4.7	975	4.5
환경	1,728	11.8	1,722	10.2	2,871	13.8	2,670	12.7	3,235	15.0
사회복지	3,639	24.9	5,332	31.7	4,868	23.4	4,580	21.7	5,401	25.0
보건	412	2.8	374	2.2	499	2.4	692	3.3	438	2.0
농림해양 수산	793	5.4	811	4.8	1,046	5.0	1,225	5.8	927	4.3
산업·중소 기업 및 에너지	275	1.9	690	4.1	937	4.5	1,004	4.8	671	3.1
교통 및 물류	889	6.1	1,071	6.4	995	4.8	1,320	6.3	1,458	6.7
국토 및 지역개발	2,154	14.7	2,185	13.0	2,607	12.5	2,208	10.5	2,530	11.7
과학기술	62	0.4	48	0.3	58	0.3	74	0.4	89	0.4
예비비	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	1,717	11.7	1,843	11.0	1,978	9.5	2,134	10.1	2,388	11.0

자료: 연도별 결산서

2.4 성질별 세출분석

가. 당초예산 기준

- 세출예산의 성질별 분류는 8개 목그룹, 38개 편성목과 통계목으로 구분하며, 인건비, 물건비 등 목그룹별 세출을 분석함
- 2024년 당초예산 세출규모는 1조 9,060억원이며, 비중이 높은 목그룹은 경상이전 47.1%, 자본지출 16.0%, 내부거래 15.1%, 인건비 11.7% 순임
- 용자및출자(201억원*), 보전재원(81억원**)는 세출규모는 작으나 전년대비 각각 652.2%, 61.0%의 높은 증가율을 보이고 있음

* 세종스마트국가산단 조성 지원 150억원, 도시교통공사 출자금 51억원

** 지역개발지원금 원금 상환 등 국내차입금원금상환액 10건

【연도별 성질별 세출예산】

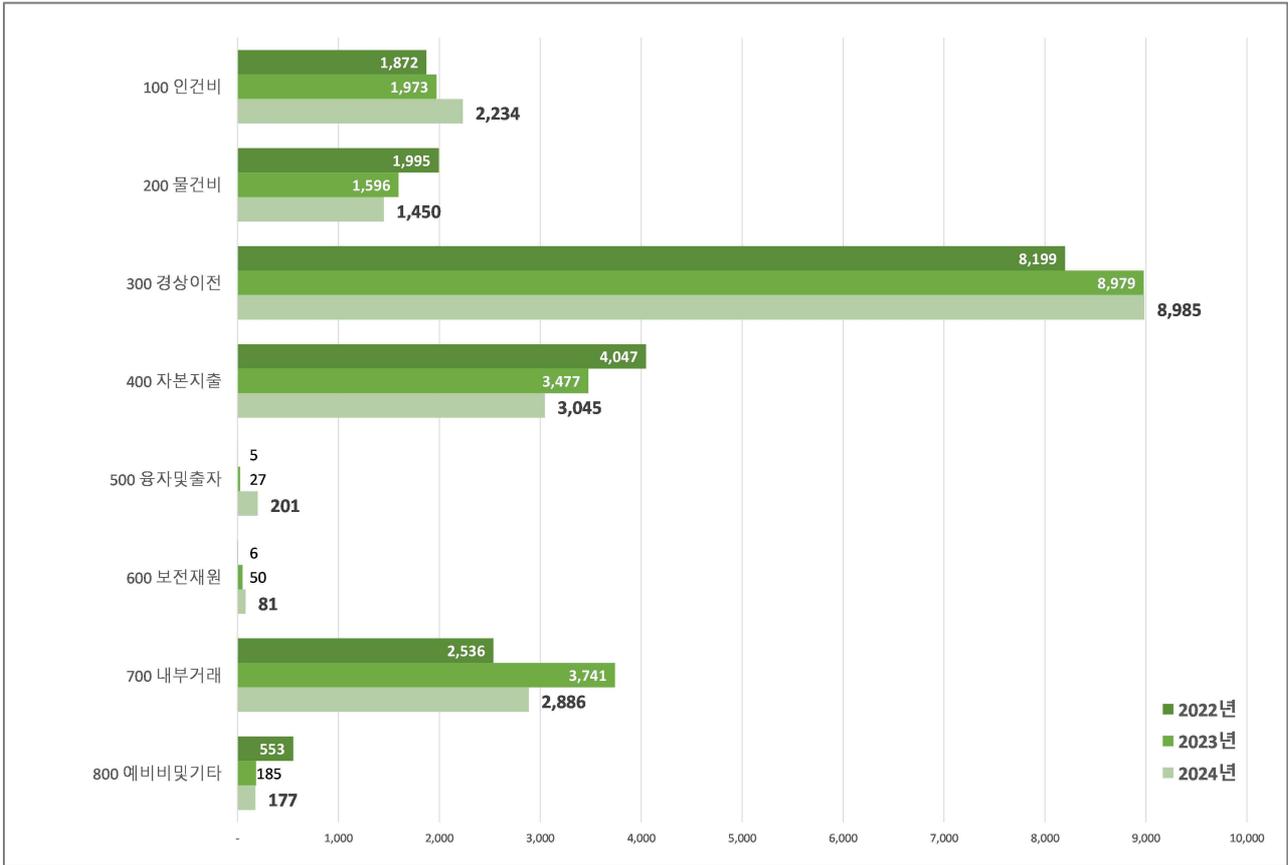
(단위:억원,%)

구 분	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중	2024	비중
합 계	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0	19,060	100.0
100 인건비	1,512	9.4	1,746	9.6	1,872	9.7	1,973	9.9	2,234	11.7
200 물건비	1,301	8.1	1,586	8.7	1,995	10.4	1,596	8.0	1,450	7.6
300 경상이전	6,223	38.8	7,103	39.1	8,199	42.7	8,979	44.8	8,985	47.1
400 자본지출	3,442	21.4	3,612	19.9	4,047	21.1	3,477	17.4	3,045	16.0
500 용자및출자	13	0.1	5	0.0	5	0.0	27	0.1	201	1.1
600 보전재원	-	-	-	-	6	0.0	50	0.3	81	0.4
700 내부거래	1,779	11.1	2,625	14.4	2,536	13.2	3,741	18.7	2,886	15.1
800 예비비및기타	1,780	11.1	1,496	8.2	553	2.9	185	0.9	177	0.9

자료: 연도별 예산서

【2024년 성질별 세출예산】

(단위:억원)

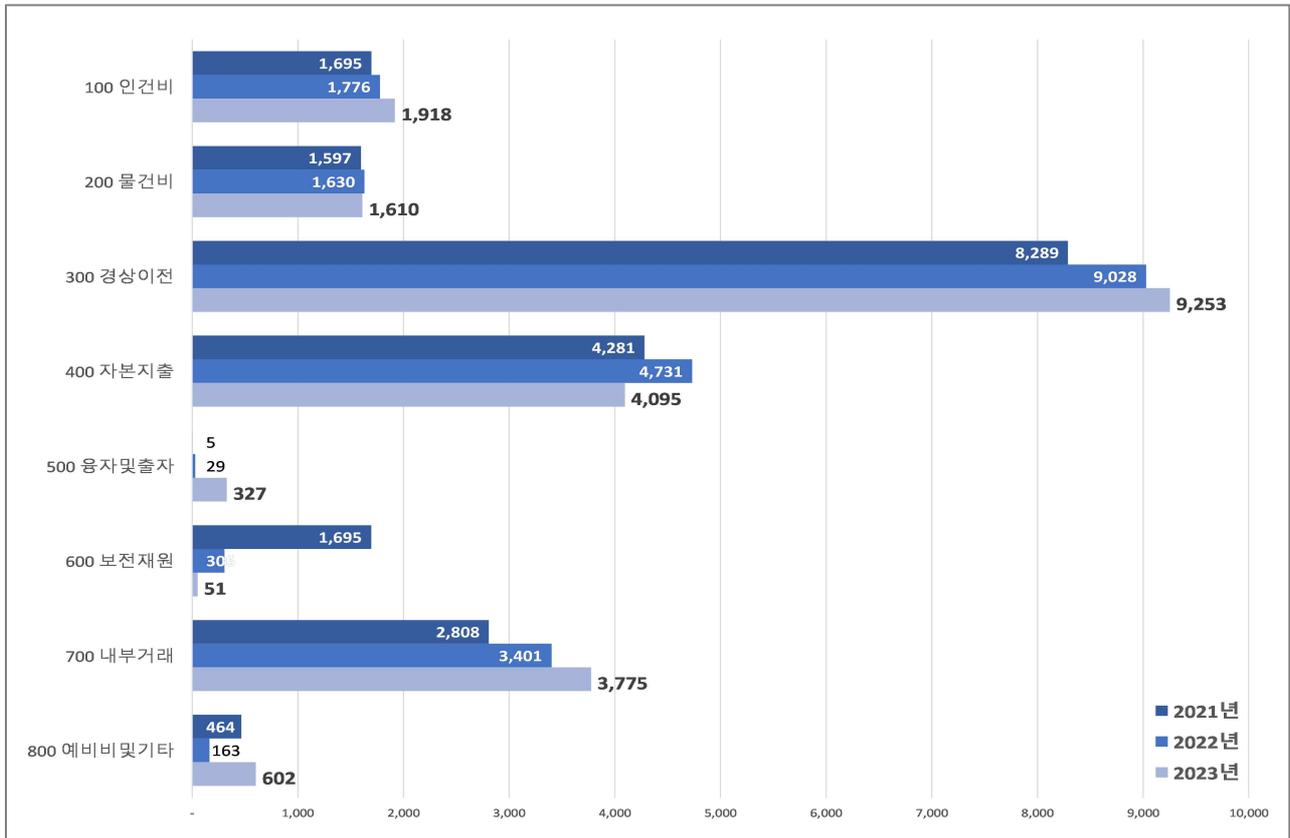


나. 결산 기준

- 2023년 세출결산 2조 1,632억원은 경상이전(42.8%)과 자본지출(18.9%)이 대부분의 비중을 차지하며, 그 외 내부거래(17.5%), 인건비(8.9%), 물건비(7.4%) 등으로 구성됨
 - 융자및출자와 예비비및기타는 전년대비 각각 1,032.4%(298억원), 268.9%(439억원) 증가하였는데, 예산비중이 작은 분야이므로 증가폭은 크게 나타남
- 2019년 1조 4,621억원에서 2023년 2조 1,632억원까지 연평균 10.3%의 증가율로 세출결산규모가 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 융자및출자 155.1%이며, 이어 예비비및기타 61.9%, 내부거래 20.9%, 경상이전 13.0%, 물건비 8.2%의 연평균증가율을 나타내고 있음

【2023년 성질별 세출결산】

(단위:억원)



【연도별 성질별 세출결산】

(단위:억원,%)

구분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합계	14,621	100.0	16,819	100.0	20,834	100.0	21,064	100.0	21,632	100.0
100 인건비	1,439	9.8	1,595	9.5	1,695	8.1	1,776	8.4	1,918	8.9
200 물건비	1,175	8.0	1,179	7.0	1,597	7.7	1,630	7.7	1,610	7.4
300 경상이전	5,685	38.9	7,946	47.2	8,289	39.8	9,028	42.9	9,253	42.8
400 자본지출	4,463	30.5	4,099	24.4	4,281	20.5	4,731	22.5	4,095	18.9
500 용자및출자	8	0.1	30	0.2	5	0.0	29	0.1	327	1.5
600 보전재원	-	-	-	-	1,695	8.1	306	1.5	51	0.2
700 내부거래	1,764	12.1	1,793	10.7	2,808	13.5	3,401	16.1	3,775	17.5
800 예비비및기타	88	0.6	176	1.0	464	2.2	163	0.8	602	2.8

자료: 연도별 결산서

2.5 재정집행을 분석

- 재정집행률은 한 회계연도에 지출할 것으로 예정된 예산현액 중 실제 지출된 금액의 비율로서, 비율이 높을수록 예산이 계획적으로 집행되었음을 의미함
- 2023년 결산 결과 예산집행률은 89.7%를 기록함. 일반회계 89.9%, 공기업특별회계 84.8%, 기타특별회계 92.7%의 예산집행률을 보임
- 2021년부터 특별회계의 집행률이 급격히 개선되었는데, 이는 예비비로 편성되었던 순세계잉여금을 예탁금으로 편성하여 전액 집행하였기 때문으로 분석됨

【연도별 회계별 예산집행률】

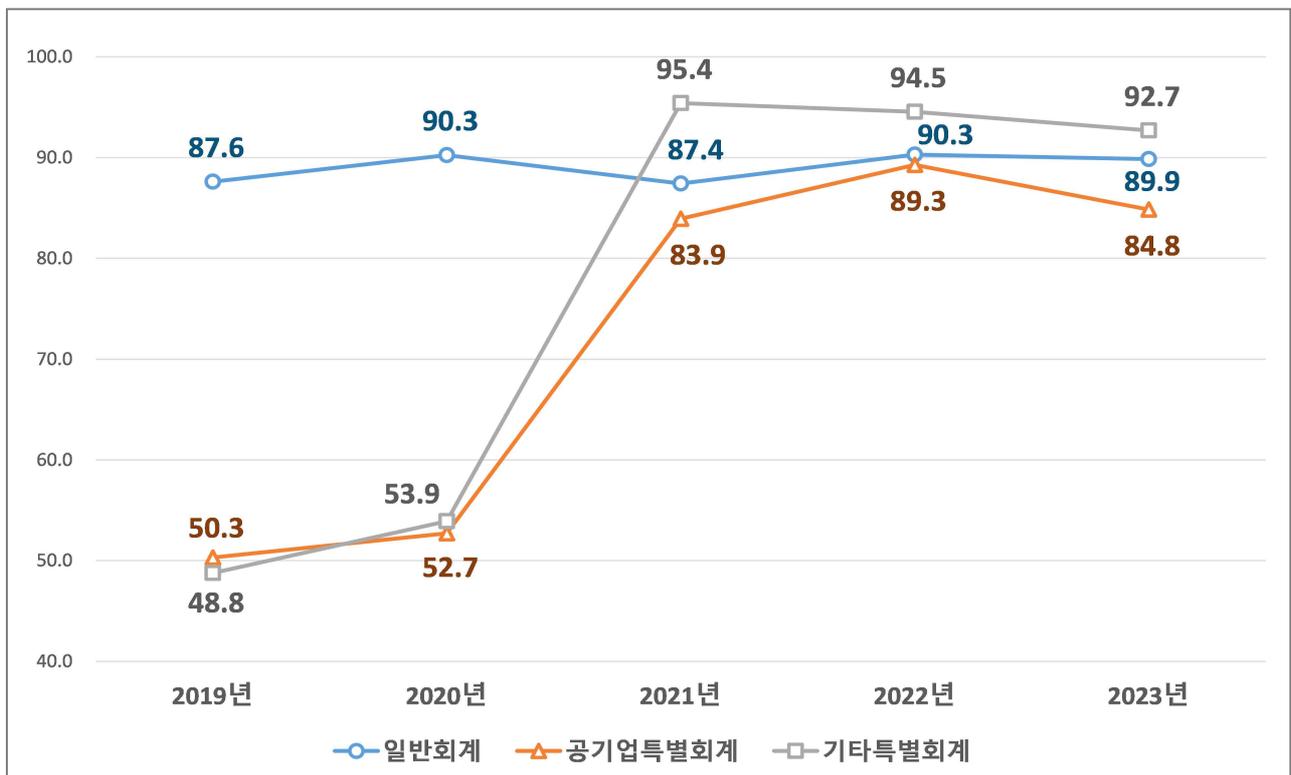
(단위:%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
예산집행률	78.6	81.5	88.2	90.7	89.7	3.4
일반회계	87.6	90.3	87.4	90.3	89.9	0.6
공기업특별회계	50.3	52.7	83.9	89.3	84.8	14.0
기타특별회계	48.8	53.9	95.4	94.5	92.7	17.4

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 회계별 예산집행률】

(단위:%)



【연도별 회계별 예산집행률】

(단위:억원,%)

구 분	회계구분	예산현액	지출액	집행률	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
2019	전체	18,605	14,621	78.6	1,673	83	2,229
	일 반	14,192	12,434	87.6	1,337	82	339
	공기업	2,209	1,111	50.3	327	-	770
	기 타	2,205	1,075	48.8	9	1	1,119
2020	전체	20,634	16,819	81.5	1,176	117	2,522
	일 반	15,753	14,217	90.3	1,019	112	405
	공기업	2,450	1,291	52.7	100	-	1,059
	기 타	2,430	1,310	53.9	57	4	1,059
2021	전체	23,618	20,834	88.2	1,851	71	862
	일 반	18,117	15,837	87.4	1,598	66	616
	공기업	2,190	1,839	83.9	172	-	179
	기타	3,310	3,158	95.4	80	5	67
2022	전체	23,218	21,064	90.7	1,465	160	529
	일 반	19,109	17,256	90.3	1,284	158	412
	공기업	1,439	1,285	89.3	106	-	48
	기 타	2,669	2,524	94.5	75	2	69
2023	전체	24,104	21,632	89.7	1,888	69	516
	일 반	19,321	17,360	89.9	1,476	68	417
	공기업	2,066	1,753	84.8	245	-	68
	기 타	2,717	2,518	92.7	167	0	32

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

3

주요 세출관리지표 분석

3.1 주민 1인당 세출액

- 지방자치단체의 총 세출예산액을 자치단체별 인구수로 나눈 주민 1인당 예산액
- 산정공식 : (일반+특별회계 총계예산규모) ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)
- 지역주민 한사람에게 돌아가는 혜택을 절대액으로 나타내는 세출분석으로, 수치가 높을수록 예산 혜택이 많다는 의미임

- 세종시의 2024년 주민 1인당 세출예산액은 4,931천원이며, 전년대비 5.6% 감소함
- '23년 기준 전국평균 대비 3,021천원 적은 수준이나, 특광역시 4,785천원, 도 3,725천원, 시 4,531천원 대비 많은 수준임

【연도별 주민 1인당 세출예산액】

(단위:천원,명,%)

구 분	주민 1인당 세출예산액				인구수		전국평균 (일반+특별회계)
	일반+특별회계	증가율	일반회계	증가율	(12.31기준)	증가율	
2020	4,713	△4.6	3,525	△4.1	340,575	8.4	6,654
2021	5,107	8.4	3,845	9.1	355,831	4.5	7,056
2022	5,166	1.2	4,249	10.5	371,895	4.5	7,748
2023	5,221	1.1	4,160	△2.1	383,591	3.1	8,242
2024	4,931	△5.6	4,054	△2.5	386,525	0.8	8,454

자료: 지방재정365 / 당초예산, 총계기준

【자치단체별 현황】

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	4,873	4,715	4,931	3,725	10,678	4,531	11,716	2,457
최 고	4,873 서울본청	5,017 인천 본청	4,931 세종	5,933 전남 본청	10,678 제주	13,526 경북 문경	28,809 경북 울릉	5,479 인천 동구
최 저		4,343 울산 본청		2,650 경기 본청		2,568 경기 수원	3,330 대구 달성	1,847 서울 송파

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 당초예산, 총계기준

3.2 정책사업 비중

- 세출예산 구조별 분류의 정책사업, 재무활동, 행정운영 구분 중 하나이며, 자체사업과 보조사업으로 구성됨. 정책사업 비중은 자치단체 전체 예산규모에서 정책사업 예산이 차지하는 비중임
- 정책사업 : 총 예산중 행정운영경비, 재무활동을 제외한 사업추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 예산
- 산정공식 : (정책사업 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 세종시의 2024년 정책사업비 규모는 1조 4,348억원이며 정책사업비 비중은 75.3%임
- 매년 세종시는 정책사업 비중이 감소하는 추세이며, 전국평균보다 현저히 낮은 수준임

【정책사업 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	정책사업 비중	정책사업비	예산규모	정책사업 비중	정책사업비	예산규모	
2020	82.6	13,260	16,051	80.2	9,632	12,006	84.1
2021	79.6	14,457	18,173	80.6	11,032	13,683	83.4
2022	79.7	15,310	19,213	81.7	12,913	15,801	83.3
2023	76.5	15,323	20,028	79.0	12,606	15,959	83.6
2024	75.3	14,348	19,060	75.4	11,814	15,669	83.6

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

【자치단체별 현황】

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	79.7	83.1	75.3	88.2	74.7	84.4	84.2	83.7
최 고	79.7 서울본청	85.3 인천 본청	75.3 세종	89.7 경기 본청	74.7 제주	90.1 경남 양산	90.5 충북 괴산	89.1 인천 서구
최 저		80.6 부산 본청		85.8 강원 본청		74.4 경기 여주	77.8 경기 가평	71.4 부산 중구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

3.3 보조사업 비중

- 보조사업이란 상급기관으로부터 재원을 보조받아 추진하는 사업이며, 보조사업 비중은 자치단체 전체 예산 중 보조사업 예산이 차지하는 비율로 나타냄
- 산정공식 : (보조사업 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 2024년 세종시의 보조사업비는 6,673억원이며, 보조사업 비중은 35.0%로 나타남
- 서울을 제외한 타 자치단체와 비교 시 현저히 낮은 수준이며, 전국평균 대비 12.4% 낮은 수준임

【보조사업 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	보조사업 비중	보조사업	예산규모	보조사업 비중	보조사업	예산규모	
2020	34.8	5,588	16,051	41.1	4,931	12,006	43.6
2021	34.6	6,295	18,173	39.8	5,442	13,683	46.1
2022	36.6	7,031	19,213	39.8	6,289	15,801	45.9
2023	37.4	7,492	20,028	38.6	6,168	15,959	45.8
2024	35.0	6,673	19,060	35.2	5,520	15,669	47.4

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

【자치단체별 현황】

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	31.4	46.7	35.0	57.5	39.6	52.2	54.9	66.1
최 고	31.4 서울 본청	50.6 대구 본청	35.0 세종	64.9 전북 본청	39.6 제주	66.2 경기 의정부	71.1 충남 부여	79.4 부산 북구
최 저		41.4 울산 본청		49.3 경기 본청		28.9 경기 과천	42.8 충북 영동	39.5 서울 중구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

3.4 사회복지 비중

- 사회복지 비중은 사회복지분야의 8개 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육가족 및 여성, 노인, 청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지일반) 예산에 대하여 자치단체 전체 예산에서 차지하는 비율로 나타냄
- 산정공식 : (사회복지분야 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 세종시의 2024년 사회복지분야 예산은 5,298억원이며, 사회복지 비중은 27.8%으로 전년 대비 소폭 상승(0.3%)하였음
- '24년 기준 전국평균 및 광역시도 대비 적은 수준임

【사회복지 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	사회복지 비중	사회복지분야 예산규모	예산규모	사회복지 비중	사회복지분야 예산규모	예산규모	
2020	23.9	3,843	16,051	29.8	3,577	12,006	29.7
2021	22.0	4,007	18,173	27.2	3,727	13,683	30.6
2022	22.7	4,366	19,213	25.8	4,073	15,801	30.5
2023	27.5	5,503	20,028	32.2	5,140	15,959	31.5
2024	27.8	5,298	19,060	31.5	4,930	15,669	33.3

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

【자치단체별 현황】

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	38.0	42.2	27.8	41.1	23.5	35.6	23.1	60.4
최 고	38.0 서울 본청	45.8 부산 본청	27.8 세종	45.7 경기 본청	23.5 제주	55.7 경기 의정부	47.5 대구 달성	74.8 부산 북구
최 저		37.1 울산 본청		34.5 충남 본청		20.3 경북 문경	8.1 경북 울릉	38.9 서울 종로

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

3.5 자치단체 공공시설물 운영 현황

- 각 자치단체가 관리·운영하는 시설물의 규모, 시설물 운영에 필요한 관리인력과 비용, 시설물 이용자수, 순수익 등을 통해 해당 공공시설물이 얼마나 내실 있게 운영되고 있는지를 나타내는 지표이며, 결산기준의 「자치단체 재정공시」에 포함되는 내용임
 - 대상시설물 : 건립비용 광역 300억원 이상의 자치단체 공공시설물
- 산정공식 : 순수익(연간) = 운영수익 - 운영비용 □ 운영방식 : 직영, 위탁

○ 매년 세종시에서 관리·운영하는 공공시설물이 증가하는 추세로, 공공시설 유지에 시의 재정부담이 급격히 커지고 있음

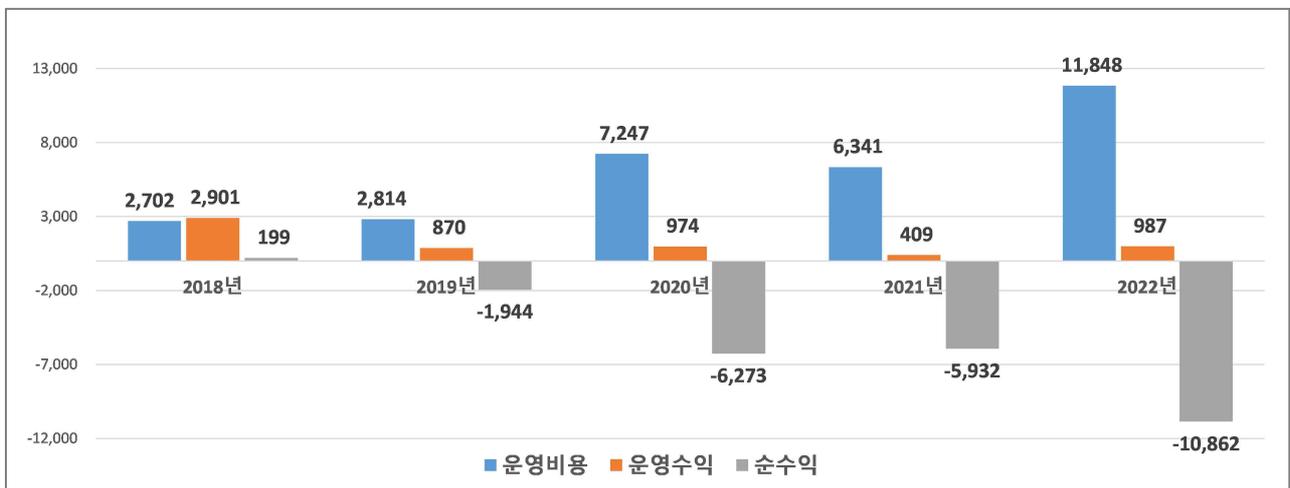
○ 공공시설물의 비용 대비 수익비율이 감소하는 추세로 내실있는 운영방안 마련 필요

【연도별 공공시설물 유지관리비】 ▪ 건립비용 300억원 이상 (단위:백만원,%)

구 분	대 상 공공시설물 수량	운영비용 (A)	운영수익 (B)	순수익 (B-A)	비용대비 수익비율
2018결산	3	2,702	2,901	199	107.4
2019결산	4	2,814	870	△1,944	30.9
2020결산	13	7,247	974	△6,273	13.4
2021결산	14	6,341	409	△5,932	6.5
2022결산	18	11,848	987	△10,862	8.3

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(결산기준)

【연도별 공공시설물 유지관리비】 (단위:백만원)



【공공시설물 시설현황】 ■ 건립비용 300억원 이상

(단위:백만원)

시설명	건물면적 (㎡)	토지면적 (㎡)	건립일	자산가치 변동현황				
				건립비용	감가 상각비	감가상각비 누계	장부가액	내용연수
보람종합 복지센터	14,931	13,289	2020- 05-31	47,000	840	2,021	41,543	40
새롬종합 복지센터	15,001	15,664	2016- 07-29	45,000	787	1,898	39,826	40
종촌종합 복지센터	15,872.75	10,124	2014- 10-31	38,700	445	3,396	14,394	40
세종시립 도서관	10,097.32	6,766	2021- 06-17	46,751	860	1,361	38,198	40
연동면 복합 커뮤니티센터	2,568	7,738	2019- 05-10	12,217	233	729	11,487	40
도담동 복합 커뮤니티센터	11,890	9,569	2014- 02-10	34,315	1	7	34,308	10
아름동 행정복지센터	4,675.03	11,820	2014- 04-07	79,897	1,640	14,350	51,334	40
종촌동 복합 커뮤니티센터	12,502	12,502	2015- 09-22	30,921	556	1,381	29,540	40
고운동 복합 커뮤니티센터	11,793.39	8,057	2016- 11-02	31,235	575	1,391	29,845	40
고운동 복합 커뮤니티센터(남측)	12,075.46	8,243	2018- 05-30	36,823	681	1,914	34,910	40
보람동 복합 커뮤니티센터	15,360.74	11,694.90	2016- 12-12	43,940	854	5,640	38,300	40
새롬동 복합 커뮤니티센터	14,100.27	8,086	2018- 03-23	29,361	731	2,497	26,864	40
대평동 복합 커뮤니티센터	7,895	12,023.06	2017- 10-10	30,024	631	1,526	28,498	40
소담동 복합 커뮤니티센터	14,213.46	8,202.40	2018- 05-31	36,073	748	3,740	32,333	40
다정동 복합 커뮤니티센터	4,061	10,763	2020- 04-25	39,779	790	1,910	37,869	40
반곡동 복합 커뮤니티센터	12,638	7,917	2021- 07-26	35,900	618	618	32,593	40
해밀동 복합 커뮤니티센터	5,018	9,925	2021- 06-24	41,255	194	3,094	30,412	40
어진동 복합 커뮤니티센터	13,954	14,965	2013- 07-01	72,065	1,108	9,577	62,488	40

■ 건립비용에는 토지매입(수용)비 등이 포함되며, 리모델링 비용도 해당됨

자료: 2023 세종특별자치시 재정공시(2022도 결산기준)

3.6 지방보조금 비중

- 지방보조금이란 지방자치단체가 민간 등이 자율적으로 수행하는 사업에 대해 개인 또는 단체 등에 지원하거나, 시도가 정책상·재정사정상 특히 필요하다고 인정할 때 시·군·구·교육기관 등에 지원하는 경비
- 지방보조금 비중은 세출결산액 대비 지방보조금의 비율로 나타내며, 지방보조금으로 인한 재정부담 정도를 측정하는 지표
- 산정공식 : (교부액 ÷ 세출결산액) × 100
 - 교부액: 민간경상보조, 민간단체운영비보조, 민간행사보조, 사회복지시설보조, 사회복지사업보조, 민간자본보조의 합

○ 세종시의 2022년 지방보조금 교부액은 1,358억원이며, 세출결산액 총 19,779억원에서 6.86% 비중을 차지하고 있음. 기초자치단체가 없는 단층제구조의 특성상 세종시의 지방보조금 비중이 전국평균 및 광역시·도 평균보다 높은 수준임

【연도별 지방보조금 비중】

(단위:백만원,%)

구 분	지방보조금 비중		전국평균	광역 시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균	
	교부액	세출결산액						
2018	6.17	78,103	1,266,571	6.1	2.3	8.3	8.2	16.5
2019	6.88	92,912	1,350,969	5.9	2.1	7.8	7.6	15.9
2020	6.28	97,450	1,552,731	5.3	1.8	7.2	7.2	13.0
2021	6.27	119,182	1,899,543	5.2	1.7	7.4	7.4	13.3
2022	6.86	135,761	1,977,908	5.5	1.9	7.7	7.9	13.6

자료: 지방재정365 / 일반+기타특별회계 / 결산기준

【연도별 지방보조금 예산액】

(단위:백만원,%)

구 분	지방보조금		통계목별					
	증가율	민간경상보조	민간단체운영비보조	민간행사보조	사회복지시설보조	사회복지사업보조	민간자본보조	
2020	96,730	4.6	24,002	4,378	4,442	44,814	15,868	3,225
2021	123,563	21.7	25,057	5,380	2,809	61,424	19,515	9,379
2022	138,787	11.0	27,779	5,916	3,237	73,069	21,710	7,075
2023	147,770	6.1	29,951	6,443	3,553	78,346	22,225	7,251
2024	137,673	△7.3	22,849	9,307	2,842	73,783	25,706	3,186

자료: 연도별 예산서 / 일반+기타특별회계 / 당초예산

3.7 출자·출연·전출금 비중

□ 출자·출연·전출금비율(증감률)은 출자·출연·전출금으로 인한 자치단체의 재정부담 정도를 측정하며, 높을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 떨어지는 것으로 판단

□ 산정공식 : (출자·출연·전출금 결산액 ÷ 세출결산액) × 100

- 대상과목: 출자·출연·전출금: 출자금(502), 출연금(306), 전출금(309), 공사공단자본전출금(404), 공기업특별회계경상 전출금(701-02), 공기업특별회계자본전출금(701-03)
- 전출금(309)의 경우 공무원연금관리공단 경상전출금(309-02) 제외
- 대상회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금

- 세종시의 2022년 세출결산액 대비 출자·출연·전출금 비중은 5.19%로, 전국평균 및 광역시·도 평균보다 높은 수준임
- 단층제, 특광역시의 특성을 감안하여도 높은 수준으로, 출자·출연·전출금이 행정조직의 외연확대로 이어져 재정팽창, 나아가 방만한 재정운영을 초래하지 않도록 재정운영의 계획성을 높여 재정운영의 신축성 도모 필요

【연도별 출자·출연·전출금 비율】

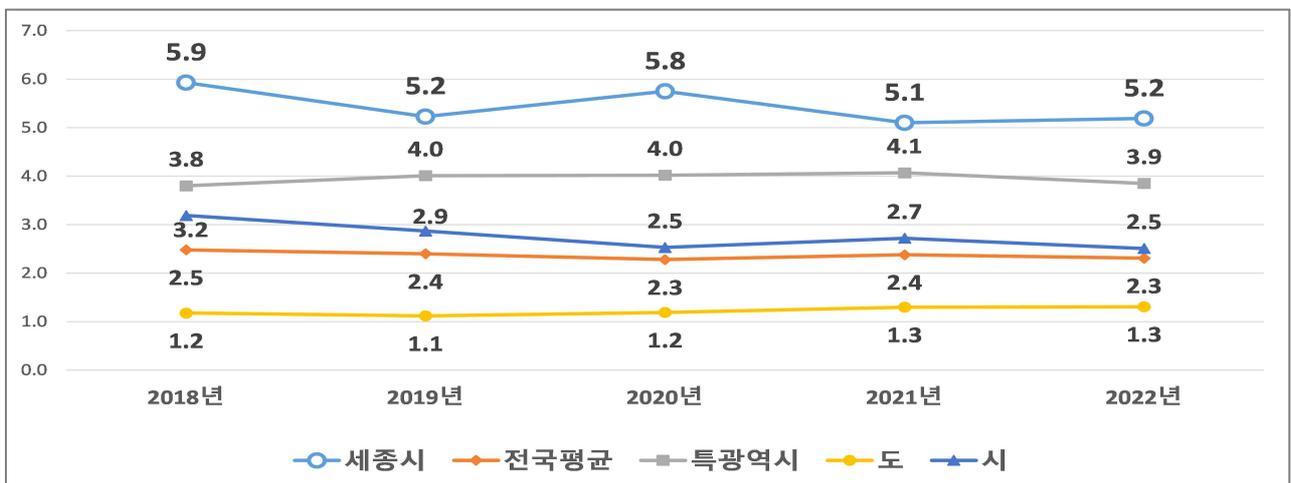
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군	자치구
2018	5.93	2.48	3.80	1.18	3.19	1.91	1.10
2019	5.23	2.40	4.01	1.12	2.87	1.79	1.41
2020	5.75	2.28	4.02	1.19	2.53	1.57	1.10
2021	5.10	2.38	4.07	1.30	2.72	1.63	1.20
2022	5.19	2.31	3.85	1.31	2.51	1.67	1.29

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서 / 결산기준

【연도별 출자·출연·전출금 비율】

(단위:%)



3.8 공무원 인건비 비중

- 공무원 인건비는 자치단체의 1년간 공무원 인건비, 직무수행경비, 포상금, 연금부담금 등을 포함한 경비이며, 공무원 인건비 비중은 '행정안전부 결산기준 통합공시'에서 사용하는 지표로 일반회계 세출결산액 대비 인건비 비중으로 산출
- 산정공식 : (공무원인건비 ÷ 세출결산액) × 100
 - 대상과목: 보수(101-01), 기타직보수(101-02), 무기계약근로자보수(101-03), 직급보조비(204-02), 성과상여금(303-02), 연금부담금(304-01), 국민건강보험금(304-02)
 - 대상회계: 일반회계 · 산정기준 : 총계,결산,최종

- 2022년 결산기준 세종시의 공무원 인건비는 1,618억원이며, 세출결산액 대비 공무원 인건비 비중은 9.4%
- 전국적으로 공무원 인건비 비중은 감소하는 추세이며, 세종시는 기초단체보다 낮고 전국평균 및 광역 시도 평균보다는 높은 수준임

【연도별 공무원인건비 비중】

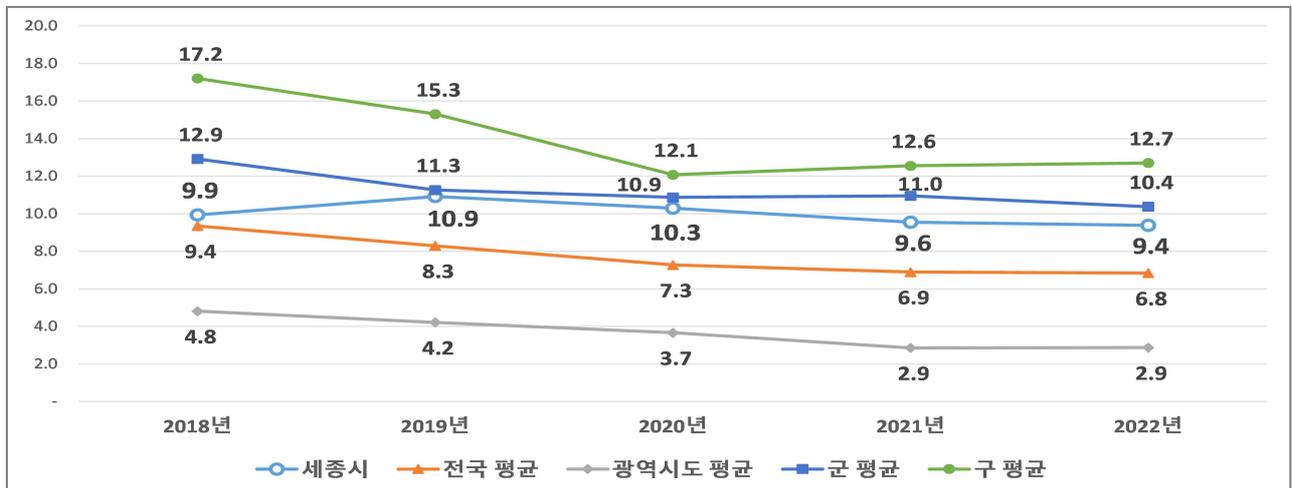
(단위:억원,%)

구 분	인건비 비중	인건비		전국평균	광역 시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균
		인건비	세출결산액					
2018	9.9	1,164	11,725	9.4	4.8	12.2	12.9	17.2
2019	10.9	1,357	12,434	8.3	4.2	10.6	11.3	15.3
2020	10.3	1,462	14,217	7.3	3.7	9.5	10.9	12.1
2021	9.6	1,513	15,837	6.9	2.9	9.7	11.0	12.6
2022	9.4	1,618	17,256	6.8	2.9	9.4	10.4	12.7

자료: 지방재정365, 연도별 재정공시(결산기준) / 일반회계 / 총계·결산기준

【연도별 공무원 인건비 비중】

(단위:%)



3.9 업무추진비 비중

- 업무추진비는 직무수행에 드는 비용과 지방자치단체가 시행하는 행사·사업의 원활한 추진을 위한 비용으로, 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비, 그리고 정원가산 업무추진비, 부서운영업무추진비가 해당
- 업무추진비 비중은 「행정안전부 통합공시」 결산기준 항목으로 매년 발표되고 있는 지표로 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 대상으로 분석
- 산정공식 : (업무추진비 ÷ 세출결산액) × 100
 · 대상과목: 기관운영업무추진비(203-01), 시책추진업무추진비(203-03) · 대상회계: 일반회계

- 2022년 결산기준 업무추진비는 13.5억원으로, 세출결산액 대비 업무추진비 비중은 0.08%로 전국평균 및 광역시도 평균보다 높은 수준임
- 전국적으로 업무추진비 비중은 감소하는 추세이나, 세종시는 다소 감소하거나 전년과 비슷한 수준을 보이고 있음

【연도별 업무추진비 비중】

(단위:억원,%)

구 분	업무추진비 비중			전국평균	광역시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균
		교부액	세출결산액					
2018	0.10	11.7	11,725	0.07	0.03	0.08	0.08	0.16
2019	0.10	12.2	12,434	0.06	0.03	0.07	0.07	0.14
2020	0.08	11.6	14,217	0.05	0.02	0.05	0.07	0.10
2021	0.08	11.8	15,837	0.04	0.02	0.05	0.06	0.10
2022	0.08	13.5	17,256	0.05	0.02	0.05	0.06	0.10

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 결산기준

【연도별 업무추진비 예산액】

(단위:백만원,%)

구 분	업 무 추진비	증가율	통계목별				
			기관운영 업무추진비	정원가산 업무추진비	시책추진 업무추진비	부서운영 업무추진비	의회운영 업무추진비
2020	1,942	4.6	527	85	795	343	192
2021	2,023	4.0	536	88	808	364	227
2022	2,082	2.8	552	91	820	393	227
2023	2,190	4.9	586	94	824	420	267
2024	2,147	△2.0	522	97	818	437	273

자료: 연도별 예산서 / 일반회계 / 당초예산

3.10 행사·축제경비 비중

- 행사·축제경비는 한 해 동안 자치단체에서 주관하여 개최하고자 하는 행사와 축제의 운영비, 실비보상금 등을 편성·집행한 내역임
- 행사·축제경비 비중은 세출예산·결산액 대비 비중으로 그 값이 낮을수록 자치단체의 행사·축제경비 수준이 낮거나 재정운영 절감노력이 높은 것으로 판단함
- 산정공식 : (행사·축제경비 ÷ 세출예산·결산액) × 100
 - 대상과목: 행사운영비(201-03), 행사실비보상금(301-09), 민간행사사업보조(307-04), 행사관련시설비(401-04)
 - 대상회계: 일반회계

- 2022년 결산기준 세종시의 행사·축제경비는 77억원으로 세출결산액 대비 0.45%를 차지함
- 행사·축제경비 비중은 코로나19의 영향으로 2020년부터 전국적으로 크게 감소하였으나, 방역지침 완화에 따라 2022년부터 세종시 뿐만 아니라 전국적으로 크게 증가하는 추세임

【연도별 행사·축제경비 비중 / 결산기준】

(단위:억원,%)

구 분	행사·축제경비 비중			전국 및 동종단체 평균				
	행사·축제경비 비중	행사·축제경비	세출결산액	전국	광역시도	시	군	구
2018	0.63	74	11,725	0.53	0.22	0.85	1.15	0.44
2019	0.60	75	12,434	0.5	0.22	0.72	1.09	0.48
2020	0.19	26	14,217	0.18	0.08	0.27	0.37	0.17
2021	0.15	24	15,837	0.24	0.11	0.36	0.47	0.26
2022	0.45	77	17,256	0.37	0.13	0.57	0.81	0.34

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 결산기준

【연도별 행사·축제경비 비중 / 예산기준】

(단위:억원,%)

구 분	행사·축제경비 비중			전국 및 동종단체 평균				
	행사·축제경비 비중	행사·축제경비	세출예산액	전국	광역시도	시	군	구
2020	0.61	73	12,006	0.53	0.22	0.83	1.20	0.43
2021	0.33	45	13,683	0.44	0.16	0.72	1.00	0.39
2022	0.49	77	15,801	0.43	0.15	0.72	0.96	0.38
2023	0.40	64	15,959	0.45	0.18	0.69	1.00	0.42
2024	0.34	53	15,669	0.43	0.18	0.65	0.97	0.43

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 일반회계 / 당초기준

PART

IV

채무관리지표 분석

1. 채무관리지표 분석

1

채무관리지표 분석

1.1 지방채무 분석 현황

- 지방(자치단체)채무란 지방자치단체가 자치단체 권한 중의 하나인 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미함
- 지방채란 지방자치단체가 재정수입의 부족액을 보충하기 위하여 외부에서 조달하는 채무이며 지방채증권과 차입금이 있음

- 세종시의 채무는 2023년도 말 현재 3,688억원으로 전년도에서 7억원이 감소함
 - 2023년 말 기준 지방채무는 일반회계 1,103억원, 특별회계 442억원, 기금 2,142억원의 채무가 발생함

【2023년 지방채무 현황】

(단위:백만원)

구 분	2022년도말 현재액	당해연도 증감액			2023년도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
합 계	369,494	△696	38,161	38,858	368,798
일 반 회 계	114,736	△4,386	750	5,136	110,350
기타특별회계	44,195	-	-	-	44,195
기 금	210,563	3,690	37,411	33,721	214,253

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

- 2019년(1,797억원)부터 2023년(3,688억원)까지 지방채무는 매년 큰 폭으로 증가하였음
- 주민 1인당 채무액은 2019년 572천원부터 2023년 961천원까지 연평균 19.7% 증가함

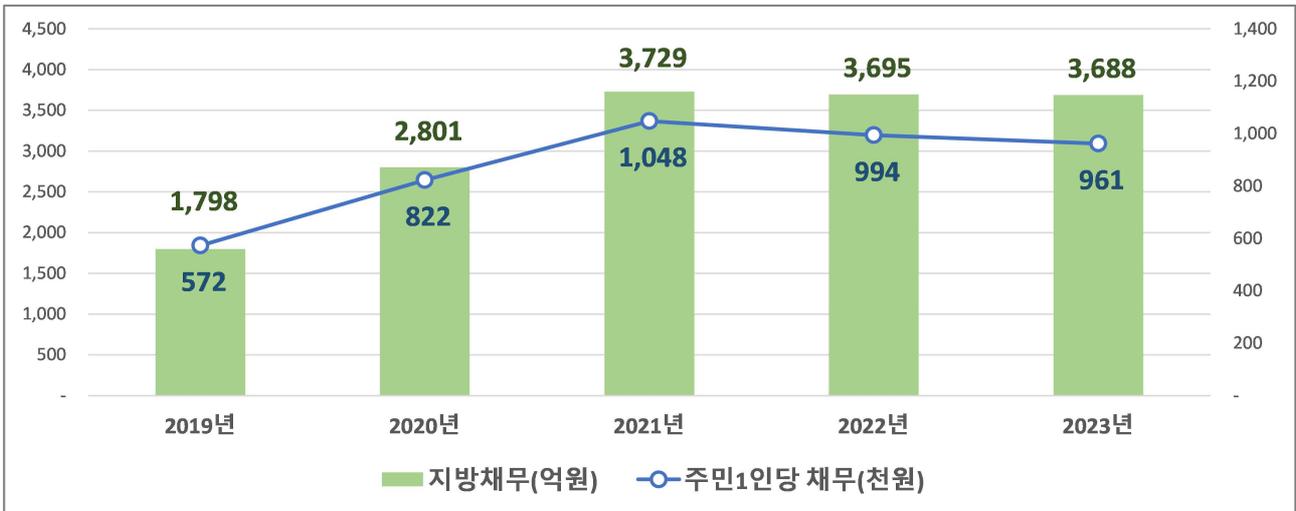
【연도별 지방채무 및 주민 1인당 채무현황】

(단위:천원,명)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년 (추정치)
지방채무	179,757,100	280,095,560	372,905,350	369,493,840	368,797,630
인구수	314,126	340,575	355,831	371,895	383,591
주민1인당 채무	572	822	1,048	994	961

자료: 지방재정365, 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

【연도별 지방채무 및 주민 1인당 채무현황】



- 2023년 지방채 발행 한도액은 752억원이며, 실제 발행한 규모는 7.5억원으로 발행 비율은 1.0%를 보이고 있음 ※ '20년 98.7% → '21년 99.9% → '22년 25.3% → '23년 1.0%
- 지방채의 발행 총액한도는 행정안전부의 지방채 총액한도제 및 지방채발행계획 수립 기준에 의함
- 세종시는 도시성장 및 인구 증가 등에 따른 주요 재정투자사업 확대로 채무규모가 늘어나는 추세임. 향후 재정 건전성 강화를 위해 지방채 발행을 최소화하고, 고금리 금융기관채를 조기 상환 등의 강도 높은 채무관리를 통한 재정건전성 제고 방안 필요

【연도별 지방채 발행 한도액 및 발행액】

(단위:백만원,%)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
지방채발행한도액(A)	74,900	74,500	69,900	63,720	75,200
발행액(B)	30,000	73,500	69,850	16,153	750
발행비율(B/A)	40.1	98.7	99.9	25.3	1.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계 / ※ 지역개발채권은 발행액·한도액에 미포함

1.2 주요 재무지표 분석

가. 예산대비 채무비율

- 예산대비 채무비율이란 예산규모에 대비한 지방채무 규모의 비율을 말함,
- 행정안전부장관은 지방자치단체의 예산대비채무비율이 25%를 초과할 경우에는 재정주의단체, 40%를 초과할 경우에 재정위기단체로 지정하여 관리할 수 있음
- 산정공식 : (일반채무 잔액 ÷ 최종예산액) × 100
· 대상회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금

○ 세종시의 2022년 최종예산 대비 채무비율은 14.45%로 지속적인 증가추세를 나타내고 있으며, 광역시도와 비슷하고 전국평균보다는 높은 수준임

【연도별 예산대비 채무비율】

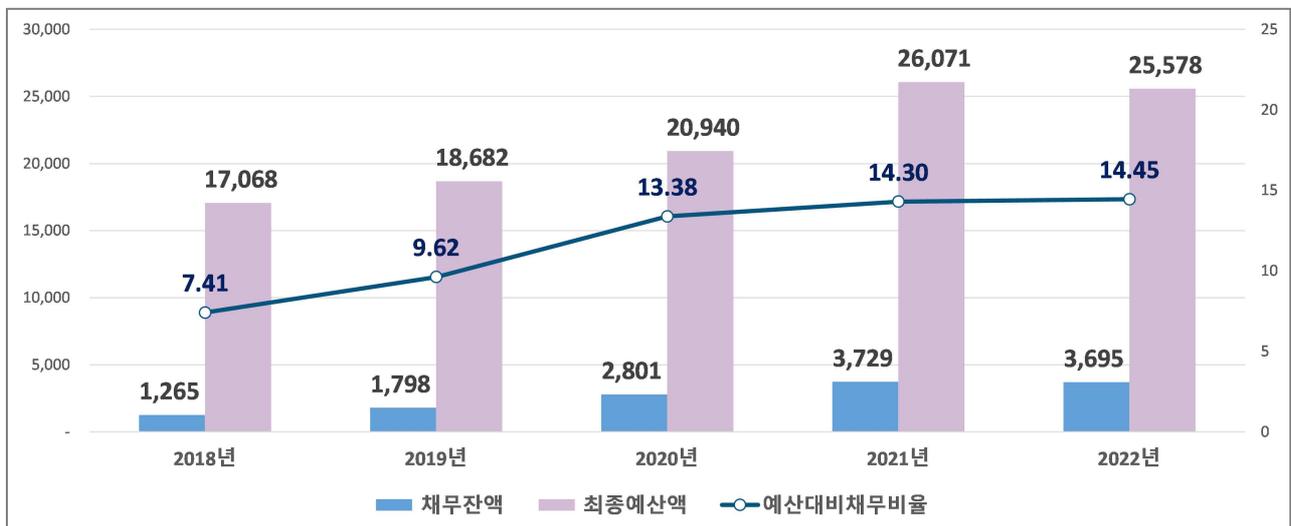
(단위:억원,%)

구 분	예산대비 채무비율	채무잔액	최종예산액	전국 및 동종단체 평균				
				전국	광역시도	시	군	구
2018	7.41	1,265	17,068	9.31	13.50	1.81	0.45	0.24
2019	9.62	1,798	18,682	6.50	12.41	1.49	0.29	0.12
2020	13.38	2,801	20,940	6.61	12.33	1.85	0.35	0.10
2021	14.30	3,729	26,071	7.48	13.64	2.18	0.75	0.14
2022	14.45	3,695	25,578	7.35	13.91	2.04	0.50	0.13

자료: 지방재정365 / 일반+특별회계+기금 / 최종기준

【연도별 예산대비 채무비율】

(단위:억원,%)



나. 관리채무비율

- 관리채무는 일반채무에서 사회기반시설에 대한 「민간투자법」제4조 제2호에 따른 임대형 민자사업(BTL)에 대하여 자치단체가 순지방비로 민간사업자에게 임차료 명목으로 지급해야 할 총액을 합한 채무를 말함
- 관리채무비율은 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표로, 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것으로 판단
- 산정공식 : (지방채무잔액(BTL지급잔액포함) ÷ 세입결산액) × 100
 - 지방채무잔액 = 지방채증권+차입금+채무부담행위+보증채무 이행책임액+BTL지급잔액(자치단체의 지역개발 기금에서 차입상환하는 금액은 제외)
 - 대상회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금 / · 결산, 총계기준

- 세종시의 2022년 관리채무비율은 13.32%로 특광역시 평균보다 낮으나, 전국 평균 대비 높은 수준임
- 관리채무는 지방채증권 및 차입금이 세입결산액의 증가율보다 상대적으로 더 크게 증가하여 지속적으로 증가하는 추세임

【연도별 관리채무 비율】

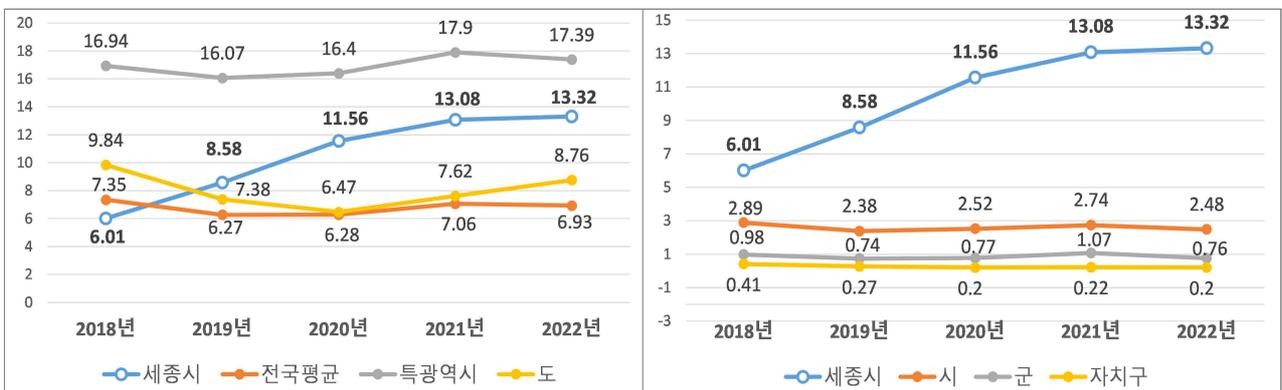
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군	자치구
2018	6.01	7.35	16.94	9.84	2.89	0.98	0.41
2019	8.58	6.27	16.07	7.38	2.38	0.74	0.27
2020	11.56	6.28	16.40	6.47	2.52	0.77	0.20
2021	13.08	7.06	17.90	7.62	2.74	1.07	0.22
2022	13.32	6.93	17.39	8.76	2.48	0.76	0.20

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서 / 결산·총계기준

【연도별 관리채무비율 추이】

(단위:%)



다. 통합유동부채비율

□ 통합유동부채비율은 지자체, 공사·공단, 출자·출연기관을 포함하는 통합부채 작성에 따른 유동자산 대비 유동부채의 비율을 나타내며, 통합부채 관점에서 자치단체의 단기 유동성 위험 수준을 측정하여 높을수록 자치단체의 유동성이 위험하다고 판단

□ 산정공식 : (유동부채 ÷ 유동자산) × 100

- 유동부채 : 1년 내 만기도래 부채 / 유동자산 : 1년 내 회수가능 자산
- 대상회계: 통합회계, 지방공사·공단, 지방출자·출연기관 포함

○ 세종시의 통합유동부채비율은 해마다 증가하는 추세를 보이고 있으며 2022년에는 32.03%로 전년도 보다 4.62% 증가함

- 특히 2021년부터 출자·출연기관의 유동부채와 유동자산이 크게 증가하였는데, 통합 유동부채 증가율이 통합유동자산 증가율을 크게 상회하여 통합유동부채비율이 급격히 증가하였음

○ 유동부채 급등은 지방자치단체의 유동성 위험을 나타내므로 지속적인 모니터링 필요

【연도별 통합유동부채비율 추이】

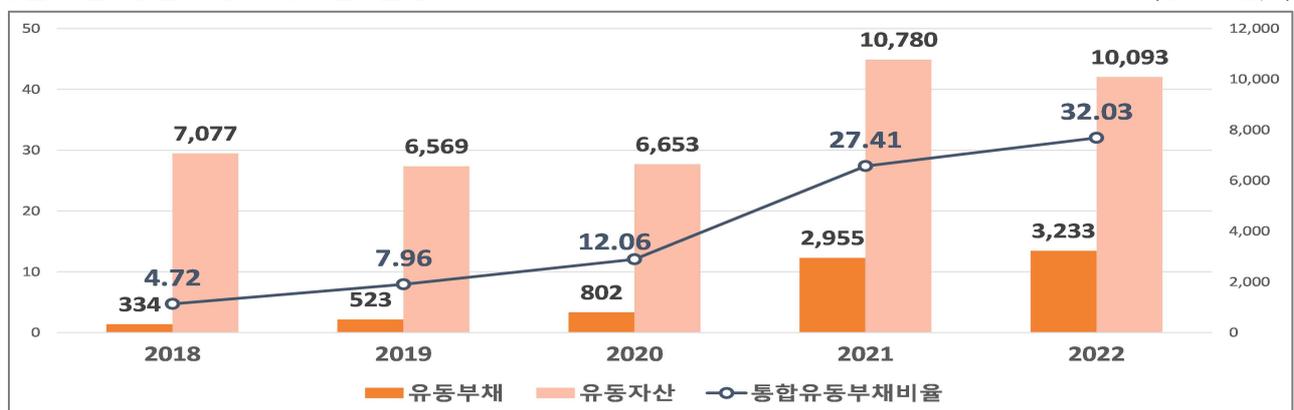
(단위:억원,%)

구 분	통합유동부채비율	유동부채				유동자산				유형 평균	전국 평균
		소계	지자체	공사공단	출자출연	소계	지자체	공사공단	출자출연		
2018	4.72	334	255	68	11	7,077	6,699	81	297	29.39	23.26
2019	7.96	523	398	111	13	6,569	6,104	107	358	32.04	22.66
2020	12.06	802	689	113	-	6,653	6,516	137	-	35.90	26.27
2021	27.41	2,955	639	239	2,077	10,780	7,481	244	3,056	39.75	24.05
2022	32.03	3,233	676	314	2,242	10,093	6,685	391	3,017	41.19	22.23

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서 / 결산·총계기준

【연도별 통합유동부채비율 현황】

(단위:억원,%)



라. 공기업 부채비율

- 공기업부채비율은 지방공기업의 부채 수준을 측정하며, 낮을수록 지방공기업의 재무 구조가 건전하다고 판단
- 산정공식 : (부채총액 잔액 ÷ 자기자본) × 100

- 2022년 세종시의 공기업 부채비율은 11.13%로 전년도보다 3.52% 증가함
- (상수도) 행복도시용수공급 1단계 관련 LH 원인자부담금 부과 취소에 대한 소송 패 소로 부채(322억원) 증가
- (도시교통공사) 총 부채 288억원 중 대행사업·부가세·미지급 예수금 등이 205.5억원으로 71.4%를 차지하고, 인건비·CNG가스 매입비 등 미지급비용은 71억원, 위탁사업비 정산 후 반납예정액으로 구성된 미지급금은 3.7억원으로 공사의 부채비율 97%에는 금융 부채가 없어, 관련 리스크가 낮음

【연도별 공기업 부채비율】

(단위:백만원,%)

구분	2020년			2021년			2022년			
	부채	자본	부채비율	부채	자본	부채비율	부채	자본	부채비율	
합계	32,025	1,471,994	2.18	112,827	1,483,311	7.61	160,029	1,437,579	11.13	
직영기업	소계	20,491	1,449,843	1.41	88,776	1,457,724	6.09	128,473	1,407,039	9.13
	상수도	15,795	392,998	4.02	82,708	321,844	25.7	116,816	292,553	39.93
	하수도	2,197	1,003,921	0.22	1,643	982,737	0.17	7,390	959,091	0.77
	공영개발사업	2,499	52,924	4.72	4,425	153,143	2.89	4,267	155,395	2.75
공사공단	도시교통공사	9,288	21,151	43.91	21,455	24,587	87.26	28,795	29,540	97.48
	시설관리공단	2,246	1,000	224.6	2,596	1,000	259.6	2,761	1,000	276.1

자료: 연도별 세종시 재정공시(결산기준) / 지방직영기업, 지방공사·공단 / 결산기준

【전국 및 동종단체별 공기업 부채비율 추이】

(단위:%)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
전국	37.31	34.52	38.14	33.72	36.12
특·광역시도	50.24	46.77	53.59	47.27	51.8
시	16.81	13.31	11.72	11.22	10.82
군	6.03	8.13	4.99	4.64	4.38
자치구	133.83	58.15	125.13	118.56	176.97

마. 연도말 지방채 잔액

- 2023년 세종시의 연도 말 지방채 잔액은 3,688억원으로 연도 중 382억원 발행, 389억원 상환함. 시 재정부족으로 2019년 이후 정부자금채 등 차입금을 계속해서 발행하는 상황이며 2023년말 지방채잔액은 3,688억원으로 2019년 대비 1,890억원이 증가하였음

【연도별 채무관리 현황】

(단위:억원)

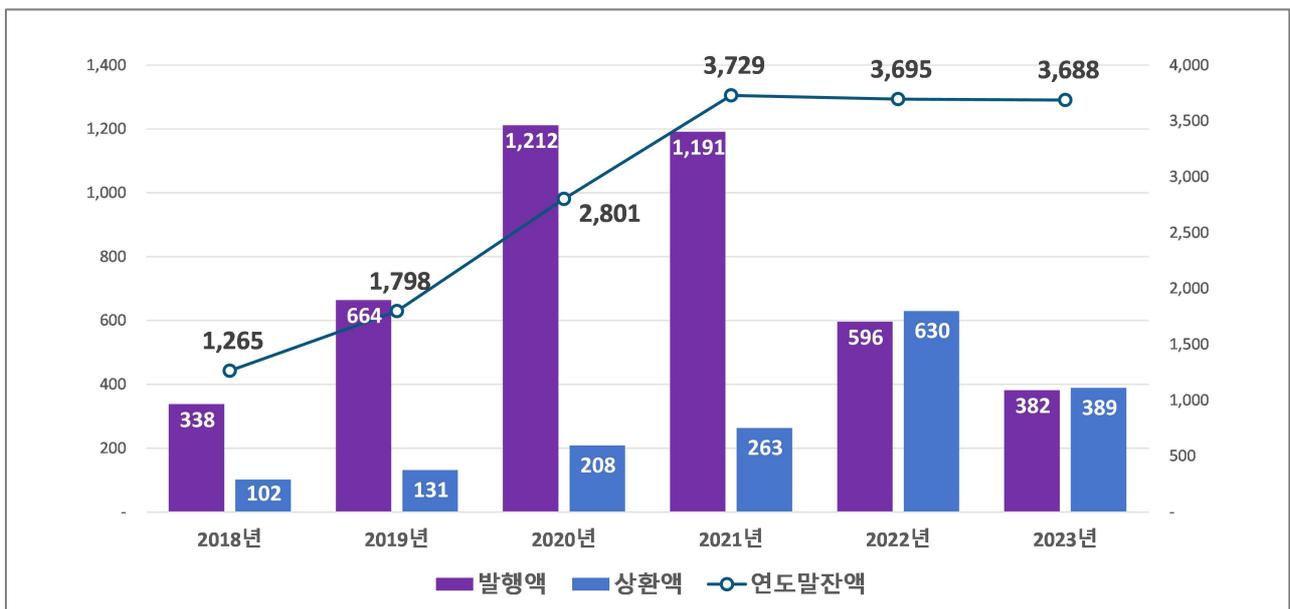
구 분	2018년			2019년			2020년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	338	102	1,265	664	131	1,798	1,212	208	2,801
일반회계	-	-	-	300	-	300	550	-	850
기타특별회계	-	-	-	-	-	-	185	-	185
기 금	338	102	1,265	364	131	1,498	477	208	1,766

구 분	2021년			2022년			2023년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	1,191	263	3,729	596	630	3,695	382	389	3,688
일반회계	577	-	1,427	27	306	1,147	8	51	1,103
기타특별회계	122	-	307	135	-	442	-	-	442
기 금	493	263	1,996	434	324	2,106	374	337	2,143

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

【연도별 채무관리 현황】

(단위:억원)



○ 경기침체에 따른 지방세수와 이전재원의 감소로 여유자금이 부족한 상황에서 재해예방 사업 등 필수사업에 지방채 발행이 지속적으로 이루어질것으로 예측되며 2028년까지 지방채 규모는 증가할 것으로 예상됨

- 지방채 차입시 원리금 상환기간 및 지원규모 등을 고려하여 최적의 차입선 선택으로 채무부담을 최소화하며, 적극적인 채무관리 대책이 필요할 것으로 판단됨

【연도별 채무발행 및 상환계획】

(단위:억원)

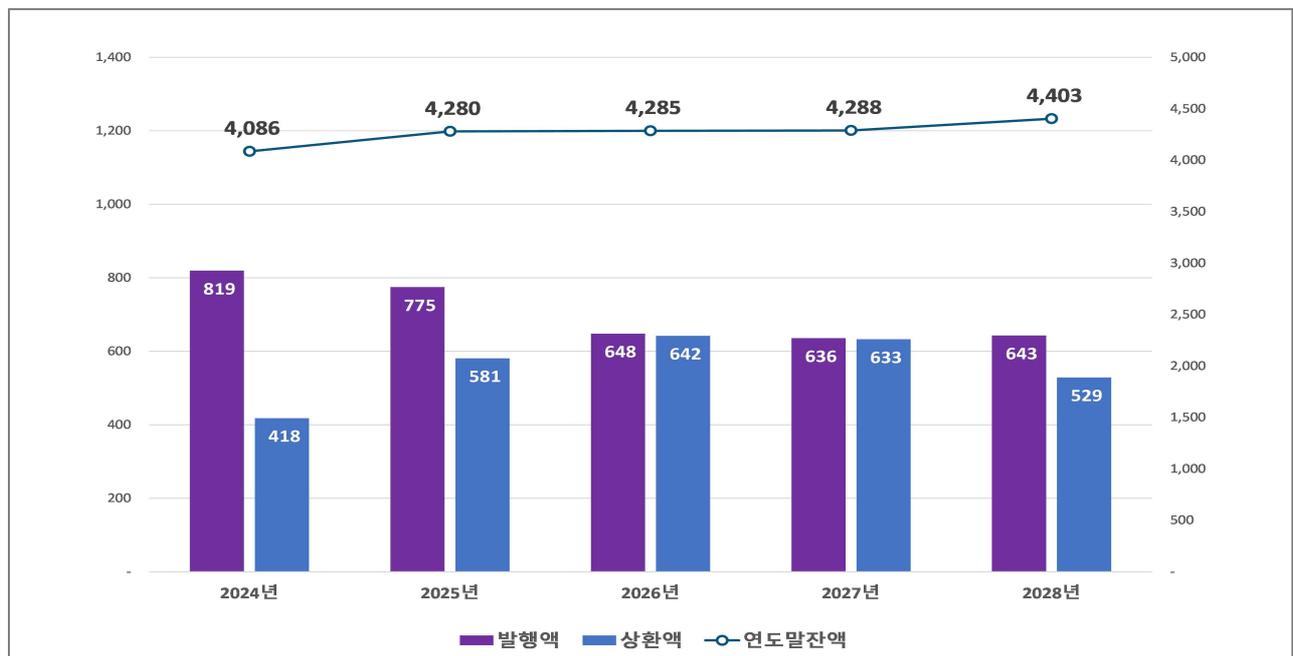
구 분	2024년			2025년			2026년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	819	418	4,086	775	581	4,280	648	642	4,285
일반회계	352	54	1,401	300	59	1,642	270	92	1,820
기타특별회계	104	-	546	104	45	604	-	58	547
기 금	363	364	2,139	371	477	2,033	378	492	1,918

구 분	2027년			2028년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	636	633	4,288	643	529	4,403
일반회계	250	141	1,929	250	98	2,081
기타특별회계	-	58	489	-	58	431
기 금	386	434	1,870	393	373	1,890

자료: 2024~2028년도 중기지방재정계획

【연도별 채무발행 및 상환계획】

(단위:억원)



PART

V

재정운영지표 분석

1. 재정운용지표 분석

1

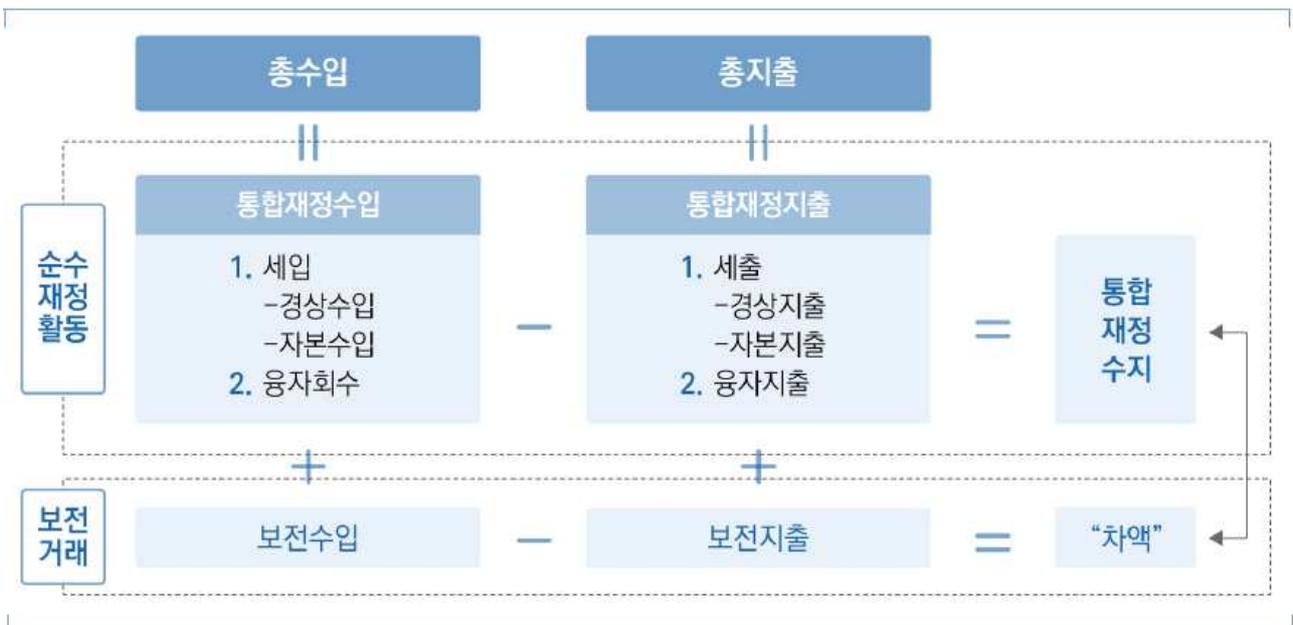
재정운용지표 분석

1.1 재정수지비율

가. 통합재정수지

- 통합재정수지는 당해연도 순수한 재정수입에서 순수한 재정지출을 차감한 수치로서 재정 활동의 적자 또는 흑자를 측정하는 지표이며(지방정부의 금융활동으로 간주되는 보전 재원은 제외), 지표 값이 높을수록 바람직하다고 판단함
- 예산기준 통합재정수지는 세입 측면의 순세계잉여금에 대응되는 세출의 집행액이 드러나지 않아 흑·적자를 표현하는데 한계가 있어, 순세계잉여금을 포함하지 않은 경우(통합재정수지1)와 포함한 경우(통합재정수지2)로 제시됨
- 산정공식 :
 - 통합재정규모 = 세출(경상지출+자본지출) + 순융자(용자지출-용자회수)
 - 통합재정수지Ⅰ = 통합재정수입 - 통합재정지출
 = (세입 + 용자회수) - (세출 + 용자지출)
 = 세입 - 세출 및 순융자(용자지출 - 용자회수)
 = 세입 - 통합재정규모
 - 통합재정수지Ⅱ = 세입 - 통합재정규모 + 순세계잉여금
- 대상회계: 일반회계, 특별회계, 기금
- 작성기준: 당초예산, 결산총계기준

【통합재정 수지 산정 체계도】



- 2024년 당초예산 기준 세종시의 통합재정수지는 932억원 적자이며, 2019년부터 계속 적자를 보이고 있음
- 2단계 재정분권에 따른 지방소비세 확대, 지방교부세 수입 증가 등에 기인하여 통합재정수지는 개선되는 양상을 보이고 있으나, 향후 경기침체와 세수감소에 따른 적자폭 확대로의 전환이 불가피할 전망

【연도별 예산기준 통합재정수지】

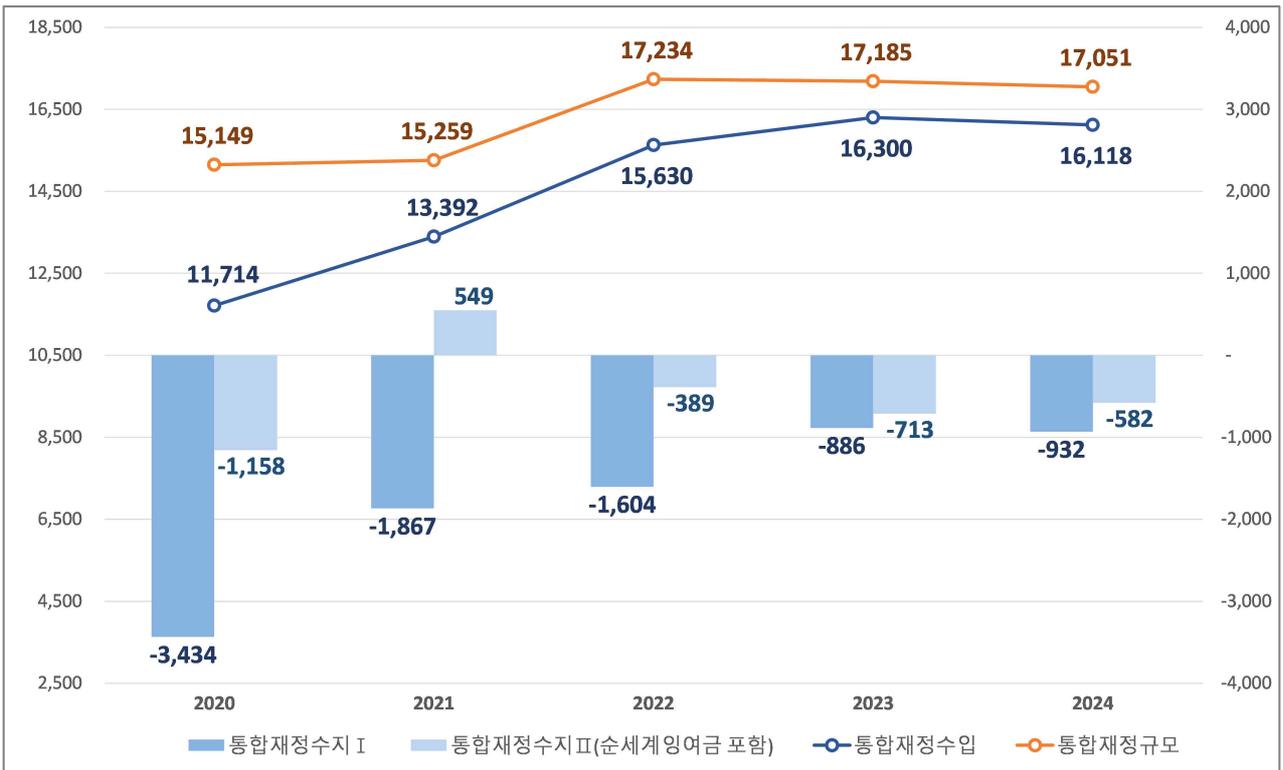
(단위:억원)

구 분	세입 (A)	통합재정규모			순세계잉여금 (C)	통합재정수지 I (A-B)	통합재정수지 II (A-B+C)
		계(B)	지출	순융자			
2020년도	11,714	15,149	15,103	45	2,276	△3,434	△1,158
2021년도	13,392	15,259	15,238	21	2,415	△1,867	549
2022년도	15,630	17,234	17,217	17	1,215	△1,604	△389
2023년도	16,300	17,185	17,104	82	173	△886	△713
2024년도	16,118	17,051	16,838	212	350	△932	△582

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(예산기준) / 당초예산, 총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 통합재정 수입·지출 규모 현황】

(단위:억원)



- 2022년 결산 기준 세종시의 통합재정수지는 897억원 적자를 보이고 있음
- 2019년 1,040억원의 적자에서 2021년까지 통합재정규모가 증가하여 적자 규모가 개선됨. 2022년에는 세입규모보다 통합재정규모가 상대적인 큰 폭의 증가하여 그 수지차가 악화된 것으로 나타남

【연도별 결산기준 통합재정수지】

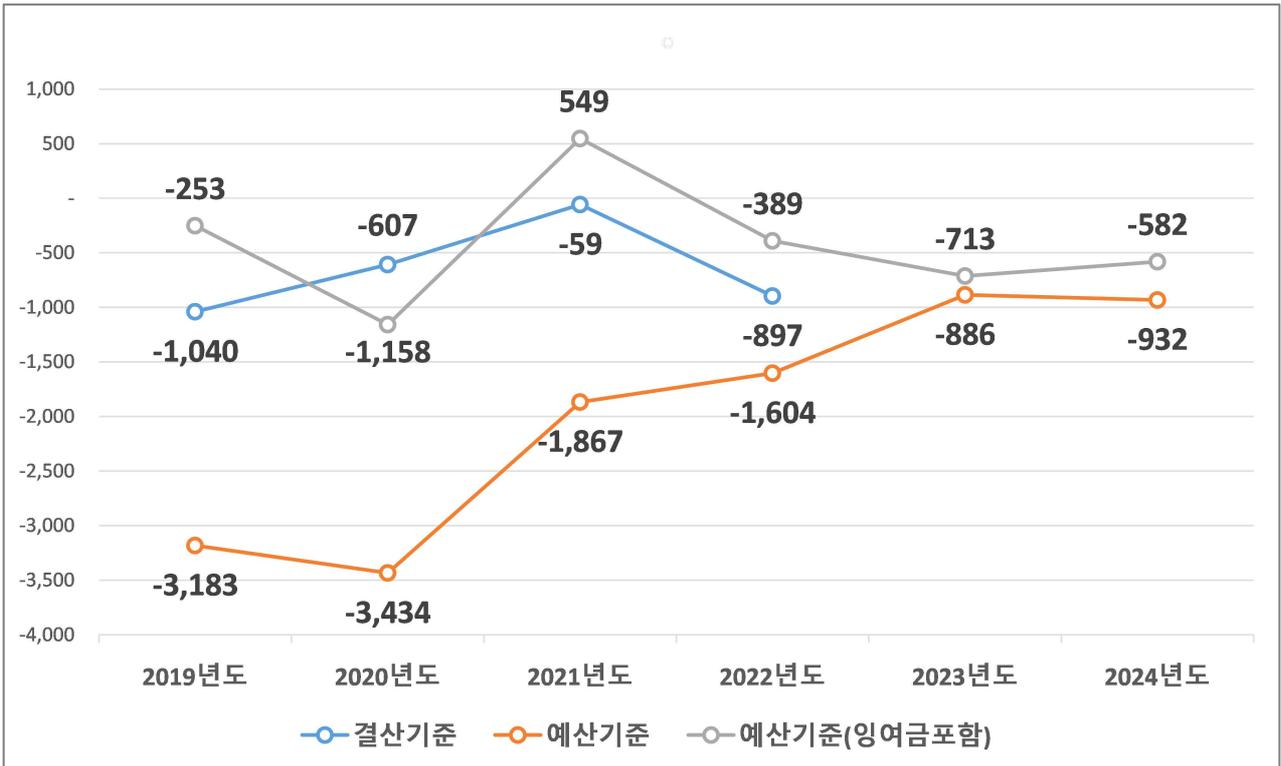
(단위:억원)

구 분	세입 (A)	통합재정규모			통합재정수지 (A-B)
		계(B)	지출	순융자	
2018년도	12,319	12,906	12,801	105	△588
2019년도	12,758	13,798	13,768	30	△1,040
2020년도	15,283	15,891	15,851	40	△607
2021년도	17,255	17,314	17,319	△5	△59
2022년도	17,393	18,290	18,286	4	△897

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(결산기준) / 결산, 총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 통합재정수지】

(단위:억원)



나. 통합재정수지비율

□ 통합재정수지비율 지표는 자치단체의 재정활동에 따른 적자, 흑자 등 재정운영수지를 측정하며, 지방재정의 성과 및 안정성을 파악할 수 있는 지표로 이 비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수한 것으로 판단함

□ 산정공식 : $[\text{세입} - (\text{세출} + \text{순용자})] \div \text{통합재정규모} \times 100$

- 순용자: 용자지출 - 용자회수 · 통합재정규모: 세출 + 순용자
- 대상회계: 일반회계, 특별회계, 기금 · 작성기준: 당초예산, 결산 총계기준
- 통합재정수지는 당해 회계연도의 순수한 수입과 지출인 통합재정수입에서 통합재정지출을 차감한 수치로서 보전재원(보전수입 및 보전지출)은 통합재정수지 산정에서 제외

○ 세종시의 2024년 당초예산 기준 통합재정수지비율은 △5.47%로 2023년과 비슷한 수준으로 재정건전성이 개선되는 추세이나, 여전히 적자 상태를 보이고 있음

【연도별 예산기준 통합재정수지비율】

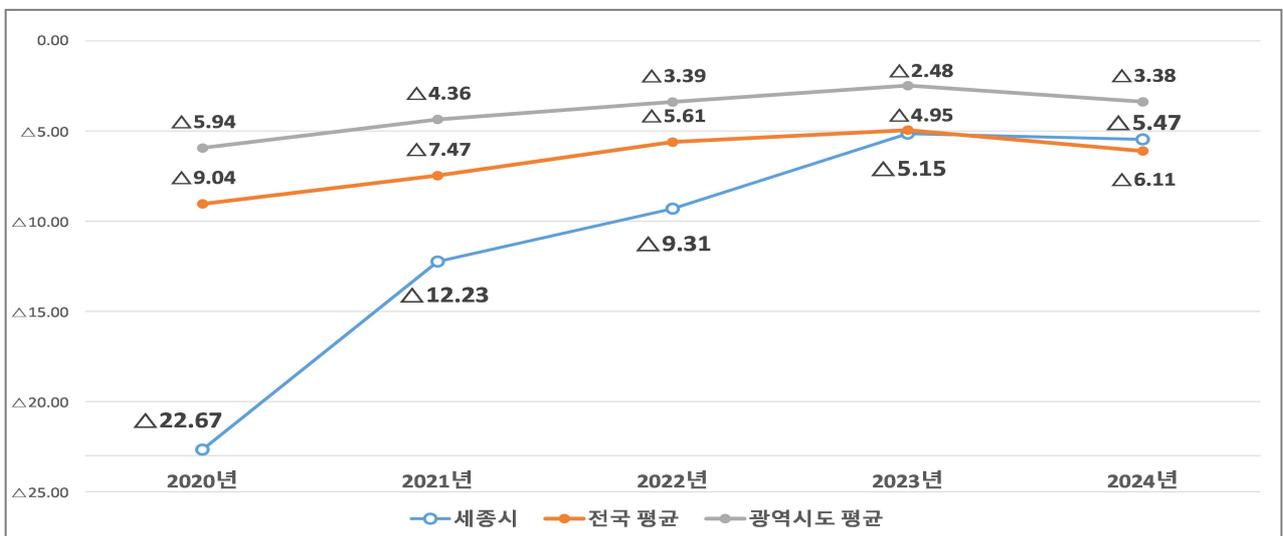
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2020	△22.67	△9.04	△5.94	△9.42	△5.85	△6.46
2021	△12.23	△7.47	△4.36	△7.84	△6.15	△5.47
2022	△9.31	△5.61	△3.39	△5.62	△3.77	△4.76
2023	△5.15	△4.95	△2.48	△5.30	△3.68	△4.71
2024	△5.47	△6.11	△3.38	△5.51	△4.63	△6.55

자료: 지방재정365 / 당초예산, 총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 예산기준 통합재정수지비율】

(단위:%)



- 세종시 결산 기준 2022년 통합재정수지비율은 $\Delta 4.90\%$ 이며, 2019년 $\Delta 7.54\%$ 에서부터 2021년 $\Delta 0.34\%$ 까지 지속적으로 증가했으나 2022년부터 적자폭이 커지고 있는 추세임
 - 2021년은 통합재정수지를 결정하는 세입의 규모가 전년대비 12.9% 증가, 통합재정 규모는 전년 대비 8.95% 증가하였으나,
 - 2022년에는 세입의 규모가 전년대비 0.8%로 소폭 증가한 반면 통합재정규모는 전년 대비 5.64% 증가하여 통합재정수지가 전년 대비 감소하였으며, 이에 따라 통합재정 수지비율도 악화되고 있음

【연도별 결산기준 통합재정수지비율】

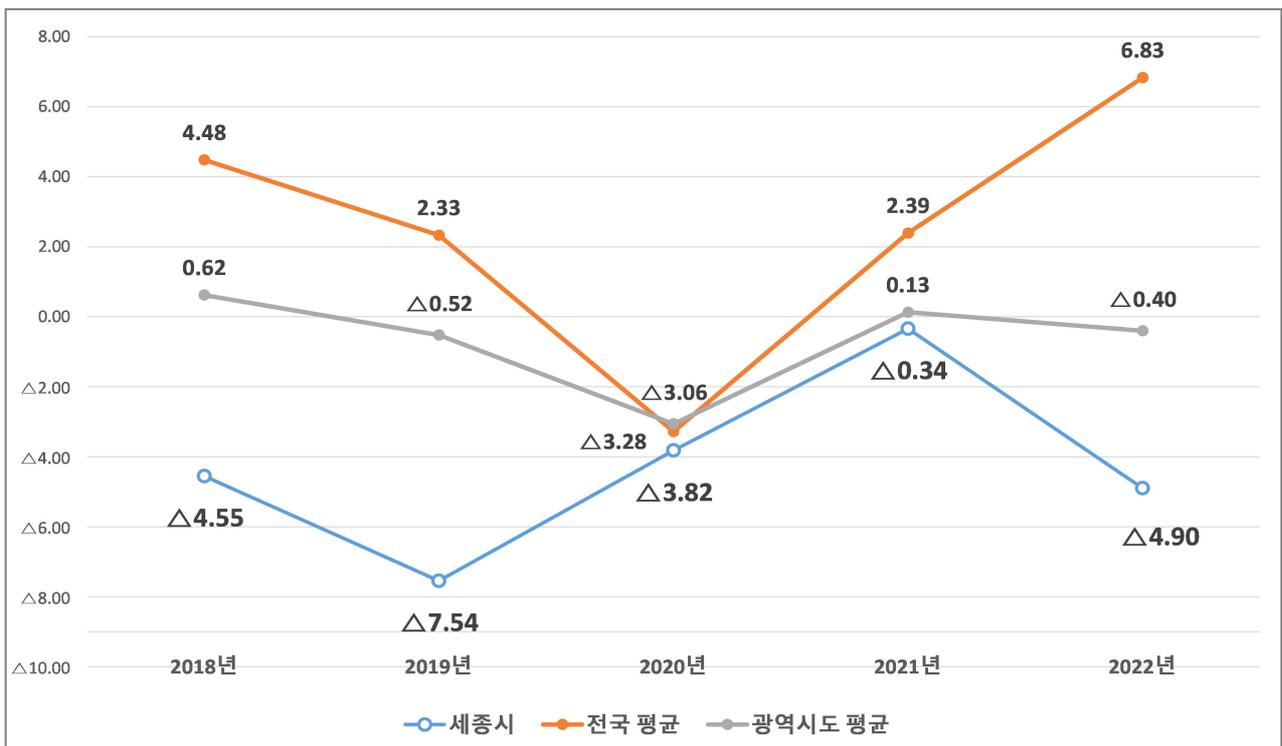
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2018	$\Delta 4.55$	4.48	0.62	7.11	5.90	5.21
2019	$\Delta 7.54$	2.33	$\Delta 0.52$	4.04	4.75	4.05
2020	$\Delta 3.82$	$\Delta 3.28$	$\Delta 3.06$	$\Delta 3.00$	$\Delta 2.87$	3.05
2021	$\Delta 0.34$	2.39	0.13	3.66	2.43	5.04
2022	$\Delta 4.90$	6.83	$\Delta 0.40$	9.54	15.71	8.90

자료: 지방재정365 / 결산·총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 결산기준 통합재정수지비율】

(단위:%)



다. 실질수지

- 실질수지비율은 자치단체의 재정적자 여부 및 재정운영의 안정성과 수지균형성을 파악하기 위해 일반재원결산액 대비 실질수지액의 비율을 측정한 것으로, 그 비율이 높을수록 재정이 건전한 것으로 판단
- 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표의 참고지표로 보고되고 있음
- 산정공식 : (실질수지액 ÷ 일반재원 결산액) × 100
 - 실질수지액: 세입결산액-세출결산액-이월금-보조금실제반납액
 - 일반재원 결산액: 결산서상 세입 결산부문의 실제수납액
 - 대상회계: 일반회계, 기타특별회계

○ 2022년 세종시의 실질수지비율은 6.40%로 전년대비 11.85% 감소하였으며, 전국평균 및 동종 자치단체 유형의 평균보다 낮은 수준임

【연도별 실질수지비율】

(단위:%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022
세종시	26.21	19.62	31.91	18.25	6.40
전국 평균	18.19	14.65	15.09	13.59	11.93
유형 평균	10.49	9.74	13.67	15.85	10.34

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서

라. 경상수지비율

- 경상수지비율은 자치단체 경상수익으로 경상비용을 충당하는 정도를 측정하며, 높을수록 경상수익으로 경상비용을 충당하기 어려워 건전성이 낮다고 판단함
- 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표의 참고지표로 보고되고 있음
- 산정공식 : (경상비용 ÷ 경상수익) × 100
 - 경상비용: 인건비+운영비+조정교부금+재정보전금+교육비특별회계전출금
 - 경상수익: 지방세수익+경상세외수익+지방교부세(특별교부세 제외)+조정교부금수익+재정보전금수익
 - 대상회계: 일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금

○ 2022년의 경상수지비율은 78.23%로 전년보다 4.58% 증가하였음

【연도별 경상수지비율】

(단위:%)

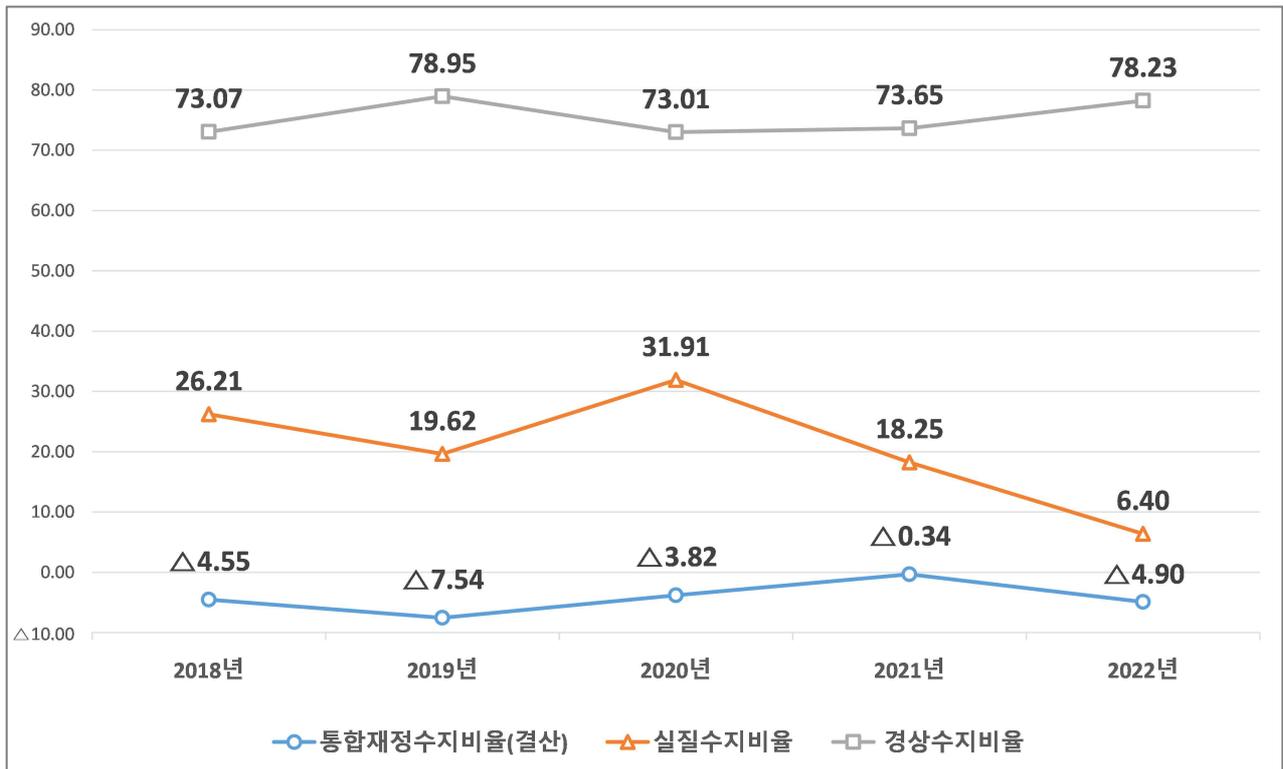
구 분	2018	2019	2020	2021	2022
세종시	73.07	78.95	73.01	73.65	78.23
전국 평균	67.58	69.94	75.02	69.95	64.62
유형 평균	67.63	67.21	67.05	66.27	66.36

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서

- 경상수지비율은 78.23%로 최근 3년간 지속적으로 높아지고 있으며 유형평균 66.36%, 전국평균 64.62%보다 높은 수준으로 통합재정수지비율과 정반대의 추이를 형성
- 2021년 결산기준에 비해 경상수익 중 지방세수익이 133억원 감소하였고, 경상비용 중 인건비가 170억원 증가(전년대비 7.79% 증가)하고 운영비가 601억원 증가(전년대비 12.43% 증가)하였음
- 경상수익 중 지방교부세의 증대와 지방세수익의 확충 노력이 요구되며, 경상비용 중 운영비와 인건비의 증가를 억제할 필요가 있음

【통합재정수지, 경상수지비율 및 실질수지비율 추이】

(단위:%)



1.2 재정지표

가. 재정자립도

- 재정자립도는 자치단체 세입액 중 자체재원이 차지하는 비율이며, 자치단체가 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로서 그 값이 높을수록 재정운영의 자립능력이 우수함을 의미함
- 「행정안전부 통합공시」 및 「자치단체 재정공시」의 예산기준, 결산기준으로 보고되고 있음
- 산정공식 : (자체수입 ÷ 자치단체 (세입)예산·결산규모) × 100
 - 자체수입: 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
 - 작성기준: 당초예산, 결산기준 / 세입과목 개편 후 기준으로 산정
 - 대상회계: 일반회계

○ 세종시의 2024년 예산기준 재정자립도는 57.6%, 2023년 결산기준 재정자립도는 47.6%로 전국 평균 및 여러 자치단체 유형과 대비하여 높은 수준임

【연도별 예산기준 재정자립도】

(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2020	59.3	45.2	58.2	36.0	29.1	12.5
2021	56.1	43.6	56.1	33.3	27.8	11.7
2022	55.0	45.3	57.9	37.5	27.9	11.6
2023	57.2	45.0	57.3	36.7	28.2	11.8
2024	57.6	43.3	55.6	33.7	26.8	12.2

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 당초예산·총계기준 / 일반회계

【연도별 결산기준 재정자립도】

(단위:%)

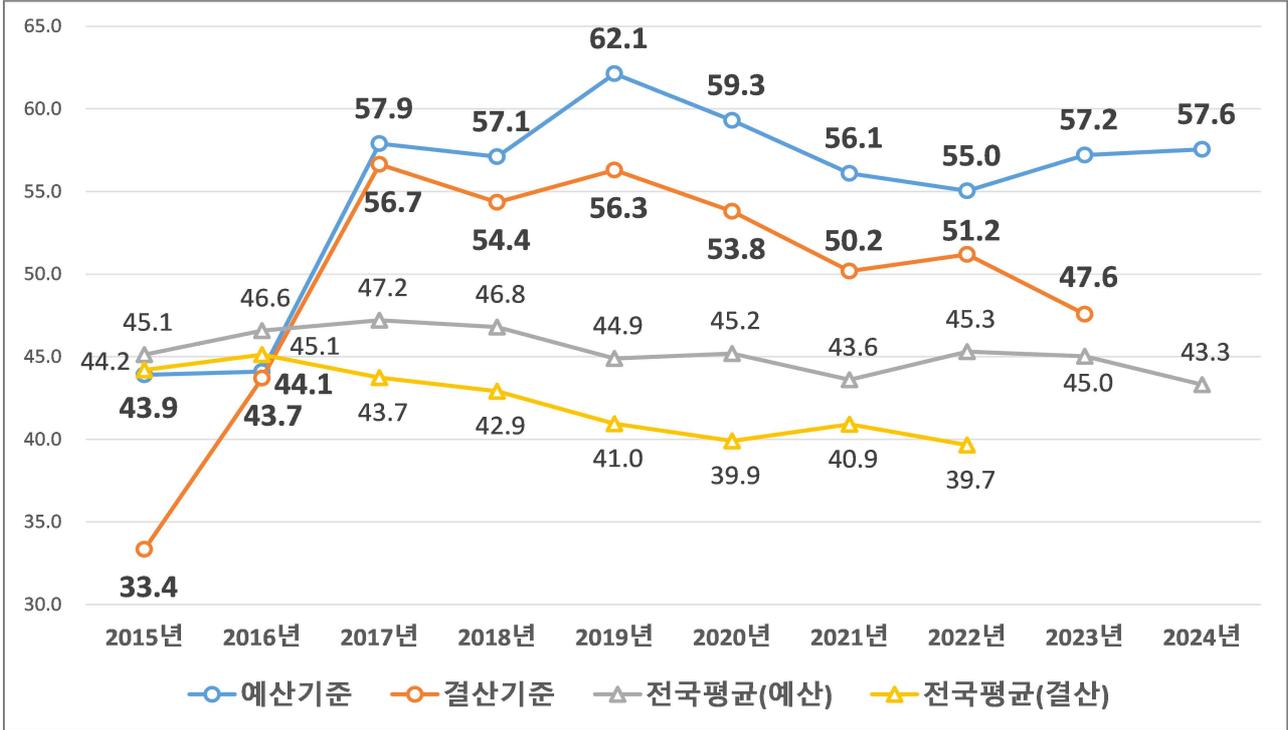
구 분	세종시	전국평균	특광역시도	시	군	구
2019	56.3	41.0	44.2	27.8	10.6	22.1
2020	53.8	39.9	41.1	24.8	11.5	18.7
2021	50.2	40.9	42.1	25.8	11.5	19.7
2022	51.2	39.7	42.8	26.1	10.7	20.6
2023 (추정치)	47.6					

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(결산기준) / 결산·총계기준 / 일반회계

○ 경기침체와 부동산 거래위축 등으로 전년보다 자체세입이 감소하였으나, 상대적으로 재정규모가 더 큰 폭으로 감소하면서 오히려 재정자립도는 전년 대비 0.4% 증가하였음. 즉, 재정규모의 감소 속에서 상대적으로 재정자립도 증가가 수반될 수 있고, 이는 전국 다수의 지자체에서 유사한 경향을 보임

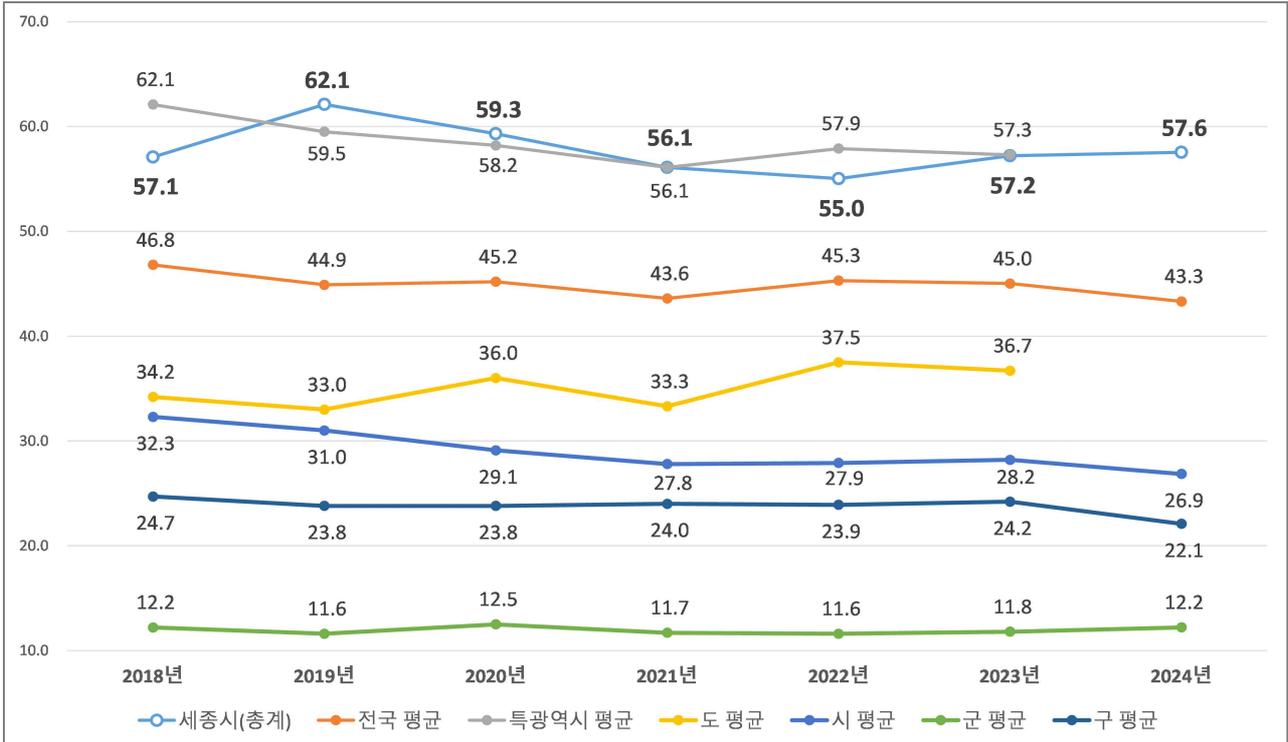
【연도별 세종시 재정자립도 추이】

(단위:%)



【전국평균 및 동종 자치단체 유형별 재정자립도 추이(예산기준)】

(단위:%)



나. 재정자주도

- 재정자주도는 세입액 중 자주재원이 차지하는 비율이며, 자주재원은 자치단체가 자율적으로 편성·집행할 수 있는 재원으로, 재정자주도가 높을수록 재정운용의 자율성이 좋다는 것을 의미함
- 「행정안전부 통합공시」 및 「자치단체 재정공시」의 예산기준, 결산기준으로 보고되고 있음
- 산정공식 : $(\text{자주재원} \div \text{자치단체 (세입)예산·결산규모}) \times 100$
 - 자주재원: 자체수입 + 지방교부세 + 조정교부금
 - 작성기준: 당초예산, 결산기준 / 세입과목 개편 후 기준으로 산정
 - 대상회계: 일반회계

- 세종시의 2024년 예산기준 재정자주도는 65.8%로 전국평균과 비슷한 수준이며, 2023년 결산기준 재정자립도는 57.0%로 전국 평균보다 낮은 수준임
- 자체수입과 세입예산·결산규모는 감소하고 있으나, 지방교부세가 지속적으로 증가하고 있어 재정자주도는 증가하는 추세임

【연도별 예산기준 재정자주도】

(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2020	65.2	68.7	67.1	47.2	59.4	60.1
2021	62.8	65.7	64.6	43.3	56.4	55.7
2022	61.4	68.8	66.8	48.2	58.5	59.9
2023	63.5	69.0	66.4	48.6	58.0	60.2
2024	65.8	65.7	64.4	44.1	55.2	57.4

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 당초예산·총계기준 / 일반회계

【연도별 결산기준 재정자주도】

(단위:%)

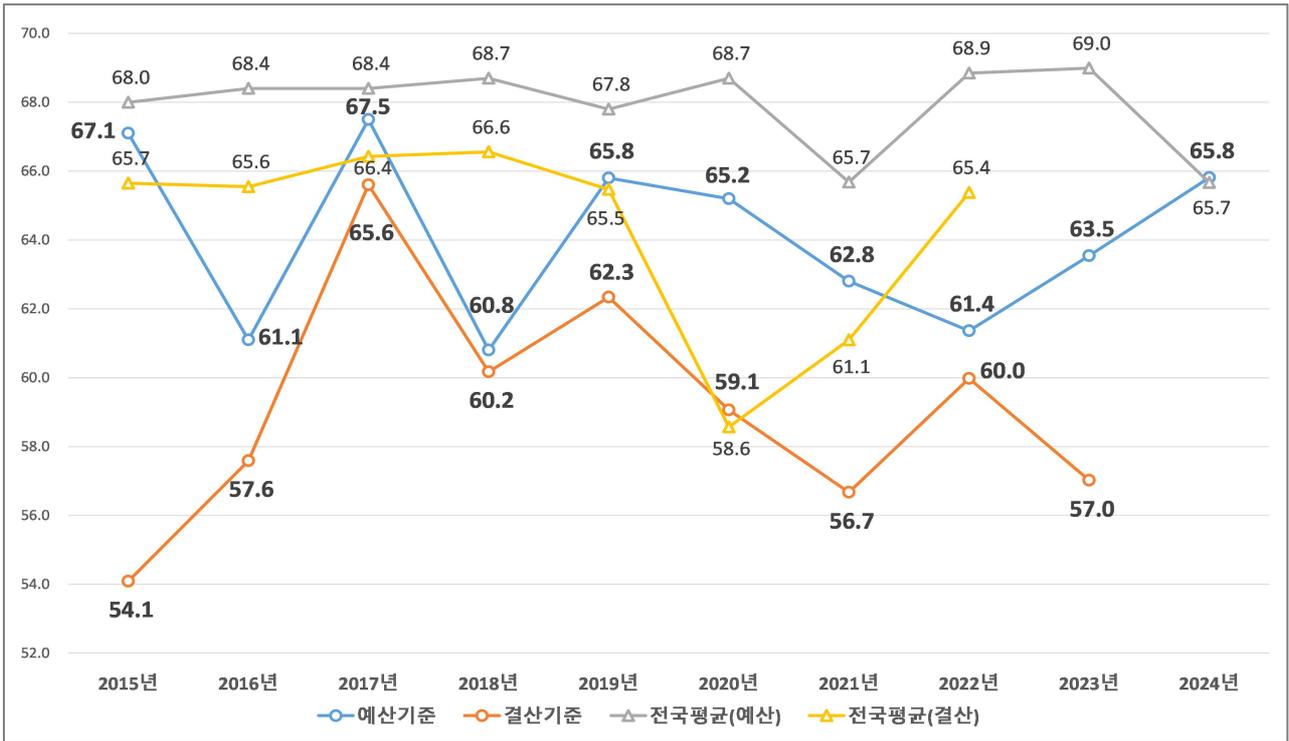
구 분	세종시	전국평균	특광역시도	시	군	구
2019	62.3	65.5	55.5	48.4	57.1	40.8
2020	59.1	58.6	49.0	49.1	50.4	33.4
2021	56.7	61.1	50.6	53.3	53.8	36.9
2022	60.0	65.4	54.1	58.0	61.9	40.5
2023 (추정치)	57.0					

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(결산기준) / 결산·총계기준 / 일반회계

○ 재정자립도와 마찬가지로 자주재원의 증감규모와 관계없이 비자주재원의 증감으로 인해 재정자주도가 변화할 수 있어 왜곡된 시각을 갖지 않도록 해석에 유의가 필요함

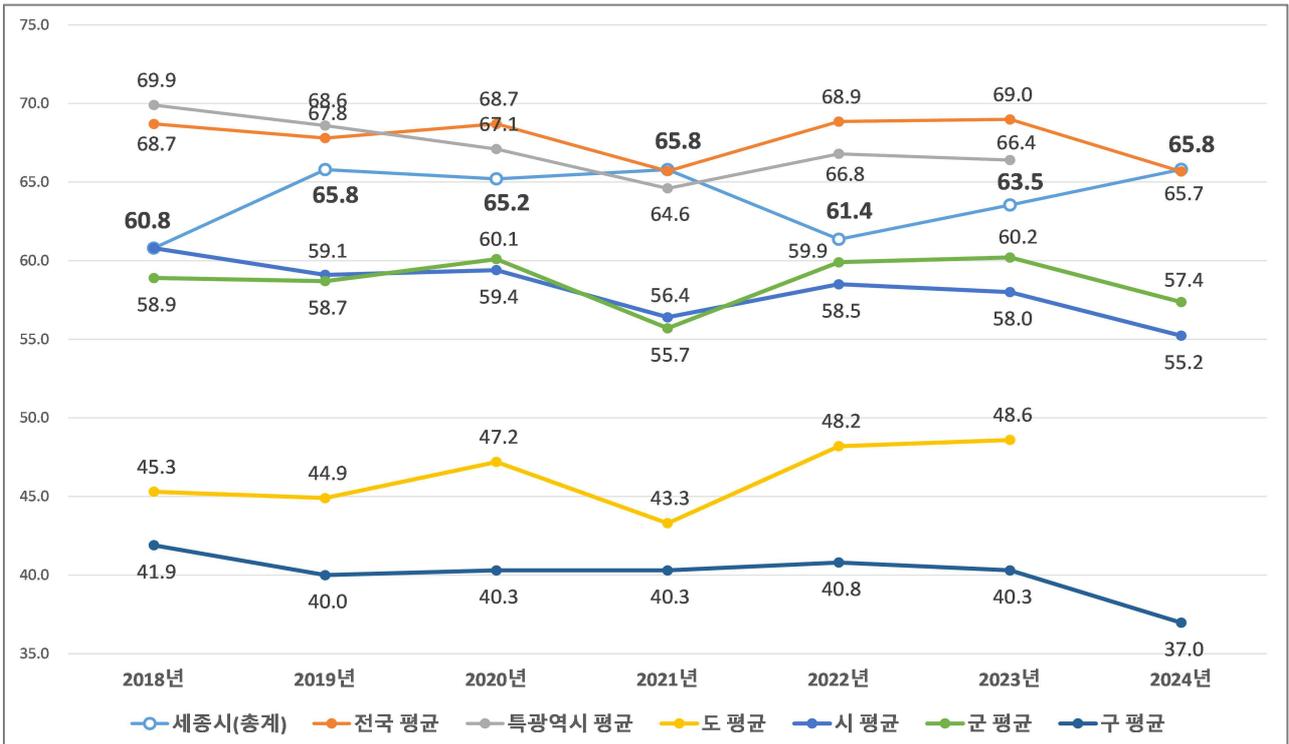
【연도별 세종시 재정자주도 추이】

(단위:%)



【전국평균 및 동종 자치단체 유형별 재정자주도 추이(예산기준)】

(단위:%)



다. 재정격차 측정지표 활용에 관한 고찰

□ 재정격차 측정지표별 특징과 한계

- (재정자립도) 세입측면에서 지방자치단체의 재정역량을 평가하기 위한 지표로서 개념이 명료하고 산식이 이해하기 쉽다는 장점이 있어 활용도가 높아 지방자치단체 재정격차에 대한 논의 시 기본적으로 제시되고 대표적으로 활용되는 지표로 정부 간 재원 이전의 필요성을 인식시키는 지표임
 - 재정자립도는 국세와 지방세의 불균형 상태에서 지방자치단체 재정이 중앙에 의존할 수밖에 없고 불균형을 해소하기 위해서는 지방재정조정제도가 불가피함을 보여줌으로써 재원 이전의 당위성을 인식시키는데 유용한 지표임
 - 반면, 재정자립도는 지방자치단체의 자체재원 조달능력을 측정하는 지표이므로 세출측면의 부담변화를 충분히 반영하지 못함
 - 재정자립도 지표는 비율로 표현되므로 지방자치단체의 재정 규모를 유추할 수 없다는 한계가 있으며 사후적으로 결정되는 수치로 지방자치단체의 본질적 재정능력을 보여주기엔 충분한 지표가 아니라는 비판을 받기도 함
- (재정자주도) 지방자치단체가 자율성을 가지고 편성 및 집행할 수 있는 재원의 비율을 의미하며, 독자적인 행정활동을 수행할 수 있는 능력을 표현함으로써 지자체 재정구조의 탄력성을 보여주며 우리나라 지방자치단체의 현실적인 상황을 고려하기에 적합한 지표라는 평가를 받으며 다양한 정책에서 활용되고 있음
 - 재정자주도는 개념적으로는 지자체가 재량권을 행사하여 활용할 수 있는 재원의 비중을 의미하지만, 실질적으로 해당 재원 중 상당 부분이 의무적 경비부담에 지출되어야 하므로 개념과 실제 지표의 의미에 다소 괴리가 있음
 - 재정자주도는 재정자립도와 마찬가지로 수입 측면을 대변하는 지표이므로 공공서비스 제공수준을 대변하는 지출 측면을 고려하지 못한다는 제한점이 있음
 - 재정자주도 지표는 비율로 표현되므로 지방자치단체가 사용할 수 있는 재정의 규모에 대한 정보를 담고 있지 못하며 사후적으로 결정되는 수치로 지방자치단체의 본질적 재정능력을 보여주기엔 충분한 지표라고 평가하기 어려움

- 이전재원의 증감에 영향을 받아 재정자립도와 재정자주도가 변화할 수 있음을 인지하고 재정격차 지표로 활용해야 함
 - 전년대비 자체재원이 증가했음에도 불구하고 재정자립도는 전년 대비 감소한 사례가 절반 이상인 것으로 나타남
 - 자체재원과 비자체재원이 전년대비 모두 감소했으나 자체재원 감소량이 비자체재원 감소량보다 작아 재정자립도가 전년대비 증가하거나, 반대의 경우로 전년대비 자체재원이 증가했음에도 불구하고 재정자립도는 감소하는 사례 발생
 - 자주재원과 비자주재원이 전년대비 모두 감소했으나 자주재원 감소량이 비자주재원 감소량보다 작아 재정자주도가 전년대비 증가하거나, 자주재원이 증가하더라도 재정자주도 수치는 감소하여 해당 지방자치단체의 재정력이 약화된다고 오인하는 사례 발생

□ 시사점

- 흔히 재정자립도와 재정자주도가 증가할수록 지방자치단체의 재정력이 양호해지고 낮을수록 재정력이 빈약해진다고 평가하는데 이와 같은 단순한 결론은 분모, 즉 전체 예산규모를 간과하고 분자인 자체세입(또는 자주재원) 규모에만 초점을 맞추는 경향에서 발생하는 것으로 판단됨
 - 재정자립도와 재정자주도의 변화가 이전재원의 증감에 영향을 받을 수 있음을 간과하고 정책에 그대로 활용할 경우 정책목표 달성에 차질이 발생할 수 있음
 - 특히 세종시는 광역지자체 중에서도 높은 재정자립도를 보이고 있으나 실제 재정여건을 살펴보면 늘어나는 세출예산 규모에 비해 세입여건은 매우 취약한 형태임
- 재정격차 측정지표의 본질적 한계점과 활용의 문제점을 종합적으로 고려하면 장기적 시각에서 재정자립도, 재정자주도 등 지표를 재정격차 측정지표로 단독 사용하는 것은 지양하여야 하며, 다양한 각도에서 재정격차를 검토하고 측정해야 할 것임

1.3 결산지표

가. 세입결산액

□ 예산·징수결정액 대비 세입현황

- 2023년 세입결산액은 2조 4,130억원으로 예산현액 대비 실제수납액 비율(C/A)은 100.1%로, 예산현액에서 0.1% 증가한 세입이 발생함
- 2023년 징수결정액 대비 실제수납액의 비율을 의미하는 징수율(C/B)은 97.7%로 2021년부터 소폭으로 감소하는 추세임
 - 지방세 징수율은 95.9%로 전년도 97.2%보다 1.3% 감소함
 - 세외수입 징수율은 92.4%로 전년도 93.5% 대비 1.1% 감소함

【연도별 예산·징수결정액 대비 세입현황】

(단위:억원,%)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	예산대비 실제수납액 (C/A)	징수율 (C/B)
2019	18,605	19,503	19,120	102.8	98.0
2020	20,634	22,520	22,156	107.4	98.4
2021	23,618	25,344	24,966	105.7	98.5
2022	23,218	23,978	23,505	101.2	98.0
2023	24,104	24,697	24,130	100.1	97.7
지방세	7,552	8,100	7,764	102.8	95.9
세외수입	2,750	3,037	2,806	102.1	92.4
지방교부세	1,588	1,658	1,658	104.4	100.0
보조금	4,443	4,200	4,200	94.5	100.0
지방채	8	8	8	100.0	100.0
보전수입등내부거래	7,764	7,695	7,694	99.1	100.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

□ 전년대비 세입액 증감 현황

- 2023년 세입결산액은 2조 4,130억원으로 2022년 2조 3,505억원 대비 2.7% 증가함
- 2023년 일반회계 세입결산 총액은 1조 9,289억원으로 전년대비 0.3% 감소하였으며, 공기업특별회계는 2,114억원으로 전년대비 41.8% 증가, 기타특별회계는 2,727억원으로 전년대비 2.3% 증가함

【연도별 세입액 증감 현황】

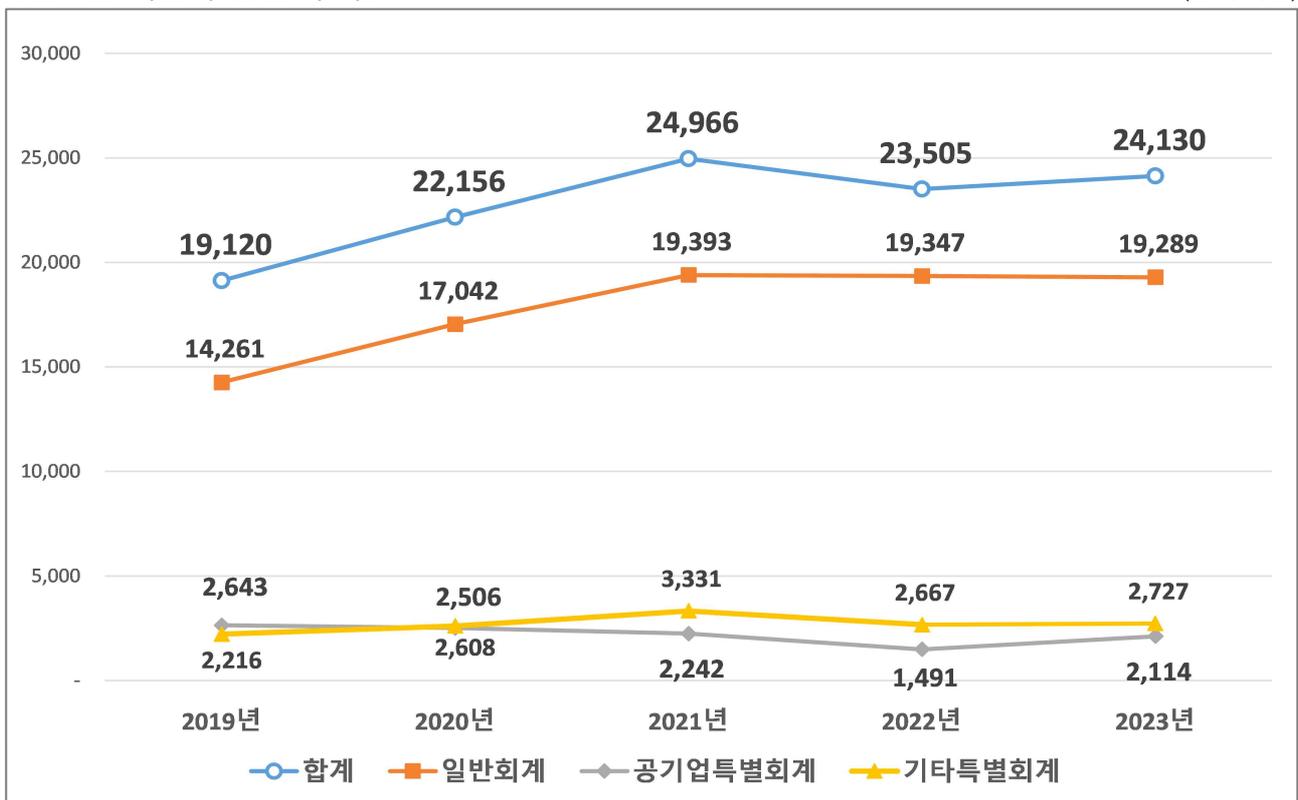
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
합 계	19,120	22,156	24,966	23,505	24,130
일반회계	14,261	17,042	19,393	19,347	19,289
공기업특별회계	2,643	2,506	2,242	1,491	2,114
기타특별회계	2,216	2,608	3,331	2,667	2,727
증감액	373	3,037	2,809	△1,461	625
증감률	2.0	15.9	12.7	△5.9	2.7

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세입액 증감 추이】

(단위:억원)



나. 세출불용액

- 2023년 세출불용액은 516억 원으로 예산현액 대비 세출불용액 비율은 2.1%임
 - 일반회계에서는 417억 원, 공기업특별회계 68억 원, 기타특별회계 32억 원의 집행잔액이 발생하였음
- 세출불용액이란 세출예산에 편성된 금액보다 집행액이 적은 경우 그 차액을 의미함. 회계연도 전체적으로 볼 때 예산현액에서 실제지출액과 다음연도 이월액, 보조금 반납금을 차감한 금액으로 결산서 세출결산 상 집행잔액임
- 연도별 세출불용액 비율을 관찰해 보면, 2020년 이후 2.1%까지 크게 개선되었음
 - 2022년도 특별회계의 집행잔액은 117억 원이었으나, 2023년도는 100억 원으로 약 14.5% 가량 축소되었으며, 세출불용액 비율은 일반회계 2.2% → 2.2%, 공기업특별회계 3.4% → 3.3%, 기타특별회계 2.6% → 1.2%로 전체적으로 개선됨

【연도별 세출불용액 현황】

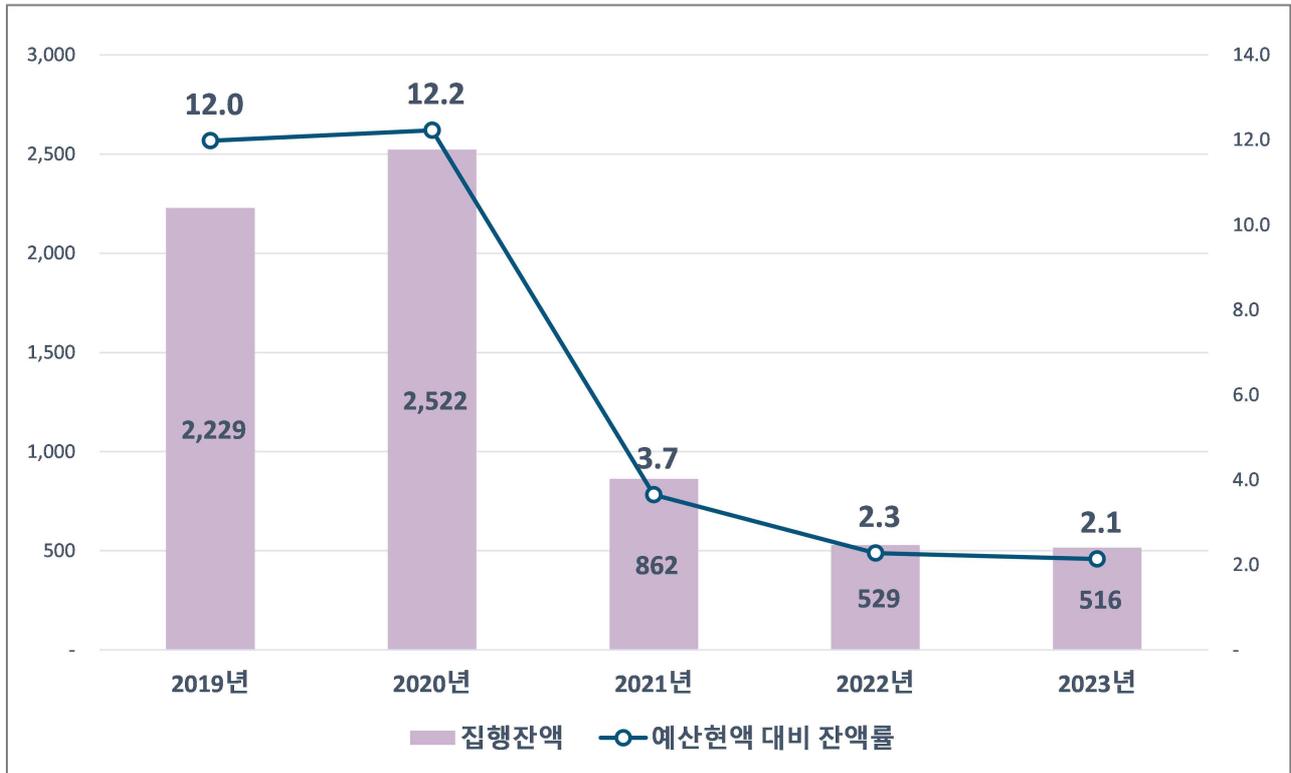
(단위:억 원,%)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납액 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	예산대비 잔액을 (E/A)
2019	18,605	14,621	1,673	83	2,229	12.0
2020	20,634	16,819	1,176	117	2,522	12.2
2021	23,618	20,834	1,851	71	862	3.7
2022	23,218	21,064	1,465	160	529	2.3
2023	24,104	21,632	1,888	69	516	2.1
일반회계	19,321	17,360	1,476	68	417	2.2
공기업특별회계	2,066	1,753	245	-	68	3.3
기타특별회계	2,717	2,518	167	0	32	1.2

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세출불용액 증감 추이】

(단위:억원,%)



- 세출불용액은 세출예산을 잘못 예측한 경우 또는 편성하여 집행하지 못한 경우, 세출예산에 반영했으나 사정의 변경으로 이를 일부만 집행한 경우 등에서 발생함. 또한 사업비 낙찰차액 발생 및 예산 절감으로도 발생함
- 2023년 세출불용액은 '지출잔액' 사유가 61.8%의 가장 큰 비중을 차지하고, '계획변경 등 집행사유 미발생' 사유가 14.3%, '보조금 정산잔액'가 10.4% 비중을 차지함

【연도별 세출불용액 원인별 현황 예산액】

(단위:억원,%)

구분	합계	보조금 정산잔액		예산 절감액		계획변경 등		낙찰차액		지출잔액		예비비	
		정산잔액	%	절감액	%	등	%	낙찰차액	%	지출잔액	%	예비비	%
2019	2,229	56	2.5	12	0.6	23	1.0	15	0.7	363	16.3	1,759	78.9
2020	2,522	52	2.1	-	-	40	1.6	14	0.6	258	10.2	2,157	85.5
2021	862	47	5.4	-	-	121	14.0	16	1.9	516	59.9	162	18.8
2022	529	98	18.5	0.16	0.0	24	4.5	12	2.3	348	65.7	47	8.9
2023	516	54	10.4	3	0.7	74	14.3	27	5.3	319	61.8	40	7.7

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

다. 이월내역

- 2023년 결산의 다음연도 이월액은 1,888억원이며, 예산현액 대비 이월비율은 7.8%로 일반회계 1,019억원, 공기업특별회계 624억원, 기타특별회계 244억원의 이월액이 발생함
- 2023년에 발생한 다음연도 이월액은 전년대비 423억원이 증가한 규모이며, 전반적으로 매년 등락이 반복되는 추세임

【연도별 다음연도 이월액】

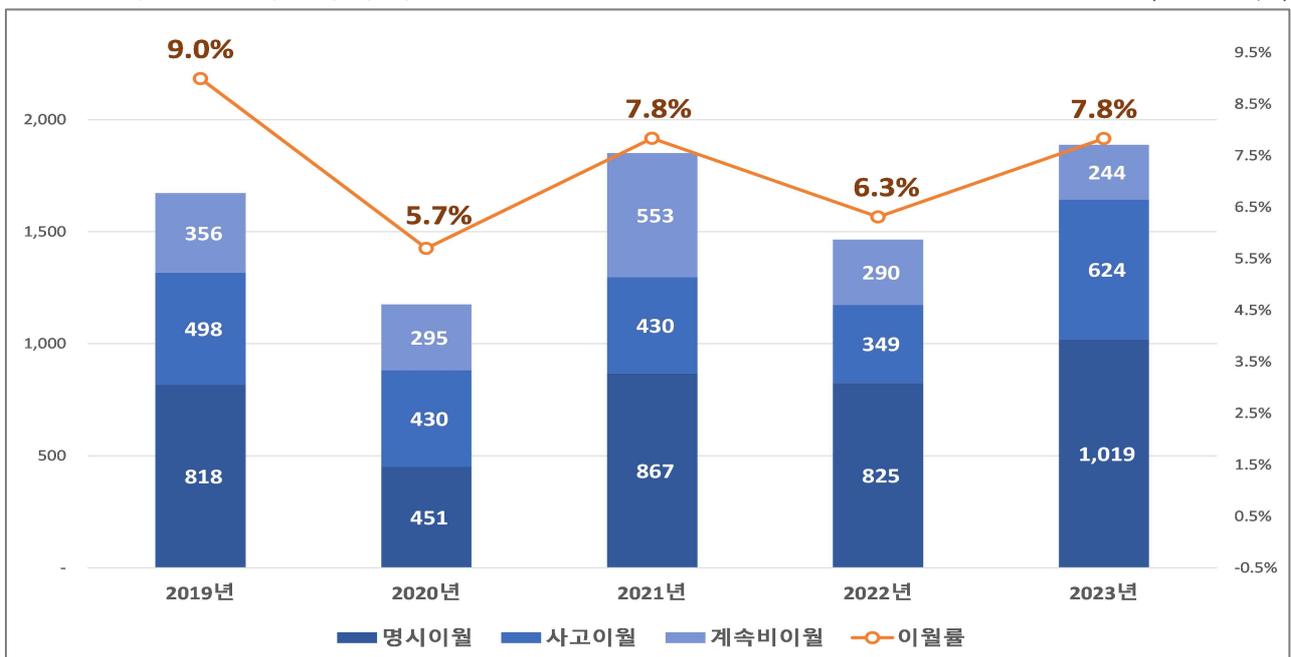
(단위:억원,%)

구 분	예산현액	이월액	다음연도 이월액						
			이월률	명시이월	비중	사고이월	비중	계속비이월	비중
2019	18,605	1,673	9.0	818	48.9	498	29.8	356	21.3
2020	20,634	1,176	5.7	451	38.3	430	36.6	295	25.1
2021	23,618	1,851	7.8	867	46.9	430	23.2	553	29.9
2022	23,218	1,465	6.3	825	56.3	349	23.8	290	19.8
2023	24,104	1,888	7.8	1,019	54.0	624	33.1	244	12.9
일반회계	19,321	1,476	7.6	866	58.7	381	25.8	229	15.5
공기업특별회계	2,066	245	11.9	121	49.1	125	50.9	-	-
기타특별회계	2,717	167	6.1	32	19.5	119	71.2	15	9.3

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계 / 자금없는 이월액 포함

【연도별 다음연도 이월액 추이】

(단위:억원,%)



라. 순세계잉여금

- 순세계잉여금은 결산상 잉여금(세입-세출) 중에서 이월금 및 국비 반납액을 공제한 금액으로, 세입예산액보다 실제수입이 많은 경우 및 세출예산액보다 실제 적게 지출한 경우(불용)에 발생함. 순세계잉여금은 지방채의 원리금을 상환하거나 다음 회계연도의 세입재원으로 활용할 수 있음
- 결산상 발생한 2023년 순세계잉여금은 785억원으로 전년대비 4.8% 감소한 규모이며, 2019년 대비 연평균증감률 $\Delta 26.9\%$ 로 감소한 규모임
- 2023년 예산현액 대비 순세계잉여금 비율은 3.3%이며, 초과세입의 규모는 2020년 이후 크게 감소하여 2023년 26억원을 기록함

【연도별 회계별 순세계잉여금】

(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
합 계	2,756	4,087	2,232	825	785
일반회계	422	1,736	1,914	658	628
특별회계	2,335	2,351	318	167	158
증감액	$\Delta 323$	1,330	$\Delta 1,854$	$\Delta 1,407$	$\Delta 39$
증감률	$\Delta 10.5$	48.3	$\Delta 45.4$	$\Delta 63.0$	$\Delta 4.8$

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 순세계잉여금 비율】

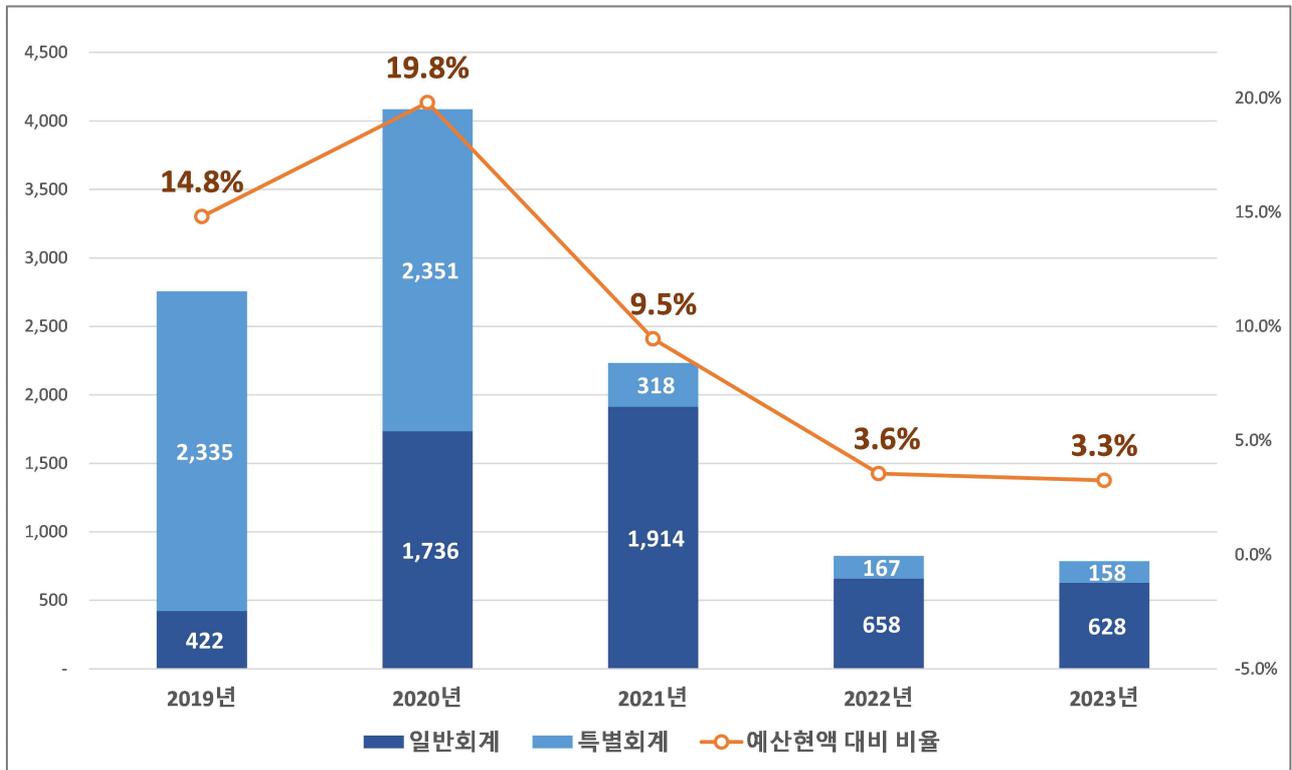
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
예산현액(A)	18,605	20,634	23,618	23,218	24,104
순세계잉여금(B)	2,756	4,087	2,232	825	785
초과세입	514	1,523	1,348	287	26
순불용액	2,242	2,564	884	538	759
예산현액 대비 비율(B/A)	14.8	19.8	9.5	3.6	3.3

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 순세계잉여금 추이】

(단위:억원,%)



- 결산기준 2020년 4,087억원의 순세계잉여금이 2023년 785억원으로 크게 감소하였는데, 이는 특별회계의 급격한 순세계잉여금 감소에 기인함
- 「지방재정법」 및 「지방기금법」 개정으로 회계·기금 간 여유재원의 예수·예탁(용자 활용)이 가능해지고 특별회계 예비비 편성 한도가 예산의 1% 범위 내로 제한됨에 따라 특별회계에서 예비비로 편성되어 불용되었던 여유재원을 통합재정안정화기금의 통합계정에 예탁함에 따라 2021년 2,290억원, 2022년 1,146억원, 2023년 1,297억원의 예탁금이 특별회계에서 기금으로 집행되었음

【연도별 예탁금 현황】

(단위:억원)

구분	2019	2020	2021	2022	2023
합계	-	-	2,290	1,146	1,297
일반회계	-	-	-	-	-
공기업특별회계	-	-	537	190	882
기타특별회계	-	-	1,753	955	415

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

마. 추가경정예산 편성비율

- 2023년 당초예산은 2조 28억원으로 편성되었으며, 최종예산은 2조 2,640억원으로 편성되어 2,612억원이 증액됨
- 2023년 당초예산 대비 최종예산의 비율인 추경편성비율은 13.0%로 나타나며, 매년 재정여건에 따라 추경편성액이 상이함

【연도별 추가경정예산 편성비율】

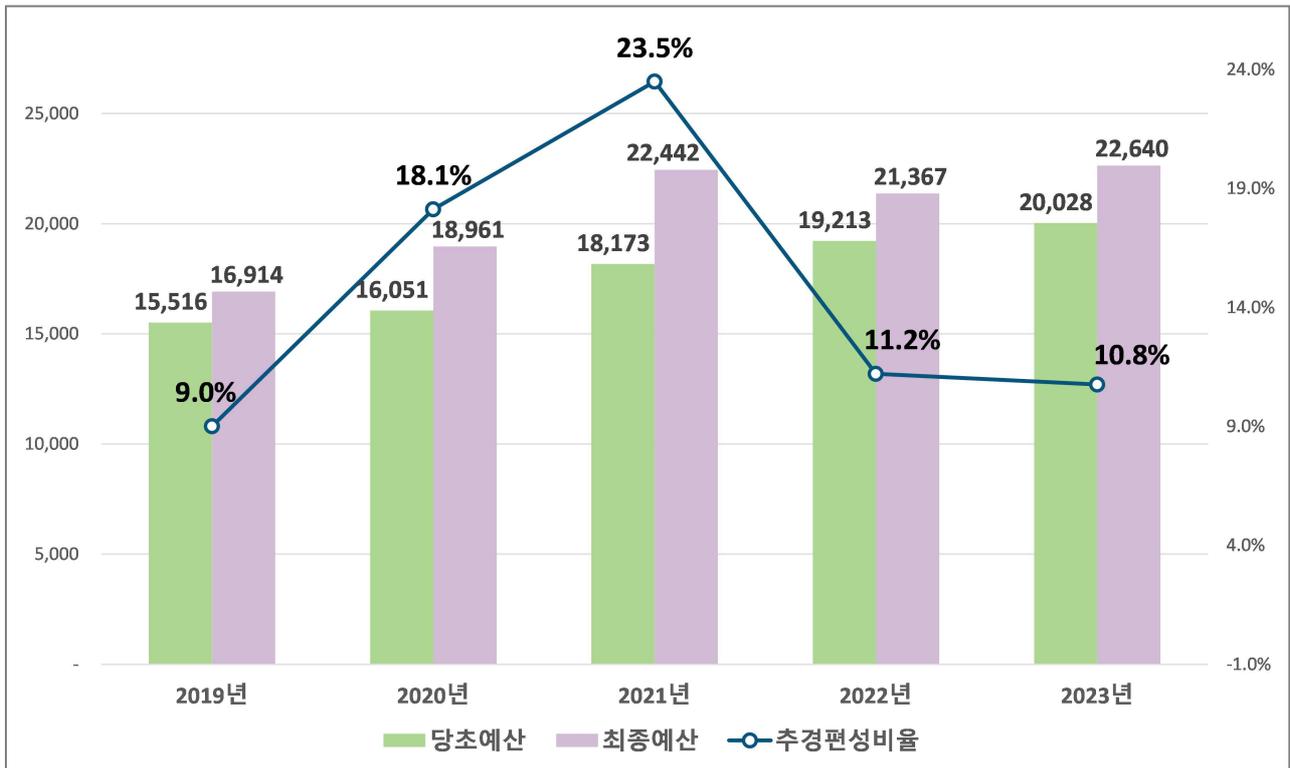
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
당초예산(A)	15,516	16,051	18,173	19,213	20,028
최종예산(B)	16,914	18,961	22,442	21,367	22,640
추경증액(C=B-A)	1,398	2,910	4,269	2,154	2,612
추경편성비율(C/A)	9.0	18.1	23.5	11.2	13.0

자료: 연도별 예산서 및 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 추가경정예산 편성비율 추이】

(단위:억원,%)



바. 지방세지출 내역

- 지방세지출액은 지방자치단체의 지방세 전체 과세액(비과세액 + 감면액 + 지방세 징수액) 중 비과세와 감면액이 차지하는 금액을 나타냄
- 2023년 지방세지출액은 1,552억원이며, 비과세·감면율은 16.7%로 전년대비 3.7% 증가함
 - 지방세지출액 중 비과세액은 781억원으로 2019년 이후 가장 큰 규모이며, 감면액은 771억원으로 매년 증감을 반복하다 2023년에 크게 증가하였음

【연도별 지방세지출】

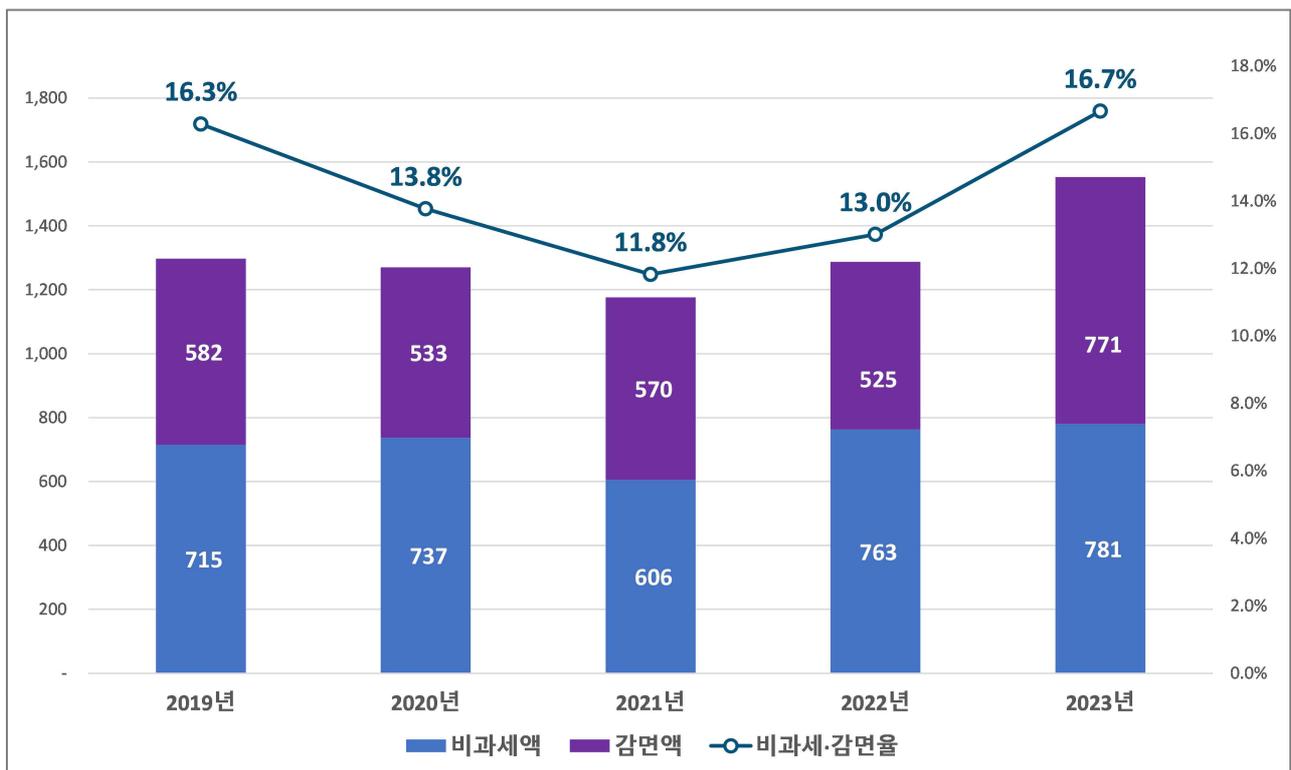
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	2021	2022	2023
지방세지출액(A)	1,297	1,270	1,176	1,287	1,552
비과세액	715	737	606	763	781
감면액	582	533	570	525	771
지방세징수액(B)	6,669	7,952	8,771	8,605	7,764
비과세·감면율 (A/A+B)	16.3	13.8	11.8	13.0	16.7

자료: 연도별 결산서

【연도별 지방세지출 추이】

(단위:억원,%)



【연도별 기능별 지방세지출】

(단위:백만원,%)

구 분	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	126,999	100.0	117,585	100.0	128,738	100.0	155,216	100.0
일반공공행정	32,309	25.4	27,589	23.5	34,278	26.6	29,177	18.8
공공질서 및 안전	122	0.1	237	0.2	156	0.1	211	0.1
교육	9,832	7.7	12,444	10.6	8,612	6.7	5,608	3.6
문화 및 관광	1,554	1.2	3,138	2.7	2,536	2.0	2,466	1.6
환경보호	118	0.1	1,101	0.9	569	0.4	272	0.2
사회복지	10,736	8.5	10,753	9.1	10,890	8.5	15,924	10.3
보건	3,703	2.9	888	0.8	187	0.1	201	0.1
농림해양수산	3,273	2.6	4,151	3.5	3,462	2.7	1,646	1.1
산업·중소기업	1,629	1.3	3,254	2.8	2,606	2.0	6,912	4.5
수송 및 교통	2,632	2.1	2,826	2.4	3,769	2.9	5,250	3.4
국토 및 지역개발	25,286	19.9	27,463	23.4	25,515	19.8	39,328	25.3
과학기술	-	-	4	0.0	53	0.0	137	0.1
국가	30,646	24.1	18,115	15.4	31,957	24.8	39,236	25.3
외국	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	5,159	4.1	5,622	4.8	4,148	3.2	8,847	5.7

자료: 연도별 결산서

【연도별 세목별 지방세지출】

(단위:백만원,%)

구 분	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	126,999	100.0	117,585	100.0	128,738	100.0	155,216	100.0
보통세	125,318	98.7	115,631	98.3	126,546	98.3	153,014	98.6
취득세	57,988	45.7	45,520	38.7	42,473	33.0	74,291	47.9
등록면허세	1,610	1.3	633	0.5	517	0.4	984	0.6
주민세	495	0.4	599	0.5	675	0.5	349	0.2
재산세	64,172	50.5	67,802	57.7	81,783	63.5	76,241	49.1
자동차세	1,053	0.8	1,077	0.9	1,097	0.9	1,149	0.7
목적세	1,681	1.3	1,954	1.7	2,192	1.7	2,202	1.4
지역자원시설세	1,681	1.3	1,954	1.7	2,192	1.7	2,202	1.4
지방교육세	18천원	0.0	6천원	0.0	167천원	0.0	197천원	0.0

자료: 연도별 결산서

사. 금고잔액 현황

- 2023년 결산의 금고잔액은 2,499억원으로 전년대비 2.4% 증가한 규모임
- 회계별로 일반회계 1,929억원, 공기업특별회계 361억원, 기타특별회계 209억원의 금고잔액이 있음

【연도별 금고잔액】

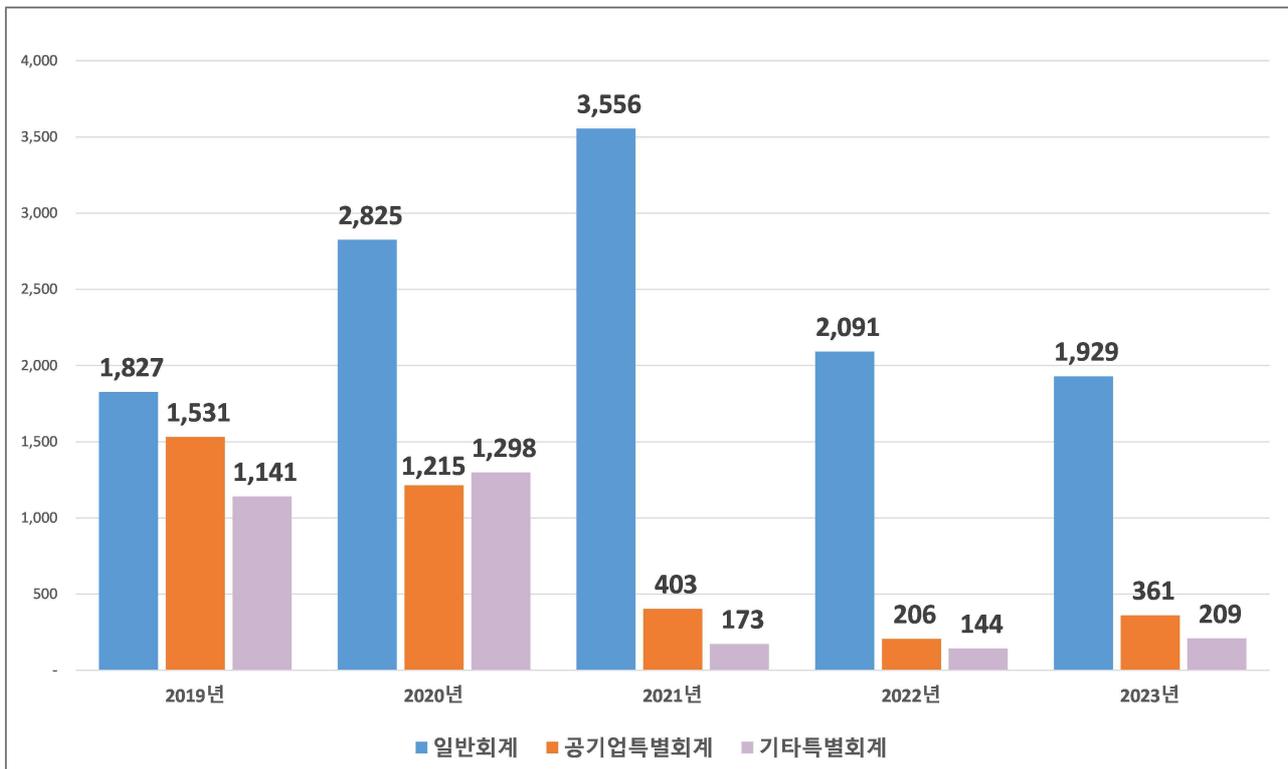
(단위:억원,%)

구분	2019	2020	2021	2022	2023
합계	4,499	5,338	4,132	2,441	2,499
일반회계	1,827	2,825	3,556	2,091	1,929
공기업특별회계	1,531	1,215	403	206	361
기타특별회계	1,141	1,298	173	144	209
증감액	△413	839	△1,206	△1,691	58
증감률	△8.4	18.6	△22.6	△40.9	2.4

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 금고잔액 추이】

(단위:억원)



1.4 FY2022 지방자치단체 재정분석 단체별 보고서 (행정안전부)

세종특별자치시

특별·광역시

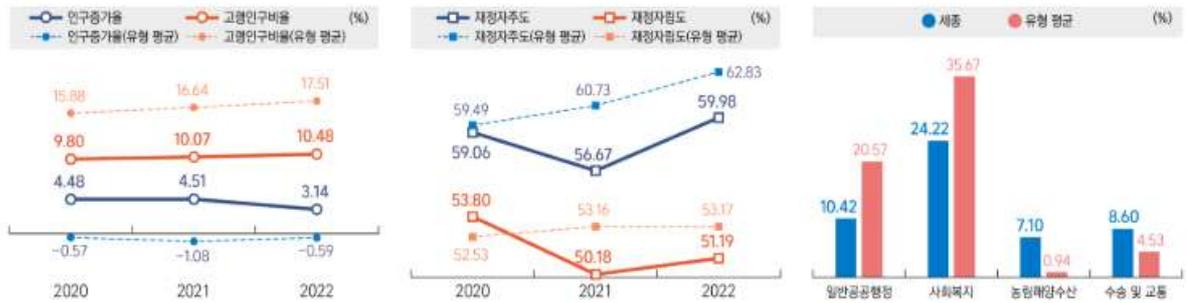
기본현황

- 인구(명) | 383,591
- 면적(km²) | 464.92
- 재정력지수 | 0.896

세입	총계	지방세	세외수입	교부세	조정교부금	보조금	지방채	보전수입 등
규모(억원)	19,347	8,605	745	1,517	-	3,967	27	4,486
비율(%)	100%	44.48%	3.85%	7.84%	-	20.50%	0.14%	23.19%

세출	총계	일반공공행정	환경보호	사회복지	농림해양수산	수송 및 교통	국도 및 지역개발	기타
규모(억원)	17,256	1,798	970	4,179	1,225	1,169	1,485	6,430
비율(%)	100%	10.42%	5.62%	24.22%	7.10%	6.77%	8.60%	37.26%

인구·재정여건



I 재정건전성

구분	FY2022	유형평균	구분	FY2022	유형평균
● 통합재정수지비율	-4.90%	-0.60%	● 관리채무상환비율	3.85%	5.17%
● 경상수지비율	78.23%	66.36%	● 통합유동부채비율	32.03%	41.19%
● 관리채무비율	13.32%	17.39%	● 공기업부채비율	11.13%	42.79%

● 유형평균 대비 우수 ● 유형평균 대비 부진

III 재정계획성

구분	FY2022	유형평균
● 세수오차비율	96.10%	91.02%
● 세수오차비율개선도	1.137	1.111
● 이·불용액비율	3.82%	3.98%

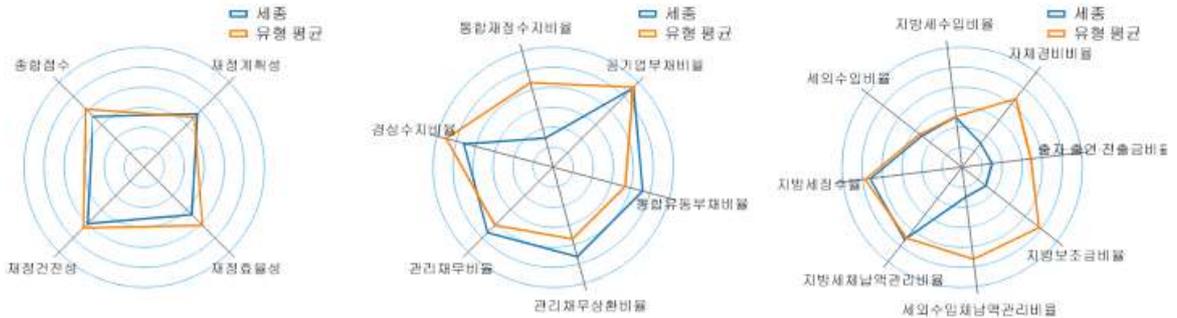
II 재정효율성

구분	FY2022	유형평균	구분	FY2022	유형평균
● 지방세수입비율	41.80%	46.19%	● 세외수입채납액관리비율	0.56%	0.20%
● 세외수입비율	3.85%	3.66%	● 지방보조금비율	6.86%	2.03%
● 지방세징수율	97.58%	97.94%	● 출자·출연·전출금비율	5.19%	3.85%
● 지방세채납액관리비율	1.56%	1.83%	● 자체경비비율	11.79%	3.56%

보조지표

구분	FY2022	유형평균
● 행사·축제경비비율	0.37%	0.12%
● 지방의회경비절감률	36.62%	26.52%
● 인건비비율(신규)	10.59%	4.93%
● 장래세대부담비율	4.51%	9.23%

점수위상



〈 종합 〉

〈 재정건전성 〉

〈 재정효율성 〉

※ 점수위상은 세종의 각 지표별 점수의 상대적 위상을 나타내며, 유형 평균 바깥쪽에 위치할수록 특별·광역시 유형 평균점수를 상회함을 의미

FY2022 재정분석 결과 세종

분야 / 재정분석지표		FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
I 재원재정	1. 통합재정수지비율	-3.82%	-0.34%	-4.90%	-0.60%	5.26%
	2. 경상수지비율	73.01%	73.65%	78.23%	66.36%	64.62%
	3. 관리채무비율	11.56%	13.08%	13.32%	17.39%	6.93%
	(관리채무증감률)	-	33.14%	-0.92%	2.36%	5.13%
	4. 관리채무상환비율	3.48%	0.74%	3.85%	5.17%	2.14%
	5. 통합유동부채비율	12.06%	27.41%	32.03%	41.19%	22.23%
6. 공기업부채비율	2.18%	7.61%	11.13%	42.79%	36.00%	
II 재원예외	7-1. 지방세수입비율	43.63%	43.20%	41.80%	46.19%	24.49%
	(지방세수입증감률)	19.94%	12.66%	-3.46%	2.29%	5.46%
	7-2. 세외수입비율	4.45%	3.96%	3.85%	3.66%	3.73%
	(세외수입증감률)	8.34%	1.20%	-2.98%	22.82%	4.68%
	8. 지방세징수율	98.51%	98.30%	97.58%	97.94%	97.97%
	(지방세징수율제고율)	1.0034	0.9979	0.9927	0.9957	0.9974
	9-1. 지방체납액관리비율	1.39%	1.28%	1.56%	1.83%	0.95%
	(지방체납액증감률)	-4.85%	5.12%	21.54%	18.53%	9.62%
	9-2. 세외수입체납액관리비율	0.51%	0.47%	0.56%	0.20%	0.76%
	(세외수입체납액증감률)	-0.13%	4.29%	19.43%	-9.23%	9.71%
	10. 지방보조금비율	6.28%	6.27%	6.86%	2.03%	5.51%
	(지방보조금증감률)	4.88%	22.30%	13.91%	11.23%	10.38%
	11. 출자·출연·전출금비율	5.75%	5.10%	5.19%	3.85%	2.31%
	(출자·출연·전출금증감률)	26.29%	14.58%	5.55%	2.06%	3.30%
12. 자체경비비율	8.93%	11.62%	11.79%	3.56%	9.61%	
(자체경비증감률)	3.65%	45.21%	-1.96%	9.85%	8.74%	
III 재정계획성	13. 세수오차비율	84.35%	84.54%	96.10%	91.02%	92.87%
	(세수오차비율개선도)	-	1.002	1.137	1.111	1.084
14. 이불용액비율	14.22%	5.46%	3.82%	3.98%	5.32%	
보조지표 (근거지표)	1. 지방비부담비율	-	23.53%	24.67%	23.67%	24.00%
	2. 현금성복지비율(신규)	-	-	0.32%	0.21%	0.44%
	3. 총자본대비영업이익률	-4.10%	-3.58%	-2.81%	-1.60%	-1.76%
	4. 가용재원비율	-	8.83%	9.65%	10.75%	8.57%
	5. 행사·축제경비비율	0.18%	0.16%	0.37%	0.12%	0.32%
	(행사·축제경비비율증감률)	-70.87%	-13.10%	131.96%	17.75%	55.47%
	6. 민간위탁금비율증감률	4.30%	-4.46%	-3.44%	-56.90%	-13.14%
	7. 지방의회경비절감률	42.79%	52.76%	36.62%	26.52%	33.13%
	8. 업무추진비절감률	20.49%	23.47%	18.60%	27.60%	24.25%
	9. 인건비비율(신규)	-	-	10.59%	4.93%	8.31%
	10. 중기재정계획반영비율	97.41%	108.79%	108.53%	100.00%	95.82%
	11. 예산집행률	81.51%	88.21%	90.72%	93.05%	87.36%
12. 순세계잉여금비율	12.21%	12.09%	3.81%	5.42%	6.24%	
참조지표	1. 실질수지비율	31.91%	18.25%	6.40%	10.34%	11.93%
	2. 관리채무부담비율	30.07%	35.28%	33.80%	41.10%	17.52%
	3. 장래세대부담비율	4.24%	4.94%	4.51%	9.23%	4.18%
	4. 현금자산대비부채비율	53.14%	66.25%	79.16%	140.81%	48.59%
	5. 탄력세율적용노력도	70.35%	-	69.20%	99.21%	94.06%
	6. 의무지출비율	50.88%	41.43%	39.61%	47.45%	57.54%
	(의무지출증감률)	50.92%	-0.58%	-0.44%	-0.72%	-0.37%
	7. 정책사업투자비율	29.69%	28.21%	29.46%	16.65%	26.28%
	8. 행정운영경비비율	11.65%	10.19%	10.56%	4.64%	7.70%
	(행정운영경비증감률)	7.56%	7.06%	7.94%	6.04%	5.49%
	9. 주민참여예산지출비율	0.83%	0.71%	0.95%	0.15%	0.37%
	10. 일자리사업지출비율	0.24%	2.81%	2.74%	3.65%	3.34%
	11. 자본시설지출비율	18.86%	18.31%	19.67%	6.90%	13.69%
	(자본시설지출증감률)	-19.49%	7.73%	15.66%	-4.96%	0.32%
12. 자본시설유지관리비비율	3.29%	3.83%	3.82%	4.12%	6.44%	
(자본시설유지관리비증감률)	5.22%	25.74%	21.93%	10.82%	9.64%	
13. 기준인건비집행률	88.38%	99.25%	90.18%	96.54%	97.67%	
14. 연말지출비율	17.80%	28.50%	18.64%	20.54%	23.70%	

공기업부채비율 <small>하향지표</small>	FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
		2.18%	7.61%	11.13%	42.79%

- 공기업부채비율은 11.13%로 최근 3년간 높아지고 있으며 전국평균 36.00%, 유형평균 42.79%보다 낮은 수준
- 지방직영기업(상수도, 하수도 및 공영개발)과 공사(세종도시교통공사), 공단(세종시시설관리공단)의 전반적인 부채는 증가 추세이나, 신설 도시의 신생 기관들로서 현재로는 기관 숫자가 많지 않고 아직까지는 시의 출자·출연·전출금의 비중이 높아, 타 지자체 대비 부채비율이 낮음
- 공영개발특별회계에서 산업단지 시설총당금을 13.7억원으로 전년대비 6.3억원 줄이는 등 비유동부채를 전년대비 6.5억원 줄였고, 세종도시교통공사에서는 자금수지현황 보고를 통해 월별 실질 수입·지출규모 확인 및 유휴자금의 적극 운용을 유도했고 평가급 및 연차보상비 추계를 합리화하여 부채를 줄였음

장래세대부담비율 <small>하향지표</small>	FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
		4.24%	4.94%	4.51%	9.23%

- 장래세대부담비율은 4.51%로 전국평균 4.18%보다 높지만 유형평균 9.23%보다 낮은 수준
- 행정중심복합도시 건설에 따라 행복청으로부터의 토지 및 건물 무상양여와 LH로부터의 무상귀속에 의해, 공원 및 반곡동·나성동 복합커뮤니티센터, 세종예술의전당 등 주민편의시설 자산 3,902억원 급증 등 전체적인 유형고정자산이 6,845억원 증가함
- 2022년 6월말 기준 채무는 총 3,921억원이었으나 농협 차입금 300억원을 시 출범 후 최초로 조기상환 하였고, 고금리 금융기관채를 일반재원으로 변경하고 일부 사업을 취소하여 감액 조정하는 등 지방채 발행계획을 변경하였음

기준인건비집행률 <small>하향지표</small>	FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
		88.38%	99.25%	90.18%	96.54%

- 기준인건비집행률은 90.18%로 전국평균 97.67%, 유형평균 99.68%보다 낮은 수준
- 신생 도시의 특성상 젊은 연령대 직원들이 많아 육아휴직에 따른 인건비 집행률이 감소하였고, 특별자치시라 여타 지자체에 비해 공무원 정원이나 직급에 여유가 있는 편임
- 시의 긴축재정 상황 등을 고려하여 초과근무수당과 연가보상비 등을 자체적으로 구조조정(규정의 절반 수준)하였고, 주2회 초과근무 자제와 연가 독려 등으로 인건비 절감에 노력하였음

미흡지표 및 개선 필요사항

세종

경상수지비율 <small>하향지표</small>	FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
		73.01%	73.65%	78.23%	66.36%

- 경상수지비율은 78.23%로 최근 3년간 지속적으로 높아지고 있으며 유형평균 66.36%, 전국평균 64.62%보다 높은 수준
- 2021년 결산기준에 비해 경상수익 중 지방세수익이 133억원 감소하였고, 경상비용 중 인건비가 170억원 증가(전년대비 7.79% 증가)하고 운영비가 601억원 증가(전년대비 12.43% 증가)하였음
- 경상수익 중 지방교부세의 증대와 지방세수익의 확충 노력이 요구되며, 경상비용 중 운영비와 인건비의 증가를 억제할 필요가 있음

지방보조금비율 <small>하향지표</small>	FY2020	FY2021	FY2022	유형평균	전국평균
		6.28%	6.27%	6.86%	2.03%

- 지방보조금비율은 6.86%로 전국평균 5.51%, 유형평균 2.03%보다 높은 수준
- 단층제 특성상 광역·기초분 지방보조금까지 일괄 편성하는 구조라 여타 특별·광역시보다 지방보조금 비율이 높은 편이고, 인구 증가에 따라 지방보조금 규모도 매년 증가하는 추세('20년 974억원 → '21년 1,191억원 → '22년 1,357억원)임
- 코로나19로 인해 2년 동안 취소되었던 행사가 재개됨에 따라 민간행사사업보조가 20억원 증가하고, 민간경상사업보조 44억원 증가와 사회복지시설법정운영비보조 101억원 증가가 있었는 바, 평가를 철저히 하여 불요·불급한 보조금은 삭감 내지 동결할 필요가 있음

개선 필요사항

- (현황) 세종 본청은 경상수지비율과 지방보조금비율이 저조
- (경상수지비율) 경상수익 중 지방교부세의 증대와 지방세수익의 확충 노력이 요구되며, 경상비용 중 운영비와 인건비의 증가를 억제할 필요가 있음
- (지방보조금비율) '22년도에 민간행사사업보조가 20억원 증가하고, 민간경상사업보조 44억원 증가와 사회복지시설법정운영비보조 101억원 증가가 있었는 바, 평가를 철저히 하여 불요·불급한 보조금은 삭감 내지 동결할 필요가 있음

PART

VI

재정악화 요인 분석

1. 세입측면
2. 세출측면
3. 중장기 재정계획

1.1 감세정책에 의한 지방재정 수입 감소

가. 감세가 지방재정에 미치는 영향

- 지방세 감세정책 뿐만 아니라 중앙정부의 국세 감세정책 또한 소득세 및 법인세율 인하 등에 따른 지방세 세수 변화, 내국세 감소에 따른 법정교부세 감소와 종합부동산세 감소에 따른 부동산교부세 감소 등 지방재정 세입감소에 영향을 미치게 됨
 - 소득세와 법인세의 10%가 지방소득세로 귀속되며, 부가가치세의 25.3%가 지방소비세로 귀속됨에 따라 지방세가 감소하게 됨
 - 소득세, 법인세, 부가가치세, 종합부동산세 등의 감세로 인한 내국세 수입의 감소는 「지방교부세법」과 「지방교육재정교부금법」에 의해 내국세의 법정률에 해당하는 교부금 수입(지방교부세 19.24%, 지방교육재정교부금 20.27%)이 감소하게 됨
 - 또한 종합부동산세의 감세는 종합부동산세 전액을 재원으로 하는 부동산교부세를 감소시키게 됨
 - 따라서 중앙정부의 내국세 감세조치는 지방정부의 자체재원과 의존재원 모두를 감소시키게 됨

【감세개편이 지방재정에 영향을 미치는 경로】



- 부동산 감세 정책 또한 지방자치단체 세입과 밀접한 관련을 맺고 있는데 지방세는 부동산 거래에 의존도가 높기 때문에 정부의 부동산 대책이 지방세 세입에 미치는 영향이 높은 구조임

- 우리나라는 지방세 중 취득세, 재산세, 지방소득세(양도소득분) 등 부동산 거래와 관련된 세금의 비중이 지방세 세수의 상당 부분을 차지하고 있어 부동산 거래 및 보유에 큰 영향을 받고 있음
 - 부동산 과잉수요 억제를 위한 중과세 정책으로 취득세 세입이 증가하거나, 부동산 부족수요 촉진을 위한 취득세 감면정책으로 세입이 감소하기도 하며, 정부의 정책 효과로 부동산 거래량이 증가하는 경우, 취득세가 증가하게 되므로 정책효과의 수혜를 지방자치단체가 보게 되기도 함
 - 특히 세종시는 지방세 세입 중 거래세(취득세 및 등록면허세) 의존도가 매우 높은 수준으로 거래세 영향이 절대적인 상황임
- 중앙정부 감세에 대한 지방정부의 세입감소분에 대한 적절한 보전이 필요함
- 중앙정부의 감세로 인해서 자체자원(지방세)과 의존자원(지방교부세)이 모두 감소하기 때문에 지방정부는 재정지출에 대한 압박에 직면할 수밖에 없는 상황이며 지역경제 활성화를 위해 반드시 필요한 지역공공재 지출에 제한이 생길 수밖에 없음

나. 감세와 세제개편으로 인한 지방재정 세입변동 전망

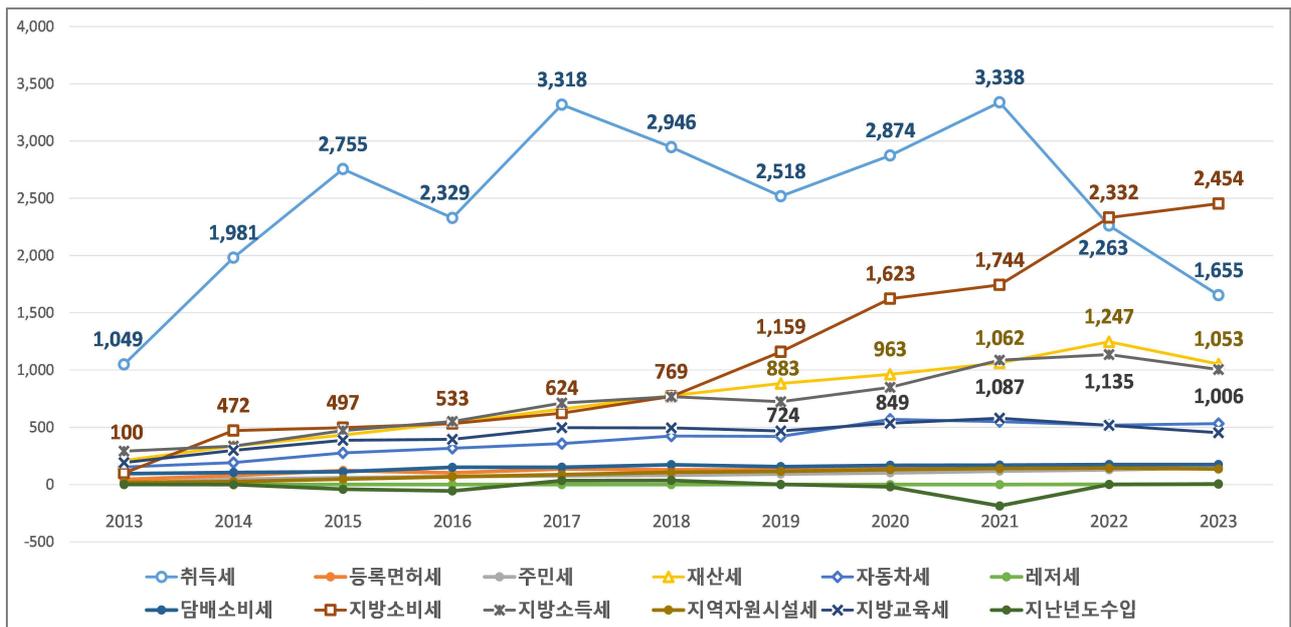
- 2023년 발생한 대규모 세수결손은 경제위기와 부동산 경기침체로 인하여 세입여건이 악화되어 세수가 감소된 측면이 있겠으나, 법인세 감세 등 중앙정부의 감세정책으로 인하여 세입이 감소한 영향도 큰 것으로 평가됨
- 지난해 국세 수입이 목표보다 56조원이 덜 걷혀 역대 최대 규모의 세수 결손이 발생하였으며, 경기침체로 인해 세수여건이 악화된 상황에서 법인세·종부세 등 6조원이 넘는 대규모 감세까지 겹친 결과임
- 고물가고금리로 인한 경기침체 장기화가 예상되는 가운데 감세정책에 따른 경기 부양효과가 미미할 수 있다는 전망도 나오고 있으나, 전년에 이어 '24년에도 연속 세수 핑크의 우려가 높아지는 가운데 정부는 금융투자소득세 폐지, 증권거래세 인하, 종합부동산세 폐지 및 상속세 개편에 관한 논의를 이어가고 있어 세수 결손에 대한 우려의 시선이 끊이지 않고 있는 상황임
- 잇따른 중앙정부의 감세정책에 따른 세수 감소로 지방재정 악화는 더욱 커질 수밖에 없으며, 정부는 각종 감세정책 추진 시 지방재정 대책 마련이 필요함

1.2 지방세 수입 감소

- 세종시의 지방세 수입은 소폭의 등락을 반복하며 2021년까지 꾸준히 증가하였으나, 2022년 이후 급속히 감소하는 추세임. 항목별로 살펴보면 취득세가 큰 폭으로 감소하였으며 지방소비세는 큰 폭으로 증가하였음
- 취득세는 지방세의 가장 중요한 세목 중 하나인데, 공동주택 준공물량의 지속적인 감소와 경기부진과 부동산거래 감소 등의 영향으로 급격히 감소하였으며 2023년에는 2021년의 절반수준인 1,655억원으로 세종시 출범 이후 거의 최저 수준에 가까움
- 지방소비세는 국세인 부가가치세의 일부를 지방소비세로 전환하는 세금으로 세종 시민이 지방세로 직접 부담하는 세금이 아니며, 정부의 재정분권정책에 따라 지방자치 단체에 배분하는 지방소비세율의 증가에 따라 수입이 증가한 것임
- * 지방소비세율 인상 : 2018년 11% → 2019년 15% → 2020년 21% → 2022년 23.7% → 2023년 25.3%
- 지방세의 큰 비중을 차지하는 재산세와 지방소득세도 정부의 감세정책과 기업실적 부진으로 2023년에는 감소하는 추세임
- 2023년에는 대규모 세수결손이 발생하여 추경에 1,168억원의 지방세를 감액하였음

【연도별 세종시 지방세 결산액】

(단위:억원)



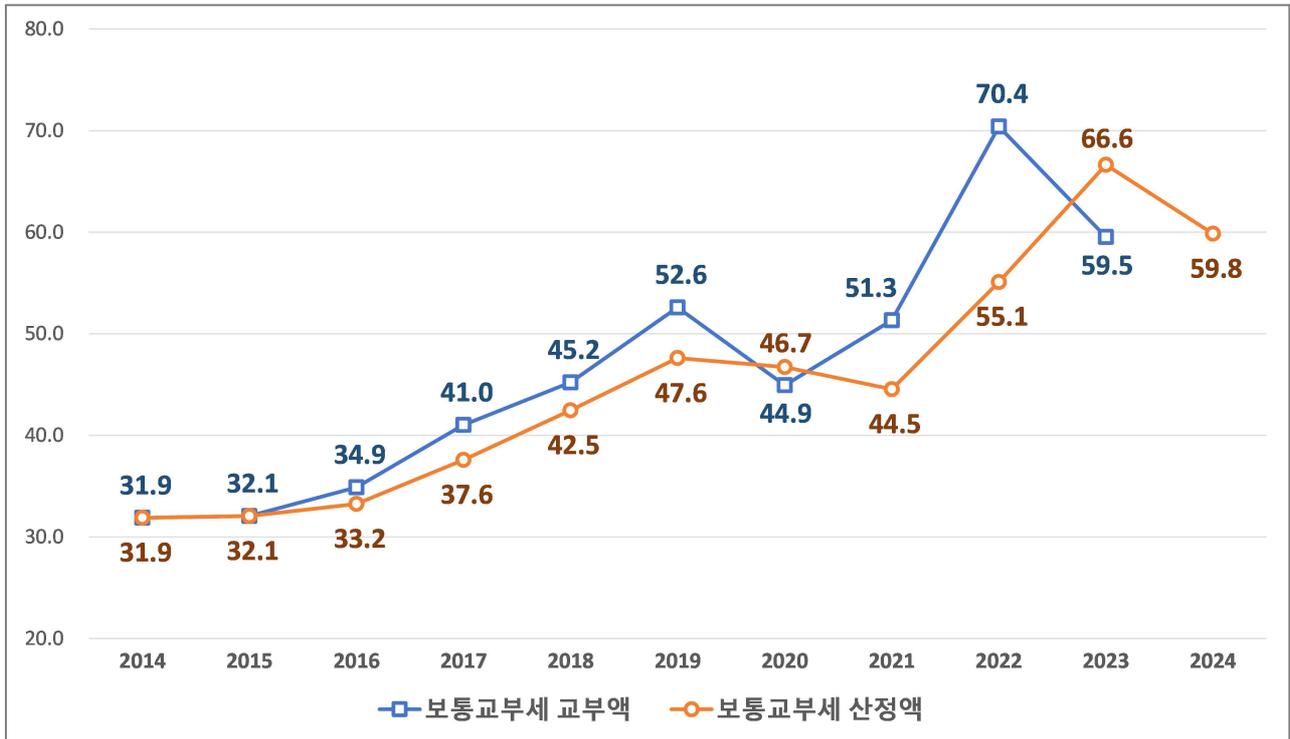
- 세종시는 지방세 중 거래세(취득세 등) 의존도가 매우 높아 부동산거래 위축에 따라 지방세수 약화가 불가피한 구조이며, 지속되는 경기부진과 부동산 거래 절벽의 어려운 상황에 정부의 감세정책까지 더해져 이중고에 시달릴 수 밖에 없어 부동산 경기와 관련성이 적은 세입확충 전략 발굴 등 실효적 대책을 강구해야 할 것임

1.3 지방교부세 감소와 재정특례의 한계

- 지방교부세는 지방자치단체 재원을 보장하고 지방자치단체 간의 재정력 격차를 해소하여 지방행정의 건전한 발전 도모를 목적으로 하고 있으며, 이중 보통교부세는 내국세의 19.24%의 재원이 17개 광역자치단체와 155개(시 75, 군 82) 기초자치단체의 재정규모와 재정력에 의해 배분되고 있음(불교부단체 4개 제외)
 - 2024년도 지방교부세 총 재원은 내국세 321조 6,136억원의 19.24%인 61조 6,948억원으로, 이 중 보통교부세(19.24%의 97%)는 59조 8,439억원이며, 나머지는 특별교부세(19.24%의 3%)로 1조 8,508억원 규모임
 - 지방자치단체의 가장 바람직한 재원 조달 방안은 지방자치단체 스스로가 징수하여 자유롭게 사용할 수 있는 '지방세'일 것이나, 조세재원의 중앙 집중과 지역 간 세원의 불균형으로 인해 지방세수로 모든 행정서비스를 충당하는 재정구조는 사실상 불가능하기에 지방교부세는 지방재정 운용에 필수불가결한 재원임
- 경기부진에 따른 국세수입 감소로 2023년에는 7조 1,689억원의 보통교부세가 미배정되었으며, 2024년에는 전년보다 6조 8,006억원의 보통교부세가 감소하여 지방교부세의 축소가 지방재정의 위기로 번지는 상황임

【보통교부세 산정 및 교부 현황액】

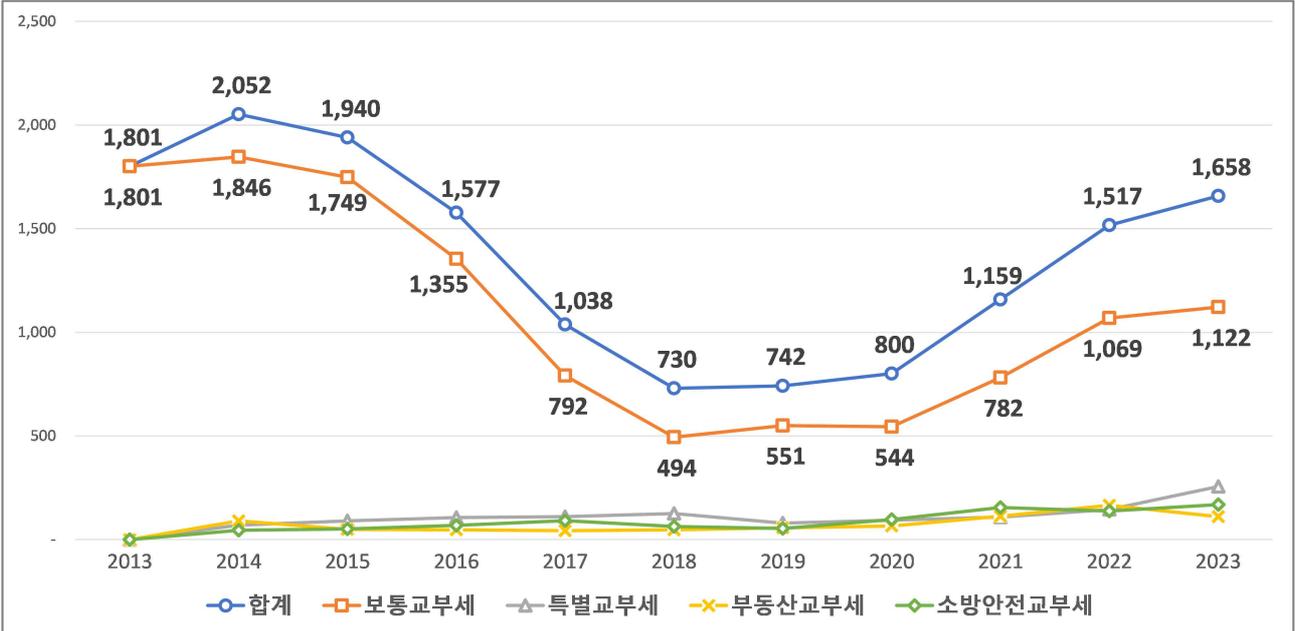
(단위:조원)



- 세종시는 출범 초 1,800억원 이상의 지방교부세를 받았으나 재정여건의 변화에 따라 2018년 730억원까지 감소하였고, 이후 2023년 1,658억원까지 증가하였음. 경기부진에 따른 국세수입 감소로 2024년 보통교부세 산정액은 전년보다 171억원 감소한 1,086억원이며, 2023년도와 같이 세수결손으로 자금미배정 발생시 추가적인 보통교부세 감소의 우려가 있음

【연도별 세종시 지방교부세 결산액】

(단위:억원)



- 세종시는 세입의 증가보다 세출 증가율이 훨씬 높으며, 특히 세입 중에서 취득세 감소에 기인한 자체세입의 감소율이 매우 큰 상황으로, 자체세입으로 세출 증가분 대응에 그 한계가 여실히 드러나고 있음
- 세종시의 세출수요는 도시의 성장과 행정수도의 면모를 갖추기 위한 측면에서 크게 나타나며 특히, SOC, 산·구도심간 균형발전, 사회복지·교통·환경 분야, 국가 이관 공공 시설 유지관리비용 등이 큰 폭으로 증가하고 있음. 현재 세종시는 자체세입으로 이 모든 것을 대응하는 것은 불가능한 상황이며 중앙의 재정지원 방식의 개선이 필요함
- 불합리한 보통교부세 산정내역의 문제점과 개선방안 검토와 재정특례 확대 등 지방교부세 확대를 위한 대책마련이 절실한 상황
 - 보통교부세 산정 시 국가이관 공공시설물 유지관리비, 청부청사 등 비과세 국가시설, 기초사무 수행분 수요 등 보정수요 반영
 - 기초수요 및 세종시만의 특수한 재정수요 적극 발굴 및 수요·수입 자체노력에 대한 개선방안 도출, 재정부족액의 25% 가산수요 이상의 재정특례 확대방안 검토

1.4 실질적인 지방채무의 증가

가. 지방채

- 지방자치단체가 재정수입의 부족을 보충하기 위하여 과세권을 실질적인 담보로 자금을 조달하는 채무로써, 그 채무의 이행이 1회계연도를 넘어서 이루어지며 증서차입 또는 증권발행의 형식을 통하여 외부자금을 차입하는 것임
 - 과도한 지방채 발행은 지방자치단체 재정운영에 심대한 영향을 미치므로, 지방채 발행 대상을 공유재산의 조성, 재해예방 및 복구사업, 차환채 등으로 한정하고 있으며, 소모성 경상적 지출, 인건비 등은 지방채 발행이 불가함
- 시 재정부족으로 2019년 이후 외부차입금을 계속해서 발행하였으며, 재정건정성 제고를 위해 '22년 지방채 300억원을 조기상환하고 지방채 최소화에 노력하였으나 세수결손 등 재정부족으로 지방채는 지속적으로 증가하는 추세임

【연도말 지방채 추정액】

(단위:억원)

구 분	2020년말	2021년말	2022년말	2023년말	2024년말
합 계	2,801	3,729	3,695	3,688	4,072
일반회계(차입금)	850	1,427	1,147	1,104	1,412
특별회계(차입금)	185	307	442	442	519
지역개발기금(지방채증권)	1,766	1,996	2,106	2,143	2,142

- 지방채로 장기공공투자사업을 추진할 경우 해당 사업에 대한 편익과 지출에 대한 비용을 현 세대와 미래세대에게 공평하게 분배할 수 있으며, 지방채 발행을 통해 투자 재원을 안정적으로 확보하고 지속적인 지역개발과 공공서비스 제공으로 사회후생을 전반적으로 증진할 수 있는 측면도 있음
- 그러나 과도한 지방채 발행은 채무 증가에 따른 재정건전성 저해, 원리금 상환의 부담과 경상경비 팽창, 민간에 의한 공공투자 의욕 저해, 현재 세대가 다음 세대에게 부담 전가 등의 역기능을 초래할 수 있음
- 지방채는 부족한 재원을 가장 빠르게 보완할 수 있는 재정수입 수단이나, 지방세수 감소에 따라 시의 살림살이는 계속 어려워질 것을 감안하면 지방채 활용으로 당장의 재정위기를 넘기기 보다는 재정확보를 위한 충분한 대응방안 마련과 노력이 필요하며, 지방채는 최후의 수단으로 검토되어야 할 것임

- 현재와 같이 재정 여건이 악화된 상황에서 지방채 발행을 지속적으로 늘리는 것은 주의를 요할 것으로 판단되며, 당해연도의 지방채무 뿐만 아니라 누적된 부채를 살펴 지방채 축소 및 구체적인 상환 계획에 대한 점검과 관리가 필요함

나. 예수금

- 예탁금과 예수금은 지방정부의 일반회계나 특별회계, 기금 상호간에 여유재원을 일시적으로 차입하고 상환하는 자금을 말하며, 「지방재정법」과 「지방기금법」 개정으로 특별회계 예비비 과다 편성 방지 및 기금 여유재원 활용을 위하여 회계와 기금 간에 여유 재원을 예탁·예수 할 수 있도록 허용하는 근거가 신설되었음
- 세종시는 특별회계와 기금의 여유재원을 통합재정안정화기금에 예탁하고, 세입 부족분 충당을 위해 통합재정안정화기금과 지역개발기금에서 일반회계와 특별회계로 다시 예탁해주는 형태로 운영되고 있음. 이에 일반·특별회계에서 통합재정안정화기금과 지역개발기금으로 상환해야 할 예수금잔액이 매년 계속적으로 증가하고 있는 실정임

【일반회계와 기금간 예탁·예수금 규모 추정액】

(단위:억원)

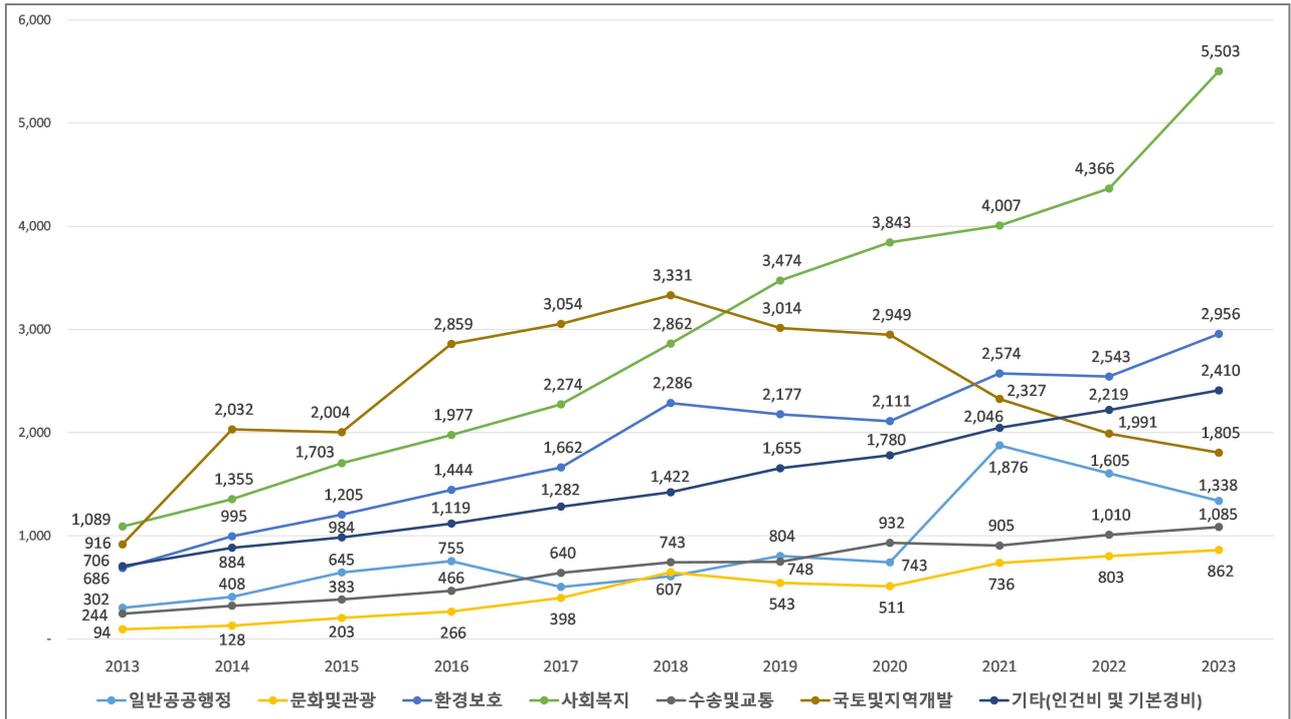
구 분	2020년말	2021년말	2022년말	2023년말	2024년말
합 계	1,929	2,699	3,361	5,966	6,095
통합재정안정화기금(통합계정)	300	900	1,400	3,928	3,892
지역개발기금	1,629	1,799	1,961	2,038	2,203

- 기금의 여유재원은 예탁·예수를 통해 손쉽게 활용할 수 있으나, ▲ 시 재정이 열악한 상황에서 장기적으로 상환능력이 있는지, ▲ 특별회계와 개별기금 각각의 본연의 사업 추진을 위해 예탁금 상환을 요청하였을 경우 통합재정안정화기금 내 보유자금이 부족하지 않을지 ▲ 기금 활용금액이 시 전체 예산규모에 비해 과도할 경우 재정건전성 유지에 문제가 생기지 않을지 등에 대한 신중한 검토가 필요함
- 지방채를 비롯하여 지역개발기금과 통합재정안정화기금에서 융자받은 예수금 또한 시민의 세금으로 원금과 이자의 상환이 필요한 실질적인 채무이기에, 재정 건정성 유지를 위해 상환능력이 담보되지 않은 무분별한 지방채·기금 사용은 지양되어야 할 것임
- 또한, 매년 급증하는 채무 상환액에 대하여 향후 우리시 재정상태와 상환능력에 대한 정확한 진단과 고리채를 저리채로 차환, 순세계잉여금 채무상환 활용 등 채무 감축을 위한 실효성 있는 채무관리대책 수립이 필요함

2.1 지속적인 재정지출 확대

【세종시 주요 분야별 결산액 추이】

(단위:억원)



- 세종시는 출범 후 모든 분야의 지출규모가 증가하고 있으며, 지속적인 재정부담을 초래하는 사업을 두 유형으로 구분하면 하나는 사회복지사업이며, 다른 하나는 도시 성장에 따른 유지관리 및 운영비로 나누어 볼수 있음
- 사회복지분야의 지출은 매년 빠르게 증가하고 있는데, 이는 세종시에만 나타나는 특징은 아니며, 모든 지방자치단체에서 사회복지 지출비중이 증가하고 있음. 한 번 제도가 시행되면 지출이 지속적으로 발생하기 때문에 재정운용의 경직성을 초래함
 - 대규모 지출을 수반하는 복지사업은 대부분 중앙정부가 추진하고 지방정부는 집행을 담당하는 국고보조사업이며 전국적으로 동일한 기준에 따라 중앙정부가 시행하는 복지사업이지만, 지방정부는 매칭 지방비를 부담해야 하는데 이 규모가 매년 증가하여 지방재정 운용에 큰 부담이 되고 있음
 - 또한 사회복지사업의 확대로 지역개발, 지역경제활성화, 주민 복리증진을 위해 자체 사업에 투입할 일반재원이 부족해지고 자체사업 비율도 감소하여 재정운영에 어려움이 가중되고 있음

○ 도시의 성장과 행정수도의 면모를 갖추기 위한 행정·환경·교통·지역개발·문화관광 분야의 재정지출 또한 급속히 증가하고 있음

- 행정중심복합도시건설청에 의해 건설된 국가시설의 세종시 이관에 따라 발생하는 유지관리 및 운영비가 매년 크게 늘어나고 있으며 특히, 공공시설물 인수대상이 지속적으로 증가할 것으로 예상되기 때문에 재정지출 또한 급속하게 증가할 전망
- 지속적인 도시의 개발과 인구의 증가는 공공행정서비스 제공과 행정운영경비, 환경 시설, 교통망 확대, 신·구도심 균형개발 등 여러 분야에 걸쳐 재정수요가 크게 증가할 수밖에 없는 상황임

【분야별 고정성 지출사업】

(단위:억원)

구 분	2023년 최종예산	비중	주요 고정성 지출사업
합 계	22,640	100.0	
일반공공행정	1,456	4.6	자치분권특별회계 전출금 159, 시설관리공단 운영 157
공공질서및안전	1,180	4.6	소방특별회계 전출금 677
교육	920	4.6	교육청 법정전출금 772, 교복지원 32, 인재평생교육진흥원 32
문화 및 관광	1,234	3.2	세종시문화재단(출연금) 135
환경	3,552	13.2	생활폐기물 민간대행 102, 폐기물처리시설 통합 관리 125 자동집하시설 운영 122, 폐기물연료화시설 운영 41
사회복지	5,450	23.9	기초연금 807, 영유아보육료 545, 아동수당 399, 보육교직원 인건비 321, 영아수당 301, 의료급여 진료비 296, 누리과정 252
보건	471	2.0	국가예방접종 61
농림해양수산	976	5.2	학교급식지원 254, 공익직접지불금 102, 가로수 관리 46
산업·중소기업 및 에너지	731	2.7	지역화폐 할인판매 보전금 230
교통및물류	1,517	5.8	적자노선 손실보전 219, 운수업계 유류비 52
국토 및 지역개발	2,532	18.4	국가산업단지 조성 300, 일반산업단지 조성 및 유지관리 79
과학기술	89	0.2	창조경제혁신센터 운영 11, 사이언스비즈플라자 운영 10
예비비	73	0.4	
기타	2,459	11.1	인력운영비 2,351, 기본경비 90,

2.2 대규모사업 재정부담

- 세종시가 앞으로 수년안에 새로 추진해야 할 대규모사업의 규모가 수천억원에 달할 것으로 보이나 이에 대한 뚜렷한 재원확보 방안이 없어 재정건전성 악화 우려
 - 2026 세종국제정원도시박람회(총사업비 398억 원), 하계세계대학경기대회 조직위 운영(총사업비 301억원), 종합체육시설 건립(부지매입비 747억원), 이응패스, 스마트국가산단 조성, 친환경종합타운 조성(총사업비 1,004억원), 대중교통망 확대, 장기 미집행 도시계획 도로 개설 등 대규모 시비가 투입되어야 하는 재정사업이 줄을 잇는 모양새임
- 갈수록 가용 가능한 재원이 축소될 수밖에 없는 예산 상황에서 대규모 투자사업은 필수적인 공공서비스의 규모를 축소할 우려가 있으며, 단기간에 대규모 지방재정이 투입되는 경우에 지방재정에 경직성이 심화될 것으로 우려됨
- 갈수록 지방재정을 확보하는게 쉽지 않은 상황에서 구체적인 예산 확보계획이 없거나 한꺼번에 대규모 예산을 투입해야 하는 경우 사업의 시급성·타당성, 우선순위에 대한 엄격한 판단과 함께 투자시기 및 투자규모에 대한 재검토 필요
- 재정사업은 일단 사업이 착수되면 사업추진의 필요성이 상실되었다 하더라도 매몰비용 등의 문제로 인하여 바로 사업을 중지하기가 어려운 측면이 있는 만큼 재정사업의 시작 단계에서 사업추진 여부에 대한 엄격한 판단과 통제가 필요함
 - 비용·편익, 수익성, 지역균형발전 및 지방재정영향 등을 다각도로 분석하여 사업추진의 타당성 및 사업방식의 적정성 여부 검토

2.3 세출 구조조정 등 예산대응 미비

- 재정의 유지가능성을 확보하면서 기존 세출수요와 새로운 정책수요에 대응하기 위해서는 세입증대와 기존 세출의 축소가 필요하나, 대내외 경제 여건과 중기 재정전망이 불확실한 가운데에 세입재원은 감소하고 있어 기존의 재정지출의 세출구조조정을 통한 재원조달이 불가피한 실정임
- 2023년에 대규모 세수결손으로 추경에 1,168억원의 지방세를 감액하였으나, 타시도와 같이 전면적인 고강도 세출 구조조정이 아닌 통합재정안정화기금 예수금, 즉 일반회계와 기금 간 내부거래(융자)를 통하여 부족한 세입을 충당함

- 사업성과가 저조·부진한 사업은 과감하게 축소·폐지·통합하고 불요불급한 사업에 대한 예산 지원을 중단하는 등 세출규모의 감축이 아닌 지방채, 기금으로부터 용자 받은 예수금으로 당장의 재정위기를 넘기는 것은 긴축재정의 해결책이 될 수 없음
- 어려운 재정여건으로 인해 세입재원에 맞추어 기존사업의 축소·폐지, 일괄삭감 등의 세출구조조정은 불가피한 사항이나, 다양한 이해관계자와 수혜자에게 직·간접적으로 영향을 미치게 되므로, 단기간에 실적 위주의 세출구조조정을 무리하게 획일적으로 추진하게 되면, 부작용의 속출과 더불어 결국에는 삭감했던 지출들을 복원해야만 하는 상황에 직면할 수 있음
- 재정사업 평가를 통해 사업의 효과성, 타당성, 적절성 등이 현저히 떨어지는 사업에 대해서는 재구조화·축소·폐지 등을 통한 정비 등 심층적인 평가·분석, 재정사업 관리제도의 실효성 제고, 정책적 우선순위에 입각한 지속적인 세출구조조정 필요

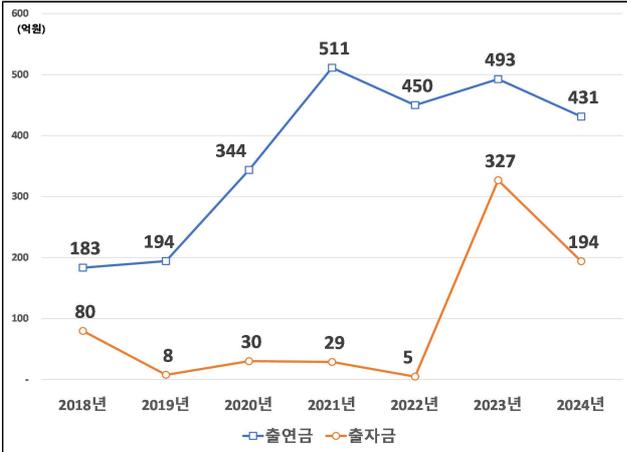
2.4 공기관, 출자출연기관 관리 소홀

- 최근 지방공공기관의 수는 우후죽순으로 증가하고 있는 반면, 생산성은 하락하고 있어 지방공공기관의 방만한 경영 문제에 대한 체질 개선 필요성이 대두되었고 행정안전부에서는 지방공공기관 4대 혁신과제를 추진하였음
 - * 지방공공기관(지방공기업+지방출자출연기관) : ('16) 1,055개 → ('21) 1,244개 (+189개)
- 공기관 대행사업의 급증은 행정 조직의 업무 효율을 높이기 위한 것이 아닌 행정이 기피하는 분야를 공기관에 떠넘기는 것이 아니냐는 비판도 제기되고 있으며 행정 편의를 위해 공기관 예산 덩치만 키우는 부실 행정 초래, 공기관 대행사업 비중이 과도하게 늘면서 고유 목적사업 비중은 낮아지고 비정규직 대거 양산, 무분별한 공기관 대행사업 전환으로 불필요한 수수료 발생, 관행적인 사업 반복, 대행 만능주의 등 여러 방면에서 지적과 질타가 전국 자치단체에서 이어지고 있음
- 행정이 전문성이 부족한 부분에 대해 인력 절감과 효율성을 높이기 위해 공기관을 통한 사업 추진은 분명 필요한 부분이며, 우리 시와 같이 단층제로 만성적인 행정 인력 부족 현상을 겪고 있는 상황에서는 더욱 그러함
- 하지만 공기관 등에 대한 위탁사업비는 사전·사후적으로 제도적인 재정통제 수단이 미흡하여 편성과 계약·집행·정산 등에 있어 예산심사와 결산, 공공감사의 사각 지대로 인식되고 있기도 함

- 세종시 또한 지방공기관에 교부·위탁하는 예산은 해마다 늘어나는 추세이나 정작 지방공기관에 대한 이해와 통제, 감시는 미흡한 실정이라 할 수 있음

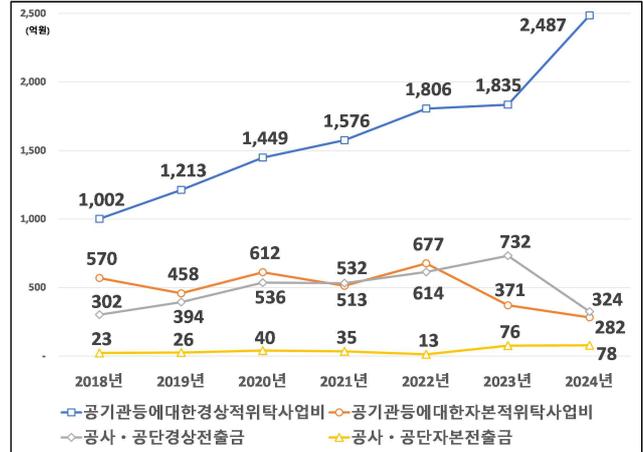
【출자금, 출연금 규모】

(단위:억원)



【공기관 대행사업비, 전출금 규모】

(단위:억원)



- 출연·출자금은 어떤 사업에 얼마나 썼는지 내역을 남기거나 사후 정산하여 제출, 공시할 의무가 없어 집행의 투명성을 높여야 한다는 지적이 언론과 의회에서 지속해서 제기되어 왔음
 - 출연금 과다 편성과 불용액 발생의 반복, 출연금 집행잔액을 순세계잉여금으로 편성해 다음연도 자체재원으로 활용, 예산편성·지출에 대한 적정성 검증, 사전 검증이나 사후평가 없이 출연금 지급 등이 되풀이되고 있음
- 공기관 등에 대한 위탁사업비는 사전적·사후적으로 제도적인 재정통제 수단이 미흡하여 편성과 계약·집행·정산 등에 있어 예산심사와 결산, 공공감사의 사각지대로 인식되고 있음
- 현재의 법적·제도적 통제 기능 미흡이 비효율적인 재정집행으로 이어져서는 안될 것이며, 공기관 대행사업의 재정지출과 행정에서의 비중이 커지고 있는 만큼 제도적인 사전·사후 통제 방안을 마련하여 세종시민에게 효율적이고 효용성있는 공공서비스가 제공될 수 있도록 제도개선이 필요함
 - 조례를 통하여 공기관에 대한 출연·전출위탁사업비에 대한 사전 의회동의를 규정하여 지방의회의 사전 재정통제기능을 강화
 - 공기관 대행사업의 범위와 선정기준, 대행사업의 적정성 검토·평가, 실적보고 및 정산 등에 관한 기준 마련, 사업성과 관리 등 재정 감독기능을 강화

3.1 중장기 재정전망 및 대응 부재

- 중기지방재정계획은 지방재정법 제33조에 따라 지방재정의 계획적 운용을 위해 수입과 지출수요를 중장기적으로 전망하여 수립한 5년간의 연동화 계획으로 국가 재정운용 방향과 연계하여 재원투자 방향 및 주요 사업계획에 대하여 수립함
- 지방자치단체의 세출예산 및 기금의 지출계획은 중기지방재정계획에 반영한 후 편성·수립이 원칙이며, 중기지방재정계획에 반영하지 못한 사업은 투자심사나 지방채 발행을 제한하고 있기 때문에 예산편성 등 지방재정운용계획 수립의 기초라 할 수 있으나, 현실과 괴리되어 형식적으로 계획되고 있는 실정임
 - 중기지방재정계획의 사업계획과 실제 편성·집행되는 예산과 차이가 발생하게 되어, 중기지방재정계획수립 목적인 계획과 예산의 연계성이 떨어지는 문제점이 있음
 - 정확한 미래예측의 어려움을 인정하더라도, 중기계획 초년도부터 세입·세출 전망치 오차가 크게 나타나고 있어 재정운영의 중장기적 계획성 유지가 어려우며 중기재정계획의 실효성을 저해하는 요인이 되고 있음
 - '24년도 예산안과 중기지방재정계획을 비교해 보면, 대규모 예산이 소요되는 사업임에도 중기계획에 미반영되거나 예산안에 편성된 사업비의 일부만 반영된 경우가 많아 계획의 실효성이 미흡한 상황임
- 중기지방재정계획과 예산의 연계성 미흡, 세입·세출 전망치 오차, 계획의 일관성 부족, 평가체계 부족 등 지속적으로 지적되고 있는 문제점에 대한 개선방안 마련이 필요한 시점임

【2024~2028년 중기재정계획】

(단위:억원)

부서명	중기재정계획					규모	비중	연평균 신장률
	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년			
합 계	21,760	21,259	21,472	22,008	22,424	108,924	100	0.8
예 산	19,190	18,683	18,889	19,462	19,800	96,024	88.2	0.8
일반회계	15,799	15,458	15,728	16,055	16,340	79,380	72.9	0.8
특별회계	3,391	3,225	3,162	3,407	3,460	16,644	15.3	0.5
기 금	2,571	2,576	2,583	2,547	2,625	12,901	11.8	0.5

3.2 재정운영의 불확실성 증가

- 장기적인 경기부진, 부동산 침체, 고금리·고물가 등 국내외 경제 환경 변화에 따라 재정의 세입여건이 갈수록 어려워지고, 저출산·고령화 등 복지수요 증가로 경제 활동이 낮아져 세입감소와 새로운 지출 수요 증가가 우려되는 상황임
- 세종시는 2021년까지 꾸준히 재정규모가 증가하였지만, 취득세의 감소와 재정규모가 줄어들기 시작하였으며 2023년 세수결손 이후 지방세수가 큰 폭으로 감소하였음
- 지방세수의 감소에 따라 지방재정의 중앙의존도가 심화될 수 밖에 없는 상황이며, 의존재원은 국세수입, 중앙정부 정책에 따라 변동폭이 크고 영향을 크게 받음
 - 지방교부세는 내국세의 직접적인 영향을 받고 있어 세수결손시 감소폭이 크게 증가하며, 보조금은 중앙정부의 복지·경제·안전정책 등 정부정책에 많은 영향을 받음
 - 또한, 중앙정부의 감세정책과 부동산 정책에 따라 자체재원(지방세)과 의존재원(지방교부세)이 모두 감소하여 지방재정은 재정지출에 대한 압박에 직면할 수밖에 없음
- 세출 측면에 있어서도 저출산·고령화 등에 따른 복지사업의 확대와 도시성장에 따른 재정수요 증가가 불가피한 상황임
 - 정부주도의 복지정책으로 사회복지비가 지속적으로 증가하고 있으며 세종시의 재정지출 역시 지속적으로 증가하고 있음
 - 지속적인 도시의 개발과 인구의 증가로 공공행정서비스 제공과 행정운영경비, 환경시설, 교통망 확대, 신·구도심 균형개발 등 여러 분야에 걸쳐 재정수요가 크게 증가하면서 세종시 재정 부담 증가 예상
- 재정운영의 불확실성 증가에 따라 재원의 효율적 배분과 예산집행의 효율성 제고, 세입예산 확보방안 강구와 세출 구조조정 등 재정운영의 철저한 관리가 필요
 - 효율적 재정운용을 위해서는 재원배분 구조의 개편과 함께 재정사업 집행에 대한 효과 제고가 필요함. 기업 유치와 경제 활성화, 일자리 창출 등 미래성장 동력 확보를 위한 전략적인 재원배분을 도모할 필요가 있음
 - 경기침체와 고금리 등 국내외 재정 환경의 불확실한 변화는 경제활동 감소와 세입 감소 뿐만 아니라 경기활성화와 복지수요 증대 등 세출 증가요인으로 작용함. 지방정부 재정운영에 영향을 미치는 재정사업의 효과 제고를 위한 정책설계가 중요함

PART

VII

정책제언

1. 세입부문
2. 세출부문
3. 재정건전성 강화

1.1 지방세와 세외수입 확충

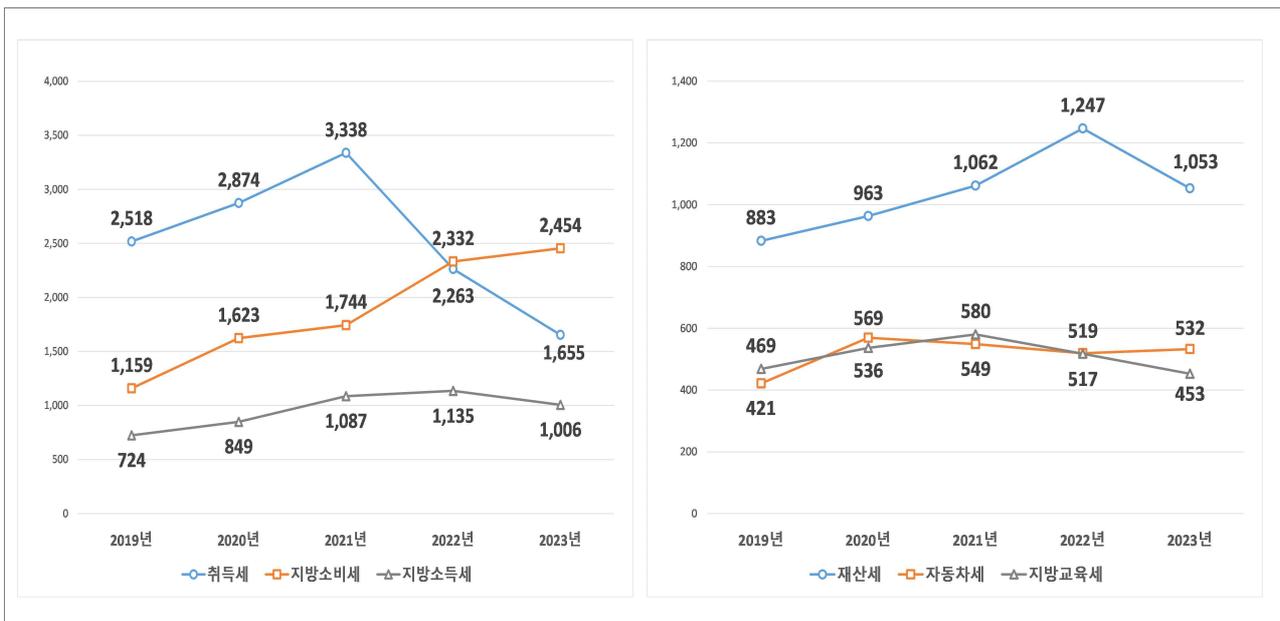
- 성공적인 행정수도 완성을 위해서는 안정적인 재정운영 기반이 중요하나 현실은 취약한 세입기반으로 인해 재정수요 증가에 능동적인 대응이 어려운 실정이며 중앙 정부로부터의 이전재원 의존도가 심화하고 있는 상황
- 지역의 세입기반 강화를 위한 핵심요소인 지방세와 세외수입 확충 등 과세자주권 확보가 여의치 않은 것이 현실이며, 급증하는 재정수요에 대응할 수 있는 자주재원 확보방안 강구가 필요한 상황

가. 지방세입

- 세종시의 지방세 수입은 경기부진과 부동산 침체에 의한 취득세 감소, 중앙정부의 감세 정책에 따른 지방세 비과세·감면과 내국세·지방세 감세 등 복합적인 원인에 기인하여 큰 폭으로 감소하는 추세임

【지방세 주요 세목별 결산 추이】

(단위:억원)



- 지방세 세수 환경이 높은 불확실성에 처해 있는 만큼 지방세 수입을 제고하기 위해서는 징수율 제고를 위한 조치 외에 지방세 제도의 구조적 문제 개선 등 좀 더 근본적인 대책으로 지방정부의 세입 권한 확대 필요

- (지방세 비과세·감면률 축소) 비과세·감면은 국가정책 목적에 기여하고 취약계층, 서민, 취약산업 등을 보호하는 기능을 수행하지만, 지방재정을 축소시키고 비과세·감면이 적용되지 않는 분야와의 형평성 문제가 있기 때문에 최소한으로 지원되어야 함
- (중앙정부 감세 정책에 대한 보전책 마련) 중앙정부의 감세로 인해서 자체재원과 의존재원이 모두 감소하기 때문에 지방정부는 재정지출에 대한 압박에 직면할 수밖에 없는 상황이므로, 중앙정부 정책 목표 달성을 위한 감면에 따른 지방정부의 수입 감소분에 대한 보전책 마련 필요
- (지방세 감소와 교부세 적용 시점의 부작용 최소화) 내국세 및 지방세 감면이 발생한 뒤 2년 후에 이들 감면의 영향이 교부세에 반영되는 시간 불일치가 나타나기에 이로 인한 부작용을 최소화해야 할 것임
- (다양한 세입원 발굴) 취득세 위주의 세수구조는 부동산거래의 위축에 따라 세수 약화가 불가피하기에 부동산 경기와 관련성이 적은 세입확충 전략 발굴 등 실효적 대책을 강구해야 할 것임
- 타 지자체의 지방세 확충 우수사례 분석, 체납탈루에 대한 강력한 제재조치, 납세편의 제고 등 지방세 확충 방안 강구

나. 지방세외수입

□ 지방세외수입 개괄

- 지방세외수입은 지방세와 함께 지방자치단체의 자체수입(자체재원) 구성의 양대축으로 법률의 엄격한 제한을 받을 수 밖에 없는 지방세 수입과 달리 세외수입은 자치단체의 노력에 따라 확대가 가능한 잠재 세원으로, 법령의 범위 내에서 지역의 자율권 행사가 가능하다는 점에서 지방재정 확충을 위한 중요한 수입원 역할을 할 수 있을 것으로 기대되는 세원임
 - 주로 공공서비스의 편익제공에 따른 반대 급부적 성격을 띠고 있어 조세에 비해 상대적으로 부과징수에 대한 저항이 적은 편이며 현실과 괴리된 요율의 특성 등을 감안할 때 신장성이 높은 잠재 세원임
 - 또한, 도시화의 수준이 높을수록 지방재정에서 차지하는 세외수입의 비중이 높다는 일반적인 경향을 감안할 때 세외수입의 확충노력은 필수불가결함

- 세외수입의 대상이 되는 공공서비스의 성격이 매우 다양하나 지방정부가 제공 주체라는 이유로 각종 수수료나 사용료가 저가로 공급되어야 한다는 인식이 강하지만, 지방재정 및 지방세제의 대원칙인 응익부담원칙에 따라 부과·징수되는 사용자부담금에 정책적 노력을 기울여야 할 것임
- 또한 수수료 또는 사용료 등 공공서비스 요금 책정시 서비스의 성격을 바탕으로 요금의 현실화, 명확한 세외수입 관리체계 확립, 세외수입 징수율 제고, 새로운 수입원 발굴 등 세외수입 확충 노력 필요

□ 현행 지방세외수입의 문제점

- 안정성이 높은 경상적 세외수입의 신장성이 낮고, 임시적 세외수입 비중이 높아 수입구조가 불안정하며 사용료·수수료의 요율이 장기간 조정되지 않고 있어 원가보상률 문제 야기
- 과징금 및 과태료 등 부과형 세외수입의 낮은 징수율과 높아지는 납부 저항
 - 과징금 및 강제이행금, 변상금 및 위약금, 과태료 등 행정의 실효성 확보수단으로 부과하는 부과형 세외수입의 경우 납부저항이 심하며 체납 발생률 또한 매우 높은 실정
- 지방세와 다르게 부과·징수가 수많은 개별법령에 근거한 복잡한 수입구조와 법령에 따라 부과·징수는 여러 부서에서 분산적으로 이루어지고 있어 체계적인 관리와 효과적인 부과·징수가 어려운 실정
- 납부에 대한 저항이 상대적으로 크고 납부를 강제할 법적장치가 부족해 징수율이나 신장성 등이 지방세와 비교하여 저조한 편
- 세외수입은 종류가 많고 수입에 대한 근거·형태가 매우 다양하며 연도별로 수입규모의 변동이 심하기 때문에 합리적 수입예측과 계획적 예산관리가 곤란한 면도 있음

□ 세외수입 확충방안

- 경상적 세외수입 확충과 신규 수입원 발굴로 수입구조 개선 및 세외수입 기반 확대, 원가보상률이 낮은 사용료·수수료 요율의 점진적·단계별 현실화와 유료화 전환
 - 안정적 경상적 세외수입 확충을 위해 근간이 되는 사용료 및 수수료의 현실화
 - 활용 가능한 공유재산의 철저한 조사와 관리로 부과 대상 확대 및 누락 세원 발굴,

- 정밀한 원가분석을 통한 적정 사용료·수수료·임대료 책정으로 추가 세외수입 확보
- 주기적인 원가 재산정을 통해 원가보상률이 낮은 사용료 및 수수료 조정이 이루어질 수 있는 제도적 장치 마련
- 체납방지·해소와 납부지연에 대한 실효성 있는 간접 제재수단 강화 등 징수율 제고를 위한 제도적 실효성 확보
- 지방세외수입의 체납 발생을 억제하고 체납액 납부를 유인하기 위해 가산금 및 증가산금 부과 규정 신설 검토
 - 명단공개 대상, 관허사업 제한, 체납 또는 정리보류 자료의 제공 등 행정제재의 실효성을 높이기 위해 지방세외수입 체납횟수와 금액 기준 하향 조정
- 세외수입 관리체계 효율화 및 담당 인력의 전문성 제고, 징수 역량 강화를 통한 체납관리 개선
- 세외수입 관리에 대한 종합계획 수립과 추진, 신규 세입원 발굴을 위한 컨트롤타워 역할을 위해 전담조직의 정책개발 및 기획 기능 강화
 - 체납관리 및 징수율 제고 우수사례 검토·도입으로 징수 역량 제고
 - 징수업무에 대한 전문 계약직 인력 활용 등 다양한 인력 운영 방안 검토

1.2 지방교부세 산정 개선

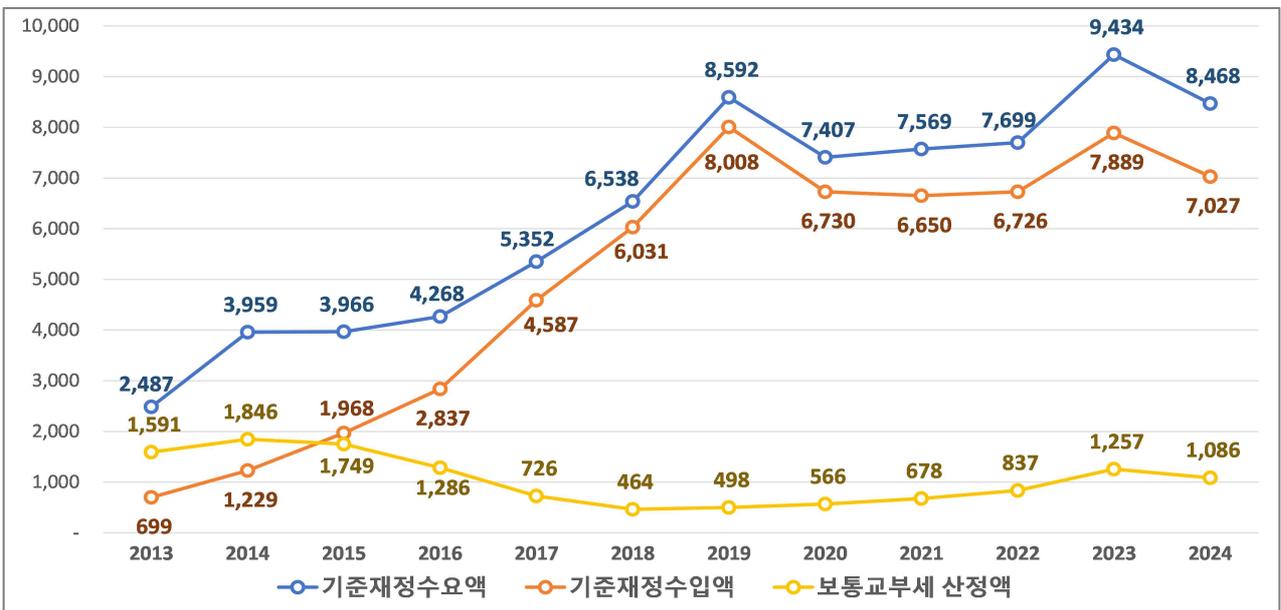
- 지방교부세는 포괄적 이전을 통해 지방자치단체가 편성 권한을 가짐으로써 지방세, 세외수입 등과 함께 자주재원을 구성하며, 열악한 지방재정을 받쳐주는 든든한 버팀목으로 자리잡고 있음
- 보통교부세는 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 지방자치단체에 대해 그 미달액(재정부족액)을 기초로 산정하여 교부되며, 산정방법 및 기준을 어떻게 하는가에 따라 자치단체의 보통교부세 규모가 달라지므로 산정방법 및 기준 선정은 보통교부세 배분에 있어 매우 중요한 요인임
 - 기초수요·수입액에 보정수요·수입과 자체노력도를 반영한 기준재정수요액에서 기준재정수입액을 차감한 재정부족액에 조정률을 적용하여 산정

기준재정수요액	-	기준재정수입액	=	재정부족액	≒	보통교부세
(4개 측정항목·16개 세항목별 기초수요+보정수요±자체노력)		(보통세의 80%+ 보정수입±자체노력)			↑ (조정률 적용)	

- 세종시는 출범 초기 1,850억원 규모의 보통교부세가 산정되었으나 2018년에는 494억원 까지 감소하였고, 이후 2023년 1,122억원까지 증가하여 큰 변동폭을 보이고 있음
 - 기준재정수요액 규모가 지속적으로 증가하는 추세를 보였으나 2020년을 기점으로 재정수요액이 대폭 감소하여 안정적인 재정부호에 취약하며, 실제 재정수요에 맞는 기준재정수요액의 확대가 필요함

【연도별 세종시 보통교부세 산정내역】

(단위:억원)



- 세종시의 지역경제 특성 및 재정여건 등 재정환경의 변화를 바탕으로 지방교부세 산정 내용과 실적을 분석하여 지방교부세를 확충·관리할 수 있는 정책방안 제시 필요
 - 보통교부세 산정 기초통계자료 관리를 강화하고 기준재정수요액의 구성요소인 기초수요액 및 보정수요액 산정에 적용되는 기초통계의 변화하는 원인과 방향에 대해 분석하여 보통교부세 기준재정수요액 산정실적에 연계할 수 있는 방안을 강구
 - 국가이관 공공시설물 유지관리비, 정부청사 등 비과세 국가시설, 기초사무 수행분 수요 등 세종시만의 특수한 재정수요를 보정수요 및 기초수요에 반영
 - 기준재정수요·수입과 관련한 세입확충 자체노력 및 세출효율화 자체노력 강화
 - 재정특례 보정수요 방식의 개선(기준재정수요액과 기준재정수입액의 차액이 아닌 기준재정수요 산정액을 기준으로 일정비율 추가) 등 재정특례 확대방안 모색

【보통교부세 산정 측정항목】

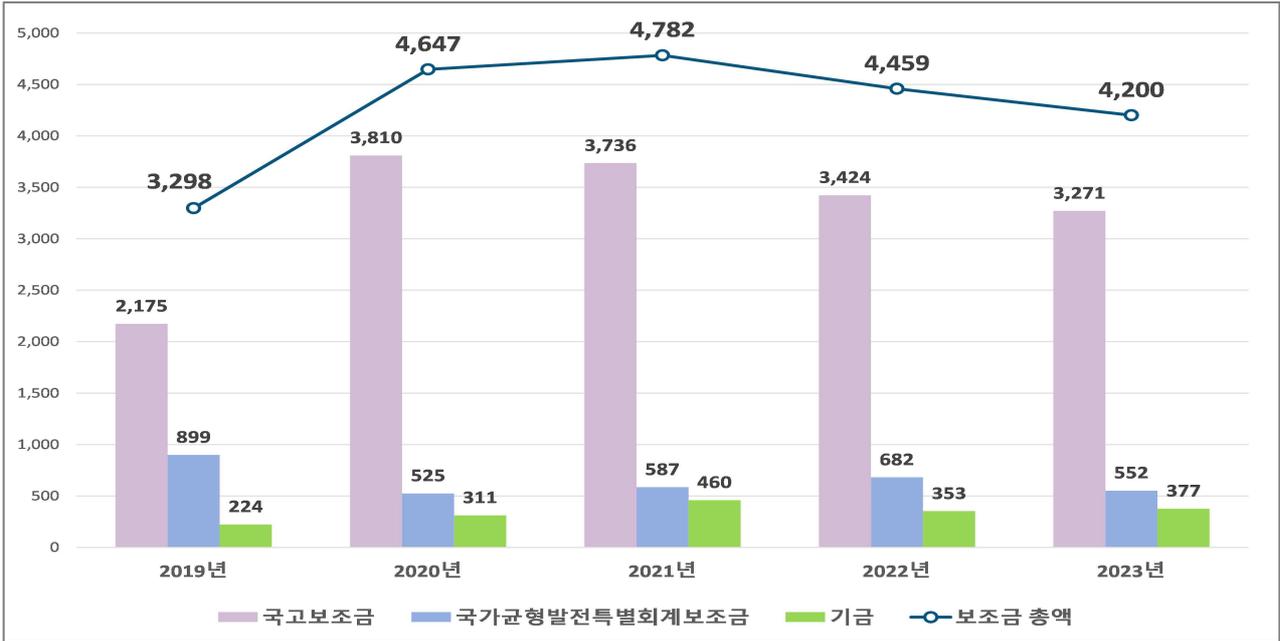
구 분	측 정 항 목			
기 준 재 정 수 요 액	기초 수요	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일반행정비(인건비, 일반관리비, 안전관리비) ○ 문화환경비(문화관광비, 환경보호비) ○ 사회복지비(기초생활보장비, 노인복지비, 아동복지비, 장애인복지비, 보건사회복지비) ○ 지역경제비(농업비, 임수산비, 산업경제비, 도로관리비, 교통관리비, 지역관리비) 		
	보정 수요	<ul style="list-style-type: none"> ○ 법정수요(조정교부금, 시도세 징수교부금, 재정특례보정수요) ○ 선거관련수요 ○ 지역균형수요(농·어업종사자, 방조제, 농어촌도로, 해안지역, 축산·수산, 도축, 마을상수도, 낙후지역, 보호 및 규제지역 등) ○ 지역관리수요(보정인구, 유동인구, 시·도지정 문화재, 폐기물, 공원, 산업지역) ○ 사회복지수요(기초수급권자 비율, 노령·아동인구 비율, 노인요양시설, 출산장려, 가정위탁 보호아동, 장애인 비율, 다문화, 저소득 한부모가족) ○ 시책수요(취약계층 보호구역, 일자리, 재난안전투자, 버스재정지원, 자치단체간협력, 미세먼지, 소상공인·청년 지원) 		
	자체 노력	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인건비 건전운영 ○ 행사·축제성경비 절감 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방의회경비 절감 ○ 지방보조금 절감 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 업무추진비 절감 ○ 예산집행노력
기 준 재 정 수 입 액	기초 수입	○ 보통세 수입액의 80%		
	보정 수입	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경상세외수입액 및 지방세·경상세외수입 정산분의 80% ○ 부동산교부세 및 부동산교부세 정산분의 80% ○ 지역상생발전기금 및 지역상생발전기금 정산분의 80% ○ 일반조정교부금 및 일반조정교부금 정산분의 80% ○ 시도세징수교부금 및 시도세징수교부금 정산분의 80% 		
	자체 노력	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세징수율 제고 ○ 세외수입체납액 축소 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방세 체납액 축소 ○ 적극적 세원 관리 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경상세외수입 확충 ○ 지방세감면액 축소

1.3 보조사업 부담률 검토

- 세종시 보조금 수입은 2021년을 기점으로 점차 줄어드는 추세이며, 특히 보조금 중 국고보조금이 지속적으로 감소하고 있음

【연도별 보조금 결산 추이】

(단위:억원)



- 보조금은 정부정책 추진, 지역현안 해결, 지역경제 활성화, 미래성장동력 육성, SOC 지역 기반시설 확충, 사회안정망 구축 등을 위해 반드시 필요한 재원으로 지속적인 국비 확보 노력이 필요함
 - 그러나 지방비 매칭 비율이 높은 국고보조사업이나 상대적으로 시급성이 낮은 국고 보조사업은 오히려 지방비 편성에 따른 자치단체의 재정부담을 키우고 있다는 지적도 제기되고 있음
- 또한, 우리시의 실정에 맞지 않는 국고보조사업비를 확보하면서 반납하는 국비*도 연간 150~250억원에 달하고 있으며, 이에 따른 지방비 매칭예산도 필요한 분야에 사용하지 못하는 결과를 초래함
 - * 국고보조금반환금 : '20년 142억원 → '21년 249억원 → '22년 160억원 → '23년 238억원
- 일정금액 이상의 지방비를 부담해야 하는 신규 국가직접지원 및 공모사업에 대해 사전심의 강화, 의회 사전보고 등 국고보조사업의 효율성을 높이고 지방재정 부담은 낮춰 시 현안 해결에 도움이 될 수 있는 대책이 강구되어야 할 것임
- 또한, 예산의 축소에 따라 다양한 사업을 수행하기 어려워지는 상황에서 무분별하게 국비 사업을 수행하기보다 선택적으로 보조율과 효과성 등을 검토하여 확보하는 것이 필요함

1.4 세수추계 정확도 제고

- 지난해 대규모 세수결손이 발생하여 세출예산 구조조정, 통합재정안정화기금 예탁금 활용 등으로 대처하였으며, 금년도 역시 지방채 발행, 세출 구조조정 등 긴축재정 기조를 이어가고 있음
 - 세입예산 추계의 부정확성에 대하여 예산·결산 심사시 지속적인 지적을 받아왔으며, 정확한 세수 추계를 위하여 지방세 추계 전문가 자문까지 받았으나 1,168억원 규모의 지방세가 과대추계 되었음
 - 보수적인 세수추계로 결산시 초과세입이 발생하는 이전까지의 지방세 추계 실태를 고려하면 지방세 세수결손은 예측을 크게 벗어난 것으로 보이며, 앞으로 세수 전망 정확도 제고를 위해 우리시 세수전망 시스템에 대한 점검과 개선이 필요할 것으로 판단됨
- 지방세수입의 과대추계로 예상치 못한 세수결손이 발생하는 경우 이를 보전하기 위한 대규모 세출예산 감액, 지방채 발행 등 지방재정의 안정성을 저해하고 재정정책의 오류와 왜곡을 가져올 수 있음
- 불확실한 세입여건 속에서 정밀한 세수 추계는 전략적 재정운용의 기반이기에 세수 전망 정확도 제고, 자주재원 확충방안 마련 및 징수활동 강화 등 지방세입 확대를 위한 적극적인 노력이 요구되며,
- 안정적인 예산 운용 및 세입·세출 연계성 강화, 실효성있는 중기지방 재정계획 수립을 위해 정밀한 세입예산 분석이 필요한 시점으로, 부동산 거래 및 경기회복 추이, 물가 등 경기전망과 국세·지방세 수입 동향 등을 종합적으로 고려하여 정교한 세수 추계에 만전을 기하여야 할 것임

2.1 지방보조금 심사 강화 및 정비

- 지방자치단체의 재정 역량을 고려하지 않은 경쟁적인 보조금 지원으로 인해 보조금 관련 정책수단에 대한 비판이 지속되었고, 2023년 8월 행정안전부는 「지방보조금 관리 강화 방안」을 통해 부적절한 지방보조금 예산에 대한 폐지·삭감과 통폐합을 발표
 - 자치단체가 내년도 지방보조사업 예산편성 시 과거 목적 외 사용 등 부정수급이 적발된 사업, 유사·중복 사업, 성과 평가 결과 ‘미흡’으로 판단된 사업 등 부적절한 지방보조금 예산은 폐지·삭감 및 통폐합
 - 자치단체가 매년 ‘지방보조금 관리계획’을 수립하고 전 지자체의 지방보조금 부정수급 신고센터 및 집중신고 기간을 운영하도록 하는 등 지방보조금 집행관리 강화
 - 자치단체 결산 과정에서 부정수급 등 적발 시에는 환수조치·제재부가금 부과 등 법령상 제재조치를 철저히 하고 보완조사가 필요한 경우 감사를 추가적으로 시행하는 등 엄격한 사후관리를 통해 부적절한 보조금 사용 근절
 - 지방자치단체에 두고 있는 지방보조금관리위원회의 편성-집행-결산 전 단계에서 심의기능 강화 추진
- 재정역량을 고려한 지방보조금 활용과 운영 개선에 대한 요구가 사회적 이슈로 대두되고 있는 바, 지방보조금 지원 및 관리 현황을 검토하고 행정안전부의 ‘지방보조금 관리 강화 방안’에 대응하여 세종시 차원의 대안을 모색하고, 중장기적 관점의 지방보조금 관리 및 대응전략 구축 필요
 - 지방보조사업 운용평가 및 유지 필요성 평가 결과 적극 반영, 유사중복 및 부정수급 적발사업 등 전면 재검토하여 지방보조금 예산의 반복적·관행적 편성 개선
 - 체계적 집행관리 및 책임성 강화를 통한 도덕적 해이 근절, 부정수급 원천 차단 등 지방보조금의 건전하고 책임 있는 운용관리로 지방 재정의 누수 근절
 - 지방보조금관리위원회 전문성 제고, 분기별 정기점검 실시, 보조금 부적정 수급 적발 및 방지 노력 등 지방보조금 관리체계 구축 및 관리 강화

2.2 공공시설물의 효율적 운영

- 예정지역내 공공시설물이 2030년까지 행복도시 건설계획에 따라 연차적으로 준공되어, 우리시로 이관되고 있음
- 2022년 하반기까지 인수대상 시설물 118개 중 73개 인수, 2023년 5개 및 2024년 이후 40개 공공시설물 인수 예정

[전체 공공시설물 인수현황]

(2022.12월 기준)

구 분	계	인수완료								인수예정			비고 (인계기관)
		소계	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	소계	'23년	'24년 이후	
합 계	118	73	45	6	4	5	7	1	5	45	5	40	
공공건축물	50	28	19	1	3	-	2	0	3	22	3	19	행복청
광역도로	13	8	4	2	1	-	-	0	1	5	0	5	행복청
공공시설	55	37	22	3	-	5	5	1	1	18	2	16	LH

- 공공시설물의 증가는 지속적인 재정압박의 요인으로 작용하고 있으며, 유지관리비 효율화를 위하여 ①원가계산을 통한 시설물 서비스 요금 현실화 방안, ②시설물 경영 합리화 방안, ③민간위탁 또는 민영화 방안 등 다양한 방안을 모색하여야 함
- 공공시설물의 특성상 건립을 위한 사업비 마련은 대규모 재원을 투자할 수밖에 없지만, 건립 후 지속적인 운영경비 또한 지방예산에 압박이 될 수 있음
- 운영비는 시설관리비, 인건비, 운영비 등으로 구분할 수 있는데 공공시설의 특성상 민간시설과 달리 과도한 사용료(입장료) 징수가 어렵다는 점을 고려하더라도 적절한 수준의 징수는 필요함
- 과도한 시설 건립은 총사업비에 따른 예산상 부담과 함께 향후 운영비의 과도한 투입으로 이어지게 되므로 투자심사 단계에서부터 적정한 수요 예측이 이루어지도록 해야 하며 이와 함께 재원 마련 방안 등이 함께 고려되어야 함
- 공공시설 특성에 따른 운영주체 선정, 공공시설 위탁운영에 관한 합리적 절차와 기준 정립 등 공공시설 (위탁)운영체계의 합리화 방안 강구
- 중장기적 시각에서 공공시설 공급, 시설관리의 전문성 확보 방안, 운영체계 및 시민 참여 활성화, 재정건전성 확보 방안 등 전략적인 시설관리 위한 중장기 종합계획 검토

2.3 고강도 세출 구조조정 실시

- 재정의 유지가능성을 확보하면서 기존 세출수요와 새로운 정책수요에 대응하기 위해서는 세입증대와 기존 세출의 축소가 필요하며, 대내외 경제 여건과 중기 재정전망이 불확실한 가운데에 세입재원은 감소하고 있어 기존의 재정지출의 세출구조조정을 통한 재원조달이 불가피한 실정임
- 재정사업 평가를 통해 사업의 효과성, 타당성, 적절성 등이 현저히 떨어지는 사업에 대해서는 재구조화·축소·폐지 등을 통한 정비 등 심층적인 평가·분석, 재정사업 관리제도의 실효성 제고, 정책적 우선순위에 입각한 지속적인 세출구조조정 필요
 - 기존사업은 타당성을 원점에서 전면 재검토하고, 신규사업은 기획단계부터 타당성, 효과성을 철저히 검증
 - 경상경비 절감, 선심성·전시성 사업 폐지, 과잉투자 개선, 우선순위가 낮거나 성과·집행 부진사업은 과감하게 축소·폐지
 - 신규사업 및 대규모 투자사업에 대하여 세수 상황에 맞추어 투자규모나 시기 조정하여 재정 충격 최소화
 - 급하지 않거나 집행 불가·지연 예산은 추경을 통해 집행 가능 예산으로 과감히 변경·조정하여 연도 내 활용

2.4 집행 강화 및 이월사업 관리

- 편성당시에 계획된 단계에 맞게 사업이 집행될 수 있도록 집행 장애요소를 점검하고 다음연도에 사업 집행여건이 명확히 변화했다는 근거를 확보할 수 없는 경우, 예산 편성이나 추경시 집행잔액 수준의 감액을 통해 세출예산 효율화
- 이월액이 증가하게 된 원인을 점검하고 사업예산 추계가 부정확했거나 사업집행 과정에서 집행이 부진한 이유를 확인할 필요가 있음. 시설비 집행 행정절차 간소화, 체계적인 사업관리 등 불용 및 이월금을 줄이고, 당해연도에 집행 가능한 사업범위에 대해 집중적인 예산의 편성이 가능하도록 하는 노력이 필요

3.1 중장기 재정계획의 실효성 확보

- 중기지방재정계획은 투자재원의 배분 및 사업의 우선순위를 결정하기 위한 기본계획으로, 수립기간은 5년이며 재정적 여건변화 내용을 매년 수정해 나가는 연동화 계획으로 운영됨. 예산편성, 지방채의 발행, 투자심사, 국고보조금의 신청시 사전에 중기지방재정계획에 반영하여야 하기에 예산편성 등 지방재정운용계획 수립의 기초가 되는 제도임
- 중기재정계획은 지역발전의 청사진이 되어야 하나 국가재정운용계획과의 미연계, 세입추계의 한계, 재정전망치와 예산결산액과의 괴리, 예산에의 구속력이 낮고 빈번한 계획 변경, 실효성 평가체계 부족, 투자심사와의 연계 미흡 등 다양한 문제점을 안고 있어 사실상 중기재정계획의 의미가 상실되고 있음
- 중기지방재정계획의 내실화를 위하여 정확한 세입·세출 추계, 시 재정 여건을 반영한 중장기 지방재정운영계획 수립으로 계획재정 운영 기반 개선, 중기지방재정계획의 기능과 역할 개선으로 합리적인 자원배분 역량 강화 및 지방투자사업 효율성 제고, 국가와 지방 간의 재정 연계성 확보 등 제도 개선방안 검토 필요
 - 중기지방재정계획제도의 본래 목적인 ▲ 지방재정의 예측가능성 제고, ▲ 단년도 예산 편성 시 놓치기 쉬운 전략적 자원배분 기능 강화, ▲ 국가와 지방의 재정적 연계성 확보를 통한 중장기 재정계획의 실효성 확보

3.2 지방재정관리제도를 통한 재정관리 강화

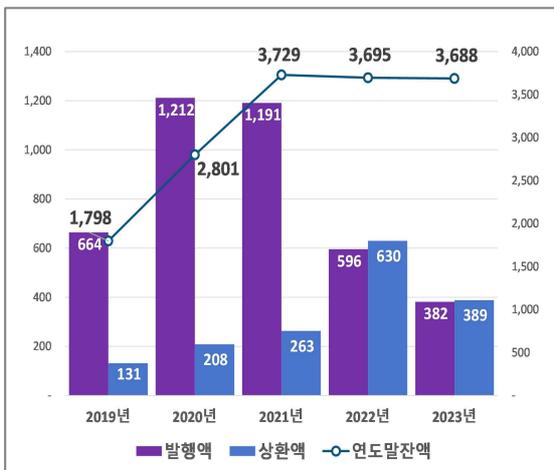
- 「지방재정법」등 지방재정 관련 법령에는 지방정부가 재정을 건전하고 효율적으로 운영하도록 하기 위한 각종 제도를 규정하고 있으며, 이러한 지방재정관리제도는 지방재정영향평가, 중기지방재정계획, 투자심사, 지방채발행 한도액 설정 등 사전적 제도와 주요재정사업 평가, 재정분석 및 진단, 지방재정위기관리제도 등 사후적 제도로 구분할 수 있으며, 상호보완적 운영을 통하여 지방재정의 건전성과 효율성을 확보
- 불확실한 재정여건의 변화속에서 지방재정의 계획적 관리와 한정된 재원의 투자효율을 극대화하기 위해 지방재정관리제도를 통한 사업타당성 검증을 강화하여 재정의 계획성과 책임성 확보, 재정위험에 대한 관리에 효과적으로 대응하여야 할 것임

3.3 채무·부채 감축 관리방안

- 지속되는 국내외적인 경기침체로 인하여 지방세수가 감소하고 있고, 세출증가율이 세입증가율보다 높으며, 사회복지 및 사회간접자본에 대한 재정수요는 증가하고 있는 반면에 중앙정부의 충분한 재정지원을 기대하기 어려워 지방채 발행이 불가피할 만큼 지방재정의 여건은 어려워지고 있음
- 세종시 또한 도시성장에 따른 재정투자사업 확대, 경기침체에 따른 세수결손 등으로 일반회계에서 지방채, 기금으로부터 용자받은 차입금, 예수금 규모는 매년 증가하는 추세이며, 현재는 활용가능한 모든 가용재원을 사용했다고 해도 무방할 만큼 여유재원이 고갈되고 있는 실정임
 - 우리시의 지방채는 2023년도말 기준 3,688억원이나, 실질적인 채무인 통합재정안정화 기금 예수금 3,892억원까지 고려하면 재정건전성이 우려되는 수준임

【연도별 지방채현황】

(단위:억원)



【연도별 예산대비 채무비율】

(단위:%)

구 분	예산대비 채무비율	전국 및 동종단체 평균				
		전국	광역시도	시	군	구
2018	7.41	9.31	13.5	1.81	0.45	0.24
2019	9.62	6.5	12.41	1.49	0.29	0.12
2020	13.38	6.61	12.33	1.85	0.35	0.1
2021	14.30	7.48	13.64	2.18	0.75	0.14
2022	14.45	7.35	13.91	2.04	0.5	0.13

- 이러한 재정여건을 고려할 때 과거처럼 신규사업과 대규모사업을 동시다발적으로 추진할 수 없는 실정이며, 적정 수준의 채무관리로 미래세대에게 재정적 부담을 주지 않고 시정을 운영할 수 있는 방안 마련이 필요함
 - 신규 투자 사업은 투자심사를 통해 사업의 타당성을 철저히 검토하고, 대규모사업은 투자시기를 조정하여 지방채 발행이 일시에 급격히 증가하지 않도록 재정계획 강화
 - 철저한 채무관리계획 수립과 향후 원리금 상환, 재정건전성 유지를 위해 재정보호에 대한 충분한 대응방안 마련
 - 세입 증대 노력과 더불어 기존사업에 대한 전면적인 재검토를 실시하고 불요불급한 신규사업을 억제하는 등 세출측면의 재정건전화 노력 필요



세종특별자치시교육청
SEJONG CITY OFFICE OF EDUCATION

PART

I

지방교육재정 개요와 재정현황

1. 지방교육재정의 개요
2. 교육청 재정현황

1

지방교육재정의 개요

1.1 개념 및 역할

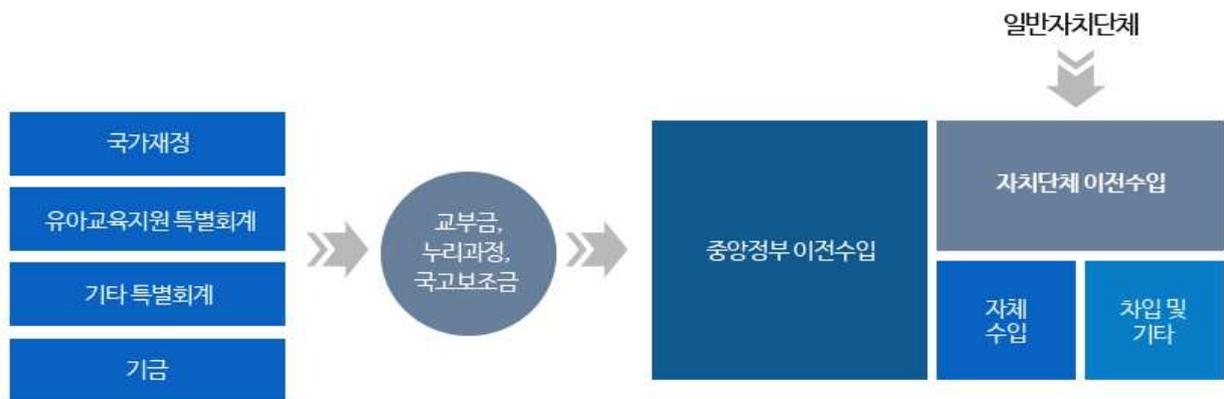
가. 지방교육재정이란

‘지방교육재정’이란, 교육활동을 지원하기 위한 시·도교육청의 수입·지출 활동과 자산과 부채를 관리·처분하는 모든 재정활동을 의미하며, 대상은 지방자치단체가 설치하고 운영하는 공·사립 유치원, 초·중·고등학교, 특수학교임

지방교육재정은 시·도교육청의 교육감이 관장하며, ‘교육비특별회계’라는 이름으로 지방자치단체의 일반회계로부터 분리되어 운영되고 있음

나. 지방자치단체, 시·도교육청 및 학교와의 관계

[지방교육재정 흐름도]



자료: 교육재정알리미

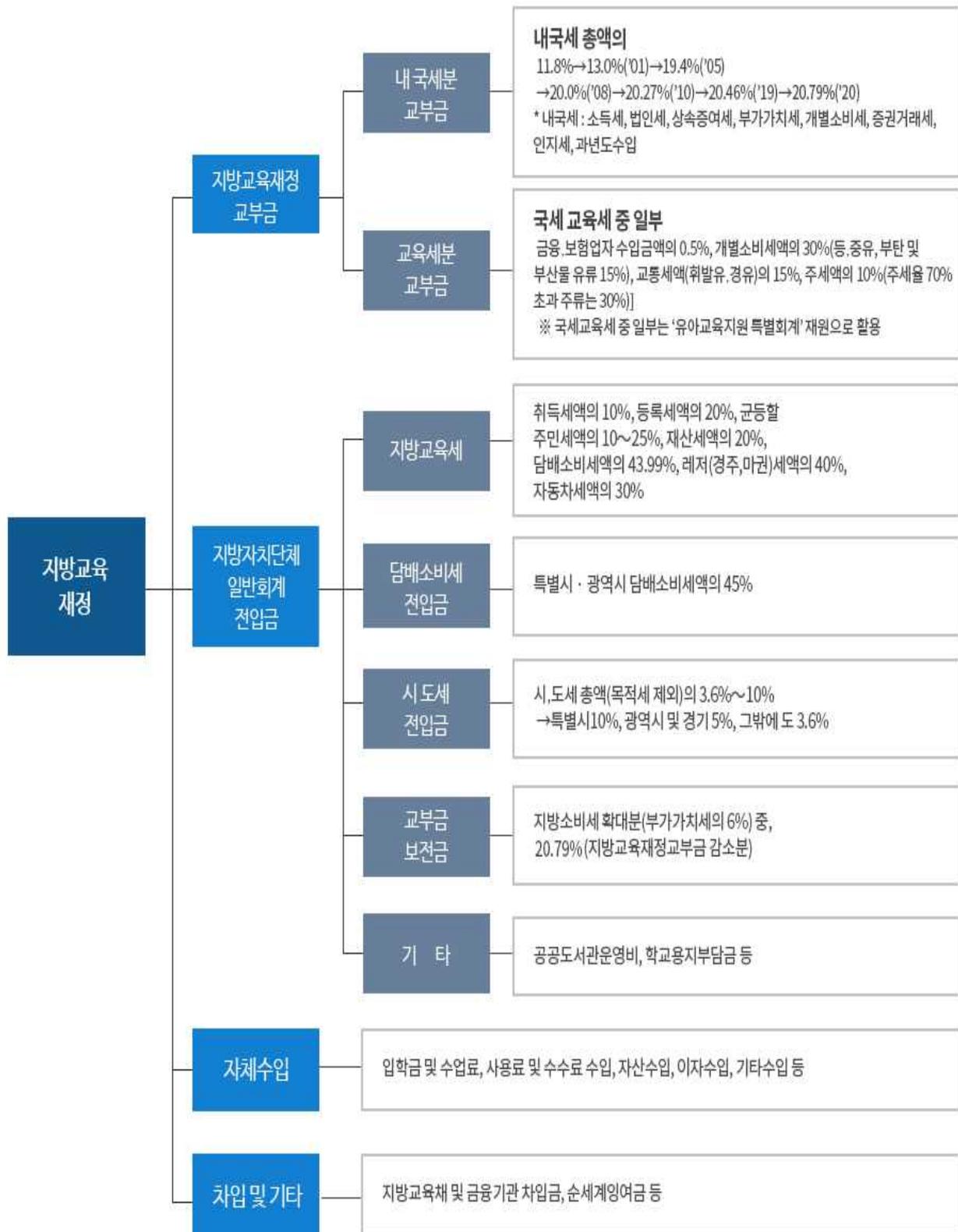
시·도교육청의 예산은 국가재정으로부터는 지방교육재정교부금과 국고보조금을 지원받고, 일반자치단체로부터는 법정전입금과 비법정전입금을 지원받고 있으며, 이는 시·도교육청의 주요 세입재원임

국가재정에서는 지방교육재정에서 가장 큰 비중을 차지하는 지방교육재정교부금과 「유아교육지원 특별회계법」에 따른 누리과정 지원비, 교육부 관련 정책사업 추진을 위한 국고보조금을 편성·교부하고 있으며 지방자치단체에서는 「지방교육재정교부금법」에 따라 법정전입금과 비법정전입금을 시·도교육청의 교육비특별회계로 전출함

이렇게 구성된 지방교육재정은 공·사립 초·중·고등학교 재정의 교육비특별회계 이전수입이 되며, 학교재정에서 교육비특별회계 이전수입은 가장 큰 비중을 차지함

1.2 지방교육재정 구조

[지방교육재정의 세입 구조]



자료: 교육재정알리미

가. 지방교육재정교부금

1) 개념

「지방교육재정교부금법」에 따라 지역 간 균형있는 교육 발전을 위하여 지방자치단체가 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영하는데 필요한 재원의 전부 또는 일부를 국가가 교부하는 제도

2) 종류

지방교육재정교부금은 보통교부금과 특별교부금으로 구분되며, 지방교육재정교부금의 재원은 해당연도 내국세 총액의 20.79%와 교육세 중 유아교육지원특별회계와 고등평생교육지원특별회계 편입분을 제외한 금액으로 구성됨

보통교부금은 시·도교육청의 인건비와 시설비, 학교·교육과정 운영 등 다양한 교육 활동에 쓰이는 재원으로 시·도교육청별로 기준재정수요액이 기준재정수입액에 미달하는 경우, 그 미달액을 기준으로 총액 배분함

특별교부금은 보통교부금으로 산정하기 어려운 유·초·중등 교육 분야의 국가시책 사업, 지역현안사업, 재해대책 및 복구 등 특별한 재정수요에 지원하기 위한 예산으로 사용함

【교육재정교부금의 종류】

구 분	재원	교부기준
지방교육재정교부금 (특별회계 등 포함)	내국세 20.79% + 교육세 일부*	
보통교부금	내국세 20.79%의 97%+교육세 일부	기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 지자체에 그 미달액을 기준으로 총액으로 교부(지방교육재정교부금법 제5조) ※제주특별자치도교육청은 보통교부금 총액의 1.57% 교부
특별교부금	내국세 20.79%의 3%	
국가시책	특별교부금의 60%	전국에 걸쳐 시행되는 교육 관련 국가시책으로 특별한 재정수요가 있을 때 교육부 내 심의를 거쳐 교육부장관이 결정
지역현안특별	특별교부금의 30%	기준재정수요액 산정방법으로는 포착할 수 없는 특별한 지역교육현안 수요 발생 시 교육감의 신청을 받아 심사하여 교부
재난안전관리	특별교부금의 10%	재해가 발생하거나 재해를 예방하기 위한 특별한 재정수요 발생 시 교육감의 신청을 받아 사업부서 검토 후 교부
증액교부금	국고	「지방교육재정교부금법」 제14조 제1항에 의해 통지된 금액

*유아교육지원특별회계 및 고등평생교육지원특별회계 전출분 제외

·지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우 교부금 외에 따로 증액 교부(증액교부금)

나. 지방자치단체전입금

1) 개요

「지방교육재정교부금법」제11조는 시·도의 교육·학예에 드는 경비는 해당 지방자치단체의 교육비특별회계에서 부담하되, 의무교육 관련 경비는 지방교육재정교부금과 시·도의 일반회계전입금으로 충당하고, 의무교육 외의 관련 경비는 지방교육재정교부금, 시·도의 일반회계 전입금, 수업료 및 입학금 등으로 충당한다고 규정하고 있음. 이에 따라 지방자치단체 일반회계로부터의 전입금, 즉 지방자치단체의 교육청 전출금은 지방교육재정교부금과 함께 교육비특별회계의 주요 재원을 형성함

지방자치단체로부터의 교육청 전입금은 법적 성격에 따라 법정전입금과 비법정전입금으로 구분되고, 재원부담주체에 따라 광역단체전입금과 기초자치단체전입금으로 구분됨

【지방자치단체의 교육청 전입금의 재원】

구 분	전입금 재원	법령근거
법정 전입금	<ul style="list-style-type: none"> • 지방교육세 전입금 - 지방교육세 전액 	「지방교육재정교부금법」 제11조제2항
	<ul style="list-style-type: none"> • 담배소비세 전입금 - 담배소비세의 45% 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 시·도세 전입금 - 서울특별시: 특별시세 총액(보통세 중 주민세 재산분 및 종업원분, 목적세 및 특별시분 재산세, 특별시에 배분되는 지방소비세 제외)의 10% - 광역시 및 경기도: 광역시세 또는 도세 총액(목적세, 광역시 및 경기도에 배분되는 지방소비세 제외)의 5% - 그 밖의 도 및 특별자치도: 도세 또는 특별자치도세 총액(목적세, 그밖의 도 및 특별자치도에 배분되는 지방소비세 제외)의 3.6% 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 학교용지매입비시도부담금 - 학교용지매입비는 시·도의 일반회계와 학교용지부담금특별회계에서 50%, 교육비특별회계에서 50%를 부담하는데, 이중 시·도의 일반회계 예산에 계상하여 교육비특별회계로 전출하는 금액 	「학교용지 확보 등에 관한 특례법」 제4조
	<ul style="list-style-type: none"> • 지방교육재정교부금 보전금 - 지방소비세율 인상분(6%p)에 지방교육재정교부금 법정률(20.27%)과 각 시도교육청의 보통교부금 배분비율을 적용하여 산정 	「지방세법 시행령」 제75조
기초	<ul style="list-style-type: none"> • 무상교육경비전입금 - 광역·기초자치단체가 부담하는 무상교육경비 전입금(5%) 	「지방교육재정교부금법」 제14조제2항
비법정 전출금	<ul style="list-style-type: none"> • 기타 전입금 - 시·도 및 시·군·자치구는 는 관할구역의 교육·학예 진흥을 위하여 별도의 경비를 교육비특별회계로 전출할 수 있음 	「지방교육재정교부금법」 제11조 제9항

2) 지방자치단체전입금 주요 재원

지방교육세는 지방교육의 질적 향상에 필요한 지방교육재정의 확충에 드는 재원을 확보하기 위해 취득세 등 지방세에 부가하는 목적세이며, 부과기준은 아래 표와 같음

[과세표준 및 세율]

과세표준	세율(%)	과세표준	세율(%)
취득세액(구 등록세분 취득세액)	20	주민세 균등분 세액(인구 50만 이상 시)	10(25)
등록면허세액	20	재산세액	20
레저세액	40	자동차세액	30
		담배소비세액('24.12.31.까지 한시 적용)	43.99

※ 지방교육투자재원의 조달을 위하여 필요한 경우에는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방교육세의 세율을 표준세율의 100분의 50 범위에서 가감할 수 있음(레저세분 제외)

담배소비세의 도입배경은 복잡한 조세체계 정비에 따라 감소된 지방교육재정 보전과 담배 판매세 부과지역 확대(시·군→특별시·광역시·시·군)에 따른 지자체 간 재원 조정을 위한 것이며, 전출비율은 '89~'93년에는 30%에서 '94년 이후에는 45%로 상향 조정됨

※ 국세였던 담배 관련 제세가 지방세인 담배소비세로 통합되어 지방으로 이양('89년)

※ 세종특별자치시는 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조 제4항에 의해 미적용

시·도세의 도입배경은 GNP의 5% 확보를 위해 소득할 주민세를 7.5%에서 10%로 상향 조정하였으며, '05년 이후 시·도 보통세 총액의 서울시는 10%, 광역시·경기도는 5%, 기타 시·도는 3.6%를 전출 비율로 정하고 있고, 보통세의 종류로는 아래 표와 같음

특별시·광역시	도
취득세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 자동차세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세

※ 광역시의 군 지역은 도세를 광역시세로 함

무상교육비 전입금은 광역 및 기초자치단체의 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 일부금액이며, 도입배경은 「초·중등교육법」에 따른 고등학교 무상교육 등에 필요한 재원 확보를 위한 것으로 기간은 2020. 1. 1.부터 2024. 12. 31.까지이고, 시·도 및 시·군에서는 1,000분의 50, 국가에서는 1,000분의 475를 부담하고 있음

학교용지일반회계부담금은 택지개발 사업에 대하여 지방자치단체에서 학교용지(공립 초·중·고등학교의 교사·체육장 및 실습지, 그 밖의 학교 시설을 신설하는 데에 필요한 토지)를 확보하거나, 학교용지를 확보할 수 없는 경우 가까운 곳에 있는 학교를 증축하기 위하여

개발사업(100가구 규모 이상의 주택건설용 토지를 조성·개발하거나 공동주택을 건설하는 사업)을 시행하는 자에게 징수하는 경비임. 개발사업 학교용지부담금은 개발사업자에서 지방자치단체로 징수되고, 학교용지매입비 일반회계부담금으로 학교용지 매입비의 절반이 지방자치단체에서 시·도교육청으로 전입되도록 하고 있음

※ 개발지역 내 학교신설에 따라 일반자치가 부담해야 하는 학교용지매입비의 1/2

지방교육재정교부금보전금은 지방교육재정교부금 보전에 충당하는 안분액을 의미하며, 교육자치단체로의 전출근거는 「지방세법」 제71조 및 동법 시행령 제75조이고, 도입배경은 주거안정 및 주택거래 정상화를 도모하기 위하여 취득세율을 인하¹⁾함에 따라 감소되는 지방세수를 보전하기 위하여 지방소비세를 확대(내국세를 지방세로 전환)함에 따라 감소된 지방교육재정교부금을 보전하는 것임

※ ('14년 이전) 부가가치세액의 5% → ('14년 이후)부가가치세액의 11% → ('16년 이후)부가가치세액의 6%

교육급여보조금은 광역 및 기초자치단체가 지원하는 보조금을 말하며, 도입배경은 기초생활 수급자 교육급여의 지급방식이 학교에서 개인으로 소관부처는 복지부에서 교육부로, 보장기관은 시·군에서 교육청으로 변경되었기 때문임

법정전입금 세출예산 협의는 「지방교육재정교부금」 제11조제6항 및 동법 시행령 제8조에 근거를 두고 있으며, 협의대상은 지방교육세, 담배소비세, 시·도세이고, 「지방교육자치에 관한 법률」 제4조제1항, 「지방교육재정교부금법 시행령」 제8조제1항~제3항에 의한 지방교육행정협의회를 통해 협의하여 세출예산편성, 전입금의 전입시기 등을 「지방교육재정교부금법 시행령」 제8조제4항에 의해 예산안 제출 시 협의결과를 첨부하도록 하고 있음

비법정전입금은 지방자치단체가 관할지역 내의 교육·학예의 진흥을 위하여 법정 전입금 외 별도로 지원하는 경비로 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정(대통령령)」이 정하는 바에 따라 관할 구역 안에 있는 고등학교 이하 각급 학교의 교육에 지원하는 재원이므로 일반회계 전입금에 포함하지 않음. 비법정전입금은 의무적으로 규정된 것은 아니지만 사업의 연계나 필요에 따라 지방자치단체가 교육비특별회계로 지원하고 있는 경비임. 공공도서관에 대한 운영 경비, 학교급식, 유아무상교육비, 영재 및 특수교육 지원, 국민체육진흥 등 그 범위와 내용이 광범위하고 다양함

1) 취득세율 인하: 6억원 이하 2% → 1%, 9억원 초과 4% → 3%

1.3 학교회계제도

가. 학교회계제도의 의의

학교회계제도는 교육목적을 달성하기 위한 학교의 제반 활동을 재정적인 측면에서 효과적으로 지원하는 데 목적을 두고 설치되었으며 일상경비, 도급경비, 학교운영지원비 등 세입 재원을 구분하여 각 자금별로 지정된 목적에 따라 제한적으로 편성·집행해 오던 학교예산을 회계연도 개시 전에 총액으로 배분하고, 학교운영지원비, 학교발전기금으로부터의 전입금 등 다른 자금을 하나의 회계로 통합·운영하며, 교사의 참여와 학교운영위원회의 심의를 거쳐 하나로 통합된 세입재원을 학교에서 필요한 우선 순위에 따라 자율적으로 세출예산을 편성·집행하는 제도를 의미함

학교회계제도가 도입되기 이전에는 교직원 인건비와 교육부나 교육청이 지원하는 보조금은 일상경비로, 일반운영비는 도급경비로 배부되어 각각 별도로 관리되었고, 자체적으로 징수한 학교운영지원비도 별도로 관리·운영되었으며, 각 경비에 적용되는 법규가 서로 달라 학교현장에서 학교재정을 효과적으로 운영하는 데 어려움이 많았음. 또한 단위학교에 예산편성권이 주어지지 않고 교육청에서 배분하는 예산을 항목별로 집행하는 형식적이고 수동적인 회계의 특성을 가지고 있었음. 이러한 단위학교 재정 운영체제를 근본적으로 변화시킨 것이 학교회계 제도이며 2000년 1월 28일에 개정된 「초·중등교육법」 제 30조의 2(학교회계의 설치)에 의해 2001년 3월부터 도입되었음

학교회계제도가 도입되면서 교직원이 중심이 되어 자체적으로 예산을 편성하고 집행하며 결산을 할 수 있게 되었으며, 예산 편성 과정에 교직원이 참여하기 때문에 투명성과 효율성이 증대되었음. 아울러 학생의 특징을 잘 알고 있는 학교에게 학내·외 다양한 교육자원을 활용할 수 있는 자율성을 주어 개별 학교의 여건에 따라 교직원이 예산을 다양하게 운영할 수 있게 되었음

지방교육재정이 국가와 지방자치단체에서 지원되는 지방교육재정교부금으로 예산을 편성하여 지방의회의 의결을 거쳐 의결·집행하는 반면, 학교회계는 시·도교육청의 전입금과 학부모 부담수입을 주요 재원으로 하여 세입·세출 예산을 편성하고 학교 운영위원회의 심의·자문을 거쳐 예산을 집행함. 현재 학교회계는 각 시·도교육청별 학교회계 교육 규칙에 근거하여 운영되고 있으며, 교육비특별회계와 달리 회계연도는 매년 3월 1일에 시작하여 다음 해 2월 말일에 종료됨

나. 학교회계제도 개요

- 1) 설치 근거: 「초·중등교육법」제30조의2, 「유아교육법」제19조의7
- 2) 설치 단위
 - 가) 국·공립 유치원과 초·중·고 및 특수학교에 학교별로 설치함
 - 나) 분교는 별도로 회계를 설치하지 않고 본교에 단일 회계를 설치하여 운영, 병설 유치원은 초등학교회계에 통합하여 관리 가능함
- 3) 회계연도: 3월 1일에 시작하여 다음연도 2월 말일에 종료됨
- 4) 출납폐쇄기한: 회계연도 종료 후 20일

다. 학교회계 예산의 종류

구분	내용
본예산	한 회계연도간(3월~다음연도 2월)의 단위학교 활동을 반영하여 편성된 회계연도 최초의 예산
추가경정예산	예산 성립 후 발생한 사유로 이미 성립한 예산을 변경하여 편성하는 예산 → 본예산 편성시 거쳤던 절차를 동일하게 거쳐야 함
성립전예산	목적이 지정되어 교부된 경비나 학교운영위원회의 심의를 거친 수익자 부담 경비 중 추가경정예산 편성시까지 기다릴 여유가 없을 경우 추가경정예산 성립 이전에 우선 사용하기 위해 편성하는 예산 → 추가경정예산 편성 후 사용이 원칙이며, 성립전예산은 예외적 성격임
최종예산	현시점에서 확정된 모든 예산 → 보통 당해연도 말까지 편성된 총 예산을 최종 예산액이라고 함

라. 학교회계 예산의 구분

<관련법령>

▶ 세종특별자치시 공립학교회계규칙

- 제13조(예산의 내용 및 구분) ① 예산은 예산총칙, 세입·세출예산, 계속비, 명시이월비를 총칭한다.
- ② 예산총칙에는 세입·세출예산, 계속비, 명시이월비에 관한 총괄적 규정과 그 밖의 예산집행에 필요한 사항을 정한다.
- ③ 세입예산은 그 내용의 성질과 기능을 고려하여 장·관·항·목으로 구분하고, 세출예산은 사업별이나 성질별로 정책사업·단위사업·세부사업·목으로 구분한다.
- ④ 제3항에 따른 세입 및 세출 예산의 구분과 설정에 관하여 필요한 사항은 교육감이 정하고, 학교의 장은 세출예산의 정책사업과 단위사업을 고려하여 세부사업 추가가 필요한 경우 교육감에게 요청할 수 있다.

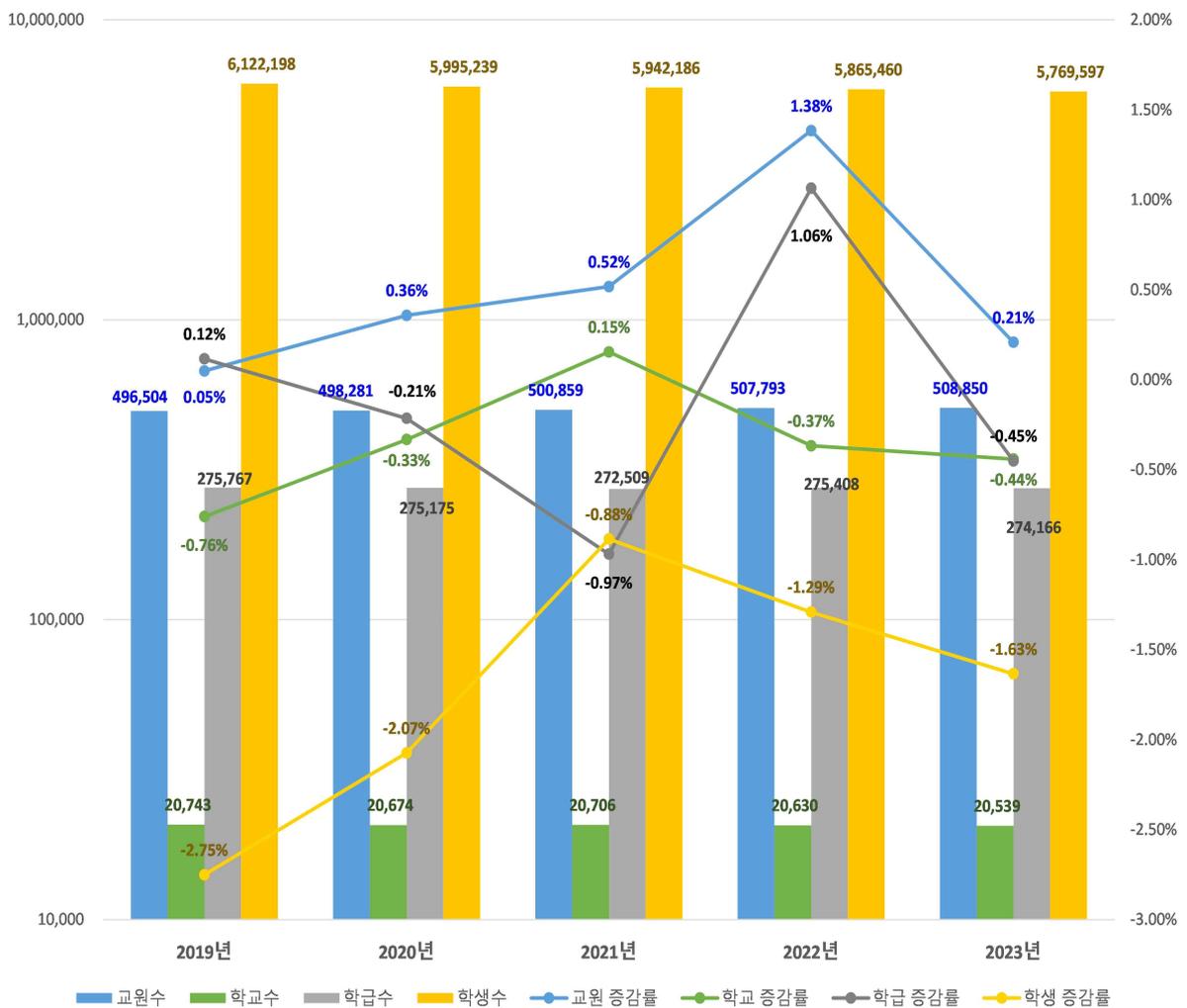
1.4 교육통계(2024.4.1.자 기준)

가. 연도별 주요 통계 현황

(단위: 교)

구분	2019년	2020년	전년대비	2021년	전년대비	2022년	전년대비	2023년	전년대비
	교원수	496,504	498,281	0.36	500,859	0.52	507,793	1.38	508,850
학교수	20,743	20,674	△0.33	20,706	0.15	20,630	△0.37	20,539	△0.44
학급수	275,767	275,175	△0.21	272,509	△0.97	275,408	1.06	274,166	△0.45
학생수	6,122,198	5,995,239	△2.07	5,942,186	△0.88	5,865,460	△1.29	5,769,597	△1.63

자료: KESS 교육통계알리미

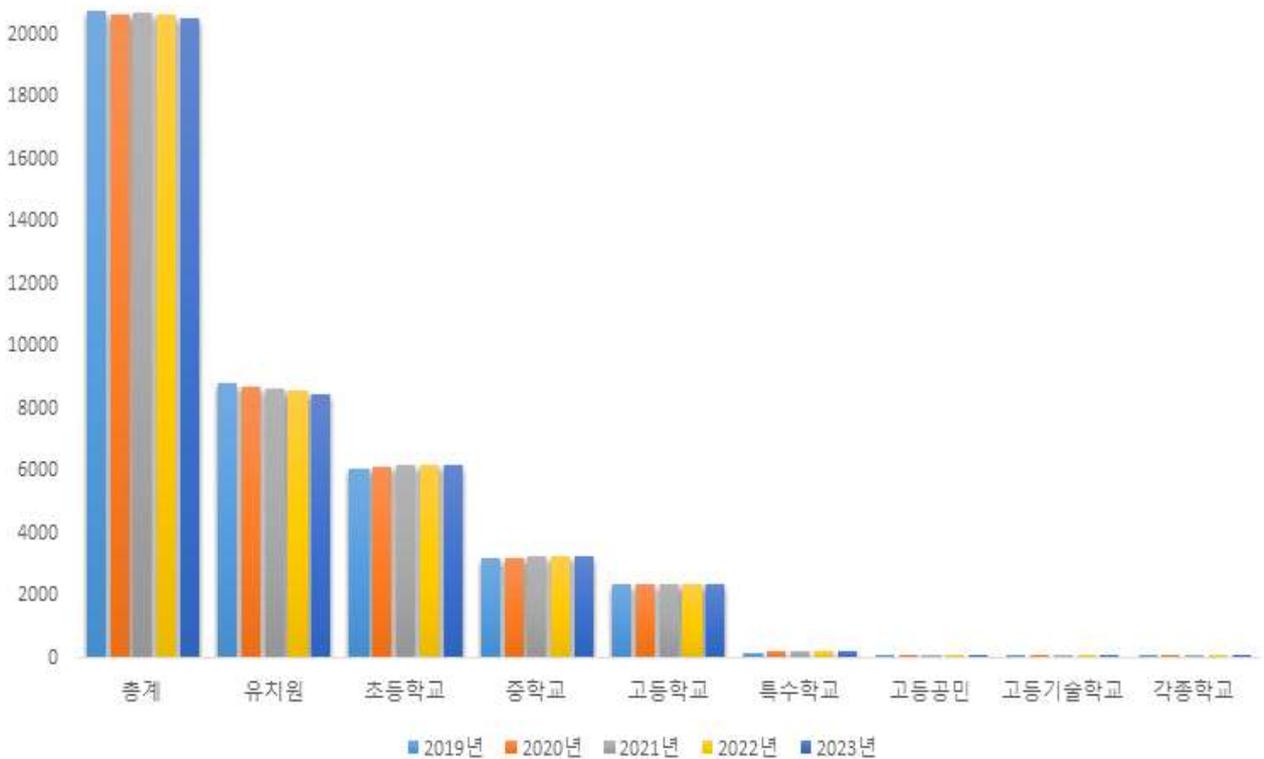


나. 연도별 학교수

(단위: 교, 급, 명, %)

구	분	2019년	2020년	2021년		2022년		2023년		
				전년대비	전년대비	전년대비	전년대비			
총	계	20,743	20,674	△0.33	20,706	0.15	20,630	0.37	20,539	△0.44
유	치	8,837	8,705	△1.49	8,660	△0.52	8,562	△1.13	8,441	△1.41
초	등	6,087	6,120	0.54	6,157	0.60	6,163	0.10	6,175	0.19
중	학	3,214	3,223	0.28	3,245	0.68	3,258	0.40	3,265	0.21
고	등	2,356	2,367	0.47	2,375	0.34	2,373	△0.08	2,379	0.25
특	수	177	182	2.82	187	2.75	192	2.67	194	1.04
고	등	3	3	0.00	3	0.00	3	0.00	3	0.00
고	등	7	7	0.00	7	0.00	7	0.00	6	△14.29
각	종	62	67	8.06	72	7.46	72	0.00	76	5.56

자료: KESS 교육통계알리미

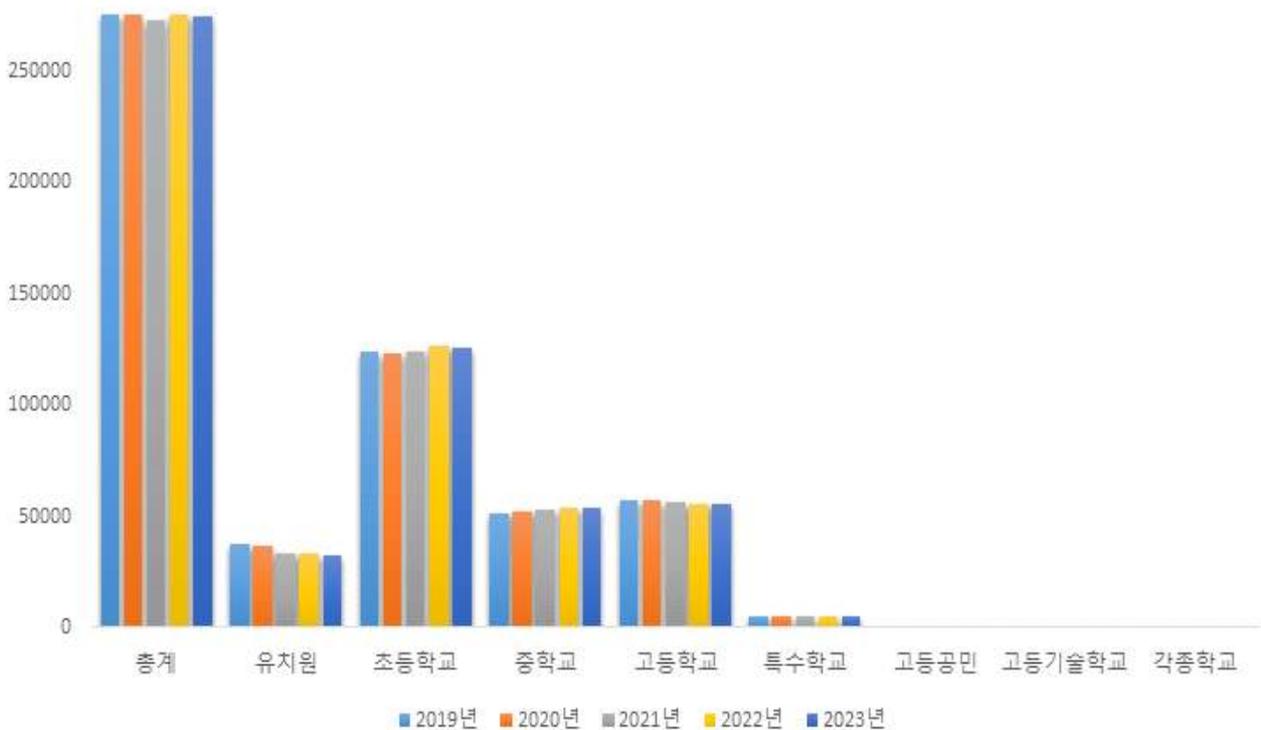


다. 연도별 학급수

(단위: 급, %)

구 분	2019년	2020년	2021년		2022년		2023년		
			전년대비	전년대비	전년대비	전년대비			
총 계	275,767	275,175	△0.21	272,509	△0.97	275,408	1.06	274,166	△0.45
유 치 원	37,268	36,634	△1.70	33,381	△8.88	33,173	△0.62	32,472	△2.11
초 등 학 교	123,761	123,517	△0.20	124,047	0.43	126,502	1.98	125,803	△0.55
중 학 교	51,534	52,195	1.28	53,053	1.64	53,955	1.70	53,915	△0.07
고 등 학 교	57,654	57,153	△0.87	56,245	△1.59	55,797	△0.80	55,817	0.04
특 수 학 교	4,893	4,999	2.17	5,105	2.12	5,282	3.47	5,442	3.03
고 등 공 민	8	8	0.00	5	△37.50	5	0.00	5	0.00
고등기술학교	35	34	△2.86	33	△2.94	33	0.00	33	0.00
각 종 학 교	614	635	3.42	640	0.79	661	3.28	679	2.72

자료: KESS 교육통계알리미

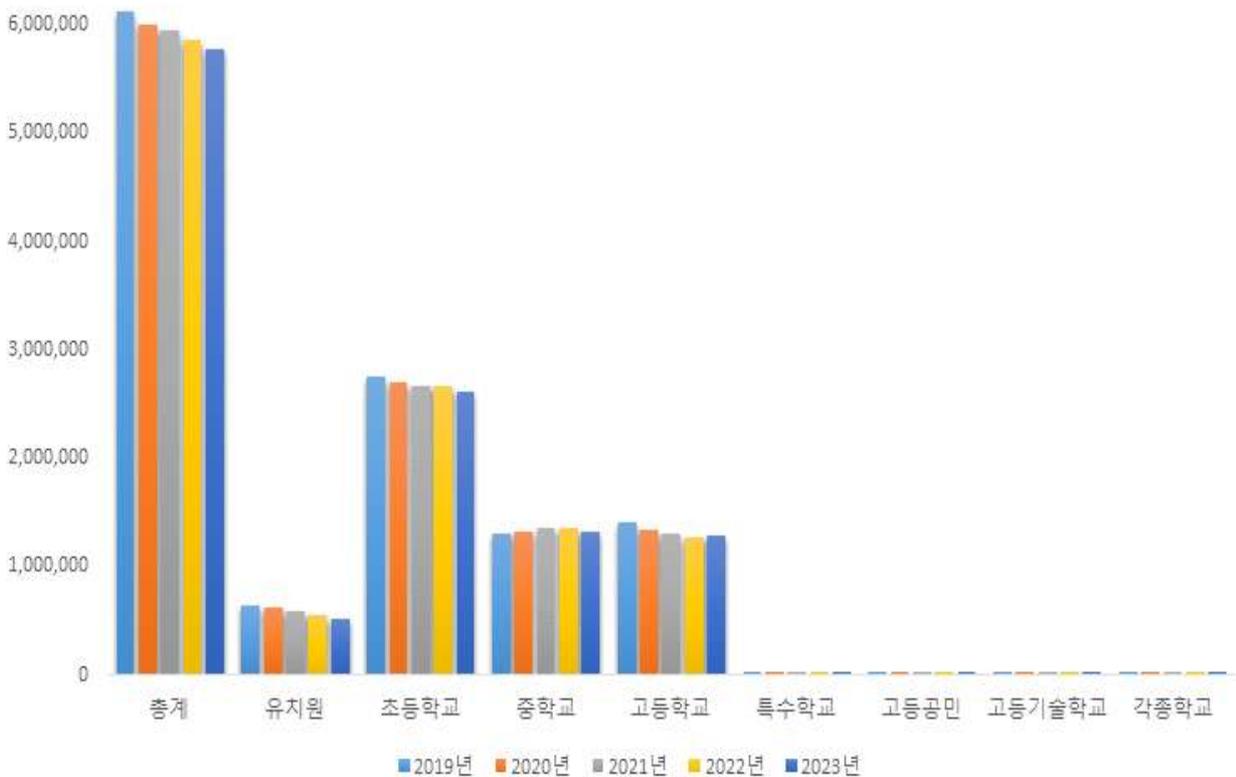


라. 연도별 학생수

(단위: 명, %)

구분	2019년	2020년	전년대비	2021년	전년대비	2022년	전년대비	2023년	전년대비
	총계	6,122,198	5,995,239	△2.07	5,942,186	△0.88	5,865,460	△1.29	5,769,597
유치원	633,913	612,538	△3.37	582,572	△4.89	552,812	△5.11	521,794	△5.61
초등학교	2,747,219	2,693,716	△1.95	2,672,340	△0.79	2,664,278	△0.30	2,603,929	△2.27
중학교	1,294,559	1,315,846	1.64	1,350,770	2.65	1,348,428	△0.17	1,326,831	△1.60
고등학교	1,411,027	1,337,312	△5.22	1,299,965	△2.79	1,262,348	△2.89	1,278,269	1.26
특수학교	26,044	26,269	0.86	26,967	2.66	27,930	3.57	28,889	3.43
고등공민	71	48	△32.39	43	△10.42	50	16.28	51	2.00
고등기술학교	556	552	△0.72	529	△4.17	504	△4.73	365	△27.58
각종학교	8,809	8,958	1.69	9,000	0.47	9,110	1.22	9,469	3.94

자료: KESS 교육통계알리미

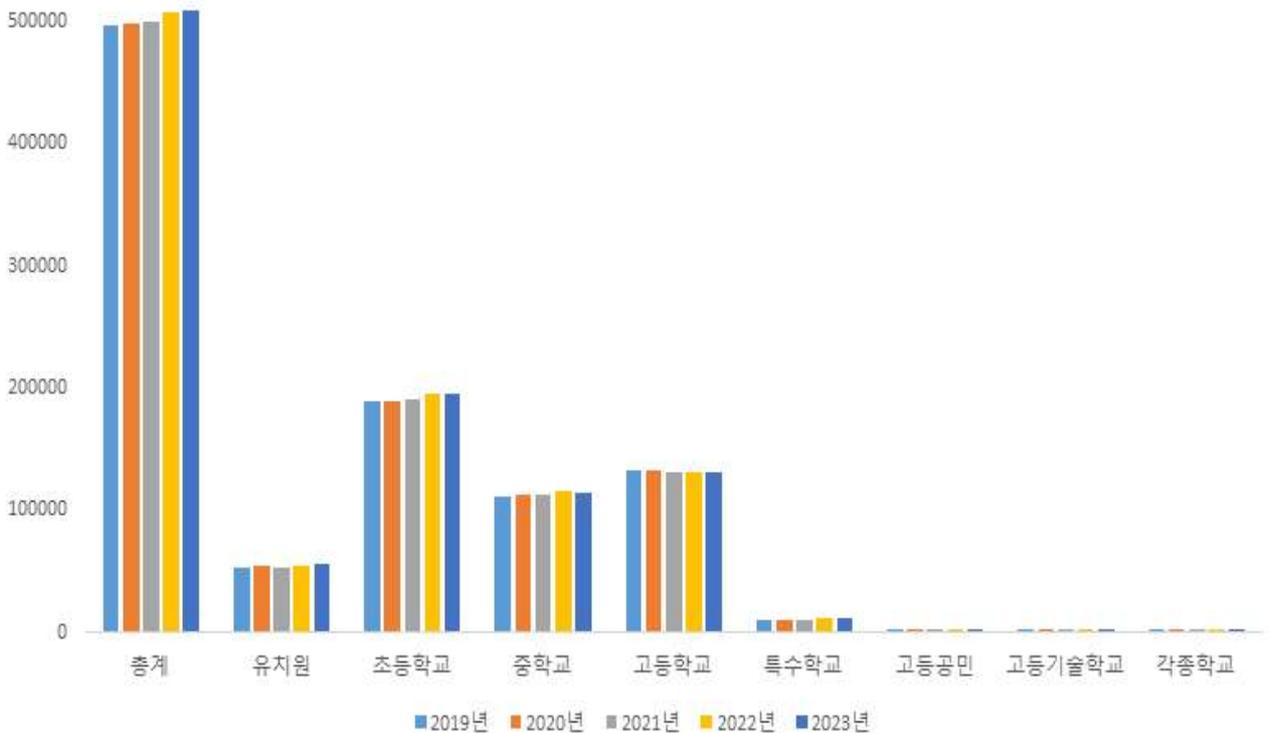


마. 연도별 교원수

(단위: 명, %)

구	분	2019년	2020년	전년대비	2021년	전년대비	2022년	전년대비	2023년	전년대비				
		총	계	496,504	498,281	0.36	500,859	0.52	507,793	1.38	508,850	0.21		
유	치	원	53,362	53,651	0.54	53,457	△0.36	53,696	0.45	55,637	3.61			
초	등	학	교	188,582	189,286	0.37	191,224	1.02	195,037	1.99	195,087	0.03		
중	학	교	110,556	111,894	1.21	113,238	1.20	115,673	2.15	114,800	△0.75			
고	등	학	교	133,127	132,104	△0.77	131,120	△0.74	131,086	△0.03	130,610	△0.36		
특	수	학	교	9,481	9,882	4.23	10,269	3.92	10,706	4.26	11,038	3.10		
고	등	공	민	5	5	0.00	5	0.00	5	0.00	6	20.00		
고	등	기	술	학	교	82	74	△9.76	71	△4.05	65	△8.45	64	△1.54
각	종	학	교	1,309	1,385	5.81	1,475	6.50	1,525	3.39	1,608	5.44		

자료: KESS 교육통계알리미



2 전국 시·도 교육청 재정 현황

2.1. 2024년 세입·세출 규모

항목구분	금액(억원)	비율(%)	항목구분	금액(억원)	비율(%)
세입예산액	924,886	100.0	차입	0	0.00
중앙정부이전수입	707,584	76.50	기타	6,270	0.68
지방교육재정교부금	670,144	72.46	전년도이월금	6,032	0.65
보통교부금	652,357	70.53	금융자산회수	238	0.03
특별교부금	8,348	0.90	내부거래	58,173	6.29
증액교부금	9,439	1.02	전입금	58,173	6.29
국고보조금	5,333	0.58	예탁금및예수금	0	0.00
특별회계전입금	32,106	3.47	세출예산액	924,886	100.0
지방자치단체이전수입	146,989	15.89	유아및초중등교육	419,583	45.37
법정이전수입	133,274	14.41	인적자원운용	6,489	0.70
지방교육세전입금	73,047	7.90	교수학습활동지원	63,728	6.89
담배소비세전입금	5,720	0.62	교육복지	59,452	6.43
시도세전입금	37,854	4.09	보건급식	44,803	4.84
학교용지매입비시도부담금	1,921	0.21	학교재정지원관리	137,498	14.87
지방교육재정 교부금보전금	13,431	1.45	학교시설여건개선	107,613	11.64
교육급여보조금	317	0.03	평생교육	1,907	0.21
무상교육경비전입금	984	0.11	평생교육	1,907	0.21
비법정이전수입	13,715	1.48	직업교육	0	0.00
광역자치단체전입금	8,058	0.87	교육일반	29,687	3.21
기초자치단체전입금	5,657	0.61	교육행정일반	12,734	1.38
기타이전수입	1,314	0.14	기관운영	9,046	0.98
민간이전수입	1,194	0.13	재무활동	7,907	0.85
자치단체간이전수입	120	0.01	예비비	4,922	0.53
자체수입	4,556	0.49	예비비및기타	4,922	0.53
입학금 및 수업료	6	0.00	인건비	468,788	50.69
사용료 및 수수료	277	0.03	인건비	468,788	50.69
자산수입	394	0.04			
이자수입	1,085	0.12			
기타수입 등	2,795	0.30			

자료: 지방교육재정알리미

2.2. 지방교육재정 세입예산액 추이

(단위: 억원,%)

항목구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	연평균 증가율
세입총계	739,014	718,605	826,902	974,192	924,886	5.8%
이전수입	712,736	694,749	800,953	941,167	855,887	4.7%
자체수입	7,610	3,953	5,796	4,970	4,556	△12.0%
기타	18,401	12,529	14,179	26,055	6,270	△23.6%
내부거래	268	7,374	5,974	2,000	58,173	284.0%

자료: 지방교육재정알리미 예산공시 / 당초예산 기준

지방교육재정의 세입예산액은 2021년 코로나 19의 영향으로 소폭 감소하였으며, 경기 회복 및 국세수입 증가에 따라 2023년까지 큰 폭으로 증가하였으나, 경기침체에 따른 내국세와 교육세 감소로 2024년에는 전년 대비 5.1% 감소하였음

재원별로 살펴보면, 이전수입, 자체수입, 지방채 및 기타, 내부거래로 분류 가능하며, 이 중 이전수입이 전체 세입 규모의 90% 이상을 차지하고 있음

(중앙정부이전수입) 세입결산액 중 가장 큰 비중('24년 76.5%)을 차지하고 있으며, '21년 코로나 19의 영향으로 소폭 감소하였으나, '22년~'23년 국세수입* 실적이 다른 연도에 비해 큰 폭으로 증가하여 중앙정부이전수입의 규모 또한 큰 폭으로 증가함

* 국세수입 결산액: '19년 293.5조원 → '20년 285.7조원 → '21년 344.1조원 → '22년 395.8조원 → '23년 344.1조원(추정)

이전수입의 대부분을 차지하는 지방교육재정교부금이 내국세와 연동됨에 따라 지방교육재정은 경기변동에 큰 영향을 받기에 부동산 경기 악화와 경기침체에 따라 '24년에는 전년 대비 큰 폭으로 감소하였으며, 경기침체 지속, 지방교육재정교부금 제도 산정방식 개편 등에 따라 향후 중앙정부이전수입 증가는 낙관하기 어려울 것으로 보임

(지방자치단체이전수입) 지방자치단체이전수입은 지방세 세수 규모 확대에 따라 매년 증가해왔고, '24년 기준 전체 세입 중 15.9%를 차지함. 지방교육세와 시·도세 전입액의 증가로 '23년까지 점진적으로 증가하였으나, 경기침체 및 지방교육세 감소에 따라 '24년에는 전년 대비 큰 폭으로 감소하였음

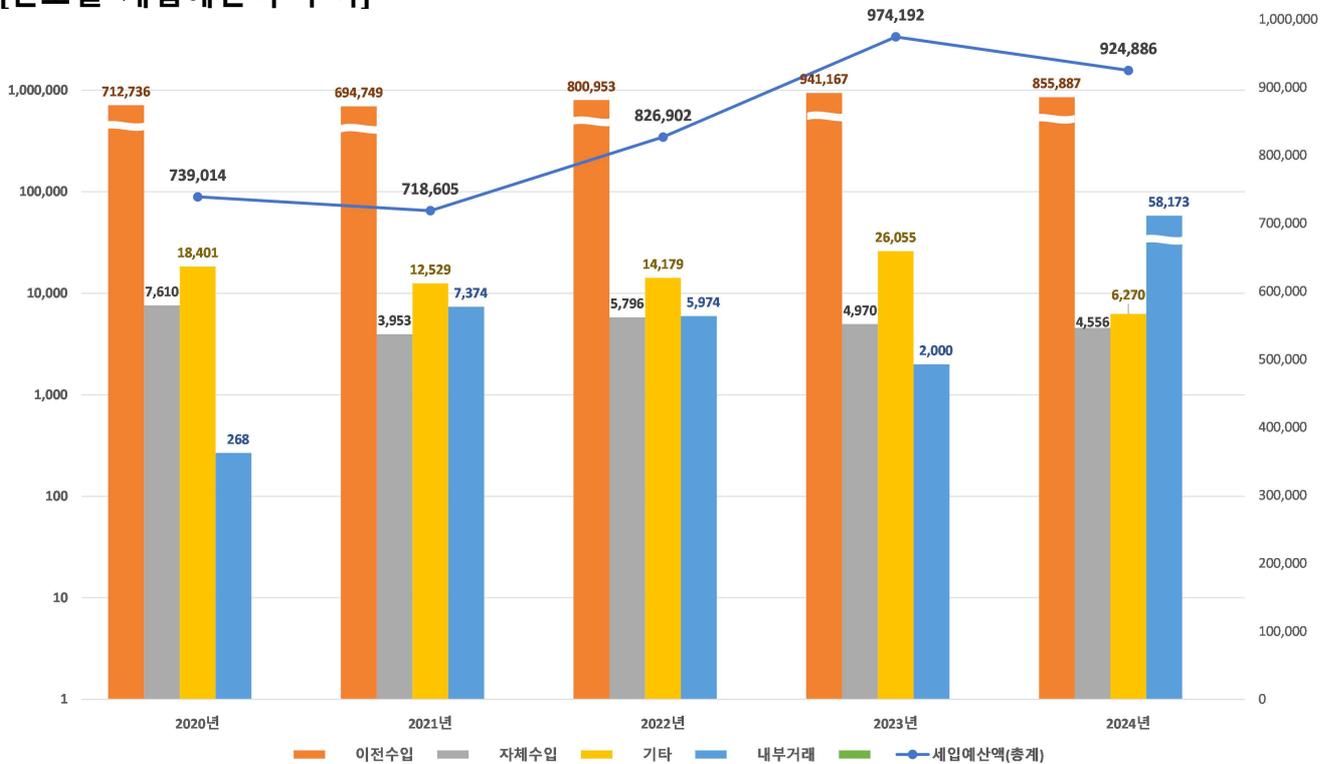
(자체수입) 의존재원의 비중이 큰 지방교육재정의 특성상 자체수입 세입결산액의 비중이 크지 않음. 특히, '19년 이후 고교 무상교육의 단계적 대상 확대에 의해 입학금 및 수업료 관련 자체수입이 감소함

(지방채) 지방교육재정 여건 개선으로 인해 지방채 발행 수요가 줄어, '19년 이후 시·도 교육청에서는 지방채를 발행하지 않고 있음

(기타) 순세계잉여금, 보조금사용잔액, 전년도이월금, 금융자산회수로 구성되며, 이 중 대부분을 차지하는 순세계잉여금 및 전년도이월금 결산액이 감소하는 추세임

(내부거래) 기금에서 교육비특별회계로 전출되는 기금전입금이 대부분을 차지하고 있으며, '24년 교육재정교부금 감소에 따라 부족한 세입재원을 기금전입금으로 보충하여 내부 거래가 크게 증가하고 있음

[연도별 세입예산액 추이]



2.3. 지방교육재정 세출예산액 추이

[정책사업별 세출예산액]

(단위: 억원,%)

항목구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	연평균 증가율
세출총계	739,014	718,605	826,902	974,192	924,886	5.8%
유아및초중등교육	708,286	690,748	364,924	428,361	419,583	△12.3%
평생교육	1,781	1,733	2,122	2,055	1,907	1.7%
교육일반	28,948	23,612	30,988	82,628	29,687	0.6%
예비비	-	2,512	3,303	12,457	4,922	-
인건비	-	0	425,564	448,691	468,788	-

자료: 지방교육재정알리미 예산공시 / 당초예산 기준

지방교육재정의 세출결산액은 세입예산액과 같이 '23년까지 증가세를 보였으나, 경기 침체에 따른 내국세와 교육세 감소로 '24년 큰 폭으로 감소하였음

정책사업별로 살펴보면, 유아 및 초중등교육, 평생교육, 교육일반, 예비비, 인건비로 분류할 수 있는데 이 중 인건비가 '24년 전체 세출 규모의 약 50.7%를 차지하고 있음

※ 예비비는 '20년까지 교육일반 부문에 예비비 및 기타 정책사업으로 포함되어 있었으나, '21년부터 별도의 예비비 부문으로 분리됨

※ 인건비는 '21년까지 유아 및 초중등교육 부문에 인적자원운용 정책사업으로 포함되어 있었으나, '22년부터 별도의 인건비 부문으로 분리됨

(유아 및 초중등교육) '21년까지 유아 및 초중등교육 중 인적자원운용이 가장 큰 비중을 차지하였으나, 인건비 부문이 별도로 분리되어 유아 및 초중등교육 부문 세출예산액이 큰 폭으로 감소함

(평생교육) 평생교육시설, 평생교육프로그램 운영지원 및 도서관 지원 등 제반 경비로 변동 폭이 크지않음

(교육일반) '19년까지는 지방채 상환 규모의 확대로 교육일반 세출예산액이 증가하였으나, '20년 이후에는 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 등 교육청 기금 조성액 증가의 영향을 받음. 특히, '22년 사업별 예산구조 개편으로 기금전출금 세부사업이 재무활동 정책사업 내에 신설되면서 기금 성격에 따라 여러 정책사업에 분산하여 편성하던 기금을 재무활동 정책사업에 편성함에 따라 재무활동 정책사업 세출예산액이 큰 폭으로 증가함

[성질별 세출예산액]

(단위: 억원,%)

항목구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	연평균 증가율
세출총계	739,014	718,605	826,902	974,192	924,886	5.8%
인건비	450,006	462,213	494,650	521,419	540,520	4.7%
물건비	29,214	25,512	30,666	34,120	35,371	4.9%
이전지출	27,828	31,547	34,425	32,260	33,504	4.7%
자본지출	79,253	57,031	106,852	147,287	137,033	14.7%
상환지출	900	794	524	-	-	△100.0%
전출금등	147,122	138,619	154,823	174,082	172,640	4.1%
예비비및기타	3,838	2,518	3,354	12,473	4,922	6.4%
내부거래	853	372	1,607	52,552	897	1.3%

성질별로 살펴보면, '24년 세출 기준으로 인건비 58.4%, 전출금 등 18.7%, 자본지출 14.8%, 물건비 3.8%, 이전지출 3.6%, 예비비 및 기타 0.5%, 내부거래 0.1%로 구성되어 있으며, 인건비 비중이 전체 세출 비중의 절반 이상을 차지함

(인건비) 인건비 영역의 지출규모가 가장 큰 비중('24년 58.4%)을 차지하며, 인건비 처우 개선 및 호봉승급 등의 변동에 따라 세출결산액이 매년 증가하고 있음

(물건비) 각종 교육사업추진 등에 따라 세출예산액이 증가하는 추세임에도, '21년의 경우 코로나 19로 인한 대면 교육활동이 축소되어 교과서구입비 등 교육활동에 소요되는 운영비 집행이 소폭 감소함. '22년부터 대면수업 및 일상적 교육활동이 재추진됨에 따라 물건비 예산액이 증가함

(이전지출) 누리과정정보육료보조, 자치단체경상보조금, 기타이전지출이 편성되는 항목으로 연도별 이전지출 규모는 소폭의 증감이 있음. '21년은 예산과목 개선을 통한 위탁사업 세출세목의 재분류로 인해 이전지출 집행 규모에 증가 영향이 있는 것으로 보임

(자본지출) 시설사업의 추진에 따라 자본지출 규모의 영향을 받고 있으며, 최근 교육환경 개선사업의 증가로 건설비는 매년 증가하는 추세임

(상환지출) 최근 5년간 지방교육재정 여건이 개선됨에 따라 교육청에서는 기발행된 지방채를 조기상환하고자 노력하였으며, 지방채 잔액을 전액 상환함에 따라 '23년 이후 교육청의 지방채 잔액은 없음

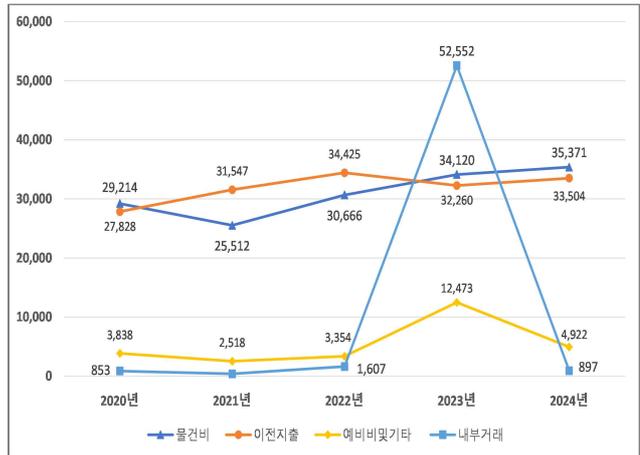
(전출금 등) 학교회계에 대한 전출금이 대부분으로 학생의 교육활동 보장을 위한 적극적인 교육투자로 매년 전출금 규모가 점진적으로 증가함

(내부거래) 매년 교육청의 기금 조성 규모는 지속적으로 증가하고 있음. 특히 '23년 지방교육재정교부금이 큰 폭으로 증가하여 교육청에서는 증가한 재원을 통합재정안정화 기금, 교육시설환경개선기금 등에 적립함

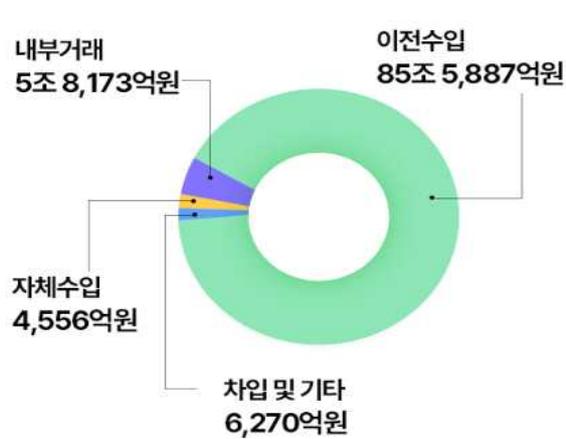
[성질별 세출예산액 추이]



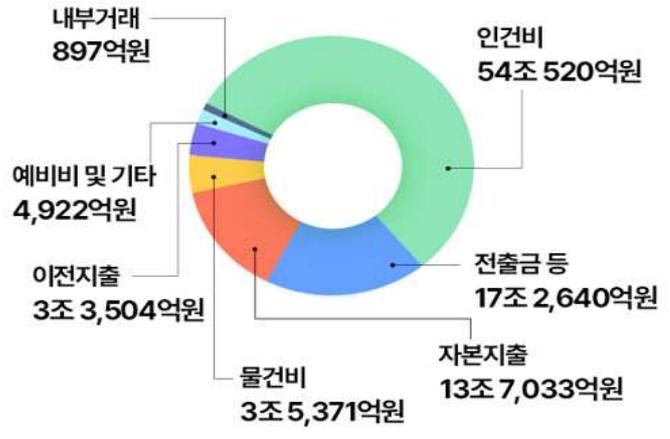
(단위:억원)



| 자원별 세입예산액 92조 4,886억원



| 성질별 세출예산액 92조 4,886억원



| 정책사업별 세출예산액

92조 4,886억원

인건비 46조 8,788억원



2.4. 지방교육재정 예산액 대비 결산 추이

[연도별 예산 대비 결산현황]

(단위: 억원)

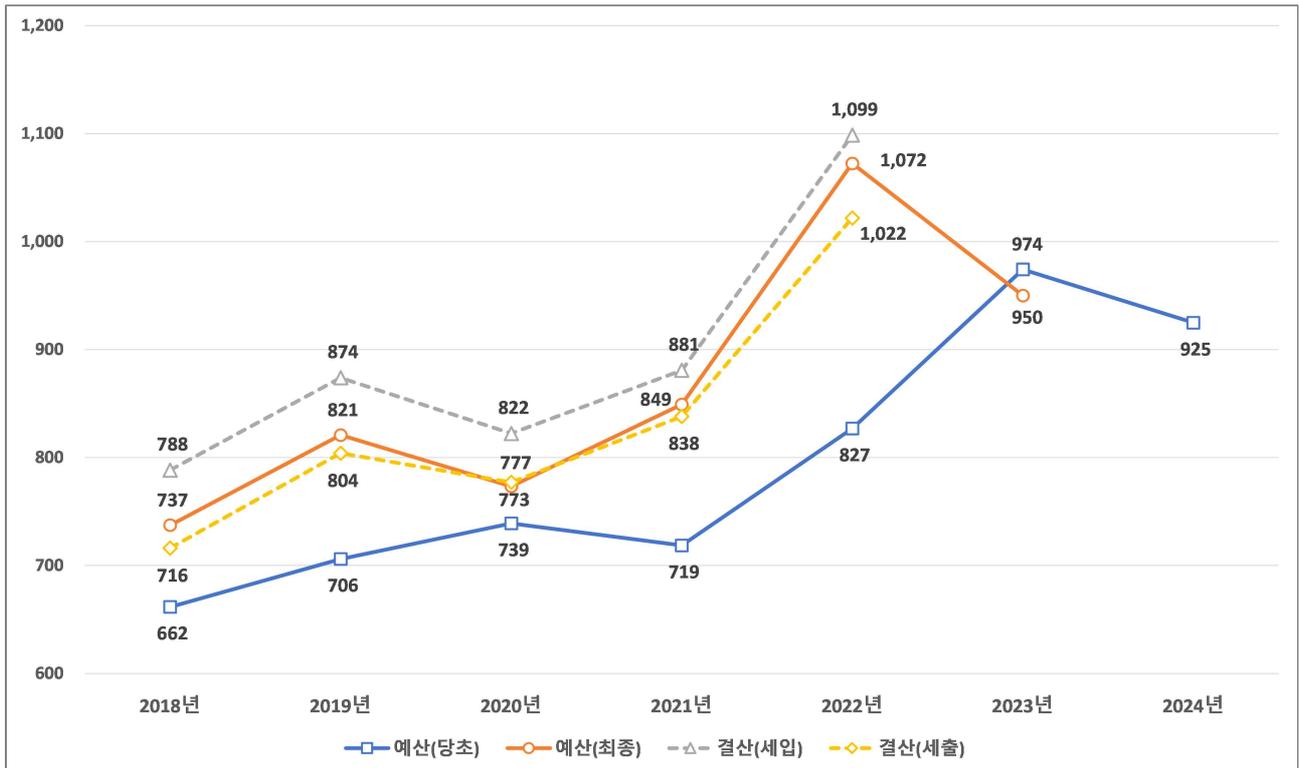
항목구분		2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
예산	당초	661,623	705,960	739,014	718,605	826,902	974,192	924,886
	최종	737,371	820,811	773,326	849,200	1,072,473	950,084	-
결산	세입	788,365	873,873	822,266	880,760	1,098,632	-	-
	세출	716,127	804,011	777,055	838,102	1,021,902	-	-

지방교육재정은 주요 재원인 지방교육재정교부금이 내국세와 연동됨에 따라 경기변동에 큰 영향을 받음. 경기회복에 따른 세수 실적 개선으로 인해 '22년까지 지방교육재정 규모는 '20년을 제외하고 증가했으며(최종예산결산 기준), '22년의 경우 '21회계연도 세계 잉여금 정산분과 제2회 정부추경예산 편성에서의 국세수입 증액 결정에 따른 교부금 내국세분 추가 발생으로 전년·당초예산 대비 최종예산·결산액이 큰 폭으로 증가함

그러나 정부 긴축재정 기조와 세수 결손의 영향으로 '23년부터 예산액이 큰 폭으로 감소하기 시작하였으며, 부족해진 재원을 기금에서 충당하는 추세로 보여짐

[연도별 예산 대비 결산 추이]

(단위: 천억원)



2.5. 통합재정규모 추이

(단위: 백만원)

항목구분	2020년 (최종)	2021년 (최종)	2022년 (최종)	2023년 (최종)	2024년 (당초)
세입총계(A=B+C)	4,723,703	5,357,160	7,610,983	6,950,328	6,554,564
내부거래(세입)(B)	71,160	231,443	1,016,084	270,928	346,945
총수입(순계)(C=D+E)	4,652,543	5,125,717	6,594,899	6,679,400	6,207,619
통합재정수입(D)	4,421,842	4,855,954	6,172,197	5,229,342	5,098,651
보전수입(E)	230,700	269,763	422,702	1,450,058	1,108,969
세출총계(F=G+H)	4,723,703	5,349,866	7,610,983	6,950,328	6,554,564
내부거래(세출)(G)	71,451	222,361	1,009,902	325,046	254,783
총지출(순계)(H=I+J)	4,652,251	5,127,504	6,601,081	6,625,282	6,299,781
통합재정지출(I)	4,460,409	4,721,687	5,326,012	5,486,679	5,494,649
보전지출(J)	191,843	405,817	1,275,069	1,138,603	805,132

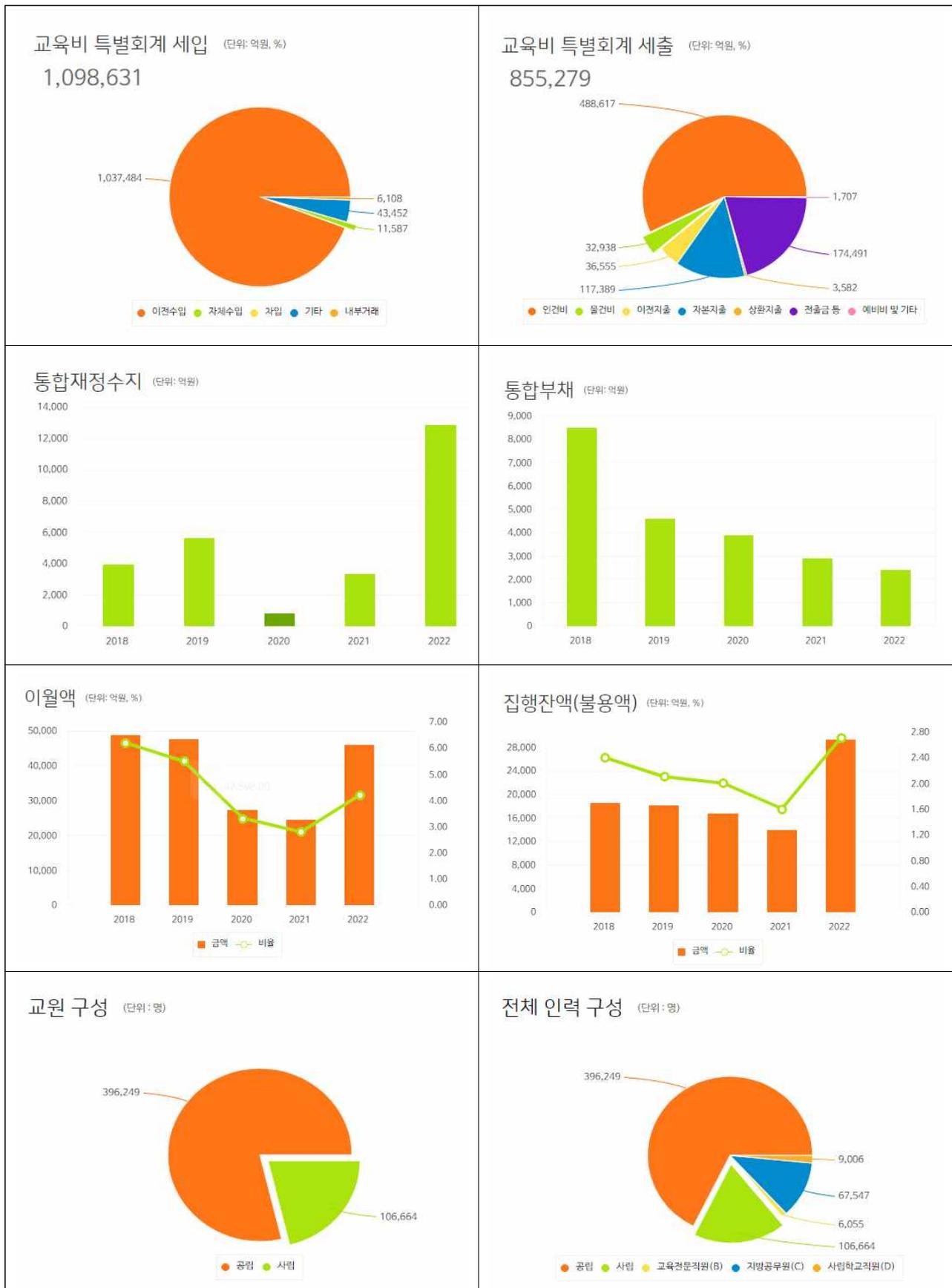
자료: 지방교육재정알리미

- 본 항목은 회계연도별 교육비특별회계와 기금을 포함

* **총지출**: 세출예산총계에서 내·외부거래를 제외한 값, **내부거래**: 회계간 거래에 의해 동일 재원이 중복 계상 되는 부분, **보전재원**: 통합재정수지의 적자보전 또는 흑자사용을 측정하는 부문으로 지방교육채 보전 및 차입금(상환) 등을 의미함, **세입예산 총계**: 교육비특별회계 및 기금의 세입예산 총계의 합, **세출예산 총계**: 교육비특별회계 및 기금의 세출예산 총계의 합, **총수입**: 세입예산총계에서 내·외부거래를 제외한 값



2.6. 주요지표현황(2022년도 기준)



자료: 지방교육재정알리미

PART

II

세종시 교육환경 분석

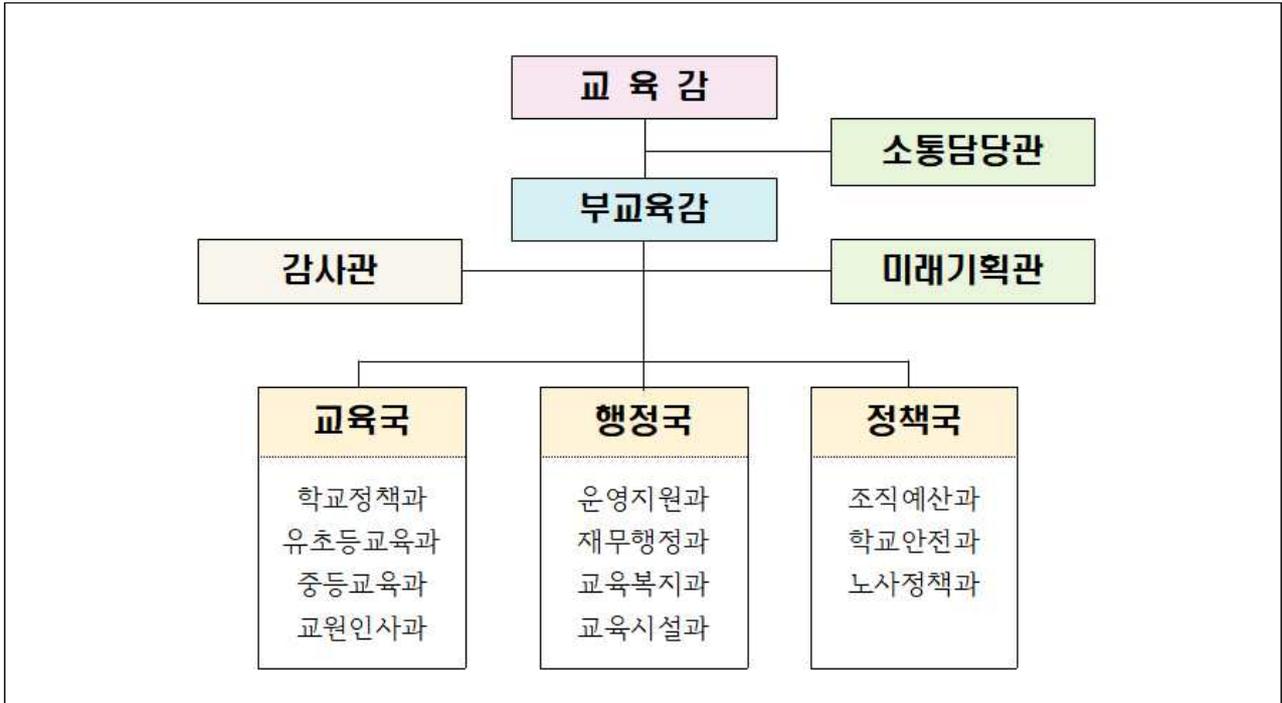
1. 일반현황
2. 재정현황
3. 세입분석
4. 세출분석
5. 기금
6. 지방채

1

일반현황

1.1 조직 현황

- 본 청 : 3국 2관 1담당관 11과 51담당



- 직속 기관: 교육원, 평생교육학습관, 안전체험교육원, 진로교육원, 학교지원본부

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024.7.1.자 세종시교육청 조직도」

1.2 공무원 현황

- 현재 정원 및 현원

구 분	교육감	부교육감	교육공무원		일반직	별정직	계
			교원	전문직			
정 원	1	1	5,077	150	874	4	6,107
현 원	1	1	5,253	142	837	3	6,237

* 교육공무원 현원(별도정원 포함)에 교육청 소속 교원(전문상담 및 특수) 26명 포함

자료: 세종특별자치시교육청, 「('24. 3. 1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

1.3 학교 일반현황

○ 총 170교(유66, 초53, 중27, 고21, 특수2, 각종1), 3,355학급, 68,059명

구 분	학교수			학급수(특수)			학생수			교원수		
	공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립	계
유치원	64(21)	2	66(21)	428(45)	4	432(45)	5,845	46	5,891	591	5	596
초등학교	53	0	53	1,619(75)	0	1,619(75)	32,334	0	32,334	2,280	0	2,280
중 학교	27	0	27	658(23)	0	658(23)	15,787	0	15,787	1,124	0	1,124
고등학교	20	1	21	561(14)	24	585(14)	13,162	621	13,783	1,151	47	1,198
특수학교	2	0	2	55(55)	0	55(55)	264	0	264	72	0	72
각종학교	1	0	1	6	0	6	-	-	-	9		9
계	167	3	170	3,327(212)	28	3,355(212)	67,392	667	68,059	5,227	52	5,279

※ 공립 교원수 합계에 본청 근무하는 순회교사(전문상담 및 특수) 26명 제외하고, 별도정원은 포함

※ 학교수 ()는 병설유치원 수로 전체 합계에 포함(휴원 중인 수왕초병설유 포함)

※ 학급수 ()는 특수학급수로 전체 합계에 포함, 일반학급에 특별학급 포함

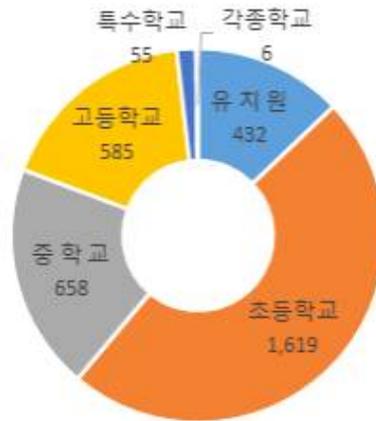
※ 각종학교(세종늘벗학교)의 위탁 학생 확정 후 학생 수 반영 예정(3월 말)

자료: 세종특별자치시교육청, 「(24. 3 .1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

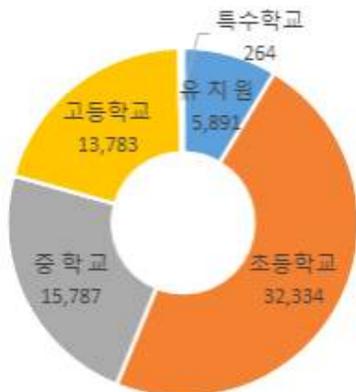
【학교수 170】



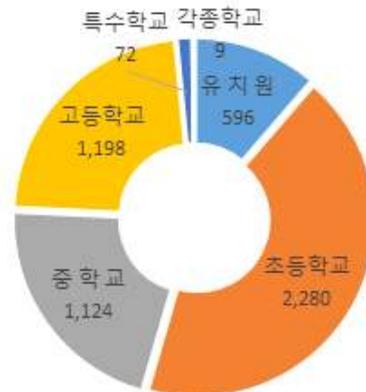
【학급 수 3,355】



【학생수 68,059】



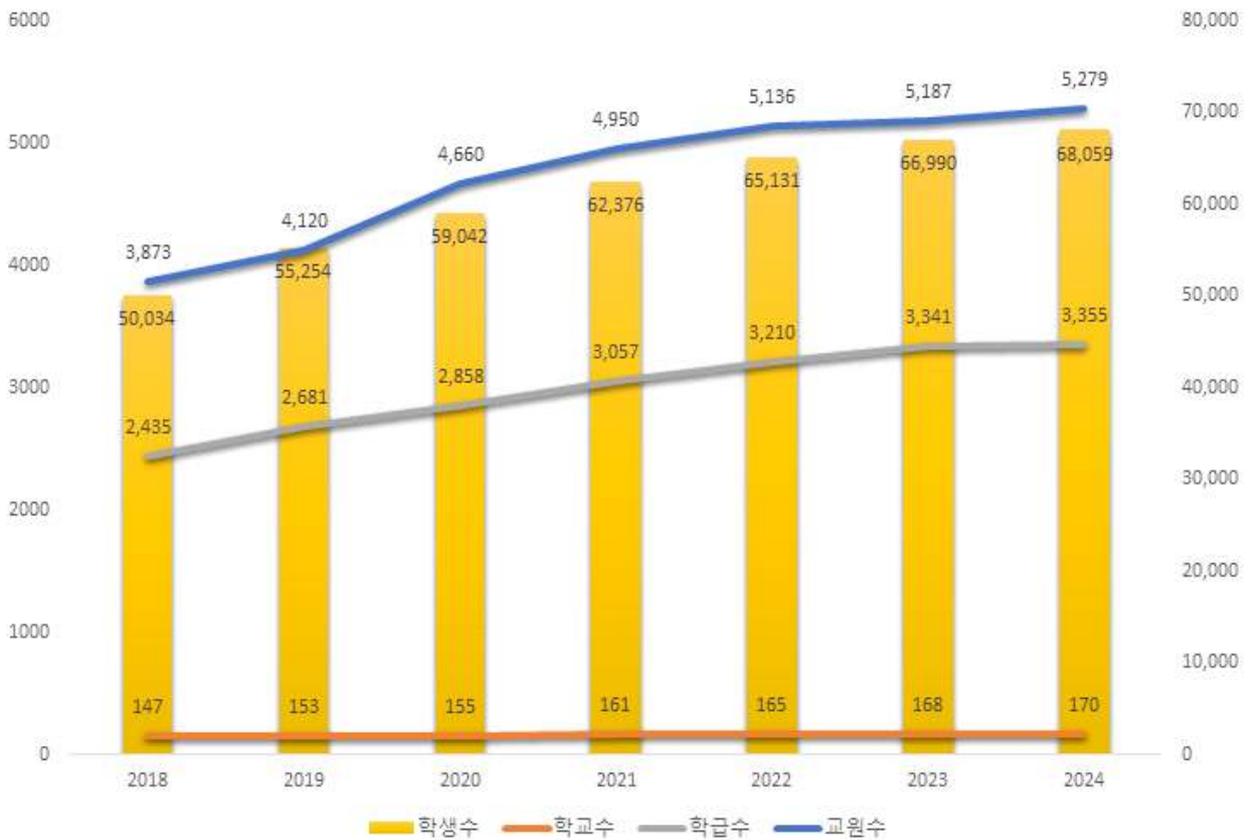
【교원 수 5,279】



가. 연도별 주요 통계 현황

(단위: 교)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
학 교 수	147	153	155	161	165	168	170
학 급 수	2,435	2,681	2,858	3,057	3,210	3,341	3,355
학 생 수	50,034	55,254	59,042	62,376	65,131	66,990	68,059
교 원 수	3,873	4,120	4,660	4,950	5,136	5,187	5,279



나. 연도별 학교 수

(단위: 교, 원)

학교급	설립	2018 (4. 1.)	2019 (4. 1.)	2020 (4. 1.)	2021 (4. 1.)	2022 (4. 1.)	2023 (3. 1.)	2023 (9. 1.)	2024 (3. 1.)
유치원	공립	56	58	58	60	62	63	63	64
	사립	3	3	3	2	2	2	2	2
	계	59	61	61	62	64	65	65	66
초등학교	공립	47	49	49	51	52	53	53	53
중학교	공립	23	24	24	26	27	27	27	27
고등학교	공립	16	17	19	20	20	20	20	20
	사립	1	1	1	1	1	1	1	1
	계	17	18	20	21	21	21	21	21
특수학교	공립	1	1	1	1	1	2	2	2
각종학교	공립	-	-	-	-	-	-	-	1
총계	공립	143	149	151	158	162	165	165	167
	사립	4	4	4	3	3	3	3	3
	계	147	153	155	161	165	168	168	170

자료: 세종특별자치시교육청, 「('24. 3. 1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

다. 연도별 학급 수

(단위: 학급)

학교급	설립	2018 (4. 1.)	2019 (4. 1.)	2020 (4. 1.)	2021 (4. 1.)	2022 (4. 1.)	2023 (3. 1.)	2023 (9. 1.)	2024 (3. 1.)
유치원	공립	372	399	403	418	433	433	434	428
	사립	13	11	11	8	7	5	5	4
	계	385	410	414	426	440	438	439	432
초등학교	공립	1,183	1,328	1,413	1,503	1,587	1,650	1,653	1,619
중학교	공립	461	496	546	610	643	658	658	658
고등학교	공립	354	393	431	456	481	519	519	561
	사립	24	24	24	24	24	24	24	24
	계	378	417	455	480	505	543	543	585
특수학교	공립	28	30	30	34	35	48	48	55
각종학교	공립	-	-	-	-	-	-	-	6
총계	공립	2,393	2,644	2,823	3,025	3,179	3,308	3,312	3,327
	사립	37	37	35	32	31	29	29	28
	계	2,435	2,681	2,858	3,057	3,210	3,337	3,341	3,355

자료: 세종특별자치시교육청, 「('24. 3. 1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

라. 연도별 학생 수

(단위: 명)

학교급	설립	2018 (4. 1.)	2019 (4. 1.)	2020 (4. 1.)	2021 (4. 1.)	2022 (4. 1.)	2023 (3. 1.)	2023 (9. 1.)	2024 (3. 1.)
유치원	공립	6,147	6,353	6,580	6,474	6,311	6,171	6,207	5,845
	사립	246	188	183	126	111	78	75	46
	계	6,393	6,541	6,763	6,600	6,422	6,249	6,282	5,891
초등학교	공립	24,865	27,892	29,487	30,726	32,230	32,715	32,649	32,334
중학교	공립	10,070	11,202	12,395	13,822	14,809	15,508	15,477	15,787
고등학교	공립	8,047	8,979	9,736	10,305	10,913	11,860	11,746	13,162
	사립	527	496	510	513	571	612	607	621
	계	8,574	9,475	10,246	10,818	11,484	12,472	12,353	13,783
특수학교	공립	132	144	151	175	186	216	229	264
각종학교	공립	-	-	-	-	-	-	-	-
총계	공립	49,261	54,570	58,349	61,733	64,449	66,470	66,308	67,392
	사립	773	684	693	643	682	690	682	667
	계	50,034	55,254	59,042	62,376	65,131	67,160	66,990	68,059

※ 각종학교(세종늘벗학교)의 위탁 학생 확정 후 학생 수 반영 예정(3월 말)

자료: 세종특별자치시교육청, 「(‘24. 3. 1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

마. 연도별 교육공무원 수

(단위: 명)

학교급	설립	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024 (3.1.)
유치원	공립	497	506	561	585	595	588	591
	사립	18	18	15	12	10	6	5
	계	515	524	576	597	605	594	596
초등학교	공립	1,644	1,744	2,066	2,150	2,222	2,255	2,280
중학교	공립	884	934	1,018	1,092	1,145	1,129	1,124
고등학교	공립	801	887	969	1,016	1,062	1,095	1,151
	사립	50	50	50	48	47	48	47
	계	851	937	1,019	1,064	1,113	1,143	1,198
특수학교	공립	47	49	46	47	55	66	72
각종학교	공립	-	-	-	-	-	-	9
총계	공립	3,873	4,120	4,660	4,890	5,079	5,133	5,227
	사립	68	68	65	60	57	54	52
	계	3,873	4,120	4,660	4,950	5,136	5,187	5,279

※ '16~'23년 교원 수(휴직·파견 교원 포함)이며, 본청 근무 교원 제외

자료: 세종특별자치시교육청, 「(‘24. 3. 1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2024. 3.

2

재정현황

2.1 재정 규모

(단위: 백만원)

구분		2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
총계	당초	981,843	1,002,316	1,107,437	1,602,871	1,607,531
	최종	1,052,073	1,313,990	1,748,231	1,592,638	-
예산	당초	787,850	820,798	870,443	1,061,528	1,106,181
	최종	852,176	1,037,330	1,250,153	1,079,402	-
기금	당초	193,993	181,517	236,993	541,343	501,350
	최종	199,897	276,660	498,078	513,237	-

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

(단위: 백만원)

구분		2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
순계	당초	955,084	952,316	1,098,537	1,572,371	1,446,831
	최종	1,028,150	1,170,774	1,479,531	1,564,138	-
예산	당초	761,091	770,798	870,443	1,061,528	945,581
	최종	834,312	987,330	1,250,153	1,051,402	-
기금	당초	193,993	181,517	228,093	510,843	501,250
	최종	193,837	183,444	229,378	512,737	-

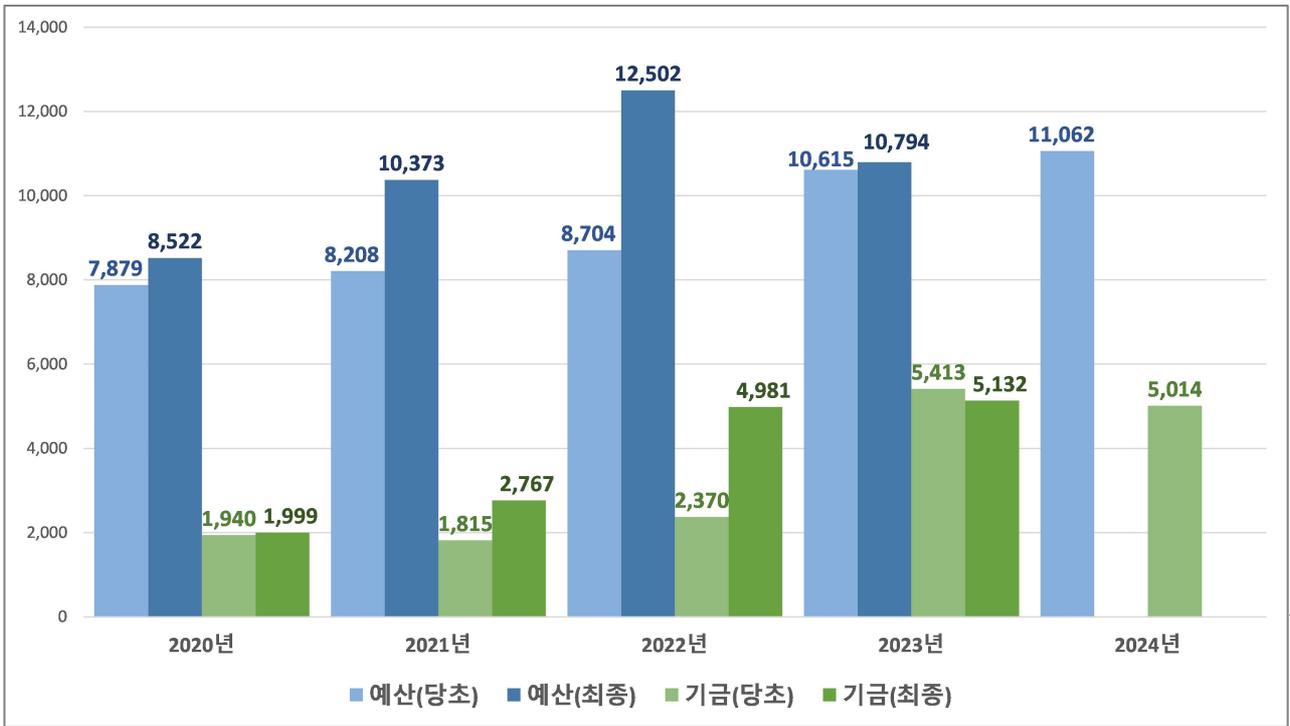
자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

□ 최근 재정규모 변동 추이

- 교육청의 2024년도 살림규모(이전수입+자체수입+차입 및 기타+내부거래)는 1조 6,075억원으로, 전년 예산 대비 46억원이 증가하였음
 - 세입여건은 경기 침체와 세수 감소에 따라 세수 규모와 연동되는 지방교육재정 교부금, 법정전입금 등 이전수입의 감소가 예상되어 외부 이전수입에 의존하고 있는 지방교육재정의 불안정성이 우려되는 상황이며,
 - 세출여건은 물가상승, 처우개선 등으로 인건비 및 물건비 등 경상지출이 자연 증가할 것으로 예상되고, 교육안전망 구축, 기초학습지원 강화, 방과후 돌봄 등 교육비 지출도 증가 할 것으로 전망됨

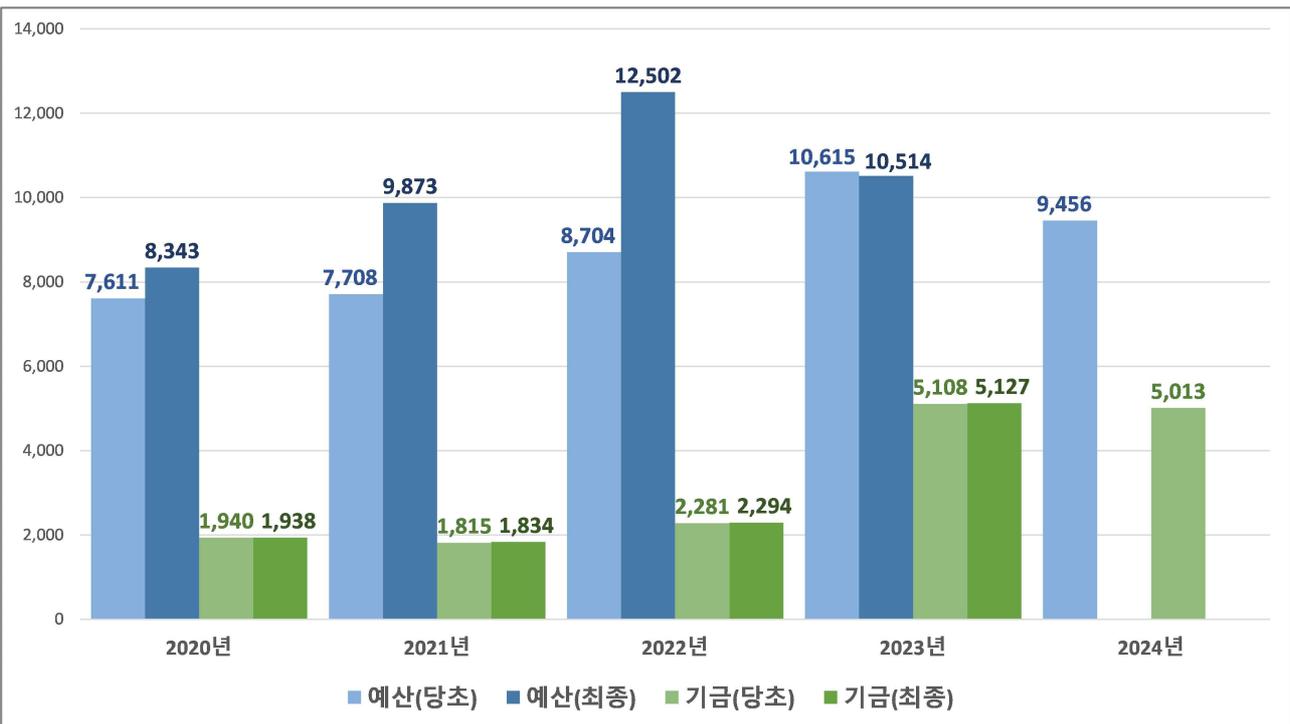
[총계기준 연도별 재정규모]

(단위: 억원)



[순계기준 연도별 재정규모]

(단위: 억원)



2.2 재정운용상황

가. 재정자주도

□ 전체 세입에서 사용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율

□ 산정공식 : (지방교육재정교부금+자치단체 법정이전수입+자체수입)/세입예산액×100

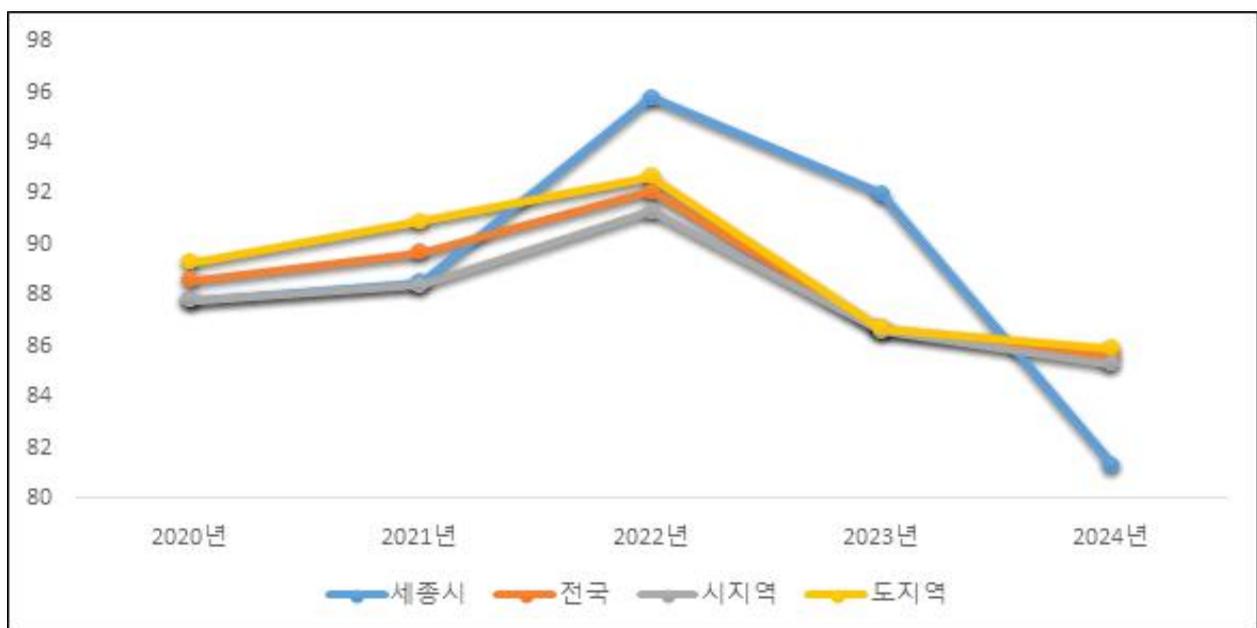
(단위: 백만원)

구분	2020년(최종)	2021년(최종)	2022년(최종)	2023년(최종)	2024년(당초)
세종시	87.8	88.5	95.8	92.0	81.3
전국	88.6	89.7	92.1	86.7	85.6
시지역	87.8	88.4	91.3	86.6	85.3
도지역	89.3	90.9	92.7	86.7	85.9

자료: 교육재정알리미, 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 교육청의 재정자주도는 '22년도까지 꾸준히 상승하다가 '23년도부터 하락하기 시작하였으며 이는 세수여건의 악화에 따른 지방교육재정교부금 감소가 가장 큰 영향을 미침
 - 대부분의 재원을 이전수입에 의존하는 지방교육재정의 특성상 외부요인에 의해 영향을 크게 받으므로 향후 세수여건에 대비하여 통합재정수지에 지속적인 관심과 관리가 필요함

[연도별 재정자주도 추이]



나. 통합재정수지

□ 교육비특별회계와 기금을 통합한 당해연도의 순수한 세입에서 순수한 세출을 차감한 수치로 재정의 적자 또는 흑자를 의미

- 통합재정수지 I: 순계
- 통합재정수지 II: 순계, 순세계잉여금 포함

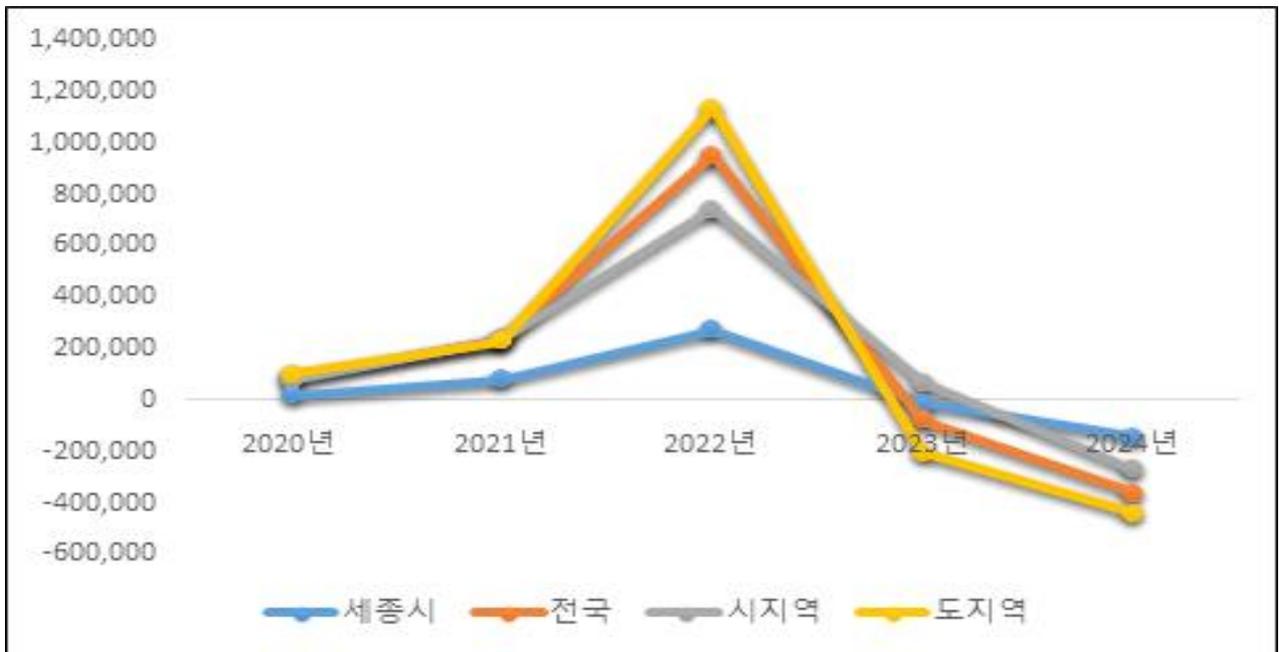
(단위: 백만원)

구분		2020년(최종)	2021년(최종)	2022년(최종)	2023년(최종)	2024년(당초)
세종시	통합재정수지 II (A+C-B)	16,681	79,900	271,394	△ 12,538	△ 144,487
	통합재정수지 I (A-B)	6,577	74,974	267,057	△ 20,773	△ 149,487
	통합재정수입 (A)	824,400	978,876	1,247,373	1,056,881	956,594
	통합재정지출 (B)	817,824	903,902	980,316	1,077,653	1,106,081
	순세계잉여금 (C)	10,104	4,926	4,338	8,234	5,000
전국	통합재정수지 II (A+C-B)	89,302	233,829	951,213	△ 77,602	△ 360,514
	통합재정수지 I (A-B)	△ 38,566	134,267	846,185	△ 257,338	△ 395,998
	통합재정수입 (A)	4,421,842	4,855,954	6,172,197	5,229,342	5,098,651
	통합재정지출 (B)	4,460,409	4,721,687	5,326,012	5,486,679	5,494,649
	순세계잉여금 (C)	127,869	99,562	105,028	179,735	35,484
시지역	통합재정수지 II (A+C-B)	74,339	238,876	742,676	67,781	△ 270,269
	통합재정수지 I (A-B)	△ 22,340	151,235	642,253	△ 154,630	△ 299,684
	통합재정수입 (A)	3,741,769	4,100,087	5,112,736	4,386,427	4,053,288
	통합재정지출 (B)	3,764,110	3,948,852	4,470,483	4,541,057	4,352,972
	순세계잉여금 (C)	96,680	87,641	100,424	222,411	29,415
도지역	통합재정수지 II (A+C-B)	102,603	229,343	1,136,579	△ 206,832	△ 440,731
	통합재정수지 I (A-B)	△ 52,989	119,184	1,027,457	△ 348,633	△ 481,610
	통합재정수입 (A)	5,026,352	5,527,835	7,113,940	5,978,600	6,027,862
	통합재정지출 (B)	5,079,341	5,408,651	6,086,482	6,327,233	6,509,472
	순세계잉여금 (C)	155,592	110,159	109,122	141,801	40,879

교육재정알리미, 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2

- 지방교육재정 대부분 재원이 국세 및 지방세와 연동되어 있어 경기 변화 등에 따라 그 규모가 결정되며,
 - 경기회복에 따른 세수 실적 개선으로 인해 지방교육재정 통합재정수지는 '22년도까지는 흑자였으나, 대외 여건 악화 등의 영향으로 국세수입이 감소하여 '23년도부터는 적자로 전환되었음

[연도별 통합재정수지 II 추이]



다. 행정운영경비 비율

- 시도교육청의 조직운영에 소요되는 행정운영경비 비율
- 시도교육청의 행정조직 및 단위학교 운영을 위한 최소한의 경상비로서, 인력운영경비와 기관(학교) 운영을 위한 기본경비로 구분

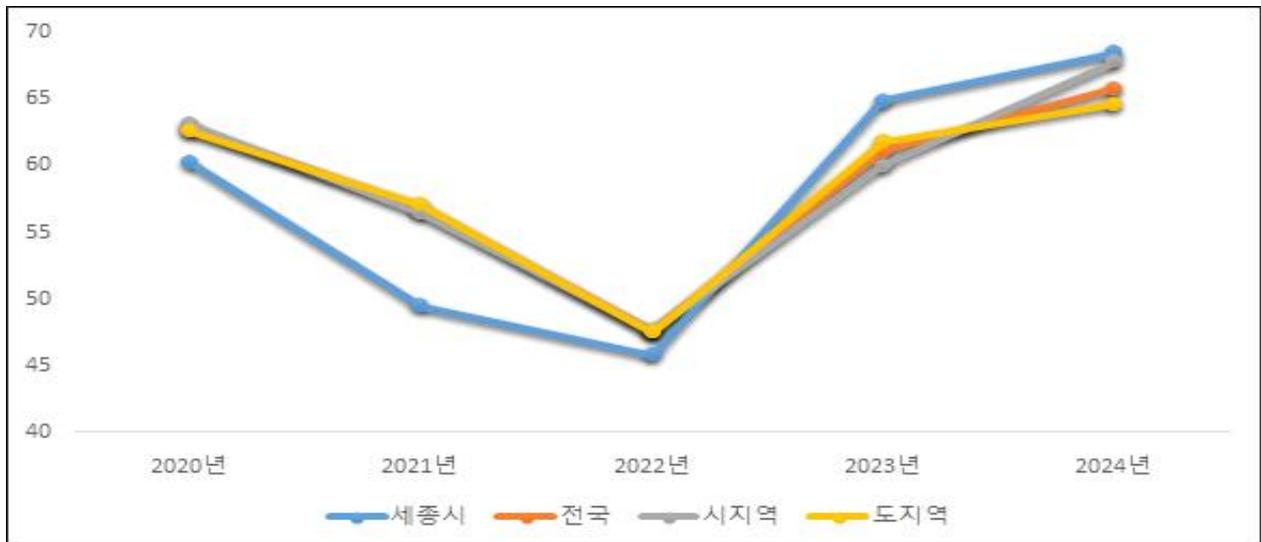
(단위: %)

구분	2020년(최종)	2021년(최종)	2022년(최종)	2023년(최종)	2024년(당초)
세종시	60.2	49.5	45.8	64.9	68.5
전국	62.8	56.9	47.6	61.1	65.8
시지역	63.1	56.4	47.6	60	67.8
도지역	62.6	57.1	47.5	61.8	64.6

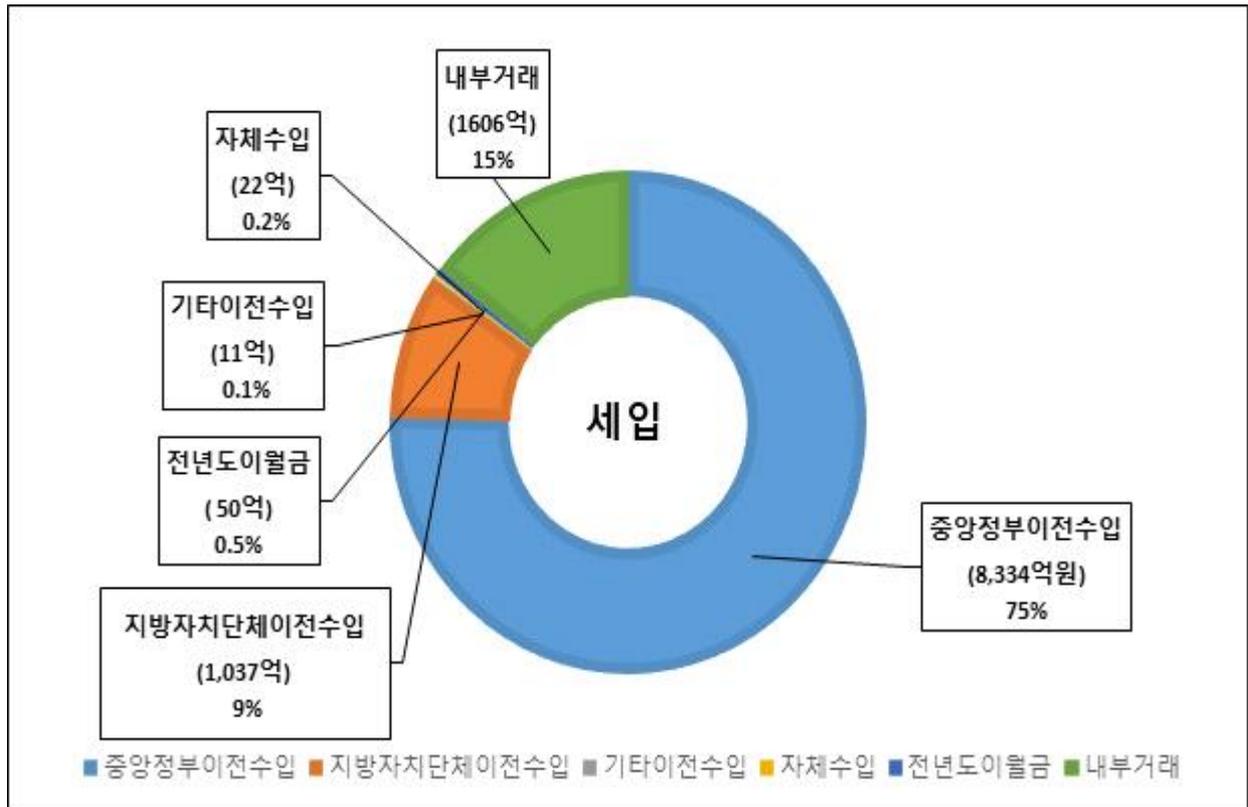
교육재정알리미, 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 행정운영경비는 교육청에서 행정활동을 수행하는데 계속적·주기적으로 지출되는 일종의 고정적 경비로 그 비율이 '22년도까지는 감소하는 추세였으나, 세수감소 여파로 '23년도부터는 행정운영경비 비율이 상승하고 있음
 - 이러한 행정운영경비는 경제의 변동이 있어도 지출하지 않으면 안되는 법정·의무적 경비(인건비, 공과 및 유지비 등)를 내포하고 있어 재정구조의 경직성과 밀접한 관계가 있는만큼 그 비율이 높아질수록 재정의 건전성이 낮아지게 되어, 향후 교직원 처우개선, 물가 상승 등으로 행정운영경비 비율이 지속적으로 높아질 것으로 예측되므로 이에 대한 대책 마련이 필요함

[연도별 행정운영경비 추이]



3.1 자원별 세입예산



- '24년도 교육비특별회계 자원별 세입예산액은 이전수입 9,383억원(84.8%), 내부거래 1,606억원(15%), 전년도 이월금 50억원(0.5%), 자체수입 22억원(0.2%)으로 구성됨
- (이전수입) 9,383억원(예산총액 대비 84.8%)
 - '24년도 이전수입 세입예산액은 '23년도 1조 544억원보다 1,161억원(△12.4%) 감소한 9,383억 원임
- (내부거래) 1,606억원(예산총액 대비 14.5%)
- (전년도 이월금) 50억원(예산총액 대비 0.5%)
 - '24년도 전년도 이월금 세입예산액은 '23년도 50억원과 동일함
- (자체수입) 22억원(예산총액 대비 0.2%)
 - '24년도 자체수입 세입예산액은 '23년도 20억원보다 2억 원(10%) 증가한 22억원임

재원별 세입본예산

(단위: 백만원, %)

구 분	2020		2021		2022		2023		2024	
		비중		비중		비중		비중		비중
합계	787,850	100	820,798	100	870,443	100	1,061,528	100	1,106,181	100
이전수입	723,426	91.8	758,677	92.4	860,300	98.8	1,054,488	99.3	938,316	84.8
중양정부이전수입	596,954	75.7	645,045	78.5	753,210	86.5	946,786	89.2	833,474	75.3
지방교육재정교부금	561,429	71.2	610,836	74.4	716,425	82.3	908,798	85.6	798,324	72.2
보통교부금	549,953	69.8	593,950	72.3	697,226	80.1	885,677	83.4	775,107	70.1
특별교부금	11,476	1.46	11,293	1.38	11,868	1.36	15,566	1.5	15,883	1.4
증액교부금	0	0.00	5,593	0.68	7,331	0.84	7,556	0.7	7,334	0.7
국고보조금	5,266	0.67	1,090	0.13	1,231	0.14	1,865	0.2	1,971	0.2
특별회계전입금	30,259	3.84	33,118	4.03	35,554	4.08	36,123	3.4	33,179	3.0
지방자치단체이전수입	125,200	15.9	113,207	13.8	105,395	12.1	106,037	10	103,696	9.4
법정이전수입(의무)	94,770	12.0	108,542	13.2	100,713	11.5	101,233	9.5	99,041	9.0
지방교육세전입금	48,800	6.19	55,128	6.72	58,300	6.70	56,600	5.3	54,521	4.9
담배소비세전입금	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0
시도세전입금	21,500	2.73	25,423	3.10	27,246	3.13	24,279	2.3	27,050	2.4
학교용지매입비	12,229	1.55	14,162	1.73	1,093	0.13	2,179	0.2	208	0.0
지방교육재정 교부금 보전금	12,143	1.54	13,317	1.62	13,507	1.55	17,613	1.7	16,554	1.5
교육급여보조금	98	0.01	82	0.01	121	0.01	162	0	169	0.0
무상교육경비전입금	0	0.00	430	0.05	446	0.05	400	0	539	0.0
비법정이전수입(재량)	30,431	3.86	4,665	0.57	4,682	0.54	4,804	0.5	4,655	0.4
광역자치단체전입금	30,431	3.86	4,665	0.57	4,682	0.54	4,804	0.5	4,655	0.4
기초자치단체전입금	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0
기타이전수입	1,272	0.16	425	0.05	1,695	0.19	1,665	0.2	1,146	0.1
민간이전수입	416	0.05	425	0.05	501	0.06	665	0.1	458	0.1
자치단체간이전	857	0.11	0	0.00	1,194	0.14	1,000	0.1	688	0.1
자체수입	6,278	0.80	2,922	0.36	1,844	0.21	2,040	0.2	2,265	0.2
입학금 및 수업료	3,173	0.40	30	0.00	2	0.00	0	0.0	0	0.0
사용료 및 수수료	868	0.11	544	0.07	981	0.11	712	0.1	851	0.1
자산수입	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0
이자수입	2,212	0.28	2,161	0.26	825	0.09	1,219	0.1	1,288	0.1
기타수입 등	25	0.00	187	0.02	37	0.00	108	0	125	0.0
차입및기타	31,386	4.00	9,200	1.10	8,300	1.00	5,000	0.5	5,000	0.5
차입	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0
기타	31,386	4.00	9,200	1.10	8,300	1.00	5,000	0.5	5,000	0.5
전년도이월금	0	0.00	0	0.00	0	0.00	5,000	0.5	5,000	0.5
순세계잉여금	31,386	4.00	9,200	1.10	8,300	1.00	5,000	0.5	5,000	0.5
보조금사용잔액	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0
금융자산회수	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.0	0	0.0

내부거래	26,759	3.40	50,000	6.10	0	0.0	0	0.0	160,600	14.5
전입금	26,759	3.40	50,000	6.10	0	0.0	0	0.0	160,600	14.5
기금전입금	26,759	3.40	50,000	6.10	0	0.0	0	0.0	160,600	14.5
예탁금및예수금	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
예수금수입	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
예탁금회수	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

3.2 재원별 세입예산 세부내역

□ '24년도 교육비특별회계 재원별 세입예산액은 이전수입 9,383억원(84.8%), 내부거래 1606억원(14.5%), 전년도 이월금 50억원(0.5%), 자체수입 22억원(0.2%)으로 구성됨

1) 이전수입

중앙정부이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도 (최종)	'21년도 (최종)	전년대비	'22년도 (최종)	전년대비	'23년도 (최종)	전년대비	'24년도 (당초)	전년대비
중앙정부 이전수입	704,087	835,937	18.7	1,112,422	33.1	929,973	△16.4	833,474	△10.4
지방교육재정교부금	658,829	796,310	20.9	1,071,584	34.6	891,625	△16.8	798,324	△10.5
보통교부금	636,196	770,231	21.1	1,037,285	34.7	862,141	△16.9	775,107	△10.1
특별교부금	18,420	19,186	4.2	26,968	40.6	21,928	△18.7	15,883	△27.6
중액교부금	4,213	6,893	63.6	7,331	6.4	7,556	3.1	7,334	△2.9
국고보조금	10,859	2,423	△77.7	1,638	△32.4	1,864	13.8	1,971	5.7
특별회계전입금	34,399	37,204	8.2	39,200	5.4	36,484	△6.9	33,179	△9.1

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

○ (중앙정부 이전수입) 8,334억원(예산총액 대비 75.3%)

- '24년도 이전수입 세입예산액은 '23년도(최종예산) 9,299억원보다 △965억원(△10.4%) 감소한 8,334억 원임
- 대외여건 악화 등의 영향으로 국세수입이 일시적으로 감소할 것으로 전망*됨에 따라 내국세의 일정 비율을 재원으로 하는 지방교육재정교부금 본예산 편성액이 전년 대비 감소함**

* 중기 재정수입 전망 중 국세수입: ('23년 본예산)400.5조원 → ('24년 본예산)367.4조원
(출처: 기획재정부(2023). 2023~2027년 국가재정운용계획 주요내용. 2023.8.29.자 보도자료)

** 지방교육재정교부금 본예산액: ('23년) 74조 4,289억원 → ('24년) 67조 144억원

자치단체이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
지방자치단체 이전수입	109,826	131,929	20.1	124,225	△5.8	102,906	△17.2	103,696	0.8
법정이전수입(의무)	94,145	127,169	35.1	119,652	△5.9	98,212	△17.9	99,041	0.8
지방교육세전입금	45,202	67,694	49.8	69,874	3.2	51,515	△26.3	54,521	5.8
담배소비세전입금*	0	0	-	0	-	0	-	0	-
시도세전입금	22,394	29,953	33.8	31,767	6.1	27,060	△14.8	27,050	0.0
학교용지매입비시도부담금	12,229	14,162	15.8	1,093	△92.3	2,179	99.4	208	△90.5
지방교육재정 교부금보전금	13,959	14,820	6.2	16,351	10.3	16,817	2.9	16,554	△1.6
교육급여보조금	101	111	10.3	121	8.8	162	34.1	169	4.5
무상교육경비전입금	260	430	65.4	446	3.8	480	7.6	539	12.3
비법정이전수입(재량)	15,681	4,760	△69.6	4,573	△3.9	4,694	2.6	4,655	△0.8
광역자치단체전입금	15,681	4,760	△69.6	4,573	△3.9	4,694	2.6	4,655	△0.8
기초자치단체전입금	0	0	-	0	-	0	-	0	-

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

* 세종특별자치시는 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조 제4항에 의해 미적용

○ (지방자치단체 이전수입) 1,037억원(예산총액 대비 10%)

- '24년도 지방자치단체 이전수입 세입예산액은 '23년도 1,029억 원보다 7억 90백만원 (0.8%) 증가한 1,037억원임
- 중앙정부이전수입과 마찬가지로 과세와 연동된 지방교육세, 시·도세 등의 감소가 예상되어 지방자치단체이전수입 전년 대비 감소함

기타이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
기타이전수입	1,568	809	△48.4	2,178	169.3	2,074	△4.8	1,146	△44.7
민간이전수입	855	809	△5.4	974	20.4	1,075	10.4	458	△57.3
자치단체간이전수입	713	0	△100.0	1,204	순증	999	△17.1	688	△31.1

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

○ (기타이전수입) 11억원(예산총액 대비 0.1%)

- '24년도 기타이전수입 세입예산액은 '23년도 20억 74백만 원보다 9억원(△44.7%) 감소한 11억 46백만원임

2) 자체수입

자체수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
자체수입	6,655	8,790	32.1	5,854	△33.4	7,186	22.8	2,265	△68.5
입학금 및 수업료	1,736	30	△98.3	1	△97.7	0	순감	0	-
사용료 및 수수료	279	333	19.5	570	71.1	515	△9.7	851	65.4
자산수입	607	18	△97.1	74	315.2	509	△588.6	0	△100.0
이자수입	814	850	4.4	1,976	132.5	787	△60.2	1,288	63.7
기타수입 등	3,220	7,559	134.8	3,233	△57.2	5,376	66.3	125	△97.7

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

○ (자체수입) 22억원(예산총액 대비 0.2%)

- '24년도 자체수입 세입예산액은 '23년도 71억원보다 49억원(△68.5) 감소한 22억원임
- 사용료 및 수수료 수입은 토지, 직속기관 시설물 사용료, 시험수수료 등이 세입 본예산으로 편성되고 있으며, 전년도 발생금액이나, 계약 내용에 따라 예산 수입 규모를 반영하여 편성함

3) 차입 및 기타

차입 및 기타 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
차입 및 기타	12,176	9,865	△19.0	5,474	△44.5	9,262	69.2	5,000	△85.2
차입	0	0	-	0	-	0	-	0	-
기타	12,176	9,865	△19.0	5,474	△44.5	9,262	69.2	5,000	△85.2
전년도 이월금	12,176	9,865	△19.0	5,474	△44.5	9,262	69.2	5,000	△85.2
금융자산회수	0	0	-	0	-	0	-	0	-

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

○ (차입 및 기타) 50억원(예산총액 대비 0.5%)

- '24년도 차입 및 기타 세입예산액은 '23년도 92억원 보다 42억원(△85.2%) 감소한 50억원으로 편성함
- '19년 이후 지방교육재정 규모가 점진적으로 증가함에 따라 신규 지방채 발행이 이루어지지 않고 있음

4) 내부거래

내부거래

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	'22년도		'23년도		'24년도		
	(최종)	(최종)	전년대비	(최종)	전년대비	(최종)	전년대비	(당초)	전년대비
내부거래	17,864	50,000	179.9	0	순감	28,000	순증	160,600	473.6
전입금	17,864	50,000	179.9	0	순감	28,000	순증	160,600	473.6
기금전입금	17,864	50,000	179.9	0	순감	28,000	순증	160,000	473.6

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

○ (내부거래) 1,606억원(예산총액 대비 14.5%)

- '24년도 내부거래 세입예산액은 '23년도 280억원 보다 1,326억원(473.6%) 증가한 1,606억원으로 편성함
- 지방교육재정 세입여건 악화에 대비하고, 학교시설환경개선사업의 원활한 추진을 위해 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금으로부터의 기금전입금을 본예산으로 편성함

4

세출분석

4.1 기능별 · 정책사업별 세출예산

기능별(부문별) 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도 (최종)		'21년도 (최종)		'22년도 (최종)		'23년도 (최종)		'24년도 (당초)		
	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비		
합계	852,176	100.00	1,037,330	100.00	1,250,153	100.00	1,079,402	100.00	1,106,181	100.00	
교육	유아및초중등교육	758,831	89.00	878,670	84.70	353,925	28.30	421,370	39.00	397,622	35.90
	평생교육	1,308	0.20	1,921	0.20	2,419	0.20	904	0.10	747	0.10
	교육일반	92,037	10.80	150,410	14.50	350,093	28.00	65,895	6.10	60,418	5.50
예비비	0	0.00	6,328	0.60	3,048	0.20	1,523	0.10	6,161	0.60	
인건비	0	0.00	0	0.00	540,667	43.20	589,710	54.60	641,233	58.00	

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

□ '24년도 교육비특별회계 정책사업별 세출예산은 전년대비 267억 79백만원 증가한 1조 1,061억 81백만원임

(유아및초중등교육) 3,976억원(예산총액 대비 35.9%)

- '23년도 대비 237억 48백만 원 감소한 3,976억 22백만 원임
- 교육회복, 미래교육, 교육격차 해소 등 교육 사업비를 반영함
- 누리과정비, 초·중·고 무상급식비 지원, 학교 신증설 및 시설환경개선비 등을 반영함

○ (평생교육) 7억원(예산총액 대비 0.1%)

- '23년도 대비 1억 57백만 원 감소한 7억 47백만 원임
- 독서문화 행사운영, 평생교육 프로그램 운영, 장애인 평생교육 시설지원, 검정고시 운영, 학원 및 교습소 관리 사업비를 반영함

○ (교육일반) 604억원(예산총액 대비 8.2%)

- '23년도 대비 54억 77백만 원 감소한 604억 18백만 원임
- '21년 이후에는 지방교육채를 전액 상환하여 지방교육채 상환보다는 통합재정 안정화기금, 교육시설환경개선기금 등 교육청 기금 조성의 영향을 받고 있음

○ (예비비) 61억원(예산총액 대비 0.6%)

- '23년도 대비 46억 38백만 원 감소한 61억 61백만 원임
- 예측할 수 없는 불가피한 지출 소요 대비를 위해 일반예비비, 재해재난목적 예비비를 반영함

○ (인건비) 6,412억원(예산총액 대비 58%)

- '23년도 대비 5억 15백만 원 증가한 6,412억 33백만 원임
- 교원, 지방공무원 인건비, 계약제 교원 및 계약제 근로자 인건비, 교육공무직원 인건비를 반영함

정책사업별 세출예산

(단위: 백만원, %)

부문	분야	정책사업	'20년도	'21년도		'22년도		'23년도		'24년도	
			(최종)	(최종)	전년대비	(최종)	전년대비	(최종)	전년대비	(당초)	전년대비
합계			852,176	1,037,330	21.73	1,250,153	20.52	1,079,402	△13.66	1,106,181	2.42
교육			852,176	1,031,001	20.98	706,437	△31.48	488,169	△30.90	458,787	△6.40
	유아및초중등교육		758,831	878,670	15.79	353,925	△59.72	421,370	19.06	397,622	△5.97
		인적자원운용	451,725	499,959	10.68	8,765	△98.25	10,413	18.80	9,821	△6.03
		교수학습활동지원	70,496	78,584	11.47	82,419	4.88	106,398	29.09	61,845	△72.04
		교육복지	70,546	58,493	△17.09	58,443	△0.09	61,840	5.81	56,424	△9.60
		보건급식	7,396	16,441	122.30	32,202	95.86	42,025	30.50	40,434	△3.93
		학교재정지원관리	64,615	72,726	12.55	87,418	20.20	103,092	17.93	109,834	6.14
		학교시설여건개선	94,054	152,467	62.11	84,679	△44.46	97,601	15.26	119,265	18.16
	평생교육		1,308	1,921	46.87	2,419	25.92	904	△62.63	747	△21.02
		평생교육	1,302	1,914	47.00	2,419	26.38	904	△62.63	747	△21.02
		직업교육	6	7	16.67	0	순감	0	-	0	-
	교육일반		92,037	150,410	63.42	350,093	132.76	65,895	△81.18	60,418	△9.07
		교육행정일반	34,293	92,122	168.63	54,560	△40.77	39,633	△27.36	27,697	△43.09
		기관운영	15,556	12,557	△19.28	16,370	30.37	14,922	△8.85	21,715	31.28
		재무활동	37,827	45,731	20.90	279,163	510.45	11,341	△95.94	11,005	△3.05
		예비비 및 기타	4,361	0	순감	0	-	0	-	0	-
예비비			0	6,328	순증	3,048	△51.83	1,523	△50.03	6,161	75.28
	예비비 및 기타		0	6,328	순증	3,048	△51.83	1,523	△50.03	6,161	75.28
	예비비 및 기타		0	6,328	순증	3,048	△51.83	1,523	△50.03	6,161	75.28
기타			0	0	-	540,667	순증	589,710	9.07	641,233	8.03
	인건비		0	0	-	540,667	순증	589,710	9.07	641,233	8.03
	인건비		0	0	-	540,667	순증	589,710	9.07	641,233	8.03

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

4.2 성질별 세출예산

성질별 세출예산

- (인건비) 교육행정기관 및 공·사립 학교 공무원 및 근로자 인건비
- (물건비) 운영비, 여비 및 업무추진비 등의 인력운영 경비(민자사업운영비, 맞춤형복지비, 교원연구비 등 제외)와 의무교육기관 교과서 구입비 등
- (이전지출) 지방자치단체 보육료 및 경상보조, 민간에 대한 보상·보조 및 차입금 이자 등
- (자본지출) 각급학교 및 교육행정기관의 토지매입비, 시설비, 유·무형 자산취득비, 민간 및 자치단체 자본보조 등
- (상환지출) 지방교육채무에 대한 원금 상환금
- (전출금등) 각급학교의 기본운영비 및 목적사업비 등 전출금 ※ 민자사업운영비 포함
- (예비비및기타) 예측할 수 없는 예산외 지출 또는 예산초과지출액을 충당하기 위한 예비비 및 보조금 등 집행잔액 반납금 등
- (내부거래) 교육비특별회계에서 법령 및 조례에 의해 교육청이 직접 관리하는 기금으로의 기금전출금

성질별 세출예산 |

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도 (최종)		'21년도 (최종)		'22년도 (최종)		'23년도 (최종)		'24년도 (당초)	
	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	
합계	852,176	100	1,037,330	100	1,250,153	100	1,079,402	100	1,106,181	100
인건비	452,435	53.1	502,266	48.4	554,418	44.3	602,329	55.8	656,172	59.3
물건비	53,323	6.3	46,796	4.5	58,955	4.7	67,230	6.2	62,086	5.6
이전지출	30,887	3.6	45,758	4.4	50,744	4.1	49,739	4.6	48,976	4.4
자본지출	140,704	16.5	169,422	16.3	150,336	12	153,193	14.2	153,460	13.9
상환지출	26,217	3.1	34,855	3.4	0	0	0	0	0	0
전출금등	138,190	16.2	138,689	13.4	163,952	13.1	204,669	19	179,226	16.2
예비비및기타	4,361	0.5	6,328	0.6	3,048	0.2	1,743	0.2	6,161	0.6
내부거래	6,059	0.7	93,216	9	268,700	21.5	500	0	100	0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

□ '24년도 교육비특별회계 성질별 세출예산액은 인건비 6,561억원(59.3%), 전출금등 1,792억원(16.2%), 자본지출 1,534억원(13.9%), 물건비 620억원(5.6%), 이전지출 489억원(4.4%), 예비비 및 기타 61억원(0.6%), 내부거래 1억원(0.009%) 으로 구성됨

○ (인건비) 6,561억원(예산총액 대비 59.3%)

- '24년도 인건비 세출예산액은 지난년도 6,023억 29백만원보다 409억 원 23백만원(8.94%) 증가한 6,561억 72백만원임

- (물건비) 620억원(예산총액 대비 5.6%)
 - '24년도 물건비 세출예산액은 지난년도 672억 30백만 원보다 51억 44백만원 (△7.65%) 감소한 620억 86백만원임
- (이전지출) 489억원(예산총액 대비 4.4%)
 - '24년도 이전지출 세출예산액은 지난년도 497억 39백만 원보다 7억 63백만원 (△1.53%) 감소한 489억 76백만원임
- (자본지출) 1,534억원(예산총액 대비 13.9%)
 - '24년도 자본지출 세출예산액은 지난년도 1,531억 93백만원보다 2억 67백만원 (1.75%) 증가한 1,534억 60백만원임
- (전출금등) 1,792억원(예산총액 대비 16.2%)
 - '24년도 전출금등 세출예산액은 지난년도 2,046억 69백만원 보다 △254억 43백만원(△12.4%) 감소한 1,792억 26백만원임
- (예비비및기타) 61억원(예산총액 대비 0.6%)
 - '24년도 예비비및기타 세출예산액은 지난년도 17억 43백만원 보다 44억 18백만원 (253%) 증가한 61억 61백만원임
- (내부거래) 1억원(예산총액 대비 0.009%)
 - '24년도 내부거래 세출예산액은 지난년도 5억원보다 4억원(△80%) 감소한 1억원임

성질별 세출예산 ||

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도		'21년도		'22년도		'23년도		'24년도	
	(최종)	구성비	(최종)	구성비	(최종)	구성비	(최종)	구성비	(당초)	구성비
합계	852,176	100	1,037,330	100	1,250,153	100	1,079,402	100	1,106,181	100
인건비	452,435	53.1	502,266	48.4	554,418	44.3	602,329	55.8	656,172	59.3
교원	323,949	38	361,497	34.8	396,809	31.7	433,679	40.2	471,986	42.7
교육전문직원	11,275	1.3	13,187	1.3	14,866	1.2	15,980	1.5	17,423	1.6
지방공무원	49,682	5.8	53,759	5.2	58,772	4.7	63,058	5.8	67,986	6.1
사립학교교직원	4,880	0.6	5,115	0.5	5,267	0.4	4,872	0.5	5,138	0.5
교육공무직원	0	0	57,483	5.5	63,712	5.1	69,499	6.4	74,825	6.8
그 외 기타직	56,209	6.6	4,391	0.4	7,334	0.6	6,219	0.6	8,874	0.8
맞춤형복지비	6,440	0.8	6,833	0.7	7,658	0.6	9,022	0.8	9,940	0.9
물건비	53,323	6.3	46,796	4.5	58,955	4.7	67,230	6.2	62,086	5.6
운영비	50,188	5.9	43,364	4.2	54,764	4.4	61,773	5.7	58,411	5.3
여비	1,328	0.2	1,202	0.1	1,604	0.1	2,897	0.3	1,787	0.2
업무추진비	885	0.1	994	0.1	1,214	0.1	1,436	0.1	1,157	0.1
직무수행경비	152	0	168	0	173	0	204	0	203	0
복리후생비 등	770	0.1	1,068	0.1	1,201	0.1	919	0.1	527	0
이전지출	30,887	3.6	45,758	4.4	50,744	4.1	49,739	4.6	48,976	4.4
자치단체 보육료보조	25,465	3	27,290	2.6	27,924	2.2	25,213	2.3	23,883	2.2
자치단체 경상보조	991	0.1	3,079	0.3	3,774	0.3	1,044	0.1	855	0.1
기타 이전지출	4,431	0.5	15,389	1.5	19,046	1.5	23,482	2.2	24,239	2.2
자본지출	140,704	16.5	169,422	16.3	150,336	12	153,193	14.2	153,460	13.9
토지매입비	22,679	2.7	22,881	2.2	24,950	2	9,534	0.9	0	0
건설비	105,763	12.4	126,860	12.2	100,376	8	102,666	9.5	138,232	12.5
유·무형 자산취득비	12,262	1.4	19,445	1.9	20,672	1.7	33,867	3.1	14,996	1.4
기타 자산취득비	0	0	235	0	4,338	0.3	7,125	0.7	231	0
상환지출	26,217	3.10	34,855	3.40	0	0.00	0	0.00	0	0.00
전출금등	138,190	16.2	138,689	13.4	163,952	13.1	204,669	19.0	179,226	16.2
공립학교	135,826	15.9	136,472	13.2	161,198	12.9	202,354	18.7	177,017	16.0
사립학교	2,364	0.30	2,217	0.20	2,753	0.20	2,315	0.20	2,209	0.20
예비비및기타	4,361	0.50	6,328	0.60	3,048	0.20	1,743	0.20	6,161	0.60
내부거래	6,059	0.70	93,216	9.00	268,700	21.5	500	0.00	100	0.00

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

4.3 성질별 세출예산 세부내역

가. 인건비(맞춤형복지비 포함)

□ '24년도 교육비특별회계 인건비 세출예산액은 '23년도 6,023억원보다 538억원(8.94%) 증가한 6,561억원임

인건비 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
인건비	452,435	502,266	11.01	554,418	10.38	602,329	8.64	656,172	8.94
교원	323,949	361,497	11.59	396,809	9.77	433,679	9.29	471,986	8.83
교육전문직원	11,275	13,187	16.96	14,866	12.73	15,980	7.49	17,423	9.03
지방공무원	49,682	53,759	8.21	58,772	9.32	63,058	7.29	67,986	7.82
사립학교교직원	4,880	5,115	4.82	5,267	2.97	4,872	△7.50	5,138	5.46
교육공무원	0	57,483	순증	63,712	10.84	69,499	9.08	74,825	7.66
그 외 기타직	56,209	4,391	△92.19	7,334	67.02	6,219	△15.20	8,874	42.69
맞춤형복지비	6,440	6,833	6.10	7,658	12.07	9,022	17.81	9,940	10.18

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 교직원 처우개선 등 물가상승으로 인건비가 전년 대비 소폭 증가하였음

나. 물건비(인력운영경비, 의무교육기관 교과서구입비 포함)

□ '24년도 교육비특별회계 물건비 세출예산액은 '23년도 672억원 보다 51억원 (△7.65%) 감소한 620억원임

물건비 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
물건비	53,323	46,796	△12.24	58,955	25.98	67,230	14.04	62,086	△7.65
운영비	50,188	43,364	△13.60	54,764	26.29	61,773	12.80	58,411	△5.44
여비	1,328	1,202	△9.49	1,604	33.44	2,897	80.61	1,787	△38.32
업무추진비	885	994	12.32	1,214	22.13	1,436	18.29	1,157	△19.43
직무수행경비	152	168	10.53	173	2.98	204	17.92	203	△0.49
복리후생비 등	770	1,068	38.70	1,201	12.45	919	△23.48	527	△42.66

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 내국세 수입 감소에 따라 긴축예산 편성 필요로 여비, 업무추진비, 직무수행경비 등 사업비 증액을 억제하여 전년도 대비 감소함

다. 이전지출(민간에 대한 보상·보조 및 지자체 보조·위탁사업비 등)

□ '24년도 교육비특별회계 이전지출 세출예산액은 '23년도 497억원보다 7억 63백만원 (△1.53%) 감소한 489억원임

이전지출 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
이전지출	30,887	45,758	48.15	50,744	10.90	49,739	△1.98	48,976	△1.53
자치단체 보육료보조	25,465	27,290	7.17	27,924	2.32	25,213	△9.71	23,883	△5.28
자치단체 경상보조	991	3,079	210.70	3,774	22.57	1,044	△72.34	855	△18.10
기타 이전지출	4,431	15,389	247.30	19,046	23.76	23,482	23.29	24,239	3.22

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 누리과정 대상인 만3~5세 유아 수가 저출산 추이에 따라 감소하여 자치단체 보육료 보조 예산 편성액이 감소함
- 민원콜센터운영, 장애교원의무고용부담금*, 각종 시도분담 사업 등의 증가로 기타 이전지출이 증가함

* 교육청 부담금 납부 특례(장애인고용법 부칙 18308호, 제14500호에 근거하여 '20년~'22년 발생 부담금 총금액이 2분의 1감면)종료 및 부담기초액 인상

라. 자본지출(각급학교 및 교육행정기관의 시설비 등)

□ '24년도 교육비특별회계 자본지출 세출예산액은 '23년도 1,531억원보다 2억 67백만원 (0.17%) 증가한 1,534억원임

자본지출 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)			
자본지출	140,704	169,422	20.41	150,336	△11.3	153,193	1.90	153,460	0.17
토지매입비	22,679	22,881	0.89	24,950	9.04	9,534	△61.8	0	△100.0
건설비	105,763	126,860	19.95	100,376	△20.9	102,666	2.28	138,232	34.6
유·무형 자산취득비	12,262	19,445	58.58	20,672	6.31	33,867	63.83	14,996	△55.7
기타 자산취득비	0	235	순증	4,338	1745.9	7,125	64.25	231	△96.7

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 중앙투자심사를 통과한 학교부지 및 직속기관 등의 토지 구매가 예정되어 있지 않아 토지 매입비를 편성하지 않음
 - 학교 내부환경개선, 급식환경개선, (가칭)학생교육문화원설립, 복합업무지원센터설립 등을 위한 시설비 편성으로 건설비가 증가함
 - 지능형 나이스 구축 사업* 완료에 따라 전년도 대비 기타 자산취득비가 감소함
- * 2010년에 구축한 나이스의 노후 장비를 교체하면서 클라우드 기반의 최적화된 설계를 통한 서비스 독립성확보와 특정업무 집중 시기를 대비한 유연한 자원할당 등 정보시스템 운용 효율성을 강화

5) 전출금 등(공·사립학교 전출금)

□ '24년도 교육비특별회계 자본지출 세출예산액은 '23년도 2,046억원보다 254억원 (△12.43%) 감소한 1,792억 원임

전출금 등 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
전출금등	138,190	138,689	0.36	163,952	18.2	204,669	24.83	179,226	△12.43
공립학교	135,826	136,472	0.48	161,198	18.1	202,354	25.53	177,017	△12.52
사립학교	2,364	2,217	△6.22	2,753	24.2	2,315	△15.91	2,209	△4.58

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 초등돌봄교실 지원, AI교육선도학교지원, 학교폭력예방활동지원, 이음교육운영, 초중고 무상급식비 지원단가 상승 등으로 공립학교를 대상으로 하는 전출금등이 증가하였음

6) 예비비 및 기타

- '24년도 교육비특별회계 예비비 및 기타 세출예산액은 '23년도 17억원보다 44억원 (253.47%) 증가한 61억원임

예비비 및 기타 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
예비비 및 기타	4,361	6,328	45.1	3,048	△51.8	1,743	△42.8	6,161	253.47

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- 예측할 수 없는 불가피한 지출 소요 대비를 위해 일반예비비 및 재해재난목적 예비비를 증액 편성함

7) 내부거래(기금적립 등)

- '24년도 교육비특별회계 내부거래 세출예산액은 '23년도 5억원 보다 4억원(△400%) 감소한 1억원임

내부거래 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'20년도	'21년도	전년대비	'22년도	전년대비	'23년도	전년대비	'24년도	전년대비
	(최종)	(최종)		(최종)		(최종)		(당초)	
내부거래	6,059	93,216	1438.5	268,700	188.3	500	△99.8	100	△400.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2024. 2.

- '23년 이후 경기 둔화에 따라 세수 실적이 감소될 것으로 전망되어 통합재정안정화 기금의 적립 계획은 수립되지 않았으나, 교육시설의 환경개선을 위한 교육시설 환경개선기금의 소요 재원 1억원을 편성함

5.1 개요

기금²⁾은 특정한 목적을 위해 운용하는 자금으로 지방자치단체는 ‘행정목적의 달성’ 또는 ‘공익상 필요한 경우’ 조례에 의하여 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위해 기금을 설치할 수 있음. 기금은 꼭 필요한 경우에만 설치가 가능하고, 운용기한을 정하여 설치 목적이 달성 되었을 때는 폐지를 권고하고 있음

기금은 기금의 특정 사업을 추진하는데 필요한 재원을 안정적으로 공급이 가능하다는 긍정적인 측면이 있으나, 기금의 지나친 남용은 예산집행 감독, 지출 통제에 어려움을 초래한다는 부정적인 측면도 있어 이런 부작용의 최소화, 운용 효율의 극대화를 위해 매년 성과평가를 실시하고 있음

5.2 종류

세종특별자치시교육청에서 운용하는 기금으로는 ‘통합재정안정화기금’ 과 ‘교육시설환경개선기금’ 이 있으며, 세부내용은 아래 표와 같음

	통합재정안정화기금(2023년 설치)	교육시설환경개선기금(2021년 설치)
관 련 근 거	세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화 기금 설치·운용 조례	<ul style="list-style-type: none"> 교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률 세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 조례
목 적	회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 각 기금의 여유재원 등의 통합적 관리	교육시설의 환경개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용
기 금 사 용	<ul style="list-style-type: none"> 교육비특별회계세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우 지방채 원리금 상환 및 BTL 충당 등 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래교육수요 대비 및 경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성을 인정하는 경우 재정안정화 계정의 관리·운용에 필요한 경우 	<ul style="list-style-type: none"> 「지방교육재정교부금법」에 따라 학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우 대규모 재난, 재해 대응 및 예방 등을 위해 교육환경 개선 사업이 필요한 경우 등

2) 관련 조례: 「지방자치법」 제159조(재산과 기금의 설치)

5.3 운용규모

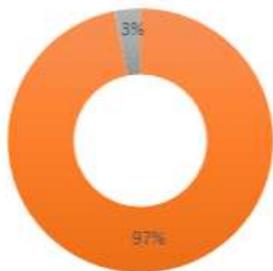
교육청의 ‘통합재정안정화기금’ 과 ‘교육시설환경개선기금’ 의 운용규모는 아래 표와 같음

(단위: 백만원)

기금명	조성액				집행액			
	계	전입금	예치금회수	이자수입	계	비용자성사업비	용자성사업비	예치금
합계	501,350	100	495,237	16,013	501,350	160,600	-	340,750
통합재정 안정화기금	통합계정	-	-	-	-	-	-	-
	재정안정화 계정	447,326	-	443,036	14,290	447,326	150,000	297,326
교육시설 환경개선기금	54,024	100	52,201	1,723	54,024	10,600	-	43,424

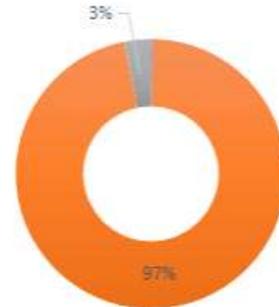
자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획(안)」, 2023. 12.

통합재정안정화기금



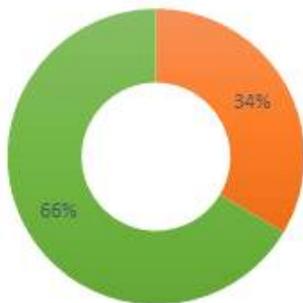
■ 전입금 ■ 예치금회수 ■ 이자수입

교육시설환경개선기금



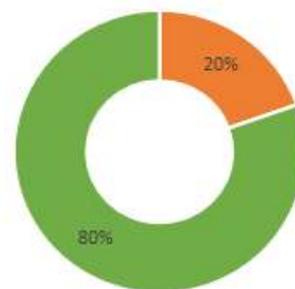
■ 전입금 ■ 예치금회수 ■ 이자수입

통합재정안정화기금



■ 비용자성사업비 ■ 용자성 ■ 예치금

교육시설환경개선기금



■ 비용자성사업비 ■ 용자성 ■ 예치금

5.4 운용계획

2024년도 ‘통합재정안정화기금’ 과 ‘교육시설환경개선기금’ 의 운용계획은 아래 표와 같음

(단위: 백만원)

기금명		'23년도 말 조성액(a)	'24년도 기금운용계획		'24년도말 조성액 (d=a+b+c)	증감 (e=d-a)
			수입계획(b)	지출계획(c)		
합계		485,237	16,113	16,600	340,750	△144,487
통합재정 안정화기금	통합계정	-	-	-	-	-
	재정안정화계정	433,035	14,290	150,000	297,326	△135,710
교육시설 환경개선기금		52,201	1,823	10,600	43,424	△8,777

자료: 세종특별자치시교육청, 「2024년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획」, 2023. 12.

6.1 개념

교육비특별회계 재정수입의 부족을 보충하기 위해 자금을 차입하면서 부담하는 채무를 말함. 지방교육채는 공립유치원, 공립학교의 신·증설 사업과 교육환경개선 사업, 교부금 차액 보전 등을 위해 발행되고 있음

※ 관련 조례: 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행), 「지방재정법시행령」 제7조(지방채의 종류)

6.2 필요성

중장기 지방교육재정 계획과 연계하고, 투자수요의 파악과 최적의 재원배분 방안을 모색하여 지방교육재정 운영의 계획성을 제고하고, 투자사업에 대한 대상 사업의 선정 및 재원조달 계획의 타당성·적정성 등 적정기준을 제시하여 안정적이고 계획적인 자금을 조달함으로써 투자사업 추진의 효율성을 증진시켜 통합재정수지 운영을 통한 안정적이고 건전한 지방교육재정을 관리하기 위한 것임

6.3 운용현황

교육청은 2018년부터 지방교육재정의 건정성 제고를 위해 지방채 발행승인(세입예산 편성액)은 없으며, 2021년에 지방채 전액을 상환하였음

PART

Ⅲ

교육재정분석

1. 재정건정성
2. 재정효율성
3. 재정책무성
4. 지방교육재정분석
종합보고서(세종)

1.1 통합재정수지 비율

통합재정수지 비율

■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정 활동의 적자 또는 흑자 등의 재정 운용 수지를 측정하는 지표
- 지방교육재정 전체의 수입과 지출의 차이인 통합재정수지 비율을 측정하여 재정활동의 건전성을 제고하는 지표로 그 비율이 높을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 통합재정수지 비율(%) = $\frac{\text{통합재정수지액}}{\text{통합재정규모}} \times 100$

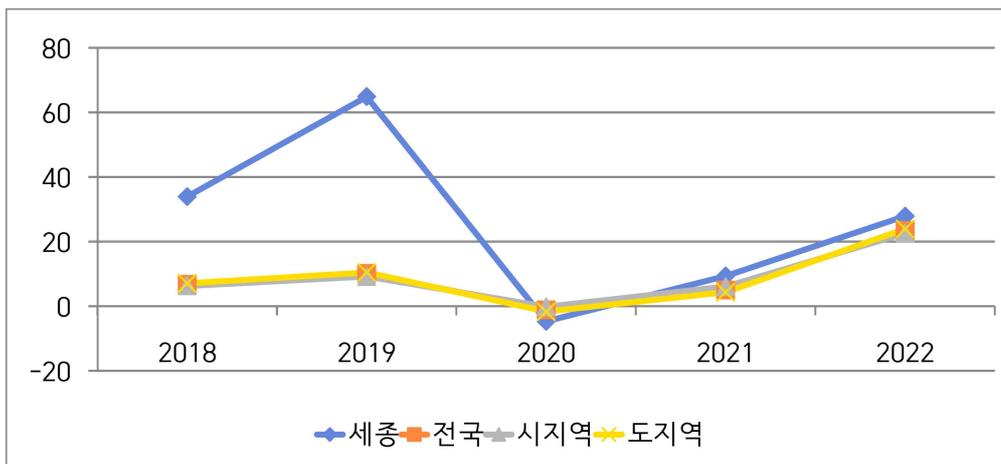
※ 통합재정수지: 해당연도의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치로 내부거래 및 정부의 금융활동으로 간주되는 보전재원을 제외하고 산출

※ 연관지표: 관리채무 비율, 실질수지 비율, 기금 조성 현황

■ 통합재정수지 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	33.96	64.87	△4.65	9.35	27.92
전국	6.76	10.21	△1.08	5.03	23.41
시지역	6.28	9.20	△0.15	6.13	22.59
도지역	7.06	10.85	△1.68	4.32	23.94



※(2018년) 교부금 부담 지방교육채 감소와 신설학교 설립 감소 등 신설교육청의 특수성으로 통합재정수지 비율이 크게 증가하였음

※(2019년) 높은 지방교육채 상환 비율(4,176억원, 30.56%)과 1,738억원의 교육재정안정화 기금을 적립함에 따라 통합재정수지 비율이 높게 나타남

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

- (통합재정수지 비율) 세수여건이 호전되면서 지방교육재정교부금 규모가 큰 폭으로 증가하였으며, 이에 따라 통합재정수입 증가가 두드러짐. 통합재정 수지 비율이 급격히 증가하였으나, 대부분의 재원을 이전수입에 의존하는 지방교육재정의 특성상 외부 요인에 의해 언제라도 세입 규모가 줄어들 수 있기 때문에 통합재정수지 비율에 지속적인 관심과 관리가 필요함
- 다만, '22년의 세수 증대로 인해 통합재정수지 비율이 전년에 비해 크게 상승하였으나, 불과 1년 전인 '21년에는 9.35%였다는 점을 고려하면 세수 여건 등 세입 규모의 영향력이 지대한 것으로 생각되므로 지방교육재정 운용의 효율화 노력을 지속할 필요가 있음
- 아울러 최근 내국세 수입 감소에 따라 '23년부터는 통합재정수지가 적자로 전환되었으며 그 규모는 점점 늘어날 것으로 예측됨과 동시에 지방교육재정 교부금제도 개편 논의 등 외부적 요소에 따른 세입 규모가 줄어들 우려가 있으며, 특히 학교 신·증설 및 직속기관 신설 수요에 따른 자본지출의 변화가 크기 때문에 통합재정수지에 지속적으로 관심을 가져야 할 것임

※ 세종시교육청 2020년~2024년 통합재정 규모 및 수지 현황(예산 기준)

구분	(단위: 백만원)				
	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
통합재정규모	817,824	903,902	980,316	1,077,653	1,106,081
통합재정수지	6,577	74,974	267,057	△20,773	△149,487

- 지방교육재정은 자체수입이 적으므로 교육청 차원에서 통합재정수입을 확대하는 것에는 한계가 있지만, 통합재정지출의 경우에는 교육청의 계획과 노력에 따라 조정이 가능하기 때문에 세출을 중심으로 통합재정수지를 관리할 필요가 있음
- 특히, 지방교육재정에 여유가 있을 때 무분별하게 사업을 확장하거나, 인건비 등 경직성이 큰 사업을 추진할 경우 향후 지방교육재정을 압박할 개연성이 높으므로 중장기적 관점에서 사업의 타당성을 분석하고 추진해야 할 것으로 사료됨
- 향후 교육재정 여건이 악화될 경우를 대비하여 통합재정안정화기금을 적절하게 운용할 방안을 검토해야 하며, 지방자치단체 비법정전입금 및 교육경비보조금, 자체수입 확대 등을 통한 재원확보 노력이 필요함

1.2 경상적 지출 비율

경상적 지출 비율

■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정의 고정적·반복적 수입(경상적 수입) 대비 고정적·반복적 지출(경상적 지출) 비율을 측정하는 지표

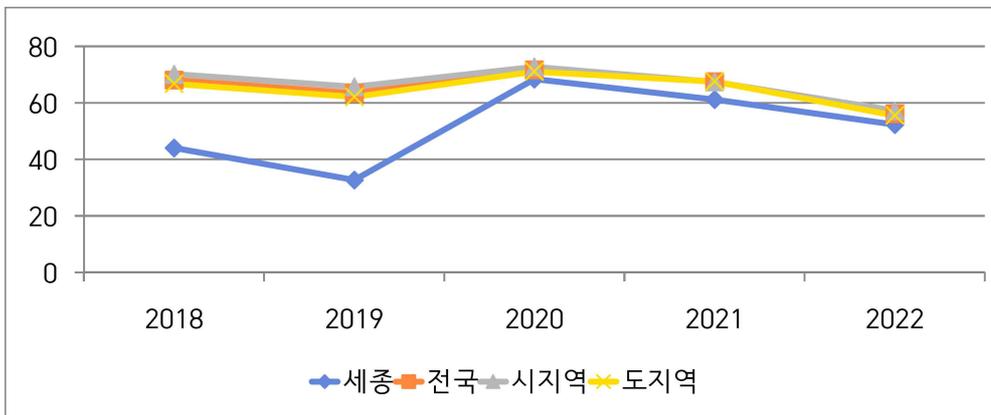
■ 지표 산정 방법 및 공식

- 경상적 지출 비율(%) = $\frac{\text{경상적 지출}}{\text{경상적 수입}} \times 100$

■ 경상적 지출 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	48.72	32.68	68.48	61.15	52.29
전국	68.06	63.71	71.7	67.47	56.17
시지역	70.11	65.64	72.67	67.33	57.21
도지역	66.75	62.50	71.07	67.56	55.53



※ (18년, 19년) 보통교부금 규모가 매년 큰 폭으로 증가하는 동시에, 학교신설 수요로 인한 경상적 지출에서 제외되는 자본지출 비중이 높음에 따라 경상적 지출 비율이 낮게 나타남

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2023. 11.

□ (경상적 지출 비율) 세수여건의 개선에 따라 증가한 이전수입의 증가로 전년도 대비 경상적 지출 비율이 낮아졌으며 '22년의 경우 지방교육재정교부금이 크게 증가함에 따라 경상적 수입도 크게 증가한 반면, 경상적 지출에 해당되지 않는 기금전출금이 크게 증가한 것이 요인으로 작용함

○ 앞으로도 경상적 지출 비율을 낮추기 위해 인건비, 운영비 등 고정경비 외의 절감 가능한 분야의 예산절감이 필요하며, 지출 효율화를 위해서는 예산 편성 과정에서 중장기 사업계획에 따른 투자 우선 순위의 설정과 특히 인건비는 경직성이 강하기 때문에 중장기적 인력운용계획을 수립하고, 조직 진단과 직무분석을 통한 인력의 체계적인 운용 및 관리가 필요함

1.3 관리채무 비율

관리채무 비율

■ 지표 정의 및 성격

- 교육청의 지방교육채무 잔액 비율을 측정하는 저량(stock)지표
- 지방교육채 잔액 및 상환 계획을 파악하여 재정위기 상황에 대비하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 총 관리채무 비율(%) = $\frac{\text{지방교육채무 잔액}}{\text{세입결산액} - \text{지방교육채 결산액}} \times 100$

- 자체부담 관리채무 비율(%)

= $\frac{\text{자체부담 지방교육채무 잔액}}{\text{세입결산액} - \text{지방교육채 결산액} - \text{보통교부금 재정결함보전 교부액}} \times 100$

※ 지방교육채무 잔액: 교부금부담과 자체부담 지방교육채 원금 및 BTL 원리금(원금+이자) 잔액

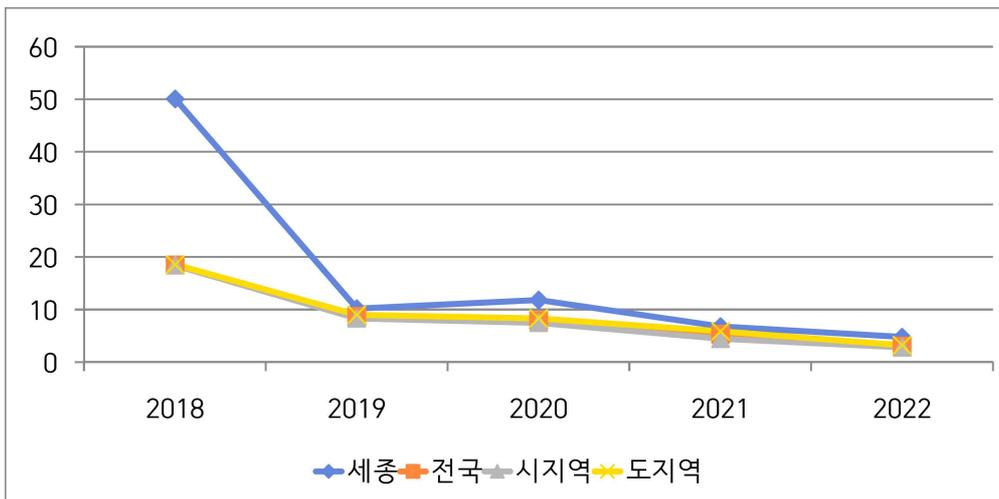
※ 연관지표: 통합재정수지 비율, 실질수지 비율

■ 관리채무 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<총 관리채무 비율>

(단위: %)

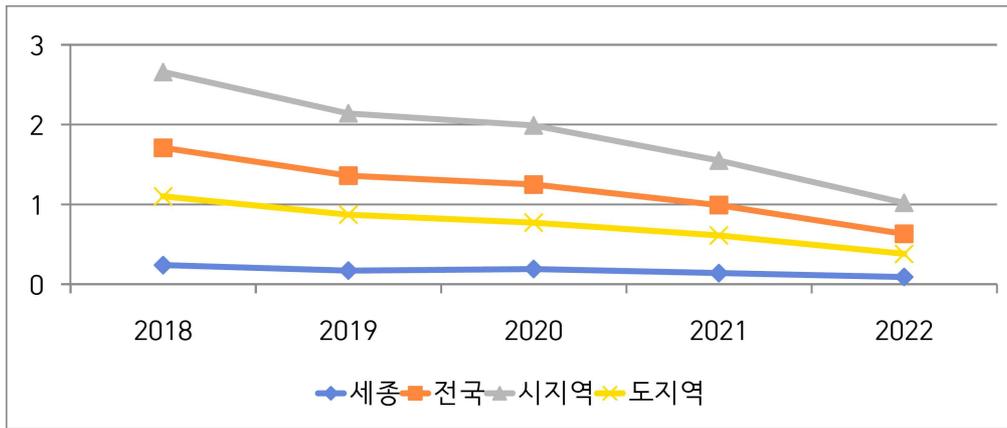
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	50.06	10.16	11.79	6.77	4.77
전국	18.52	8.73	7.99	5.31	3.06
시지역	18.42	8.33	7.48	4.47	2.83
도지역	18.58	8.99	8.32	5.87	3.21



<자체부담 관리채무 비율>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	0.24	0.17	0.19	0.14	0.09
전국	1.71	1.36	1.25	0.99	0.63
시지역	2.66	2.14	1.99	1.55	1.02
도지역	1.10	0.87	0.77	0.61	0.38



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

□ (관리채무 비율) 세입 재원의 증가에 따라 지방채를 발행하지 않고 있으며, 남아 있는 채무는 모두 BTL 채무 잔액임. 지방채와 달리 BTL채무 잔액은 중도해지 및 조기상환이 어려워 재정여건이 양호함에도 불구하고 채무비율을 낮추는데 한계가 있음

- 조기상환이 비교적 자유로운 지방채와 달리 BTL사업은 특별한 사유 없이 중도해지 및 조기상환이 어려움. 또한, BTL사업은 교육청과 사업시행자 간의 협약에 의해 운영되며 중도 상환을 할 경우 해지환급금이 발생하고 중도해지에 따른 고용인력 해고 문제 등으로 조기상환이 거의 불가능한 실정임
- 그렇다 하더라도 BTL사업에 대한 철저한 점검과 매 분기별 성과평가를 통해 시기별 채무모델 협상 시 수익률을 재조정하여 채무를 관리할 필요가 있음

2.1 체납액 비율

체납액 비율

■ 지표 정의 및 성격

- 징수결정액 대비 체납액을 측정하는 지표
- 체납액의 변화 정도를 파악하여 효율적인 자체수입 관리를 도모하는 지표로 비율이 낮을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{체납액 비율(\%)} = \frac{\text{체납누계액}}{\text{징수결정액}} \times 100$$

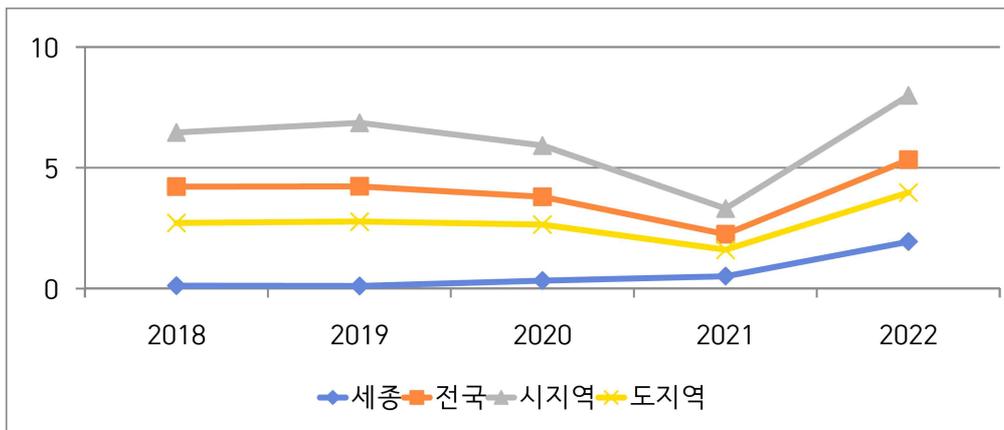
※ 체납누계액: 해당연도 결산서 상 체납액 대상세목의 불납결손액 및 미수납액 총액

※ 납기미도래 미수납액 제외

■ 체납액 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	0.12	0.11	0.33	0.51	1.94
전국	4.22	4.23	3.80	2.25	5.33
시지역	6.46	6.86	5.92	3.31	7.99
도지역	2.71	2.77	2.64	1.60	3.97



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

□ '22년 학교회계전출금반납금 수입 과목이 그 외 수입에서 분리되어 체납액 대상 세목에서 제외되었고, '21년에 비해 징수결정액(분모값)이 감소함에 따라 체납액 비율은 전년에 비해 증가한 것으로 나타남

○ 세종시의 지속적인 인구 유입에 따라 학원도 지속적으로 늘어나고 있어 학원 과태료 처분 또한 증가하여 미납 과태료가 누적하여 발생하고 있는 상황이지만, 체납액을 줄이기 위해서 납부 독촉 및 공시 송달, 재산압류 등과 같은 다각적인 노력이 필요함

2.2 총액인건비 집행 비율

총액인건비 집행 비율

■ 지표 정의 및 성격

- (지방공무원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 안정적인 교육의 질 유지와 재정의 효율성을 위한 지방공무원 인력 운용의 적정성을 제고하기 위한 지표로 결산액이 교부액 범위 내에 있을 경우 바람직
- (사립학교 직원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 안정적인 교육의 질 유지와 재정의 효율성을 위한 지방공무원 인력 운용의 적정성을 제고하기 위한 지표로 결산액이 교부액 범위 내에 있을 경우 바람직
- (교육공무직원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 교육공무직원 정원의 안정적 운영 및 과도한 인건비 증가 방지를 유도하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{지방공무원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{지방공무원 총액인건비 결산(집행)액}}{\text{지방공무원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

※ 지방공무원 총액인건비 결산액 중 명예퇴직수당은 제외

$$\text{사립학교 직원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{사립학교 직원 총액인건비 결산(집행)액}}{\text{사립학교 직원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

※ 직종: 사립학교 직원, 총액인건비 결산액 중 명예퇴직수당은 제외

$$\text{교육공무직원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{교육공무원 총액인건비 결산액}}{\text{교육공무원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

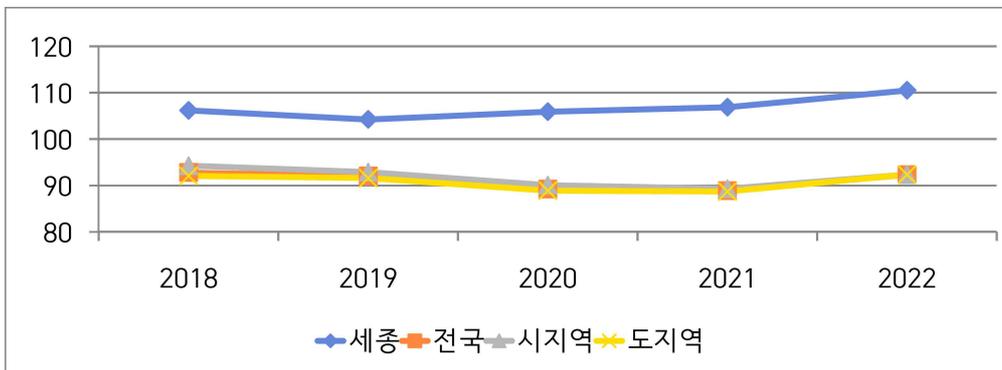
※ 교육공무직원 총액인건비 결산액: 무기계약직 교육공무직원 인건비 결산액+파견·용역 직고용(유예) 및 휴직 대체 기간제 교육공무직원 인건비 결산액-수익자 부담 무기계약직 교육공무직원 인건비 결산액-재정결합 보조금 미지원교 교육공무직원 인건비 결산액

■ 총액인건비 집행 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<지방공무원>

(단위: %)

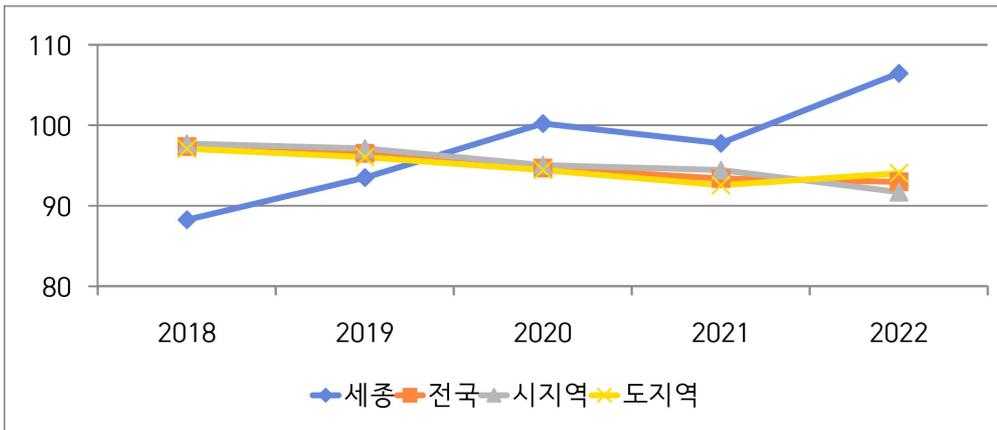
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	106.21	104.24	105.92	106.89	110.51
전국	92.79	92.02	89.26	88.88	92.33
시지역	94.26	92.86	90.05	89.29	92.33
도지역	92.03	91.58	88.85	88.67	92.32



<사립 학교 직원>

(단위: %)

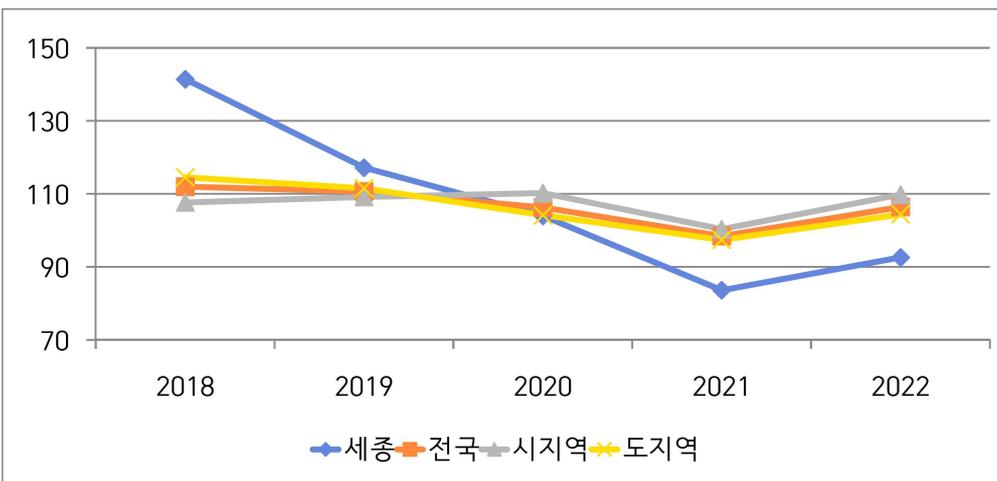
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	88.24	93.48	100.21	97.76	106.46
전국	97.37	96.52	94.71	93.39	92.98
시지역	97.71	97.11	95.04	94.43	91.69
도지역	97.09	96.04	94.44	92.56	94.04



<교육공무직원>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	141.40	117.17	103.96	83.58	92.60
전국	111.99	110.65	106.27	98.43	106.42
시지역	107.62	109.14	110.21	100.32	109.79
도지역	114.51	111.50	104.15	97.37	104.37



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

□ 세종시는 국가정책에 의해 신설되는 도시로 완성시점까지 교육행정수요(인구수, 학생수, 학교수, 학급수, 교원수)모두가 지속적으로 증가하는 지역임에도 세종의 특수한 여건이 반영되지 않는 총액인건비 배분으로 인력 충원의 한계가 발생하고 있음

○ **(지방공무원)** 세종을 제외한 모든 교육청에서 지방공무원 총액인건비 교부액 범위내에서 적정 수준으로 집행되고 있으나, '13년 총액인건비 도입 이후 기준 인원 산정 시 미반영*된 부족인력이 누적되어 매년 총액 인건비 초과 집행되고 있음

* **(신설 미반영 인력) 신설학교:** '14년 22명, '15년 24명, '16년 4명, '17년 17명, '18년 17명 → 총 84명
직속기관: 교육원 4명, 학생해양수련원 3명, 학생화해중재원 2명, 안전체험교육원 4명 → 총 13명,
파견(교육부 외): '18년 10명, '19년 10명, '20년 12명, '21년 18명 → 총 50명

※ 세종시 특성상 국무조정실, 행정중심복합도시건설청(국토교통부), 세종시청 등 파견인력은 도시 인프라 정주여건 개선, 학교 및 직속기관 설립 부지·재원 확보, 공공(학교)급식센터 운영 등 유기적인 협업 추진을 위한 관계기관 필수자원임

- 학생 수 감소에도 불구하고 국가정책 및 지역현안 수요 증가, 학교 및 기관 신설 등에 따라 지방공무원 인력 수요가 꾸준하게 발생하고 있으므로 교육청의 정책 방향 및 인력 운용 수요 등을 종합적으로 고려하여 중장기인력운용계획을 내실화할 필요가 있음. 이와 함께, 기능 감소 직렬의 직종전환, 민간위탁 발굴, 업무 전산화 등을 통해 기준인원 범위 내에서 인력을 효율적으로 운용하기 위한 체계적인 노력이 필요함

○ **(사립학교 직원)** 사립학교 직원수는 정·현원이 4명으로 인원 변동이 없음에도 불구하고 호봉상승분 발생 및 각종 수당 증가 등에 따라 사립학교 직원 총액인건비 집행 비율이 100%를 초과한 것으로 나타남

- 사립학교 직원의 적정 보수 및 법정부담금, 각종 수당의 인상에 따라 사립학교 직원 인건비는 매년 증가할 것으로 예상되나, 학생 및 학급 수 감소, 재정여건 악화 등 교육재정 환경변화에 대응할 필요가 있으므로 교부액 범위 내에서 적정 운영을 위한 관리가 요구됨

○ **(교육공무직원)** 교육공무직원 총액인건비 집행 비율은 최근4년간 지속 감소하였으나, '22년에는 전년대비 증가함

- 교육공무직원 총액인건비 결산액 산정방식 변경과 교육공무직원의 근로시간 확대, 보수 및 처우개선비 증가, 퇴직적립금 비율 상향 등이 교부액 초과 인건비 집행의 주요 원인으로 분석됨
- 학생 및 학급 수 감소, 복지 및 안전 인식 상승, 재정 여건 악화 등 교육재정 환경변화에 대응하여 중기 교육공무직원 인력운영계획을 마련하고 인력 관리를 체계적으로 실시할 필요가 있음

2.3 본예산 편성 비율

본예산 편성 비율

■ 지표 정의 및 성격

- (순세계잉여금 본예산 편성 비율) 순세계잉여금(최종예산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로, 순세계잉여금(세입) 본예산 편성의 정확성을 높여 안정적으로 재정을 확보하고 재정 집행률을 제고하는 지표로 순세계 잉여금 본예산 편성 비율이 최종예산액에 가까울수록 바람직
- (시설비 본예산 편성 비율) 시설비(최종예산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로, 시설비 본예산 편성의 정확성을 높여 예산의 효율적 운용 및 재정 집행률을 제고하는 지표로 시설비 본예산 편성 비율이 최종예산액에 가까울수록 바람직
- (인건비 본예산 편성 비율) 인건비(결산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로 인건비 본예산 편성의 정확성을 높여 예산의 효율적 운용 및 재정 집행률을 제고하는 지표로 인건비 본예산 편성 비율이 결산액에 가까울수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 순세계잉여금 본예산 편성 비율(%) = $\frac{\text{순세계잉여금 본예산액}}{\text{순세계잉여금 최종예산액}} \times 100$

※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율

- 시설비 본예산 편성 비율(%) = $\frac{\text{시설비 본예산액}}{\text{시설비 최종예산액}} \times 100$

※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율, 시설비 집행 비율 및 증감률

- 인건비 본예산 편성 비율(%) = $\frac{\text{인건비 본예산액}}{\text{인건비 결산액}} \times 100$

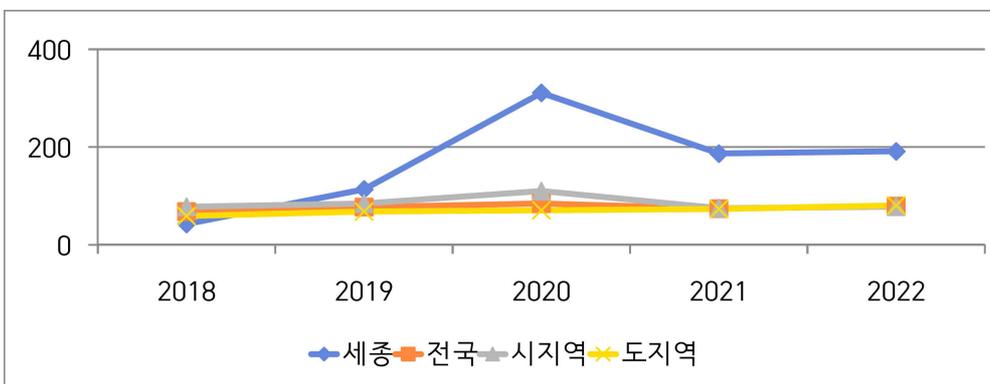
※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율

■ 본예산 편성 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<순세계잉여금>

(단위: %)

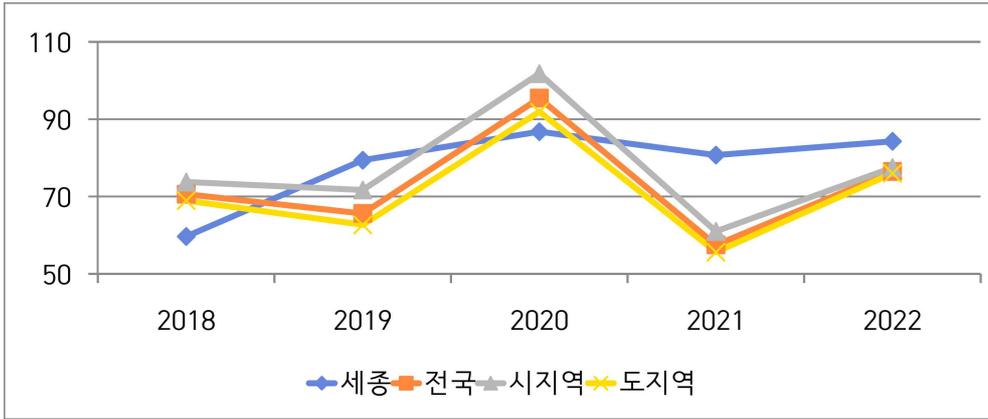
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	42.53	113.36	310.62	186.78	191.34
전국	68.10	77.19	84.65	74.03	79.41
시지역	77.81	84.59	110.10	75.00	77.97
도지역	58.92	68.10	70.59	73.34	80.59



<시설비>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	59.63	79.39	86.75	80.69	84.25
전국	70.61	65.61	95.43	57.48	76.45
시지역	73.76	71.68	101.79	60.98	77.47
도지역	68.92	62.66	91.91	55.62	75.98

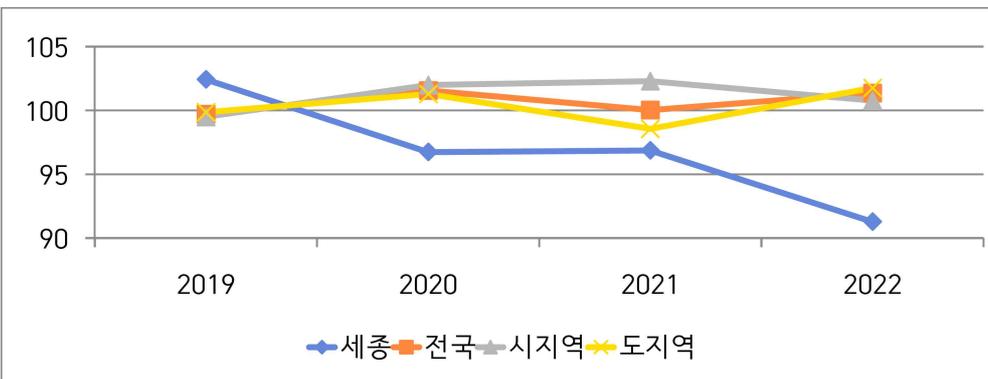


※ (2020년) 시설비 본예산 편성 비율은 이·불용액 관리를 위한 시설비 예산 편성 및 집행방식의 개선으로 큰 폭으로 증가하였음

<인건비>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	-	102.43	96.74	96.87	91.28
전국	-	99.7	101.56	100.02	101.36
시지역	-	99.49	101.98	102.28	100.76
도지역	-	99.85	101.28	98.55	101.76



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

- (순세계잉여금 본예산 편성 비율) 이 지표는 순세계잉여금 본예산 편성의 정확성을 높여 안정적으로 재원을 확보하고 집행률을 제고하는데 목적이 있는 것으로, 세종시교육청의 경우 매년 100%를 초과하고 있음

- 이렇게 되면 추경에서 사업을 축소 조정하는 일이 발생할 수도 있어 순세계잉여금을 과다하게 산정하지 않도록 주의를 기울여야 하는 것으로 순세계잉여금 예측도 제고를 위해 본예산 편성 전 재정집행 중간점검 횟수를 늘리거나,
- 세부사업별 이월액, 집행잔액 등을 정확히 파악하여 불용예정액은 하반기 추경에서 감액하여 집행 가능한 사업으로 편성하는 등 집행잔액 감소 및 추정액과의 오차 최소화 노력이 필요함
- 일부 지방의회에서 「지방회계법 시행령」제17조에 따라 순세계잉여금을 결산 전에 세입에 이입하는 것은 부적절하다고 해석하고 있음

○ (시설비 본예산 편성 비율) '22년 시설비 본예산 편성 비율은 전년대비 높아짐. 이는 '21년 하반기 추경으로 인해 비율이 급격하게 하락한 영향도 있으나, 본예산 중심의 예산 편성이 강조됨에 따라 교육청에서 시설사업비를 적극적으로 본예산에 편성하고자 노력한 것이 반영됨

- 예산 편성 단계에서 시설사업의 공중, 추진규모에 따라 연도 내 집행가능성을 면밀하게 검토하여 본예산에 반영하고, 학사 일정으로 인해 방학 중 공사가 추진되거나 추경예산으로 편성되는 시설사업은 계속비 제도를 적극 활용하였음
- 아울러 중기지방교육재정계획을 수립할 때 계속비 제도를 적극 활용할 수 있도록 사업별 공사 일정 및 투자계획 등을 연도별로 면밀히 추계하는 한편, 재원의 안정적인 확보를 위해 교육시설환경개선 기금을 활용할 필요가 있음

○ (인건비 본예산 편성 비율) 인건비는 세출예산액 중 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 반드시 예산이 확보되어야 하는 필수경비이기 때문에 안정적인 인건비 확보를 위해 본예산에 여유 있게 편성한 후 추경에서 인사변동 등의 추계를 반영하여 감액하는 등의 예산 편성을 하나 '20년부터 편성 비율이 미흡하게 나타나고 있음

- 코로나19 이후 학생들의 교육회복을 위한 기간제교원 및 시간강사 지원, 연도 중 휴·복직, (명예)퇴직 인원의 변동, 저경력자 신규 임용에 따른 보수 차이 등이 인건비 본예산 편성액과 실제 집행액의 차액을 발생하게 한 주요 요인으로 분석됨
- ※ 세종시의 특성상 저경력 교사 및 일반직공무원이 많아 육아휴직 등 인원 변동 예측이 어려움
- 인건비 편성 시 반영인원을 정원의 일정 비율로 일괄 반영하고 있으나, 연도별 인건비 집행 현황, 정·현원 데이터 현황, 직종별 휴직자 비율 및 인건비 규모 편차를 고려하여 반영비율을 직종별로 달리하여 반영함으로써 정확도를 높일 필요가 있음

2.4 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률

공립학교 목적사업비 비율 및 증감률

■ 지표 정의 및 성격

- 공립학교의 학교운영비 대비 목적사업비를 측정하는 지표
- 사용 목적과 용도가 지정된 목적사업비의 규모를 학교운영비와 비교하여 학교 재정운용의 자율성을 확대하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 공립학교 목적사업비 비율(%) = $\frac{\text{목적사업비}}{\text{학교운영비} + \text{목적사업비}} \times 100$

- 공립학교 목적사업비 비율 증감률(%) =

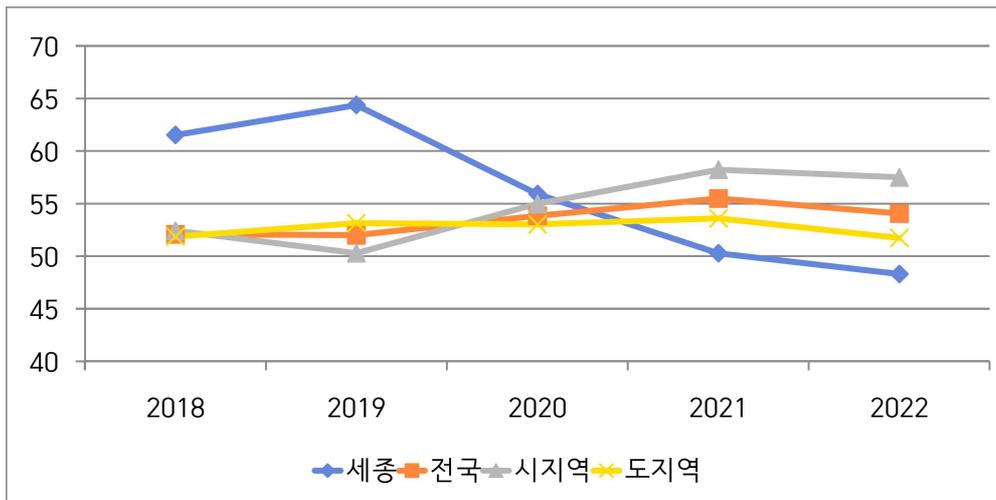
$\frac{\text{'22회계연도 공립학교 목적사업비 비율} - \text{'21회계연도 공립학교 목적사업비 비율}}{\text{'21회계연도 공립학교 목적사업비 비율}} \times 100$

■ 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률 최근 5년간 시계열 추이 현황

<목적사업비 비율>

(단위: %)

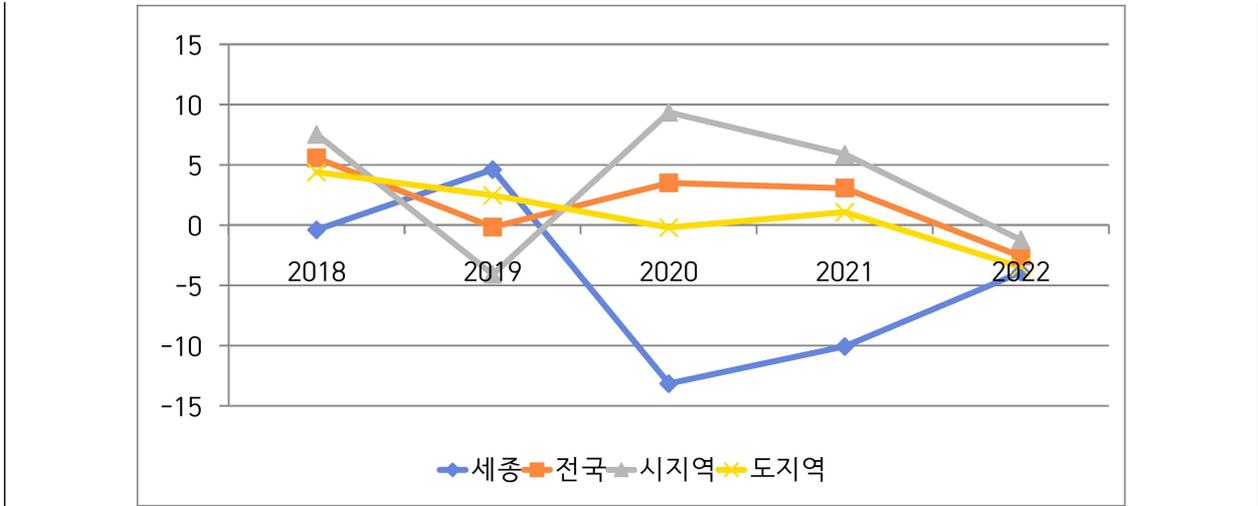
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	61.54	64.38	55.92	50.29	48.32
전국	52.08	52.00	53.83	55.48	54.05
시지역	52.42	50.28	54.98	58.22	57.50
도지역	51.86	53.14	53.03	53.60	51.73



<목적사업비 증감률>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	△0.39	4.61	△13.15	△10.06	△3.92
전국	5.58	△0.15	3.51	3.07	△2.58
시지역	7.53	△4.09	9.35	5.88	△1.23
도지역	4.38	2.47	△0.21	1.07	△3.49



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- '22년 공립학교 목적사업비 비율은 전년 대비 감소하였고, 이는 목적사업비 중 소액으로 지급되는 사업 또는 대부분의 학교를 대상으로 매년 반복 지원되는 사업을 중심으로 학교운영비로 전환하거나 총액교부사업을 확대하는 등 학교운영비를 확대한 결과로 분석됨
 - 특히, ①향후 지속적으로 추진하는 사업, ②교부 대상교가 5개교 이상이며 ③교당 교부액이 100만원이 초과되는 사업, ④잔액을 학교운영비로 집행가능한 목적사업비를 기타사업비로 전환하여 학교운영비를 총액 편성 및 교부하고 있음
- 학교 재정운영의 자율성을 제고하기 위해서는 목적사업비 집행 및 반납 결과를 분석하고 목적사업의 신규 도입 및 정비에 대한 기준과 원칙을 마련하여 지속적으로 감축해 나갈 필요가 있으며, 학교운영비 배분 기준을 지속적으로 업데이트할 필요가 있음
 - 다만, 학교의 자율성 측면에서 목적사업비를 축소하고 학교운영비를 확대하는 것은 바람직하나 그 외에도 학교 단위에서 책임경영이 이루어질 수 있도록 학교 재정운영에 대한 성과관리 모델을 개발하여 책임성을 확보하는 추가적인 노력이 필요함

2.5 예산집행 비율 및 증감률

예산집행 비율 및 증감률

■ 지표 정의 및 성격

- (이·불용액 비율 및 증감률) 예산현액 대비 다음연도 이월액 및 불용액 비율을 측정하는 지표로 재정집행 강화와 관리를 통해 이·불용액을 최소화하여 재정 운용의 효율성을 제고하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직
- (시설비 집행 비율 및 증감률) 해당연도에 집행된 시설비 및 시설비 집행 수준을 측정하는 지표로 시설비에 대한 예산의 집행 상황을 확인하여 시설비 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 제고로 그 비율이 높을수록 바람직
- (학교회계 이·불용액 비율) 예산현액 대비 학교회계 이·불용액 비율을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직하며 학교회계 이·불용액 현황 파악 및 관리를 통해 학교회계 이·불용액을 최소화
- (예산 신속집행 비율) 지역경제활성화 및 지방교육재정 효율성 제고를 위한 해당연도 신속 집행 노력을 측정하는 지표로 '23년 신속집행 대상 금액 대비 6월까지 집행실적 비율이 높을수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

(이·불용액 비율 및 증감률)

$$- \text{이·불용액 비율}(\%) = \frac{\text{이월액} + \text{불용액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

$$- \text{이·불용액 비율 증감률}(\%) = \frac{\text{'22회계연도 이·불용액 비율} - \text{'21회계연도 이·불용액 비율}}{\text{'21회계연도 이·불용액 비율}} \times 100$$

(시설비 집행 비율 및 증감률)

$$- \text{시설비 집행 비율}(\%) = \frac{\text{시설비 결산액}}{\text{시설비 예산현액}} \times 100$$

$$- \text{시설비 집행 비율 증감률}(\%) = \frac{\text{'22회계연도 시설비 집행 비율} - \text{'21회계연도 시설비 집행 비율}}{\text{'21회계연도 시설비 집행 비율}} \times 100$$

※ 연관지표: 시설비 본예산 편성 비율

(학교회계 이·불용액 비율)

$$- \text{학교회계 이월액 비율}(\%) = \frac{\text{이월액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

$$- \text{학교회계 불용액 비율}(\%) = \frac{\text{불용액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

(예산 신속집행 비율)

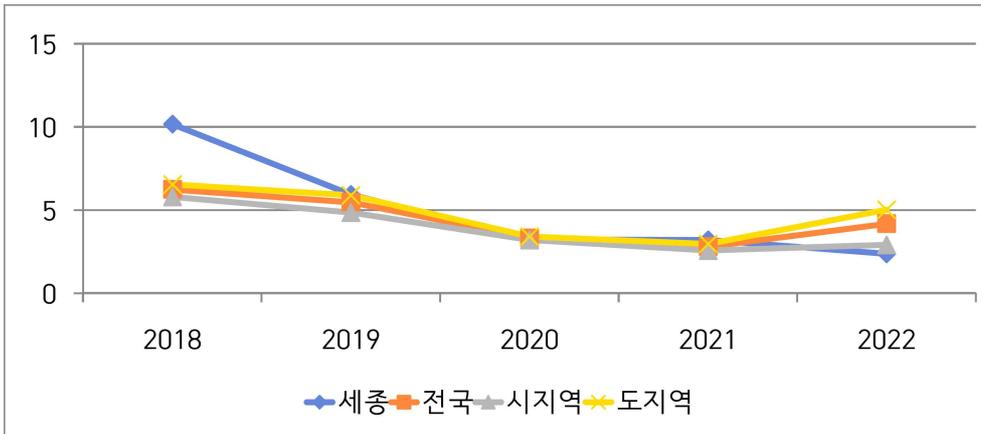
$$- \text{예산 신속집행 비율}(\%) = \frac{\text{'23년 6월까지 집행실적}}{\text{'23년 신속집행 대상금액}} \times 100$$

■ 이·불용액 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<이월액>

(단위: %)

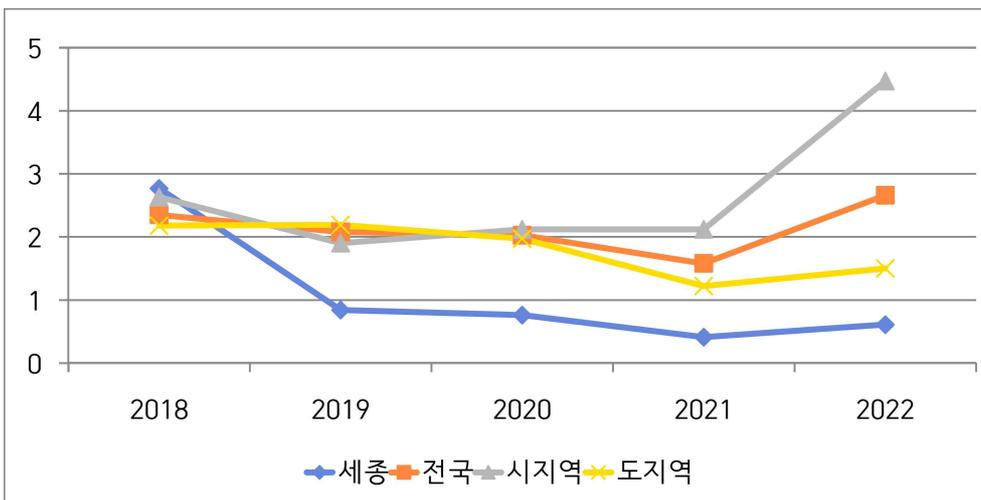
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	10.16	5.93	3.23	3.20	2.37
전국	6.24	5.47	3.32	2.8	4.18
시지역	5.78	4.84	3.19	2.56	2.90
도지역	6.53	5.88	3.4	2.95	5.01



<불용액>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	2.77	0.84	0.76	0.41	0.61
전국	2.35	2.08	2.03	1.58	2.66
시지역	2.63	1.90	2.12	2.12	4.47
도지역	2.18	2.19	1.97	1.22	1.50

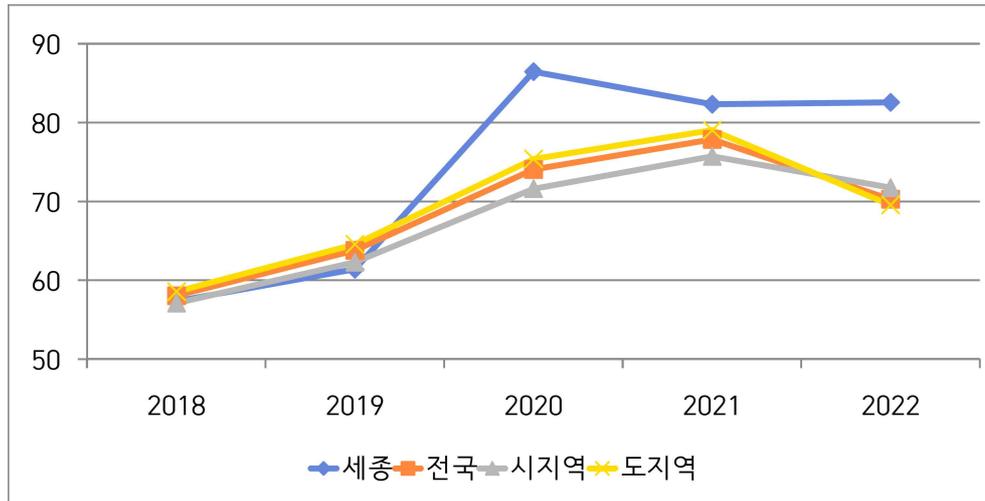


■ 시설비 집행 최근 5년간 시계열 추이 현황

<시설비 집행 비율>

(단위: %)

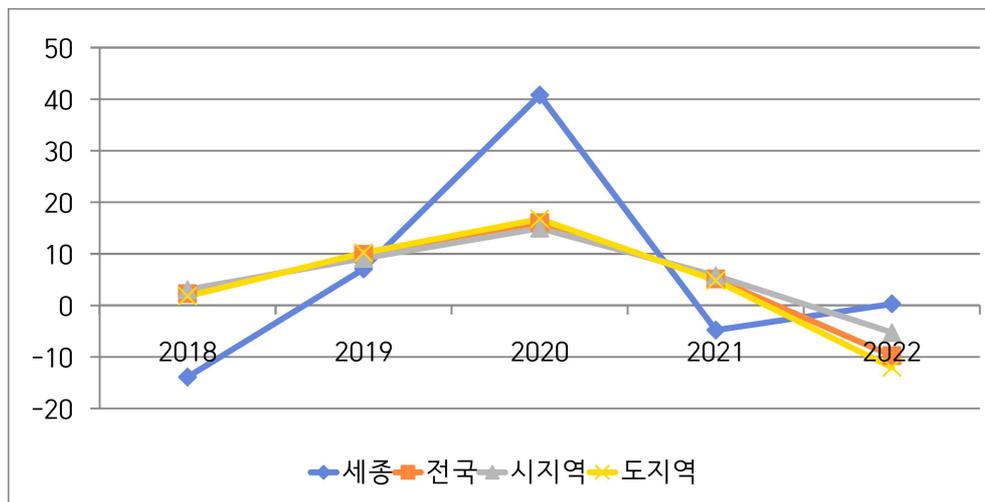
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	57.35	61.41	86.46	82.33	82.57
전국	58.05	63.80	74.06	77.87	70.26
시지역	57.10	62.30	71.60	75.72	71.75
도지역	58.56	64.56	75.38	79.05	69.55



<시설비 집행 비율 증감률>

(단위: %)

회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	△13.87	7.09	40.79	△4.78	0.29
전국	2.28	9.90	16.08	5.15	△9.77
시지역	3.06	9.11	14.93	5.74	△5.25
도지역	1.81	10.23	16.77	4.86	△12.02

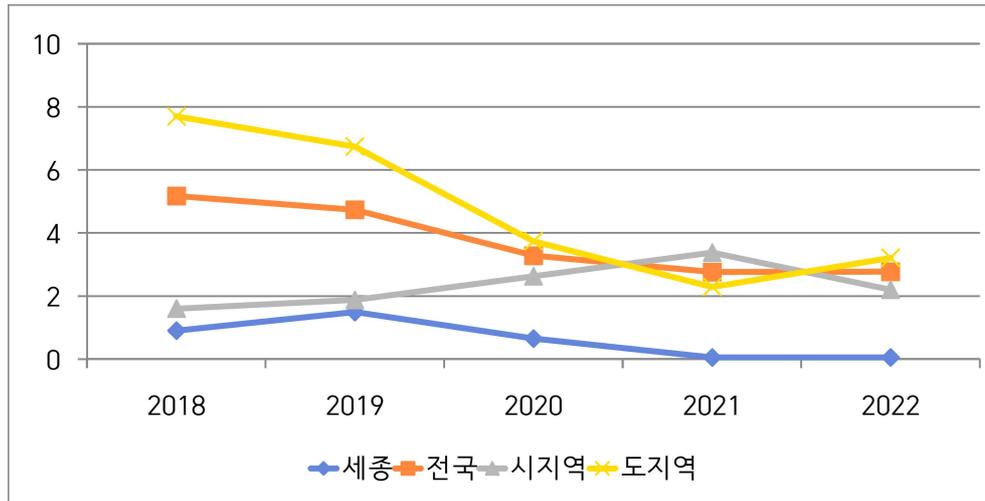


■ 학교회계 이·불용액 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<학교회계 이월액>

(단위: %)

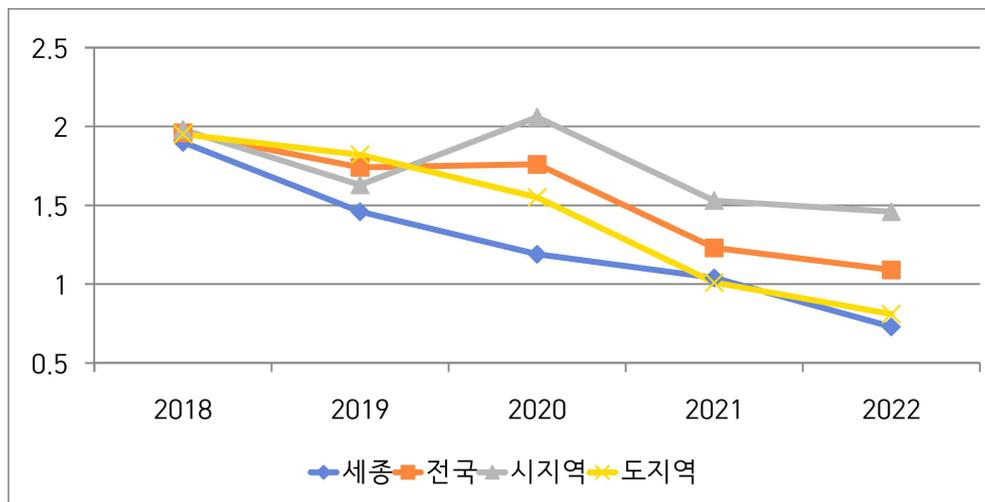
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	0.90	1.49	0.65	0.05	0.05
전국	5.17	4.73	3.28	2.76	2.77
시지역	1.60	1.88	2.63	3.38	2.20
도지역	7.70	6.74	3.74	2.29	3.21



<학교회계 불용액>

(단위: %)

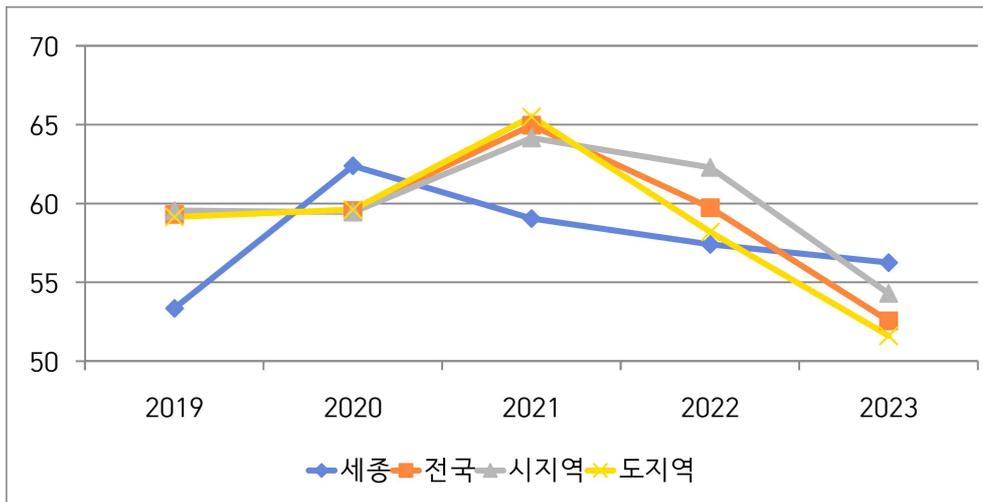
회계연도	2018	2019	2020	2021	2022
세종	1.90	1.46	1.19	1.04	0.73
전국	1.96	1.74	1.76	1.23	1.09
시지역	1.98	1.63	2.06	1.53	1.46
도지역	1.95	1.82	1.55	1.01	0.81



■ 예산 신속집행 비율

(단위: %)

회계연도	2019	2020	2021	2022	2023
세종	53.35	62.38	59.04	57.40	56.25
전국	59.30	59.55	64.97	59.74	52.56
시지역	59.56	59.45	64.16	62.29	54.29
도지역	59.14	59.61	65.50	58.19	51.60



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

□ (예산집행 비율 및 증감률) 지방교육재정의 효율적 운용을 위한 노력으로 이·불용액 비율은 감소하는 추세였음. 다만, '22년도의 경우, 연도 중 추경재원*이 큰 폭으로 발생하였고, 제8회 전국동시지방선거에 따른 교육감 및 시·도의회 구성 변경으로 예년과 달리 하반기 추경예산 편성·심의가 지연됨에 따라 전국적으로 이·불용액이 증가한 면이 있음

* 정부 추경예산 편성에 따라 추가 교부된 보통교부금(10.6조원)과 세계잉여금 정산분(5.1조원)

○ 전국 및 시지역 평균 이·불용액 비율이 반등했음에도 불구하고 세종시교육청은 재정 운용방식 개선 및 철저한 집행관리를 통해 이·불용액 비율을 전년대비 낮추었음

- 세종교육재정 집행점검단을 운영하여 각 부서별 예산 집행 상황을 점검·지도하고 현황을 매월 안내하는 등 집행률 제고를 위해 지속적으로 노력하고 예비 결산 등을 통해 연도 내 미집행 사업을 계속비 사업으로 변경하거나 정리 추경을 통해 감액하는 등 적극적으로 이·불용액 비율 감축을 위해 노력함

- (시설비 집행 비율 및 증감률) '22년 시설비 집행비율은 전국적으로 전년대비 낮아졌는데 이는 '22년 세수 증가에 따른 지방교육재정교부금 등의 추가 교부 및 그린 스마트스쿨 사업 매칭 의무에 대한 해석 변경으로 추경에 편성되는 시설사업 규모가 증가함에 따라 시설비 집행 관리가 어려웠기 때문임
- 그럼에도 세종시교육청의 경우 전년도 대비 시설비 집행 비율이 증가하였는데, 정리 추경 시 예비결산 과정을 통해 계속비 사업의 세출예산을 조정하는 등 시설비 예산의 이월 및 불용액을 최소화하고 시설비 집행 관리에 노력을 기울인 결과로 해석됨
 - 앞으로는, 개청 10주년이 됨에 따라 신설학교 역시 학교시설 노후화가 예상되어 이를 반영한 교육시설 환경개선 중장기 계획을 수립하고, 지방교육재정은 외부 재원에 대한 의존도가 높은 점을 고려하여 교육시설 환경개선기금과의 연계성을 강화함으로써 시설사업이 안정적으로 추진될 수 있도록 해야 할 것임
- (학교회계 이·불용액) 학교회계 재정집행 중간점검(예비결산)실시, 집행부진 학교 대상 컨설팅 추진, 학교급별 순세계잉여금 규모에 따른 학교기본운영비 감액 등 학교회계 집행 제고를 위해 다각적으로 노력한 결과 학교회계 이·불용액 비율은 감소하는 추세임
- (예산 신속집행 비율) 예산 신속집행 비율은 '21년의 경우 본예산 규모가 감소함에 따라 신속집행 대상 금액도 감소하여 큰폭으로 상승하였으나, '22년부터 세입 규모의 증가로 감소하고 있음
 - '23년 본예산 및 '22년 전년도 이월액이 증가하여 신속집행 목표금액이 증가하였고, 세수 불확실성에 따라 자금 교부가 지연되어 '23회계연도 예산 신속집행 비율은 전년대비 더 낮아졌음
 - 그럼에도 재정집행 점검회의 강화, 회계연도 개시 전 예산집행 사전절차 마련 등 교육청의 다양한 노력들로 내수·민생 어려움 완화 및 일자리 창출 등을 위한 예산 신속집행 정책에 많은 기여를 한 것으로 사료되며,
 - 특히, 시설비의 경우 시설 공사 등은 계약 완료 시점부터 현장이 가동되기 때문에 지출원인행위 시점부터 실제 일자리는 창출되어, 예산의 신속집행 효과를 빠르게 체감하는 등 가시적인 성과를 거둘 수 있었을 것임

2.6 기금 운용 현황

기금 운용 현황

■ 지표 정의 및 성격

- 당초 기금운용계획과 실제 기금 운용과의 비교를 통해 기금 조성·운용의 적정성·계획성을 측정하는 지표로 실제 적립(지출)액이 당초 기금운용계획상 적립(지출)에 가까울수록 바람직

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 기금운용계획 대비 적립액 비율(%) = $\frac{\text{실제 적립액}}{\text{당초 기금운용계획상 적립액}} \times 100$
- 기금운용계획 대비 지출액 비율(%) = $\frac{\text{실제 지출액}}{\text{당초 기금운용계획상 지출액}} \times 100$

※ 당초 기금운용계획상 적립액: 기금운용계획서 상 교육비특별회계전입금 당초 수입계획

※ 실제 적립액: 기금결산서 상 교육비특별회계전입금 실제 수납액

※ 당초 기금운용계획상 지출액: 기금운용계획서 상 당초 지출계획액

※ 실제 지출액: 기금결산서 상 실제 지출액

■ 22회계연도 기금 운용 현황

(단위: 백만원, %)

기금명	설치 년도	'22년 기금운용계획		'22년 결산액		기금운용계획 대비 적립액 비율 (C/A)×100	기금운용계획 대비 지출액 비율 (D/B)×100
		당초 적립액 (A)	당초 지출액 (B)	실제 적립액 (C)	실제 지출액 (D)		
계		8,900	236,993	268,700	7497,995	3,019.10	210.13
교육재정안정화기금	2019	0	186,541	259,800	447,626	-	239.96
교육시설환경개선기금	2021	8,900	50,452	8,900	50,370	100.0	99.84

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2023년도 지방교육재정분석 종합보고서(2022회계연도)」, 2023. 11.

- 「지방자치단체 기금관리기본법」에 적용을 받는 모든 기금은 같은 법 제8조에 따라 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하며, 기금운용계획은 크게 운용총칙과 자금운용계획으로 구성되어 있음. 운용총칙에는 기금의 설치목적 및 기금의 조성·운용 및 자산 취득에 관한 총괄적 사항을 규정하며, 자금운용계획은 수입계획과 지출계획으로 구분하여 기금의 자금운용에 관한 사항을 계획하도록 설정됨

- '22년 기준 세종시교육청은 교육재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 총 2개의 기금을 운영하고 있음. 특정한 행정적 목적을 달성하기 위한 목적성 기금의 경우 당초 기금운용계획 상 수립된 적립·지출액이 큰 차이가 발생하지 않으나, 적립성 기금인 교육재정안정화기금의 경우 연도 중 불용예상액을 기금으로 적립하는 경향이 있어 당초 기금운용계획에 적립 계획을 수립하지 않았음
 - 특히 '22년의 경우 세수여건의 호조에 따라 정부 추경, 세계잉여금 과다전입 등으로 전년 대비 세입액이 크게 증가하였으며, 교육청에서는 무리하게 세출에 사업을 편성하기 보다는 기금에 적립함
- 일부에서는 기금을 여유재원으로 인식하는 경향이 있기 때문에 적정 기금 규모에 대한 합리적이고 타당한 기준을 마련하고, 이를 토대로 기금을 운용할 필요가 있으며 아울러 전체 기금 규모가 상당하고, 최근 높은 수준에서 금리가 형성되고 있어 이자 수입 등 기금을 통한 수익증대 노력에도 관심을 기울일 필요가 있음

3.1 주민참여예산 운영 실적

주민참여예산 운영 실적

■ 지표 정의 및 성격

- 주민참여예산제도의 내실 있는 운영이 이루어지고 있는지 파악하는 지표
- 지방교육재정 운용에 대한 주민의 참여와 권한 확대

■ 운영 실적

평가항목	실 적
1. 주민참여예산위원회 위원의 대표성	<ul style="list-style-type: none"> ○ (성비) 남녀 구성비가 각각 30% 이상 <ul style="list-style-type: none"> - 총 17명의 위원 중 남자 9명(53%), 여자 8명(47%)으로 구성함 ○ (직업)한국표준직업분류(KSCO)의 중분류에 따른 직업군 3개 이상 포함 <ul style="list-style-type: none"> - 공공 기관 및 기업 고위직, 전문 서비스 관리직, 교육 전문가 및 관련직 등 총 11개 직업군으로 구성함 ○ (지역안배) 전체 지역청의 30% 이상 포함 ※ (세종) 지역청 없음 <ul style="list-style-type: none"> - 인구수에 비례하여 읍지역 2명, 면지역 2명, 동지역 9명으로 구성
2. 전문성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민참여예산위원 대상 주민참여예산학교 운영 ⇨ 2회 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 2022년도 세종교육청 주요업무 이해(2022. 3. 24.) - 2022년도 지방교육재정의 이해(2022. 9. 22.) ○ 세종시민, 학부모, 교직원, 주민참여예산위원 대상 교육 및 의견 수렴 ⇨ 1회 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 세종교육재정과 주민참여예산제도 이해 및 운영, 우수사례 안내(2022. 7. 7.)
3. 의견수렴과정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민 제안 사업 공모(~2022. 7. 15.) <ul style="list-style-type: none"> - (대상사업) 학교 현장에서 실행 가능한 교육사업 - (결과) 총 제안 60건 중 9건 선정, 예산반영(4억 4천만 원) ○ 온라인 설문조사(2022. 6. 21.~7. 31.) <ul style="list-style-type: none"> - (내용) 2023년 본예산 우선 편성 교육사업 등 총 16개 문항 - (결과) 1,576명 참여(전년 대비 20.58% ↑) - (활용) 2023년 본예산 편성, 중기세종교육재정 계획 수립 시 활용 ○ 주민참여예산 분과위원회 의견 수렴 <ul style="list-style-type: none"> - (제1회 분과위원회 개최) 설문조사 문항 타당성 검토 및 의견 수렴(2022. 6. 8.~6. 9.) - (제2회 분과위원회 개최) 주민참여예산사업 선정 관련 의견 수렴(2022. 9. 1.~9. 2.) ○ 주민참여예산제 운영에 대한 홍보 강화 ⇨ 6, 7월 집중 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 주민참여예산사업 공모 및 설문조사 참여율을 높이기 위해 다양한 홍보 <ul style="list-style-type: none"> ※ 전용 홈페이지 운영, 세종교육온소식지 탑재, 리플릿 배부, 사회관계망 서비스(sns 등), 버스정류장, 아파트 엘리베이터, 학생회, 동아리 등 찾아가는 홍보
4. 활동 및 성과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민참여예산위원회의 활동과 그 결과의 공개 ⇨ 2회 실시, 2회 공개 <ul style="list-style-type: none"> - 2022. 3. 24. 제1회 주민참여예산위원회 개최(회의록 작성, 결과 공개) - 2022. 9. 22. 제2회 주민참여예산위원회 개최(회의록 작성, 결과 공개)
5. 예산반영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민들이 제안한 예산의 실제 편성여부 ⇨ 주민제안사업으로 별도 예산 편성 <ul style="list-style-type: none"> - 2023년도 주민제안 공모사업 예산반영(9개 사업, 총 4억 4천만 원 편성)

자료: 세종시교육청, 「2023년도 재정분석 자체보고서」, 2023.

- 주민참여예산제도는 주민들이 직접 예산편성과정에 참여하는 제도로서 「지방재정법」 개정(11년)을 통해 각 교육청에 도입이 의무화되었으며, 내실 있는 운영이 이루어 지도록 노력해야 함

- 주민참여예산제도의 대표성과 전문성이 강화되고 있고, 오프라인/온라인 설문조사 등을 통해서 주민 의견을 수렴하고 있으며 정기적인 회의 개최등을 통해서 주민 참여예산위원회의 활동을 활성화하고 있으나, 다음과 같은 방안을 통해 내실을 다질 필요가 있음
 - 기존 사업들의 중복 제안이나 특정 학교, 학교급 및 단체 등의 제안사업을 선정하는 등의 문제가 발생하지 않도록 주민참여예산사업 선정 과정의 공정성 및 투명성을 강화해야 할 것이며, 예산 편성에 있어 참여가 상대적으로 저조한 학생들의 의견을 수렴하기 위한 노력이 강화될 필요가 있음
 - 주민참여예산제도 홈페이지 구축을 통해 일반 주민이 지방교육재정 운영에 참여할 수 있는 기회를 확대하고, 교육청 홈페이지에서 주민참여예산제도에 보다 쉽게 접근할 수 있도록 구성해야 할 것임
 - 마지막으로, 주민참여예산의 반영 여부를 주민 제안에 의한 신규 발굴인지 기존 사업의 확장인지를 명확하게 기술하여, 주민의 의사를 반영하여 교육재정이 실질적으로 운영되고 있음을 주민들에게 홍보할 수 있도록 개선이 요망됨

3.2 지방교육재정 정보공개 실적

지방교육재정 정보공개 실적

■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정에 대한 법정 정보공개 의무 이행여부 및 자체 노력의 정도를 파악하기 위한 지표
- 지방교육재정의 운용의 투명성 및 책임성 제고

■ 운영 실적

평가항목	실적
1. 법정의무공개 실적	
- 지방교육재정 운용상황	○ 2022년도 결산기준 재정공시(2022.11.17.) ○ 2023년도 예산기준 재정공시(2023.2.10.)
- 수의계약 정보	○ 교육청, 직속기관, 학교로 구분하여 월별 수의계약실적 홈페이지 공개 ○ 수의계약 정보공개 건수: 교육청(775), 직속기관(531), 학교(1,045), 합계(2,351)
- 기관장 업무추진비	○ 기관장 업무추진비 매월 홈페이지 공개
2. 정보공개 적극성 및 이용자 편의성	
- 정보공개 적극성	○ 홈페이지 메인 메뉴에 “정보공개” 탭을 따로 설정하여 계약정보, 상품권 구매사용내역, 업무추진비, 카드사용내역, 사전공표대상정보 등을 배치함 ○ 재정정보의 공개 상태를 3년 이상 지속적으로 유지함(2012년~현재)
- 정보공개 이용자 편의성	○ 재정정보 공개 페이지에 쉽게 접근할 수 있도록 교육청 홈페이지를 직관적으로 구성(메인메뉴에 재정정보 공개페이지 접근 수단 구현) ○ 재정정보를 한 번에 볼 수 있도록 세종교육예산 등 정보에 관한 별도 홈페이지 운영(정보공개→예결산정보공개)

자료: 세종시교육청, 「2023년도 재정분석 자체보고서」, 2023.

- 지방교육재정에 대한 정보공개는 「지방재정법」, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」에 의해 지방재정 운용상황과 수의계약 정보를 비롯해 기관장의 업무추진비를 의무적으로 공개하도록 하고 있음
- 시민의 알권리 충족과 지방교육재정의 투명한 운용을 위해 홈페이지 개선 의견 수렴 등 이용자 접근 편의성 향상과 재정정보 데이터 누적 관리 등 지방교육재정 정보공개 지속적 관리와 관심히 필요할 것이며,
 - 이와 더불어 주민들의 재정정보에 대한 이해도 차이를 고려하여 인포그래픽의 적극 활용, 주요 정보별 설명 기능 추가 등 재정정보의 전달력을 높이기 위한 추가적인 노력이 있어야 할 것임

3.3 사회적 약자기업 제품구매 비율

사회적 약자기업 제품구매 비율

■ 지표 정의 및 성격

- 관련 법령상 사회적 약자기업 제품의 구매 목표비율을 준수하고 있는지 파악하는 지표
- 사회적 약자기업 제품 구입을 장려하여 지방교육재정의 사회적 책무성 제고

■ 지표 산정 방법 및 공식

- 사회적 약자기업 제품구매 비율(%) = $\frac{\text{사회적 약자기업 제품구매액}}{\text{'22회계연도 세출결산액 중 총구매액}} \times 100$

※ 대상: 본청, 직속기관, 학교

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

□ 우선구매제도는 관련 법(「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」제2조, 「여성기업 지원에 관한 법률」제9조 및 같은 법 시행령 제7조, 「장애인기업활동 촉진법」제9조의2 및 같은 법 시행령 제7조의2, 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」제7조제2항 및 같은 법 시행령 제10조제3항)에 따라 공공기관이 물품조달 시 해당 기업의 제품을 목표 비율만큼 우선 구매하도록 하고 있는 제도임

< 사회적 약자기업 구매목표비율 대비 세종시 교육청 구매 달성 비율 >

(단위: 백만원, %)

구분	제품구분											
	세출결산액 중 총구매액			물품			공사			용역		
	총 구매액	구매액	비율	총 구매액	구매액	비율	총 구매액	구매액	비율	총 구매액	구매액	비율
중소기업		230,690	91.37	120,210	101,881	84.75	99,646	98,283	98.63	32,610	30,525	93.61
여성기업	252,467	37,178	14.73		21,676	18.03		9,799	9.83		5,702	17.49
장애인기업		2,873	1.14		2,173	1.81		265	0.27		434	1.33
중증장애인기업	152,820	1,532	1.00		1,472	1.22					60	0.18

자료: 세종시교육청, 「2023년도 재정분석 자체보고서」, 2023.

- 꾸준한 사회적 약자기업 제품 목표 구매 비율 달성을 위해 지속적인 구매실적 모니터링과 구성원의 인식 개선 교육 등의 결과 사회적 약자 기업의 구매 의무 비율을 모두 달성함
- 사회적 약자기업 제품 구매 비율을 더 확대하기 위해서는 제품 안내, 공문 발송, 인식개선 등과 같은 소극적인 방법을 탈피하고, 행정부서 및 학교평가 반영, 인센티브 부여 등과 같은 보다 적극적인 노력을 추진할 필요가 있을것이며,
 - 교육 분야 제품 수요 변화를 고려하여 구매 담당자, 관계기관 등이 참여하는 워크숍의 주기적인 개최, 사회적 약자기업 제품 박람회 등을 통해서 사회적 약자 기업 제품 개발 및 구매 개선 방안을 마련할 필요가 있음

4

FY2022 지방교육재정분석 종합보고서(교육부)

1) 세입·세출 예·결산 현황

(단위 : 백만원)

시도명	최종예산액 (A)	전년도 이월액 (B)	예산환액 (C)=A+B	세입결산액	세출결산액 (D)	다음연도 이월액 (E)	불용액 (F)=C-D-E
세종	1,250,153	34,133	1,284,286	1,285,705	1,245,964	30,479	7,843

2) 재정분석 결과

가. 재정 건전성

(단위 : %)

지표명	지표 성격	세종	전국 평균	시지역			
				평균	최댓값	최솟값	
1. 통합재정수지 비율	상향	27.92	23.41	22.59	27.92	16.78	
2. 경상적 지출 비율	하향	52.29	56.17	57.21	58.76	52.29	
3. 관리채무 비율	3-1. 총 관리채무 비율	하향	4.77	3.06	2.83	4.77	2.00
	3-2. 자체부담 관리채무 비율	하향	0.09	0.63	1.02	2.12	0.09

나. 재정 효율성

(단위 : %)

지표명	지표 성격	세종	전국 평균	시지역			
				평균	최댓값	최솟값	
4. 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율('17년-'22년)	상향	98.67	95.77	99.81	100.01	98.67	
5. 총액인건비 집행 비율	5-1. 지방공무원 총액인건비 집행 비율	범위	110.51	92.33	92.33	110.51	87.24
	5-2. 사립학교직원 총액인건비 집행 비율	범위	106.46	92.98	91.69	106.46	84.01
	5-3. 교육공무원직원 총액인건비 집행 비율	범위	92.60	106.42	109.79	122.34	92.60
6. 본예산 편성 비율	6-1. 순세계잉여금 본예산 편성 비율	범위	191.34	79.41	77.97	191.34	64.71
	6-2. 시설비 본예산 편성 비율	범위	84.25	76.45	77.47	117.78	54.85
	6-3. 인건비 본예산 편성 비율	범위	91.28	101.36	100.76	102.03	91.28
7. 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률	7-1. 공립학교 목적사업비 비율	하향	48.32	54.05	57.50	64.96	48.32
	7-2. 공립학교 목적사업비 비율 증감률	하향	-3.92	-2.58	-1.23	8.32	-14.03
8. 예산집행 비율 및 증감률	8-1-1. 이·불용액 비율	하향	2.98 (2.76)	6.84 (6.78)	7.36 (7.20)	14.19 (14.03)	1.82
	8-1-2. 이·불용액 비율 증감률	하향	-17.25 (-19.50)	56.43 (57.16)	57.32 (58.68)	140.55 (145.68)	-40.25 (-42.58)
	8-2-1. 시설비 집행 비율	상향	82.57	70.26	71.75	90.98	58.66
	8-2-2. 시설비 집행 비율 증감률	상향	0.29	-9.77	-5.25	20.49	-20.27

지표명	지표 성격	세종	전국 평균	시지역			
				평균	최댓값	최솟값	
8-3-1. 학교회계 이월액 비율	하향	0.05	2.77	2.20	3.32	0.04	
	하향	0.73	1.09	1.46	2.38	0.41	
	상향	56.25	52.56	54.29	61.52	45.27	
9. 개교 3~5년 학교 대비 적정 학생수용 학교수 비율	상향	53.33	60.28	52.73	100.00	40.00	
10. 중앙투자심사 승인사업의 적정집행 학교수 비율	상향	100.00	87.18	93.75	100.00	0.00	
11. 기금 운용 현황 (예비)	11-1. 기금운용계획 대비 적립액 비율	범위	3,019.10	503.23	667.90	5,522.49	266.48
	11-2. 기금운용계획 대비 지출액 비율	범위	210.13	253.25	267.01	784.94	180.32

※ () 는 교육청별 불가피한 이월 사유를 인정하여 반영한 결과임

다. 재정 책무성

지표명	충족여부(○, △, ✕)				
12. 주민참여예산 운영 실적	위원회 위원 대표성	전문성	의견수렴과정	활동 및 성과	예산반영
	○	○	○	△	○

지표명	충족여부(○, ✕)			
13. 지방교육재정 정보공개 실적	1. 법정 의무공개 실적			2. 정보공개 적극성 및 이용자 편의성
	지방교육재정 운용상황	수익계약 정보	기관장 업무추진비	
	○	○	○	-

지표명	비율(%)					
14. 사회적 약자기업 제품구매 비율	중소기업 (총 구매액의 50%)	여성기업			장애인기업 (총 구매액의 1%)	중증장애인기업 (총 구매액 (공사제외)의 1%)
		물품 (총 구매액의 5%)	공사 (총 구매액의 3%)	용역 (총 구매액의 5%)		
	91.37	18.03	9.83	17.49	1.14	1.00



우수사항

- 교육공무직원 총액인건비 집행 비율은 92.60%로 전국 평균 106.42%, 시지역 평균 109.79%보다 매우 낮음
 - 「근로자퇴직급여 보장법」 개정으로 '22년도부터 최소적립금의 100% 이상 적립하도록 의무화함에 따라 전년 대비 퇴직적립금 규모가 증가하였으나, 교육청 출범 이후 채용된 교육공무직원의 수가 많음에 따라 다른 교육청에 비해 교육공무직원의 근속수당이 적고, 체계적인 정·현원 관리 노력으로 교육공무직원 총액인건비 집행 비율이 타 시·도교육청에 비해 낮음
 - 또한, 인력관리심의위원회 및 비정규직 근로자 채용 사전심사제 운영을 통해 불필요한 인력 증원을 지양하는 등 적정 규모의 인력관리를 위해 노력을 기울이고 있음
- 공립학교 목적사업비 비율은 48.32%로 전국 평균 54.05%, 시지역 평균 57.50%보다 매우 낮음
 - 공립학교 목적사업비를 줄이기 위해 본예산 및 추경예산 편성 전 사업부서와 예산 부서 간 사업 규모 조정 협의를 진행하여 목적사업비를 기타사업비로 전환하였음. '21년 학교회계 61개 사업의 240억원, '22년에는 67개 사업에서 323억원을 기타사업비로 전환하여 학교에 교부하기도 하였으며, 기타사업비로 전환한 목적사업비의 경우 정책 목표를 달성하게 된다면 예산의 20%를 학교에서 자율적으로 쓸 수 있도록 예산 집행의 자율성을 부여하고 있음
 - 2024학년도 본예산 편성 전 기타사업비 추가 발굴을 위한 협의회를 추진하는 등 목적사업비 감축과 학교 행정업무 경감을 위해 지속적으로 노력하고 있음
- 교육비특별회계 불용액 비율은 0.61%로 전국 평균 2.66%, 시지역 평균 4.47%보다 매우 낮음
 - 부교육감을 단장으로 하는 세종교육재정 집행점검단 및 사업별 실무관리반을 구성하여 각 부서별 예산 집행 상황을 점검·지도하고 집행현황을 매월 안내 중이며, 각종 물품 및 관급자재에 대한 선고지제도의 적극 활용 및 선급금, 기성금, 준공금 등 각종 건설비 신속집행 등을 통해 집행률 제고 노력을 적극 추진한 결과 불용액 비율이 매우 낮게 나타남
- 학교회계 이월액 비율은 0.05%로 전국 평균 2.77%, 시지역 평균 2.20%보다 매우 낮음
 - '학교회계 집행관리 추진계획'을 수립하여 학교회계 집행 부진학교를 대상으로 현장지원 및 상담 등 재정집행을 독려하고, 부교육감 주재 주간업무협의회와 연계하여 상반기 월 1회, 하반기 주 1회의 빈도로 학교회계 집행 점검을 실시함. 특히, 목적사업비를 교부한 사업부서와의 학교 현장지원을 통해 선급금 지급 등의 방안을 찾아 학교회계 이월액 규모를 줄이고자 노력함



- 중앙투자심사 승인사업의 적정집행 학교수 비율은 100.00%로 전국 평균 87.18%, 시지역 평균 93.75%보다 매우 높음
 - 세종교육청의 이전년도 개교 학교들은 대부분 추가적으로 자체 예산을 투자하여 교부금보다 더 많은 금액을 집행했었지만, '22년 개교한 집현초·중은 신축공사 현장이 매우 근접하여 통합감리를 실시하고 관급자재를 통합발주하여 사업비를 절감하였기 때문에 추가 재원 없이 교부금 내에서 적정집행할 수 있었던 것으로 보임
 - 다만, 학교 신설에 대한 정책 방향성 혹은 투자 범위와 관련해서 세종교육청만의 기준이 수립되어 적용될 수 있다면 향후 보다 효율적인 교부금 집행 및 관리가 지속될 수 있을 것으로 전망됨

개선 필요사항

- '17년~'22년 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율은 98.67%로 전국 평균 95.77%보다 높으나, 시지역 평균 99.81%보다 매우 낮음
 - 세종시청과 학교용지부담금 적기 전입·전출 필요성에 공감대를 형성하고 양 기관 간 업무 협의를 통해 학교용지매입비 지방자치단체 부담금을 안정적으로 전입 받고 있음. 다만 학교용지부담금을 용지매입 전 조성원가 기준으로 전입 요청하고 부지 매입 후 정산하기 때문에 학교용지매입비 지방자치단체 전입 비율이 100%에 미달하고 있으므로 학교용지부담금 전입요청 시기와 금액에 대한 재검토가 필요함
- 지방공무원 총액인건비 집행 비율은 110.51%로 전국 및 시지역 평균 92.33%보다 매우 높고, 유일하게 100%를 초과하고 있음
 - 전년 대비 지방공무원 기준인원 증가 및 총액인건비 교부액 증가에도 불구하고 학교신설에 따른 지방공무원 신규 배치 수요, 국무조정실, 행복청 등 파견인력 발생에 따른 부족 인력이 해소되지 않고 누적되어 매년 총액인건비가 초과 집행되는 것으로 분석됨.
 - 세종시의 특성상 계획도시 완성시점까지 교육행정수요가 증가될 것으로 전망됨에 따라 학교 및 직속기관 신설 등에 따른 지방공무원 인력 증원 수요에 대응하여 적정 규모의 인력 운용 계획을 수립하여 관리 할 필요가 있음
- 순세계잉여금 본예산 편성 비율은 191.34%로 매우 미흡함
 - 하반기 재정집행 점검 등을 통해 집행잔액을 추계하여 반영하는 노력하고 있으나, 연도 말 재정집행 확대로 예상보다 불용액이 감소하여 100%를 초과하고 있음. 다만, 교육청에 노력에도 불구하고 최근 5년간 데이터를 살펴보면, 집행잔액 및 초과세입에 대한 추계가 부정확하여 연도별 편차가

크며, '19년 이후 순세계잉여금 본예산 편성 비율이 100%를 초과하고 있다는 점에서 시계열 분석이 제대로 이루어지고 있는지 교육청 내부적으로 점검이 필요함

* 순세계잉여금 본예산 편성 비율 : '18년 42.53% → '19년 113.36% → '20년 310.62% → '21년 186.78% → '22년 191.34%

- 순세계잉여금을 본예산에 발생액보다 과다하게 편성하게 되면 추경에서 사업을 감액 조정해야 하므로 추계의 정확도 제고가 필요함. 따라서 연 1회 실시하는 재정집행 중간점검(예비결산)을 연 2회로 확대하고, 하반기에 실시하는 재정집행 중간점검(예비결산) 시 세부사업별 이월액, 집행잔액 등을 정확히 파악하여 불용예정액 추계치의 오차를 최소화할 필요가 있음. 또한, 본래 목적과 달리 연도 말 불용액을 줄이기 위해 기금을 적립하고, 차년도에 기금을 인출하여 추경 재원으로 활용하는 방식은 기금운용의 목적에 배치되고, 순세계잉여금 본예산 편성 비율 지표를 왜곡할 가능성도 있으므로 주의를 기울일 필요가 있음

■ 인건비 본예산 편성 비율은 91.28%로 매우 미흡하며, 최근 4년간 비율의 변동이 큼

- 인건비 본예산 편성 비율이 낮은 이유는 휴·복직, 파견, 명예퇴직 등 인원 변동에 기인한 것으로 분석됨. 특히, 젊은 층의 비중이 높아 육아휴직 등 휴직 인원에 대한 인건비 추계에 한계가 있는 것으로 보임. 또한 본예산 편성 시 인건비보다는 교육사업 중심으로 예산을 편성하고, 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」에 따른 재정 특례를 받아 인건비를 추가 편성함에 따라 본예산 편성 비율이 낮은 것으로 분석됨
- 그런 점들을 고려하더라도 세종시 규모에 비해 인건비 편성의 정확도가 낮은 면이 있으므로 고용형태나, 신분변동요인, 인건비 항목별 변동요인 등 교육청의 인력별·월별 특성을 반영한 정확한 인건비 추계 모델을 개발하고, 담당자의 직무역량을 제고할 필요가 있음

PART

IV

정책제언

1. 세종시 교육재정 전망과
주요 재정현안
2. 세입부문
3. 세출부문
4. 재정운용

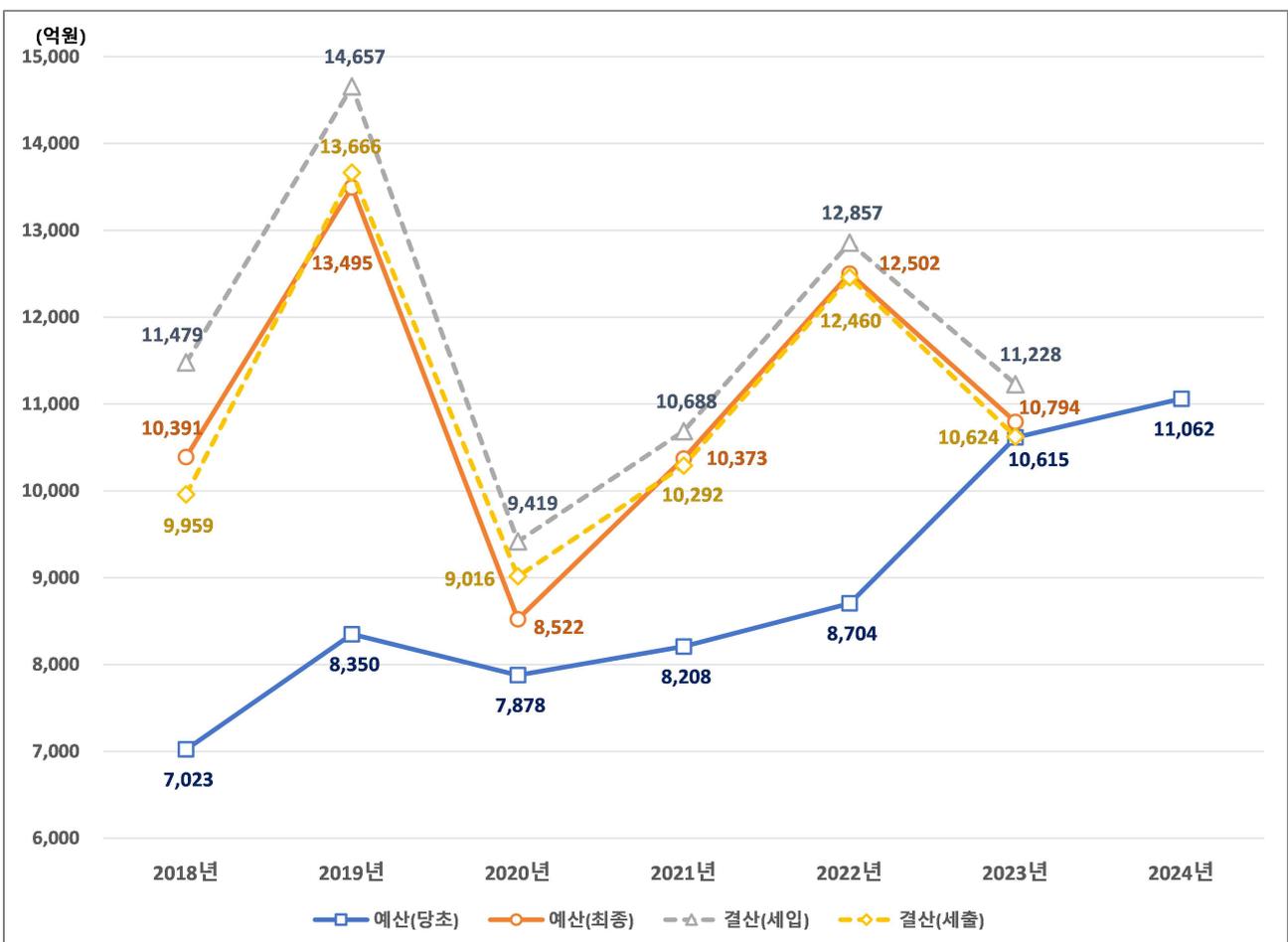
1.1 세종시 교육재정 현황

재원의 대부분을 이전수입에 의존하며, 내국세와 연동되어 변동성이 심한 지방교육재정의 특성에 따라 세종시의 교육재정 또한 교육재정교부금의 증감폭에 따라 등락을 반복하는 추세를 보이고 있음

'22년의 경우 전년도 세계잉여금 정산분과 제2회 정부추경예산 편성에서의 국세수입 증액 경정에 따른 교부금 내국세분 추가 발생으로 전년·당초예산 대비 큰 폭으로 증가한 반면, 정부 긴축재정 기조와 세수 부족이 발생한 '23년부터는 이전수입 감소에 따라 예산액과 결산액이 크게 감소하기 시작함

*지방교육재정교부금(최종예산) '20년 6,588억원 → '21년 7,963억원 → '22년 10,716억원 → '23년 8,916억원 → '24년(당초) 7,983억원

[연도별 세종시 교육재정 예결산 현황]



'24년 지방교육재정교부금은 전년 당초예산 대비 1,104억원(△12.2%) 감소하였음에도 당초예산 규모는 전년 대비 446억원(4.2%) 증가하였는데, 이는 교부금 감소 등으로 부족해진 재원을 운용중인 기금에서 충당하였기 때문임

* 기금전입금(최종예산) '20년 178억원 → '21년 500억원 → '22년 0원 → '23년 280억원 → '24년(당초) 1,606억원

기금에 의한 부족 재원 충당은 안정적 교육정책 추진과 근래 확장된 재정에 따라 확대된 사업 규모를 일시에 축소하기 어려운 점을 반영한 교육지책일 수 있겠으나, 한정된 기금 적립액을 고려하면 세출사업의 구조조정을 통한 재정소요 감축 노력을 통한 재정충격을 줄여나가야 할 것임

1.2 세종시 교육재정 전망

향후 국가재정의 긴축 기조 유지, 국제적 경기둔화 지속 등 재정 여건의 압박과 재원의 어려움은 단기간 내 해소되기 어려울 것으로 전망됨

교육청의 경우 지방교육채 발행과 기금 적립금 외에는 재원 부족을 충당할 방법이 달리 없기에, 큰 폭으로 감소한 지방교육재정교부금으로 인한 부족 재원을 통합재정 안정화기금으로 지속 충당할 경우 적립된 기금이 급속히 소진될 것으로 예상됨

재원 부족과 기금의 급속한 소진으로 인해 재원 충당 여력이 바닥나는 이중고 상황 발생 시 예산 급감으로 인한 재정충격이 예상되기에, 재원 감소 및 예산 규모 축소 상황에 단계적으로 대응할 수 있도록 교육재정 운용에 대한 전반적 점검과 검토가 이뤄져야 할 것임

또한, 지방교육재정교부금 제도 개편 논란과 유보통합, 늘봄학교 전면 시행, 학령인구 감소 등 교육재정의 위기로 이어질수 있는 교육재정 현안들은 지방교육재정 전망을 더욱 어렵게 만들고 있음

1.3 지방교육재정의 주요 현안

가. 지방교육재정교부금 제도 개편 논의

지방교육재정교부금은 오래전부터 반복적으로 개편 논의가 있었던 민감한 주제로 코로나19 위기를 겪으면서 교부금 개편 요구가 다시 표면에 등장하였는데, '22년 교부금 예산이 '21년 본예산보다 11.8조원이 늘어나자 학령인구는 계속 감소하는데 교부금은 계속 증가하는 제도가 불합리하다는 주장이 대두되었음

시·도교육청 재정여력은 개선되고 있는 반면 중앙정부의 재정부담은 증가하여, 국가 전체적인 자원배분이 불합리하다는 의견, 교육 부문 간 정부 재정지원 격차가 고등 교육 질 저하로 이어질 것이라는 의견, 현행 교부금 산정방식을 개편해야 한다는 의견, 유보통합·늘봄학교·디지털 기반 교육혁신 등으로 지방교육재정교부금에 대한 신규 수요가 창출되고 있고, 세수의 법정요율이 교육재원을 안정적으로 확보 가능하게 하므로 현행 내국세·교육세 연동방식을 유지해야 한다는 의견 등 다양한 쟁점이 상충하고 있음

나. 늘봄학교 전면 시행

늘봄학교란 기존의 초등학교 방과후와 돌봄을 통합한 형태로 정규수업 외에 학교와 지역사회의 다양한 교육자원을 연계하여 학생의 성장과 발달을 위해 제공하는 종합 교육 프로그램이며, 출산을 저하와 돌봄공백, 사교육비 절감을 통해 학부모의 양육 부담을 완화하고, 분리된 방과후와 돌봄 체제를 혁신하고자 고안됨

늘봄학교 전면 시행을 위해 교육부는 올해 예산 1조 1657억원(전년대비 4,672억원 증액)을 투입한다고 하였으나, 교육 재정 여건의 상황 악화가 지속 될 것이라는 예측 속에서 늘봄학교 시행에 따른 전용 공간 부족과 교사 업무 가중 문제로 늘봄학교 시설 인프라 구축 비용, 기간제 교사(또는 근로자) 채용, 신규 채용에 따른 교육 및 훈련 비용 문제 등으로 추가적인 예산 투입이 필요하나 교육부가 구체적인 방안을 내놓지 않아 이는 결국 교육청 재정 부담으로 전가 될 것으로 우려되고 있음

다. 유보통합

유보통합은 그동안 어린이집은 보건복지부가, 유치원은 교육부가 맡았던 업무를 교육부로 통합하도록 한 것으로 현행 보건복지부 영유아 보육 사무를 교육부로 이관해 영유아 보육·교육 사무를 일원화 하는 것임. 영유아 교육의 질을 상향평준화 한다는 측면에서 유보통합은 꼭 필요한 정책으로 평가받고 있지만 재원에 대한 대책이 부재하다는 지적이 잇따르고 있음

유보통합으로 시설 및 교사 처우 개선, 연수와 교육 비용 등 대규모 재정 투입이 예상되는 상황에서 재정 부담을 교육재정교부금으로 전가시킬 우려가 있는 상황임에도 불구하고 현재까지도 정부는 정확한 유보통합의 정확한 모델 제시가 이루어지지 않고, 전액 국고 지원 등 유보통합 시행에 따른 재원 지원이 담보되지 않고 있어 교육재정 불안이 높아지고 있음

- 국가 재정 여건 악화 지속으로 교부금이 대폭 감액 되는 등 안정적인 교육활동 지원에 지장을 초래할 것으로 예상되는 바 이전재원이 대부분인 교육청에서도 적극적으로 재원을 확보하기 위한 노력이 필요함
- (자체수입 증대) 교육청은 과세 징수 권한이 없어 사실상 재원 발굴이 어려움. 국세 및 지방세 전출과 관련한 법령 등이 과세 권한이 있는 중앙정부나 지방자치단체가 행사하기 때문임. 그렇다 하더라도 다양함 금융상품(MMDA 등)을 활용하고, 기금 자금 운용 TF팀을 구성하여 금리변동 상황에 따라 정기예금 가입 기간을 탄력적으로 운용하여 이자 수입 제고를 위한 노력이 필요하고, 보존가치를 상실한 교육재산은 적극적으로 매각하고, 활용 가치가 있는 미활용 공유재산의 경우 리모델링, 홍보를 통해 적극적으로 대부하여 자체수입 증대를 위한 노력이 필요함
- (지방자치단체 비법정전입금 등 확충) 지방자치단체 해당 부서(교육지원과)와 교육행정협의회 횡수 증가나 상시적 협의체제 구축을 통한 원활한 협조 관계를 형성하여 지방자치단체 전입금을 적기에 안정적으로 확보하고, 급식단가 인상, 학교 부대시설 건립 등 비법정 전입금을 확충할 수 있도록 지속적으로 노력해야함
 - ※ 대전교육청의 경우 연1회 개최하는 교육행정협의회의 단점을 보완하고, 상시 협력 연계를 강화하기 위하여 시청과 교육청 간 상시 협력 브릿지 제도를 '23년부터 실시하고 있음
- (기금 적립·운용) 최근 내국세 수입 감소로 세입 규모가 줄어들고 있는 재정여건에서 재원부족 문제가 발생하게 되면 지방채를 발행하지 않는 한 재정 운용에 지장을 초래할 수 밖에 없어, 재정 여력이 있을 때 일정 규모의 재원을 기금으로 적립하여 미래 교육재정 수요에 대비하고 교육재정의 안정적 운용에 노력해야함
- (한시적 재원 대안 모색) 교육부의 한시적 재원으로 지원 중인 유아교육지원과 고등학교 무상교육지원 사업이 있는데, 유아교육지원비(유아교육지원특별회계법)는 2025년까지, 고등학교 무상교육(「지방교육재정교부금법」 제14조)은 2024년까지 한시적으로 지원하도록 규정되어 있음
 - 이들 사업에 대한 향후 재원 확보 방안이 담보되지 않고 지원 근거가 되는 관련 법령의 존치 기간이 종료된다면 그 피해는 고스란히 지방교육 재정에 부담으로 전가가 될것이므로 조속한 대책마련이 필요함

- 교육청 재정은 교직원 인건비 및 교육기관 운영비 등 경상지출이 70% 이상을 차지하며 교직원 처우개선 및 물가상승 등으로 경상지출이 자연 증가할 것으로 예상되고, 개청 10년을 지나 많은 학교시설이 노후화됨에 따라 재난위험시설, 노후교사 개축 등 열악한 교육환경 개선과 직속기관 설립 등을 위한 대규모 교육재정 투자가 요구되고 있음
- 아울러 교육 패러다임 변화(4차 산업혁명 시대에 필요한 인재 양성을 위한 가변적인 학교공간 및 유비쿼터스 교육환경 조성 등)에 따라 첨단 교육 시설 등 관련 인프라 구축이 시급한 상황으로 미래 교육의 철저한 대비를 위한 준비가 필요함
- **(강도높은 세출 구조조정)** 비효율적이고 효과가 적은 사업에 대해 과감한 구조조정을 실시함과 동시에 교육환경 변화요인을 반영하여 필요한 사업을 발굴하고 불용액이 예상되는 재정사업은 재구조화하는 등 최적의 예산 편성을 위한 다각적인 노력이 필요함. 아울러, 불필요한 지출 억제, 소모성 예산 절감, 재정집행 중간점검(예비결산) 실시 등을 통해 지출의 합리성과 효율성을 제고하여야 함
- **(적정 규모의 인력 관리)** 경상적 지출 비율에서 가장 높은 비중을 차지하고 있는 인건비는 경직성이 강하기 때문에 탄력적으로 조정하기가 쉽지 않은 만큼 중장기적 인력운용계획에 따라 조직 진단과 직무분석을 통한 인력의 체계적인 운용 및 관리가 필요함. 특히 세종시 특성상 계획도시 완성시점까지 교육행정수요가 증가 될 것으로 전망됨에 따라 학교 및 직속기관 신설 등에 따른 지방공무원 인력 증원 수요에 대응하여 적정 규모의 인력 운용 계획을 내실있게 관리 할 필요가 있음
- **(중기재정운용계획의 내실화)** 매년 의회로 제출되는 교육청의 중기재정운용계획은 대체로 거시적 세수전망과 지출 배분에 관한 기술적 문제만을 내용으로 하고 있음. 지방교육자치가 강화되는 맥락에서 보면 교육청에서는 현재 중기재정운용계획 수준을 넘어서 구체적으로 10년, 20년 이상의 장기 교육 비전을 제시하는 전략적 기반을 수립하여 세입재원의 예측도 강화와 함께 불요불급한 예산 투자를 억제하고 유사·중복사업에 대한 재정비를 통해 세종 미래교육을 위한 전략적 자원배분을 추진해야 할 것임

4

재정운용

- 세종특별자치시 출범 후 세종시 설치에 등에 관한 특별법에 의해 재정 특례를 받아 세종시교육청은 교육재정 확보 측면에서 타 시·시도와 차별성을 부여받아 왔으나, 이마저도 최근 5년간 평균 보정액 872억원에서 무려 653억원이 삭감된 219억원이 교부되고, 국가 재정악화에 따른 교육재정교부금이 축소 되는 등 교육재정 확보와 관련하여 많은 어려움을 겪고 있음
- 아울러, 과대 평가된 학령인구 감소의 영향력, 교부금 증가에 따른 재정적 여유에 대한 오해, 미래 교육환경에 대한 준비 등 교육재정의 필요성에 대한 설명이 충분히 제공되고 있음에도 불구하고 지방교육재정교부금 제도의 산정 방식 개편에 대한 논쟁이 지속되고 있음

※지방교육재정교부금 제도 개편 및 감축에 대한 논쟁

'제도 개편 및 감축'에 대한 찬성론	'제도 개편 및 감축'에 대한 반대론
<ul style="list-style-type: none"> ·학령인구 감소 ·교육분야 내 재정 칸막 ·교육분야 외 다른 분야의 재정수요 확대 ·지방교육재정교부금 교부율 근거 부족 	<ul style="list-style-type: none"> ·과대 평가된 학령인구 감소의 영향력 ·교부금 증가에 따른 재정적 여유에 대한 오해 ·고등교육예산 확보에 대한 잘못된 책임소재 ·안정적이지 않은 교육재정 ·국제적 수준에서의 교육여건에 대한 오해 ·미래 교육환경에 대한 준비

- 이러한 상황에서 재정의 대부분을 중앙정부와 지방자치단체에 의존하고 있으며 과세권도 없는 지방교육재정 구조상 교육청은 미래 교육재정 수요에 대비한 재정 확충의 당위성에 대한 설득 논리 계발과 함께,
- 제4차 산업혁명에 대응할 수 있는 고교학점제 도입, 교실 공간 재구성, 첨단 교육 정보화 환경의 구축과 교육복지 확대 및 방과후 교육 등 교육의 균형 발전과 질 개선에 대한 투자를 위해 중앙정부 및 지방자치단체의 공조를 통한 안정적 재원 확보가 필요하며,
- 재원의 대부분이 이전재원인 지방교육재정 특성 상 세수규모에 따라 재정계획의 예측가능성이 저하되는 구조적인 문제를 갖고 있으므로 교육청은 재정변동에 부합하는 계획적인 재정운용 방향을 설정하기 위해 재정운용방향 설정의 연계성·체계성 강화, 재정변동 예측기법 및 탄력성 개선, 참여인력의 다양화 등의 노력을 기울여야 할 것임

- 아울러, 세종교육 재정운용 기본방향을 토대로 교육투자 수요를 전망하고, 미래 교육수요에 대한 안정적이고 지속적인 교육재정확보를 위해 우선순위 설정에 따른 투자계획을 수립하여 재정 운용의 예측가능성을 강화하는 등 합리적이고 건전한 예산 운용을 위해 노력을 기울여야 할 것임

< 중기 재정수입 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	연평균 증가율
계	8,829,614	1,693,178	1,716,360	1,785,124	1,796,671	1,838,280	2.1
교육비특별회계	6,579,561	1,219,980	1,246,530	1,331,140	1,369,058	1,412,854	3.7
이전수입	6,020,966	1,092,479	1,137,407	1,215,445	1,261,748	1,313,888	4.7
자체수입	41,037	7,894	8,105	8,224	8,347	8,467	1.8
차입	0	0	0	0	0	0	0.0
기타	262,558	49,607	51,018	52,470	53,963	55,499	2.8
내부거래	255,000	70,000	50,000	55,000	45,000	35,000	△15.9
기금수입	2,250,053	473,198	469,830	453,985	427,614	425,427	△2.6

< 중기 부문별 지출 전망 >

(단위 : 백만원, %)

구분	계	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	연평균 증가율
계	8,829,614	1,693,178	1,716,360	1,785,124	1,796,671	1,838,281	2.1
유아및초중등교육	2,267,478	382,350	407,559	450,088	532,387	495,094	6.7
평생교육	3,736	712	727	747	766	784	2.5
교육일반	2,832,635	669,642	611,185	565,154	484,095	502,560	△6.9
예비비	64,348	12,000	12,420	12,855	13,303	13,770	3.5
인건비	3,661,417	628,475	684,469	756,282	766,120	826,072	7.1