



2021. 12.

세종특별자치시의회 「세종특별자치시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임」

활동결과보고서

 **세종** 특별자치시의회
(대표의원 서금택)

제 출 문

본 2021년도 「세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 활동결과 보고서」를 세종특별자치시의회 의원 연구모임에 관한 규칙 제11조의 규정에 따라 세종특별자치시의회 의장에게 제출합니다.

2021년 12월

세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임
대표의원 서 금 택

참여 연구진

연구모임 회원

대 표 서금택 세종특별자치시의회 의원
회 원 상병헌 세종특별자치시의회 의원
이재현 세종특별자치시의회 의원
김홍주 대전세종연구원 연구위원
정진기 세종특별자치시 예산담당관
정제문 세종특별자치시 도시정책과 뉴딜정책담당
홍순기 세종특별자치시 前)세정과장

행정 지원

조규태 세종특별자치시의회 의회운영위원회 전문위원
차운철 “ 주 무 관

... | | **발 간 사 - 연구모임 활동을 마무리 하며...**



서 금 택

세종특별자치시의회

「세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임」 대표의원

안녕하십니까?

세종특별자치시의회 「보통교부세 확충방안을 위한 연구모임」 대표의원 서금택입니다.

코로나19 감염 확산으로 2021년 2월 연구모임 발족식부터 현재까지 연구모임 활동에 많은 제약이 있었지만, 무사히 마무리하여 본 결과보고서를 발간하게 된 것을 매우 뜻깊게 생각합니다.

세종시는 세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 제14조 제2항 및 지방교부세법 시행령 제7조의2 제1항에 따라 재정 특례가 인정되어 기준재정수요에 있어 25%의 가산 받고 있으며, 재정자립도는 2021년 기준 전국에서 두번째로 높은 재정자립도를 보이고 있으나, 세종시 재정자립도의 내용을 살펴보면, 재정자립도의 근간인 지방세의 경우, 세원의 변동성이 큰 취득세액 비중이 2016년부터 2019년까지 평균 44.5%를 차지하고 있었으며, 이러한 취득세 비중도 2015년 53.8%를 보인 이후 지속적으로 감소하여 36.14%까지 그

비중이 축소되고 있는 상황입니다.

이번 연구모임을 통해 우리시 재정현황 과 보통교부세 산정방식 및 보통교부세 산정에 영향을 미치는 요인을 종합적으로 분석하여, 보통교부세 확충을 위한 제도 개선점을 연구하고 우리시 특성을 반영한 재정수요 발굴을 중점으로 연구하였습니다.

짧은 활동 기간에 아쉬운 부분이 있지만, 연구모임이 종료된 이후에도 제시된 개선방안이 내실있게 추진되고, 부족한 부분은 보완하여 세종시가 건전한 재정 기반 마련으로 우리 세종시민의 삶의 만족도가 높아질수 있도록 적극 노력하겠습니다.

끝으로 연구모임에 적극적으로 참여해주신 이재현, 상병헌 의원님을 비롯한 정진기, 정제문, 홍순기 회원님과 예산담당관 등 연구모임 활동에 도움을 주신 관계 공무원에게 깊은 감사를 드립니다.

2021. 12.

세종특별자치시 보통교부세 확충을 위한 연구모임 연구모임 대표의원 서금택

목 차

I. 연구모임 추진결과	1
II. 활동성과	9
1. 세종시 재정여건 분석	11
2. 보통교부세 현황	12
3. 보통교부세 확충을 위한 정책 제안	15
① 법령개정(안)	15
② 현행 산정방식 개선(안)	17
③ 신규보정수요 발굴(안)	19
4. 연구용역 수행	23
III. 연구모임 활동내용	25
1. 발족식 및 제1차 간담회	26
2. 제2차 간담회 및 연구용역 과제선정	32
3. 제3차 간담회 및 연구용역 주요관제 논의	39
4. 제4차 간담회 및 연구용역 착수보고	48
5. 제5차 간담회 및 연구용역 중간보고	53
6. 제6차 간담회 및 연구용역 2차 중간보고	80
7. 세종시청 간담회	85
8. 제7차 간담회 및 최종보고회	88
9. 국회의원(홍성국) 면담	101
10. 국회의원(강준현) 면담	104

I . 연구모임 추진결과

세종특별자치시 보통교부세 확충을 위한 연구모임 추진결과

시 출범이후 지속적인 개발과 인구유입, 공공시설물 인수 등으로 재정 수요가 가파르게 증가, 지방교부세의 역할이 주요한 시점으로 보통교부세 확충을 위한 연구모임 추진

I 추진 배경

- '21년 기준 시의 인구 1인당 보통교부세 산정액이 19만 7천원으로 전국 광역시·도 평균 23만 4천원에 비해 낮은 실정으로 시의 특성을 반영한 보통교부세 산정방식 및 제도 개선이 필요

II 추진 개요

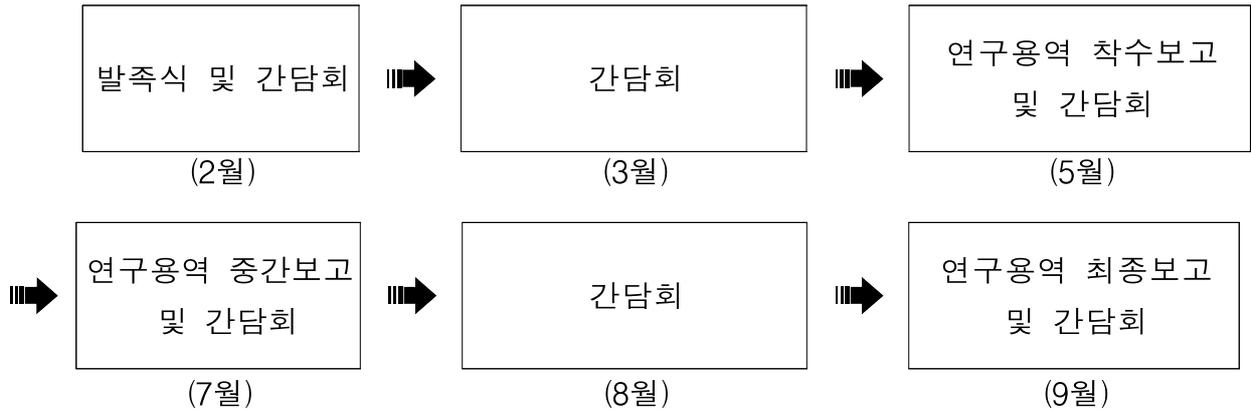
- 연구모임명 : 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임
 - 과제명 : 보통교부세 확충 방안 연구
 - 목 적 : 세종시 보통교부세 산정방식 검토를 통해 문제점 및 개선안을 마련
- 추진기간 : '21. 2. 26 ~ '21. 11. 30.
- 예 산
 - 의정운영공동경비 : 5,000천원 (공청회, 세미나, 간담회 등)
 - 의원정책개발비 : 19,000천원 (정책연구용역비)

III 추진 방향 및 내용

- 세종시 재정여건 및 현황, 보통교부세 산정방법 종합 검토
- 타 광역시 교부세 현황 비교 분석
- 세종시 보통교부세 및 특례 현황, 재정 수요분석 등
- 보정수요 반영 강화 및 자체노력도 등 산정방법 개선 방안 마련

IV 추진 일정

- 추진횟수 : 총 6회 (간담회 3, 연구용역 3)
- 추진흐름



V 세부 추진 내용

① 발족식 및 제1차 간담회

- (일시/장소) '21. 2. 26.(금) / 의정실(301호)
- (참석인원) 9명(회원 6, 의회 3)
- (내용) 활동 계획 및 연간 일정 협의, 연구용역 과제 논의

② 제2차 간담회

- (일시/장소) '20. 3. 25.(목) / 의정실
- (참석인원) 22명(회원 5, 참관 3, 용역업체 2, 관계부서 등 12)
- (내용) 연구용역 과제 논의

③ 제3차 간담회

- (일시/장소) '21. 4. 30.(금) / 의정실
- (참석인원) 9명(회원5, 관계 공무원 4)
- (내용) 연구용역 업체 선정 및 연구용역 주요 과제 논의

④ 제4차 연구용역 착수 보고 및 간담회

- (일시/장소) '21. 5. 17.(월) / 의정실
- (참석인원) 11명(회원 6*, 의회 3, 관련부서 1, 용역업체 2)
- (내 용)
- 연구용역 착수 보고

⑤ 제5차 간담회 및 연구용역 중간보고

- (일시/장소) '21. 7. 19.(월) / 의정실
- (참석인원) 15명(회원 7*, 의회 5, 관련부서 1, 용역업체 2)
- (내 용) 연구용역 중간 보고

⑥ 제6차 간담회 및 연구용역 제2차 중간보고

- (일시/장소) '21. 8. 19.(목) / 의정실
- (참석인원) 13명(회원 6*, 의회 4, 관련부서 1, 용역업체 2)
- (내 용) 연구용역 제2차 중간보고

⑦ 제7차 간담회 및 연구용역 최종 보고

- (일시/장소) '21. 9. 6.(월) / 의정실
- (참석인원) 12명(회원 6*, 의회 4, 관련부서 1, 용역업체 2)
- (내 용) 연구용역 최종보고회

⑧ 보통교부세 확충을 위한 국회의원(홍성국) 면담

- (일시/장소) '21. 9. 17.(금) / 홍성국 국회의원 세종사무소
- (참석인원) 7명(국회의원1, 회원 5, 의회1)
- (내 용) 보통교부세 확충 관련 연구모임 개선안 설명 및 지원요청

⑨ 보통교부세 확충을 위한 국회의원(강준현) 면담

- (일시/장소) '21. 10. 9.(토) / 더불어민주당 세종시당
- (참석인원) 7명(국회의원1, 회원 5, 의회1)
- (내 용) 보통교부세 확충 관련 연구모임 개선안 설명 및 지원요청

□ 재정특례 수요보정 관련 법령 개선(안)

- (현 황) 격차보정 특례 방식 [(기준재정수요액-기준재정수입액) × 25%]
 - 행복청 이관시설의 유지관리비, 정부시설 입지 등의 재정수입 손실, 국가공무원의 직주분리 등의 손실 보완 한계
- (개선안) 수요보정 특례 방식 [(기준재정수요액) × 10~25%]
 - 기준재정수요액의 일정 비율을 보정 할 수 있도록 관련 법령(세종시법, 지방교부세법 시행령) 개정
 - ※ 재정수요액 기준 10%(902억원) ⇒ 15%(1,167억원) ⇒ 20%(1,432억원) ⇒ 25%(1,696억원)

□ 보통교부세 제도 개선 건의 사항 발굴

① 수질관련 수요 신설

- (현 황) 수질관리 처리용량 단위 제외(19년)되어 환경보호비 감소(283억원)
 - 환경보호비는 인구, 면적으로 산정해 규모가 작은 세종시는 상대적으로 불리
- (개선안) 문화환경비에 수질관리 처리용량 단위 재포함

② 일자리수요 미반영 개선

- (현 황) 시·군구가 설치되지 않은 광역자치단체로 미반영
 - 시·도는 시·군별, 특·광역시는 자치구의 평균값으로 산정
- (개선안) 시 전체의 실업율을 적용 기준재정수요액에 반영

③ 국가시설 입지 등 기준재정 수요에 반영

- (현 황) 정부종합청사 부지(588,491m²)에 대한 비과세 등 재정수입 감소
 - 지역개발 규제지역은 개발제한구역과 군사시설보호구역으로 산정
- (개선안) 지역개발 규제지역에 국가시설 구역을 신설 반영 건의

VII

연구모임 회원 등 명단

구 분	성 명	소 속	비 고
대표의원	서 금 택	세종시의회	
의 원	상 병 현	세종시의회	
의 원	이 재 현	세종시의회	
회 원	정 진 기	세종시 예산담당관	
회 원	정 제 문	세종시 도시재생과 뉴딜정책담당	
회 원	홍 순 기	前)세종시 세정과장	
회 원	김 흥 주	대전 · 세종연구원 연구위원	

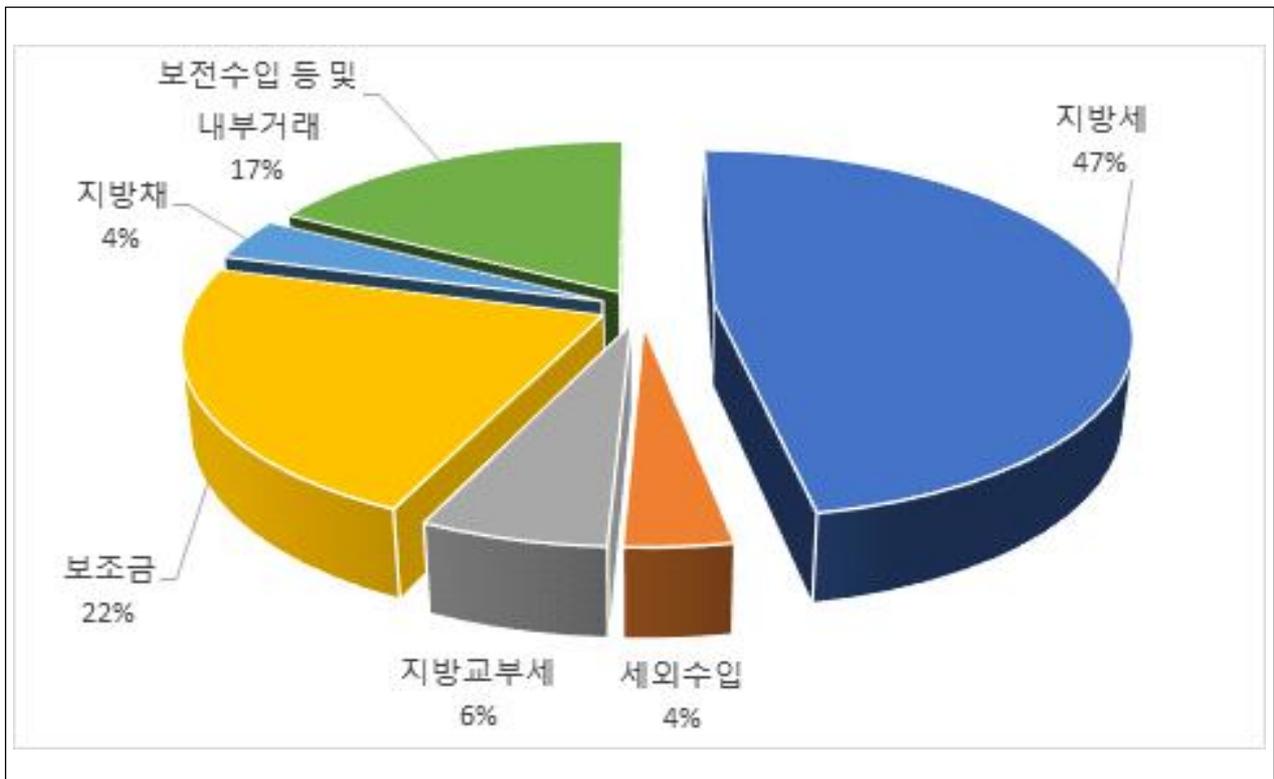
II. 활동성과

1

세정시 재정여건 분석

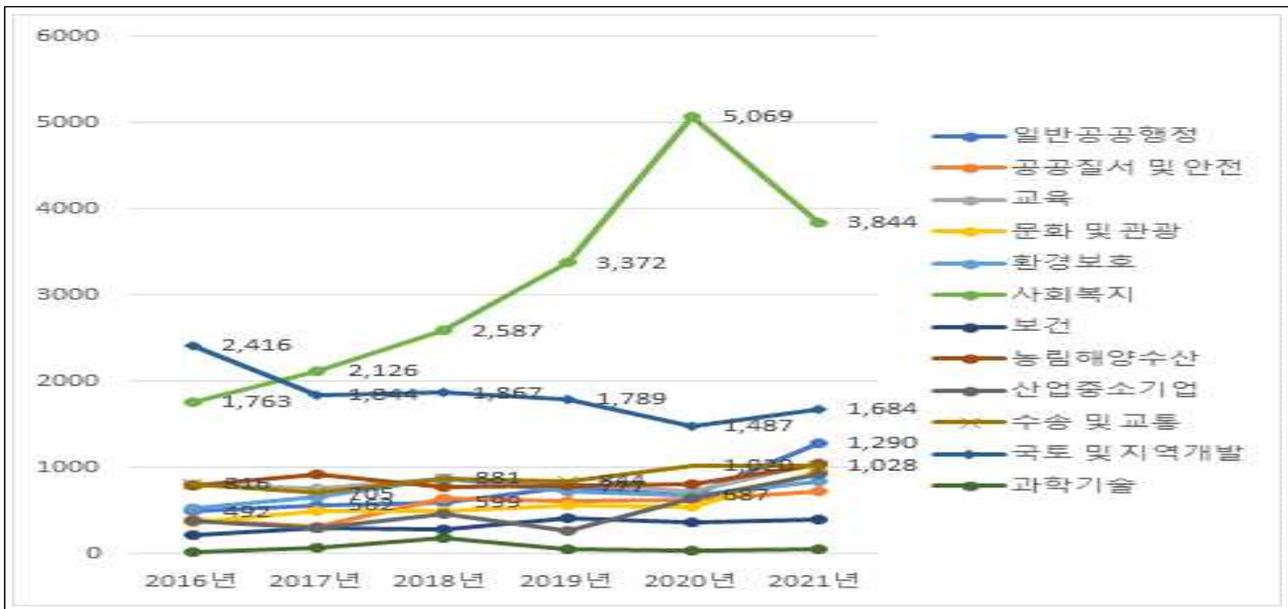
□ 세 입

- (총세입) '20년 기준 1조 7,042억원[지방세(7,952억원), 세외수입(759억원), 지방교부세(800억원), 국고보조금(4,220억원), 지방채(550억원), 보전수입 등 및 내부거래(2,761억원)]
- (여 건) 취득세를 중심으로 하는 지방세 수입 높아 자체재원의 비율이 높으나, 취득세가 2018년을 고점으로 점차 감소되는 추세로 지방채가 '19년 330억원에서 '20년 550억으로 증가



□ 세 출

- (총세출) '20년 기준 1조 4,217억 원으로 '16년 대비 53.76% 5,461억원 증가
- (여 건) 분야별 세출 비중은 사회복지비(35.65%) 비중이 가장 높으며, 국토 및 지역개발(10.46%), 수송 및 교통(7.17%), 농림해양수산(5.70%) 등의 순서 임



□ 여 건

- 재정자립도1)는 16년 59%에서 21년 64%로 증가하였으며, 재정자주도2)는 16년 76%에서 21년 72.3%로 감소

구분	재정자립도	재정자주도
2016년	59	76
2017년	70.5	80.1
2018년	69.2	72.9
2019년	72.7	76.4
2020년	64.8	70.8
2021년	64	72.3

1) 지방자치단체의 전체 재원에 대한 자주자원(지방세와 세외수입)의 비율.

2) 지방자치단체 전체 세입 중 지자체가 자주적으로 재량권을 가지고 사용할 수 있는 재원의 비중을 나타내는 지표

2

보통교부세 현황

- '21년 기준 시의 인구 1인당 보통교부세 산정액은 19만 7천원으로 특례 25%(2023년까지)인정, 단층제 수요를 추가반영 받음에도 불구하고 전국 광역 시·도 평균 23만 4천원에 비해 낮은 실정

구분	보통교부세(억)	1인당(천)	인구수(천)
세종특별자치시	678	197	343
광역시 평균	7,616	238	3,188
도 평균	8,043	229	3,502
유사인구 규모 시 평균 (아산, 익산, 여수, 경산)	2,617	918	285
제주특별자치도	13,358	2,018	662

○ 기준재정수요의 감소 원인

- 측정항목 감소로 기준재정수요액은 '19년대비 21년 16.3%(1,153억원) 감소
- 환경보호비 산정에서 '19년부터 '수질관리처리용량' 측정단위가 제외되어 환경보호비의 수요액이 대폭 감소
- 측정단위 감소(안전관리대상시설수, 경지면적, 도로면적, 소·하천길이)

구분		전국	특별·광역·특별자치시	6개광역시	세종특별자치시	도	시	군
기준재정수요	'18	1,094,095	325,026	189,783	6,538	207,381	358,381	203,306
	'19	1,262,443	366,474	213,248	8,592	237,981	423,874	234,114
	'20	1,276,975	368,094	215,002	7,407	243,899	429,072	235,911
	'21	1,360,141	388,057	227,244	7,569	252,901	468,448	250,734
기초수요	'18	880,787	290,742	169,634	5,519	117,533	309,098	163,415
	'19	1,009,995	327,406	189,703	7,091	134,008	362,713	185,868
	'20	1,010,083	327,418	191,152	5,961	133,868	364,289	184,508
	'21	1,069,688	344,133	201,349	5,934	139,450	392,841	193,265

참고1

세종시 기준재정수요 감소항목

측정항목		측정단위	2018	2019	2020	2021	
일반 행정비	인건비	기준인건공무원수(명)	1,833	2,099	2,271	2,417	
	일반관리비	기준인건공무원수(명)	1,833	2,099	2,272	2,417	
		지방의원수(명)	15	18	18	18	
	안전관리비	인구수(명)	252,326	291,505	321,851	343,333	
		행정구역면적(천㎡)	464,870	464,850	464,913	464,950	
		안전관리대상시설수(개소)	254	262	204	211	
		소방관서수(개소)	11	11	11	12	
	소하천길이(m)	221,133	201,254	201,254	200,499		
문화 환경비	문화관광비	인구수(명)	252,326	291,505	321,851	343,333	
		행정구역면적(천㎡)	464,870	464,850	464,913	464,950	
	환경보호비	인구수(명)	252,326	291,505	321,851	343,333	
		행정구역면적(천㎡)	464,870	464,850	464,913	464,950	
		수질관리처리용량(㎡/일) (분뇨) (하수처리) (마을하수처리) (축산폐기물처리)	77,803 (67) (76,200) (1,416) (120)	제외(제도 변화)			
사회 복지비	기초생활 보장비	수급자수(명) (일반) (시설)	11,506 (9,995) (1,511)	11,144 (10,123) (1,021)	12,350 (11,310) (1,040)	14,162 (13,117) (1,045)	
		노인복지비	노령인구수(명)	25,355	27,911	30,314	33,076
			경로당개수(개소)	445	455	477	496
	아동복지비	0-17세아동(명)	62,828	718,990	77,678	81,478	
	장애인복지비	등록장애인수(명)	9,845	10,623	11,404	12,046	
보건사회 복지비	인구수(명)	252,326	291,505	321,851	343,333		
	보건시설면적(㎡)	8,181	8,102	8,102	7,910		
지역 경제비	농업비	경지면적(㎡)	110,583	109,393	109,556	109,010	
	임수산비	산림면적(㎡)	236,610	236,870	236,610	236,610	
		어장면적(㎡)	-	7	7	7	
		갯벌면적(㎡)	-	-	-	-	
	산업경제비	사업체종사자수(명)	83,764	90,672	99,827	115,585	
	도로관리비	도로면적(천㎡)	3,211	3,289	3,289	2,930	
	교통관리비	자동차대수(대)	110,419	129,765	147,925	163,339	
		행정구역면적(천㎡)	464,870	464,850	464,913	464,950	
	지역관리비	행정구역면적(천㎡)	464,870	464,850	464,913	464,950	
		인구수(명)	252,326	291,505	321,851	343,333	
하천길이(m)		185,580	185,580	185,580	183,900		

참고2

세종시 기준재정수요 감소규모

(단위 : 억원)

측정항목	2019 (A)	2020 (B)	2021 (C)	증감(C-A)		비고	
				규모	비중(%)		
기초수요계	7,091	5,961	5,938	-1,153	-16.3		
일반행정비	인건비	1352	1422	1539	187	13.8	
	일반관리비	585	530	501	-84	-14.4	
	안전관리비	250	166	144	-106	-42.4	안전관리대상 시설수 감소
문화환경비	문화관광비	425	358	287	-138	-32.5	
	환경보호비	734	472	451	-283	-38.6	수질관리처리용량 측정단위삭제
사회복지비	기초생활 보장비	81	68	70	-11	-13.6	
	노인복지비	261	221	253	-8	-3.1	
	아동복지비	874	672	737	-137	-15.7	
	장애인 복지비	112	96	123	11	9.8	
	보건사회 복지비	407	350	304	-103	-25.3	
지역경제비	농업비	345	230	265	-80	-23.2	
	임수산비	50	45	47	-3	-6.0	
	산업경제비	327	186	278	-49	-15.0	
	도로관리비	584	471	468	-116	-19.9	

I 법령개정(안)

□ 재정특례 한시 기간 법령 개선(안)

- (현 황) 2023년까지 한시 특례
- (문제점) 중앙부처 입주로 인한 재정수입 손실 및 대학 및 기업 이전·유치 미완료 등 세종시 특수한 여건을 고려 특례의 연장이 필수
- (개선안) 세종시법 개정 특례기간 상시화

〈세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법〉

제14조(재정 특례)

- ② 「지방교부세법」 제6조제1항에도 불구하고 행정안전부장관은 제6조에 따른 행정체계의 특수성을 고려하여 2023년까지 세종특별자치시에 교부하는 보통교부세는 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 같은 법 제7조에 따른 기준재정수요액과 같은 법 제8조에 따른 기준재정수입액의 차액과 그 차액의 100분의 25 이내의 금액을 더한 규모로 산정되도록 기준재정수요액을 보정할 수 있다.

□ 재정특례 수요보정 관련 법령 개선(안)

- (현 황) 격차보정 특례 방식 [(기준재정수요액-기준재정수입액) × 25%]
- (문제점) 기준수요가 기준수입 증감에 따라 영향을 받는 구조로 공공시설의 이관에 따른 유지관리비, 정부시설 입지 등의 재정수입 손실, 국가공무원의 직주분리 등의 손실 보완 한계
- (개선안) 수요보정 특례 방식 [(기준재정수요액) × 10~25%] 기준재정수요액의 일정 비율을 보정 할 수 있도록 관련 법령(세종시법, 지방교부세법 시행령) 개정
 - ※ 재정수요액 기준 10%(902억원) ⇒ 15%(1,167억원) ⇒ 20%(1,432억원) ⇒ 25%(1,696억원)

<세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법>

제14조(재정 특례)

- ② 「지방교부세법」 제6조제1항에도 불구하고 행정안전부장관은 제6조에 따른 행정체계의 특수성을 고려하여 2023년까지 세종특별자치시에 교부하는 보통교부세는 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 같은 법 제7조에 따른 기준재정수요액과 같은 법 제8조에 따른 기준재정수입액의 차액과 그 차액의 100분의 25 이내의 금액을 더한 규모로 산정되도록 기준재정수요액을 보정할 수 있다.

⇒ 법령 개선(안)

- ② 「지방교부세법」 제6조제1항에도 불구하고 행정안전부장관은 제6조에 따른 행정체계의 특수성을 고려하여 2023년까지 세종특별자치시에 교부하는 보통교부세는 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 같은 법 제7조에 따른 기준재정수요액과 같은 법 제8조에 따른 기준재정수요액을 보정할 때에는 기준재정수요액에 100분의 25에 해당하는 금액을 더하여 보정할 수 있다.

<지방교부세법 시행령>

제7조의2(세종특별자치시의 기준재정수요액 보정에 관한 특례)

- ① 행정안전부장관은 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조제2항에 따라 기준재정수요액을 보정할 때에는 기준재정수요액에 기준재정수요액과 기준재정수입액의 차액의 100분의 25에 해당하는 금액을 더하여 보정한다

⇒ 법령 개선(안)

제7조의2(세종특별자치시의 기준재정수요액 보정에 관한 특례)

- ① 행정안전부장관은 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조제2항에 따라 기준재정수요액을 보정할 때에는 기준재정수요액에 100분의 10 ~ 25에 해당하는 금액을 더하여 보정한다

II 현행 산정방식의 개선

□ 수질관련 수요의 반영(개선)

- (현 황) 수질관리 처리용량 단위가 제외(19년)되어 환경보호비 감소
 - 환경보호비는 인구, 면적으로 산정해 규모가 작은 세종시는 상대적으로 불리
- (개선안) 문화환경비에 수질관리 처리용량 단위 재포함

<추가: 수질관련 수요 신설>

- 지방자치단체 수질처리용량(㎥/일) × 동종 지방자치단체 인구인당 환경보호비 표준행정수요 × 20%
- 수질처리용량은 분뇨처리, 하수처리, 마을하수도, 가축분뇨로 한다.
 - 수요 산정액의 20%는 시도, 80%는 시군구에 반영한다
 - 세종특별자치시는 100%를 반영한다.

○ (개선 효과)

- 14억원 정도의 수요가 산정, 2021년 조정을 74%를 적용할 경우 보통교부세액으로 환산시 1,100백만원

□ 일자리수요 미반영(개선)

- (현 황) 시·군구가 설치되지 않은 광역자치단체로 미반영
- (문제점) 시·도는 시·군별, 특·광역시는 자치구의 평균값으로 산정
- (개선안) 시 전체의 실업율을 적용 기준재정수요액에 반영

지역경제비 - 산업경제비 <일자리 수요 산정방식 개선(안) >

- 산정방식 : 지방자치단체 실업률 × 동종 지방자치단체 산업경제비 표준행정수요액 × 5%
- 실업률 : 실업자수 / 경제활동 인구수(취업자+실업자)
- 수요산정액의 50%는 시도, 50%는 해당 시·군구의 기준재정수요액에 반영
- (삽입)세종특별자치시는 시 전체의 실업율을 적용하고, 수요산정액의 100%를 기준재정수요액에 반영한다

- (개선 효과) 우리시 실업율은 2019년 2.7%, 2020년 2.8%로 금액으로 환산시 414백만원의 교부세가 산정

참고1

지역균형 수요의 세종특별자치시 적용 여부

측정항목		수요산정요소	반영여부
일반 행정비	인건비	① 비정규직의 정규직 전환 수요(전국)	-
	일반관리비	② 낙후지역 수요(시·군·구) - 섬, 낙후지역 인구, 면적	×
	안전관리비	③ 안전관리 수요(시·군·구) - 보정인구2 ④ 재난안전투자 수요 - 공공질서 및 안전보건 관련 세출예산 중 10% ⑤ 취약계층 보호구역 수요(시·군·구) - 어린이 노인 장애인 보호구역	○ ○ ○
문화 환경비	문화관광비	① 문화재보호구역 수요(시·군·구) - 면적	○
		② 시·도지정문화재 수요(시·군·구) - 시·도지정문화재 수	○
	환경보호비	① 해안지역 수요(시·군·구) - 해안선길이	×
		② 댐지역 수요(시·군·구) - 댐면적, 연접지역 인구수	×
		③ 마을상수도지역 수요(시·군·구) - 급수인원	○
		④ 유동인구 수요(시·군·구) - 유입인구>유출인구	○
		⑤ 환경보호관련 규제지역 수요(시·군·구)	○
		⑥ 보정인구 수요(시·군·구) - 보정인구 1, 3	○
		⑦ 산업단지 수요(시·군·구) - 산업단지, 기업도시 분양면적	○
		⑧ 자연공원 수요(시·군·구) - 자연공원 면적	○
⑨ 폐기물관련 수요(시·군·구) - 소각, 매립 재활용	○		
⑩ 미세먼지 관련 수요(시·군·구) - 신재생에너지, 오염일수	○		
경제 개발비	농업비	① 방조제, 배수갑문 수요(시·군·구) - 방조제길이, 배수갑문수	×
		② 농업 관련 수요(시·군·구) - 농업종사자 수	○
		③ 축산·가금류 관련 수요(시·군·구) - 소, 돼지, 닭, 오리	○
	도로관리비	① 방과제, 물양장(物揚場) 길이 수요(시·군·구) - 길이	×
		② 수산 관련 수요(시·군·구) - 어업종사자수	○
		① 고용감소지역수요(시·군·구) - 해당지역 인구수 ② 일자리 수요(시·군·구) - 실업률	×
교통관리비	도로관리비	① 농어촌도로 수요(시·군) - 포장, 비포장 면적	○
		② 자전거도로 수요(시·군·구) - 도로연장	○
	교통관리비	③ 유동인구 수요(시·군·구) - 유입>유출	○
		④ 보정인구 수요(시·군·구) - 보정인구 1	○
지역관리비	교통관리비	① 섬·낙후지역대중교통 지원수요(시·군·구) - 인구, 면적	×
		② 버스운수사업 재정지원 수요(시·도)	○
	지역관리비	① 지역개발 규제지역 수요(시·군·구) - 면적	○
		② 폐광지역 수요(시·군·구) - 면적	×
		③ 접경지역 수요(시·군·구) - 면적	×
		④ 보정인구 수요(시·군·구) - 보정인구 1, 3	○
		⑤ 낙후지역 수요(시·군·구) - 섬, 낙후지역 면적	×
		⑥ 성장촉진지역수요(시군구) - 성장촉진지역 인구, 면적	×
		⑦ 지역특화발전특구지역 수요(시·군·구) - 면적	×
		⑧ 도심지 내 공장밀집지역 수요(시·군·구) - 면적	○
		⑨ 도시공원 수요(시·군·구) - 관리면적	○
⑩ 유동인구 수요(시·군·구) - 유입>유출	○		
⑪ 지방자치단체간 협력수요(전국) - 공공시설치의 자체제원	○		

주 ① 보정인구1 : 군인 수(미군 및 미 군속과 가족 포함) + 의무경찰 수 + 의무소방대원 수 + 재소자 수
 ② 보정인구2 : 통합관계센터 관계인력 수 + 특별사업경찰 수
 ③ 보정인구3 : 등록외국인 수 + 외국국적동포 국내 거주자 수
 ④ 행정구역 전체가 섬으로 이루어져 있고, 시정·군청 소재지가 섬에 위치하는 단체는 낙후지역균형수요 산정액의 500% 범위에서 추가 보정할 수 있음
 ⑤ 낙후지역: 인구밀도 및 주민 1인당 지방소득세 지표가 전국 면(面) 평균이하인 읍면 지역(주민이 거주하지 않는 면제외)

□ 국가기관 공공시설물 유지관리비 수요(신규)

- (현 황) 정부종합청사 부지(588,491m²)에 대한 비과세 등 재정수입 감소
 - 지역개발 규제지역은 개발제한구역과 군사시설보호구역으로 산정되어 있으며, 산정액의 시도 : 40%는 시군 60%를 반영하고 있음.
- (개선안) 지역개발 규제지역에 국가시설 구역을 신설 반영하고 세종시는 100%(광역,기초 동시수행)를 반영한다

〈지역개발 규제지역 수요 산정방식〉

개발제한구역 또는 군사시설보호구역 면적 × 1천 m²당 토지분재산제 평균징수액 × 20%

- 개발제한구역 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 군사시설 보호구역 수요 산정액의 40%는 시도, 60%는 해당 시군구의 기준재정수요액에 반영한다.
- 2022년 산정분까지만 산정한다.

⇒개선 요구(안)

개발제한구역, 군사시설보호구역, **국가시설 구역** × 1천 m²당토지분재산제 평균징수액 × 20%

- 개발제한구역, **국가시설구역** 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 군사시설 보호구역 수요 산정액의 40%는 시도, 60%는 해당 시군구의 기준재정수요액에 반영한다.
- 2022년 산정분까지만 산정한다.
- **세종특별자치시는 100% 반영한다(2022년 일몰에서 제외).**

참고1

이관시설 유지관리비

(단위: m², 천원)

□ 2020년까지 이관 받은 시설 유지관리비

시설명	연면적	2017	2018	2019	2020	2021
계		4,754,910	5,662,227	6,278,920	6,300,169	7,035,117
세종시청사	30,356	2,106,000	2,284,000	2,290,000	2,299,000	2,392,000
한솔동 복합	4,719	53,200	37,684	121,848	134,848	140,318
아름동 복합	11,414	250,000	275,000	321,100	321,950	356,530
도담동 복합	11,890	300,000	292,200	276,300	266,878	292,166
어진동 복합	13,461	262,872	286,400	234,639	324,090	323,860
종촌동 복합	12,502	340,960	335,960	335,960	335,960	347,740
고운A 복합	11,793	250,172	276,900	306,720	225,985	298,475
고운B 복합	12,075	-	74,910	243,600	208,000	242,160
보람동 복합	15,360	493,172	427,610	504,200	501,070	471,250
대평동 복합	12,023	-	266,799	330,520	275,360	245,000
새롬동 복합	14,100	-	184,950	276,360	236,548	298,578
소담동 복합	14,213	-	186,299	310,240	228,300	317,422
다정동 복합	12,380	-	-	-	116,500	286,818
종촌종합복지센터	15,873	345,047	381,200	336,980	311,080	325,800
새롬종합복지센터	15,664	353,487	352,315	390,453	319,200	359,000
보람종합복지센터	14,931	-	-	-	195,400	338,000

□ 2021년부터 이관 받을 시설과 유지관리비

시설명	연면적	2021	2022	2023	2024	2025
계		1,680,415	6,602,000	7,255,000	7,263,000	9,378,000
해밀동 복합	12,187	150,000	301,000	301,000	301,000	301,000
반곡동 복합	12,638	150,000	301,000	301,000	301,000	301,000
나성동 복합	12,380	-	-	301,000	301,000	301,000
합강동 복합	12,380	-	-	-	-	301,000
집현동 복합	15,700	-	-	-	-	301,000
다솜동 복합	15,700	-	-	-	-	301,000
용호동 복합	12,380	-	-	-	-	301,000
누리동 복합	12,380	-	-	-	-	301,000
한별동 복합	15,700	-	-	-	-	301,000
산울동 복합	12,380	-	-	-	-	301,000
4생활권종합복지센터	13,420	-	-	352,000	360,000	368,000
세종 예술의전당	16,186	1,380,415	6,000,000	6,000,000	6,000,000	6,000,000

- 이관완료 및 이관예정인 시설의 유지관리비는 물가상승 등을 고려하지 않고 2021년 시점으로 2021년 87억원에서 2022년부터 급격히 증가 136억원으로 증가되고 현재 계획 중인 시설이 전부 이관되는 2025년도에는 164억원의 운영비가 필요할 것으로 전망

○ **정부청사 등 비과세 국가시설에 대한 수요 (신규)**

- (현 황) 정부세종청사 출범에 따른 중앙행정기관이 이전되었으며, 지속적으로 국회 세종의사당 등 이전과 건립 추진이 예정
- (문제점) 국가 소유 재산은 재산세 비과세 대상으로서, 정부세종청사 대지면적(588,491m²)의 비과세에 따른 세원확보 불리 등 지역적 특성을 반영할 필요가 있음
- (개선안) 정부청사 면적 × 1천m²당 재산세(토지분) 평균징수액의 20% 이상을 지역관리비 보정수요로 반영토록 건의

<정부세종청사 면적과 재산세 추정>

(단위: m², 천원, 백만원)

구분	지번	면적 (공부)	재산세 본세(A)	도시지역분 (B)	재산세 (A+B)	비고
계		588,491	5,843	1,975	7,818	공시지가 기준산정
어진동	563외 39필지	532,176	5,122	1,721	6,842	
나성동	770외 3필지	56,314	723	255	978	

<국가시설 수요 산정공식>

(국가시설 부지 면적 × 동종지방자치단체 1천m²당 지역관리비 표준행정수요) × 20%

※ 국가시설 부지 면적은 공공청사의 건축물이 포함된 부지의 전체 면적이다.

※ 국가시설 부지 면적 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 세종특별자치시에 모두 반영한다

참고1

정부청사 면적 재산세 산정

구분	지번	면적 (공부)	공시 지가	재산세 과표	재산세 본세(A)	도시지 역분(B)	재산세 (A+B)	비고
계		588,491			5,843	1,975	7,818	
어진 동	563	7,444	3,490	18,186	91	25	116	제5주차장
	501	36,053	2,607	65,793	262	92	354	스포츠센터부속토지
	502	11,096	3,389	26,324	104	37	141	어린이집부속토지
	505	24,622	3,285	56,618	225	79	305	국민권익위원회회건물토지
	507	12,023	3,389	28,522	113	40	153	우정사업본부건물토지
	509	8,961	3,389	21,259	106	30	136	공영주차장
	535	6,342	1,229	5,456	27	8	35	공원
	552	22,524	3,613	56,966	285	80	364	솔비타어린이집+주차장
	555	22,537	3,329	52,518	209	74	282	기획재정부건물토지
	556	28,211	3,329	65,740	262	92	354	농림수축산식품부토지
	558	9,641	3,534	23,850	119	33	152	주차장
	560	42,469	3,613	107,409	428	150	579	정부청사6동토지
	567	5,066	3,120	11,064	55	15	71	보건복지부 주차장
	568	9,848	3,389	23,361	92	33	125	보건복지부건물토지
	569	8,232	3,836	22,104	87	31	118	국가보훈처건물토지
	570	5,512	3,120	12,039	60	17	77	주차장2
	576	9,429	3,120	20,593	103	29	132	주차장
	579	7,167	3,432	17,217	68	24	92	교육부건물토지
	581	32,369	3,725	84,401	336	118	455	고용노동부건물토지
	583	11,546	3,725	30,105	119	42	161	산업통상자원부건물토지
	584	11,548	3,725	30,112	119	42	161	산업통상자원부건물토지
	585	7,040	3,120	15,375	60	22	82	산업통상자원부건물토지
	586	5,617	3,120	12,268	61	17	78	주차장
	590	8,586	3,725	22,389	112	31	143	주차장
	591	4,888	3,120	10,676	42	15	56	산업통상자원부건물토지
	593	5,323	3,466	12,914	50	18	69	문화재단부속토지
	594	5,980	3,466	14,508	57	20	77	라운어린이집부속토지
	598	5,475	1,029	3,944	15	6	20	공원
	604	4,580	3,432	11,002	43	15	58	청사원예시설부속토지
	615	28,162	3,329	65,626	261	92	353	국무조정실부속토지
	618	21,214	2,932	43,539	173	61	234	행정지원센터부속토지
	620	13,975	3,213	31,432	125	44	169	컨벤션센터부속토지
	622	23,379	3,329	54,481	217	76	293	공정거래위원회부속토지
626	7,348	3,026	15,565	78	22	99	주차장	
627	7,922	3,432	19,033	75	27	102	경비대 부속토지	
634	14,772	3,432	35,488	141	50	190	교육부부속토지	
650	18,426	3,329	42,937	171	60	231	문체부 부속토지	
651	8,167	3,120	17,836	70	25	95	차오름어린이집부속토지	
652	2,495	3,120	5,449	27	8	35	주차장	
655	6,187	3,432	14,864	74	21	95	주차장	
나성 동	770	27,551	4,705	90,740	362	127	489	국세청부속토지
	772	10,688	4,846	36,255	144	51	195	제2청사부속토지
	773	9,524	4,281	28,541	113	40	153	한국방송정책원부속토지
	774	8,551	4,408	26,386	104	37	141	제2청사부속토지

4

연구용역 수행

I 사업 개요

- (용역명) 보통교부세 산정방식의 개선방안을 위한 연구용역
- (용역기간) '21.5.13. ~ 09.12. (5개월)
- (용역업체) 한국지방재정학회
- (예산액) 19,000천원

II 사업 범위

- (공간적 범위) 세종특별자치시 전지역
- (시간적 범위) 2016년 ~ 2021년 현재
- (내용적 범위)
 - 보통교부세 기준재정수요·수입 등 분석 및 진단
 - 보통교부세 기준재정수입 및 수요 산정방식의 합리적 개선 방안

III 주요 일정

- (착수 보고) '21. 5. 17.(월)
- (중간 보고) '21. 7. 19.(월)
- (2차 중간보고) '20. 8. 19.(목)
- (결과 보고) '21. 9. 6.(월)

III. 연구모임 활동 내용

발족식 및 제1차 간담회

I 개 요

- 일 시 : '21. 2. 26.(금) 14:00 ~ 15:10
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 9명(회원 6명, 관련부서 등 3)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병헌 의원, 이재현 의원, 홍순기 前 세정과장, 정진기 예산담당관, 정제문 도시재생과 뉴딜정책담당
- 관 련 부 서 : 3명
 - 노진욱 재정관리담당 등

- 내 용 : 활동 계획 및 연간 일정 협의, 연구용역 과제 논의

II 주요 내용

- (연구모임 기본방향)
 - 세종시만의 특수성을 반영한 보통교부세 산정방식 개선안을 마련하여 '23년 보통교부세 산정시 건의 사항으로 활용하여야 할 것임
- (연구용역 과제)
 - 전국 광역시·도 대비 매우 낮은 수준의 교부세를 배분받고 있는 실정임. 기초수요를 반영하는 제주특별자치도와 동일하게 적용될 수 있도록 적극 건의할 필요가 있음
 - 비과세 국가시설인 정부청사에 대한 보정수요 반영 등 다양한 방안 마련이 필요하나, 연구용역을 한정된 범위로 선정하여 구체적인 성과를 얻어야 할 것임
- (제2차 간담회 일정)
 - (일 시) '21. 3. 25.(목)
 - (주 제) 연구용역 과제 및 범위 확정을 위한 제2차 간담회 개최

□ 참석자별 발언 내용

서 금 택 의 원

- 2020년 기준 인구 1인당 보통교부세 산정액이 17만 5천원으로 전국 광역시·도 평균 40만 3천원에 비해 현저히 낮은 실정임
- 시 출범 이후 지속적인 도시 개발과 인구 유입 등으로 재정 수요가 증가하고 있어 재정부족액을 일정 부분 보전하는 지방교부세의 역할이 어느 때보다 중요함
- 필요하다면 추경에 예산을 반영하여 행안부를 설득할 수 있는 실질적인 연구 용역이 되어야 할 것임

상 병 현 의 원

- 대전세종연구원에서 발간한 ‘세종시 재정책충을 위한 지방교부세 개선방안’ 연구 자료를 보면 세종시 특수성을 반영한 방안이 담겨있음
- 이처럼 본 연구모임의 방향을 시의 특수성을 고려한 개선안을 발굴하여 보통교부세 산정에 반영될 수 있는 논리를 개발하는데 중점을 두었으면 함

이 재 현 의 원

- 광범위한 과제로 연구용역을 추진하는 것보다는 실질적으로 성과를 낼 수 있는 2~3가지 정도의 적절한 포인트를 잡아 정부 부처에 건의하는데 활용 가능한 자료가 되어야 할 것임

**정진기
예산담당관**

- 보통교부세 확충을 위한 제도개선 및 산정방식 개선안이 반영되기 위해서는 우리시의 일방적인 주장이 아닌 행안부의 공감과 타 광역시도의 협업이 매우 중요함
- 연구모임 활동기간을 고려할 때, 결과 자료는 2023년도에 활용 가능할 것임. 연구용역 시기, 범위를 구체적으로 정하여 추진하여야 할 것임

**정제문
담당**

- 세종시만을 위한 제도 개선은 어렵기 때문에 현 제도 내에서 요구하는 방향으로 접근하는 것이 현실적임
- 기술적인 측면(단위비용 산정방식 변경)과 제도개선 건의(청년인구의 일자리 창출과 관련된 비율 반영)의 두 트랙으로 추진해 나가는 것을 건의함
- 기초수요액 산정시 단위비용은 직전년도 일반회계 예산을 가지고 산정을 하는데, 특별회계를 최소화 하여 일반회계로 조정하고, 지방채를 발행한다면 지방교부세를 늘릴 수 있음

**홍순기
회원**

- 기초수요를 반영하는 제주특별자치도와 동일하게 적용될 수 있도록 적극 건의할 필요가 있음
- 2021년도 보통교부세 산정 내역 및 해설 자료를 분석하여 문제점을 파악하는 것이 필요함



▲ 연구모임 발족식 및 간담회



▲ 발족식 및 간담회 참석자 기념촬영

□ 배부 보도자료

“현행 차액 보정 대체할 산출 수요 보정 방식 검토해야”
6일 세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회

“현행 재정 수요액에서 재정 수입액을 뺀 금액의 25%를 보정하는 방식은 수입에 따라 추가분이 달라지게 되어 수요의 반영방식으로 보기에는 합리적이지 않아 이를 개선할 필요가 있다. 재검토가 필요하며 산출된 수요에 일정률을 추가하여 수요가 보정되도록 개선할 필요가 있다.”

세종시의회 ‘세종특별자치시 보통교부세 확충을 위한 연구모임’ (대표의원 서금택)이 지난 7개월간 추진해온 연구용역 최종 보고회에서 이 같은 제언이 나왔다.

세종시 보통교부세 확충을 위한 연구모임은 6일 의회 청사 의정실에서 7차 간담회를 열고 연구용역 최종 보고를 청취하고 연구진의 제언에 대한 의견과 추진 방향 등을 논의했다.

이번 연구를 진행한 한국지방행정연구원 서정섭 석좌연구위원과 연구책임자 창원대학교 이희재 교수는 세종시 기준재정 수요 감소의 주요 원인으로 ▲타 광역시도에 비해 적은 인구 규모 ▲세종시 일부 측정 단위 삭제 및 감소 ▲타 광역시도의 기준재정수요 측정 단위 통계치 증가를 꼽았다.

특히 세종시특별법 제14조제2항에 따른 기준재정 수요액 시행령 산식에서 ‘차액 보정’ 보다는 ‘수요 직접 보정’ 방식에 대한

면밀한 검토가 필요하다는 제안이 눈길을 끌었다.

한편, 연구모임은 이러한 원인에 대한 대응 방안으로서 ▲기재부를 대상으로 기존 기준재정수요 산정방식에 반영되던 수질관리처리용량 측정단위 재반영 요구 ▲감소된 기준재정수요 측정값에 대한 재산출 및 원인 분석을 통한 수요액 보정 ▲ 현행 차액 보정을 대체할 산출 수요 보정방식 개선 등이 제시되었다.

아울러 ▲지역균형수요 산정방식에서 일자리 수요와 수질 관련 수요 반영 ▲지역개발 규제지역 수요에 행복청 이관시설 유지관리비 증대 등에 따른 ‘국가지설 구역’ 포함 또는 지역관리비 내에 ‘국가지설 수요’ 신설 등에 대한 면밀한 검토가 이뤄져야 한다는 의견을 제시했다.

연구모임 회원들은 “연구용역을 통해 도출된 보통교부세 확충 개선방안들을 다각적으로 검토해서 관계 부처에 지속적으로 건의해 나가야 할 것으로 보인다”며 “이번 연구 결과를 발판으로 중장기적인 재정 확보 방안들이 마련될 수 있도록 더욱 힘을 모아야 한다”는 공통된 의견을 제시했다.

연구모임 대표의원인 서금택 의원은 “이번 연구용역 결과물은 행정안전부 등 관계 부처에 전달하고 관련 부서와도 공유하여 ‘향후 보통교부세 산정 시 개선될 수 있도록 건의할 계획’ 이라고 밝혔다.

한편, 이날 보고회에는 서금택 대표의원과 상병헌·이재현 의원, 정진기 세종시 예산담당관, 홍순기 전 세종시 세정과장 세종시 관계 공무원 등이 참석했다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
충청뉴스	21. 2. 26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
충남일보	21. 3. 1	세종시의회, 교부세 확충 연구모임 발족	인터넷
케이에스피뉴스	21. 2. 26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
내외일보	21. 2. 26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
뉴스충청인	21. 2. 26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
뉴스밴드	21. 2. 26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
특급뉴스	21. 2. 26	세종시의회, 26일 보통교부세 확충방안연구모임 발족	인터넷
충청탐뉴스	21. 3. 1	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 발족	인터넷
백제뉴스	21. 2. 26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 발족	인터넷

제2차 간담회 및 연구용역과제 선정

I 개 요

- 일 시 : '21. 3. 25.(목) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 12명(회원 7명, 의회 3, 관련부서 2)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병헌 의원, 이재현 의원, 홍순기 前 세정과장 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관, 정제문 도시재생과 뉴딜정책담당
- 관련 부서 : 2명
 - 노진욱 재정관리담당 등

- 내 용 : 연구용역 주요 과제 논의

II 주요내용

- (연구용역 업체)
 - 공신력 있는 연구기관으로 검토, 제3차 간담회에서 기관 선정
- (연구용역 과제)
 - 2021년도 보통교부세 산정 내역 및 해설 자료 분석 반영
 - 기초 행정과 광역행정을 공동으로 수행하는 단층제임을 고려하여 교부세 산정시 기초 행정이 제대로 반영되고 있는지 검토가 필요하며, 불이익을 받고 있는 부분에 중점을 두어 연구를 수행하고, 이에 맞춰 제도 개선 요청
- (제3차·4차 간담회 일정)
 - (제3차 간담회) '21. 4. 22.(목) / 연구용역 업체 선정 및 과제 확정
 - (제4차 간담회) '21. 5. 13.(목) / 연구용역 착수 보고

□ 참석자별 발언 내용

**서
의
금
택
원**

- 우리 시의 경우 재정자립도가 높아 보통교부세 산정시 불이익을 보는 부분이 있음. 지방채를 발행하는 것에 대해 거부감이 있을 수 있으나, 시민의 욕구 해소를 위해서 과감한 투자가 필요함. 서울의 경우에도 상당한 부채를 갖고 있음
- 연구용역 업체 및 예산 규모는 의회운영전문위원실과 예산담당관에서 협의하여 결정하였으면 함

**상
의
병
헌
원**

- 특공으로 취득한 공동주택의 경우 취득세가 면제되는 경우가 있음. 아파트 입주 물량에 비해 상당한 세수가 걷히지 않을 수 있음. 확인이 필요함

**이
의
재
현
원**

- 연기군 시절에도 보통교부세 1인당 산정액이 22만원이었고, 지난해 전국 광역 시도 평균 40만원이었으나, 세종시는 그에 턱없이 부족한 17만원임
- 연구용역비 2,200만원으로 좋은 성과를 얻기에 어려움이 있음. 행안부를 설득할 수 있는 성과를 얻기 위해서는 규모있는 연구용역으로 추진할 필요가 있음

**정진기
예산담당관**

- 연구용역 업체를 미리 선정된 뒤 과제에 대한 협의가 이루어져야 할 것임. 이후에 예산이 부족하다면 협의가 필요
- 집행부에서 2022년도 보통교부세 산정시 행안부에 건의하기 위해 대전세종연구원에 보정수요를 발굴하는 과제를 준 상황임
- 연구모임에서 추진하는 연구용역은 기초 수요가 제대로 반영이 되지 않은 부분을 원인 분석하는 방향으로 추진하는 것을 제안

**정제문
담당**

- 보통교부세는 제로섬 게임이라 세종시를 위한 제도개선은 쉽지 않음. 현재의 교부세 제도 내에서 우리가 주장할 수 있는 부분이 무엇인지 고민이 필요함
- 우리시는 광역행정과 기초행정을 공동으로 수행하는 부분이 있음. 교부세 산정시 기초 행정이 제대로 반영되고 있는지 검토가 필요하며, 불이익을 받고 있는 부분에 중점을 두어 연구를 수행하고, 그에 맞춰 제도 개선 요청

**홍순기
회의원**

- 2021년도 보통교부세 산정 내역 및 해설 자료를 분석하여 문제점을 파악하는 것이 중요함
- 기초 수요가 제대로 반영되지 않은 문제점을 분석하고 시정하는 방향으로 연구용역을 추진할 필요가 있음

**김홍주
연구위원**

- 우리 시는 정부 주도로 추진하여 형성된 도시로 지속적인 예산 지원이 필요한 만큼, 정률로 지원 받고 있는 제주도와 동일하게 정률 지원이나, 가산수요를 받을 수 있는 연구 개발이 필요함



▲ 연구용역 착수보고 및 간담회



▲ 참석자 기념촬영

□ 배부 보도자료

세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 간담회 개최 - 보통교부세 산정 방식의 개선방안 연구용역 주요 과제 논의 -

세종특별자치시의회(의장 이태환)는 25일 의회청사 의정실에서 ‘세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임’ 간담회를 개최하고, 연구용역 주요 과제 선정에 대해 논의했다.

이날 서금택 대표의원을 비롯해 상병헌 의원과 이재현 의원, 세종시 정진기 예산담당관, 도시재생과 정제문 뉴딜정책담당 등 관계 공무원, 홍순기 전 세정과장과 김홍주 대전세종연구원 연구위원이 간담회에 참석했다.

간담회에서는 지난해 대전세종연구원에서 발간한 김홍주 연구위원의 ‘세종시 재정책확충을 위한 지방교부세 개선방안’에 대해 청취하고, 연구모임에서 추진할 연구용역 주요 과제에 대해 논의했다.

연구모임 회원들은 면밀한 보통 교부세 분석을 통해 세종시 출범의 목적과 기능에 맞는 재정 수요 확보방안 수립의 필요성에 대해 깊은 공감대를 형성했다.

또한 예산 규모에 맞는 연구 과제의 선택과 집중을 통해 효율성을 극대화할 수 있는 연구용역을 추진하기로 의견을 모았다.

서금택 대표의원은 “간담회에서 나온 다양한 의견을 반영해 심도 있게 연구용역을 추진해서 우리 시 재정 안정성 확보에 기여할 수 있는 성과를 거둘 수 있도록 적극 노력하겠다” 고 밝혔다.

한편, 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임은 4월 말경 연구용역 업체 선정을 위한 간담회에 이어 5월 중순경 연구용역 착수 보고를 진행할 계획이다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
뉴 스 밴 드	21.3.26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 연구모임 간담회	인터넷
세 계 뉴 스 통 신	21.3.26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안을 위한 간담회	인터넷
충 청 신 문	21.3.26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 간담회 개최	인터넷
세 종 방 송	21.3.26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 간담회	인터넷
특 급 뉴 스	21.3.26	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 간담회	인터넷
브릿지경제 신 문	21.3.26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 간담회	인터넷
세 계 타임즈	21.3.26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 간담회 개최	인터넷
내 외 일 보	21.3.26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 간담회 개최	인터넷
i p n 뉴 스	21.3.26	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 간담회 개최	인터넷

제3차 간담회 및 연구용역 주요 과제 논의

I 개 요

- 일 시 : '21. 4. 30.(금) 11:00 ~ 12:00
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 9명(회원 5*, 의회 4)

- 연구모임회원 : 5명
- 서금택 의원, 상병헌 의원, 홍순기 前 세정과장, 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관,

II 주요내용

□ 회의 결과

- (연구용역 업체 선정)
 - 지방재정학회(창원대 이희재 교수, 한국지방행정연구원 서정섭 석좌 연구위원)
- (연구용역 과제 확정)
 - ① 시 재정 여건 분석
 - ② 보통교부세 현황 분석 및 진단
 - ③ 기준재정 수요 산정의 문제점 분석 및 개선방안 도출 (중점과제)
 - ④ 연구 용역 결과의 기대효과 및 활용방안

서
의
김
택
원

- 세종시와 제주도는 같은 특별자치라는 위상과 단층제라는 공통점을 갖고 있음에도 재정적 특례에 상당한 격차가 있음
- 기초 수요 산정에서 불리하게 적용되는 부분은 없는지 연구용역 주요 과제에 포함하여 구체적인 사실 관계에 대한 검토가 필요할 것임
- 향후 연구용역 결과보고서를 행정안전부에 전달하여 반영하여 줄 것을 건의할 계획임

상
의
병
현
원

- 대전세종연구원에서 연구모임 연구용역을 진행할 경우 기본 정책 과제에 연구모임 과제를 추가로 반영하여 수행하여야 하는데, 깊이 있는 성과가 나올 수 있을지 우려되는 부분이 있음

정
진
기
당
담

- 대전세종연구원에서는 선행 연구를 진행하였기에 새로운 성과를 내기에 어려움이 있음. 새로운 시각으로 지방재정학회에서 연구과제를 수행하는 것이 좋을 것으로 보임
- 집행부에서도 보통교부세 연구과제를 진행할 예정으로 향후 한자리에 모여 연구 과제를 공유하는 시간이 있었으면 함.

김
홍
주
연
구
위
원

- '21년에 추진하고 있는 '보통교부세 산정제도 중장기 전략 수립' 정책 과제에 연구모임 과제를 포함하여 수행할 수 있으나, 참여하고 있는 과제가 많아 어려움이 있음



연구용역 과제 및 업체 논의

I 사업 배경

- 시 출범이후 지속적인 개발과 인구 유입, 공공시설물 인수 등으로 재정 수요가 가파르게 증가하고 있어 재정 부족액을 일정 부분 보전해주는 지방교부세의 역할이 중요한 시점임
- '20년 기준 시의 인구 1인당 보통교부세 산정액이 17만 5천원으로 전국 광역시·도 평균 40만 3천원에 비해 현저히 낮은 실정으로 시의 특성을 반영한 보통교부세 산정방식 및 제도 개선이 필요함

II 사업 개요

- (용역명) (가칭)보통교부세 산정 방식의 개선방안 연구용역
- (용역기간) 착수일로부터 4개월 내외
- (용역목적)
 - 시 특성을 반영한 보통교부세 기준재정수요 산정방식의 합리적 개선 방안을 도출하여 반영함으로써 재정 확충에 기여

III 업체 선정(안)

- ①안 - 지방재정학회
 - 창원대 이희재 교수 추천 ※ 이력사항 [참고1]
- ②안 - 대전세종연구원
 - 현재 진행중인 정책연구과제(보통교부세 산정제도 중·장기 전략 수립)에 연구모임 주요 과제(기초수요 산정의 개선방안 등)를 추가하여 수행

IV 과업 범위

- (공간적 범위) 세종특별자치시 전지역
- (시간적 범위) 2016년 ~ 2021년 현재
- (내용적 범위)
 - 보통교부세 기준재정수요 산정 문제점 등 분석 및 진단
 - 보통교부세 기준재정수요 산정방식의 합리적 개선 방안

IV 과업의 내용

1. 市 재정 여건 분석

- 市 세입·세출 예산 현황 및 재정 여건 변화

2. 보통교부세 현황 분석 및 진단

- 2016년~2021년 보통교부세 현황 분석
- 2021년도 보통교부세 산정내역 및 해설* 자료 분석
 - * 지방재정365 지방재정통합공개시스템 등록 자료

3. 기준재정 수요 산정의 문제점 분석 및 개선방안 도출

- 재정적 특례를 받는 제주특별자치도*와 비교 분석
 - * 우리 시와 동일한 단층제이나, 보통교부세 총액의 3% 정률 지원
- 기초 수요 산정의 문제점 분석 및 개선 방안 제시
- 市 특성을 반영한 기초 및 보정 수요 발굴

※ (참고) 보통교부세 산정시 세종시 특례

- 세종시가 기초 행정을 동시 수행하는 단층제 구조임을 고려, '14년부터 기초 수요 산정식에 시·군·구에만 적용되는 5가지 통계를 가산
- * 안전관리비(소하천길이), 노인복지비(경로당 수), 보건사회복지비(보건시설 면적), 교통관리비(행정구역 면적), 지역관리비(하천길이)

4. 연구 용역 결과의 기대효과 및 활용 방안

- 제도개선 방안의 기준재정 수요 및 수입액 증감 효과 분석
- 본 연구용역 자료의 효과적인 활용 방안 모색(정부 건의 등)

V

추진 계획

1. 예정공정표

- 연구기간 : '21. 5. ~ '21. 9. (4개월)

과업내용	개월	5월	6월	7월	8월	9월
	1. 市 재정 여건 분석		■			
2. 보통교부세 현황 분석		■				
3. 기준재정 수요 산정의 문제점 분석 및 개선방안 도출			■			
4. 연구 용역 결과의 기대효과 및 활용 방안						■
보고회 및 자문회의		■ (착수)		■ (중간)		■ (최종)
보고서 작성					■	
합 계(%)		10	20	20	25	25
누 계(%)		10	30	50	75	100

2. 추진 일정

- (착수 보고) 5월 중
- (중간 보고) 7월 중
- (최종 보고) 9월 중

※ 용역보고서를 활용하여 대정부 건의 10월 ~ 11월

V

행정 사항

- ①안 지방재정학회로 선정시 5월 초 수의계약 체결하여 용역 진행
- ②안 대전세종연구원에서 정책 연구 과제에 연구모임 과제 포함하여 수행

□ 배부 보도자료

세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회 개최 - 보통교부세 산정 방식의 개선방안 연구용역 업체 선정 및 과제 확정 -

세종특별자치시의회(의장 이태환)는 30일 의회청사 의정실에서 ‘세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임(대표 서금택 의원)’ 제3차 간담회를 개최했다.

이번 간담회에서 연구모임 회원들은 ‘보통교부세 산정 방식의 개선방안 연구용역’ 업체 선정과 연구 과제에 대해 중점적으로 논의했다.

간담회 논의 결과 연구 과제로 ▲시 재정 여건 분석 ▲보통교부세 현황 분석 및 진단 ▲기준재정 수요 산정의 문제점 분석 및 개선방안 도출 ▲연구 용역 결과의 기대효과 및 활용 방안 등을 확정했다.

또한 현 지방교부세 산정제도에 보다 실질적인 자치단체 재정 여건이 반영될 수 있도록 단기적 대응·진단 외에도 중·장기적 대응 방안이 필요하다는 데 의견을 같이 했다.

서금택 대표의원은 “앞으로 연구용역을 통해 보통교부세 산정방식에서 우리 시에 불합리한 부분은 없는지를 중점적으로 살피고, 시 특성을 반영한 제도 개선 사항을 발굴할 수 있도록 회원들과 함께 최선의 노력을 다하겠다” 고 밝혔다.

한편, 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임은 서금택 대표의원, 상병헌 의원, 이재현 의원을 비롯해 전문가와 관계부서 공무원 등 7명이 회원으로 활동하고 있다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
충청일보	21.04.30	세종시의회, 보통교부세 연구모임 제3차 간담회	
내외뉴스통신	21.04.30	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 제3차 간담회 가져	
일간투데이	21.04.30	세종시의회, '보통교부세 확충 방안' 연구모임 제3차 간담회 개최	
충청신문	21.04.30	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 3차 간담회 개최	
충청뉴스	21.04.30	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 제3차 간담회	
농수축산신문	21.04.30	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안 위한 연구모임 제3차 간담회 개최	
데일리연합	21.04.30	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회 개최	
충청탐뉴스	21.05.02	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회 개최	
세계타임즈	21.04.30	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회 개최	
케이에스피뉴스	21.04.30	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회 개최	
충남도민일보	21.04.30	세종시의회, 세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임 제3차 간담회	

제4차 간담회 및 연구용역 착수보고

I 개 요

- 일 시 : '21. 5. 17.(월) 11:00 ~ 12:00
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 11명(회원 6*, 의회 3, 관련부서 1, 용역업체 2)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병헌 의원, 이재현 의원, 홍순기 前 세정과장 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관, 정제문 도시재생과 뉴딜정책담당
- 관 련 부 서 : 1명
 - 노진욱 재정관리담당 등
- 용역업체
 - 이희재 창원대학교 교수
 - 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원

II 주요내용

□ 회의 결과

- 짧은 4개월 동안 의미있는 성과를 내기 위해서는 기초수요 측면을 중점적으로 연구하여야 할 것임
- 연구용역에서 얻은 개선 방안을 '22년도 보통교부세 산정에 반영하기 쉽지 않으므로 중장기적으로 준비해야 할 것임
- 보통교부세 확충을 위한 타시도 사례(인천시 태스크포스 운영, 강원도 주민등록법 개정안 추진)를 참고하여 우리시도 다양한 방법으로 접근하여야 할 것임

서
의
금
택
원

- 타시도 사례를 보면 인천시에서는 연말까지 보통교부세 확충을 위한 태스크포스를 운영할 계획이며, 강원도에서는 군인 주민등록 이전 관련 주민등록법 개정안을 추진하고 있음. 우리시도 다양한 방법으로 접근하여야 할 것임
- 본 연구용역 외에 대전세종연구원에서도 정책과제를 진행하고 있는데, 각 맡은 과제에서 심층적인 연구수행으로 성과물을 도출하였으면 함

상
의
병
현
원

- 연구용역에서 얻은 개선 방안을 '22년도 보통교부세 산정에 반영하기에는 물리적으로 쉽지 않음. 중장기적으로 준비해야 할 것임

정
담
진
기
당

- 짧은 4개월 동안 의미있는 성과를 내기 위해서는 한 과제에 집중이 필요할 것으로 보정수요 발굴은 집행부에서 정책과제로 진행하는 만큼 기초수요 측면을 중점적으로 연구하여야 할 것임

홍
회
순
기
원

- 기준재정수요 산정의 문제점 및 개선방안 과제에서 기초수요 측면을 90% 다루고, 보정수요 발굴에 10% 비중을 두어 진행하였으면 함

김
연
홍
주
연구
위원

- 연구용역 과제를 논의하는 사전 간담회에서 주요 과제로 기초수요 발굴로 정하였으므로, 이에 맞춰 진행되어야 할 것으로 보임



▲ 참석자 기념촬영



▲ 연구용역 착수보고 및 간담회

□ 배부 보도자료

세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역' 착수

세종시 보통교부세 확충방안을 위한 연구모임 간담회 개최...4개월간 연구용역 진행

17개 광역 지방자치단체 중 세종시의 보통교부세 비율이 현저히 낮은 것으로 분석되면서 세종시의회 연구모임 주도로 보통교부세 확충을 위한 연구용역이 4개월간 진행된다.

세종특별자치시의회 ‘세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임(대표 서금택 의원)’은 17일 의회청사 의정실에서 제4차 간담회를 열고 ‘보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역’의 착수 보고를 청취했다.

이날 착수 보고에서는 지난해 기준 세종시의 인구 1인당 보통교부세 산정액이 17만 5천원으로 전국 광역 지자체 평균 40만 3천원에 비해 현저히 낮은 데다 공공시설물 인수 등으로 재정 수요가 가파르게 증가하고 있는 상황을 근거로 시의 특성을 반영한 보통교부세 산정방식 변경 등 제도 개선이 필요하다는 진단이 나왔다.

연구모임은 이번 연구용역을 통해 재정 여건과 보통교부세 현황을 면밀히 파악하고 보통교부세 기준재정 수요 산정의 문제점 등을 분석 및 진단해서 합리적인 개선방안을 도출하는 데 주력할 계획이다.

서금택 대표의원은 “이번 연구용역을 통해 새로운 개선방안이 나올

것으로 기대한다” 며 “향후 보통교부세 확충을 위한 대정부 건의 등 연구용역 결과 자료를 적극 활용할 수 있도록 연구모임 회원들과 함께 최선을 다하겠다” 고 말했다.

한편, 이번 연구용역에 대한 중간 보고는 오는 7월 중순, 마지막 최종 보고는 9월 초순에 이뤄질 예정이다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
SJB세종방송	5.17.	세종시에 현저히 낮은 '보통교부세' 의회가 산정방식 개선 나선다	인터넷
I P N 뉴 스	5.18.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
뉴 스 밴 드	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
케이에스피 뉴 스	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
뉴스충청인	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
백 제 뉴 스	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
내 외 일 보	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
대 전 경 제	5.17.	'보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
충 청 뉴 스	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
매 일 일 보	5.18.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'	인터넷
뉴 스 패 치	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
시 사 일 보	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷
영 주 방 송	5.17.	세종시의회, '보통교부세 산정방식 개선방안 연구용역'착수	인터넷

제5차간담회 및 연구용역 중간 보고

I 개 요

- 일 시 : '21. 7. 19.(월) 11:00 ~ 12:00
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 15명(회원 7*, 의회 5, 관련부서 1, 용역업체 2)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병헌 의원, 이재현 의원, 홍순기 前 세정과장 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관, 정제문 도시재생과 뉴딜정책담당
- 관련 부서 : 1명
 - 노진욱 재정관리담당 등
- 용역업체
 - 이희재 창원대학교 교수
 - 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원

II 주요내용

- (연구 용역 중간보고)
 - 용역명 : 보통교부세 산정박식의 개선방안을 위한 연구용역
 - 보 고 : 이희재 / 창원대학교 교수
 - 내 용 : 중간 보고, 질의 응답

III 중간보고회 주요내용

- 보통교부세 증감에 영향을 미치는 기초수요는 연구결과에 따르면 공무원 수, 총인구, 아동수, 장애인수로 나타났으나, 기초 수요 조정이나 산정방식 개선을 통한 보통교부세 확충은 현실적으로 어려움
- 기초 수요 산정을 위한 기초수요액에 대한 세종시 5가지 특례*는

타자치단체에서도 동일한 적용을 받고 있으므로 특례라고 할수 없음

* 안전관리비(소하천길이), 노인복지비(경로당 수), 보건사회복지비(보건시설 면적), 교통관리비(행정구역면적), 지역관리비(하천길이)

- 기초 수요 산정방식에 대한 연구 실익이 크지 않기 때문에, 기존의 보정수요 부분을 개선하거나 신규 보정수요를 제안하는 것이 현실적인 대안으로 초점을 보정수요 중심으로 조정할 필요가 있음

IV 참석자별 발언 내용

서 의 금 택 원

- 행안부에서 발간한 중기지방재정계획 자료에서 '21년에서 '25년 5년간 지방세 전망을 살펴보면 전국 17개 광역시도 중 유일하게 우리시만 연평균 증가율이 0.4% 감소하는 것으로 되어있음
- 취득세 비중이 큰 세종시의 특성상 주택공급계획이 점점 감소할 것을 감안하였을 때, 세종시의 재정 상황은 더욱 어려워 질것임
- 매년 보통교부세 연구과제를 수행하여 개선해 나감으로써 재정 안전성을 높여나가야 할 것임

상 의 명 현 원

- 전국적으로 일반적인 시각에서 기초수요 조정이 어려운 것인지, 아니면 세종시의 한계로 조정이 어려운 것인지 논리적 설명이 요구됨
- 행안부에서 보통교부세 산정시 기초단체 몫을 반영하지 않는 부분이 없는지 추가적으로 발굴할 필요가 있음
- 연구용역의 현실적인 한계를 감안해 시간과 비용이 필요한 부분은 중장기적인 과제로 남겨두고 이번 연구용역의 성과를 극대화하기 위해서는 실현 가능한 보통교부세 확보방안을 발굴하여야 할 것임

정진기
담당관

- 보정수요 비율은 20%로 대부분 기초수요가 차지하고 있음을 고려하였을 때, 현실적인 문제로 보정수요로 선회하는 것은 아쉬운 부분이 있음. 연구용역의 의미가 훼손되지 않도록 기초 수요에 대한 제안이 필요해 보임

홍순기
회의원

- 기초 수요 산정을 위한 기초수요액에 대한 세종시 5가지 특례에 대하여 세종시 세수 증대에 얼마나 반영되었는지 분석이 요구됨

정제문
담당

- 기초 수요 산정에 있어서 가장 중요한 것은 통계로, 내부적으로 누락되어 있는 통계가 있는지 면밀히 검토하여야 할 것임

김홍주
연구위원

- 기초 수요에서 개선방안을 마련하는 것은 쉽지 않아 보임. 다만, 청사 등 공공시설이 차지하는 면적을 데이터화하는 것이 가능하다면, 추가적으로 검토하였으면 함

IV 보완요청 사항

- 기초수요 중 세종시 특례(5개)가 세수 증대에 미친 영향 분석
- 기초수요 중 청사, 공공시설이 차지하는 면적에 대한 추가 검토 요구
- 보정수요 산정시 누락된 수요액(시군구) 외에 추가 사항 여부 검토
- 보정수요 추가 제안



▲ 연구용역 중간보고회



▲ 참석자 기념사진

세종시 의회 중간보고 발표자료

보통교부세 산정방식의 개선방안

2021.7

한국지방재정학회

세종시 의회 중간보고 발표자료

2

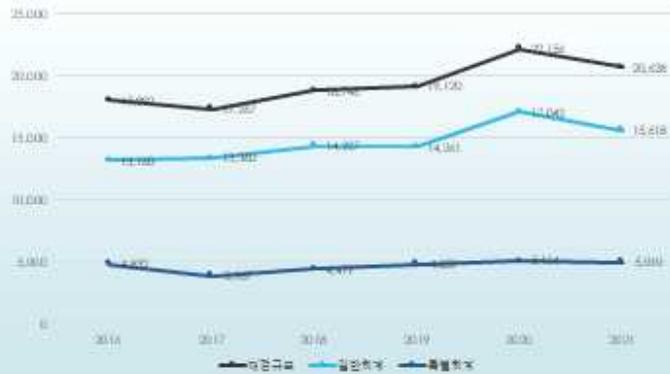
발표순서

- 세종특별자치시의 재정현황및 특징
 - 수입특성
 - 지출특성
- 보통교부세 산정흐름과 방법
 - 보통교부세
 - 보통교부세 산정흐름과 방법
 - 보통교부세의 성격
- 보통교부세 산정에 영향을 미치는 기초수요
 - 영구주택
 - 영구방입
 - 영구주택
 - 영구필자
 - 소멸
- 최종보고 관련 의견요청

3

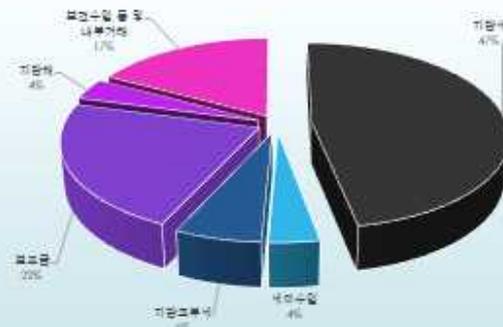
세종특별자치시 재정현황

- 2021년 1차 추경 기준
- 2.1조원 규모
 - 일반회계 1.56조원
 - 특별회계 0.5조원
- 공기업
 - 도시교통공사, 시립한림문화재단
- 출자기관
 - 세종특별부도
- 출연기관
 - 문화재단
 - 복지재단
 - 인재육성평생교육진흥원



4

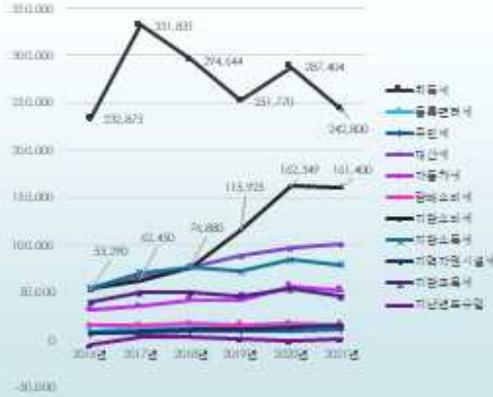
세종특별자치시 재정현황(총괄)



- 2021년 1차 추경
- 지방세 비중 높음
- 세외수입 비중 낮음
- 지방교부세 적음
- 보조금 비율 높음
- 2019년 지방채 발행

5

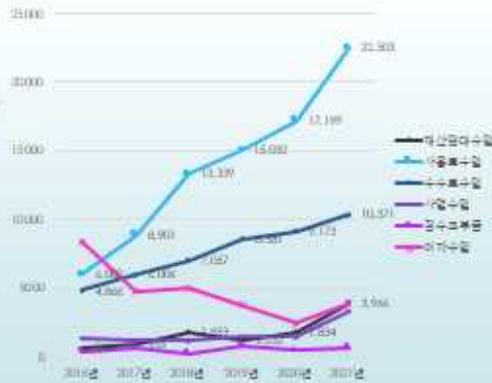
세종특별자치시 재정현황(세입)



- 취득세 비중 높음
- 지방소비세 비중 높아짐
- 재산세 비중 높음
- 지방소득세까지 4개 세원이 80% 차지

6

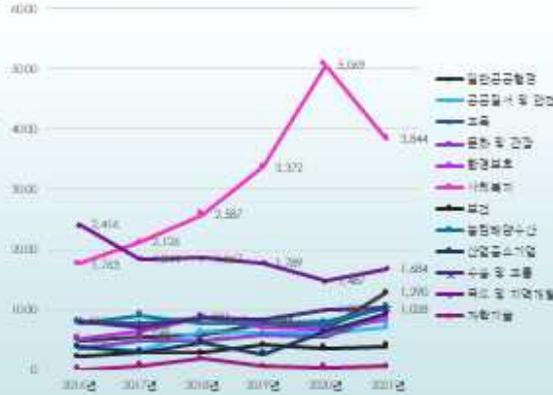
세종특별자치시 재정현황(세입)



- 사용료 높음
- 수수료 높음
- 2개 세원이 세외수입의 80% 차지

7

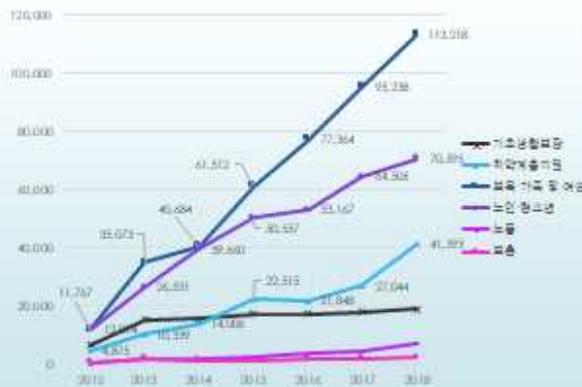
세종특별자치시 재정현황(세출)



- 2020년을 기준으로 전체 세출 대비 각 분야별 세출 비중에서 사회복지비(35.65%) 비중이 가장 높음
- 국토 및 지역개발(10.46%), 수송 및 교통(7.17%), 농림해양수산(5.70%) 등의 순서

8

세종특별자치시 재정현황(사회복지 세출)



- 보육가족 및 여성
- 노인청소년
- 취약계층지원

9

세종특별자치시 재정현황(재정력)



10

세종특별자치시 재정현황(종합)

- 일반회계의 비중이 점차 증가
- 지방세입에서 자체재원의 비율이 의존재원의 비율에 비하여 높은 수준
- 국고보조금이 차지하는 비율이 매우 높아지고 있는 추세
 - 자율성 제약요건
- 최근 지방채가 매년 증가
- 지방세 수입 중 취득세가 차지하는 비중이 매우 높음
- 경상세외수입 규모와 전체세입대비 비중은 그리 크지 않음
- 재정자립도는 2020년 기준 64.8%이고 재정자주도는 70.8%
- 지방세출 항목 중 사회복지 비중이 가장 높음

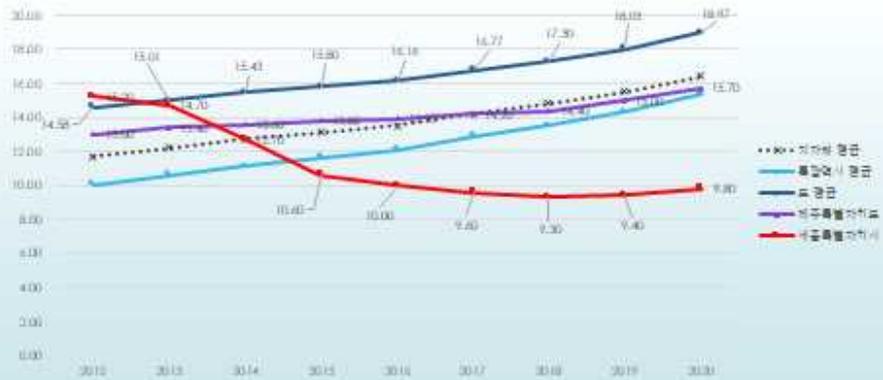
11

세종특별자치시 인구특성



12

세종특별자치시 인구특성(고령화)



13

세종특별자치시 인구특성(영유아)



14

보통교부세 산정방법

- ▶ 보통교부세는 각 지방자치단체의 기본적인 행정수입 유지를 위한 행정수입 증비의 부담을 중앙정부가 지원 하는 제도로, 매년도 기준재정수입액이 기준재정수입액에 미달하는 지방자치단체에 대하여 그 미달액(재정부족액)에 조정률(보통교부세 총 재원 대비 재정부족액의 비율)을 곱하여 산정
- ▶ 기준재정수입액은 **기준수입액(16개 세항목) + 보강수입** 산수요자체노력으로 산정
 - ▶ 기준수입액은 지방자치단체별 기준재정수입을 위한 기본별비율세 증감율에 수취에 맞춰비율을 통하여 산출
- ▶ 기준재정수입액은 **기준수입액(보통세 추계액의 80%) + 보강수입** 산수입자체노력으로 산정
 - ▶ 기준수입액이란 세목별 수취 금액에 의할 수에만 보통세수입액의 80%가 적용되어 산출
- ▶ 조정률이란 보통교부세 총액이 재정부족액을 충당 충족하지 못하므로 이를 조정하기 위한 비율(조정률 = 보통교부세 총액 ÷ 재정부족액 총액)으로, 2018년도 91.5%, 2019년도 86.4%, 2020년도 83.6%, 2021년도 73.2%임
- ▶ 즉, 조정률은 재정부족액을 보충하는 비율을 의미함

보통교부세 산정방법(기초수요 부분)

순경항목	순경단위	기초수요관련 측정변수(변동성 8개)
1. 일반경비	① 인건비	공무원 수
	② 일반관리비	공무원 수
	③ 인건관리비	인구 수
2. 문화관광비	④ 문화관광비	인구 수
	⑤ 문화보도비	인구 수
3. 사회복지비	⑥ 기초생활보장비	국민기초생활보장수급권자수
	⑦ 노인복지비	노령인구수
	⑧ 아동복지비	아동수
	⑨ 장애인복지비	등록장애인수
	⑩ 보건사회복지비	인구 수
4. 지역개발비	⑪ 농연비	경지면적
	⑫ 임수산비	산림·어장·경관 면적
	⑬ 산업개발비	사업체총사자수
	⑭ 도로관리비	도로면적
	⑮ 교통관리비	자동차대수
⑯ 지역관리비	행정구역면적	

기초수요관련 측정변수(변동성 8개)

1. 공무원 수
2. 인구 수
3. 국민기초생활보장수급권자수
4. 노령인구수
5. 아동수
6. 등록장애인수
7. 경지면적
8. 산림어장갯벌 면적
9. 사업체총사자수
10. 도로면적
11. 자동차대수
12. 행정구역 면적

보통교부세 산정방법(보정수요 부분)

■ 보정수요

1. 조정교부금 수요
2. 시도세 징수교부금수요
3. 통합지방자치단체수요
4. 세종특별자치시수요: 특별법에 따라 기존재정수요액의 25% 가산
5. 지방선거경비수요
6. 지역균형수요: 일몰기한을 정해서 기존의 수요를 조정
7. 사회복지균형수요: 사회복지비의 실질적인 재정수요강화

보통교부세 산정방법(보정수요)

6. 지역균형수요

수요구분	수요산정요소	일률 기준	수요구분	수요산정요소	일률 기준
지역균형 수요	(1) 보정비	① 보정비(보정비) 산정요소(보정비)	1. 행정 지역	① 보정비, 보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	② 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	③ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	④ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
지역균형 수요	(2) 보정비	① 보정비(보정비) 산정요소(보정비)	1. 행정 지역	① 보정비, 보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	② 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	③ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	④ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑤ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑥ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑦ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑧ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑨ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑩ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑪ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20
	보정비(보정비)	⑫ 보정비(보정비) 산정요소(보정비)		보정비(보정비) 산정요소(보정비)	20

지역균형수요관련 측정변수(일률제외 1개)
1. 버스운수사업재정지원수요

보통교부세 산정방법(보정수요)

7. 사회복지균형수요

구분	수요산정요소	일률 기준
기초생활 보장비	① 기초생활보장수급률(기초수급률) 산정요소(기초수급률)	20%
노년 복지비	① 노년복지비(노년복지비) 산정요소(노년복지비) ② 노년복지비(노년복지비) 산정요소(노년복지비)	20%
여성 복지비	① 여성복지비(여성복지비) 산정요소(여성복지비) ② 여성복지비(여성복지비) 산정요소(여성복지비)	20%
장애인 복지비	① 장애인복지비(장애인복지비) 산정요소(장애인복지비)	20%
보편사회 복지비	① 보편사회복지비(보편사회복지비) 산정요소(보편사회복지비) ② 보편사회복지비(보편사회복지비) 산정요소(보편사회복지비)	20%

주: 기초생활보장률 65% 이상 20%, 60% 이상 20%, 55% 이상 20%, 50% 이상 20%, 45% 이상 20%, 40% 이상 20%, 35% 이상 20%, 30% 이상 20%, 25% 이상 20%, 20% 이상 20%, 15% 이상 20%, 10% 이상 20%, 5% 이상 20%, 0% 이상 20%

사회복지균형수요관련 측정변수 (일률제외 1개)
1. 요양급여대상자수

보통교부세 산정방법(기초수입)

- 기초수입액
 - 지방교부세법 제 8조에 의한 지방세법 상 표준세율로 산정한 보통세 수입액의 80%
 - 지방세 중 보통세 추계 반영
 - 취득세
 - 등록면허세
 - 레저세
 - 지방소비세
 - 주민세
 - 재산세
 - 자동차세
 - 담배소비세
 - 지방소득세

보통교부세 산정방법(보정수입)

- 보정수입액
 1. 경상세의수입
 2. 지방세 결산액 정산보정
 3. 시도세 징수교부금
 4. 시군 조정교부금
 5. 부동산교부세
 6. 지역상생발전기금 배분액

연구 문제 설정

- ▶ 보통교부세의 결정에 영향을 미치는 요인은?
 - ▶ 수령한 보통교부세 비율이 전년도에 비해 상향된 자치단체들의 특징은 무엇인가?
 - ▶ 재정수요 요인과 재정수입 요인은 대체적으로 보통교부세 수령비율에 어떤 영향을 미치고 있는가?
- ▶ 보통교부세 산정방식의 개선방향은?
 - ▶ 선행연구들의 개선방향 정리
 - ▶ 본 연구결과에 따르면 어떤 방식으로 개선되어야 할 것인가?

연구 방법

- ▶ 패널데이터 분석
- ▶ 2016~2021년 6년 패널데이터 구성
 - ▶ 보통교부세는 2000년~2006년 기간 동안 여러 차례의 법 개정을 거치면서, 지방교부세 법정비율이 13.27%에서 19.24%까지 확대되었는데, 보통교부세의 재원이 지방교부세의 10/11에서 보통교부세를 제외한 지방교부세의 96/100으로 확대됨
 - ▶ 보통교부세가 2015년에 보통교부세에 흡수됨
 - ▶ 2015년 지방교부세법 개정으로 소방안전교부세가 도입됨에 따라, 소방안전교부세의 재원이 지방교부세 재원에서 제외됨
 - ▶ 따라서 현재 제도변형없이 패널구성이 가능한 자료는 2016~2021년임
 - ▶ 기존 연구들이 단년도 분석을 시도하거나, 패널분석으로 2010~2019를 수행한 것과 차이

연구 모형

- ▶ **공공서비스를 제공하는 부문의 사용(모형1)**
 - ▶ 공공서비스를 그대로 제공하여 서비스의 양과 질을 향상시키기 위해, 6개 부문에서 많은 인력이 다른 부문의 가치 창출한다고 보기 어렵다는 문제가 있음
- ▶ **공공서비스를 제공하는 부문의 사용(모형2)**
 - ▶ 공공서비스는 19.24%의 인력을 제공하는 것으로 중요한 것은 공무원이 아니라 공공서비스에서 차지하는 공무원의 질과 양
 - ▶ 비공공 서비스로 제공되는 인력에 대해 가치 창출이 극한함
- ▶ **공공서비스 총 11개 부문**
 - ▶ **공공서비스는 기초수요를 이루는 변수 중에서 변동이 가능한 8개 변수 사용(슬라이드 16번 참조)**
 - ▶ **공공서비스를 제공하는 변수 중에서 변수를 조사한 개별 기증수, 노인요양급여대상 거주자 8개 변수와 보육수입에 영향을 미칠 수 있는 1개 변수 추가 사용(슬라이드 17)**
 - ▶ **공공서비스에 영향을 미치는 8개 변수의 결과 분석에 초점**

연구 결과(Pooled OLS)

	예상	모델1		모델2	
공무원수	+A	+2.832***	0.007	+2.148***	0.000
총인구	-B	-12.383***	0.000	-8.174***	0.009
기초생활수급권자수	+C	+0.257*	0.063	+0.189	0.188
노령인구수	+D	+0.095	0.947	-0.754	0.567
아동수	+E	+6.428***	0.004	+4.163**	0.048
등록장애인수	+F	+3.404***	0.007	+4.750***	0.000
사업체종사자수	+G	0.834	0.434	-0.310	0.763
자동차대수	+H	-0.425	0.445	-1.288**	0.018
버스운수사업 재정지원	+I	-0.315	0.168	-0.830**	0.018
노인요양급여대상자	+J	+1.054***	0.002	+0.989***	0.003
경상세외수입	-K	-1.799***	0.001	-1.385***	0.006
상수항	L	1777772.347	0.007	58.841	0.000
표본 수	96	96(16)		96(16)	
모형 설명력		74.5%		76.1%	

소결(결과 금액 환산)

- 공무원수 1인 증가시 보통교부세 8,330만원 증가
- 총인구 1인 감소시 보통교부세 130만원 증가
- 기초생활수급자수 1인 증가시 보통교부세 40만원 증가
- 노인인구수 영향 없음
- 아동수 1인 증가시 보통교부세 400만원 증가
- 등록장애인수 1인 증가시 보통교부세 900만원 증가
- 사업체종사자수 영향 없음
- 자동차대수 영향 없음

- 단, 위 해석은 6년동안 화폐가치가 일정하며, 교부세 산식이 그대로 유지되는 등 다른 조건의 변화가 없다는 가정 하에서 가능

소결

- 변수 설정의 문제
 - 실제로 변동이 일어날 가능성이 높은 변수만 고려하는 것이 바람직함
 - 보정수요의 경우 일률변수를 제외하는 것이 바람직함
 - 독립변수들이 총인구수와 상관관계가 높은 변수들이므로 다중공선성 우려
- 샘플 개수의 문제
 - 모형의 독립변수가 11개인데, 샘플은 96개에 불과함
 - 이 경우 식별의 문제 발생가능성 우려⇒ Pooled OLS 사용
- 보통교부세 증감에 영향을 미치는 기초수요는 연구결과에 따르면, 공무원수, 총인구, 아동수, 장애인수로 나타남
 - 공무원 수를 늘이거나 총인구를 늘이거나 아동수를 늘이거나 장애인 등록이 늘어나면 보통교부세가 늘어나게 됨
 - 이는 단기적으로 증감 조정이 어려움
 - 보통교부세 세제나 규정에 따르면, 기초수요의 조정이나 상향방식 개선을 시도할 가능성이 낮으며, 실제로 보정수요요인을 통해 문제해결 및 개선을 시도하고 있음

소결

- 보정수요에 대한 검토
 - 따라서 최종보고에서는 세종시가 추가를 건의할 만한 보정수요관련 변수 개발에 치중하고자 함
 - 참고로 기초수요 산정을 위한 기초수요액에 대한 세종시 특례 5가지에 대해 검토해 보았음
 - 검토 결과, 특례라고 보기 어려운 것을 확인할 수 있음
 - 기초수요의 산정방식에 대한 연구 실익이 크지 않으며, 오히려 세종시가 고려하지 못하고 있던 기존의 보정수요 부분을 개선하거나 신규 보정수요를 제안할 필요가 있음
 - 최종보고 시에는 보정수요 개선방안을 중심으로 논의하도록 하겠음

세종시 기초수요 특례?

- 세종시가 기초 협정을 들시 수행하는 단속제 구조임을 고려, '14년부터 기초 수요 산정식에 시, 군, 구에만 적용되는 6가지 특례를 가산
- - 양정관리비(소하천길이), 노면복지비(강릉길 수), 보건사형 복지비(보건시설 면적), 고령관리비(행정구역 면적), 지역관리비(하천길이)
- 특례란 특별히 받는 혜택을 의미하므로 타 자치단체와 동일한 적용을 특례라고 하기 어려움
- 기초수요 추가 혜택을 받으려면, 도시계획을 통해 미포장도나 미개량도 면적을 확대하는 것이 나음
- 세종시는 오히려 보정수요에 더 집중할 필요가 있음
 - 경유차 전량 인건비 보정수요가 없음
 - 일자리창출 관련 보정수요가 없음
 - 지역특화발전지구 관련 보정수요가 없음 => 정부형사지구?

보건사회복지비(보건시설 면적)

보건사회복지비

단 계 별	예산수 (천원)	예산잔액 잔액(천원)	예산잔액 비율	비율차	비 고
계	10,000,000	1,000,000	10.00%		
세 목	9,000,000	1,000,000	11.11%	1.11%	
일반회계	12,700,000	1,000,000	7.87%		
부 과	3,270,000	91,000	2.78%		
과 목	2,400,000	40,000	1.67%		
단 위	2,000,000	30,000	1.50%		
종 류	1,000,000	20,000	2.00%		
과 목	1,000,000	20,000	2.00%		
종 류	1,000,000	20,000	2.00%		
세 목	3,000,000	700,000	23.33%		
과 목	10,000,000	1,000,000	10.00%		
단 위	10,000,000	1,000,000	10.00%		
종 류	10,000,000	1,000,000	10.00%		
과 목	10,000,000	1,000,000	10.00%		
종 류	10,000,000	1,000,000	10.00%		

※ 해당 금액에는 투자금의도 반영되어 있음

교통관리비(행정구역 면적)

교통관리비

단 계 별	예산수 (천원)	예산잔액 잔액(천원)	예산잔액 비율	비율차	비 고
계	10,000,000	1,000,000	10.00%		
세 목	9,000,000	1,000,000	11.11%	1.11%	
일반회계	12,700,000	1,000,000	7.87%		
부 과	3,270,000	91,000	2.78%		
과 목	2,400,000	40,000	1.67%		
단 위	2,000,000	30,000	1.50%		
종 류	1,000,000	20,000	2.00%		
과 목	1,000,000	20,000	2.00%		
종 류	1,000,000	20,000	2.00%		
세 목	3,000,000	700,000	23.33%		
과 목	10,000,000	1,000,000	10.00%		
단 위	10,000,000	1,000,000	10.00%		
종 류	10,000,000	1,000,000	10.00%		
과 목	10,000,000	1,000,000	10.00%		
종 류	10,000,000	1,000,000	10.00%		

※ 해당 금액에는 투자금의도 반영되어 있음

세종시 기초수요 확보

국회 예산서

구분	예산액(천원)				예산액(백만원)	비율(%)
	총액	보통회계	특별회계	기타회계		
계	883,176	287,217	16,767	7,192	1,889,137	
세종시	143,301	146,448	114	184	751,499	
국회 예산	36,349	36,379	114	184	174,819	1.1%
국회 예산	36,349	36,379			143,807	3.6%
국회 예산	31,738	31,717			143,772	3.6%
국회 예산	21,418	21,418			111,869	3.6%
국회 예산	21,418	21,418			111,869	3.6%
국회 예산	13,268	13,268			87,771	2.0%
국회 예산	2,000	2,000			46,967	0.3%
국회 예산	13,268	13,268	16,643	814	76,771	0.3%
국회 예산	22,000	21,779	331	364	114,979	3.6%
국회 예산	71,865	71,844	327	364	30,389	1.1%
국회 예산	18,810	18,849	27	31	84,919	7.2%
국회 예산	13,268	13,268	1,147	124	36,958	1.4%
국회 예산	11,876	11,788	367	364	84,922	1.1%
국회 예산	13,277	13,278	4,393	431	102,327	3.0%
국회 예산	31,888	31,291	3,964	431	114,746	3.6%
국회 예산	13,776	14,468	1,174	113	101,311	3.6%

주: 국회 예산서에는 기초수요액이 포함 반영되어 있음

세종시 보정수요(검토)

2021년 지방교부세 산정 예정

2021년 지방교부세 산정 예정

구분	예산액(천원)		예산액(백만원)	비율(%)
	총액	보통회계		
계	7,017	7,019		
세종시	18	17		
국회 예산	700	700		
국회 예산	366	371		
국회 예산	34	34		
국회 예산	3	3		
국회 예산	34	34		
국회 예산	27	27		
국회 예산				
국회 예산	187	187		
국회 예산	17	17		
국회 예산	34	34		
국회 예산	16	16		
국회 예산	1	1		
국회 예산	3	3		

주: 국회 예산서에는 기초수요액이 포함 반영되어 있음

◆ 지역균형수요액 산정공식

- 비정규직의 정규직 전환 수요
- 전년도 해당 지방자치단체 전환인원 × 전년도 1인당 정규직 전환비용(전국공통비용)
- ※ 2023년 산정분까지만 기준재정수요액에 반영한다.
- ※ 일반회계를 대상으로 한다.

□ 배부 보도자료

“보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련”

19일 세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 간담회서 연구용역 중간보고 청취

세종시의 보통교부세 확충을 위한 연구용역 중간보고에서 현실적인 여건 등을 고려하여 보통교부세 산정 개선 방안으로 기초수요보다는 보정수요 발굴을 통해 보통교부세 확충 방안을 마련해야 한다는 제언이 나왔다.

세종특별자치시의회 보통교부세 확충 연구모임(대표의원 서금택)은 19일 의회청사 의정실에서 제5차 간담회를 열고 ‘보통교부세 산정방식의 개선방안’ 연구용역 중간보고를 청취했다.

이날 서금택 대표의원과 상병헌·이재현 의원, 정진기 세종시 예산담당관, 정제문 세종시 도시재생과 뉴딜정책담당, 홍순기 전 세종시 세정과장, 김홍주 대전·세종연구원 연구위원 등 연구모임 회원을 비롯해 연구용역 연구진으로 참여한 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원이 참석한 가운데 연구책임자인 창원대 이희재 교수가 발표를 맡았다.

중간보고에서는 보통교부세 산정방식 가운데 변동 폭이 크지 않은 기초수요보다는 기존 연구 사례와 현실적인 여건을 고려할 때 보정수요를 중심으로 한 보통교부세 확충 방안에 초점을 맞출 필요가 있다는 분석 결과를 언급했다.

연구모임 회원들은 중간보고에 대해 보정수요 개선 방안에서 추가로 제안할 사항이 있는지 연구용역 연구진에 요구함과 동시에 보통교부세 통계 자료 작성시 누락되는 자료가 없도록 면밀히 검토하여 줄 것을 집행부에 요청했다.

서금택 대표의원은 “연구용역의 현실적인 한계를 감안해 시간과 비용이 필요한 부분은 중장기적인 과제로 남겨두고 이번 연구용역의 성과를 극대화하기 위해서는 실현 가능한 보통교부세 확보방안을 발굴하는 것이 급선무” 라면서 “이번 연구를 첫걸음으로 하나씩 개선해나간다는 자세로 보통교부세 확보 방안을 위한 최종 연구결과 도출에 만전을 기해 줄 것” 을 당부했다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
충남일보	21. 7. 20.	세종시의회, 보통교부세 개선 방안 마련	인터넷
동양일보	21. 7. 20.	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 5차 간담회 개최	인터넷
국제뉴스	21. 7. 20.	세종시의회, "보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련"	인터넷
충청뉴스	21. 7. 20.	세종시의회, 보통교부세 확충 연구용역 중간보고	인터넷
신아일보	21. 7. 20.	세종시의회, 보통교부세 확충 간담회 개최...연구용역 개선 방안	인터넷
금강일보	21. 7. 20.	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 "보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련 시급"	인터넷
세종의소리	21. 7. 20.	"보정수요 발굴을 통한 세종시 보통교부세 확충·개선 방안 마련"	인터넷
천지일보	21. 7. 20.	세종시의회 "보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련"	인터넷
충청일보	21. 7. 20.	보정수요 발굴로 보통교부세 개선방안 마련해야	인터넷
브릿지경제	21. 7. 20.	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임, 간담회서 중간보고 청취	인터넷
위클리오늘	21. 7. 20.	"보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련"	인터넷
충청타임즈	21. 7. 20.	"보정수요 발굴을 통한 보통교부세 개선방안 마련해야"	인터넷
충청매일	21. 7. 20.	보통교부세 산정방식 개선방안 중간보고 청취	인터넷

제6차 간담회 및 연구용역 2차 중간 보고

I 개 요

- 일 시 : '21. 8. 19.(목) 11:00 ~ 12:20
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 13명(회원 6*, 의회 4, 관련부서 1, 용역업체 2)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병현 의원, 이재현 의원, 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관, 홍순기 前 세정과장
- 관련 부서 : 2명
 - 노진욱 재정관리담당 등
- 용역업체
 - 이희재 창원대학교 교수
 - 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원

II 주요내용

- (연구 용역 2차 중간보고)
 - 용 역 명 : 보통교부세 산정박식의 개선방안을 위한 연구용역
 - 보 고 : 이희재 / 창원대학교 교수
 - 내 용 : 1차 중간보고 개선안 및 질의응답

III 중간보고회 주요내용

- 세종시 기준재정수요 감소원인 분석
 - 환경보호비 수요액 대폭 감소(수질관리 처리용량 단위 제외 영향)
 - 보통교부세 산정 시 활용되는 5가지 통계측 중 도로면적과 안전관리시설수가 감소에 따른 통계측에 대한 점검 필요

- 일부 보정수요 검토 (국가시설, 국가공무원 반영)
 - 국가 혐오시설이 있는 타 지자체에 유리하게 적용될 수 있음
 - 국가공무원의 경우 보정인구 산정 시 불리하게 적용될 우려가 있어 지속적인 검토 필요
- 최종보고까지 유의미한 연구 성과를 위한 추가 보정수요 발굴 요청

IV 참석자별 발언 내용

**서금택
의원**

- 기초수요 산정에 있어 우리시에서 제출된 통계 측에 대한 점검 필요
- 실질적인 연구성과를 위해 우리시 특성이 반영될 수 있는 추가적인 보정수요 발굴 필요

**상병헌
의원**

- 객관적인 연구결과를 토대로 우리시가 유리하게 적용받을 수 있는 보정수요 발굴과 지속적인 교부세 확충 방안에 대한 노력 필요

**이재현
의원**

- 공공청사가 차지하고 있는 면적에 대한 손실보전 논리로 전국적 국가시설과 비교해, 우리시가 유리하게 적용 받을 수 있는 부분에 대한 검토가 필요

**홍순기
의원**

- 인구증가에 따른 기초수요 영향에 대한 연구가 더욱 필요할 것으로 보임
- 향후 세종시 특성이 반영된 기초수요 산정방식에 대한 연구도 지속되어야 할 것으로 보임

**김홍주
연구위원**

- 보정수요 발굴 노력과 25% 재정특례 이상의 수요 보정을 받기 위해 지속적인 논리 개발 필요



▲ 참석자 기념사진

참고 1

언론보도

배부 보도자료

“세종시 특성이 반영된 보장수요 개선과 발굴 필요”

19일 세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 간담회서 연구용역 중간보고 창취

세종시 보통교부세 확충을 위한 연구용역 중간보고회에서 세종시 특성을 반영할 수 있는 보장수요 발굴이 필요하다는데 의견을 모았다.

세종특별자치시의회 보통교부세 확충 연구모임(대표의원 서금택)은 19일 의회청사 3층 의정실에서 제6차 간담회를 열고 ‘보통교부세

산정방식의 개선방안’ 연구용역 제2차 중간보고를 청취했다.

이날 간담회에는 서금택 대표의원과 상병헌·이재현 의원, 정진기 세종시 예산담당관, 홍순기 전 세종시 세정과장, 김홍주 대전·세종연구원 연구위원 등 연구모임 회원들과 연구용역 연구진으로 참여한 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원, 연구책임자인 창원대 이희재 교수가 참석한 가운데 진행되었다.

이번 중간보고회에서는 다음달 최종보고회를 앞두고 지난 보고회에서 요청한 일부 수정·보완이 필요한 사항들에 대한 점검과 세종시 특성을 반영한 보정수요 개선과 발굴의 필요성에 대해 논의하였다.

연구모임 회원들은 넉넉하지 않은 연구기간 동안 방대한 연구내용을 검토 분석한 연구진에 감사를 표하는 한편, 보통교부세 확충을 위해 세종시 특성이 반영된 보정수요 개선 및 발굴에 집중해야 한다는 점에서 의견을 모았다.

서금택 대표의원은 “다음 최종보고회에서는 유의미한 연구결과 도출을 위해 우리시 특성을 반영할 수 있는 추가적인 보정수요건 발굴에 힘써줄 것을 당부하면서, 최종보고회까지 회원님들과 연구진 모두 최선을 다해주실 것”을 당부 했다.

한편, 세종시 보통교부세 확충을 위한 연구모임은 다음달 6일 최종보고회를 거쳐 이후 연구모임 활동보고서를 발간할 예정이다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
충청신문	8.23	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임, 연구용역 중간보고 청취	인터넷
충남도민일보	8.23	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 간담회 연구용역 중간보고 청취	인터넷
뉴스밴드	8.23	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 간담회서 연구용역 중간보고 청취	인터넷
세종포스트	8.23	보통교부세 확충, 시 특성 반영해 개선·발굴 집중해야	인터넷
IPN뉴스	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
데일리연합	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
충청탐뉴스	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
내외일보	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
세계타임즈	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
케이에피뉴스	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
서울일보	8.23	"세종시 특성 반영 보정수요 개선-발굴 필요"	인터넷
특급뉴스	8.23	세종시 특성반영된 보정수요 발굴 주문	인터넷
충청매일	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
대전경제뉴스	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
충청뉴스	8.23	세종시의회, '세종 특성 반영된 보정수요 개선 발굴' 강조	인터넷
세종방송	8.23	세종시 특성 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요하다	인터넷
위클리오늘	8.23	"세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요"	인터넷
타임뉴스	8.23	세종시의회, 세종시 특성이 반영된 보정수요 개선과 발굴 필요!	인터넷

세종시 간담회

I 개 요

- (일시) '21. 9. 3.(금) 13:15 ~
- (장소) 세종시청 기획조정실장실 (5층 / 507호)
- (대상) 서금택의원, 이재현의원, 상병헌의원, 기획조정실장, 예산담당관

II 주요내용

- 기준재정수요 감소 원인 결과 분석
 - 기준재정수요 통계값 감소(도로면적, 안전관리시설수, 소·하천길이, 경지면적)
 - 환경보호비 수요액 대폭 감소(수질관리 처리용량 단위 제외 영향)
 - 기초수요 감소원인 대응 및 보정수요 추가 발굴
 - (기초수요) 감소된 5개분야 통계치 실태조사 및 인건비 항목 비정규직의 정규직 전환 통계값 점검
 - (보정수요) 지역특성을 반영한 재정수요 발굴
 - 산업경제비 일자리 수요 산정방식 개선 건의
- ※ 자치구가 설치되지 않은 광역자치단체는 일자리수요 미반영
- 지역균형수요 보정 국가시설 수요 보정방식 신설 건의
- ※ 정부세종청사 및 국가시설의 부지는 다른 경제활동이 가능하지 않은 규제지역에 해당

□ 배부 보도자료

“세종시의회 보통교부세 확충을 위해 공동대응”

보통교부세 확충을 위해 세종시의회와 세종시가 힘을 모을 때

세종시 보통교부세 확충을 위해 세종시의회와 세종시의 공동대응을 위해 간담회를 가졌다.

세종특별자치시의회 「세종시 보통교부세 확충 방안을 위한 연구모임」은 그동안의 연구모임 성과를 공유하기 위해 3일 집행부를 방문하고 간담회를 가졌다.

이번 간담회에는 연구모임 대표의원인 서금택 의원을 비롯한 상병헌, 이재현 의원이 참석하였으며, 집행부에서는 김성기 기획조정실장이 참석한 가운데 진행되었다.

간담회에서는 지금까지 연구모임을 통해 얻은 연구성과와 향후 보통교부세 확충을 위한 방안 등에 대해 공유하고, 세종시의회와 세종시가 보통교부세 확충을 위해 서로 협력하자는데 의견을 같이했다.

간담회에 참석한 연구모임 참석 의원들은 “지금까지 6차례에 걸친 간담회와 연구용역 등을 통해 보통교부세 확충을 위한 현재 보통교부세 산정방식의 미비점과 향후 개선방안 등을 연구모임 회원들과 심도있게 논의해왔다면서, 세종시 보통교부세 확충을 위해 의회도 적극 협조하겠다고 말했다.

이에 세종시 김성기 기획조정실장 역시 지금까지의 연구성과와 의회의 관심은 세종시 보통교부세 확충 방안 마련에 큰 도움이 된다면, 세종시 역시 적극적인 자세로 의회와 함께 공동대응 하겠다고 화답했다.

한편 세종시의회 보통교부세 확충방안 연구모임은 오는 6일 연구모임 최종보고회를 갖고 연구모임 활동보고서를 발간할 예정이며, 발간된 활동보고서는 향후 집행부와도 공유할 예정이다.

□ **언론매체 보도현황**

언론사	보도일자	기사 제목	비고
충청탑뉴스	21.09.05	"세종시의회와 세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응"	인터넷
충청타임즈	21.09.05	세종시의회·세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응	인터넷
매 일 일 보	21.09.05	세종시의회-세종시, 보통교부세 확충 공동대응	인터넷
뉴스충청인	21.09.05	세종시의회와 세종시, "보통교부세 확충 위해 공동대응"	인터넷
충 남 일 보	21.09.05	세종시의회, 보통교부세 확충 공동대응	인터넷
서 울 일 보	21.09.05	세종시의회, 보통교부세 확충 공동대응 간담회	인터넷
충 청 신 문	21.09.05	세종시의회-세종시, 보통교부세 확충 공동 대응	인터넷
세계타임주	21.09.05	"세종시의회와 세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응"	인터넷
뉴 스 밴 드	21.09.05	세종시의회, 세종시와 보통교부세 확충 위해 공동대응	인터넷
충 청 뉴 스	21.09.05	세종시의회와 세종시, "보통교부세 확충 공동대응"	인터넷
내 외 일 보	21.09.04	"세종시의회와 세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응"	인터넷
대전경제뉴스	21.09.05	세종시의회-세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응	인터넷
위클리오늘	21.09.05	"세종시의회와 세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응"	인터넷
중부뉴스통신	21.09.05	세종시의회와 세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응	인터넷
타 임 뉴 스	21.09.05	세종시의회·세종시, 보통교부세 확충 위해 공동대응!	인터넷
충 청 매 일	21.09.05	세종시·시의회, 보통교부세 확충 공동 대응	인터넷

제7차 간담회 및 연구용역 최종 보고

I 개 요

- 일 시 : '21. 9. 6.(월) 14:00 ~ 15:00
- 장 소 : 시의회 의정실(301호)
- 참 석 : 12명(회원 6*, 의회 4, 관련부서 1, 용역업체 2)

- 연구모임회원 : 7명
 - 서금택 의원, 상병헌 의원, 이재현 의원, 김흥주 연구원, 정진기 예산담당관, 홍순기 前 세정과장
- 관련 부서 : 2명
 - 노진욱 재정관리담당 등
- 용역업체
 - 이희재 창원대학교 교수
 - 서정섭 한국지방행정연구원 석좌연구위원

II 주요내용

- (연구 용역 최종 보고)
 - 용 역 명 : 보통교부세 산정방식의 개선방안을 위한 연구용역
 - 보 고 : 이희재 / 창원대학교 교수
 - 내 용 : 연구용역 결과보고, 전문가 자문의견 수렴, 질의 응답

IV 참석자별 발언 내용

서 금 택 의 금 원

- 연구용역에 나온 개선사항을 관련부처에 건의하는 시기가 중요 부처방문에 대한 구체적인 계획수립
- 보통교부세 확충을 위해 지속적인 노력이 필요함.

**상
의
병
현
원**

- 기존재정 수요 감소하는 원인을 나름대로 분석해서 제시해준 점이 높게 평가. 특히 국가시설 수요를 주장할 만한 근거는 매우 공감
- 재정 현실을 고려 반영시킬수 있는 노력이 필요

**이
재
현
원**

- 지방공무원에대한 수요만 받고 있는데 국가공무원도 수요에 반영할 수 있는 방안에 대해 검토하고 반영할 필요가 있음

**정
제
회
원**

- 보통교부세 제도 개선에 대한 우리시가 주장할 수 있는 정책 제안은 시의 재정 수요, 재정 확충 차원에서라도 요구 필요
- 중앙부처에 관철될 수 있도록 후속 노력이 필요

**노
진
육
재
정
담
당**

- 연구용역 결과가 매우 구체적이고 우리시가 건의해볼 만한 정책 제안에 대해서는 세밀히 검토해서 실질적인 개선이 이뤄질 수 있도록 노력하겠음.



▲ 연구용역 최종보고회



▲ 연구용역 최종보고회

세종시 의회 최종보고

보통교부세 산정방식의 개선방안

2021.9

한국지방재정학회

세종시 의회 최종보고 발표자료

2

발표순서

- 주요 분석내용
 - 기준재정수요변화
 - 세종시 기준재정수요의 감소원인
 - 재정특례수요보정의 평가
- 정책제언
 - 기준재정수요감소에 대한 대응
 - 재정특례수요보정에 대한 대응
 - 지역균형수요 산정방식에 대한 대응
 - 세종특별자치시의 국가시설에 대한 보정방안
- 수정사항

3

기준재정수요의 변화

구분		전국	특별·광역· 특별자치시	6개 광역시	세종 특별자치시	도	시	군
기준 재정 수요	'18	1,094,095	325,026	189,783	6,538	207,381	358,381	203,306
	'19	1,262,443	366,474	213,248	8,592	237,981	423,874	234,114
	'20	1,276,975	368,094	215,002	7,407	243,899	429,072	235,911
	'21	1,360,141	388,057	227,244	7,569	252,901	468,448	250,734
	'1	880,787	290,742	169,634	5,519	117,533	309,098	163,415

4

세종시 기준재정수요 감소의 주 원인

- ▶ (1) 다른 특. 광역시에 비해 인구 수가 적음
 - 인구는 기준재정수요를 늘리는 동시에, 기준재정수입도 늘리는 효과
- ▶ (2) 측정단위 삭제(수질관리처리용량)
- ▶ (3) 측정단위 감소(안전관리대상시설수, 경지면적, 도로면적, 소화천길이 및 하천길이)
- ▶ (4) 다른 특. 광역시의 측정 단위 통계치 증가(세종특별자치시보다 더 증가)

5

재정특례 수요보정의 평가

기독교부세면 시행령

제7조의2(세종특별자치시의 기준재정수요액 보정에 관한 특례) ① 행정안전부장관은 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조제2항에 따라 기준재정수요액률 보정을 위하여는 기준재정수요액에 기준재정수요액의 200분의 28에 해당하는 금액을 더하여 보정한다.

② 세종특별자치시(이하 '시')는 다른 기준재정수요액률 보정법령에서 기준재정수요액의 추정액분에 반영되지 아니하나 추정액분에 반영되지 아니한도 추가경의 재정이 필요한 재정수요에 관한 내용은 매년 행정안전부장관에게 직을 편제하여야 한다.

- 「기독교부세면 시행령」 제7조제2항의 경우 법에 근거하여 이원시설의 추가적인 비용을 추가적으로 더 보정받을 수 있도록 노력해야 함
- 경찰수의 감소 및 이원시설의 추가적인 소요예산 부담 등의 항목을 정렬하여 증액보정 시 추가 보정할 수 있도록 해야 함
- 시행령 산식에 대한 검토 필요

6

1. 기준재정수요 감소에 대한 대응

- 기준재정수요의 급격한 감소는 보통교부세의 감소로 연결되어 시민의 공공서비스 제공을 제한할 수 있으므로 '기준재정수요 감소 최고 상한제'를 도입하여 법령 등에서 정한 최고 상한액을 초과하는 경우 초과분 전체를 수요 보정할 필요가 있음
- 세종특별자치시의 경우 기준재정수요액이 2019년도 대비 2020년도, 2021년도에 각각 12%를 초과하여 감소한 점, 다른 지방자치단체도 유사하게 감소될 수 있다는 점을 고려하여 5% 감소를 최고 상한제로 설정하는 방안을 제시할 수 있음

7

2. 재정특례 수요보정에 대한 대응

- ▶ 행정중심복합도시건설청의 이관시설에 대한 유지관리비 소요 및 증가, 정부세종청사 등 국가시설 입지에 따른 재산세 등의 부과세, 국가공무원의 직위봉급에 따른 유증인구 발생 등 세종특별자치시의 의지와는 관계없이 발생하는 재정수요, 재정수입 손실 등의 문제를 지속적으로 제기하여 재정특례 수요보정에 반영
- ▶ 현재의 수요보정 특례방식(재정수요액-재정수입액=차이의 25%)은 재원비가 필요하며, 산출된 수요에 **일정율을 추가**하여 수요가 보정되도록 개선되어야 할 것임

	2021년 기준		수요보정 방안			
	재정수요액	재정수입액 (행정 수입)	10%	15%	20%	25%
기준재정수요	7,154	7,357	7,669	8,327	8,885	9,443
기준재정수입	6,600	6,600	6,600	6,600	6,600	6,600
재정보정액	554	515	1,215	1,873	2,425	3,252
재정보정비 산정률	27%	27%	60%	118%	155%	199%

8

3. 현행 지역균형수요 산정방식의 개선(1)

- ▶ 산정결과비 합본의 '지방화 수요'는 반영할 수 있는 정가율 산정방식이 설계되어 있어 아직 개선이 필요함
 - ▶ 지방화 수요 산정은 '지방 지방자치단체의 실현율에 따라 지방자치단체 산정결과비 표준지방화수요액의 5%를 곱하여 산정함
 - ▶ 수요 산정은 시, 군, 구별로 산정하여, 시, 군의 경우는 수요산정액의 50%를 시도에 반영하고, 특별자치시와 자치구의 경우를 각각 시, 군, 광역시별로 자치구별 실현율으로 산정되고 있음
 - ▶ 세종특별자치시 외 모든 광역자치단체와 시, 군에 지방화 수요가 반영되고 있는 점에서 불합리함
- ▶ 2021년 지방화 수요에 총합의 실현율은 서울 3.3%, 부산 3.1%, 대구 2.6%, 인천 3.8%, 광주 2.8%, 대전 4.2%, 울산 3.5%임
 - ▶ 세종특별자치시와 실현율은 통계청 자료에 의하면 2019년 2.7%, 2020년 2.8%로 나타나고 있음
 - ▶ 광주광역시와 광주 실현율 2.8%가 기준지방화수요액에 반영된 수요액은 560억임으로, 이는 보통고무서적용 산정하면 414억(한천)수요액 560억(한천) × (2.8%를 73.9% 적용)에 해당함
 - ▶ 세종특별자치시는 시 관공과 실현율을 적용하고, 수요산정액의 100%를 기준지방화수요액에 반영한다(대전)

3. 현행 지역균형수요 산정방식의 개선(2)

- ▶ 수질관련 수요의 반영
 - 첫째, 수질그room은 생태계 파괴 및 인간 삶의 질 약화시키기 때문에 수질그room 방지는 중요하다
 - 둘째, 수질그room 방지는 지방자치단체의 중요한 역할이면서 예산지출이 많은 분야임
 - 셋째, 폐기물 대기 정화, 기후정화 수요에 반영되고 있지만, 수질그room 그동안 기후수요에 반영되다가 2019년부터 제외되어 현재 기후정화수요에 반영되지 않아 지역균형수요에 반영되어야 함
 - 넷째, 세종특별자치시 인공에서 보양 양분(비산성)에서 인공 수요량을 산정하고 수질관련 예산(폐기물 처리, 하수처리, 마을하수처리, 산성비)이 제외되어 다른 양분(비산성)에서 인공 수요량을 산정하고 수질관련 예산(폐기물 처리, 하수처리, 마을하수처리)이 제외되어 다른 양분(비산성)에서 인공 수요량을 산정하여 반영되어야 함
- ▶ 생활환경비-환경보육비-수질관련 수요 반영

<후기 수질관련 수요 신설>

○ 수질관련 수요시·군·구
 (폐기물 처리비용/톤) + 수질관련비용(생분해성) + 생활 폐기물(가정) 인공인원
 환경보육비 표준비용수요 = 20%

- 수질관련비용은 분뇨처리 하수처리 마분하수도 7억 원으로 한다.
 - 수요 산정액의 20%는 시도, 80%는 시군구에 반영한다.
 - 산정액별지지사는 100%를 반영한다.

세종특별자치 수질관련비용(억 원) (2021년 기준)	인공인원 환경보육비 표준비용수요(명) (2021년 기준)	수요액 A * B * 20%(억 원)
77,802	82,809 +인공 인 1,2100,000명 +환경보육비 표준비용수요 인 1,211,000,000명	1,899,276,000

2021년 증가율 7.4%를 적용할 경우 약 11억 원

4. 세종특별자치시 국가시설 수요보정 방안

- ▶ 1) 행정복합도시건설청 이관시설 유지관리 비용 발생 및 증가
 - 세종특별자치시로 이관되었거나 2021년부터 이관예정인 시설의 유지관리비는 물가상승 등을 고려하지 않고 2021년 시점에서 보면 2021년 87억원에서 2022년부터 급격히 증가하여 136억원으로 증가되고 현재 계획 중인 시설이 이관되는 2025년도에는 164억 원으로 증가함
- ▶ 2) 정부세종청사 부지의 비과세로 인한 수입 손실 발생과 국가공무원 이동에 따른 이동수요 발생
 - 정부세종청사의 부지 면적은 588,491㎡로 공시지가를 적용하여 재산세를 산출하면 78억 1,829만원 정도 산출되지만 비과세되고 있음
 - 2021년 7월 기준으로 세종특별자치시로 이전한 중앙기관은 총 45개 기관으로 소속공무원은 15,930명(정원 기준)임
 - 국가공무원의 이동은 이동에 따른 교통관리, 지역관리, 환경보호관리의 수요를 발생시켜 지역균형수요의 보정인구 또는 유동인구로 반영할 수 있는 방법이 있음

4. 세종특별자치시 국가시설 수요보정 방안

- ▶ 재정특례 수요보정 방식을 개선하여 보정하는 방안
 - 재정특례 수요보정 방식을 '기준재정수요-기준재정수입=차액의 25%를 기준재정수요에 추가적으로 반영'하는 방식을 '당초 산정된 기준재정수요액의 일정율(예, 10% ~ 25%)을 추가적으로 반영'하는 방식으로 전환하여야 함
- ▶ 보정수요의 지역균형수요로 보정하는 방안
 - 지역균형수요 보정의 '지역경제비-지역관리비'로 반영
 - 1안: 현행 지역관리비-지역개발 규제지역 수요 보정 방식(개선)
 - 2안: 지역관리비 내에 '국가시설 수요' 보정 방식(신설)

1안 현행 지역관리비-지역개발 규제지역 수요 보정 방식(개선)

- 지역개발 규제지역 수요 산정공식 -
 개발제한구역 또는 군사시설보호구역 면적<1천㎡당 토지분 재산세 평균징수액>×20%

※ 개발제한구역 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 군사시설 보호구역 수요 산정액의 40%는 시도, 60%는 해당 시군구의 기준재정수요액에 반영한다.
 ※ 2022년 산정분까지만 산정한다.



- 지역개발 규제지역 수요 산정공식 -
 개발제한구역, 군사시설보호구역, **국립시설 구역**<1천㎡당 토지분 재산세 평균징수액>×20%

※ 개발제한구역, **국립시설구역** 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 군사시설 보호구역 수요 산정액의 40%는 시도, 60%는 해당 시군구의 기준재정수요액에 반영한다.
 ※ **세종특별자치시는 100% 반영한다(2022년 일몰에서 제외).**
 ※ 2022년 산정분까지만 산정한다.

(검토) 정부세종청사 등 국가시설의 수요보정

- ▶ 국가시설의 입지로 인한 재산세 손실분은 수요로 반영
 - ▶ 결행 제도적으로는 '규제 또는 보복에 의한 경제적 손실'이 발생되어야 반영될 수 있으나 정부세종청사는 이 조리에 맞지 않음
- ▶ 세종특별자치시의 정부청사 등의 국가시설은 선호시설인 반면 다른 지방자치단체는 석유비축시설 등 혐오시설이 입지하고 있거나 더 많은 국가시설이 입지하고 있음
- ▶ 세종특별자치시의 국가시설에 대한 수요 반영은 타당성이 약하며, 만약 국가시설이 수요에 반영될 경우 다른 지방자치단체에 유리하게 작용될 수 있는 점이 있음

2안: 지역관리비 내에 '국가시설 수요' 보정 방식(신설)

- 국가시설 수요 산정공식 -

(국가시설 부지 면적×동종지방자치단체 1천㎡당 지역관리비 표준행정수요)× 20%

※ 국가시설 부지 면적은 공공청사의 건축물이 포함된 부지의 전체 면적이다.

※ 국가시설 부지 면적 수요산정액은 해당 시군구의 기준재정수요액에 모두 반영하고, 세종특별자치시에 모두 반영한다

(검토) 국가공무원의 수요보정

- ▶ 2021년 7월 기준으로 세종특별자치시로 이전한 중앙기관은 총 45개 기관으로 소속 공무원은 15,930명(정원 기준)임
- ▶ 국가공무원수는 **지역균형수요의 보정인구 또는 유동인구로 반영**할 수 있는 방법이 있으나, 보정인구 또는 유동인구로 반영되기 위해서는 재정수요가 발생되어야 함
- ▶ 정부세종청사에 근무하는 국가공무원은 세종특별자치시 주민이거나, 그렇지 않은 경우 지방세를 부담하고 있어 **수요 발생보다 수입을 창출**하기 때문에 수요보정이 적절하지 않으나 지속적인 검토는 필요함

□ 배부 보도자료

“현행 차액 보정 대체할 산출 수요 보정 방식 검토해야”
6일 세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회

세종시의회 ‘세종특별자치시 보통교부세 확충을 위한 연구모임’ (대표의원 서금택)이 지난 7개월간 추진해온 연구용역 최종 보고회를 개최했다.

세종시 보통교부세 확충을 위한 연구모임은 6일 의회 청사 의정실에서 7차 간담회를 열고 연구용역 최종 보고를 청취하고 연구진의 제언에 대한 의견과 추진 방향 등을 논의했다.

이번 연구를 진행한 연구책임자 창원대학교 이희재 교수와 한국지방행정연구원 서정섭 석좌연구위원은 세종시 기준재정 수요 감소의 주요 원인과 대응방안을 중점으로 연구했다.

연구모임 회원들은 “연구용역을 통해 도출된 보통교부세 확충 개선방안들을 다각적으로 검토해서 관계 부처에 지속적으로 건의해 나가야 할 것으로 보인다”며 “이번 연구 결과를 발판으로 중장기적인 재정 확보 방안들이 마련될 수 있도록 더욱 힘을 모아야 한다”는 공통된 의견을 제시했다.

연구모임 대표의원인 서금택 의원은 “이번 연구용역 결과물은 행정안전부 등 관계 부처에 전달하고 관련 부서와도 공유하여 ‘향후

보통교부세 산정 시 개선될 수 있도록 건의할 계획” 이라고 밝혔다.

한편, 이날 보고회에는 서금택 대표의원과 상병헌·이재현 의원, 정진기 세종시 예산담당관, 홍순기 전 세종시 세정과장 세종시 관계 공무원 등이 참석했다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
세계뉴스통신	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 최종 보고회	인터넷
서울일보	21.09.07	세종시의회, 보통교부세 확충 연구용역 최종 보고회	인터넷
신아일보	21.09.07	세종시의회, 차액 보통교부세 대체 연구용역 최종 보고회	인터넷
뉴스밴드	21.09.07	세종시의회, 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회	인터넷
뉴스충청인	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회 개최	인터넷
충남도민일보	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회	인터넷
브리τζ경제신문	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임, 연구용역 최종 보고회'	인터넷
충청신문	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임, 연구용역 최종 보고회 개최	인터넷
백제뉴스	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회 개최	인터넷
동양일보	21.09.07	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임 연구용역 최종 보고회	인터넷
브레이크뉴스	21.09.07	세종시의회, 교통교부세 확충 연구용역 최종 보고회 개최	인터넷

국회의원(홍성국) 면담

I 개요

- (일시) 09. 17.(토). 10:00 ~
- (장소) 더불어민주당 세종시당(아름서1길 13-1, 마드리드R 706호)
- (집결) 09:45 더불어민주당 세종사무소 대회의실 ※ 개별이동

II 주요내용

- 보통교부세 확충 관련 연구용역 개선안 설명 및 지원 요청

III 회의일정

시 간		행사 내용	비 고
12:00 ~ 12:10	10'	· 티타임 및 연구용역 개선안 관련 면담	발표 김흥주 연구원
12:10 ~ 12:15	5'	· 사진촬영	
12:15 ~ 13:00	45'	· 만찬	힘내 부대찌개

IV 참석대상

성 명	소 속	비 고	
		백 신	중 식
서 금 택	세종시의회 대표의원	접종 완료	○
이 재 현	세종시의회 의원	접종 완료	○
상 병 현	세종시의회 의원	2차(9. 7)	○
조 규 태	세종시의회 전문위원	2차(9. 8)	○
정 진 기	세종시 예산담당관	2차(9.17)예정	X
김 흥 주	대전·세종연구원 연구위원	미 접 종	○

□ 배부 보도자료

세종시의회 보통교부세 연구모임 홍성국 국회의원과 면담

17일 홍성국 의원 지역사무소서 보통교부세 확충 및 개선 방안 건의

세종특별자치시의회의회(의장 이태환) 보통교부세 확충을 위한 연구모임(대표의원 서금택)은 17일 홍성국 국회의원 지역사무소를 찾아 세종시 보통교부세 확충을 위한 면담을 가졌다.

이번 면담은 지난 2월부터 여섯 차례 간담회와 연구용역을 통해 9월 6일 최종보고회를 마친 연구모임 성과를 공유하고, 국회 차원의 지원 등을 요청하기 위해 마련되었다.

이날 면담에 참석한 세종시의회 서금택·상병헌·이재현은 ▲현행 2023년까지로 한정된 보통교부세 특례기간 연장 ▲중앙부처 및 관계기관 이전으로 발생하는 재정 수요와 이에 따른 보정수요 발굴 및 반영 ▲단층제 구조로 불합리하게 적용받고 있는 현행 지역균형수요 산정방식의 개선 필요성 등에 대해 설명하고, 연구 결과를 전달했다.

홍성국 국회의원은 “시의회와 시가 보통교부세 확충을 위해 지속적으로 노력해 왔다는 것은 익히 알고 있었다” 면서, “보통교부세 확충 필요성에 공감하며, 연구모임에서 나온 세종시 보통교부세 확충 방안들이 개선·반영될 수 있도록 최선의 노력을 다하겠다”고 밝혔다.

서금택 연구모임 대표의원은 “이번 연구모임의 큰 성과 중 하나는 지난 3일 집행부와의 간담회에 이어 오늘 면담까지 세종시 보통교부세 확충 및 개선 필요성에 대한 공감대를 확인한 것이라며, 이를 발판 삼아

앞으로도 세종시 보통교부세 확충 및 개선 반영에 최선을 다하겠다” 고 말했다.

한편, 세종시의회 연구모임은 향후 관계부처를 방문해 연구용역 활동 결과보고서를 전달하고 세종시 보통교부세 확충과 개선 필요성 등에 대한 의견을 전달할 예정이다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
일간투데이	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
매 일 일 보	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원 면담	인터넷
충 청 신 문	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임-홍성국 국회의원, 보통교부세 확충 및 개선	인터넷
세 종 의 소 리	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
뉴 스 밴 드	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
세계뉴스통신	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 의원과 면담	인터넷
대전경제뉴스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
데 일 리 연 합	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 의원과 면담	인터넷
충남도민일보	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 의원과 면담	인터넷
뉴스충청인	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 의원과 면담	인터넷
백 제 뉴 스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
국 제 뉴 스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
특 급 뉴 스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
충 청 뉴 스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
케이에피뉴스	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷
위클리오늘	2021.09.17	세종시의회 보통교부세 연구모임, 홍성국 국회의원과 면담	인터넷

국회의원(강준현) 면담

I 개요

- (일시) 10. 09.(토). 10:00 ~
- (장소) 더불어민주당 세종시당(아름서1길 13-1, 마드리드R 706호)
- (집결) 09:50 더불어민주당 세종사무소 대회의실 ※ 개별이동

II 주요내용

- 보통교부세 확충 관련 연구용역 개선안 설명 및 지원 요청

III 회의일정

시 간	행사 내용	비 고
10:00 ~ 10:25	25' · 티타임 및 연구용역 개선안 관련 면담	
10:25 ~ 10:30	5' · 사진촬영	

IV 참석대상

성 명	소 속	비 고
강 준 현	국회의원	
서 금 택	세종시의회 연구모임 대표의원	
이 재 현	세종시의회 의원	
상 병 현	세종시의회 의원	
정 진 기	세종시 예산담당관	
조 규 태	세종시의회 운영전문위원	

□ 배부 보도자료

“세종시의회 보통교부세 연구모임 강준현 국회의원 면담”**- 세종특별자치시 보통교부세 확충 및 개선 방안 건의 -**

세종특별자치시의회 보통교부세 확충을 위한 연구모임(대표의원 서금택)은 9일 국회의원 강준현 의원과의 세종시 보통교부세 확충 및 개선 방안과 연구용역 결과를 공유하였다.

지난 2월부터 간담회와 연구용역 등을 거쳐 지난 9월 6일 최종보고회를 마친 「세종시의회 보통교부세 연구모임」은 지난달 집행부와 홍성국 국회의원을 방문한 데 이어 9일 지역 국회의원인 강준현 국회의원과의 면담을 통해 세종시 보통교부세의 미비점과 보통교부세 확충 방안 등을 공유하고 국회 차원의 지원을 요청하였다.

이날 면담회에 참석한 세종시의회 연구모임 의원들은 (서금택, 상병헌, 이재현) △2023년까지 적용되고 있는 현행 특례기간 연장 필요 △국회를 비롯한 중앙부처 및 관계기관 이전으로 발생하는 재정수요와 이에 따른 보정수요 발굴 및 반영 △단층제로 인해 타 광역시도 대비 불합리하게 적용받고 있는 지역균형수요 산정방식 개선 등에 대해 설명하고, 연구용역 결과를 전달하였다.

면담에 참석한 강준현 국회의원은 “연구모임 결과 도출된 현행 재정특례의 문제점과 보통교부세 산정방식의 개선 필요성 등에 대해 공감하며, 전달된 개선 방안들이 적극 반영될 수 있도록 최선을 다하겠다” 고 밝혔다.

연구모임 대표의원인 서금택 의원은 “세종시 국회의사당 이전이 확정됨에 따라 현행 재정특례와 보통교부세 산정방식 개선 필요성은 더욱 명확해졌다”면서 “세종시 보통교부세 확충을 위해 적극적으로 노력하겠다”고 말했다.

연구모임은 향후 행정안전부를 방문하여 연구결과와 보통교부세 산정방식 개선을 요구하는 한편, 오는 제71회 세종시의회 임시회에서는 서금택 대표의원이 세종시 보통교부세 확충 및 개선을 주제로 5분 발언을 준비하는 등, 세종시 보통교부세 확충 및 개선의 필요성과 당위성을 다양한 방법을 통해 적극적으로 알릴 계획이다.

□ 언론매체 보도현황

언론사	보도일자	기사 제목	비고
세종의소리	21.10.11	“세종시 보통교부세 산정 방식 개선에 함께 노력하자”	인터넷
충청매일	21.10.11	세종시의회, 보통교부세 산정방식 개선 등 건의	인터넷
충청신문	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임, 시 보통교부세 확충 및 개선 방안 건의	인터넷
대전경제뉴스	21.10.11	세종특별자치시 보통교부세 확충 및 개선 방안 건의	인터넷
신아일보	21.10.11	세종시의회 보통교부세 확충 연구모임, 개선방안 ...	인터넷
내외일보	21.10.11	세종시의회, 보통교부세 확충 방안 찾는다	인터넷
브릿지경제신문	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임 강준현 국회의원 면담	인터넷
특급뉴스	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임 강준현 국회의원 ...	인터넷
백재뉴스	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임 9일 강준현 면담	인터넷
충청뉴스	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임 강준현 국회의원 면담	인터넷
충청타임즈	21.10.11	세종시의회 연구모임 - 강준현 의원 보통교부세 확충 논의	인터넷
국제뉴스	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임 강준현 국회의원 면담	인터넷
타임뉴스	21.10.11	세종시의회 보통교부세 연구모임, 강준현 국회의원 면담	인터넷
뉴데일리	21.10.11	세종시의회 교부세 연구모임, 강준현 의원과 면담...'개선방안 건의'	인터넷

행정안전부 연구모임 용역결과 전달

계장 : 차운철 / 의회운영전문위원회 (2021-11-22 09:32:28)

행정수도 세종, 시민 중심 열린의회



세종특별자치시의회



수신 수신자 참조
(경유)

제목 세종특별자치시의회 연구모임 결과를 송부

1. 세종특별자치시의회에서는 「세종특별자치시 보통교부세 산정방식 개선을 위한 연구모임」을 '21. 2월 ~ '21. 11월까지 구성·운영 하였습니다.
2. 연구모임에서 간담회와 연구용역을 통해 마련한 「세종특별자치시 보통교부세 산정방식의 개선방안」을 보내드리니, 보통교부세 산정에 참고하여 주시기 바랍니다.

붙임 세종특별자치시 보통교부세 산정방식의 개선방안 1부(인쇄본 별송). 끝.

세종특별자치시의회의장

수신자 행정안전부장관(교부세과장), 세종특별자치시장(예산담당관)

주무관	차운철	의회운영전문 위원	조규태	의회사무처장	전달 2021. 11. 19. 김덕중
참조자					
시행	의회운영전문위원-2374		접수		
우 30151	세종특별자치시 특별자치시의회 의회운영전문위원실		한누리대로 2120 5층 502, (보람동, 세종) / http://www.sejong.go.kr		
전화번호 044-300-7413	팩스번호 044-300-7219		/ cuc2@korea.kr / 대국민 공개		

행정수도 완성, 자치분권 실현

문서관리카드의회운영전문위원-2374 1/1

2021년도 세종특별자치시의회 세종특별자치시 보통교부세 확충을 위한 연구모임 활동결과 보고서

발행일 : 2021년 12월

발행인 : 서금택 의원

발행처 : 세종특별자치시의회

(세종특별자치시 보람동 한누리대로 2120 (우) 30151)

편집인 : 조규태 의회운영전문위원

차운철 주무관
