



세종시 공공급식지원센터 운영방안에 관한 연구



참여연구진

NO	직 책	성 명	비고
1	책 임 연 구 원	황 준 용	PM
2	연 구 원	김 동 섭	부원장
3	연 구 원	민 찬 송	
4	연구보조원	최 승 묵	

Table of Contents

- Ⅰ. 연구 개요
- Ⅱ. 환경분석
- Ⅲ. 공공급식 개념 및 추진 현황
- Ⅳ. 공공급식지원센터 운영 현황
- ∨. 연간 운영비 현황
- VI. 향후 **과제**



Ⅰ. 연구 개요



연구의 배경 및 목적

- 최근 들어 농축수산식품 소비와 식생활에서 공공성을 중시하는 경향 및 인식이 확대됨에 따라 우수한 품질과 유기농 식재료의 안정적인 공급과 관련한 논의가 이루어 지고 이러한 공공급식 운영 체계를 수립함에 있어 정부 및 지자체가 주도적으로 역할을 해야 한다는 요구가 지속적으로 증가하고 있음.
- 이러한 상황에서 학교급식에 양질의 식재료의 안정적 공금 및 급식 품질 개선과 지역 농업 경제 활성화, 지역 순환형 먹거리 체계 구축을 위한 세종시 공공급식지원센터가 설립됨
- 그러나 이러한 목표를 달성하기 위해서는 공공급식에 양질의 식재료를 안정적으로 공급할 수 있는 방안이나 향후 공공급식에 관한 다양한 환경 변화를 생각해 중장기적인 관점에서 공공급식지원센터를 안정적으로 운영할 수 있는 방안에 대한 논의가 필요해짐



세종시 공공급식지원센터 운영방안 수립



기대 효과

- 운영방식 별 장단점 및 경제성을 검토하여 세종시에 가장 적합한 운영방식(공무원 직영, 재단 직영, 로컬푸드 주식회사 위탁)을 선정
- 이를 통해 세종시의 로컬푸드를 생산에서 유통, 가공, 소비까지 순환적, 통합적으로 관리할 수 있는 세종시 푸드플랜의 공적 조달체계 확립

Ⅰ. 연구 개요



연구의 추진체계



지역특성 및 여건 분석



타 지역 운영현황 분석



운영방식 별 장단점 비교 및 경제성 검토



공공급식지원센터 운영 로드맵 제시를 통한 세종시에 가장 적합한 공공급식지원센터 운영방안 제시

운영방식 별 장담점 타 지역 지역특성 및 공공급식지원센터 비교 및 방법론 여건 분석 운영현황 분석 운영 로드맵 제시 경제성 검토 • 세종시의 기본 현황 • 관련 법률 및 제도 • 공무원직영 vs 재단 • 세종시 주요 분석 검토 직영 vs 주식회사 공공급식지원센터 과제 분석 의 운영방안 및 • 세종시 농식품 및 • 타 기본계획 제시 공공급식 여건 분석 공공급식지원센터 • 최적 사업화 방안 사례 검토 도출 • 조직도 구축 • 공공급식 지원센터에 대한 • 우수사례 현장방문 전반적인 이해 및 자료 수집 공정률 착수 50% 80% 90% 100% 최적 운영방안을 통한 운영의 실현성 제고를 기본계획을 바탕으로 타 로컬푸드 및 친환경 성공적인 사업 추진을 위한 주요 위해 추진가능 한 최적 성과 농축수산물의 안정성 및 지역 사례 분석 및 검토 현실성 있는 기본계획 수립 운영방안 도출 공공성 확보

Ⅱ. 환경분석(일반현황)

지리적 위치, 행정구역

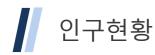
시청소재지	단	지명	극점	연장거리
	동단	부강면 문곡리	극동 127°23	 동서간
세종특별자치 시	서단	장군면 송학리	극서 127°10′	20.7km
한누리대로 2130	남단	금남면 성강리	극남 36°24′	남북간
	북단	소정면 대곡리	극북 36°43′	37.0km





- ▶세종시는 국토 및 충청남・북도의 중앙에 위치하며, 동쪽으로는 충청북도 청주시, 서쪽으로는 충청남도 공주시, 남쪽으로는 대전광역시, 북쪽으로는 충청남도 천안시와 인접함
- ▶당진 ~ 대전고속도로가 세종시를 통과하고 동쪽으로는 경부·중부· 청원~상주 고속도로, 서쪽으로는 천안~논산· 공주~서천· 서해안고속도로, 남쪽으로는 호남고속도로 등이 연결되어 전국 각지로의 접근성이 뛰어남

Ⅱ. 환경분석(일반현황)





구분	전체인구	지역별 비율
계	353,224	100.0%
조치원읍	44,322	12.5%
연기면	2,781	0.8%
연동면	3,641	1.0%
부강면	6,441	1.8%
금남면	9,167	2.6%
장군면	7,183	2.0%
연서면	7,697	2.2%
전의면	6,079	1.7%
전동면	3,799	1.1%
소정면	2,648	0.7%
한솔동	19,559	5.5%
새롬동	29,760	8.4%
도담동	33,056	9.4%
아름동	24,022	6.8%
종촌동	30,001	8.5%
고운동	34,703	9.8%
소담동	31,509	8.9%
보람동	19,668	5.6%
대평동	11,003	3.1%
다정동	26,185	7.4%

자료: 세종시 홈페이지 인구현황(2020)

- ✓ 세종시 전체인구의 12.6%가 조치원읍에 가장 많이 거주하고 있으며, 연기면이 0.8%(2753)로 가장 적은 인구가 거주하고 있음
- ✓ 연서면, 금남면, 전의면, 전동면 등의 지역은 지역 면적 대비 인구수가 적은 것으로 조사 됨

Ⅱ. 환경분석(일반현황)



인구현황

	세대당		인구 수				
구분	세대 수	대 수 ^^(대 6 [계	내=	내국인		
		-	71	남자	여자	외국인	
2016년	94,343	2.6	246,793	121,505	121,543	3,745	
2017년	109,490	2.6	284,225	139,734	140,366	4,125	
2018년	123,762	2.6	319,066	159,840	159,226	4,940	
2019년	135,408	2.5	346,275	169,845	170,730	5,305	
2020년	139,552	2.5	353,224	173,613	174,401	5,210	

자료: 세종시 홈페이지 인구현황

세종시 년도별 인구 변화



- ✓ 2020년 8월 기준으로 세종시의 인구는 352,537명으로 전년 대비 2%증가하였고 5년간 평균 약 9.5%증가하였음
- ✓ 타 지역(충남지역 내 타 도시)에 비해 세종시의 인구는 최근 5년간 가파르게 성장함

Ⅱ. 환경분석(농업현황)



농산물 및 농업일반현황

세종시 농가 현황

읍면동	경영체수(건)	비율
도담동	1	0.0%
조치원읍	533	3.8%
연기면	649	4.7%
연동면	1,214	8.7%
부강면	1,073	7.7%
금남면	2,829	20.4%
장군면	1,818	13.1%
연서면	2,553	18.4%
전의면	1,392	10.0%
전동면	1,364	9.8%
소정면	459	3.3%
총계	13,885	100.0%

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

세종시 농업인 현황

읍면동	농업인 수(명)	인구수(명)	인구수 대비 농업인 수(명)
도담동	1	32,736	0.00%
조치원읍	824	44,258	1.86%
연기면	953	2,753	34.62%
연동면	1,806	3,664	49.29%
부강면	1,560	6,444	24.21%
금남면	4,042	9,177	44.04%
장군면	2,673	7,119	37.55%
연서면	3,849	7,670	50.18%
전의면	2,055	6,089	33.75%
전동면	2,025	3,805	53.22%
소정면	657	2,663	24.67%
총계	20,445	126,378	16.18%

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

- ✓ 2019년 기준 세종시 농가의 총 개수는 13,885개로 이 중 금남면 2,829개(20.4%), 연서면이 2,553(18.4%)로 가장 높은 비율을 차지함
- ✓ 2019년 기준 세종시 농업인은 총 20,445명으로 이 중 금남면 4042명(19.8%), 연서면 3849명(18.8%)로 가장 높은 비율을 차지함
- ✓ 세종시의 농업인 인구 비율은 평균 16.18%로 이 중 전동면(53.22%), 연서면(50.18%)이 인구수 대비 농업인의 수가 많은 지역으로 조사됨

Ⅱ. 환경분석(농업현황)



농산물 및 농업일반현황

전국 농가 현황

시도	경영체수(건)	비율
서울특별시	19,618	1.2%
부산광역시	19,722	1.2%
대구광역시	35,258	2.1%
인천광역시	23,385	1.4%
광주광역시	26,528	1.6%
대전광역시	22,355	1.3%
울산광역시	25,410	1.5%
세종특별자치시	13,885	0.7%
경기도	211,683	12.6%
강원도	103,406	6.1%
충청북도	108,806	6.5%
충청남도	188,524	11.2%
전라북도	149,093	8.8%
전라남도	223,079	13.2%
경상북도	264,091	15.7%
경상남도	201,569	12.0%
제주특별자치도	51,906	3.1%
총계	1,686,068	100.0%

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

전국 농업인 현황

	1 0101 + (54)	111.0
시도	농업인 수(명)	비율
서울특별시	23,053	0.9%
부산광역시	26,268	1.1%
대구광역시	50,405	2.1%
인천광역시	32,959	1.3%
광주광역시	34,199	1.4%
대전광역시	29,624	1.2%
울산광역시	36,445	1.5%
세종특별자치시	20,445	0.7%
경기도	294,484	12.0%
강원도	152,328	6.2%
충청북도	159,098	6.5%
충청남도	280,362	11.5%
전라북도	219,674	9.0%
전라남도	324,081	13.2%
경상북도	396,554	16.2%
경상남도	294,017	12.0%
제주특별자치도	76,092	3.1%
총계	2,446,568	100.0%

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

^{✓ 2019}년 기준 국내 농가의 총 개수는 1,686,068개로 세종시 농가는 13,8855개로 나타남

^{✓ 2019}년 기준 국내 농업인은 총 2,446,568명으로 세종시 농업인은 20,445명으로 나타남

[✓] 전국 대비 세종시의 농가 및 농업인의 비율은 0.7%로 나타남

Ⅱ. 환경분석(농업현황)



농산물 및 농업일반현황

세종시 년도 별 주요 작물 재배 면적 현황(ha)

МE	구분					
연도	두류 맥류		미곡류	서류		
2015	344	76	4,073	124		
2016	325	29	3,829	132		
2017	292	24	3,664	136		
2018	288	33	3,542	145		
2019	279	29	3,444	142		

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

세종시 년도 별 주요 작물 재배 경영체 수(건)

МГ	구분					
연도	두류	맥류	미곡류	서류		
2015	3,023	104	7,129	1,630		
2016	2,904	69	6,954	1,689		
2017	2,821	76	7,013	1,783		
2018	2,756	96	7,015	1,818		
2019	2,662	90	6,977	1,821		

자료: 2020년 농림축산식품부 농업경영체 현황

[√]두류, 맥류, 미곡류의 경우 최근 5년간 재배 면적 및 경영체 수가 꾸준히 감소한 것으로 나타남

[✔]서류의 경우 재배 면적 및 경영체 수가 최근 5년간 소폭 상승하고 있는 것으로 나타남



세종시 정책 방향(1/2)

- ✓ 세종시는 17개 광역시·도 중 출산율이 가장 높음
- ✓ 2017년 고령 인구 대비 20~39세 여성인구 비율7개 광역시·도 중 가장 높아 소멸 저위험지역으로 분석된 바 있음
- ✔ 2018년 세종시는 행정안전부 자치행정과에서 추구하는 저출산 대응 정책 관련 지자체 우수사례에 선정 된 바 있음

임신,출산,육아가 행복한 기반조성

결혼부터 양육까지 편안한 환경 생애주기별 맞춤형 건강서비스 제공

도시 전체가 출산과 돌봄에 참여와 지원

저출산 대비를 위한 대상자별 지원체계

보건의료 서비스 지원

일 · 가정 양립 지원

안전-여가 지원

교육 지원

임신, 출산 인프라 확충

- -**아동**·여성안전관리
- -출산가정 가정방문
- -감염 어린이 보호지원
- -신생아 건강관리
- -출산 후 지원
- -찾아가는 모성서비스
- -행복맘 원스톱 지원
- -어린이 보건교육

안전, 돌봄 확대운영

- -아동 및 임산부쉼터 지원
- -유모차 등 안전시설 설치
- -생활터전 이주여성 산후우울증, 육아 스트 레스 지원

공동육아 나눔터 설치 -행복맘 센터 카 맘카

페 운영

-안전지킴이 확대 운영

맞벌이가구 지원

- -경력단절 취업지원 -보육 및 직장 보건서 비스 연계
- -유연근무제 활성화
- -직장단위 인식 캠페인
- -유치원, 방과후 아이 돌봄 지원

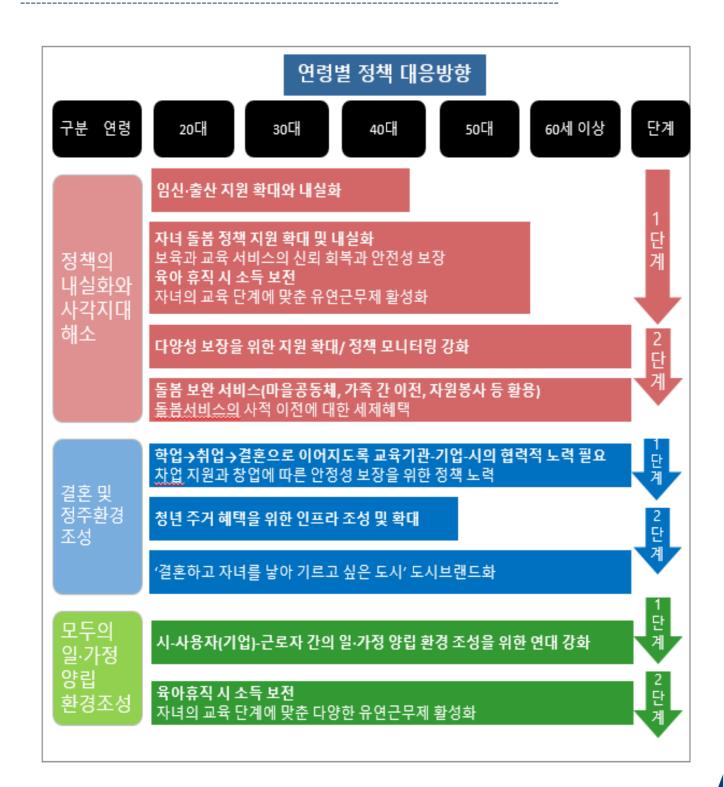
교육지원

- -진로체험 확대운영
- -학교, 방과후 관리
- -하교 시 아동의 안전 관리
- -영유아, 청소년 단계별 지원체계 지원
- -교육 시스템 불안정 해소

* 자료: <u>세종시 저출산</u> 대응을 위한 정책방안(2018), <u>세종시</u> 2030중장기발전전략계획(2016).



세종시 정책 방향(2/2)





세종시 푸드플랜 및 공공급식의 필요성

농촌지역의 고령화, 과소화, 영세소농 비중 증가



- ✓ 여타 농촌 및 시군구와 마찬가지로 고령농, 영세소농이 지속적으로 증가 하고 있는 추세임
- ✓ 2018년 기준 영세소농 비중은 전국 평균 53% 보다 12%가 높은 65%로 나타남
- ✓ 가속화되는 도농 격차를 해소하고 영세소농들의 안정적인 경제기반을 만들어내야 하는 상황
- ✓ 도심지역과 농촌지역의 주민들간의 동질성을 확보하기 위한 방법 요구



세종시 로컬푸드운동 및 푸드플랜에 관한 필요성 대 두



세종시 푸드플랜 및 공공급식의 필요성

2014년 로컬푸드활성화 중장기 기본계획 실시

- ✓ 전담조직 구성
- ✓ 관련 조례 등 제도 정비
- ✓ 생산, 공급, 유통 인프라 구축



2015년 세종형 로컬푸드 직매장 싱싱장터 건립

- ✓ 건립부지 및 비용 세종시 부담
- ✓ 중간운영조직은 공공성 담보를 위해 ㈜세종로컬푸드 설립 (다수의 이해관계자가 공동으로 참여하는 형태)
- ✓ 시민들에게 폭발적인 호응을 얻음



2016년 거점제조가공시설 농민가공센터 건립

- ✓ 로컬푸드 직매장의 지역 가공식품 육성을 위한 농민가공센터를 건립
- ✓ 월 평균 매출 및 참여농가 꾸준히 증가



2017년 세종시 소비자 식교육 공간 싱싱문화관 건립

- ✓ 단순히 음식을 만들어 판매하는 식당이 아닌 식을 통한 도농소통의 공간
- ✓ 공유 부엌 및 소셜 다이닝 공간으로 운영되고 있음
- ✓ 현재 반찬 만들기, 일품요리, 베이커리 등 다양한 교육과정이 운영 중이며 교육프로그램이 지속적으로 확대되고 있음



2020년 세종시 공공급식지원센터 건립

- ✓ 2020년까지 지역농산물 30품목,
- ✓ 공급비율 60%, 공급액 60억원,
- ✔ 만족도 90% 달성 목표





정책 변화 과정

지방자치단체장이 정책적 확장성과 유연성을 담보하기 위해 인정·지원 받는 기관·시설·사업·유통 등이 지원 대상에 포함

민간이 운영 주체인 급식을 공익적 영역에 포함 한 정책적 유연성·확장성 담보를 위한 지방자 치단체장이 필요하다고 인정하거나 지원하는 시설·기관·사업 등이 지원대상에 포함

> 지역내 식재료 이용을 통한 지역 경제 활성화와 지역 순환형 체계 구축 사회·환경적 관점에서 정책적 목적으로 추진

공공급식에 관한 정책 공공영역 급식의 품질 제고·고품질 먹거리 보장을 통한 복지

식사의 특성·질, 급식 시설·기관의 기능·역할 등 기준으로 운영

지역에서 생산된 우수 식 재료(유기 능, 무 농약 등) 공 급을 위한 조달체 계 확산

도·농상생과 지역 농축산업의 지속 가능 한 발전 공공 급식의 '비상업적 집단급식 또는 급 식영역'

먹거리 복지 증진

개념 및 범위

개념

- ✓ 정부의 재정 지원으로 이루어지는 급식
- ✓ 사회적 욕구가 있는 빈곤계층에게 식사를 제공하는 조직적 행위로서 시장효율성 보다 공공성 원리에 의해 제공되는 급식
- ✓ 특정 사안의 이익을 목적으로 하지 아니하는 급식
- ✓ 국가 또는 지방자치단체 지원을 받는 기관·단체·시설 등에서 이루어지는 급식

주요 범위 · 대상

- ✓ (교육) 어린이집, 유치원, 학교, 기타 복지시설
- ✓ (복지) 사회복지 시설, 사업·프로그램
- ✔ (보건) 의료시설
- ✓ (공공행정) 중앙기관, 지자체, 공공기관, 기타 공공서비스 제공 기관 및 시설
- ✓ (안녕·질서유지) 교정시설, 군대

학교급식의 역사

구분	내 용
1953. 3.	캐나다 정부지원 결식아동 탈지분유 급식 UNICEF에서 탈지분유 공급
1957.~1972.	미국세계민간구호협회(CARE), 미국국제개발처(USAID) 등에서 급식지원
1967. 3.	학교보건법(1967. 3. 30.)제정으로 초등학교 급식 명문화
1972	전국최초 급식실시, 농촌형 자활급식 실험학교 지정(용인 남곡초, 전남 고흥 운대초)
1977. 9.	대형 급식사고 발생(서울시내 173개교 5,575명) : 제빵급식 및 저소득층 빵 무상급식 폐지
1978	학교급식백서발간(문교부) 학교급식 규칙 1차 개정 급식사고에 따른 빵급식 폐지로 학교 내 급식시설을 통한 급식 실시
1979	학교보건직제 개편에 따라 정규보건직공무원으로 영양사 임용
1981. 1.	학교급식법 제정
1992	특수학교 전면 급식 실시
1998	초등학교 급식 전면 실시(급식율 : 25.0% → 97.3%)
1999	고등학교 급식 전면 실시(급식율 : 13.0% → 96.3%)
2002	중학교 급식 전면 실시(급식율 : 10.5% → 88.7%)
2004	학교급식개선 종합대책 발표(국무조정실, 교육인적자원부) 학교급식지원 표준조례안 발표(교육인적자원부)
2005	학교급식지원정책 지방이양 결정(정부혁신지방분권 위원회) 공립유치원, 초등학교 학교급식 지원
2006. 6.	○급식시스템 위탁급식 학교 식중독 사고 발생 - ○ ○ - ○ ○ - ○ ○ - ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
2018.7	경북 경산 유치원 부식 급식 폭로, 유치원 조리사의 폭로 93명 먹을 국에 달랑 계란 3개
2018.10	사립유치원 '부실급식' 이유 있었네.재료비로 술·옷까지
2019. 8	부실 급식 유치원 원장, 징역 1년 6개월
2020. 6	6월 안산 A유치원 118명 식중독 및 합병증 용혈성요독증후군 발생, 원장 구속



공공급식 추진과정

2020

- ✓ [학생건강증진 5개년 기본계획(2019~2023)을 바탕으로 표준화된 분류체계 및 전산코드 개발
- ✓ 2020년 현재 모든 광역자치단체(17개소)에서 학교급식조례 제정 하여 정책지원의 제도적 장치 마련

2010s

✓ 2010년 지방선거과정에서 무상급식 도입에 대한 사회적 논의 확대

1990s

- ✓ 1990년대 이후 일부 학교와 학생들을 대상으로 본격적인 급식 실시
- ✓ 1997년부터 전국 초등학교 전면 급식 실시

2020



✓ 고등학교 무상급식을 실시하는 지방자치단체도 단계적으로 확대되고 있는 추세임

2000s



- ✓ 2006년 [학교급식법] 개정을 통해 개별적으로 추진해오던 방식을 개선하여 직영급식 중심의 학교급식체계 구축
- ✓ 2000년대 중반 이후 학교급식지원센터 수립, 학교급식 전자조달시스템 구축, 식재료 공동구매 활성화 등의 식재료 공급 체계 구축



세종시 학교급식 관련 법률 및 조례(1/3)



조례의 필요성



조례 흐름

- ✔지방자치단체의 공공급식 관련 조례는 전체 50개 앞 으로도 지속적으로 증가할 전망
- ✓지역 푸드플랜 수립 및 보조사업 추진을 위한 기본 조건으로 공공급식지원 조례제정을 제시하고 있어 신설,기존 관련 조례의 통합을 추진
- ✔지역 푸드플랜 수립 및 보조사업 추진을 위한 기본 조건으로 공공급식지원 조례제정을 제시하고 있어 신설,기존 관련 조례의 통합을 추진
- ✓기존의 학교급식 조례 이외에 공공급식 관련 조례를 별도로 제정하는 사례, 일부 통합 사례는 지역의 현 황에 따라 다름
- ✓ 공공급식의 지원 목적과 대상, 관련 계획의 수립 및 시행, 지원 방법과 확대 노력, 심의위원회 구성 및 운





가정·가족 밖의 일정한 장소에서 특정 이용자를 대상으로 제공

조직의 목적 달성을 위해 제공

식사를 제공 함

특정 단체 소속 편익을 위해 제공

기관 영리목적 외 특정다수인을 대상으로 제공

단체급식, 급식, 비상업적급식, 집단급식은 같은 개념



세종시 학교급식 관련 법률 및 조례(2/3)

정책 방향

가. 헌법적 가치로 접근(의무교육은 무상으로 한다)

나. 건강하고 안전한 학교급식 실현 및 지속가능 한 지역농업 발전에 기여

다. 다양한 이해관계자 참여를 통한 민관 거버넌스 운영체계

학교급식법 제5조 학교급식위원회 등

4항 특별자치도지사·시장·군수·자치구의 구청장은 우수한 식자재 공급 등 학교 급식을 지원하기 위하여 그 소속 하에 <u>학교급식지원센터를 설치·운영할 수 있</u>다.

5항 (前略) 제4항의 규정에 따른 <u>학교급식지원센터의 설치·운영에 관하여 필요</u>한 사항은 해당지방자치단체의 조례로 정한다.

학교급식 지원조례 기초조례 표준안 제10조

가. 학교급식법 제5조제4항 및 제5항에 의거 특별자치도지사 및 시장·군수·자 치구의 구청장이 <u>그 소속하에 학교급식지원센터를 설치·운영</u>할 수 있도록 하고,

나. 지원센터는 식재료의 원활한 생산과 물류, 공급관리 기능과 관련업무를 수행하되, <u>공공성과 공익성을</u> 가진 비영리법인 형태로 별도의 시설을 설립·운영하거나 위탁(이하 생략)



세종시 학교급식 관련 법률 및 조례(3/3)

세종특별자치시 지역농산물 공공급식 지원에 관한 조례

주요 내용

가. 공공급식의 정의 (안 제3조)

국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 기관, 단체, 시설 등에서 실시하는 단체급식을 공공급식으로 정의함.

나. 공공급식의 지원 대상 (안 제14조)

비상업적인 단체급식이 이루어지는 집단급식소 중 국가 · 지방자치단체의 지원을 받는 곳으로서 사회복지시설, 보육시설, 사회복지프로그램, 관공서 등 공공급식의 지원 대상으로 정함. 다. 공공급식의 지원방법 (안 제17조)

공공급식의 지원은 세종특별자치시 지역농산물 공공급식지원 심의위원회의 심의를 거쳐 결정된 지원 대상 및 규모로 공공급식지원센터를 통하여 지역농산물을 우선하여 현물로 지급함을 원칙으로 함.

라. 공공급식지원센터의 설치(안 제30조)

공공급식에 지역농산물을 안정적으로 공급하기 위하여 생산·물류·소비를 통합적으로 기획·관리하는 세종특별자치시 공공급식지원센터를 설치함.

세종특별자치시 아동 급식지원 조례

주요 내용

- 가. 조례 제정의 목적과 급식지원의 대상 및 지원방법에 대해 규정함(안 제1조~안 제3조)
- 나. 아동 급식 신청절차 및 대상자 선정 등에 관해 규정함(안 제4조~안 제8조)
- 다. 아동급식위원회 설치 및 기능 등을 규정함(안 제9조)
- 라. 급식업체의 위생 안전교육 실시에 대해 규정함(안 제10조)

세종시 '학교 급식 식자재 식품 안전 강화 조례' 제정 추진

주요 내용

급식 식자재 방사능 검사 횟수 일본산 식재료 사용금지 방사능 기준의 국가 수준 적용 시민단체와 업무 협약으로 방사능 검사 강화 방사능 검사 및 분석 관련 전문과 확보 NON-GMO(유전자 조작 농산물을 사용하지 않은 식재료) 사용 의무화'





각 지자체 별 공공급식 현황 (1/2)

지원대상은 법률을 토대로 지원대상에 해당하는 기관·단체·시설을 구체적으로 명시, 교육·보육, 사회복지, 의료, 공공·행정 분야 등으로 분류해볼 수 있다. 전국의 모든 지방자치단체에서학교급식 지원 조례를 별도로 학교·유치원에 제정

	정부 지	원 유무	정부 지원 유형		형		
구분	국가	자자체	지원	행정지원	급식지원	특정시설	비상업
서울특별시	•	•	•			•	
세종시	•	•	•			•	•
충청남도	•	•					•(비영리)
구미시	•	•			•	•	•
군산시	•	•	•			•	•
김제시	•	•	•			•	•
나주시	•	•	•			학교급식 제외	
담양군	•	•	•			•	•
대전유성구					•		
부여군	•	•		•		•	•
상주시						•	
서울 금천구	•	•	•				
서울 동대문구	•	•	•				•
서울 서대문구	•	•	•				

자료 : 2020년 9월 15일 제정된 지방자치단체 공공급식에 관한 조례참고, 국가법령정보센터 웹페이지(http://<u>www.law.go.kr</u> 2020. 9. 15) 자료 참고·분석



각 지자체 별 공공급식 현황(2/2)

기초자치단체들은 조례를 통해 지역별 공공급식 정책·사업의 대상 영역·범위를 제시함.

공공행정 일반적 기능은 교육, 복지, 보건, 국가, 사회, 질서유지 등을 수행하는 다양한 기관·시설들을 포함 함

주요 기능	주요 대상 기관·시설
교육	어린이집, 유치원, 학교, 특수학교(「학교급식법」에 따른 학교)
복지	사회복지시설, 관련 프로그램 및 사업
보건	의료 보건 시설
질서유지	군대, 보건시설
사업체	기업체
공공행정	중앙행정기관, 지방자치단체, 국가 및 지방자치단체 산하기관, 공공서비스 제공 기관· 시설
기타	지방자치단체장이 인정·필요하다고 인정 받는 시설·사업·기관 등 (부여, 해남, 완주 등 조례)

주 1) 사회복지시설은 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설, 사회복지관 등, 「아동복지법」에 따른 아동복지시설을 모두 포함하며, 사회복지사업·프로그램은 아동급식, 무료노인급식 등 단체급식을 실시하는 사업 및 프로그램임. 2) 의료기관은 「지역보건법」에 따른 지역보건의료기관, 「의료법」에 따른 의료기관 등을 모두 포함함. 3) 공공기관은 「정부출연연구기관 등의 설립 및 육성에 관한 법률」에 따른 기관, 「지방자치단체출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관 등을 모두 포함함. 자료: 국가법령정보센터 웹페이지(http://www.law.go.kr: 2020. 9. 15.) 자료를 참조·분석하여 연구진에서 작성함.

- ✓ " 유아교육법" 은 유치원 급식에 관한 조항을 포함, "초·중등교육법" 은 취약계층 학생에 대한 급식비 등 지원 규정
- ✓ "초·중등교육법"은 급식비 등을 포함한 교육비 지원(제60조의 4), "유아교육법"은 급식 실시 (제17조), 동법 시행령(제3조)을 통해서는 급식 시설·설비기준을 규정
- ✓ "식품위생법"은 동법 제2조를 통해 '집단급식소'를 영리를 목적으로 하지 아니하면서 특정 다수인에게 계속하여 음식물을 공급하는 급식시설로서 기숙사, 학교, 병원, 사회복지시설, 산업체, 국가, 지방자치단체 및 공공기관, 그 밖의 후생기관 등을 포함
- ✓ 식품의약품안전처는 식품 안전·위생에 관한 전반적인 정책·사업의 주무부처로서 "식품위생법"을 통해 집단급식 위생관리
- ✓ 어린이급식관리지원센터에 등록·관리되는 집단급식소 중 상시 1회 100명 미만에게 식사를 제공하는 급식소는 학교를 제외하고 영양사를 두지 않을 수 있다고 규정



광역지자체 별 지원조직 주요 업무

구분	주요 업무		
	✓ 공공급식 수요에 부응한 식재료 물류 · 유통체계 확 립		
서울시(공통)	✓ 생산단계부터 소비단계까지 저온유통체계, 안전성 관리시스템 구축		
	✓ 원활한 수주 · 발주를 위한 통합전산시스템 운영		
경기도 경상북도	✓ 공공급식을 실현하기 위한 캠페인 · 교육 · 홍보지 원		
충청남도 세종시	✓ 교육·체험사업 지원(서울: 도농상생, 경기 · 세종: 생산 - 소비, 경북: 생산자 -소비자)		
	✓ 그 밖에 공공급식의 원활한 추진에 필요한 지원		

- ✓ 공공급식지원에 최근 들어 학교급식지원센터의 경우 공급대상을 학교 이외의 다양한 공공영역으로 확장해가고 있으며, 지역 푸드플랜 실행을 위한 핵심거점으로 확대 재편해가는 추세에 있음
- ✓ 공공급식지원센터는 지역 농산물과 우수 식재료를 안정적으로 공급하기 위한 생산, 물류・유통, 소비, 교육・홍보, 정책 지원 등의 통합적 기획 및 관리 업무를 위한 조직임
- ✓ 공공급식 지원센터는 학교급식을 포함한 공공역역에 급식 식재료를 공급하기 위해 지방자치단체에서 설립 · 운영하는 지원 조직의 개념으로 이해할 수 있음



각 지자체 별 공공급식 지원형태

	정부 지	원 유무	정	정부 지원 유형			
구분	국가	자자체	지원	행정지원	급식지원	특정시설	비영리
서울 송파구	•					•	•
서울 영등포구	•		•			•	
성남시	•	•	•				
영얌군			•			•	•
옥천군	•		•			•	•
완주군	• 정부		•			•	•
이천시	•	•	•			•	
포천시		•	•				•
해남군	•	•	•			•	•
화성시	•	•	•			•	•
장성군	•	•	•			•	•
청양군	•	•	•			•	•
춘천시	•	•	•				•
칠곡군	•	•	•			•	•
화천군	•	•	•				

자료: 2020년 9월 15일 제정된 지방자치단체 공공급식에 관한 조례참고, 국가법령정보센터 웹페이지(http://www.law.go.kr 2020. 9. 15) 자료 참고·분석



지침 및 가이드라인

주요 기능	교육부 가이드라인(2014)	충청남도 운영지침(2016)
행정 기능	 운영계획 수립 식재료 품목별 사용량 등 실태조사 생산자 조직과 계약생산에 따른 생산조정 및 품목선정 지방계약법상의 지정정보처리장치와 전산 연계 및 정보공유 체계구축 학교 사용자에 대한 클레임 관리 및 정산프로그램 운영 물류센터 운영업체 선정 및 지도 감독 운영위원회 결정사항 이행 및 학교, 교육지원청간의 업무 협의 시설 및 장비 등 관리 	 운영계획수립 운영수수료 결정 식재료(특히 농축산물) 품목별 사용량 등 실태조사 작부체계 구축 및 계약생산을 위한 생산조정 및 품목선정 식재료 공급업체 선정 및 품목, 가격결정 식재료 품질기준 정립 및 품질관리 배송체계 구축 및 위생안전관리 운영위원회 결정사항 이행 및 학교, 교육지원청간의 업무 협력
물류·유통 기능	 물류집하장 등 물류센터 운영 다수의 학교급식에 동시 공급을 위한 공급 망(유통체계) 구축 생산자와의 계약재배 혹은 산지유통센터, 계통조합, 생산조직 등과의 협약(계약)을 통한 안정적인 식재료 물량 확보 산지지도점검 및 반입식재료 검수·검품 급식 납품차량 및 작업장 위생교육과 점검 	 물류 집하장 등 물류센터 운영 물류센터 시설위생 및 안전관리 식재료 공급체계 관리 지역산 친환경 등 우수농산물 생산관리 식재료 검수·검품 급식 납품차량 및 작업장 위생교육과 점검 배송업체 계약 및 관리 수발주 프로그램 운영 및 정산
식생활 교육 및 홍보기능		 교육지원청과 연계한 식생활체험교육 및 홍보기능 지역친환경 농산물 생산지 체험교육 (학생, 영양(교)사 등) 학교와 연계한 농사체험 교육 식생활 체험교육 지역사회 네트워크 형성 등

학교급식 운영현황

주요 기능	급식 업체(비 학교급식지원센터)	현재(학교급식지원센터)
조달체계	경쟁, 시장, 영리	독점, 공적, 비영리
공급 주체	급식업체(개인) – 사적영역	급식센터(행정, 위탁법인) – 공적영역
선정방식	계약(입찰, 수의)	직영(또는 위탁, 지정)
협의구조	학교(운영위, 급식소약 + 센터 운영위원회(생산자, 업체 교, 학부모)	
기 능	공급기능 : 발주-납품(클레임)-정산	행정기능 물류유통기능 교육홍보기능
장 점	가격 경쟁력(입찰) 개별학교의 자율성	행정업무 간소화 식재료 품질 우선 소통, 참여 확대 식생활교육 확대
단 점	입찰, 계약업무(월, 분기, 반기 등)다수 친환경, 로컬푸드 식재료 사용비율 낮음	가격 상승(친환경 식재료 등) 공동의 결정



전국 공공급식 식재료 시장 현황

구분		시장	규모	۷	니 수	그시ㅅᄉ	보조금	
		금액(억 원)	비중	인원(만 명)	비중	급식소수 (직영비율)	(국비/지방 비)	비고
	햐	32.000	45.0%	574	59.1%	11.800 (97.8%)	지방비 교육청	-
교육 보육	유치원	2.500	3.5%	68	7.0%	9.000 93%	국고 지방비	-
	어린이집	5.000	7.0%	140	14.4%	43.300 (-)	지방비 학부모	국공립 2.000개
	공공기관	796	1.1%	13	1.3%	-	-	-
공공 행정	군대	12.000	16.9%	50	5.1%	2.500 (100%)	국고	농협 공급체계
	경찰청	500	0.7%	2	0.2%	148 (100%)	국고	의무경찰 폐지 예정
	교정시설	500	0.7%	5	0.5%	50 (100%)	국고	-
보건 의료	국공립 병원	1,494	2.1%	13	1.3%	212 (58%)	국비(50%) 환자(50%)	-
사회 복지	사회복지 시설	9,800	13.8%	23	2.4%	2.740	지방비	-
	고령자 공동급식	6,536	9.2%	84	8.6%	7.231 (-)	지방비 자부담	50인 이상
 합계 <u>출처: 농림축산식품</u> -		71,126 루 내부자 료	100% (2019)	972	100%	76.981	-	-



공공급식지원센터 유형별 지침

주요 기능	교육부 개선대책(2007)	교육부 가이드라인(2014)	충청남도 운영지침(2016)
제1유형	통합직영형 특징: 지방자치단체 직영, 재원은 자치 단체 부담, 초기 투자비· 운영비 과다 소요	통합직영형 특징:행정기능과 물류기능을 통 합하여 지방자치단체 직영 운영	통합직영형 특징:행정기능과 물류기능을 통 합하여 지방자치단체 직영 운영
제2유형	유통분리형 특징:행정기능 지방자치단체 직영, 기존 유통업체 활용하여 유통기능 담당		통합위탁형 특징: 행정기능과 물류·유통기능 을 통합하여 전문성이 있는 위탁 사업자에게 위탁 운영
제3유형	위탁 유통센터형 특징: 행정기능은 지방자치단체에서 운영하고 물류유통기능 전문기관에 위탁		물류위탁형 특징:행정기능 지방자치단체 직 영운영, 물류·유통기능을 위탁사 업자 선정하여 수행
제4유형	인증등록 유통업체 관리형 특징:지방자치단체 직영 센터만 설치하고, 별도의 물류센터를 건립할 필요 없이 등록인증된유통업체를 활용하여 물류를 공급하고 급식지원센터는 유통업체를 지도감독		
제5유형	위탁 유통센터 혼합형 특징 : 지방자치단체 직영 센터만 설 치하고 유통센터를 기존의 유통업 체를 대리점 체계로 활용		



운영 체계

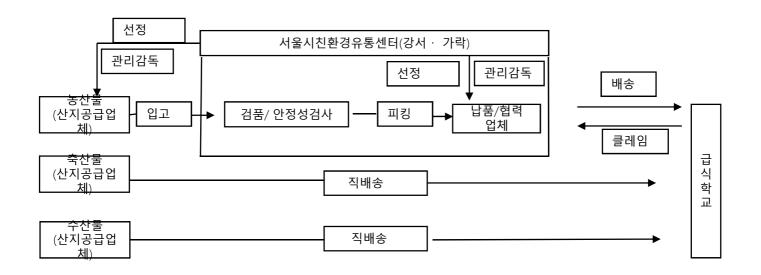
행정 기능	물류유통기 능	지역농축산 물	
1) 전담조직(팀) 운영 - 학교급식팀 or T/F팀 2) 조례제정 3) 기초 조사 - 선행사례 조사, 분석 - 식재료 사용량조사 - 지역현황조사(학교, 업체 등)	1) 시설규모 분석 - 일일 물동량, 학교수 - 동일규모 센터 집중조사 2) 배송차량, 운영비 검토 등 3) 입지 선정 : 물류, 배송 효율	1) 지역생산품목 선정 - 사용량 조사 결과 바탕	준비단계
1) 예산확보 : 운영비, 건축비 등 2) 수발주시스템 개발착수 3) 공청회, 토론회 등 여론수렴 4) 지자체-교육청간 협약 5) 운영 준비 - 적격업체 선정 및 교육	1) 센터 설립 단계 - 공유재산심의, 부지매입 - 설계공모 2) 착공 3) 준공	1) 생산자 조직화 - 다품목 소량생산 체계 - 중소농 중심 조직화 2) 생산자 작부체계 구축 - 품목 배정, 공급시기 - 상품화 교육	설 립 단 계
1) 운영 준비 - 공급/ 배송 점검 - 수발주시스템 시범운영 2) 기준 정립 - 클레임 기준, 업체 제재기준 - 계약사항 등	1) 시설 점검 및 하자보수 등 2) 시험 운전 3) 학교 배송 개시	1) 센터 공급 2) 사후관리(클레임, 품질관리) 3) 생산지 체험 등 소통	운영 단계



지자체 별 지원조직 운영현황(1/3)

- 1) 서울특별시 친환경 유통센터 자치구 공공급식지원센터
- 운영인력(39명): 급식안전팀(16명), 농산급식팀(15명), 수축산급식팀(8명)
- 농수축산물 식재료 공급 및 대금정산, 영양플러스 운영, 안정성 검사, 온라인 수발주시스템, 관제시스템 및 롤테이너 등 확보 운용
- 공급업체(농산물 26개, 축산물 11개 가공식품 26개),
 납품업체(농산물 21개, 축산물 20개, 수산물 9개) : 지자체 추천과
 공개모집을 통해 심사위원회 심의 및 선정
- 학교 외 공공급식은 자치구에서 설치 · 운영하고 있는 공공급식지원터(13개소, 개별 위탁운영)의 '도농상생 공공급식 ' 사업을 통해 공적조달체계 구축

서울특별시 학교급식 운영체계

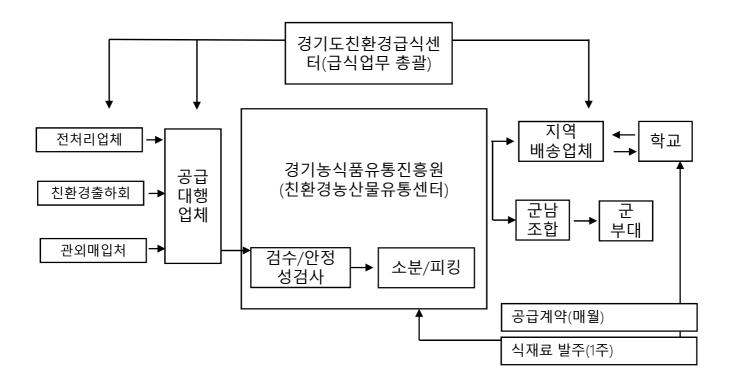




지자체 별 지원조직 운영현황(2/3)

- 2012년 친환경 농산물센터를 건립하여 학교급식 식재료 납품을 추진,
 경기도출연기관인 경기농식품유통진흥원을 통해 운영
- 교육협력국 학교급식팀(친환경급식지원센터), 농정해양국(농산물수급체계), 경기농식품유통진흥원(참여업체 선정 및 계약)으로 분리되었던 체계 개편
- 식재료 공급 및 지원과 관련하여 학교급식 통합정보관리시스템 운영, 참영업체 선정 및 관리, 식재료 관리·구매, 안전성 관리, 교육·홍보, 농업인 육성, 계약재배 및 품목개발, 회계·정산, 가격·수수료 산정, 식생활개선 및 교육 등 추진

경기도 학교급식 운영체계





지자체 별 지원조직 운영현황(3/3)

지역	지원조직	운영형태	지원영역	
서울특별시	서울친환경유통센터 서울특별시		학교급식	
	자치구 공공급식지원센터	위탁운영(개별, 민간)	공공급식(학교 외)	
세종특별자치시	공공급식지원센터	미정(로컬푸드과·시 범운영)	공공급식	
경기도	친환경급식지원센터	행정조직(농정행양국) 경기농식품유통진흥 원	공공급식 (학교·군대)	
충청남도	로컬푸드 충청남도 학교급식지원센터		학교급식	
경상북도	광역학교급식지원센 터	위탁운영(농협경북지 역본부)	학교급식	
강원도	광역학교급식지원센 터	행정조직(유통원예과 내)	학교급식	
제주특별자치도 친환경급식지원센터		행정조직(친환경농업 과 내)	학교급식 (어린이집·대안학교)	

 [✓] 최근 기초광역지자체에서 지역 푸드플랜을 수립하였거나 계획 중으로 먹거리 종합전략을 실행할 핵심거점으로 공공(학교)급식지원센터를 주목하고 있으며, 향후 기능가 역할을 확장한 운영모델을 구상해가고 있는 추세임



지자체 별 센터 운영 현황

NO	광역	기초	센티	l터운영 현황		센터 운영 기초 지자체
INO		기오	광역	기초	비율	선덕 문장 기조 시시세
1	서울	25	1	6	24	성동구 동대문구 성북구 노원구 은평구 서대문구
2	부산	16		3	19	금정구 강서구 기장군
3	대구	8				
4	인천	10				
5	광주	5		3	60	남구 서구 광산구
6	대전	5				
7	울산	5		3	60	북구
8	세종		1		100	
9	경기	31	1	15	48	여주시 수원시 성남시 안양시 군포시 의왕시 과천시 광명시 안산시 고양시 시흥시 하남시 용인시 김포시 화성시
10	강원	18		5	28	원주시 춘천시 홍천군 횡성군 정선군
11	충북	11		1	9	음성군
12	충	15	1	14	93	당진시 천안시 공주시 보령시 서산시 아산시 논산시 계룡시 부여군 청양군 홍성군 예산군 서천군 태안군(금산-2020)
13	전북	14		13	93	전주시 군산시 익산시 남원시 김제시 완주군 진안군 무주군 장수군 임실군 순창군 고창군 부안군
14	전남	22		5	23	목포시 여수시 순천시 나주시 영광군
15	경북	23	1	22	96	포항시 경주시 김천시 안동시 구미시 영주시 상주시 문경시 경산시 군위군 의성군 청송군 영양군 영덕군 청도군 고령군 성주군 칠곡군 예천군 봉화군 울진군(울릉군 제외)
16	경남	18		2	11	김해시 거창군
17	제주	2	1			
계	17	228	6	92	40	※ 광역포함 98개 센터 운영중

IV. 공공급식지원센터 운영 현황



지자체 별 운영방식 현황(1/2)

위탁형(83개소)

서울특별시

강동구, 금천구, 강북구, 노원구, 도봉구, 성북구, 서대문구, 동작구, 은형구, 중랑구, 송파구, 동대문구, 영등포구

경기도

김포시, 부천시, 용인시, 수원시, 안산시, 시흥시, 하남시 안양 / 김포 / 의왕 / 과천 - 공동운영

전라남도

목포시, 여수시, 나주시, 강진군, 영광군

광주광역시

서구, 남구, 광산구

강원도

춘천시, 원주시, 홍천군, 횡성군

경상북도

포항시, 경주시, 김천시, 안동시, 구미시, 영주시, 영천시, 상주시, 문경시, 경산시, 군위군, 의성군, 청성군, 영양군, 영덕군, 청도군, 고령군, 성주군, 칠곡군, 예천군, 봉화군, 울진군(울릉도 제외)

전라북도

군산시, 익산시, 남원시, 정읍시, 김제시, 진안군, 무주군, 장수군, 순창군, 고창군, 부안군

충청남도

천안시, 아산시, 공주시 논산 / 계룡시 - 공동운영

대전광역시

유성구

울산광역시

남구, 동구, 복구

부산광역시

금정구, 강서구, 기장군



지자체 별 운영방식 현황(2/2)

직영형(14개소)

경기도
고양시

경남 김해시, 거창군

제주	
제주시	

전북	
임실군	

충북	
음성군	

충남

당진시, 보령시, 서산시, 청양군, 홍성군, 예산군, 서천군, 태안군

재단형(4개소)

경기도
화성시

강원도	
춘천시	

전북	
전주시, 완주군	



행정직영방식(태안군 형)

1. 일반현황

센터명	태안군 학교급식지원센터	
위 치	충남 태안군 태안읍 송암로 522(2층. 학교급식지원센터)	
설립(건립)년 도	학교급식지원센터 별도 독립 건물 X, 농산물 산지유통센터 공동 사용	
운영주체	지자체 직접 운영	
건립비(백만원)	학교급식지원센터 별도 독립 건물 X, 농산물 산지유통센터 공동 사용	
운영인력 (센터 직원수)	12명	
식품비(백만원))총 2,545백만원(도비 996, 군비 1,549)	
수수료(%)	9%	
공급 대상 (학교 및 학생 수)	어린이집(26개, 1,323명), 유치원(20개, 345명) 초등학교(23개, 2,285명), 중학교(9개, 1,246명) 고등학교(4개, 1,222명)	
운영비(백만원)	410 백만원	



행정직영방식(태안군 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(12명)	담당업무
팀장	6급	1명	학교급식 업무 총괄
주무관	9급	1명	학교급식 특별회계 관리 학교급식지원센터 관리 학교급식 식재료 납품 관리
수발주	기간제	2 명	학교급식 수발주 관리
검수	기간제	2 명	학교급식 식재료 검수
배송	기간제	4명	학교급식 식자재 배송
배송 및 클레임 처리	기간제	2명	학교급식 식자재 배송



행정직영방식(당진시 형)

1. 일반현황

센터명	당진시학교급식지원센터
위 치	충남 당진시 시곡동 260-4
설립(건립)년도	2011. 3.
운영주체	지자체 직접(공무원) 운영
건립비(백만원)	총 18,500백만원(국비 5,500, 도비 400, 시비 10,200, 자담(농협) 2,400)
운영인력 (센터 직원수)	15명
식품비(백만원)	14,441백만원('19년 기준)
수수료(%)	6.62('19년 평균)
공급 대상 (학교 및 학생 수)	어린이집(140개, 6,295명), 유치원(34개, 1,533명) 초등학교(31개, 10,306명), 중학교(14개, 4,278명) 고등학교(8개, 3,917명)
운영비(백만원)	955백만원('19년 기준)



행정직영방식(당진시 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(15명)	담당업무
팀장	농업 6급	1명	학교급식 업무 총괄
행정지원	농촌지도사	1명	식품비 지원 및 회계
행정지원	농업 7급(일반임기제)	1명	급식센터 운영(공급, 배송업체 선정 등)
행정지원	시간선택임기제 다급	1명	작부구축, 농가관리, 안전성검사 등
수발주	시간선택임기제 마급	5명	수발주 전산운영, 클레임 대응, 업체정산 등
검수·피킹	시간선택임기제 마급	6명	식재료 검수·피킹, 클레임 대응 등



행정직영방식(보령시 형)

1. 일반현황

센터명	보령시 학교급식지원센터	
위 치	충남 보령시 터미널길 35	
설립(건립)년도	2017년 3월	
운영주체	지자체 직접 운영(물류위탁)	
건립비(백만원)	총 1,500백만원(도비 50%, 시비 50%)	
운영인력 (센터 직원수)	11명(행정3, 수발주3, 배송관리1, 물류지원4)	
식품비(백만원)	4,338백만원	
수수료(%)	백미 0% 수수료 10%	
공급 대상 (학교 및 학생 수)	어린이집(57개,1,866명, 친환경농산물 일부), 유치원(32개, 1,000명) 초등학교(32개, 4,475명), 중학교(12개, 2,241명) 고등학교(6개, 1,979명), 특수학교(1개, 79명)	
운영비(백만원)	430백만원	



행정직영방식(보령시 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(11명)	담당업무
팀장	6급	1명	학교급식 업무 총괄
주무관	7급(임)	1명	학교급식지원센터 운영
주무관	9급	1명	학교급식 회계 관리
주무관	마급(임)	1명	어린이집 친환경농산물 공급 수발주 지원
실무담당	공무직	3명	물류관리, 수발주지원
실무담당	담당 위탁업체 직원		식재료 물류 지원



행정직영방식(음성군 형)

1. 일반현황

센터명	음성군 학교급식지원센터
위 치	충북 음성군 음성읍 반기문로 62
설립(건립)년도	2017년 3월 개장
운영주체	음성군 직영(공무원)
건립비(백만원)	리모델링 164백만원(군비 100%) * 기존 건물 리모델링
운영인력 (센터 직원수)	공무원 5명, 기간제근로자 5명
식품비(백만원)	4,414백만원(본예산 기준)
수수료(%)	없음
공급 대상 (학교 및 학생 수)	(단설)유치원(2개, 210명), 초등학교(18개, 4,898명), 중학교(8개, 1,910명), 특수학교(1개, 136명) *조리교 기준 공급학교 수 및 식수인원
운영비(백만원)	5,024백만원(본예산 기준, 식품비 포함)



행정직영방식(음성군 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급 인원 명		담당업무
급식지원팀 장	6급	1명	- 학교급식 업무 총괄 - 학교급식 관련 위원회 관리 - 급식지원 관련 기본계획 수립 - 학교 식재료 계약(B2B) - 공공급식 육성 및 고교급식 확대 추진 등
주무관	반 8급 1		- 학교급식 관련 지원사업 - 학교급식지원센터 특별회계 - 식재료 공급대금 정산 - 배송차량, 기사 관리 - 각종 평가, 지표 관리 - 클레임 처리(식재료 배송)
주무관	시간선택제임기 제	3 명	- 식재료 상품목록 전산관리 - 학교급식물품선정 심의자료 작성 - 신규품목 전산등록 - 식재료 검수 - 클레임 처리(전산, sns, 추가배송, 전화 등) - 수발주 프로그램 관리 - 기간제근로자 관리 - 냉장, 냉동창고 관리(안전, 위생) - 납품업체 위생관리 등
기간제근로 자	-	5명	- 식재료 입출고 피킹 - 식재료 검수보조 - 검수물품 관리 - 학교급식지원센터 위생관리 등



행정직영방식(서산시 형)

1. 일반현황

센터명	서산시학교급식지원센터
위 치	서산시 인지면 무학재1길 119
설립(건립)년 도	2018
운영주체	지자체 직접(공무원) 운영
건립비(백만원)	총 2,318백만원(국도비 50%, 시군비 50%)
운영인력 (센터 직원수)	12명(공무원 4, 공무직 5, 기간제 3)
식품비(백만원)	9,560백만원
수수료(%)	※ 3~5% (직배송 3%, 센터입고 5%)
공급 대상 (학교 및 학생 수)	어린이집(141 개, 5,301명), 유치원(39개, 1,955명) 초등학교(31개, 10,307명), 중학교(16개, 4,806명) 고등학교(8개, 4,136명), 특수학교(1개, 188명)※2020. 4월 기준
운영비(백만원)	518 백만원



행정직영방식(서산시 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(12명)	담당업무		
급식지원팀장	농업6급	1명	학교급식 업무 총괄		
공무원	행정6급	1명	학교급식 식재료 단가결정 수발주 시스템 관리 민간인근로자 임금 등 관리		
공무원	식품위생7급	1명	학교급식지원센터 특별회계 학교급식비 지원 공급업체 계약관리		
공무원	농업8급	1명	공급적격업체, 배송업체 선정 학교급식센터 활성화 사업 어린이집 공공급식		
민간인근로자	공무직	5 명	물류관리, 식재료 검수 (2명) 수발주시스템, 클레임관리(3명		
민간인근로자	기간제	3명	물류관리, 식재료 검수 (2명) 수발주시스템, 클레임관리(1명		



재단형(남해군 형)

1. 일반현황

센터명	남해군 먹거리통합지원센터				
위 치	남해군 이동면 남해대로 2465-5(남해군농업기술센터내)				
설립(건립)년도	2020년 5월(사업자 등록, 준공 '20. 1월) 운영 : 2020. 9. 1				
운영주체	남해군 행정 직영 (학교 배송은 업체 선정 위탁)				
건립비(백만원)	총 2,000백만원(도비 1,000, 군비 1,000)				
운영인력	유통지원과 먹거리순환팀 : 4명(팀장 1, 팀원 2, 공무직 1)				
(센터 직원수)	- 센터 운영 전담인력 : 4명 중 2명(임기제 1, 공무직 1)				
	연간 3,831백만원				
식품비(백만원)	(농산물 1,111, 축산물 937, 수산물 445, 김치류 126, 가공품 1,212)				
A A 7 (0()	지역산(産) : 농가 0%, 지역업체 5~10%				
수수료(%)	외지산(産) : 업체 10~15%				
	어린이집(개, 명), 유치원(1개, 101명)				
고그대사	초등학교(13 개, 1,330 명), 중학교(9 개, 786 명)				
공급 대상 (학교 및 학생 수)	고등학교(6개, 1,159명)				
	※ (21년 하반기 시범운영) 12개(초 5, 중 4, 고 3) / 1,676명				
	(22년 전 학교 대상) 29개(유 1, 초 13, 중 5, 고 6) / 3,376명				
	일반운영비 : 59,018천원				
운영비(천원)	- 사무관리비 36,337, 공공운영비 22,681				
	인건비 : 24,720천원				



재단 운영방식(남해군 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(12명)	담당업무		
팀장	농촌지도사	1	먹거리순환팀 업무 총괄 위원회 관리		
팀원	행정7급	1	학교급식 관련 보조사업		
팀원	농업8급 (임기제)	1	학교급식 수발주/정산 클레임 처리		
팀원	공무직	1	농가조직화 관리 식재료 수집 및 검수		



위탁 운영방식(예산군 형)

1. 일반현황

센터명	예산군학교급식지원센터
위 치	충남 예산군 오가면 윤봉길로 1891-19
설립(건립)년도	2016.10.(개소일 2017.3.)
운영주체	지자체 직접(공무원) 운영
건립비(백만원)	총 1,754백만원(국비 877, 군비 877)
운영인력 (센터 직원수)	7명(팀장 1, 팀원 2, 공무직 2, 기간제 2)
식품비(백만원)	6,500백만원
수수료(%)	쌀 5%, 그 외 품목 7%
공급 대상 (학교 및 학생 수)	어린이집(27 개, 1,071 명), 유치원(25 개, 506 명) 초등학교(24 개, 3,009 명), 중학교(11 개, 1,599 명) 고등학교(7 개, 2,373 명)
운영비(백만원)	500백만원



위탁 운영방식(예산군 형)

2. 운영인력 현황

구분	직급	인원(7명)	담당업무
팀장	6급	1명	학교급식 업무 총괄
직원	7급	1명	학교급식특별회계업무 총 괄 업체 선정 및 관리
직원	8급	1명	학교급식 전산관리 총괄 급식비 지원
공무직		2명	전산관리 및 클레임처리
기간제		2명	물류창고 관리 및 식재료 검수



타 지역 운영사례 분석(당진시 형)

- □ 위 치 : 당진시 시곡동 산267번지 일원
- □ 설립년도: 2011년 3월
- □ 운영주체 : 당진시농협해나루조합공동사업법인
- 출자 조합 수: 지역 14개 조합 (지역농협 12개소 + 축협 + 낙협)
- 농협위탁('11.~'18.) → 市 직영('19.)
- □ 자 본 금 : 28억원(조합별로 2억원 균등 출자)
- □ 직 원 수 : 31명 (농혐파견 3명)
- □ 매 출 액: 13,265백만원
- □ 수 수 료 : 8%
- □ 학교 및 학생 수: 88학교, 20천명
- □ 사업배경
- 기존 감자 및 사과 등 지역 내 주품목 APC로 설립을 기획하였으나 급식사업 추진을 위하여 설계 변경
- □ 사업기간: 2006 ~ 2011(6년간) (개소: 2011. 4. 15)
- □ 면 적 : 부지면적 31,298m² / 건축연면적 6,702m²(지상2층)
- □ 사 업 비 : 182억원(국비55, 도비4, 군비99, 농협24)
- □ 재 원: 행정안전부 "소도읍가꾸기지원사업" (2005년 선정)
- □ 시설내역 : 농산물산지유통시설 + 학교급식지원시설
- 감자, 고구마, 꽈리고추 선별시설, 저온저장고, 식자재시설
- 식품비예산 : 10,109백만원, 무상급식비 8,456, 친환경농산물차액 1,143, 지역농식품차액 300, 해나루쌀 차액 2101
- □ 공급품목 : 전 품목
- 농산물 주요 취급품목 : 감자, 고구마, 꽈리고추, 양파, 마늘 등
- □ 인증현황
- 식품 식자재 우수관리업체(2012년), HACCP(위해요소중점관리기준) 인증(2012년), 안심식재료 공급센터 인증(2012~2015년), 친환경농산물 취급자 인증(2012년), GAP(우수농산물) 인증(2013년, 친환경 축산물 취급자 인증(2013년)





타 지역 운영사례 분석(당진시 형)

장점



거점 시설 이용 확대를 통한 지역 농산물 유통시설의 가동 률 향상



식재료 공급의 체계적인 유통 시설 완비



지역 농협조공법인 운영을 통한 경영 의사결정의 체계 성 확립 및 임직원의 경영 마 인드



지역 농가조직화 확대를 통한 지역농업 기여



전국 최초의 전 품목 취급 의 노하우 보유



식재료 안전성에 대한 철저 한 검증 시스템 완비

다점



직영기관의 높은 인건비



수수료 및 식재료 단가 관 련 잠재적 불안요인



지역 내 학교급식 관련 독점 공 급으로 사회적 갈등 내재



학교급식의 공공성 공익 성에 대한 의식 부족



물류.유통 .교육.정책.홍보 전 문가 확보 방안



학교급식 일수(약 200일) 부족 및 판로 제한성



재정 지출, 수익, 손해, 하자 등 압박 부담에 대한 의식 부 족



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

허남혁

(전) 충남발전연구원 농촌농업연구부 책임연구원 환경정의, 먹거리정의센터 정책위원, (현) 경상남도 사회혁신추진단 주무관

○장점

- 신속한 조직 구성 가능
- 인건비 절감: 기존인력 최대한 활용
- 전문성 보완 가능: 외부인력 채용(임기제, 전문직, 시간선택제 등)
- 영양교사 및 주민 선호: 투명성과 행정권위 신뢰성 때문

○ 단점

- 행정조직의 경직성: 가치보다는 안정성 위주의 운영
- 직원의 순환이동으로 인한 안정성 결여

○기타의견

- 부서장(책임자)을 공무원이 아니라 외부전문가로 채용할 경우 가치에 입각 한 정책결정 및 운영 보완 가능
- 직영형인 경우에 단체장의 가치와 정책이해도, 방향성이 매우 중요함
- 홍성, 횡성 학교급식지원센터의 경우, 첫 설립 후 초기 기간 동안에는 신속 하고 저비용으로 효율적인 조직운영을 통해 모범사례를 만들어 내었으나, 부서장 교체 이후 가치지향성에서 문제가 발생하는 모습을 보임: 다시 말해, 센터 설치도 중요하지만 장기적으로 잘 운영해 나가기 위한 지속적인 노력 도 매우 중요함



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

송원규

원광대학교 연구교수(푸드플랜 관점에서 본 서울시의 공공급식정책에 관한 연구)

장점

- 농협의 전국유통망을 활용한 전품목 식재료 공급 역량
- 특히 이상기후 등으로 지역의 계약재배, 기획생산체계의 생산량 부족 시 유연한 대처 가 가능함
- 마찬가지로 지역 생산자의 잉여 생산량에 대한 판로의 확보도 가능함
- 품목별로 관능 검사, 중량의 범위 등이 까다로운 학교·공공급식의 특성 상 생산자생산 품목의 상당량이 공급되지 못하고 별도의 판로를 찾아야 함
- 이 경우 농협의 유통망을 통한 판로 확보는 중요한 장점(과거에 좋은 평가를 받았던 나 주 남평농협 등)

단점

- 보통은 농협(지역농협, 조합공동사업법인 등) 조직이 급식 사업을 할 때 생산자 조직화 역량을 기대하지만 실질적으로 농협이 생산자 조직화에 성과를 낸 사례는 소수임
- 당진해나루조합공동사업법인도 운영 당시에 생산자 조직화에 노력하기 보다는 단기적 인 공급량 확대에 집중했으며, 지역 생산자단체와 갈등을 빚기도 했음
- 연구보고서에서도 지적하고 있는 것처럼 높은 인건비 문제는 농협 학교급식 사업에서 항상 제기되는 문제임
- 이와 더불어 농협 조직은 내부에 급식 전담팀을 두기는 하지만 종종 다른 유통 사업과 급식 사업을 병행하는 방식으로 효율성을 높이는 경우가 있음
- 이 경우 인건비를 급식 사업 명목으로 책정하고 실제로 업무 시간을 다른 유통 사업에 할애함으로써 인건비 부담을 급식 사업에 넘기는 결과를 초래함(고비용)

기타의견

- 농협 위탁을 포함한 위탁 방식에서 공통적으로 고려해야 하는 거버넌스 체계의 구축 및 운영 문제가 있음
- 학교급식, 공공급식 지원조례에 의해 센터운영위원회를 두도록 되어 있고 많은 경우 농 협 위탁의 경우에도 운영위원회를 두지만 형식적으로 운영되는 경우가 많음



타 지역 운영사례 분석(화성시 형)

□ 설립년도: 2012년

□ 운영주체 : 화성푸드통합지원센터

□ 직 원 수 : 7개 부서, 123명 정원, 101명 근무 중

□ 매 출 액: 735백만 원

□ 식품비 예산 : 차액지원사업 총 15억원

□ 수 수 료 : 8.5%

□ 학교 및 학생 수 : 142개교

□ 배송차량 : 10대

□ 사업 : 매주 금요일 3가지 프라이 박스 운영, 가정형 어린이집 일주일 2번 공

급, 관내 대기업 공급, 7개 로컬푸드직매장에서 토종농산물 602가지 판매





타 지역 운영사례 분석(화성시 형)

장점

다점



농업, 축산업인 조직을 활용한 지역 밀착형 모델



지역 농가조직화 및 작부체계 구축



지역 우수 및 친환경 농산물 공급 원칙 수립



공공성이 중시되는 중간지원조 직 역할 수행



친환경생산물 판로확대



식재료 안전성 검사 강화



지점별 조직 분포로 경영 의사결정 의 체계성 부재



지역 학생 수에 비해 다품목, 대량 생산 불가



분배 및 배송 기능 외 유통기 능 불충분



지원센터 운영의 투명성 부재



물류·유통 ·교육·정책·홍보 전 문가 확보 방안



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

허남혁

(전) 충남발전연구원 농촌농업연구부 책임연구원 환경정의, 먹거리정의센터 정책위원, (현) 경상남도 사회혁신추진단 주무관

○ 장점

- 외부 전문인력 및 지역사정을 잘 아는 이 분야 유경험자 채용을 통해 폭넓은 분야별 인력구성 가능(조사연구 포함)
- 다양한 행정조직(교육청)과 다양한 관련부서(농업, 급식, 보건, 공공급식 등)의 파견인력들을 조직화하여 협력적으로 운영 가능함
- 조직의 안정성 높음

○ 단점

- 조직 설립 및 구성 기간의 장기간성
- 한번 들어온 인력을 성과문제로 인해 교체하기 어려움
- 초기에는 가치지향형으로 일하지만 시간이 갈수록 행정조직적 경직성과 비효율성이 발생할 우려가 높음

○ 기타의견

- 재단형과 위탁형은 혼합 가능함(경기도 농식품진흥재단의 학교급식업무 위탁사례)
- 단순 학교급식지원센터가 아니라 복합적인 공공급식지원센터나 푸드통합 지원센터의 경우 재단형이 많음(화성, 완주 등)



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

송원규

원광대학교 연구교수(푸드플랜 관점에서 본 서울시의 공공급식정책에 관한 연구)

장점

- 지자체의 출자·출연을 통해 운영되는 지원센터의 가장 큰 장점은 유통마진을 통해 운영비 전체를 충당하지 않아도 되기 때문에 생산자, 소비처 모두에게 적정 가격을 보장할 수 있다는 것임
- 또한 공공성의 강화를 통해 생산자 조직화-인증체계 구축-관계시장의 확대 등을 종합적으로 구상하고 추진할 수 있음
- 급식 사업뿐 아니라 직매장, 직거래장터 등 대안적 유통경로의 확대를 통해 지역산, 친환경 판로의 확대가 가능함
- 또한 행정직영형 센터에서 완전히 해결할 수 없는 순환보직의 문제를 피하고 전문성을 쌓을 수 있는 방식

단점

- 지자체의 출연금으로 결산시에 부족분을 충당할 수 있다는 장점은 반대로 큰 단점이 되기도 함
- 지역의회나 시민 여론이 출연금의 투여에 대해 반대하는 경우 센터의 설립 자체가 어렵거나 무리하기 자립을 위해 사업 추진을 강제받는 경우가 발생 할 수 있음
- 또한 관리·감독 체계가 확고하지 않은 경우 도적적 해이나 방만한 경영 등의 문제가 발생할 수 있음

기타의견

- 푸드통합지원센터(혹은 먹거리통합지원센터) 모델은 현재 국내의 사례 중에 가장 공공성을 담보할 수 있는 체계임
- 특히, 감염병 위기와 기후위기 속에서 농식품 공공조달체계 구축의 중요성이 더욱 부각되는 시점에서 초기에 비용이 발생하지만 중장기적으로 편의이 훨씬 큰 모델이라고 할 수 있음





타 지역 운영사례 분석(아산시 형)

- □ 설립년도 : 2013년 3월
- □ 운영주체 : 아산시
- 초기 아산시농협조공법인(주관농협: 아산원예농협)에서 위탁운영하였으나 2016년 행정직영
- 으로 전환
- □ 자 본 금 : 40억 원
- □ 직 원 수 : 17명 (아산시 5명, 농혐 12명)
- □ 매 출 액 : 14,126백만 원, 식품비 예산 : 10,109백만원
- □ 수 수 료 : 8%
- □ 학교 및 학생 수: 84개소, 48천명
- □ 배송차량 : 17대 (자체 6대)
- □ 공급품목 : 농축산물
- 농산물 주요 취급품목 : 쌀, 콩나물, 사과, 시금치 등
- □ 인증현황
- 식품 식자재 우수관리업체(2013년), 친환경농산물 취급자 인증(2013년), HACCP(위해요소중점 관리기준) 인증(2014년)
- □ 주요시설: 전처리시설, 가공실, 저온창고, 상온창고, 소분포장실, 위생.실험실 등
- □ (2011년) 아산시 학교급식지원센터 설치를 위한 간담회 개최
- □ (2011년) 아산시 우수식자재 학교무상급식지원에 관한 조례 및 시행규칙 제정
- 조례는 9월, 시행규칙은 11월 제정
- □ (2011년) 충청남도 학교급식지원센터 공모사업 선정
- □ (2011년) 학교급식지원센터 운영자 지정 및 농산물 공급협약 체결
- 지정사업자: 아산시농협연합사업단(주관농협: 아산원예농협)
- 협약당사자: 아산시, 교육지원청, 농협연합사업단, 아산원예농협
- □ (2012년) 학교급식지원센터 보조사업 시행
- 보조사업자: 아산원예농협, 사업비: 3,430백만 원(도 1.200, 시 1,200, 자부담 1,030)
- □ (2012년) 아산시 학교급식지원센터 완공
- □ (2015년) 아산시 학교급식지원센터 흑자 전환
- □ (2015년) 아산시 친환경급식 지원에 관한 조례 개정 및 시행규칙 개정
- 위탁형에서 행정형으로 전환
- □ (2015년) 학교급식지원센터 운영 협약
- 협약대상자: 아산시, 교육지원청, 아산시농협조공법인, 아산원예농협
- 협약내용: 행정직영 전환에 따라 원예농협은 물류센터, 조공법인은 생산관리 전담
- □ (2016년) 학교급식계약 센터
- 학교 식재료 공급계약 체결 (아산시와 학교 간)
- 아산원예농협은 물류기능 담당자로 선정





타 지역 운영사례 분석(아산시 형)

장점



위탁형(주식회사)으로 전환을 통한 공공성 및 전문성 강화



전국 지자체와 지역 농협과의 연계를 통한 생산관리 체계화 및 유통시설 구축



비교적 저렴한 수수료 (※ 평균 8%)



농축수산물에 대한 선택과 집중을 통 한 고품질 식품 공급



지역 농가조직화 및 작부체계 구축



지역의 식재료 공급업체와의 상생협

다점



운영형태 전환에 따른 과도기적 혼란 은 불확실성을 확산함



농축수산물의 생산 불확실성에 의한 수급 문제



농축수산물로 한정된 품목과 품 질의 제한성



농축수산물 단가에 대한 수요자 와의 갈등



학교급식 일수(약 190일) 부족 및 판로 제한성



공급대상자 축소로 인한 제고 생성



견고한 농가조직화와 작부체계 구축필요



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

허남혁

(전) 충남발전연구원 농촌농업연구부 책임연구원 환경정의, 먹거리정의센터 정책위원, (현) 경상남도 사회혁신추진단 주무관

○장점

- 별도조직 구성의 비용 절감
- 사무위탁에 따른 행정의 업무부담 절감
- 전문조직의 전문성 활용 가능

○ 단점

- 위탁기간 후에는 수탁기관 변경 가능성이 있으므로 센터 운영의 장기적 관점이 떨어짐(단기적 성과 위주 운영)
- 센터운영의 투명성이 위의 두 유형에 비해 상대적으로 떨어짐: 공공조직이 직접 운영하는 경우에 비해 민간조직이 위탁할 경우
- 행정조직과 위탁기관 간에 정책, 수익, 운영을 둘러싼 갈등이 발생할 가능성이 높음: 책임소재 문제 등
- 센터 운영에 있어서 필수 서비스(공급)를 제외한 가치지향적 장기적 영역(식교육, 조사연구등)은 소홀할 가능성이 높음

○기타의견

- 영양교사가 선호하지 않는 방식임: 센터를 일반 민간업체 취급
- 많은 경우(여러 지역에서) 단위농협이나 조공법인조직에서 위탁하고 있는데,이 경우에는 농협조직의 특성상 인건비가 과도하게 높고 농협조직의 고유업무와 급식업무가 혼용되면서 회계나 수익성에 문제가 발생할 소지가높음
- 당진, 아산 등이 설립 시 농협위탁방식이었다가 이런 문제들로 인해 후에 행정직영형으로 전환한 사례임
- 공공급식지원센터나 푸드통합지원센터처럼 단순히 학교급식 공급업무만 이 아니라 복합적인 업무와 서비스의 범위가 넓어지는 경우에는, 단순 위탁 형보다는 공공형과 위탁형의 복합적 방식(행정형이든 재단형이든 공공이 중심이 되고 부분적으로 위탁하는 형태)이 바람직하다고 판단됨



타 지역 운영사례 분석(전문가 의견)

송원규

원광대학교 연구교수(푸드플랜 관점에서 본 서울시의 공공급식정책에 관한 연구)

장점

- 직영과 위탁의 적절한 조합을 통한 효율성 증대
- 생산자 조직화, 기획생산체계 구축 등은 아산시에서 담당하고 생산자조직 등은 원물 조달에 집중할 수 있는 구조
- (현재는 중단되었지만) 충남 광역센터를 통한 상호보완과 시군간 협력이 푸드플랜의 강점을 보여주는 모델이었음

단점

- 아산시가 학교급식 관련 정책 및 관리·감독을 총괄하고 실질적인 물류유통은 원예농협이 하는 구조는 효율적일 수도 있지만 이원적인 구조로서 오히려 비효율성의 문제를 초래할 수 있음
- 학교급식지원센터가 일찍 안착화되었음에도 생산자 조직화, 기획생산체계 구축이 상당히 지연된 것도 이와 같은 문제점의 일환이라고 판단됨

기타의견

- 향후 생산자 조직화에 따라 학교급식의 공적 조달체계 구축의 성과가 나타 날 것으로 판단됨
- 물류유통을 담당하는 원예농협에 아산시농협조합공동사업법인, 학교급식 생산자영농조합법인이 관내 농산물을 공급하는 체계인데 생산자 조직화 가 이루어지 않은 상태에서는 이들 생산자단체가 업체(공급자)의 낮은 위 상을 갖고 있음
- 학교급식 출하회 등의 통합적 생산자 조직화가 중요하며, 이 과정에서 조 공과 학교급식생산자영농조합 간의 갈등조정 문제도 중요함



식재료 공급체계 유형(위탁방식)

유형1



생산자단체

• 식재료 생산 및 공급



공공급식지원센터

- 상품화1(전처리)
- 상품화2(소분)
- 학교별 분배(피킹)
- 학교별 배송



- 검수
- 식재료 조리

- ✓ 가장 많은 유형으로 생산자단체는 원물 생산만을 책임짐
- ✓ 지원조직에서 소분과 전처리를 모두 수행 익산시, 군산시
- ✓ 익산시와 무주군 지원조직이 직접 원물 수집



식재료 공급체계 유형(변형 된 위탁 방식 I)

유형2



생산자단체

- 식재료 생산 및 공급
- 상품화1(전처리)



공공급식지원센터

- 상품화2(소분)
- 학교별 분배(피킹)
- 학교별 배송



- 검수
- 식재료 조리

- ✓ 지원조직이 소분, 분배, 배송 수행 김제시, 장수군, 임실군, 고창군, 무주군, 전주시
- ✓ 지원조직과 생산자단체에서 수집과 공급 동시 진행
- ✓ 생산자단체에서 전처리 과정 분담



식재료 공급체계 유형(변형 된 위탁 방식 표)

유형3



생산자단체

- 식재료 생산 및 공급
- 상품화1(전처리)
- 상품화2(소분)
- 학교별 배송



공공급식지원센터

- 상품화2(소분)
- 학교별 분배(피킹)
- 학교별 배송



- 검수
- 식재료 조리

- ✓ 생산자단체에서 일부 소분과 배송을 수행하는 유형: 고창군, 순창군
- ✓ 고창군의 경우 생산자 단체와 지원센터 모두 식새료 공급과 소분을 진행하며 생산자 단체가 직접 배송기능도 수행
- ✓ 순창군의 경우 생산자 소분한 농산물을 지원센터에서 납품받아 다른 식재료와 함꼐 일부학교에 배송하는 형태임



식재료 공급체계 유형(변형 된 위탁 방식 Ⅲ)

유형4







학교

생산자단체

- 식재료 생산 및 공급
- 상품화1(전처 리)
- 상품화2(소 분)

공공급식지원센터

• 학교별 분배(피킹)

배송업체

학교별 배송 · · ·

• 검수

• 식재료 조리

✓ 생산자단체에서 전처리, 소분 담당, 배송업체는 학교 별 배송, 센터는 패킹, 행정을 수행하는 유형: 공주시, 순창군, 부천시



식재료 공급체계 유형(위탁, 재단방식)

유형5



생산자단체

- 식재료 생산 및 공급
- 상품화2(소 분)



공공급식지원센터

- 상품화1(전처리)
- 상품화2(소분)
- 학교별 분배(피킹)
- 학교별 배송



- 검수
- 식재료 조리

- ✓ 생산자단체에서 일부 상품을 소분하는 유형 : 정읍시, 완주군, 남원시, 진안군
- ✓ 소분을 품목별 다르게 하는 방식



식재료 공급체계 유형(재단)

유형6





생산자단체

공공급식지원센터

• 급식 업체 선정 및 관리감독

• 식재료 생산 및 공급

선정 급식업체

- 상품화1(전처리)
- 상품화2(소분)
- 학교별 배송

학교

- 검수
- 식재료 조리

✓ 생산자단체에서 선정 급식 업체에 배송하면 전처리, 소분, 배송을 수행하는 유형: 화성시

∨. 연간 운영비 현황



광역 지자체 별 운영방식

	힉	학교수(교)			학생수(천명)		운영방식(교)		
구분	전체	급식	%	전체	급식	%	직영(%)	위탁 (재단, 민간) (%)	
초등학교	6,087	6,087	100	2,746	2,746	100	6,082(99.9)	5(0.1)	
중 학 교	3,218	3,218	100	1,294	1,294	100	3,195(99.3)	23(0.7)	
고등학교	2,357	2,357	100	1,412	1,410	99.9	2,149(91.2)	208(8.8)	
특수학교	173	173	100	25	24	99.3	170(98.3)	3(1.7)	
합 계	11,835	11,835	100	5,477	5,474	99.9	11,596(98)	239(2)	

자료 : 교육인적자원부(학교급식실시현황)자료 가공

∨. 연간 운영비 현황



광역 지자체 별 운영 인력 현황

시도	영양교사	영양사	조리사	조리원	계	학생수	학생수 대비 식품위생직 인원
서울	640	691	1,254	6,038	8,623	873,295	0.99%
부산	279	343	577	2,431	3,630	312,939	1.16%
대구	225	220	443	2,374	3,262	258,970	1.26%
인천	269	251	437	3,384	4,341	318,102	1.36%
광주	138	166	305	1,635	2,244	184,499	1.22%
대전	141	173	284	1,830	2,428	173,305	1.40%
울산	120	124	245	1,202	1,691	134,196	1.26%
세종	83	12	88	520	703	48,746	1.44%
경기	1,079	1,113	2,186	12,171	16,549	1,476,849	1.12%
강원	321	203	556	1,791	2,871	156,731	1.83%
충북	230	171	428	1,820	2,649	173,429	1.53%
충남	391	209	605	2,710	3,915	240,154	1.63%
전북	344	241	548	2,063	3,196	204,283	1.56%
전남	365	265	727	2,269	3,626	193,717	1.87%
경북	469	202	877	3,018	4,566	262,931	1.74%
경남	514	377	947	3,944	5,782	382,446	1.51%
제주	125	72	225	770	1,192	80,150	1.49%
합계	5,733	4,833	10,732	49,970	71,268	5,474,742	1.30%

자료 : 교육인적자원부(학교급식실시현황)자료 가공

∨. 연간 운영비 현황



광역 지자체 부담주체 별 급식예산현황(1/2)

연도	합계	보호자	부담금	교육비 특별회계		자치단치	데지원금	기타(발전기	기금 등)
2007	41,973	30,101	71.7%	10,164	24.2%	1,445	3.4%	263	0.6%
2008	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	48,040	30,187	62.8%	15,170	31.6%	2,202	4.6%	481	1.0%
2010	48,631	29,565	60.8%	15,829	32.5%	2,512	5.2%	725	1.5%
2011	49,373	23,831	48.3%	18,560	37.6%	6,093	12.3%	889	1.8%
2012	53,025	19,511	36.8%	23,189	43.7%	8,869	16.7%	1,456	2.7%
2013	56,502	17,818	31.5%	26,828	47.5%	10,636	18.8%	1,220	2.2%
2014	56,013	16,390	29.3%	26,666	47.6%	11,583	20.7%	1,374	2.5%
2015	56,341	17,318	30.7%	27,085	48.1%	10,495	18.6%	1,443	2.6%
2016	57,231	16,198	28.3%	28,515	49.8%	11,064	19.3%	1,454	2.5%
2017	59,088	14,972	25.3%	31,655	53.6%	10,925	18.5%	1,536	2.6%
2018	60,966	11,714	19.2%	31.126	56.0%	13.819	22.7%	1,307	2.1%

자료: 교육인적자원부(학교급식실시현황)자료 가공

✓ 2018년 급식예산은 6조 966억원, 학부모 부담 감소 지원금(교육부, 지자체) 지원 증가 -> 약 80% 정도는 공공의 예산으로 <u>시행</u>





광역 지자체 부담주체 별 급식예산현황(2/2)

(천원)

시도	교육청	지자체	보호자	발전기금등	합계
서울	487,272,392	275,059,981	137,255,309	1,698,740	901,286,422
부산	256,558,365	14,409,325	68,648,038	2,267,164	341,882,892
대구	204,984,108	3,633,676	40,105,490	18,065,770	266,789,044
인천	232,564,797	108,121,753	19,847,699	233,390	360,767,639
광주	125,218,436	52,677,577	21,546,583	11,175,599	210,618,195
대전	132,609,521	62,023,701	0	56,442	194,689,664
울산	130,755,439	6,165,421	4,010,353	10,858,582	151,789,795
세종	19,312,179	21,871,248	728,413	3,684,486	45,596,326
경기	923,289,590	354,274,175	235,327,847	6,355,553	1,519,247,165
강원	154,716,399	56,923,808	10,929,656	681,675	223,251,538
충북	183,195,864	48,402,711	37,425,058	536,177	269,559,810
충남	184,020,423	144,466,020	31,480,697	23,192,924	383,160,064
전북	180,204,622	63,097,361	28,046,599	18,351,301	289,699,883
전남	173,211,820	89,416,692	5,128,711	41,003,374	308,760,597
경북	218,353,796	61,567,452	110,309,546	933,131	391,163,925
경남	370,301,815	133,644,817	1,598,713	889,875	506,435,220
제주	78,781,200	31,635,106	50,611	7,030,920	117,497,837
합계	4,055,350,766	1,527,390,824	752,439,323	147,015,103	6,482,196,016



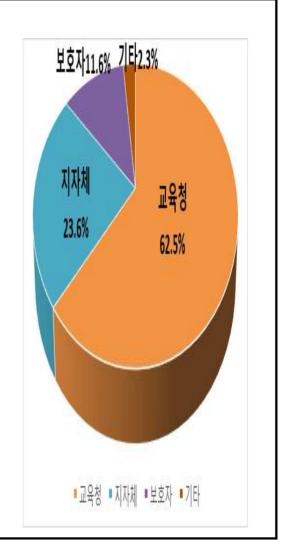


부담주체 별 급식예산현황

예산규모: 6조 4,822억원

<부담 주체별>

교육비특별회계	4조 554억원	(62.5%)
자치단체지원금	1조 5,274억원	(23.6%)
보호자부담금	7,524억원	(11.6%)
발전기금/기타	1,470억원	(2.3%)
계	6 조 4,822 억원	(100%)





광역지자체 별 부담주체별 급식예산현황

(천원)

시도	교육청	지자체	보호자	발전기금등	합계
서울	487,272,392	275,059,981	137,255,309	1,698,740	901,286,422
부산	256,558,365	14,409,325	68,648,038	2,267,164	341,882,892
대구	204,984,108	3,633,676	40,105,490	18,065,770	266,789,044
인천	232,564,797	108,121,753	19,847,699	233,390	360,767,639
광주	125,218,436	52,677,577	21,546,583	11,175,599	210,618,195
대전	132,609,521	62,023,701	0	56,442	194,689,664
울산	130,755,439	6,165,421	4,010,353	10,858,582	151,789,795
세종	19,312,179	21,871,248	728,413	3,684,486	45,596,326
경기	923,289,590	354,274,175	235,327,847	6,355,553	1,519,247,165
강원	154,716,399	56,923,808	10,929,656	681,675	223,251,538
충북	183,195,864	48,402,711	37,425,058	536,177	269,559,810
충남	184,020,423	144,466,020	31,480,697	23,192,924	383,160,064
전북	180,204,622	63,097,361	28,046,599	18,351,301	289,699,883
전남	173,211,820	89,416,692	5,128,711	41,003,374	308,760,597
경북	218,353,796	61,567,452	110,309,546	933,131	391,163,925
경남	370,301,815	133,644,817	1,598,713	889,875	506,435,220
제주	78,781,200	31,635,106	50,611	7,030,920	117,497,837
합계	4,055,350,766	1,527,390,824	752,439,323	147,015,103	6,482,196,016





무상급식 실시현황

	초등학교			중학교				고등학교		각긑	ㅏ 학교 합	계
연도	전체 학교수 (개)	무상급식 학교수 (개)	비율 (%)	전체 학교수 (개)	무상급식 학교수 (개)	비율 (%)	전체 학교수 (개)	무상급식 학교수 (개)	비율 (%)	전체 학교수 (개)	무상급식 학교수 (개)	비율
2012	5,852	1,427	24.4	3,110	304	9.8	2,234	81	3.6	11,196	1,812	16.2
2013	5,845	2,123	36.3	3,128	427	13.7	2,255	107	4.7	11,228	2,657	23.7
2014	5,893	4,703	79.8	3,150	803	25.5	2,286	205	9.0	11,329	5,711	50.4
2015	5,942	5,622	94.6	3,180	2,393	75.3	2,326	300	12.9	11,448	8,315	72.6
2016	5,960	5,607	94.1	3,190	2,433	76.3	2,333	311	13.3	11,483	8,351	72.7
2017	6,009	5,247	87.3	3,212	2,320	72.2	2,352	238	10.1	11,573	7,805	67.4
2018	6,049	5,783	95.6	3,217	2,519	78.3	2,364	337	14.3	11,630	8,639	74.3

자료 : 교육인적자원부(학교급식실시현황)자료 가공

※ 무상급식 학교 지속적 증가, 의무교육 대상인 초중학교를 넘어 고/유치원/어린이집까지 확산추세



광역 지자체 별 운영비 부담 주체 현황

지역	지원대상	예산총 액(억)	광역	기초	교육청	내 역
경기	유·초·중·특수 (고:하반기 1,680억)	8,530	1,032 (12,1%)	3,071 (36%)	4,427 (51.9%)	식품비, 운영비, 인건비
강원	초·중·고	632	253 (40%)	253 (40%)	126 (40%)	식품비
충북	초·중·고·특수	1,597	234 (15%)	351 (22%)	1,012 (63%)	식품비, 운영비, 인건비
충남	유·초·중·고·특수	2,594	526 (20.3%)	788 (30.4%)	1,280 (49.3%)	식품비, 운영비, 인건비
전북	초·중·고	1,029	242	272	515	식품비, 운영비, 인건비 (소규모학교추가지원)
전남	초·중·고	1,983	278 (14%)	401 (20%)	1304 (66%)	초·중: 식품(도·시군), 인건·운영(교육청) 고:(읍면)교육청전액부담 (동)식품기초,인건·운영교 육청
경북	초·중·특수	1,116	168 (15%)	334 (30%)	614 (55%)	식품비, 운영비, 인건비(일부)
경남	초·중·고	2,041	617 (30%)	690 (34%)	734 (36%)	식품비 (인건비·운영비 1,833억원 교육청별도지원)
제주	유·초·중·고	404	242 (60%)		162 (40%)	식품비, 운영비



광역 지자체 별 학교 및 학생 수 현황

			학교수	누(교)					학생	수(명)		
시 도	전체 ·			급 식			전체			급식		
	LII	초	중	고	특수	계	L***II	초	중	고	특수	계
서울	1,334	602	385	320	27	1,334	873,295	423,019	208,560	237,757	3,959	873,295
부산	635	303	173	144	15	635	312,939	155,757	73,226	82,227	1,729	312,939
대구	456	229	125	93	9	456	261,024	125,897	62,385	69,213	1,475	258,970
인천	520	251	135	125	9	520	318,313	164,138	74,313	78,148	1,503	318,102
광주	318	155	91	67	5	318	184,499	90,989	43,448	49,039	1,023	184,499
대전	304	148	88	63	5	304	173,305	83,690	41,066	47,535	1,014	173,305
울산	243	119	63	57	4	243	134,196	68,601	30,925	33,865	805	134,196
세종	92	49	24	18	1	92	48,746	28,370	11,404	8,844	128	48,746
경기	2,406	1,266	632	473	35	2,406	1,476,849	758,760	352,209	361,359	4,521	1,476,849
강원	634	349	162	116	7	634	156,731	75,617	37,701	42,570	843	156,731
충북	479	259	126	84	10	479	173,487	87,289	41,010	43,916	1,214	173,429
충남	721	410	186	118	7	721	240,154	122,433	56,013	60,645	1,063	240,154
전북	775	423	209	133	10	775	204,283	97,731	48,648	56,769	1,135	204,283
전남	827	429	248	142	8	827	193,717	94,381	45,474	52,752	1,110	193,717
경북	926	471	263	184	8	926	262,931	130,124	60,218	71,143	1,446	262,931
경남	969	506	263	190	10	969	382,446	198,254	88,732	93,939	1,521	382,446
제주	196	118	45	30	3	196	80,150	41,125	18,883	19,716	426	80,150
합계	11,835	6,087	3,218	2,357	173	11,835	5,477,065	2,746,175	1,294,215	1,409,437	24,915	5,474,742

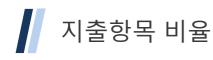


광역 지자체 급식경비 학교별 현황

(천원)

시도	초등학교	중학교	고등학교	특수학교	계
서울	439,368,137	208,752,578	245,438,082	7,727,625	901,286,422
부산	159,966,778	74,071,704	103,096,256	4,748,154	341,882,892
대구	119,702,587	67,985,963	76,701,402	2,399,092	266,789,044
인천	156,948,947	79,331,231	121,982,973	2,504,488	360,767,639
광주	89,379,117	48,158,095	70,666,901	2,414,082	210,618,195
대전	90,292,723	48,221,438	54,107,602	2,067,901	194,689,664
울산	74,692,444	34,938,269	40,499,773	1,659,309	151,789,795
세종	24,108,834	10,592,666	10,637,947	256,879	45,596,326
경기	723,096,578	351,828,521	431,729,369	12,592,697	1,519,247,165
강원	110,626,638	46,448,737	64,475,882	1,700,281	223,251,538
충북	132,233,749	56,650,096	78,325,245	2,350,720	269,559,810
충남	172,576,648	77,368,788	130,507,076	2,707,552	383,160,064
전북	126,380,033	64,344,866	96,262,742	2,712,242	289,699,883
전남	143,904,045	77,865,957	85,100,948	1,889,647	308,760,597
경북	157,333,787	74,578,933	155,107,976	4,143,229	391,163,925
경남	247,644,953	113,680,917	142,001,513	3,107,837	506,435,220
제주	60,756,531	25,700,470	29,902,429	1,138,407	117,497,837
합계	3,029,012,529	1,460,519,229	1,936,544,116	56,120,142	6,482,196,016

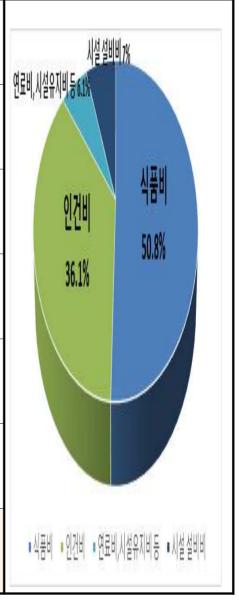




예산규모: 6조 4,822억원

<지출 항목별>

식품	-H	3조 2,964억원	(50.8%)
	인건비	2조 3,405억원	(36.1%)
안 건	연료비 기타	3,301억원	(5.1%)
영 비	시설 유지비	638 억원	(1.0%)
	소 계	2조 7,344억원	(42.2%)
시설 설	[비비	4,514억원	(7.0%)
격		6조 4,822억원	(100%)





광역 지자체 별 급식비 항목별 현황

(단위:천원)

		운 영	병비			
시도	식품비	인건비	연료소모품비, 시설유지비	시설 설비비	계	
서울	522,429,640	280,283,612	43,856,051	54,717,119	901,286,422	
부산	183,377,386	131,637,463	16,600,394	10,267,649	341,882,892	
대구	136,038,000	106,463,972	15,425,522	8,861,550	266,789,044	
인천	177,888,172	117,258,551	20,051,181	45,569,735	360,767,639	
광주	115,520,396	73,875,892	13,105,061	8,116,846	210,618,195	
대전	91,273,774	69,630,814	12,229,180	21,555,896	194,689,664	
울산	74,676,832	74,676,832 63,782,128 8,744,818		4,586,017	151,789,795	
세종	28,190,666	14,076,672	2,785,459	543,529	45,596,326	
경기	839,047,219	488,786,202	108,564,568	82,849,176	1,519,247,165	
강원	85,966,431	96,202,168	11,832,840	29,250,099	223,251,538	
충북	126,236,720	105,008,299	15,421,845	22,892,946	269,559,810	
충남	196,340,339	151,273,099	22,281,210	13,265,416	383,160,064	
전북	140,586,114	116,012,579	14,040,230	19,060,960	289,699,883	
전남	144,064,649	116,805,832	18,665,284	29,224,832	308,760,597	
경북	181,120,794	154,621,487	24,024,349	31,397,295	391,163,925	
경남	205,325,293	212,273,897	40,997,320	47,838,710	506,435,220	
제주	48,350,013	42,464,014	5,250,550	21,433,260	117,497,837	
합계	3,296,432,438	2,340,456,681	393,875,862	451,431,035	6,482,196,016	





광역 지자체 별 학생수(학교별) 현황

(단위:천원)

시 도		급	식 항목			급식경비
시 포	초	중	고	특수	계	계
서울	423,019	208,560	237,757	3,959	873,295	901,286,422
부산	155,757	73,226	82,227	1,729	312,939	341,882,892
대구	125,897	62,385	69,213	1,475	258,970	266,789,044
인천	164,138	74,313	78,148	1,503	318,102	360,767,639
광주	90,989	43,448	49,039	1,023	184,499	210,618,195
대전	83,690	41,066	47,535	1,014	173,305	194,689,664
울산	68,601	30,925	33,865	805	134,196	151,789,795
세종	28,370	11,404	8,844	128	48,746	45,596,326
경기	758,760	352,209	361,359	4,521	1,476,849	1,519,247,165
강원	75,617	37,701	42,570	843	156,731	223,251,538
충북	87,289	41,010	43,916	1,214	173,429	269,559,810
충남	122,433	56,013	60,645	1,063	240,154	383,160,064
전북	97,731	48,648	56,769	1,135	204,283	289,699,883
전남	94,381	45,474	52,752	1,110	193,717	308,760,597
경북	130,124	60,218	71,143	1,446	262,931	391,163,925
경남	198,254	88,732	93,939	1,521	382,446	506,435,220
제주	41,125	18,883	19,716	426	80,150	117,497,837
합계	2,746,175	1,294,215	1,409,437	24,915	5,474,742	6,482,196,016

자료 : 교육인적자원부(학교급식실시현황)자료 가공

※ 급식비 = 식품비 + 인건비 + 연료소모비 + 시설유지비 + 시설설비비



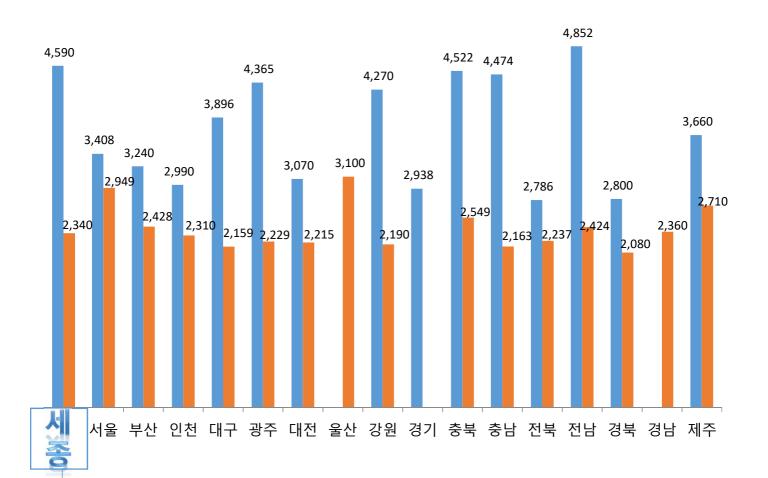


타 시도와 단가 비교



초등학교

■급식비 ■식품비



급식비(식품비 + 운영비 + 인건비)

순위: 2위

급식비 구성 중 순수 식품비 순위: 3위

친환경 농산물 구매 차액지원비를

포함한 순위: 8위

급식지원단가에서 초등학교

식품비 구성 비율:

50.98%

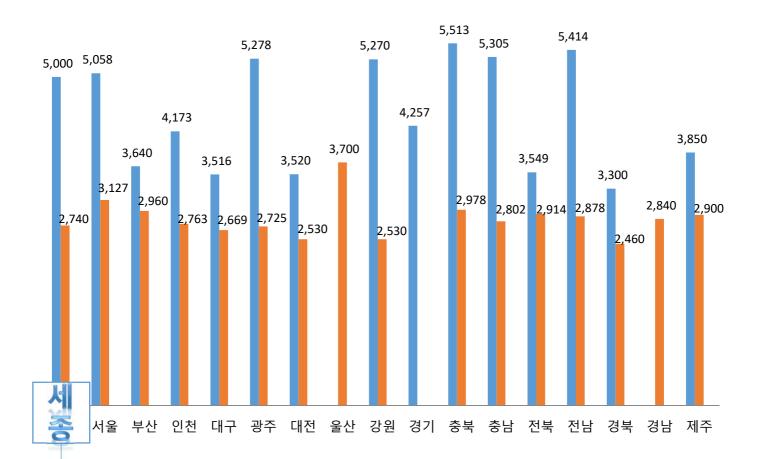


타 시도와 단가 비교



중학교

■급식비 ■식품비



급식비(식품비 + 운영비 + 인건비)

순위: 7위

급식비 구성 중 순수 식품비 순위: 4위

친환경 농산물 구매 차액지원비를

포함한 순위: 11위



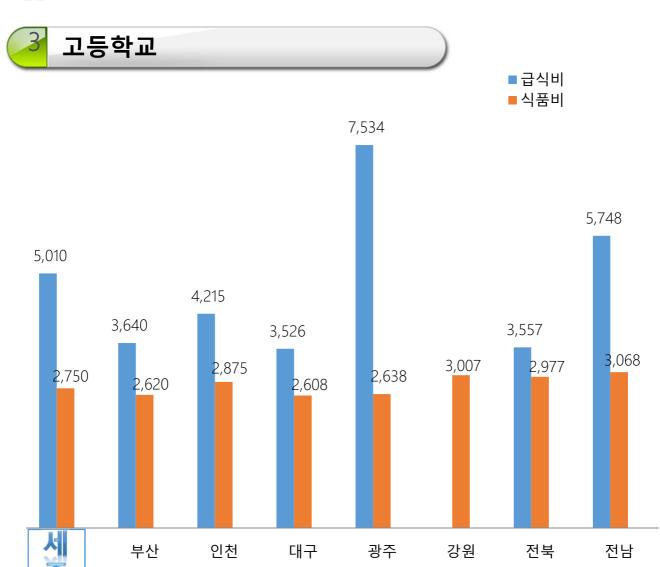
급식지원단가에서 중학교

식품비 구성 비율 :

54.8%



타 시도와 단가 비교



- 고등학교 무상급식 지원 시도 현황 단순 비교 어려움
- 급식지원 단가에서 고등학교 식품비 구성 비율 : 54.8%



광역 지자자체 별 급식비(단가) 비교

u.e.	3	2	20	5	_	ı
시도	급식비	식품비	급식비	식품비	급식비	식품비
세종	4,590	2,340	5,000	2,740	5,010	2,750
서울	3,408	2,949	5,058	3,127	3,640	2,620
부산	3,240	2,428	3,640	2,960	4,215	2,875
인천	2,990	2,310	4,173	2,763	3,526	2,608
대구	3,896	2,159	3,516	2,669	7,534	2,638
광주	4,365	2,229	5,278	2,725		3,007
대전	3,070	2,215	3,520	2,530	3,557	2,977
울산	-	3,100	-	3,700	5,748	3,068
강원	4,270	2,190	5,270	2,530	-	-
경기	2,938	-	4,257	-	-	-
충북	4,522	2,549	5,513	2,978	-	-
충남	4,474	2,163	5,305	2,802	-	-
전북	2,786	2,237	3,549	2,914	-	-
전남	4,852	2,424	5,414	2,878	-	-
경북	2,800	2,080	3,300	2,460	-	-
경남	-	2,360		2,840	-	-
제주	3,660	2,710	3,850	2,900	-	-

자료: 세종시 내부자료

- ✓ 초등학교 식품비 순위: 3위
- ✓ 중학교 식품비 순위: 4위
- ✓ 고등학교 식품비는 무상급식 지원 현황이 지역별로 차이가 있어 단순비교 어려움

광역 지자체 별 급식비(단가) 비교

			2018 지	원단가			2019년 지원	원단가(인	<u>†</u>)	식
학교	지원구간	계	식품 비	운 이 비	인건 비	계	식 품 비	아 80 ㅠ	인 건 비	품 비 증 감
?	전체평균	4,871	2,543	268	1,990	5,047	2,787	270	1,990	157
	편	4,590	2,340	260	1,990	4,680	2,430	260	1,990	90
	100명 이하	4,900	2,620	290	1,990	5,000	2,720	290	1,990	100
	101~200명	4,780	2,500	290	1,990	4,880	2,600	290	1,990	100
초	201~300명	4,660	2,380	290	1,990	4,750	2,470	290	1,990	90
	301~500명	4,510	2,270	250	1,990	4,600	2,360	250	1,990	90
	501~800명	4,460	2,220	250	1,990	4,540	2,300	250	1,990	80
	801명 이상	4,260	2,060	210	1,990	4,340	2,140	210	1,990	80
	균 평	5,000	2,740	270	1,990	5,100	2,840	270	1,990	100
	150명 이하	5,130	2,850	290	1,990	5,240	2,960	290	1,990	110
중	151~300명	5,110	2,830	290	1,990	5,220	2,940	290	1,990	110
	301~800명	4,910	2,670	250	1,990	5,010	2,770	250	1,990	100
	800명 이상	4,860	2,620	250	1,990	4,960	2,720	250	1,990	100
	· 균	5,080	2,810	280	1,990	5,360	3,090	280	1,990	280
	300명 이하	5,250	2,950	310	1,990	5,540	3,240	310	1,990	290
고 	301~500명	5,060	2,780	290	1,990	5,330	3,050	290	1,990	270
	501명 이상	4,970	2,720	260	1,990	5,240	2,990	260	1,990	270

자료 : 세종시 내부자료



학교급식 우수 사례(세경고)





- ✓ 완제품을 구입하는 대신 제철 식품을 가공해서 수제 음식을 만드는 방식으로 단가를 절감함
- ✓ 랍스터같은 원재료가 비싼 경우 그 전에 단가가 싼 재료를 수제로 만드는 방법으로 최대한 원가를 절감함
- ✓ 아이들이 급식실에서 즐겁게 식사하기를 바라는 영양사와 조리원들의 노력이 더해진 결과
- ✔ 세경고 자체조사결과 학생들의 급식만족도는 90점이상으로 평가됨
- ✓ 단점은 고칼로리로 인한 비만



SWOT Analysis

strength / weakness / opportunity / threat

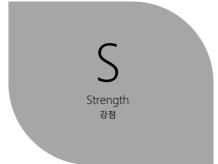


- ✓ 농업기술 및 상품개발 능력 우수
- ✓ 적합한 기후와 자연조건
- ✓ 행정수도 이전으로 인한 수요자(인구) 증가
- ✓ 로컬푸드직매장 보유
- ✓ 지역 식자재 풍부
- ✓ 최상급·최신 시설 구축

- ✓ 원물중심의 공급 구조 유지
- ✓ 농업인구 고령화 및 전문 인력 부족
- ✓ 향토사업 신상품 현장응용 한계
- ✓ 연대와 참여로 지역농산물의 안정적 판로 가능



- ✓ 신도시와 낙후된 농촌 지역
- ✓ 배송관리 및 클레임 대응









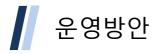


- ✓ 로컬푸드, 친환경, 고품질농산물의 수요 증가
- ✓ 우수농산물의 수출 증대
- ✓ 우수농산물 전문 소비처 증대
- ✓ 식교육 강화
- ✓ 자치단체, 교육청간 긴밀한 협력
- ✓ 국내 유일 인구·출산율 증가

- ✓ 도시민의 농업인에 대한 의견 합의
- ✓ 센터 거래처 외 친환경 농산물의 농산물 상대적 성장 위축
- ✓ 코로나로 인한 농산물 소비 위축
- ✓ 외국 농산물의 수입증가
- ✓ 투자대비 농업인구, 경지면적 감소
- ✓ 클레임 증가 시 대기업 유통업체와 비교







- 세종시 공공급식지원센터 운영의 기본 방향
- ❷ 세종시 공공급식지원센터 운영 시 효율적인 운영방안을 모색하여 효율성을 증진해야 함
- 세종시 우수 식자재를 공공급식에 제공하여 세종시 시민 건강증진 및 만족도를 제고해 야함

■ 운영 주안점

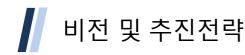
세종시 공공급식지원센터 운영 시 시민을 위한 양질의 식자재 서비스(공공성)를 추구하되 효율성(경제성)을 고려함

■ 운영 계획(안)

- ❷ 운영 방안 검토 운영 체계
- 운영 인력 검토 인력규모, 식자재운영
- ❷ 추진방안 검토 업무 프로세스 제안

■ 물류/위생관리

- ♥ 입고 공급업체 차량 온도CHECK, PDA 검수
- ❷ 검품 검수 금속 검출 잔류농약 속성 분석, 방사능 오염 측정
- ❷ 분류 피킹 HMI 프로그램(각 상품 보관실 자동 온도 컨트롤)
- 상차 PDA 검수
- ❷ 배송 식자재 별 적온배송 시스템(실시간 배송차량 관리)



▮비전

세종시 시민의 건강증진 및 지역활성화를 위한 시민 맞춤 식자재 제공

▮추진전략

운영방안 운영인력 운영비 운영활성화

운영방안 운영인력 방안 01. 운영체계검토 02. 인력규모 및 관리 추진 전략 운영비 산정 운영활성화 방안 03.시설 운영인력 투입비 04. 운영활성화

- ◎ 공공급식지원센터의 주요기능은 공공성, 공익성이 담보된 학교급식지원
- ♥세종시 특성에 적합하고 지역환경과 더불어 효율적인 운영
- ♥식자재 다양화 및 편의성을 증대하여 지속적 이용 및 수익증대를
- ♥전문인력 확충, 다양한 레시피 개발 및 운영



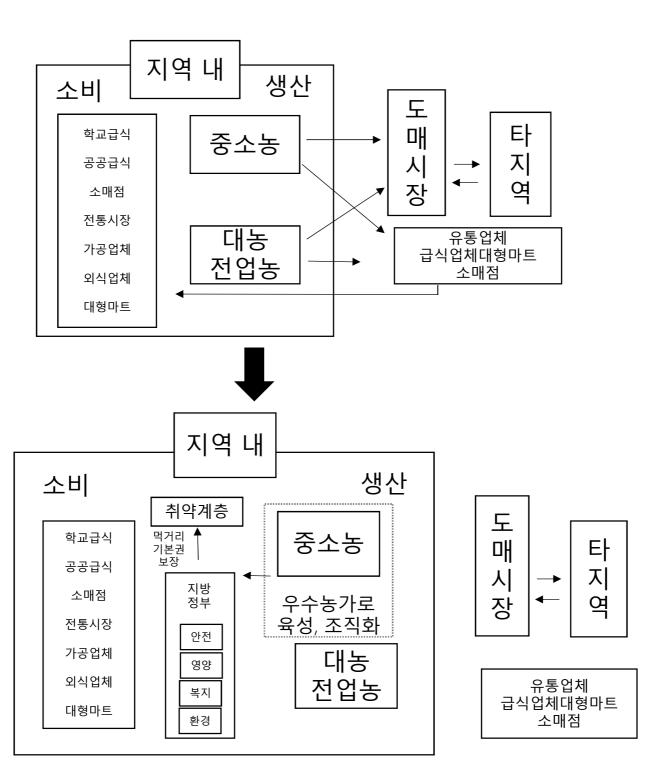
운영 방향 및 시설 특징

- ●세종시 공공급식지원센터는 공공성과 경제성을 동시에 제공해야 하므로 이를 고려하는 운영관리가 이루어져야 함
- 공공성: 주민의 건강한 삶 구현
- 경제성: 지역경제, 도농상생 활성화
- 운영방안 : 학부모·학생/생산자/영양사/교사/지역사회인사 등 다양한 주체의 제도적 참여와 사회적 운영방안에 대한 논의
- ◈ 세종시 공공급식지원센터는 유초중고 식재료 전품목을 전일 입고하여 당일 일괄 공급하는 시설임

구분	주요내용	조감도
시설명	세종시 공공급식지원센터	A minimum
용도	관내 농산물 공급 확대 및 전학교에 식재료 공급	THE REPORT OF THE PARTY OF THE
규모	부지면적 (10,000 m²) , 연면적(5,450 m²) 지상2층	
주요시설	저온냉장고, 냉동고, 교육관, 사무실 등	
층수	지상2층	

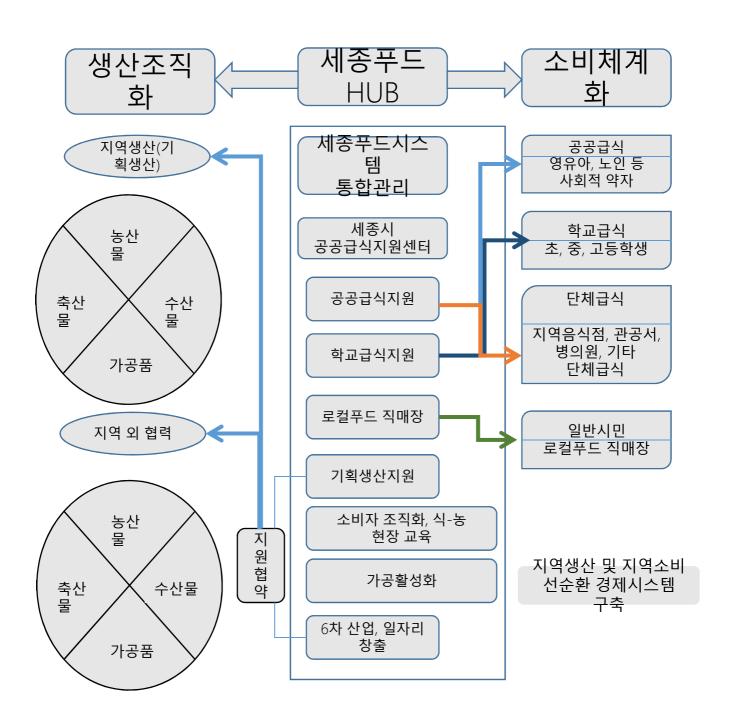


업무 프로세스 제안(1/2)



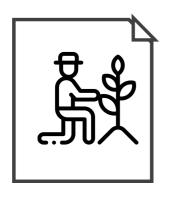


업무 프로세스 제안(2/2)





운영 시 예상 문제점



- ✓ 인구감소와 고령화로 친환경인증농가가 감소하고 있는 상황으로 친환경 농산물 비중을 높이기 위한 노력 요구
- ✓ 잔여물량에 대한 처리문제, 소량생산으로 이한 계약재배 어려움 극복 필요



- ✓ 학교급식이 주 수입원으로 방학기간 매출공백에 따른 경영상의 어려움, 인력부족과 전문역량 등에 대한 문제 극복
- ✓ 다양한 식재료와 품질의 표준화, 안정성 등 급식현장의 다양한 요구에 적절하게 대응할 수 있는 인력 필요
- ✓ 공무원 시간 외 근무에 대한 어려움 $(04:00 \sim 10:00)$
- ✓ 공무원과 비공무원의 보이지 않는 계급 형성 가능성(ex: 5년차 기간제와 신입 공무원 간의 소통문제점 등)



- ✓ 현장에서 수집,소분, 배송 등의 과정이 효율적이지 못한 경우 대단위 급식을 담당하는 영양교사에게 상당한 부담 가중
- ✓ 영양교사 상대 새로운 급식재료 주문 및 배송 체계에 대한 교육 필요



운영 조직 구성 방안

- ◆ 행정직영 센터 운영
- ▶ 학교급식지원센터는 대부분 지원금을 통해 운영되기 때문에 공공성과 투명성 담보 필요
- 각종 조사에서 영양(교)사는 행정직영형 선호 : 책임과 신뢰성
- 지방자치단체의 직영 원칙 아래 배송 등 일부 기능 위탁방식도 고려
- ▶ 모든 시설은 지자체에서 소유하고 운영방식(통합직영, 부분위탁 등) 지역내 사회적 합의를 통해 결정

🥮 대전일보

RE © TRINT 등

●확대 등축소 0면기사

당진시, 3월부터 학교급식지원센터 직접 운영

[당진]당진시는 이르면 올해 3월부터 학교급식지원센터를 시에서 직접 운영한다고 8

2011년 3월 충남도내 처음으로 문을 연 당진시학교급식지원센터(이하 학교급식지원 센터)는 그동안 당진시농협해나루조합공동사업법인(이하 조공법인)이 수탁해 운영해 왔다.

지난 8년 간 시는 학교급식지원센터를 통해 지역 내 2만여 명의 학생들에게 해나루쌀 등 지역에서 생산한 농산물을 전체 공급물량의 52% 비율로 공급해 옴으로써 지역 아이들에게 신선하고 안전한 식재료 공급과 농가 소득 향상에 노력해 왔다.

그러나 몇 년 전부터 학교와 학부모단체, 시민사회단체는 조공법인이 가공품 대리점 을 보유하고 있음에도 식재료 가격을 다른 시군에 비해 비싸게 설정하고 급식재료 납 품단가를 높게 잡아 공공성을 저해한다는 지적이 제기해 왔다.

- ◆ 센터 운영비용의 투명성 확보
- 학교급식지원센터는 지자체마다 운영형태가 다양
- ▶ 행정직영의 경우 인건비, 운영비 지자체 부담
- ▶ 반품/클레임 등 다양한 손실비용 발생 (위탁과는 개념이 다름)의 경우 적절한 운영비 산출근거 부족
- ▶ 수수료를 통해 연간 운영비로 충당, 운영비/인건비 공개에 대한 갈등
- ▶ 적정 수수료에 대한 타당성 연구 등을 통해 합리적 방안 마련





운영주체 검토

✓ 세종시 공공급식지원센터는 공공급식시설로서 공공성과 경제성을 고려하는 관리운영을 위해 운영 주체(별)에 따른 장단점을 비교·분석함

구 분	장 점	단 점
위탁 관리	 계약방식을 통한 생산비용 절감 정부성장 억제 고용의 탄력성 신속한 대응성 결과 중심적 성과관리민간의 전문성 활용 	 서비스 제공의 중단, 임의 변경 우려 서비스 요금 상승 우려 계약상 명시되지 않은 사항에 대한 위탁자와 수탁자간 책임소재 규명 곤란 자동계약 갱신의 한계
직영 관리	 종합적 사업수행 가능 공공성 확보용이(저가공급) 서비스공급의 지속성, 안정성 유지 자금조달 용이 	 직접적 통제와 계속성 결여 책임경영의식 결여 경영마인드 결여로 기술개발과 서비스의 질 향상 곤란 업무성과평가나 부실업무에 대한 책임소재 파악 곤란
재단 관리	 공익성과 수익성 동시에 고려 운영인력 감소 전문성 확보 농업 조직을 활용한 지역 밀착가능 	■ 기대수익이 예상보다 적을 경우 수탁관리 포기 우려 ■ 의견 충돌로 인한 손실발생 시 책임소재 ■ 재단 출연금 규명



운영 조직 구성 방안(1/4)

세종시 공공급식지원센터 통합 거버넌스 구성 및 운영 지원을 위한 최소한의 조직구성과 담당인력 필요



[지원조직 분과]

공공급식지원 센터장, 담당 공무원

- 안정적, 효율적인 로컬푸드 식재료 공급 및 관리
- 센터-농가-수요처를 연계한 기획생산체계 구축
- 공공급식 수요처 확대
- 공동대응체계 구축 및 역할분담
- 모니터링 및 평가체계 구축



[생 산 자 분과]

기획생산영역의 생산자대표 또는 품목별 생산자대표 기타 유통업체

- 식재료 규격화, 표준화 수립
- 농가 조직화와 기획생산 체계 수립
- 평가 항목별 구조화, 지표화



[소비자 분과]

세종시 소비자단체(노인, 장애인, 어린이집 등)

- 로컬푸드 수급조절
- 소통창구



[학교 분과]

시군 학교(유, 초, 중, 고 등)

- 교육청 공무원, 영양교사 단체 주도
- 로컬푸드 수급조절
- 소통창구



운영 조직 구성 방안(2/4)

공공급식지원센터는 공공급식의 정책목표 달성을 위해 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 안정적으로 공급할 수 있도록 지방자치단체에서 설립·윤영

- 세종시 공공급식지원센터 통합 거버넌스 주요 역할
- 공공급식의 기본계획 수립 및 변경
- 농산물 가격 협의 및 결정
- 지역 간 수급현황 파악 및 잉여·부족분 처리 협의
- 식재료 조달 및 공급 계획(수급조절)
- 공공급식 확대 및 활성화(소비촉진)
- 공공급식 문제 및 정책 발굴 등
- 세종시 공공급식지원센터 통합 거버넌스 주요 활동
- 공공급식 식재료 가격협의위원회(상시운영)
- 현황 공유 및 안건 회의(분기별 1회)
- 공공급식 운영결과 연차보고서 발간(연 1회)
- 공공급식 모니터링단(그룹) 운영
- 공공급식 업무연찬 주관 등
- 세종시 공공급식지원센터 시·군 지원조직 운영활성화 지원
- 공공급식의 지속성을 보장하고, 식재료 조달 및 공급에 대한 신뢰성, 교육청 등 연계 기관과의 협력을 위한 공공성 확보방안 지원 (재단법 인 필요성)
- 지원조직의 자립적인 운영과 지역단위 공공급식의 완결성을 지원하기 위한 정책사업 추진
- 충남 광역차원의 일부 운영비 및 시설·장비, 공공급식 확대 및 식재료 의 안정적 공급체계 구축 등 연계 지원



운영 조직 구성 방안(3/4)

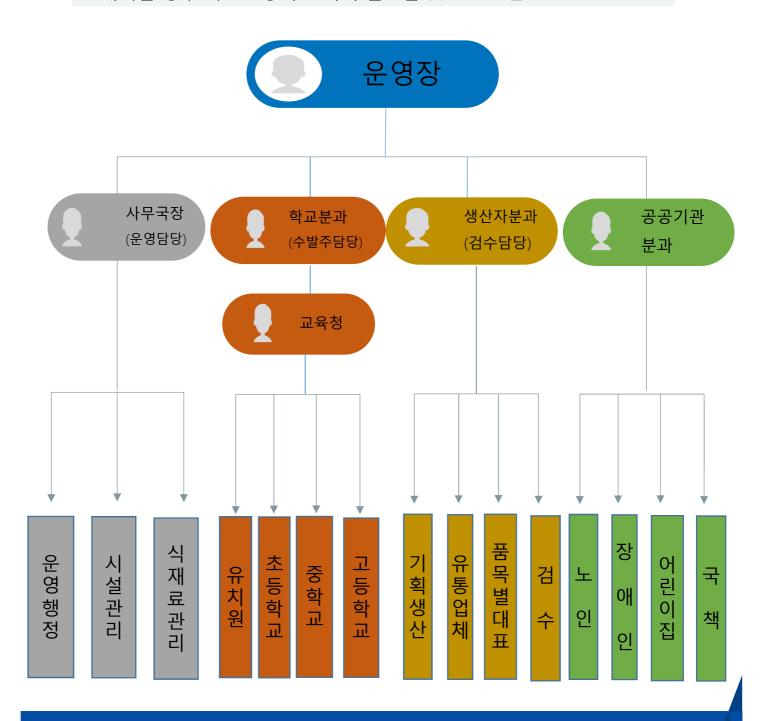
국가와 지방자치단체를 통해 정책사업을 지원받는 기관, 단체, 시설 등에서 운영하는 공동 급식소를 대상으로 로컬푸드 식자재 확대

- 단계적으로 확대 추진
- 1단계 학교급식 -> 보육시설 -> 어린이집 , 유치원, 지역아동센터
- 2단계 사회복지시설 공공 급식소 운영 -> 공공행정
- 3단계 보건의료 -> 교정소 , 소방소 -> 군납
- 4단계 지역대학 -> 지역대학 및 자매결연 대학 -> 기업체 등
- 부문별 공공급식
- 식재료 공급현황 수시로 파악
- 즉각적인 대응
- 홍보 전담조직 구축
- 센터 영양교사 파견
- 세종시와 교육청 협력 파견, 지원 관련 조례 개정
- 출연기관 운영 또는 재단 설립운영
- 학교급식지원 운영 안정화 된 후에 설립을 추천함
- 센터 조직과 생산자 조직 간 유연한 운영 후 설립 전환



운영 조직 구성 방안(4/4)

 ● 세종시공공급식지원센터 운영 시 효율적으로 운영할 수 있는 조직 구성은 파트별로 운영과 시설로 구분하고, 업무에 적합한 인력을 배치할 경우 약 30 명의 인력이 필요할 것으로 보임





세종시 공공급식지원센터의 기능

1) 식재료 조달 및 공급 조절 기능



광역-기초 지원조직 연계 강화

- 광역지원조직 운영의 원칙과 방향에 따라 시· 군 지원조직의 원활한 운영을 지원하고, 공공급식 지원 조례 제정을 통해 정책의 추진근거 마련
- 국가와 지방자치단체를 통해 정책사업을 지원받는 기관 · 단체
 · 시설에서 운영하는 공동급식소에 대하여 식재료 공급을 단계적으로
 확대하는 전략을 추진



광역 기획생산체계 구축

- 시· 군별 품목 다양성과 자체 완결성 확립을 기획생산체계 구축의 기본 원칙과 추진방향으로 설정
- 시· 군별 생산역량에 따른 품목 구분을 통해 과부족 품목에 대하여 광역차원에서 통합적으로 출하계획을 수립하고, 물량배분을 통해 상호 교류할 수 있도록 지원



식재료 조달체계 효율화

- 생산조직화를 통한 기획생산체계를 마련함으로써 안정적인 식재료 조달 및 공급체계를 구축하고, 이를 위해 품목별 가격과 수수료 등에 대한 범위 조정
- 지역에서 생산된 원물을 활용한 가공식품산업 육성 및 공동구매사업을 통한 공급확대 방안을 마련하고, 지리적인 여건 등을 고려한 효율적인 공급방안 고려



세종시 공공급식지원센터의 기능

2) 정책 기획 및 관리 기능



통합정보관리시스템 구축

- 공공급식에 대한 홍보와 정보제공을 위한 소통창구로 통합 홈페이지를 구축하여 운영(홈페이지와 통합정보관리시스템 연동운영 설계)
- 식재료의 총괄적인 컨트롤을 위해서 친환경 농산물과 로컬푸드 수급조절을 위한 통합정보관리시스템을 구축, 시 · 군 지원조직 간 거래가 활성화 되도록 지원
- 식재료 공급 및 수요 물량에 대한 데이터 파악 및 대응방안을 마련하고, 공급 및 수요 의향 조사를 통해 연차별 기획생산체계 구축에 활용



공공급식 역량강화 지원

공공급식 참여 농가와 지원조직 실무자 등을 대상으로 전문성 강화를
 위한 역량강화 교육 프로그램 운영 및 지원



모니터링 및 평가체계 구축

- 평가지표를 개발하여 영역별 수준을 정량화하고, 평가결과에 대한 개선 및 발전 방안을 마련해가는 체계를 구축(정기적인 평가, 모니터링)
- 생산을 담당하는 대다수 중소농을 중심으로 조직화된 생산- 공급 기반을
 강화함으로써 지속가능한 영농과 안정적인 소득창출이 가능하도록 지원



최종 운영방안 도출

1

What is the best...?

세종시 공공급식지원센터에서 학교급식이 안정화 될 때가지 우선적으로 직영운영을 추천. 안정화 된 후 <u>지자체와 교육청이 함에 산하, 출자,출현기관 운영 또는 재단 설립 운영</u>으로 지역주민 (취약계층)에 대한 먹거리의 접근성을 높이고, 공공기관, 보육시설, 사회복지시설 등 공공영역에 대한 식재료 공급을 점진적으로 확대 가능 함



7

But...

공공급식 제 주체가 참여하는 보고대회 등을 통해 평가 및 모니터링 결과를 공유하고, 우수 지역에 대한 인센티브를 제공함으로써 참여를 독려 필요



3

How...?

세종시민 누구나 안전하고 건강한 고품질 먹거리 제공받을 수 있는 지역의 먹거리 선순환체계 구축 마련, 학교급식 포함 된 공공급식 영역에 우수한 로컬푸드가 안정적으로 공급



In the end..

4

세종시 공공지원센터는 공공성 및 공익성이 담보된 학교급식 지원기관으로서의 역할과 기능을 정립할 필요가 있으며 동시에 도농상생협력을 위한 로컬푸드 유통 · 관리의 컨트롤 타워가 되어야 함



Thank You

