

# - 국내 지방자치의정 발전을 위한 해외우수 지방의회 방문교류를 위한 - 대한민국시도의회의회장협의회 공무국외출장 결과보고

## I 출 장 개 요

### ■ 출장개요

- 출장기간 : 2023. 2 14.(화) ~ 23.(목), 7박 9일
- 출장국가 : 스페인, 포르투갈
- 출장인원 : 총 29명(의장 12, 시·도의회 수행직원 12, 협의회 5)
- 출장목적
  - 지방자치제도 비교견학을 통한 성공사례 발굴 및 비교연구를 통한 우수시책 개발
  - 2030 부산세계엑스포 유치 활동 등 상호 이해증진 및 지역 간 협력 방안 모색

### ■ 국가별 주요 방문지

| 일 정    | 방문지역  | 방문기관                 | 활동사항  |
|--------|-------|----------------------|---|
| 2. 16. | 바르셀로나 | 바르셀로나 시의회<br>까탈루냐 의회 | - 지방의회의원 의정활동 지원현황 비교<br>- 지방자치제도 활성화 사례 연구<br>- 2030 부산세계엑스포 유치활동 등 지방의회 간 방문교류 활동 |
| 2. 17. | 마드리드  | 마드리드 시의회             |   |
| 2. 20. | 세비야   | 안달루시아 의회             |   |
| 2. 21. | 리스본   | 리스본 시의회              |   |

## Ⅱ

## 출 장 명 단

| 소 속 | 직위(직급)       | 성 명   | 수 행 원  |       | 비 고        |
|-----|--------------|-------|--------|-------|------------|
|     |              |       | 직위(직급) | 성 명   |            |
| 경 남 | 의 장<br>(단 장) | 김 진 부 | 주 무 관  | 권 재 홍 |            |
| 부 산 | "            | 안 성 민 | 주 무 관  | 유 혜 영 |            |
| 인 천 | "            | 허 식   | 주 무 관  | 이 정 민 |            |
| 광 주 | "            | 정 무 창 | 주 무 관  | 정 재 성 |            |
| 울 산 | "            | 김 기 환 | 주 무 관  | 김 선 혁 |            |
| 세 종 | "            | 상 병 헌 | 비서실장   | 김 강 우 |            |
| 경 기 | "            | 염 종 헌 | 주 무 관  | 이 호 성 |            |
| 강 원 | "            | 권 혁 열 | 정무비서관  | 홍 정 현 |            |
| 충 북 | "            | 황 영 호 | 주 무 관  | 구 능 서 |            |
| 충 남 | "            | 조 길 연 | 주 무 관  | 김 천 룡 |            |
| 전 남 | "            | 서 동 욱 | 주 무 관  | 전 지 광 |            |
| 경 북 | "            | 배 한 철 | 비서실장   | 장 병 삼 |            |
| 협의회 | 사무처장         | 정 성 운 |        |       | 출장총괄       |
|     | 의사1과장        | 하 승 준 |        |       | 일정총괄       |
|     | 주 무 관        | 전 제 승 |        |       | 회의<br>기록담당 |
|     |              | 인 희 전 |        |       | 기관방문<br>담당 |
|     |              | 이 중 열 |        |       | 촬영담당       |

### Ⅲ

## 출 장 일 정

| 일 자                     | 지 역                      | 일 정  |
|-------------------------|--------------------------|--|
| <b>0일차</b><br>2. 14.(화) | 인천                       | ○ 인천국제공항 출발/두바이 향발(23:50)[EK323]/10시간15분 소요<br>○ 기내숙박  |
| <b>1일차</b><br>2. 15.(수) | 두바이<br>바르셀로나             | ○ 두바이 환승 수속(05:05)[EK185]/두바이 출발/바르셀로나 향발/7시간35분 소요<br>○ 석식 및 호텔투숙                                       |
| <b>2일차</b><br>2.16.(목)  | 바르셀로나<br><br>마드리드        | ○ 호텔 조식 후<br>◆공식일정 : 바르셀로나 시의회 방문(09:00)<br>○ 몬세라토 이동(약 1시간)<br>◆공식일정 : 까탈루냐 의회 방문(16:00)<br>○ 석식 및 호텔투숙 |
| <b>3일차</b><br>2.17.(금)  | 마드리드<br><br>톨레도          | ○ 호텔 조식후 공식방문지 이동<br>◆공식일정 : 마드리드 시의회 방문(09:00)<br>○ 톨레도 이동(75Km/약1시간, 석식 및 호텔투숙)                        |
| <b>4일차</b><br>2.18.(토)  | 톨레도<br><br>그라나다          | ○ 호텔 조식 후<br>○ 톨레도 구시가지 탐장, 톨레도 대성당 견학(09:00~)<br>○ 그라나다 이동(425Km/약5시간15분)<br>○ 석식 및 호텔투숙(18:00)         |
| <b>5일차</b><br>2.19.(일)  | 그라나다<br><br>세비야          | ○ 호텔 조식 후<br>○ 그라나다 알함브라 궁전 견학<br>○ 세비야 이동(250Km/약 3시간)<br>○ 석식 및 호텔투숙(18:00)                            |
| <b>6일차</b><br>2.20.(월)  | 세비야<br><br>리스본<br>(포르투갈) | ○ 호텔 조식 후 공식방문지 이동<br>◆공식일정 : 안달루시아 의회 방문(10:00)<br>○ 일정 종료 후 포르투갈 리스본 이동(약 6시간)<br>○ 석식 및 호텔투숙          |
| <b>7일차</b><br>2.21.(화)  | 리스본                      | ○ 호텔 조식 후 공식방문지 이동(09:00)<br>○ 리스본 탐방(09:00)<br>- 유라시아대륙의 끝 카보다로카, 제로니모스 수도원 등 견학<br>○ 석식 및 호텔 투숙        |
| <b>8일차</b><br>2.22.(수)  | 리스본                      | ○ 호텔 조식후 체크아웃<br>◆공식일정 : 리스본 시의회 방문(09:00)<br>○ 리스본 공항 출발 / 두바이 향발(EK192/13:35)                          |
| <b>9일차</b><br>2.23.(목)  | 두바이<br>인 천               | ○ 두바이 도착 후 환승 수속(01:00)<br>○ 두바이 공항 출발/인천 향발(EK322/03:30/약 7시간 35분)<br>○ 인천 도착 후 해산(16:50)               |

## 1. 바르셀로나 시의회(Ayuntamiento de Barcelona)

### □ 방문개요

- 일 시 : 2023. 2. 16.(목) 09:00
- 장 소 : Pl. de Sant Jaume, 08002 Barcelona
- 참 석 : Lidia Falgueras 의전팀장, Miquel perez 국제협력부 팀장
- 내 용
  - 바르셀로나 시의회 운영현황
  - 의사결정 과정, 의원 지원 현황 등

### □ 기관소개

- 바르셀로나 시의회(카탈로니아어 : Ajuntament de Barcelona )는 스페인 총독부, 카탈루냐 총독부 및 바르셀로나 Diputació de Barcelona 와 함께 바르셀로나시의 4개의 행정기관 중 하나임.
- 현재 시장은 Ada Colau로 바르셀로나 역사상 최초의 여성시장임.
- 바르셀로나는 1984년부터 인구와 도시의 역사성을 중심으로 10개의 행정 자치구로 나뉨. 자치구는 의사결정, 재정관리에 대한 자율성을 부여하여 체계적인 지방 분권이 이루어져 있음.
- 각 자치구는 15명의 의원으로 구성되며, 정당이 바르셀로나 지방선거를 통해 각 자치구에서 받은 득표수에 비례하여 구성됨. 따라서 지방정부가 특정 정당에 의해 운영된다 하더라도 자치구는 야당에 의해 운영되는 경우도 있으며, 집행기관은 지역구 의원이 의장을 맡고 있는 정부 위원회임.

- 시의회는 바르셀로나의 Plaza de Sant Jaime에 위치하고 있음.  
1369년부터 수세기에 걸쳐 여러 번의 개조 공사를 거쳤으며 1960  
년대에 Sant Miquel 광장에 있는 Novíssim 건물로 확장 이전함.

## □ 주요 질의응답

### ○ 의원현황 및 선출방법은?

- 질의 : 대한민국 지방의회는 4년에 한번씩 지방선거를 통해 의원  
과 시장, 도지사 등을 선출하고 있음. 의원과 자치단체장을 국민  
들이 직접 선출하고 있으며, 의원 수도 선거구제의 변경여부에 따라  
의원수가 변경 될수 있음. 바르셀로나의 경우는 어떤지?
- 답변 : 바르셀로나 시의회는 4년에 한 번씩 시민들이 직접 지방선  
거를 통해 41명의 의원을 선출함.
- 시의회 의장은 의원들의 투표로 선출하며 시의회 의장이 시장을 겸  
직하게 되며 의원들도 시정부의 주요 부처를 담당하는 장관에 임명  
될 수 있음.

### ○ 중앙정부와 지방정부 간 자치분권은 잘 이루어져 있는지?

- 질의 : 대한민국은 지방자치 관련 법령의 지속적 개정으로 지방분  
권의 상당한 변화와 진전이 있었지만, 아직까지 중앙정부의 정책주  
도권, 지방자치단체의 사무 및 정책 범위의 제약, 지방재정권 제약 등  
이 많이 있음. 예를 들면, 국세와 지방세 비중이라든가, 중앙정부의  
지방정부 지원제도 등이 있음. 현재 바르셀로나의 자치입법권, 자치  
재정권 등 자치분권의 정도는?
- 답변 : 현재 스페인은 거의 모든 권한이 지방으로 이양되어 있어  
중앙정부의 간섭없이 재정, 입법(조례), 조직권을 행사 할 수가 있  
음.

- 하지만 스페인은 입헌군주국가로 중앙정부는 지방정부의 수입에서 세금을 거둬들이고 있으며, 그 재원을 바탕으로 지방정부의 균형있는 발전이 이루어지도록 하고 있음. 국세와 지방세 비중은 5:5임.

## ○ 지방의원에 대한 지원사항은?

- 질문 : 대한민국은 지방의회의원의 의정활동을 지원할 수 있는 정책지원 전문인력이 지원되고 있음.  
그러나 의원 보좌 인력에 대한 근거가 없어 의원을 직접 지원할 수 있는 정책보좌관 등의 보좌를 받을 수 없음.
- 바르셀로나의 보좌인력 지원현황은 어떤지?
- 답변 : 의원 보좌인력 지원은 자체 예산을 수립하여 협의를 통해 채용하고 있음. 중앙정부에서의 보좌관 채용에 대한 강제적인 법적 규제는 없으며 자율적으로 운용하고 있음.
- 전문적인 분야의 정책보좌를 위해서 예산지원이 없는 경우 직접 사비로 보좌인력을 채용하는 경우도 있음.

## ○ 2030 부산세계엑스포 지원 요청

- 대한민국의 제2수도인 부산광역시는 2030년 세계엑스포 유치를 위해 노력하고 있음. 바르셀로나에서도 부산에서 세계엑스포를 개최할 수 있도록 적극 지원 바라며, 양국의 지방의회가 향후도 지속 교류하여 지방차지 발전을 이끌 수 있기를 바랍.
- 대한민국 부산에 대하여 잘 알고 있음. 세계엑스포를 유치하는 것은 국가적으로 매우 중요한 일임. 적극 지원함을 물론 양국의 우호 협력을 위해 지속적인 교류가 있었으면 함.



## □ 관련사진



## 2. 카탈루냐 주의회(Parlament de Catalunya)

### □ 방문개요

- 일 시 : 2023. 2. 16.(목) 16:00
- 장 소 : Parc de la Ciutadella, s/n, 08003 Barcelona
- 참 석 : ERC(카탈루냐공화당) Ana Balsera 대표,  
JxCat(카탈루냐연대당) Josep Rius 대표
- 내 용
  - 카탈루냐 주의회 운영현황
  - 의사결정 과정, 의원 지원 현황 등

### □ 기관소개

- 카탈루냐 주는 스페인의 북동부에 위치한 자치주로 주 수도는 바르셀로나 임.
- 과거 아라곤 왕국의 공국이었으며, 스페인 영토에서 가장 먼저 로마 제국에 정복당했던 곳 중 하나로 15세기 스페인의 통일이 이루어진 후 17세기에 이르러 분리운동이 시작됨.
- 20세기에 자치권을 인정 받아 행정구역상 스페인의 지방으로 설정되었으나 2010년 스페인 헌법재판소의 카탈루냐 자치법 위헌 판결 이후 독립 운동이 전개됨. 2017년 10월 27일 자치의회에서 독립을 선언했으나 11월 8일 스페인 정부에 의해 무효화 되고 의장은 반역죄로 기소되어 공석임.
- 카탈루냐 의회는 바르셀로나 시우타델라 공원에 위치하고 있으며, 단원제로 임기는 4년임. 바르셀로나를 비롯한 4개 선거구에서 총 135명의 의원을 정당별 비례로 선출하며, 주 총리는 의원들의 선거로 선출됨.



## □ 주요 질의응답

### ○ 카탈루냐 의회에 대한 소개 부탁?

- 질의 : 카탈루냐가 과거 많은 일들이 있었다는 것을 TV나 매체를 통해 알고 있음. 카탈루냐에 대한 소개와 역사적인 배경에 대한 설명.
- 답변 : 카탈루냐는 현재 많은 일들을 겪고 있으며, 독립을 위해 투쟁을 하고 있음. 카탈루냐 의회 바로 이 장소가 역사적인 건물이라고 할 수 있음.
- 오늘 동석한 의원 Josep Rius은 야당 JxCat(카탈루냐연대당)의 대표로써 같이 와 있으나 우리는 여야를 떠나 중요한 협력관계에 있음.
- 카탈루냐는 독자적인 카탈루냐어를 가지고 있으며, 별도의 역사와 문화를 가지고 있으며 교류를 위해 국제적인 협력을 오랜 기간동안 해오고 있음. 오늘 이 자리도 지방분권, 역사, 경제 등에 대한 협력을 얘기할 수 있는 자리가 되었으면 함.

### ○ 대한민국과 지방의원 선거방식이 다른데 주지사의 선출방식은?

- 질의 : 대한민국의 카탈루냐와 같은 주 형식의 시도가 17개가 있음. 4년에 한번씩 지방선거를 통해 의원과 시도지사 등을 한꺼번에 뽑고 있는데 카탈루냐의 경우는 어떠하며 의회의 견제가 잘 이루어지고 있는지?
- 답변 : 카탈루냐는 대한민국과 다르게 국왕이 있고 정부를 의원들이 구성하여 이끄는 의원내각제를 채택하고 있음. 대한민국과 마찬가지로 임기는 4년이긴 하나 직접적으로 의원을 선출하는 것이 아닌 정당에 투표하여 득표수에 따라 비례로 의원을 선출하고 있으며 현재 의원수는 135명임.

- 그렇게 선출된 의원들이 의장을 선출하고 총리를 겸하기 때문에 서로의 견제보다는 협력에 중점을 두고 주정이 운영된다고 볼수 있음.

## ○ 두 여당과 야당의 핵심가치와 지향점의 차이는?

- 질의 : 현재 방문단의 의장들은 소속정당이 여당과 야당으로 혼재되어 있음. 일명 보수와 진보라고 말할 수 있는데 같이 동석한 카탈루냐 의회의 여당과 야당의 핵심가치와 지향점이 뭐가 다른지?
- 답변 : 결론부터 보면 이 곳 카탈루냐 의회도 여당은 보수이고 야당은 진보라고 말할 수 있음. 하지만 지향점은 같다고 볼수 있으며 두 당 역시 카탈루냐의 독립을 외치고 있음. 하지만 전략적으로는 서로 다른 정책을 펼치는 핵심 가치를 가지고 있음. 스페인도 대한민국과 마찬가지로 자치 지방으로 17개가 구성되어 있음.
- 지방자치에 대한 권한이 많이 이양되어 있어 시스템적으로는 자치제가 잘 이루어져 있는 것으로 보이지만 이것은 양날의 검임. 자치제가 이루어진 30년 동안 중앙정부에서 지방정부로부터 많은 세금을 요구하고 있으며 스페인 전체 예산에서 카탈루냐의 부담액은 17%나 됨. 카탈루냐 의회에서는 이를 줄여나가는 노력을 하고 있음. 대한민국도 진정한 지방 자치를 실현하기 위해서는 자치권은 물론 지방 현실에 맞는 재정적인 독립도 필요하다고 봄.

## ○ 지방의원에 대한 보수 등 지원체계는?

- 질의 : 의원에게 지급되는 보수액, 사무실, 기타 지원경비 등 지원체계 등은 어떻게 되는지?

- 답변 : 카탈루냐 지방의원에게는 정기적인 월정급여가 지원되고 있음.  
유럽의 국가들마다 차이가 있음. 영국, 프랑스, 독일 등은 회기 개최  
에 따라 일비와 회기수당의 형태로 지급하고 있으나 스페인은 월마다  
급여를 지급하고 있어 의정활동에 전념할 수 있는 장점이 있음.
- 보좌관은 의원간 협의를 통해 자체적으로 채용하여 지원하고 있으며,  
의원들의 분야별 전문성 지원과 일정관리를 위해 반드시 필요하다고  
볼 수 있음.

□ 관련사진



### 3. 마드리드 시의회(Ayuntamiento de Madrid)

#### □ 방문개요

- 일 시 : 2023. 2. 17.(금) 09:00
- 장 소 : Cybele Palace, Plaza de Cibeles 1, Madrid, Spain
- 참 석 : Borja Fanjul 인민당 의원, Cecilio Cerdan 국제협력국장
- 내 용
  - 의회의 조직운영에 대한 논의(의원 수 대비 직원수)
  - 의회사무처 공무원의 인사권, 예산 편성권에 대한 조사

#### □ 기관소개

- 스페인의 수도로 이베리아 반도 중부에 위치해 있고, 유럽에서 다섯 번째로 인구가 많은 도시임. 인구는 2021년 기준으로 3,256,000 명임.
- 과거 9세기경 스페인의 수도는 톨레도 였으나 지역이 척박하여 스페인의 대표성으로 부족하여 1561년 마드리드를 새로운 수도로 삼고 천도함.
- 현재 시의회 의장은 José Luis Martínez로 시장을 겸하고 있으며, 본회의시에는 Borja Fanjul 인민당 의원이 회의를 주재하고 있음.
- 마드리드 시의원의 임기는 4년으로 지방선거를 통해 보통선거로 선출한 57명의 의원으로 구성되어 있으며, 지방 자치 단체의 헌법 회의에서 의원 중 투표를 통해 시장을 선출함.

## □ 주요 질의응답

### ○ 마드리드 시의회의 역할과 지방분권 현황 설명?

- 질의 : 마드리드 시의회 방문이유는 대한민국의 지방분권의 가속화와 지방의회법의 재정을 위해 해외 사례를 연구하고자 방문하게 됨. 마드리드 시의회의 지방분권 현황과 시의회의 역할에 대하여 설명 부탁.
- 답변 : 스페인에는 네 개 단계의 행정시스템으로 구성되어 있음. 지방자치가 잘 자리잡혀 있고, 마드리드는 서울시와 같이 광역시이면서 스페인의 수도임.
- 시의회는 중앙정부와 지방정부의 시스템을 중간에서 조율하고 있음. 의회는 입법과 행정에 관한 법들을 재정·조율하고 시민들에게 제공하고 있음. 마드리드 시의회는 총 57명의 의원이 소속되어 있고 도시, 환경, 문화 등 다양한 협의체로 구성되어 있음.

### ○ 지방세와 국세의 비율은?

- 질의 : 대한민국의 국세와 지방세 비율은 8:2 임. 진정한 지방자치를 위해서는 이러한 비율을 조정할 필요성이 있다고 생각함. 마드리드의 국세, 비율은 어떻게 되고 그 비율대로 지방자치 시스템이 잘 운용되고 있다고 보는지?
- 답변 : 경우에 따라 다르지만 일반적으로 5:5 임. 부동산 같은 경우는 지방세율이 100%임.
- 지방세 비율이 높을 수 밖에 없는 이유는 지방으로 많은 권한들이 이양되어 있고 지방정부의 역할이 크기 때문임.
- 예산의 사용내용은 불필요한 도시개발이나 보수보다는 주로 연금과 복지분야에 사용된다고 볼 수 있으며, 세금비율이 높지만 노후를 보장받는 것에 대한 시민의 만족도가 높아 시스템적인 효율성은 높다고 볼 수 있음.



○ 의원들이 시의 부서장을 겸직할 수 있는지?

- 질의 : 스페인은 의원들이 내각에 참여할 수 있는 것으로 알고 있음. 마드리드 시의회 의원들도 시정에 참여하고 있는지? 그리고 참여하였을 때 정책에 대한 효과는 어떤지?
- 답변 : 마드리드 의회 의원들도 내각에 참여하고 있음. 본 의원 (Borja Fanjul 인민당 의원)도 내각에 참여하여 문화, 체육, 환경 분야를 담당하고 있음.
- 의원들이 내각에 참여했을 때 장점은 먼저 지역주민의 필요한 사항, 문제점, 건의사항 등을 잘 알고 있어 필요시에 바로 정책에 반영할 수 있다는 것임. 단점은 정책에 전문성이 떨어져 계획수립, 법제정과 예산반영 등에 대하여 전문가나 보좌진의 도움을 받을 수 밖에 없다는 것임.
- 하지만 시민의 의견을 바로 정책으로 반영할 수 있다는 것만으로도 장점이 훨씬 크다고 말할 수 있음.

○ 의회소속 공무원의 인사권, 조직권의 권한은?

- 질의 : 대한민국 지방의회는 의원수 대비 사무처 직원의 수가 국회에 비해 상당히 적고 인력구조면에서도 해결해야 할 문제점이 많이 있음. 마드리드 의회사무처 직원에 대한 인사권과 조직권에 대한 권한은 어디에 있으며, 의원대비 직원 수는 적절하게 배치되어 있는지?
- 답변 : 마드리드 의회에서 지방 재정, 인사권, 조직권을 가지고 있음. 어차피 시장도 의회 의장을 겸하고 있기 때문에 전 조직권을 가지고 있다고 말할 수 있음.
- 조직을 늘리는데 있어 비율이 정해져 있는 것은 아니나 결국 예산이 수반되는 문제이기 때문에 보좌관 임명 등에 대한 사항은 의원들 간 논의를 통해 채용하고 있음.

○ 의회차원에서 해외 도시와 우호교류를 맺고 있는지?

- 질의 : 대한민국의 부산광역시는 2030 세계박람회를 유치하기 위해 노력하고 있음. 마드리드 시의회의 적극적인 지원을 요청하며 의회차원에서 해외의 주요 도시와 우호 교류를 맺고 있는지?
- 답변 : 현재 마드리드는 세계의 많은 도시와 교류 협력을 맺고 있음. 라틴아메리카는 물론 북미와도 지속적인 교류를 하고 있음. 의회 차원은 아니지만 2년전 대한민국 대통령의 국빈 방문과 스페인 국왕부부의 한국 방문은 물론 2022년 10월 서울시장의 마드리드 방문을 통해 2011년도 맺은 MOU를 더욱더 발전시키기로 합의함.
- 부산광역시의 2030 세계박람회 유치를 응원하며 교류 도시와의 미팅시 적극 홍보하도록 하겠음.

□ 관련사진



## 4. 안달루시아 주의회(Parlamento de Andalucía)

### □ 방문개요

- 일 시 : 2023. 2. 20.(월) 10:00
- 장 소 : C. San Juan de Ribera, s/n, 41009 Sevilla, Spain
- 참 석 : Manuel Carrasco 의장외 1명
- 내 용
  - 지방의회를 규율하는 법체계 조사
  - 당선의원에 대한 역량강화 교육 등 지원체계

### □ 기관소개

- 안달루시아 주는 스페인 최남단에 위치한 스페인의 자치 지방으로 대한민국과 비슷한 위도에 위치하고 있음. 면적은 87,268km<sup>2</sup>로 대한민국보다 조금 작고 인구는 8,424,000명으로 인구밀도가 그렇게 높지는 않음. 중심도시로는 세비야, 카디스, 코르도바, 그라나다, 우엘바, 하엔, 말라가, 알메리아가 있음.
- 안달루시아 주의회는 109명으로 구성되어 있으며, 다수당은 중도우파 PP-A당이며 58명의 의석을 차지하고 있음. 주요 야당으로는 중도좌파인 사회노동당(PSOE-A) 30석, 극우당인 폭스당(Vox) 14석 등으로 구성되어 있음. 현재 하원의장은 Manuel Carrasco 임.
- 지방의원의 임기는 4년이며 정당에 투표하는 비례대표제를 채택하여 의원을 선출하고 있음. 주정부 총리는 의원의 투표를 통해 선출하고 있으며 다수당이 지방자치단체를 이끌어 가게 됨.

## □ 주요 질의응답

### ○ 의회 소개와 의장 소감은?

- 질문 : 안달루시아 의회를 방문하게 된 목적은 대한민국의 진정한 지방분권을 앞당기고자 유럽 선진 지방자치 제체를 사례조사하기 위함임. 방문에 응해줘 감사하며 의회 소개와 소개를 부탁함.
- 답변 : 세비야 방문을 환영함. 안달루시아 주는 1978년 지방자치권을 부여받아 30여년의 지방분권을 실현하고 있는 도시임. 본의장(Manuel Carrasco)은 세비야 대학에서 동아시아 한국, 일본, 중국의 정치분야를 가르치고 있는 교수임. 그러기에 대한민국에 대해 잘 알고 있으며 오늘 뜻깊은 논의가 이루어졌으면 함.

### ○ 안달루시아의 최대 현안과 의회 역할은?

- 질의 : 현재 안달루시아 의회의 제일 중점적인 현안은 무엇이고 의회에서 어떻게 역할을 하고 있는지?
- 답변 : 현재 제일 현안으로 논의하고 있는 분야는 교육과 의료 분야임. 이를 위해 안달루시아 예산의 70%를 관련 분야에 투입하고 있음. 스페인의 각 자치지방마다 특별히 관심을 가지고 챙기는 사업을 통해 보이지 않는 경쟁을 하기때문에 안달루시아에서는 시민들의 복지 분야에 좀더 중점을 두고 추진하고 있음.
- 지난 지방선거에서 야당쪽 지도자들이 의회에 많이 입성하여 회의시 많은 토론이 이루어지는 경향이 있으나 그런 토론은 시민을 더 이롭게 하기 위한 건강한 의회상이며 의회의 역할이라고 생각함.(발언 시간 정당별 10분)

### ○ 지방의회법의 재정여부와 필요성에 대하여 설명?

- 질문 : 대한민국은 지방자치단체의 종류, 지방의회의 조직·권한 등에 관한 사항은 지방자치법에서 정하고 있고 지방의회에 관해서는

지방자치법의 여러 장 중에 한 장으로 규율하고 있어 독립적인 법률이 없음. 지방의회에 관한 사항을 규율하는 별도의 법률이 있는지와 그 법률의 필요성에 대해서 설명

- 답변 : 스페인은 지방의회법이 재정되어 있으며 그 법률에 따라 지방의회의 독립성을 인정하고 있음. 다수당이 지방정부를 이끌어 간다는 특수성이 있기 때문에 대한민국과는 다소의 차이가 있을 수 있으나, 주정부를 견제하는 입장에서 의회가 독립적이지 못하다면 그 기능이 위축될 수 있어 근거가 될 수 있는 지방의회법은 반드시 재정되어야 한다고 생각함.
- 지방의회법에서 인정하고 있는 범위는 상위법이 없는 자치입법권(조례)과 재정권, 조직권 등 주요 사항 등을 중앙정부의 통제를 받지 않고 독립적인 의결을 할 수 있음. 하지만 분명한 것은 모든 정책은 예산내에서 제한된다는 것임.

#### ○ 당선의원에 대한 역량강화 교육을 진행하고 있는지?

- 질문 : 대한민국은 지방의원으로서 당선된 이후 의회사무처에서 민간 교육전문기관에 위탁하여 자체교육을 실시하거나, 국회의정연수원과 같은 의정교육전문기관에 의원 개인이 교육을 신청하고 있음. 지방의회 의원이나 사무처 직원을 대상으로 하는 전문교육 기관이 없는 상태임. 안달루시아 의회는 역량강화를 위한 교육이 어떻게 진행되는지?
- 답변 : 본 의회는 의원에 대한 별도의 교육을 진행하고 있지는 않음. 그 이유는 의원으로써의 전문적인 지식보다는 보다 높은 청렴함과 도덕성이 더 중요하다는 여기기 때문임. 시민들이 원하고 요구하는 것들을 청취하고 그것을 빠르게 정책화 시키기 위한 노력이 더 중요하다고 생각함.
- 그러기 위해서는 한국에서 본 의회를 방문한 목적과 일맥상통 하



겠지만 전문적인 보좌인력에 대한 지원이라고 생각함. 하지만 보좌진이 개인 일정을 책임지는 비서라는 것과는 생각을 달리함.

- 별도의 의원 교육은 없으나 정책을 개발하고 연구하는 기관의 세미나나 포럼 등에 참가하여 본인의 의견을 밝히고 교류하면서 전문을 넓이는 활동은 의회 차원에서 지원하고 있음.

## □ 관련사진



## 5. 리스본 시의회(Camara Municipal LISBOA)

### □ 방문개요

- 일 시 : 2023. 2. 22.(수) 09:00
- 장 소 : LISBOA, Campo Grande, 25
- 참 석 : Rosario Farmhouse 의장외 2인
- 내 용
  - 의회와 집행부와 인사교류 여부 조사
  - 보좌인력 등 지방의원 지원사항

### □ 기관소개

- 포르투갈어로는 리스보아라고 하며, 테주강의 삼각 하구 우안에 위치하고 있으며 포르투갈 최대의 도시.  
중앙부에는 바이샤라고 부르는 저습지로 거의 전지역이 지진 후에 재건 되어 상업, 행정기관이 이곳에 집중해 있음.
- 리스본은 일년 300일 비가 오지 않는 화창한 날씨로 포르투갈 인구의 5%가 살고 있으며, 리스본 인구의 31%가 대학생임.
- 리스본 의회는 75명 의원(직선 51명, 비례대표 24명)으로 구성되어 있으며, 4년제로 13개 당으로 나누어져 구성되어 있음.
- 1주일에 한번씩 정기적으로 회의를 갖고 8개 분야에 대해서 리스본시청의 사업계획, 예산에 대해 검토 등을 하고 있으며, 시민 150명의 사인이 들어간 민원을 접수하면 안전으로 논의, 처리하고 있음.  
※ 8개분야 : ① 재정·문화유산·인적자원 ② 경제·관광 ③ 토지관리 ④ 환경·복지 ⑤ 주거 ⑥ 시민사회권익, ⑦ 문화·교육·스포츠 ⑧ 교통·치안

## □ 주요 질의응답

### ○ 의원을 지원하는 보좌관과 보수지원 체계는?

- 질의 : 지방의원을 보좌하는 인력을 지원하고 있는지와 의원에 대한 보수는 어떻게 지급하고 있는지?
- 답변 : 보좌관 채용은 선거 결과와 밀접한 관계가 있음. 선거를 통해 의회에 입성한 의원수에 따라 당에 예산이 배정되어 그 예산으로 보좌관 지원을 하고 있음. 소수정당은 예산이 부족하여 정책보좌를 받을 수 없어 의회활동에 어려움을 겪는 경우도 있음.
- 보수는 수당제로 운영하고 있음. 회기가 있을 때 참석을 하면 참석 수당만 지급 받음. 정기적인 급여가 필요한 것은 인식을 같이 하고 있으나, 시민들의 의견이 중요하다고 판단되기 때문에 회기 수당제를 유지함.

### ○ 시민 150명의 서명에 따른 민원의 처리과정은?

- 질의 : 시민 150명의 서명을 받아 민원을 처리한다고 했는데, 이에 따른 의사일정이 따로 있는지?
- 답변 : 민원의 목적에 따라 8개 분야 부서의 담당자가 그 민원을 접수하고 의회에 제출하고 있음. 접수 조건은 시민 150명이 서명한 민원이어야 하며, 일주일에 한번씩 정기 회의를 통해 처리하고 있음.
- 1명의 민원이라도 중요하다고 판단되는 사항은 각 부서에서 판단하여 처리하고 있음.

### ○ 주민조례청구가 포르투갈에도 있는지?

- 질의 : 대한민국 지방정부에서는 주민들이 직접 조례안에 대하여 건의할 수 있는 제도가 있음. 포르투갈에도 관련 제도가 존재하

는지?

- 답변 : 존재하고 있음. 민원건의와 마찬가지로 조례안에 대해 시민 150명의 서명을 받아 청구하고 있음.

### ○ 지방의회법의 재정여부?

- 질의 : 포르투갈 20개 주를 아우르는 지방의회법이 있는지?
- 답변 : 포르투갈 지방의회법이 재정되어 있음. 하지만 지방의회의 조직권이나 예산권이 독립되어 있긴 하지만 중앙정부의 예산지원에 의존하는 지방정부가 많아 의회자체의 예산권은 매우 제한적이라고 말할 수 있음.

### ○ 리스본의 도시개발, 도시재생 프로젝트에 대하여?

- 질의 : 리스본의 도시개발, 도시재생 프로젝트에 대한 시민 참여가 중요 포인트인 것으로 보임. 어떤 방식으로 주민참여를 활성화시키고 있는지? 추진과정에 문제점은 없는지?
- 답변 : 사실 본 프로젝트는 2013년에 시작해서 2019년까지 준비기간을 거칠 만큼 오랜 기간이 소요되었음. 되도록 많은 시민들의 요구와 필요를 충분히 반영하고자 한 노력이 있었음.
- 동사무소를 통해서 시민들의 요구와 관심을 알고, 도로상황, 전봇대 등에 대한 시민들 제보를 받아서 계획에 적극 반영했음.
- 그럼에도 불구하고 어떤 동사무소에서는 일부 지역에 대한 사업추진을 반대해서 결국 그 지역을 사업에서 제외하는 일도 있었음.



## □ 관련사진





## □ 시사점

### ○ 지방의회법 재정으로 지방의회의 독립성 보장 시급.

- 먼저, 지방의회법의 유무임. 대한민국의 진정한 지방분권을 실현하기 위해 가장 필요한 것이 지방자치법의 재정임. 지방자치법을 통해 예산권, 인사권, 조직권 등이 지방으로 이양되어 중앙정부의 개입에서 벗어나야 한다는 것임. 그래야만 집행부의 눈치를 보지 않고 견제를 통해 정책과 예산에 대한 올바른 방향을 설정할 수 있음.
- 대부분의 유럽국가는 지방의회법을 가지고 있음. 스페인 또한 자치지방에 대하여 최소한의 개입으로 독립적인 의회활동을 보장하고 있으며, 이를 통해 지방자치를 실현하고 있음.
- 다만, 의원내각제를 채택하고 있는 스페인의 경우 의회의 다수당이 내각을 구성하여 자치단체를 운영하고 있어 지방정부와의 견제보다는 의회 내부의 정당간 견제가 더 크다는 것이 차이가 있으며, 의회 의장이 시장 및 주 총리를 겸직하여 의회와 집행부가 서로 밀접한 관계에 있다는 것 또한 큰 차이라 할 수 있음.

### ○ 지방회의 조직권 보장과 지방의원에 대한 보좌인력 지원으로 정책의 전문성 향상.

- 스페인과 포르투갈은 지방의회법을 통하여 조직에 대한 유연한 운영을 하고 있음. 특히 의원에 대한 보좌인력을 의회차원에서 논의하고 지원할 수 있다는 것임.
- 보좌인력 채용은 지방의회에서 지속적으로 행정안전부에 건의하고 있으나, 정책지원관이라는 제도를 통해 정책분야만 지원하고 있고 소속도 관련분야 상임위원회에 속해 있어 의원이 정책논의와 현장방문 등 지역 및 시도 현안에 대한 정책적 판단을 신속하게 할 수 없다는 단

점이 있음.

- 의원에 대한 1인 1보좌관 제도의 제일 큰 걸림돌은 자체 조직권을 인정하지 않는다는 것임. 의회 인력구성을 자체적으로 하지 못하고 집행부와 정원에 비례하여 정해지는 것 자체가 의회의 견제기능이 완전할 수 없다는 전제를 가지고 시작하는 것과 같음.
- 스페인과 포르투갈 사례를 통해 대한민국의 지방의회가 어떻게 발전해야 하는지에 대한 방향성을 얻을 수가 있었음. 물론 역사적인 배경이 다르고 지방자치에 대한 시민들의 인식이 한국과는 달라 모든 것을 받아들이고 적용할 수 있는 시스템은 아닐 것임. 하지만 지방분권의 첫 걸음이 법적인 근거를 통해 지방의회의 독립성 보장이라는 것은 부정할 수 없는 사실임.
- 이에 협의회는 시도 의장단과의 지속적인 협력을 통해 지속적으로 건의하고 있는 지방의회법 재정과 1인 1보좌관제 도입에 대하여 금번 스페인, 포르투갈 사례는 물론 가까운 일본 등 아시아 국가의 사례도 지속 수집하여 중앙정부가 인정할 수 있도록 지속 건의할 계획임.

## □ 스페인

|         |  |
|---------|--|
| 국 명     | ○ 스페인 왕국(el Reino de España: Kingdom of Spain) |
| 수 도     | ○ 마드리드(Madrid)                                 |
| 인 구     | ○ 4,672만명                                      |
| 면 적     | ○ 505,944 km <sup>2</sup> (한반도의 2.3배)          |
| GDP     | ○ 약 1조3,072억 달러 / 세계 14위(2017년 기준)             |
| 언 어     | ○ 스페인어   |
| 기 후     | ○ 지중해안: 지중해성 기후, 내륙: 대륙성 기후                    |
| 화 폐     | ○ 유로   |
| 종 교     | ○ 카톨릭(66.3%), 무교(28.5%), 기타 종교(5.3%)           |
| 주요도시    | ○ 마드리드, 바르셀로나, 세비야, 발렌시아 등                     |
| 국가/정부형태 | ○ 입헌군주제 / 내각책임제                                |
| 국 왕     | ○ Felipe VI                                    |
| 총 리     | ○ 페드로 산체스(Pedro Sanchez)                       |

스페인 정식명칭은 '에스타도 에스파뇰'(Estado Espanol)이며, 영어명은 '스페인왕국'(Kingdom of Spain)이다. 유럽대륙의 서쪽 끝인 이베리아 반도에 위치한다. 서쪽으로 포르투갈, 북쪽으로 프랑스에 접하고, 남쪽으로 지브롤터 해협을 사이에 두고 아프리카의 모로코와 마주하며 동쪽으로 지중해, 북쪽으로 비스케이만(灣), 북서쪽으로 대서양에 면한다.

국토는 이베리아 반도의 대부분을 차지하며, 발레아레스 제도(諸島), 카나리아 제도에 흩어져 있다. 모로코 북부에도 에스파냐령(領)인 세우타, 멜리야 및 모로코 해안으로부터 떨어져 있는 3개의 작은 섬인 차파리나스(Chafarinas), 페논데알우세마스(Penon de Alhucemas), 페논데벨레스델라고메라(Penon de Velez de la Gomera)가 있다. 행정구역은 17개주(comunidad autonoma), 2개 해외 자치시(ciudad autonoma)인 세우타, 멜리야로 구성되어 있다.

## □ 포르투갈

|         |                                     |
|---------|-------------------------------------|
| 국 명     | ○ 포르투갈공화국(Portuguese Republic)      |
| 수 도     | ○ 리스본(Lisbon)                       |
| 인 구     | ○ 1,029만명                           |
| 면 적     | ○ 92,142 km <sup>2</sup> (한반도의 2/5) |
| GDP     | ○ 약 2,175억 달러 / 세계 47위(2017년 기준)    |
| 언 어     | ○ 포르투갈어                             |
| 기 후     | ○ 대서양, 지중해 및 대륙성기후 혼합               |
| 화 폐     | ○ 유로                                |
| 종 교     | ○ 카톨릭(90%)                          |
| 주요도시    | ○ 리스본, 포르투, 브라가 등                   |
| 국가/정부형태 | ○ 공화제 / 의원집정제                       |
| 국가원수    | ○ 마르셀루 허벨루 드 소우자                    |
| 총 리     | ○ 안토니우 코스타                          |

유럽 이베리아 반도 서부에 위치한 나라로 AD 1143년 포르투갈 왕국이 성립되었다. 15~16세기에 해양왕국으로서 지위를 확립하면서 세계 최대의 영토를 소유했지만 18세기 중반 나폴레옹의 침입, 브라질의 독립 이후 국력이 쇠퇴하였다. 1910년 공화제가 성립되었다.

정식명칭은 포르투갈공화국(Portuguese Republic)이다. 이베리아 반도의 본토 이외에 대서양의 아조레스 제도와 마데이라 제도를 영토로 한다. 1974~1975년에 아프리카의 기니비사우·모잠비크·카보베르데·상투메프린시페·앙골라가 잇달아 독립하고, 1976년 동(東)티모르가 인도네시아에 병합되었으며, 1999년에는 마카오가 중국에 반환되어 총면적 209만km<sup>2</sup>에 이르던 전성기의 해외 영토가 대폭 축소되었다. 지중해·북서유럽·아프리카·아메리카의 네지역을 잇는 해상교통의 결절점(結節點)에 위치하여 '지리상의 발견' 시대에는 에스파냐와 더불어 큰 역할을 하였지만, 오늘날에는 유럽의 후진국으로 전락하였다. 국명은 국가 형성에 중요한 역할을 한 도시 포르투(오포르토)에서 유래했다. 행정구역은 18개주(distrito), 2개 자치지역(regiao autonoma)으로 되어 있다.

## □ 외교부 발송



## 대한민국시도의회의회장협의회

수신 외교부장관(서유럽과장)  
(경유)

제목 대한민국-스페인·포르투갈 지방의회간 상호교류를 위한 기관방문 협조 요청

1. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원합니다.
2. 대한민국시도의회의회장협의회는 대한민국 17개 지방의회를 대표하는 의장단의 공식 협의기구로 지방자치 및 지방의정 발전을 위해 운영되고 있습니다.
3. 우리 협의회는 지방자치가 활발히 운영되고 있는 해외 지방정부를 방문하여 지방 정부와 지방의회 간 운영현황을 확인하고 벤치마킹하고자 아래와 같이 스페인·포르투갈 지방의회 방문 및 지방의회 의원과의 인터뷰를 진행하고자 합니다.

## ○ 방문개요

- 방문 희망시기: 2023. 2. 16.(목) ~ 2.21.(화)
- 방문 인원: 대한민국시도의회의회장협의회 의장단 14명 등 32명

| 방 문 일 시         | 희망시간  | 대 상 기 관   | 소 재 지 |
|-----------------|-------|-----------|-------|
| 2023. 2. 16.(목) | 09:00 | 바르셀로나 시의회 | 바르셀로나 |
| 2023. 2. 16.(목) | 16:00 | 까탈루냐 시의회  | 바르셀로나 |
| 2023. 2. 17.(금) | 14:00 | 마드리드 시의회  | 마드리드  |
| 2023. 2. 20.(월) | 10:00 | 안달루시아 의회  | 세비아   |
| 2023. 2. 21.(화) | 10:00 | 리스본 시의회   | 리스본   |

## - 방문협의 요청기관

## - 주요 논의사항

- ① 대한민국-스페인 및 포르투갈 지방의회 운영 현황 비교(지방의회 자치·독립적 운영 현황 등)
- ② 지방의회의원에 대한 지원시스템 비교(지방의원 보좌인력 운영 등 행·재정적 지원 시스템)
- ③ 2030부산세계박람회 유치 홍보

4. 이번 방문을 통해 대한민국의 지방자치 발전의 토대가 마련되고 대한민국과 스페인·포르투갈 지방의회간 이해증진 및 상호교류의 계기가 될 수 있도록 대상기관과의 방문협의를 적극 적인 협조를 요청 요청드립니다.

대한민국시도의회의회장협의회장





## □ 현지기관 발송



### 대한민국시도회의의장협의회

수 신 스페인 바르셀로나 시의회

(경유)

제 목 대한민국-스페인 지방의회간 상호교류를 위한 방문협조 요청

1. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원합니다.
  2. 대한민국시도회의의장협의회는 대한민국 17개 지방의회를 대표하는 의장단의 공식 협의기구로 지방자치 및 지방의정 발전을 위해 운영되고 있습니다.
  3. 우리 협의회는 지방자치가 활발히 운영되고 있는 해외 지방의회를 방문하여 선진사례를 확인하고 벤치마킹하고자 귀 기관의 방문과 지방의원간 인터뷰를 진행하고자 합니다.
- 방문개요
- 방문 희망시기: 2023. 2. 16.
  - 방문 인원: 대한민국시도회의의장협의회 의장단 14명 등 32명
  - 주요 논의사항
    - ① 지방의회의 자치·독립적 운영 현황
    - ② 지방의회의원에 대한 지원시스템
    - ③ 2030부산세계박람회 유치 홍보
4. 이번 방문을 통해 대한민국의 지방자치 발전의 토대가 마련되고 양 지방정부간 이해증진 및 상호교류의 계기가 될 수 있도록 의회방문 및 지방의원간 상호교류를 허가해 주시기를 부탁드립니다.



### 대한민국시도회의의장협의회

수 신 포르투갈 리스본시청

(경유)

제 목 대한민국-포르투갈 지방자치단체간 상호교류를 위한 방문협조 요청

1. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원합니다.
  2. 대한민국시도회의의장협의회는 대한민국 17개 지방의회를 대표하는 의장단의 공식 협의기구로 지방자치 및 지방의정 발전을 위해 운영되고 있습니다.
  3. 우리 협의회는 지방자치가 활발히 운영되고 있는 해외 자치단체의 선진사례 벤치마킹과 경제·문화 올림픽인 2030부산세계박람회 유치 지원요청 및 홍보를 위해 귀 시청을 방문하고자 합니다.
- 방문개요
- 방문 희망시기 : 2023. 2. 21.
  - 방문 인원 : 대한민국시도회의의장협의회 의장단 14명 등 32명
  - 방문 목적
    - ① 해외 지방자치분권 선진사례 벤치마킹
    - ② 2030부산세계박람회 유치 지원요청 및 홍보
4. 이번 방문을 통해 대한민국의 지방자치 발전의 토대가 마련되고 양 지방정부간 이해증진 및 상호교류의 계기가 될 수 있도록 방문을 허가해 주시기를 부탁드립니다.

## □ 외교부 수신



외교부

외 교 부



수신 수신자 참조

(경유)

제목 대한민국-스페인, 포르투갈 지방의회간 상호교류를 위한 기관방문 협조 요청 전달

수 신 : 주스페인대사, 주포르투갈대사, 주바르셀로나총영사

사 본 : 대한민국시도의회협의회장협의회장

발 신 : 장관(서유럽과장)

대한민국시도의회협의회장은 대한민국과 스페인·포르투갈 지방의회간 이해증진 및 상호교류 목적으로 귀 주재국을 방문 예정임을 알려오며 아래와 같이 지방의회 방문 및 지방의회의원과의 면담 주선 등을 요청해온 바, 가능한 범위 내 지원을 제공해주시기 바랍니다.

※ 상세사항 붙임 참고

가. 방문희망시기 : 2023.2.16.(목) ~ 2.21.(화)

나. 방문인원 : 대한민국시도의회협의회 의장단 14명 등 32명

다. 방문협의 요청기관

| 방문일시          | 희망시간  | 대상기관      | 소재지   |
|---------------|-------|-----------|-------|
| 2023.2.16.(목) | 09:00 | 바르셀로나 시의회 | 바르셀로나 |
| 2023.2.16.(목) | 16:00 | 까탈루냐 시의회  | 바르셀로나 |
| 2023.2.17.(금) | 14:00 | 마드리드 시의회  | 마드리드  |
| 2023.2.20.(월) | 10:00 | 안달루시아 의회  | 세비야   |
| 2023.2.21.(화) | 10:00 | 리스본 시의회   | 리스본   |

라. 주요 논의사항

- 대한민국-스페인 및 포르투갈 지방의회 운영 현황 비교
- 지방의회의원에 대한 지원시스템 비교
- 2030 부산세계박람회 유치 홍보

붙임 : 상기 협조요청 공문 및 관련자료. 끝.

외 교 부 장 관

수신자 주스페인대사, 주포르투갈대사, 주바르셀로나총영사, 대한민국시도의회협의회장



## □ 포르투갈 대사관

## 주포르투갈공화국대한민국대사관

수 신 수신자 참조

(경유)

제 목 지방의회간 상호교류를 위한 기관 방문 결과 (2030 부산세계박람회  
유치 홍보 등)

수 신 : 장관(서유럽과장)

사 본 : 대한민국시도의회의장협의회장, 유럽경제외교과장, 2030부산세계박람회유치교  
섭상황실장

발 신 : 주포르투갈대사

대 호 : 서유럽과-416(2023.01.16)

대호, 당관은 포르투갈을 방문한 우리 시도의회의장협의회와 Rosario Farmhouse  
리스본 시의회 의장간 면담을 2.22.(수) 주선했으며, 양측은 양국 지방의회 운영현황에 대  
한 정보를 교환하고 상호 관심사를 논의하였으며, 우리측은 2030 부산세계박람회 유치  
위한 범정부적 노력을 리스본 시의회측에 설명하였음. 끝.

주포르투갈대사

수신자

서유럽과장, 대한민국시도의회의장협의회장, 유럽경제외교과장, 2030부산세계박람회유치교섭상황  
실장