



새롭게 시작하는 10년, 함께 만들어가는 세종  
2023. 4.



## 2023 세종특별자치시 지방재정 분석



세종 특별자치시의회  
[예산결산특별전문위원]



# 목 차 CONTENTS



## I. 경제여건 및 전망

1. 대내외 경제 여건 .....	3
1.1 세계경제 전망 .....	3
가. 최근 세계경제 동향 .....	3
나. 2023년 세계경제 .....	5
1.2 국내경제 전망 .....	6
가. 경제성장률 추이 .....	6
나. 내수와 수출입 여건 .....	7
2. 세종시 경제동향 및 재정전망 .....	8
2.1 세종시 경제동향 .....	8
2.2 세종 주요 경제지표 .....	10
3. 2023년 국가 및 지방재정 운용 방향 ....	11
3.1 재정운용 기본방향 .....	11
3.2 2023년 경제정책방향 .....	11
3.3 예산편성방향 .....	12

## II. 세종시 재정운영 현황

1. 세종시 경제여건 .....	15
1.1 세종시 일반현황 .....	15
가. 위치 및 면적 .....	15
나. 인구 .....	16
다. 취업자수/사업체수/주택수 .....	17
라. 세종시 주요 통계 .....	20
1.2 지역소득 .....	21
가. 경제규모 및 성장 .....	21
나. 경제구조(생산·지출) .....	22
다. 소득규모 및 증감률 .....	23
라. 세종특별자치시 지역소득 주요지표 .....	24

2. 세종시 재정현황 .....	25
2.1 세종시 재정현황 .....	25
가. 재정구조 .....	25
나. 재정규모 .....	26
2.2 세종시 재정여건 및 재정운용 방향 .....	27
가. 재정여건 .....	27
나. 재정운용 방향 .....	29

## III. 재정운영 분석

1. 세입분석 .....	33
1.1 재원별 신장 추이 .....	33
1.2 자체세입 분석 .....	37
가. 지방세 .....	37
나. 세외수입 .....	41
다. 1인당 지방세·세외수입액 .....	43
1.3 의존세입 분석 .....	45
가. 지방교부세 .....	45
나. 보조금 .....	47
1.4 지방채 .....	48
1.5 보전수입등 및 내부거래 .....	49
1.6 징수율 및 체납률 .....	51
가. 지방세 징수율 및 체납률 .....	51
나. 세외수입 징수율 및 체납률 .....	52
2. 세출분석 .....	53
2.1 세출규모 추이 .....	53
2.2 기능별 세출분석 .....	55
2.3 성질별 세출분석 .....	59
2.4 재정집행률 분석 .....	62

<b>3. 주요 세출관리지표 분석</b>	<b>64</b>
3.1 주민 1인당 세출액	64
3.2 정책사업 비중	65
3.3 보조사업 비중	66
3.4 사회복지 비중	67
3.5 자치단체 공공시설물 운영 현황	68
3.6 지방보조금 비중	70
3.7 출자·출연·전출금 비중	71
3.8 공무원 인건비 비중	72
3.9 업무추진비 비중	73
3.10 행사·축제경비 비중	74

#### IV. 채무관리지표 분석 분석

<b>1. 채무관리지표 분석</b>	<b>77</b>
1.1 지방채무 분석 현황	77
1.2 주요 채무지표 분석	79
가. 예산대비 채무비율	79
나. 관리채무비율	80
다. 공기업 부채비율	81
라. 연도말 지방채 잔액	82

#### V. 재정운영지표 분석

<b>1. 재정운용지표 분석</b>	<b>87</b>
1.1 재정수지비율	87
가. 통합재정수지	87
나. 통합재정수지비율	89
다. 실질수지·경상수지비율	91
라. 경상수지비율	91
1.2 재정지표	93
가. 재정자립도	93
나. 재정자주도	95

<b>1.3 결산지표</b>	<b>97</b>
가. 세입결산액	97
나. 세출불용액	99
다. 이월내역	101
라. 순세계잉여금	102
마. 추가경정예산 편성비율	104
바. 지방세지출 내역	105
마. 금고잔액 현황	107
<b>1.4 FY2021 지자체 재정분석 단체별 보고서</b>	<b>108</b>

#### IV. 정책제언

<b>1. 정책제언</b>	<b>115</b>
1.1 세입부문 재정운영 방향	115
가. 지방세입	115
나. 지방세외수입	116
다. 이전재원	117
1.2 세출부문 재정운영 방향	118
가. 지방보조금제도 정비	118
나. 공공시설물 유지관리비 및 출연금 효율화	119
다. 집행 강화 및 이월사업 관리	120
라. 중기지방재정계획 수립 강화	120
마. 지방재정분석 및 평가의 내실화	120
1.3 종합평가	121





## I. 지방교육재정의 의의

1. 지방교육재정의 개요	127
1.1 개념	127
1.2 근거	127
2. 지방교육재정과 지방재정의 관계 개요	128
2.1 재정의 개념	128
2.2 재정의 기능	128
2.3 재정의 운용방식	128
2.4 재정의 운용 주체	129
3. 지방교육재정의 구조 및 예산편성 운용 흐름	130
3.1 지방교육재정 구조	130
3.2 지방교육재정 예산편성 및 운용 흐름	131

## II. 지방교육재정의 자원

1. 지방교육재정교부금	135
1.1 개념	135
1.2 종류	135
1.3 교부방법 및 절차	136
2. 지방자치단체 법정전입금	137
2.1 업무흐름도	137
2.2 개요	137
2.3 내용	138
3. 지방자치단체 비법정전입금	140
3.1 개요	140
3.2 근거 및 내용	140

## III. 2023년도 재정현황

1. 일반현황	143
1.1 조직 현황	143
1.2 공무원 현황	143
1.3 학교 현황	144

2. 재정규모	145
3. 세입예산	147
4. 세출예산	152
5. 기금	161
5.1 개요	161
5.2 종류	161
5.3 운용규모	162
5.4 운용계획	163
6. 지방채	164
6.1 개념	164
6.2 필요성	164
6.3 운용현황	164

## IV. 재정운용상황

1. 재정건정성	167
1.1 통합재정수지 비율	167
1.2 경상적 지출 비율	169
1.3 관리채무 비율	170
2. 재정효율성	172
2.1 학교용지매입비 지자체 부담금 전입비율	172
2.2 체납액 비율	173
2.3 총액인건비 집행 비율	175
2.4 본예산 편성 비율	178
2.5 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률	181
2.6 예산집행 비율 및 증감률	183
2.7 이·불용액 비율	186
3. 재정책무성	190
3.1 주민참여예산 운영 실적	190
3.2 지방교육재정 정보공개 실적	192
3.3 사회적 약자기업 제품구매 비율	193

## V. 종합평가

1. 종합평가	197
---------	-----





**세종특별자치시**  
**SEJONG CITY**



## I. 경제여건 및 전망

---



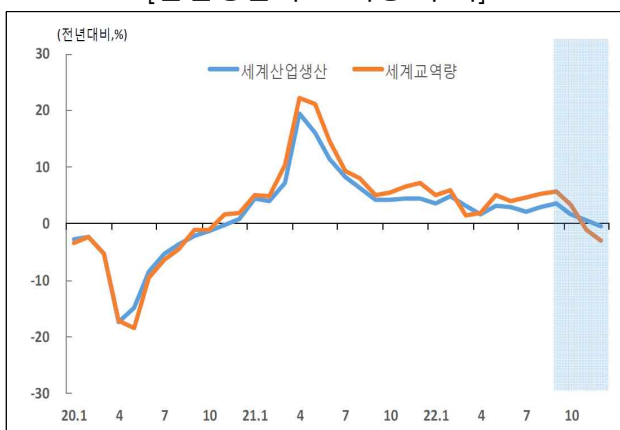
## 1.1 세계경제 전망

### 가. 최근 세계경제 동향

- 세계 경제는 2022년 하반기 이후 생산과 교역량이 빠르게 둔화
- 주요국 중앙은행은 글로벌 인플레이션에 대응하여 긴축기조 강화
- 유가 및 국제 원자재가격은 상승 압력요인 해소에 따라 오름세가 진정

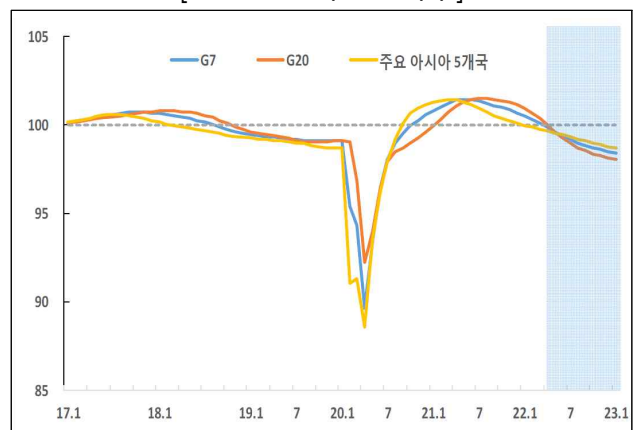
- 세계경제는 2021년 이후 코로나19 팬데믹 충격으로부터 빠르게 회복되고 있었으나 2022년 하반기 이후 성장세가 빠르게 둔화되었음
  - 세계 산업생산과 세계 교역량은 2022년 9월 이후 증가세가 둔화되어 각각 11월과 12월 전년동월 대비 감소 전환되었음. 두 지표가 팬데믹 충격에서 벗어나 2020년 11월과 12월 각각 증가 전환된 이후 24개월 만에 다시 감소 전환된 것임
  - 주요국의 경기상황을 예고하는 OECD 경기선행지수 역시 2022년 하반기 이후 빠르게 하락하고 있는 상황임
- 2022년 우크라이나 전쟁, 미·중간 경제패권 다툼 등 지정학적 불안요인의 표면화, 중국 주요 도시 제로 코로나정책으로 장기간 봉쇄되면서 세계 경제성장률도 하락

[산업생산과 교역량 추이]



자료: CPB

[OECD 경기선행지수]

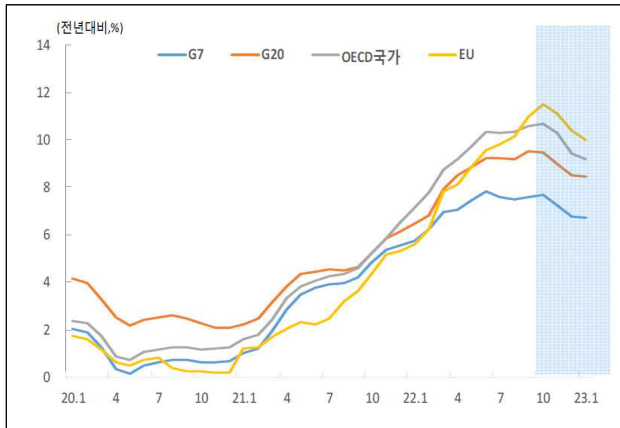


자료: Bloomberg, CEIC

○ 최근 세계 경제의 빠른 성장세 둔화는 글로벌 인플레이션에 대응한 주요국의 통화 긴축 강화에 따른 영향으로 볼수 있음

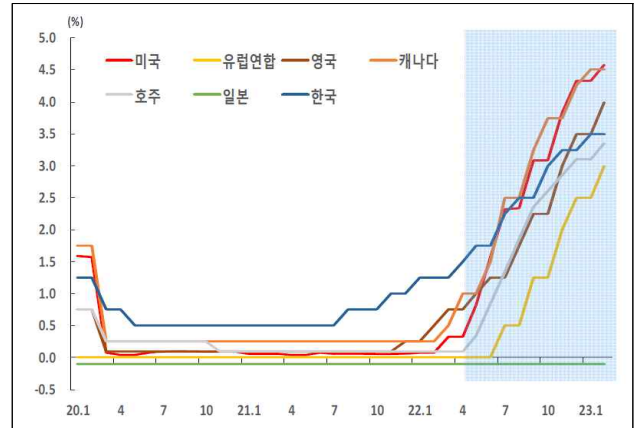
- 미국, 영국, 유로지역 등 주요국이 인플레이션에 대응 기준금리를 가파르게 인상하여, 자금조달 비용 상승을 통해 세계 경제에 부담 요인으로 작용
- 미연준의 기준금리 인상은 달러화 강세로 나타나며 국제금융시장의 변동성 확대

[주요국 소비자물가상승률 추이]



자료: OECD, Bloomberg, CEIC

[주요국 정책금리 추이]

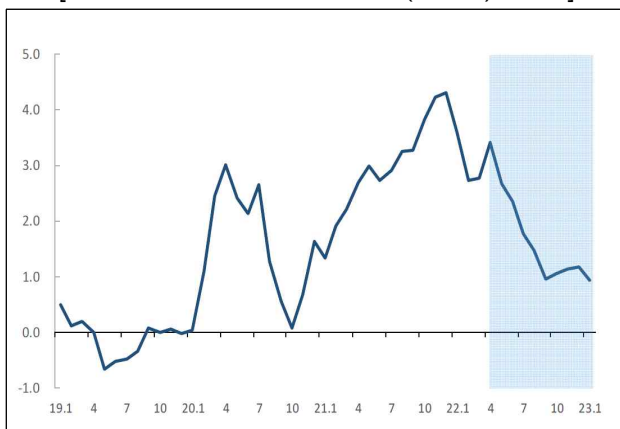


자료: 각국 중앙은행, CEIC, Bloomberg

○ 유가 및 원자재가격은 최근까지 상승 압력으로 작용했던 요인들이 사라지며 오름세가 빠르게 진정되고 있음

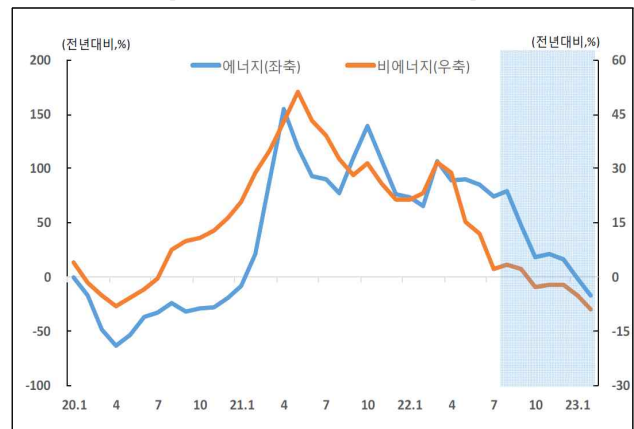
- 팬데믹 상황 개선에 따른 공급망 애로 해소, 유럽의 온화한 겨울 날씨 등으로 에너지 및 원자재 가격 상승이 제한되었기 때문임
- 그러나 중국경제 재개방에 따른 원자재 수입 증가 및 여행 수요 확대, 우크라이나 전쟁의 악화 여부 등에 따라 글로벌 인플레이션에 대한 장단기 불확실성이 큰 상황

[글로벌 공급망 압력 지수(GSCP) 추이]



자료: 미 FRB New York

[국제 원자재가격 추이]



자료: Word Bank Commodity Price Data



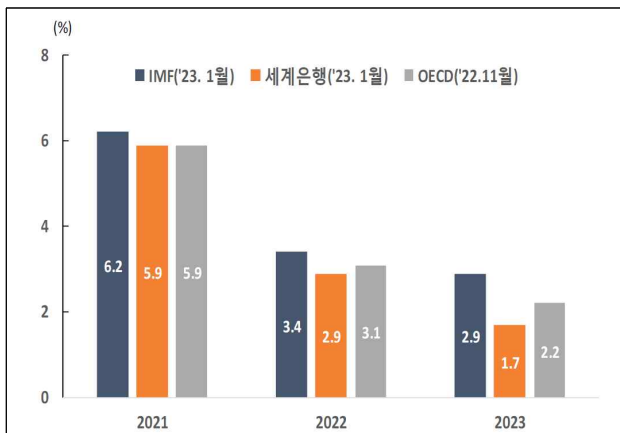
## 나. 2023년 세계경제

- 2023년 세계경제 성장률은 2.3%, 세계교역량은 2.0% 증가 예상
- 세계 소비자물가 상승률은 6.6%로 전제
- 세계 경제는 글로벌 인플레이션과 이에 대응한 통화정책 방향에 의해 좌우될 전망

○ 2023년 세계경제 성장률은 전년에 이어 하락세가 지속될 전망

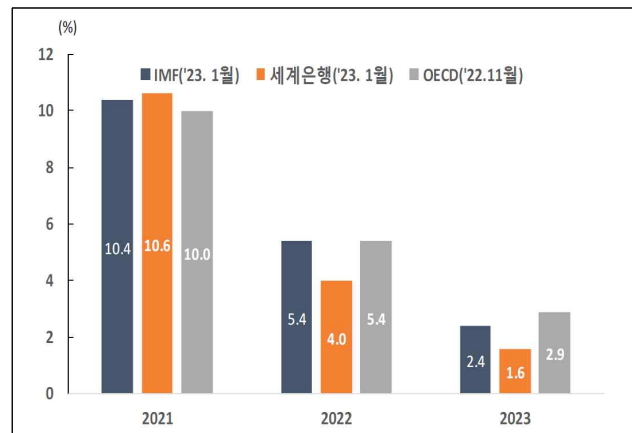
- 2023년 세계경제성장률 IMF 2.9%, 세계은행 1.7%, 세계교역량 IMF 2.4%, 세계은행 1.6% 예상

[국제기구의 세계 경제 성장률 전망]



자료: IMF, 세계은행, OECD 세계경제전망

[국제기구의 세계 교역량 전망]



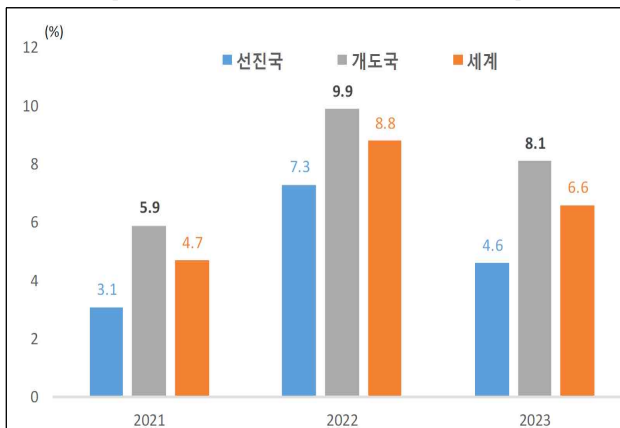
자료: IMF, 세계은행, OECD 세계경제전망

○ 2022년 중 크게 확대되었던 물가상승 압력은 2023년에도 쉽게 누그러지지 않을 전망

- 주요국 중앙은행이 직면한 높은 물가 상승세 지속은 글로벌 금융시장 및 교역경로를 통해 세계 경제의 성장세를 제약하는 요인이 될 전망

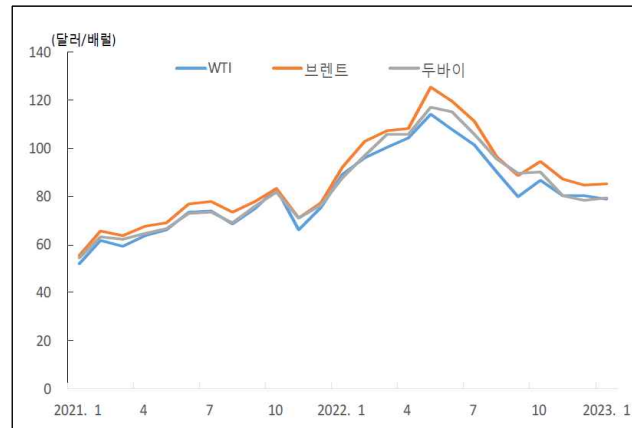
○ 주요 국제유가 전망기관에서는 유가가 2023년 점차 안정될 것으로 전망이며, 곡물 등 기타원자재가격은 2023년 전년대비 7.2% 하락 예상

[세계 소비자물가 상승률 전망]



자료: IMF, "World Economic Outlook"(2023. 1월)

[국제유가 추이]



자료: Bloomberg, CEIC

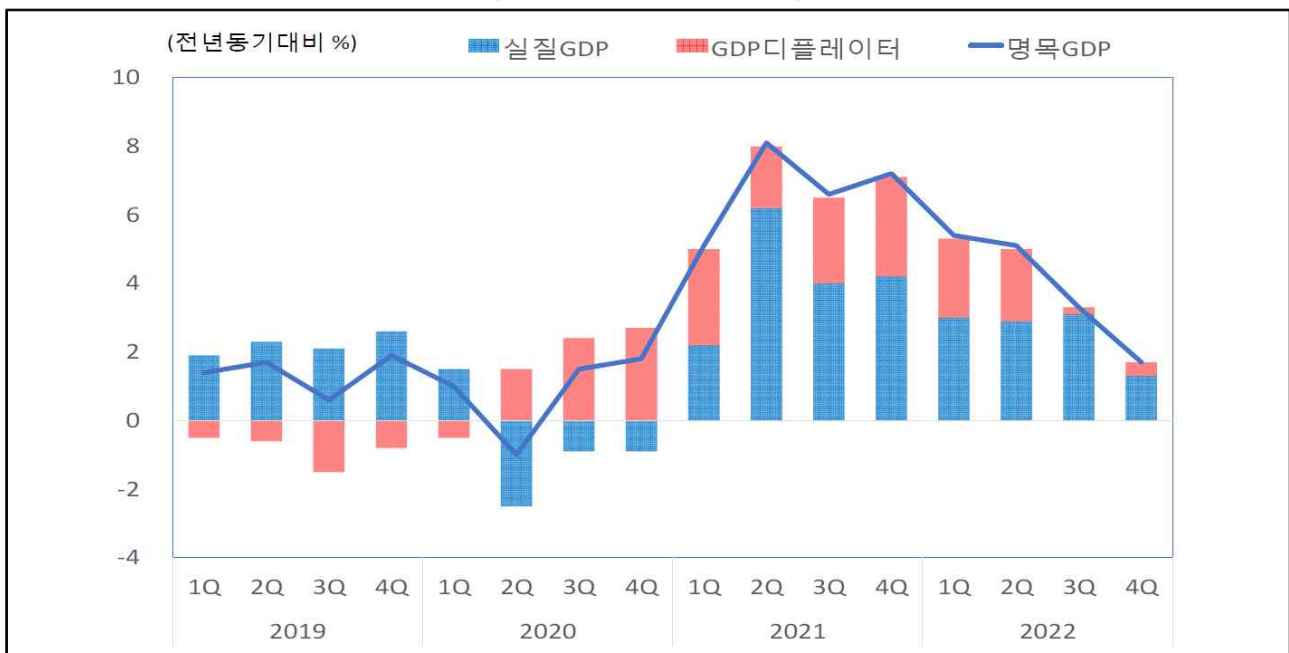
## 1.2 국내경제 전망

### 가. 경제성장률 추이

- 2022년 국내경제는 글로벌 경기둔화 및 이에 따른 수출 부진으로 성장세가 둔화
- 경기는 내수가 회복세를 이어가고 있으나 하반기 들어 수출부진이 심화하면서 하강

- 국내경제는 2022년 중 민간소비와 서비스업이 회복세를 이어갔으나 하반기 들어 수출 부진, 교역조건 악화, 금리인상 등의 영향이 커지면서 성장세가 둔화되었음
  - 실질GDP 성장률은 상반기 중 전년동기대비 3.0%를 기록하였으나 하반기에는 2.2%로 낮아졌음
  - 지출부문별로 보면 민간소비는 코로나19로부터의 본격적인 일상회복, 고용여건 개선 등에 힘입어 4.3% 성장하면서 연중 경제성장을 견인
  - 경제활동별로는 서비스업이 연중 견조한 성장세를 보인 반면 제조업은 성장세가 약화되었으며, 특히 4분기에는 수출부진이 심화되면서 성장률이 마이너스로 전환

[명목GDP 성장률 추이]



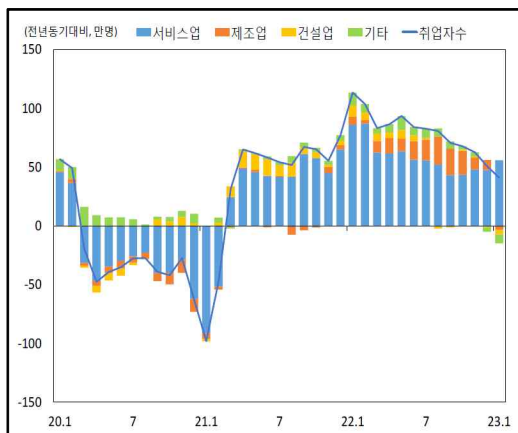
자료: 한국은행

## 나. 내수와 수출입 여건

- 내수는 경기하강 신호가 뚜렷
- 수출은 4분기 이후 부진이 심화, 수입은 4분기 이후 증가세가 크게 낮아짐
- 서비스·소득·이전수지는 본원소득수지를 중심으로 흑자기조 유지
- 고용은 대면 서비스업을 중심으로 호조를 지속
- 물가는 소비자물가와 근원물가 모두 하반기 이후 오름세가 둔화

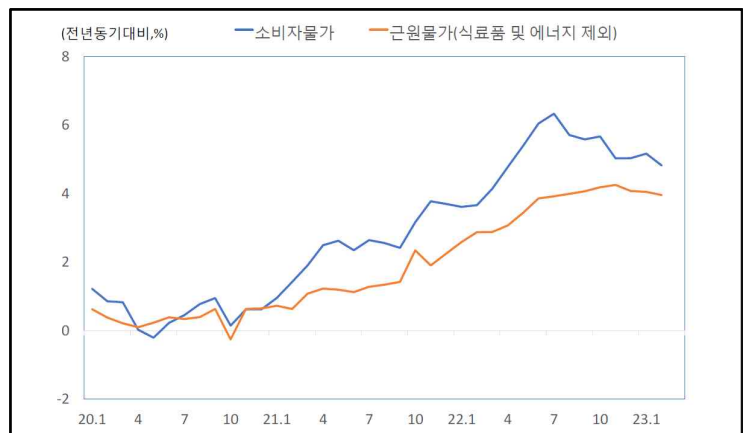
- 소비지표들은 2022년 들며 흐름이 약해져 하반기에는 증가율이 마이너스로 반전
  - 일상회복 등 일회성 요인의 영향에 힘입어 증가세를 유지하던 민간소비가 4분기 들어 금리인상, 부동산 거래 침체 등의 영향으로 증가세가 약화되고 있음
- 수출은 부진이 심화되고, 수입은 2022년 하반기 들어 증가율이 크게 낮아져 무역수지 (통관 수출입차)는 2022년 중 478억 달러 적자를 기록함
- 고용은 2022년 상반기 중 취업자 수가 전년동기대비 80만 명씩 늘어나는 등 호조 지속
  - 일상회복이 본격화된 4분기 이후로는 대면서비스업이 고용상황 개선을 주도하였으며, 제조업 등의 업종에서는 취업자 수 증가 폭이 낮아지다가 최근 감소로 반전
- 물가는 2022년 중 국제 원자재가격 상승, 글로벌 공급망 교란, 환율상승 등이 겹치면서 큰 폭의 오름세를 보였으나, 하반기 이후 오름세가 둔화
  - 소비자물가, 근원물가 상승률은 2022년 중 각각 5.1%, 3.6%를 기록하였으며, 2023년 1~2월에도 각각 5.0%, 4.0%의 높은 수준을 유지하고 있음. 다만 2022년 하반기 이후로는 소비자물가와 근원물가 모두 오름세가 둔화되고 있음

[취업자 수 증감]



자료: 통계청

[소비자물가 및 근원물가 추이]

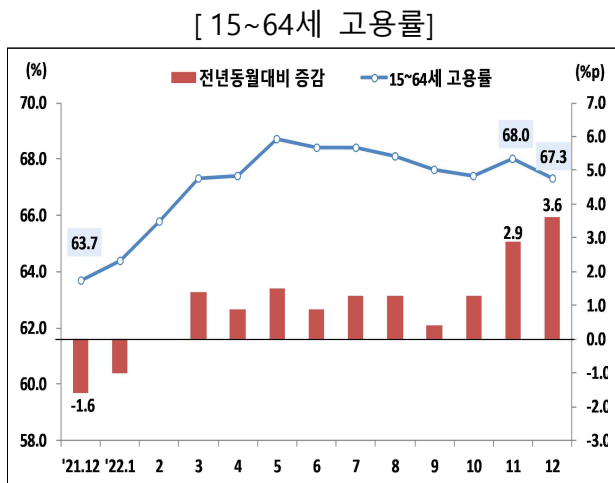


자료: 통계청

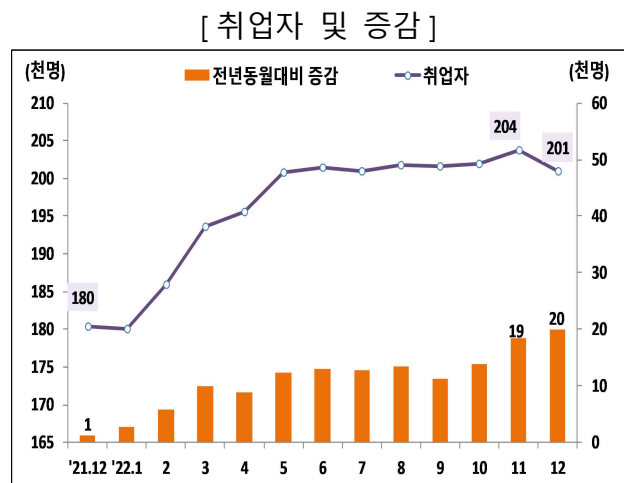
## 2.1 세종시 경제동향

- 고용률, 소비자물가지수는 전월대비, 전년동월대비 모두 상승
- 주택·아파트매매 거래량, 전월세거래량은 전년동월대비 모두 감소
- 수출은 크게 감소, 수입은 높은 증가율로 월별 무역수지는 적자로 전환

- (고용) 2022년 12월 세종지역 15~64세 고용률은 67.3%로 전년 동월대비 3.6% 상승하였고, 전국 68.5% 보다 1.2% 낮은 상황임. 취업자는 20만 1천명으로 전년 동월대비 20천명 증가하였고, 모든 연령대에서 남성·여성 취업자 모두 증가



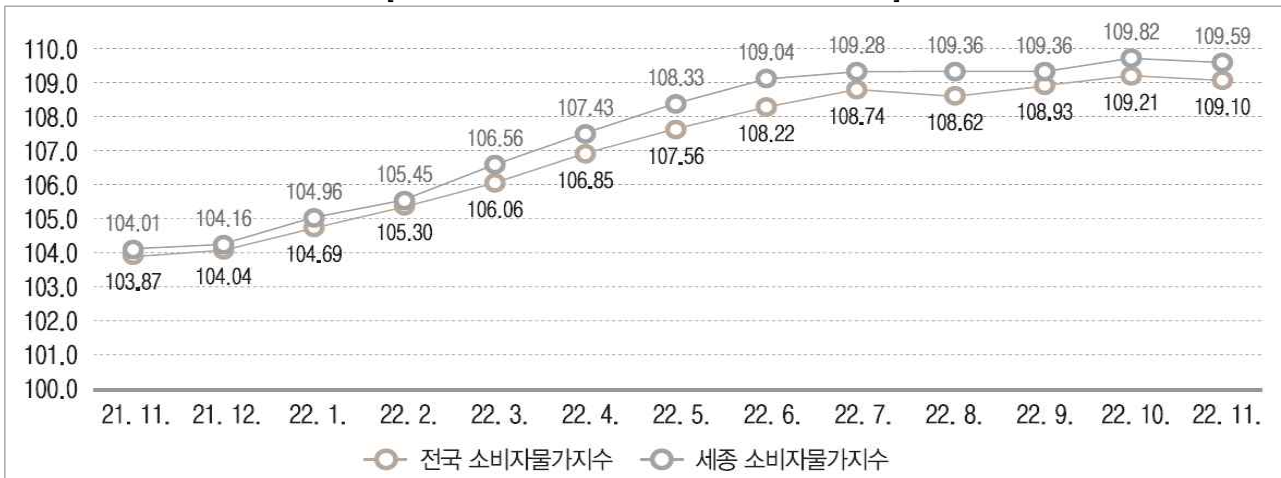
자료: 통계청, 경제활동인구조사



자료: 통계청, 경제활동인구조사

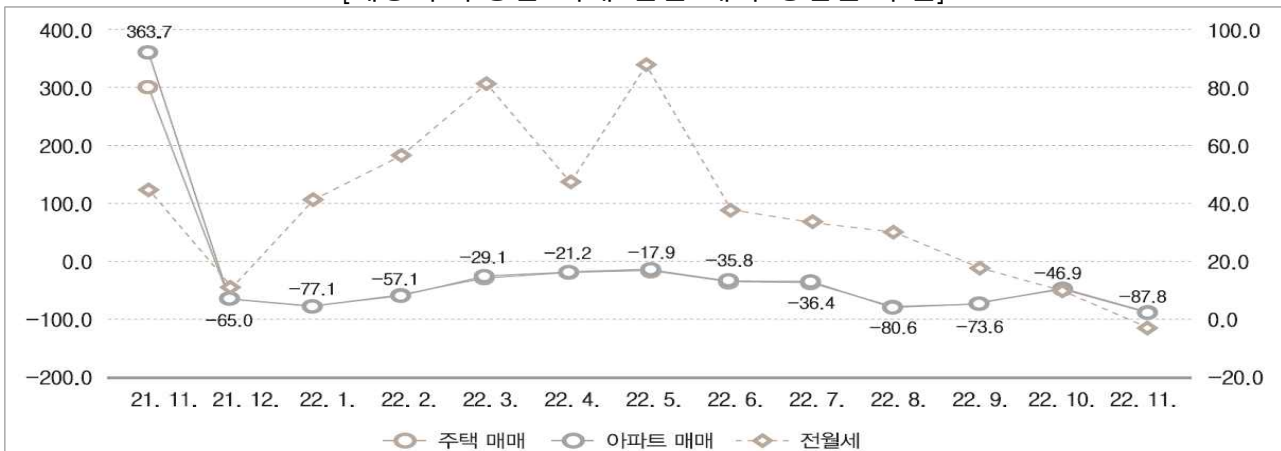
- (물가) 2023년 1월 소비자물가지수는 110.30로 전월대비 0.73%, 전년동월대비 5.34% 상승함. 전년대비 공업제품, 서비스, 전기·가스·수도, 농축수산물 모두 상승하였고, 생활물가지수는 111.18%로 전년동월대비 5.82% 증가
- (부동산) 2022년 12월 세종시 주택·아파트매매 거래량, 전월세거래량은 전년동월대비 모두 크게 감소하였고, 주택·아파트 매매가격지수와 전세가격지수 또한 전년동월대비 감소

[전국 및 세종시 소비자물가지수 동향]



자료: 대전세종연구원, 월간 세종경제

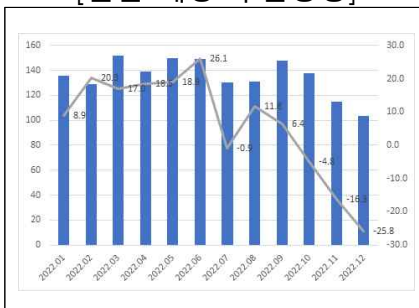
[세종시 부동산 거래 전년 대비 증감률 추인]



자료: 대전세종연구원, 월간 세종경제

○ (수·출입) 2022년 12월 세종 수출은 1억 322만 달러(-25.8%), 수입은 1억 6,316만 달러 (13.2%)로 수지는 5,992만 달러 적자를 기록하여, 수출은 더욱 큰 폭으로 감소세를 이어 나가고 수입은 두 자릿수 증가율을 기록하면서 월별 무역수지는 적자로 전환

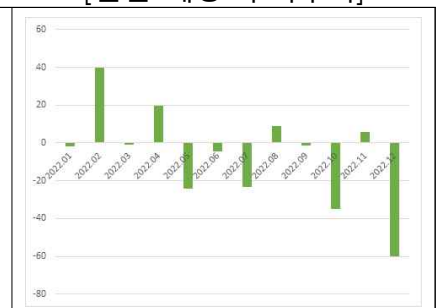
[월별 세종 수출동향]



[월별 세종 수입동향 >



[월별 세종 무역수지]



단위: 백만 달러, % / 자료: 한국무역협회(stat.kita.net)

## 2.2 세종 주요 경제지표

구 분		단 위	2017	2018	2019	2020 <sup>1)</sup>	2021
생 <sup>2)</sup> 산 구 조	지역내총생산(명목)	십억원	10,632	11,102	11,855	12,670	—
	전국대비 비중	%	0.6	0.6	0.6	0.7	—
	경제성장률(실질)		4.2	2.8	6.4	5.1	—
	1인당 지역내총생산	천원	40,043	36,570	35,802	36,318	—
	농림어업	% <sup>3)</sup>	2.6	1.9	1.4	1.3	—
고 용	광업 · 제조업		23.9	22.5	21.5	22.9	—
	전기 · 가스 · 증기업		1.7	1.2	0.9	1.5	—
	건설업		17.1	16.0	14.2	11.2	—
	서비스업 <sup>4)</sup>		54.7	58.4	62.0	63.2	—
	지역총소득(명목)	십억원	10,853	11,306	12,645	13,126	—
	1인당 지역총소득	천원	40,876	37,243	38,186	37,623	—
	1인당 개인소득		21,404	20,990	20,674	21,191	—
	1인당 민간소비지출액		17,141	16,921	16,845	15,980	—
	15세이상 인구	천명	211	240	268	287	296
	경제활동인구		132	152	172	185	189
	비경제활동인구		79	88	96	102	107
	경제활동참가율	%	62.7	63.2	64.3	64.5	64.0
	취업자	천명	129	148	168	180	185
	농림어업		8	7	8	8	9
	광공업		20	24	24	24	24
	SOC 및 서비스업		101	117	136	148	153
	실업자	%	3	4	5	5	4
	실업률		2.3	2.3	2.7	2.8	2.1
	고용률		61.2	61.8	62.5	62.7	62.6
	무역수지	백만달러	-210	-18	-277	116	192
	수출액		1,024	1,229	1,285	1,300	1,532
	수입액		1,234	1,247	1,562	1,184	1,340
	가계신용	십억원	6,857	7,476	7,929	8,412	8,771
	주택담보대출		4,575	4,974	5,240	5,341	5,486
	기타대출		2,282	2,502	2,689	3,070	3,285
소비자물가등락률		%	2.0	1.0	0.3	0.4	2.7

자료: 대전세종연구원, 월간 세종경제



### 3.1 재정운용 기본방향

#### □ 재정의 지속가능성 제고를 위해 건전재정기조 확립

- 확장적 재정운용에 따라 전례 없이 빠르게 증가한 국가채무 증가속도 안정화
- 지출 절감, 충수입 확충 등을 통해 매년 100조원 수준으로 고착화되고 있는 관리재정수지 적자를 개선

#### □ 우리 경제·사회 재도약을 위해 필요한 재정의 역할은 적극 수행

- 국정과제를 차질 없이 뒷받침하는 동시에 지출 재구조화를 통해 절감된 재원으로 서민·사회적 약자에 대한 민생지원에 만전
- 저출산·고령화, 생산성·성장잠재력 하락 등 우리 경제·사회구조적 문제 대응을 위한 재정투자 지속

#### □ 근본적인 재정제도 개혁, 성역 없는 지출구조조정 추진 등 강력한 재정혁신으로 건전재정 기조 확립 뒷받침

- 재정준칙 법제화, 교육교부금 제도 개편 등 건전재정 기조 확립을 위한 재정제도 혁신에 정책역량 총집중
- 코로나 한시지출 정상화, 보조사업 정비, 엄격한 공무원 정원·보수 관리 등 역대 최고 수준 재정지출 구조조정 병행
- 민간투자 활성화, 국유재산 활용도 제고, 공공기관 자산 정비 등 다양한 재정관리 수단도 적극 활용

### 3.2 2023년 경제정책방향

거시경제 안정관리	민생경제 회복지원
거시정책 조합, 금융시장 안정 잠재리스크 대응, 부동산 시장 연착륙 에너지 위기 대응	물가안정, 생계비 부담 경감 약자복지 확충, 고용 안정 소상공인 지원강화

민간중심 활력제고	미래대비 체질개선
수출활성화, 투자촉진·규제혁신 중소·벤처 활성화, 공정시장 구현 신성장 4.0 전략 추진	3대 구조개혁, 3대 경제혁신 인구기후위기 대응, 경제안보 강화 상생·지역 균형 발전

### 3.3 예산편성방향

#### □ 재정기조를 확장재정 → 건전재정 기조로 전면 전환

- 그간의 정부주도 확장재정에서 탈피, 민간시장주도의 경제 도약을 뒷받침하는 방향으로 재정의 역할을 재정립
- ‘확장재정’ → ‘건전재정’으로 재정기조를 전면 전환하고, 그간 빠르게 늘어난 총지출 증가율을 하향 안정화

#### □ 국정과제 확실한 이행, 해야 할 일은 하는 예산으로 편성

- 부모급여, 병 봉급 인상, 청년 맞춤형 주택 공급 등 새정부의 국정과제가 차질 없이 이행될 수 있도록 뒷받침
- 사회적 약자 맞춤형 보호 강화, 반도체 등 첨단전략산업 육성과 같은 핵심 정책과제에 대해 재원을 집중 배분

#### □ 역대 최대 규모의 지출 재구조화를 통한 자원 마련

- 건전재정 기조 확립과 필수소요 충당이라는 두 가지 목표 달성을 위해 강도 높은 지출 재구조화 추진
- 개별사업 집행을 점점 중심의 기존 방식에서 벗어나 민간역량 활용, 공공부문 효율화 관점에서 전략적으로 접근





## **II. 세종시 재정운영**

---

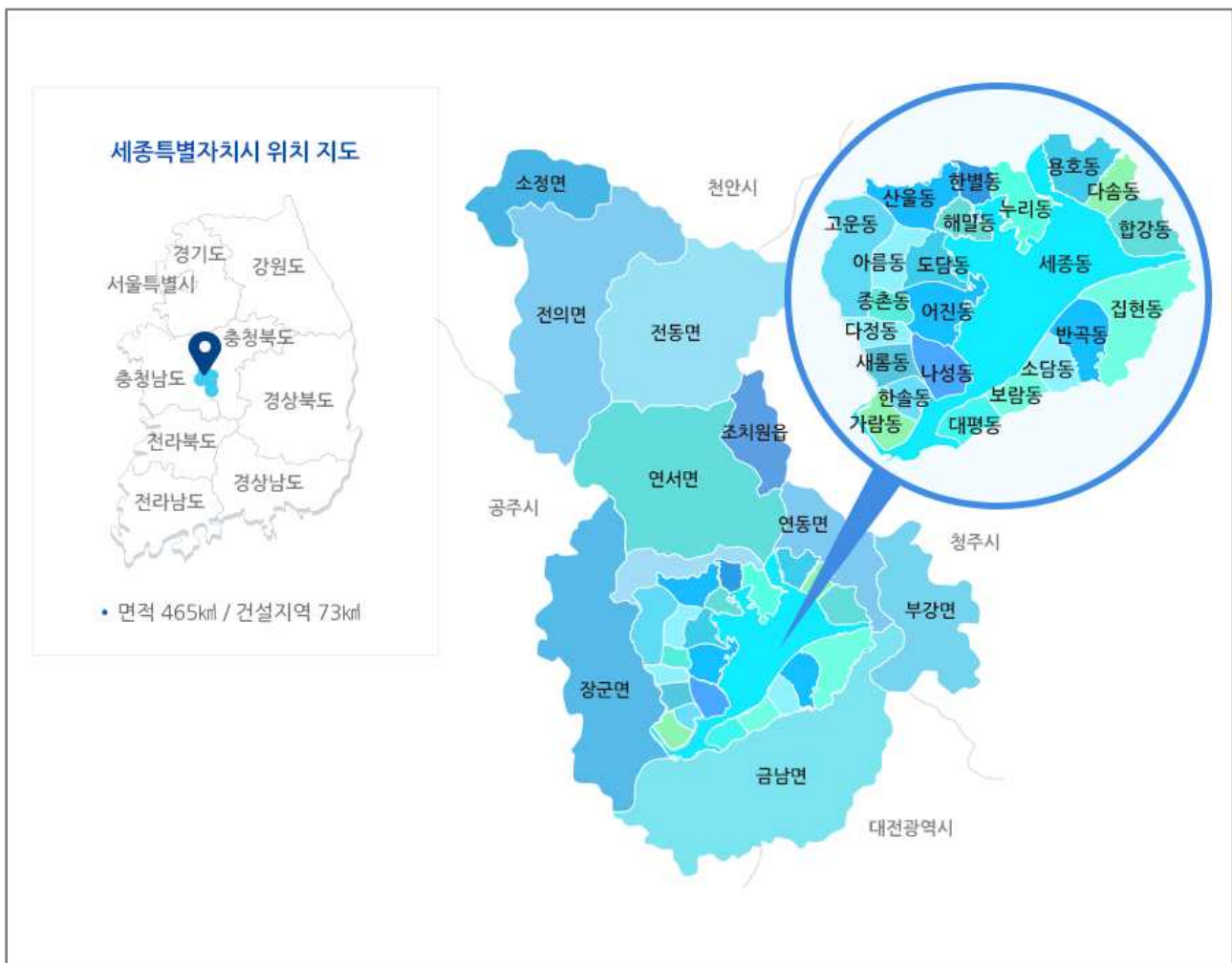


## 1.1 세종시 일반현황

### 가. 위치 및 면적

- 세종시는 충청권의 중심부에 위치하며 동은 충청북도 청주시, 서는 충청남도 공주시, 남은 대전광역시, 북은 충청남도 천안시와 경계를 이루고 있음
- 기초자치단체가 없는 단층제 행정체제이며 행정구역은 1읍 9면 14동(행정동)으로 이루어져 있고, 총 면적은 465㎢로 국가 면적 100,443㎢의 0.46%에 해당함

[세종시 행정구역 현황]



자료: 세종시 누리집

## 나. 인구

- 2018년 314,126명에서 2022년 383,591명까지 세종시 인구수는 연평균 5.1%의 증가율을 보이고 있어 전국평균 증가율 △0.2% 대비 높은 수준을 유지하고 있음
- 전국적인 인구감소 추세에 비해 세종시는 지속적인 높은 증가율을 보이고 있음
  - 세종시의 인구는 지속적으로 증가하고 있으나, 인구증가율은 2018년 12.1%에서 2022년 3.1%로 매년 감소하는 추세임
  - 연령별 인구증가율은 60-69세가 연평균 10.2%로 가장 높은 증가율을 보이고 있으며, 40세 이상의 인구 증가율이 대체적으로 높으며, 0-9세와 20-39세의 증가율이 상대적으로 저조한 상황임

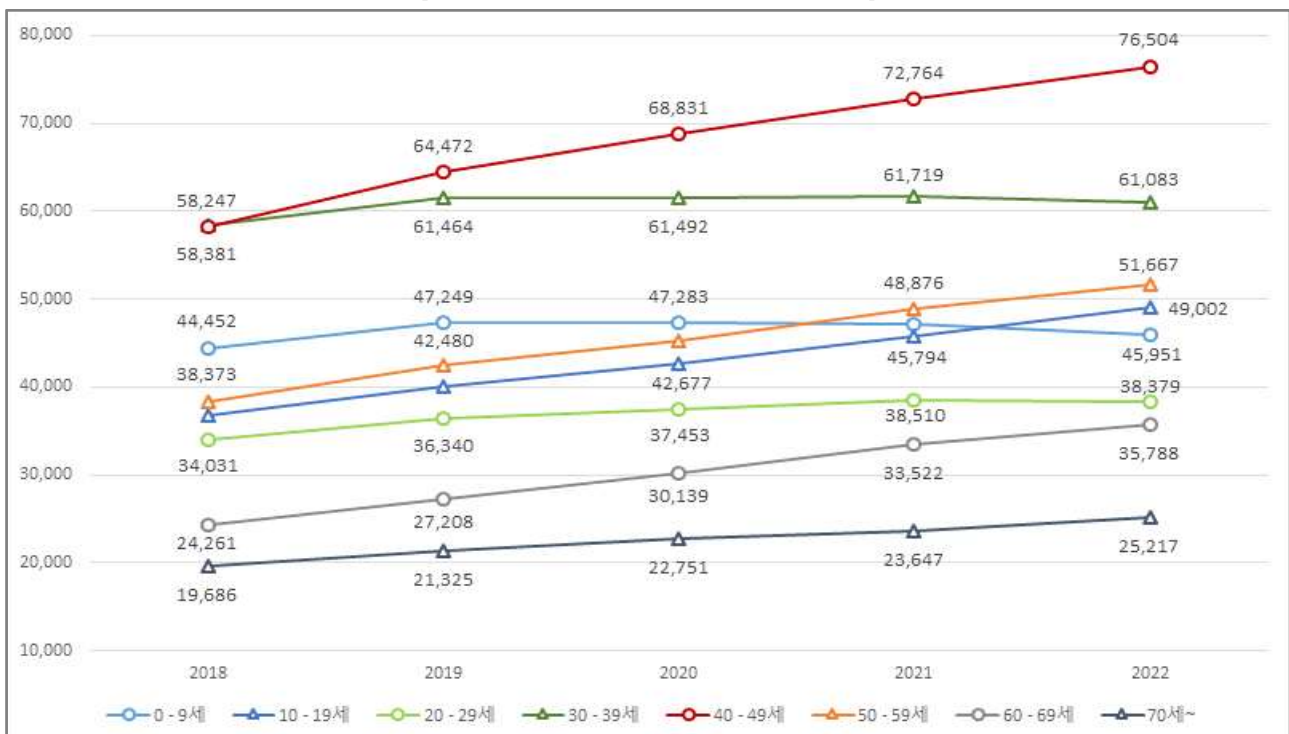
【세종시 인구수 및 인구 증감률 추이】

(단위:명,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	연평균 증가율
세종시 인구수(A)	314,126	340,575	355,831	371,895	383,591	5.1
전년대비 증감(B)	34,026	26,449	15,256	16,064	11,696	
증감률(B/A)	12.1	8.4	4.5	4.5	3.1	
전국 인구 증감률	0.1	0.0	0.0	△0.4	△0.4	△0.2

자료: 행정안전부, 「주민등록인구현황」

[세종시 연령별 인구 증감률 추이]



자료: 행정안전부, 「주민등록인구현황」 / 단위: 명

## 다. 취업자수/사업체수/주택수

### □ 고용률 및 취업자수

- 2022년 기준 세종시 고용률은 63.7%이며, 취업자수는 197천명으로 연평균 7.4%의 증가 추세를 보이고 있어 전국 연평균증가율 1.2% 대비 높은 수준을 유지하고 있음

[취업자수 추이]



자료: 통계청, 「경제활동인구조사」

### □ 사업체수 및 종사자수

- 2021년 기준 세종시 사업체수는 11,327개로 연평균 10.2%의 증가추세이며, 종사자수는 95,812명으로 연평균 9.1%의 증가추세임

[사업체수 및 종사자 추이]

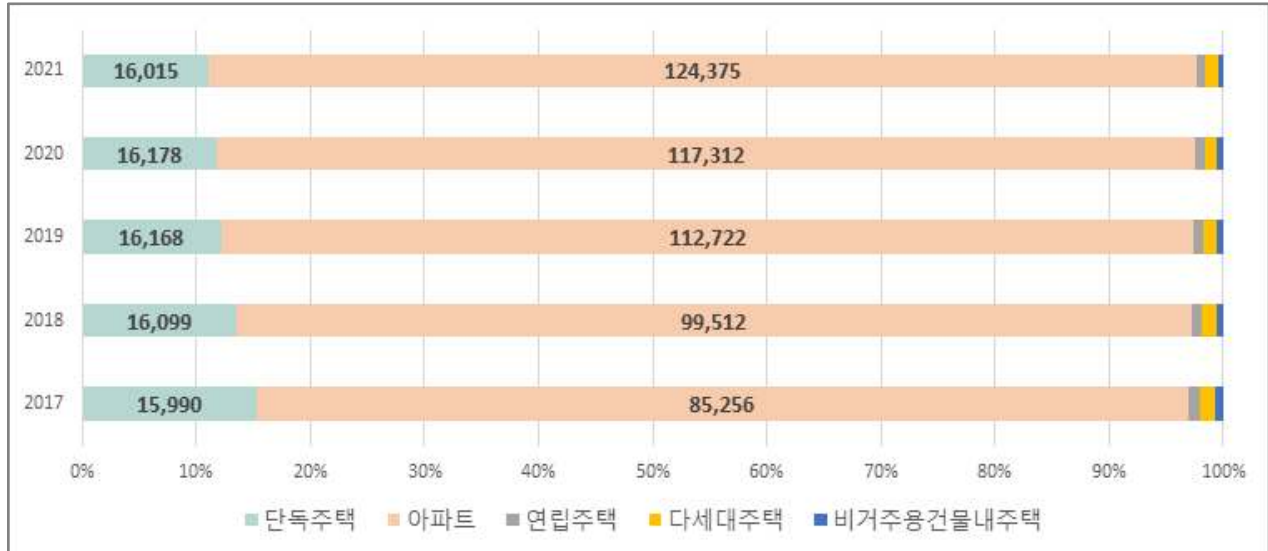


자료: 고용노동부, 사업체노동실태현황

## □ 주택수

- 2021년 기준 세종시 주택수는 143,798호로 연평균 8.3%의 증가추세에 있으며, 이중 아파트가 차지하는 비중이 86.5%로 가장 높음

[주택수 추이]



자료: 통계청, 「주택총조사」 / 단위: 호

## □ 차량등록통계

- 2022년 기준 세종시 차량등록대수는 193,711대로 연평균 7.0%의 지속적인 증가 추세에 있으나, 증가율은 매년 감소하는 추세임

[자동차등록대수 추이]

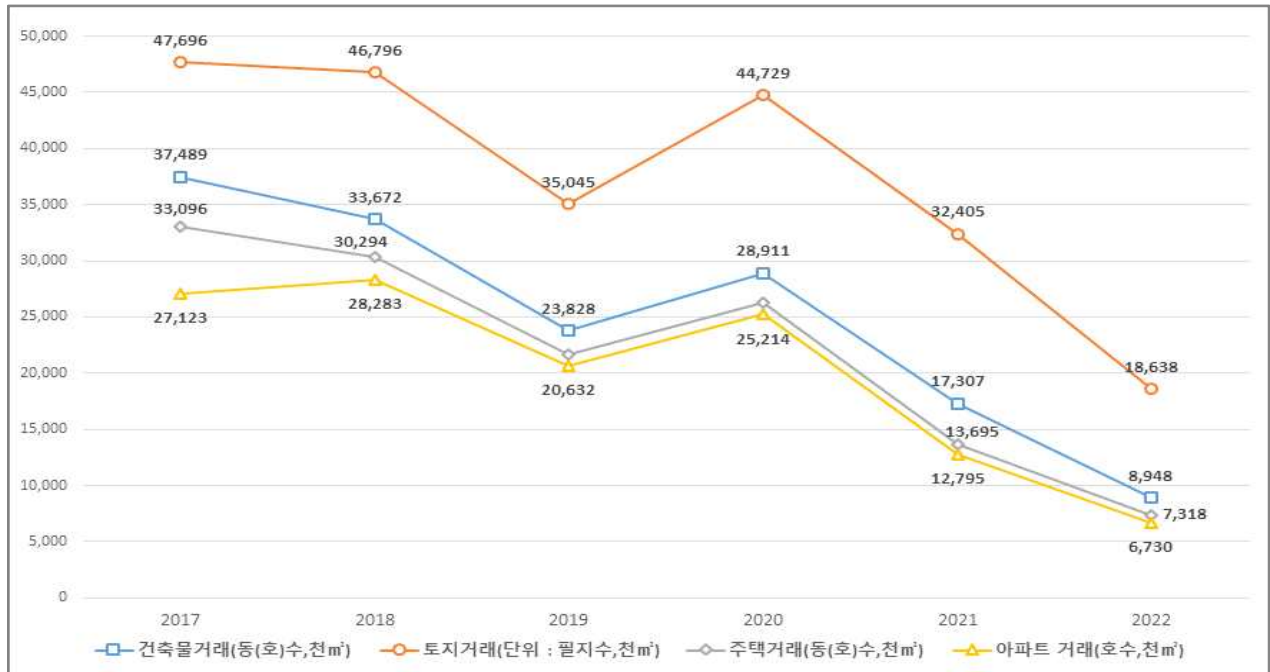


자료: 국토교통부, 「자동차등록현황보고」

## □ 부동산거래량

- 세종시 부동산거래량은 지속적인 감소세에 있으며, 특히 2020년 이후 부동산거래량이 급격히 감소하는 추세임

[부동산거래량 추이]

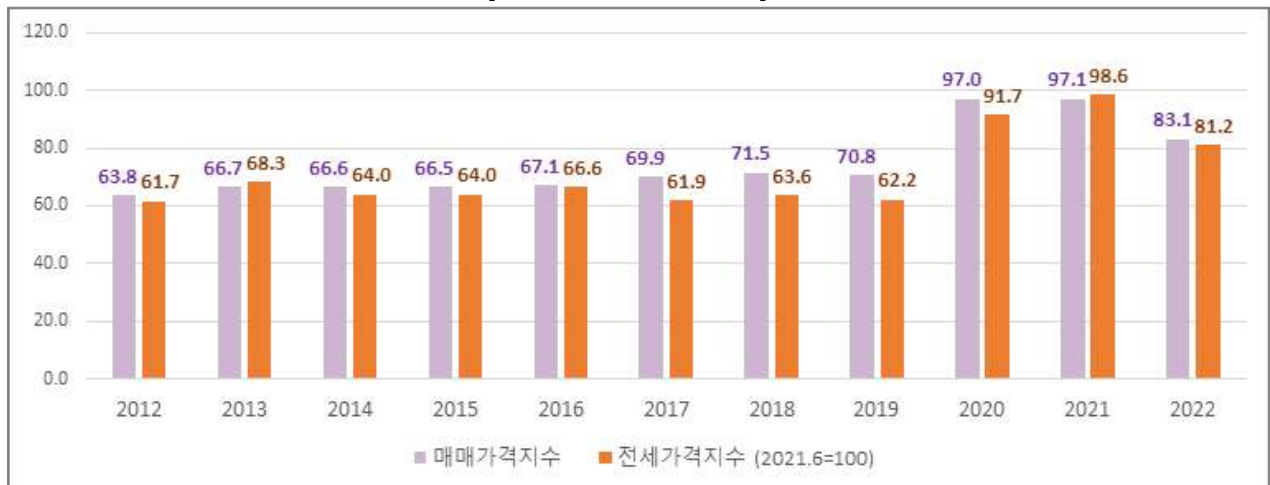


자료: 한국부동산원, 부동산거래현황

## □ 주택가격지수

- 세종시 주택 매매·전세 가격지수는 2021년까지 지속적인 상승세를 보였으며, 2021년 이후 급격히 감소하였음

[주택 가격지수 추이]



자료: 한국부동산원, 「전국주택가격동향조사」



## 라. 세종시 주요 통계 ('22년말 기준)

2022년 말 기준 (\*2021년 말 기준)

기본현황	 총 인구 388,927명	 세대 수 159,386세대	 평균연령 38.1세	 *합계출산율 1.28명
	 전입 65,529명	 전출 55,401명	 중앙행정기관 47개	 국책연구기관 16개
재정·경제	 예산 1조9,213억	 지방세 8,605억	 *사업체 수 30,478개	 *종사자 수 152,974명
교육·문화	 학교 수 179개	 학생 수 88,459명	 영화관 6개소	 박물관 7개소
보건·복지	 의료기관 580개	 의료인력 2,033명	 기초생활보장 수급인구 8,165명	 장애인 12,863명
환경·녹지	 미세먼지 $34\mu\text{g}/\text{m}^3$ (기준치 $50\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하)	 상수도 보급률 99.7%	 하수도 보급률 97.8%	 생활권공원 102개
건설·교통	 *주택보급률 107.5%	 자동차등록 193,711대	 주차장 7,974개	 시내버스, BRT 350대
소방·안전	 공영자전거 3,165대	 화재발생 231건	 구급이송 13,083건	 범죄검거율 65.5%

자료: 2023 시정 주요 통계



## 1.2 지역소득

### 가. 경제규모 및 성장

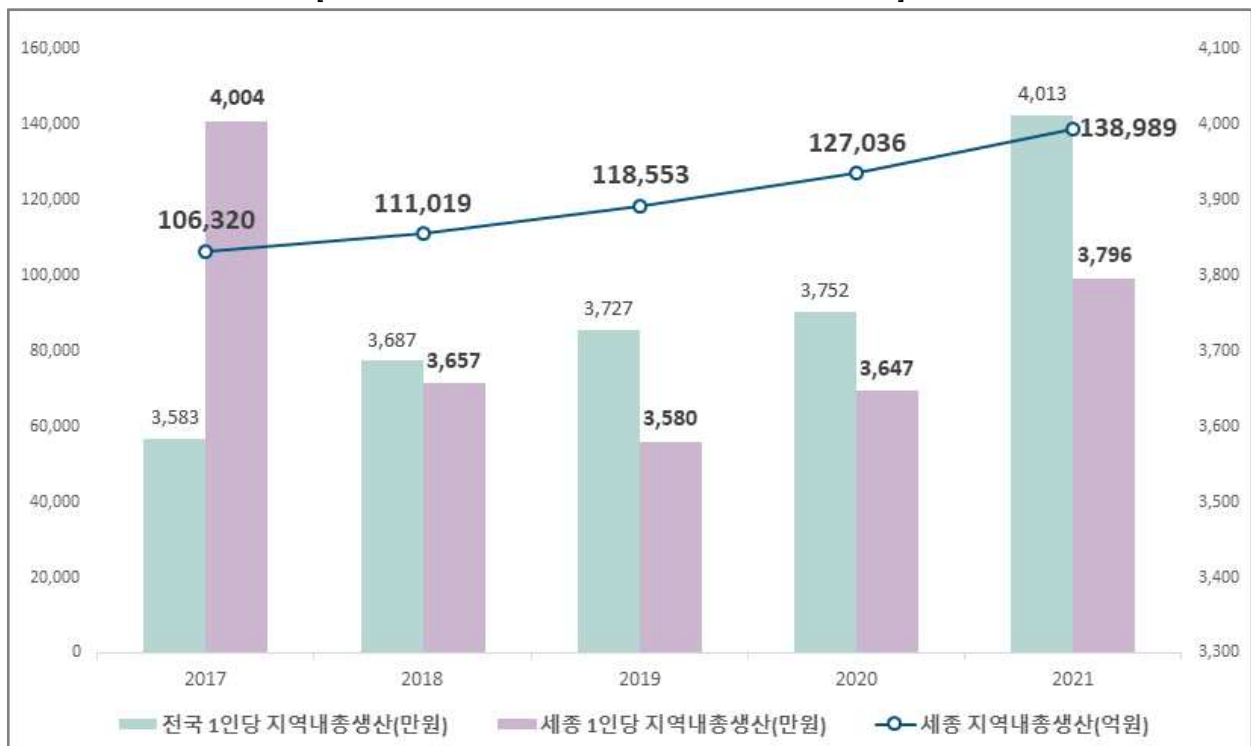
- 지역내총생산(GRDP)은 일정기간 동안 정해진 경제구역 내에서 생산된 모든 최종재화와 서비스의 시장가격 합으로 경제구조나 규모 파악에 활용
- 1인당 GRDP가 높다는 것은 그 지역 재정자립도가 높다는 것을 의미하고 반대로 1인당 GRDP가 낮다는 것은 재정자립도가 낮아 중앙정부의 지원이 필요하다는 것을 의미

○ 2021년 세종의 지역내총생산(명목)은 13.9조원으로 전국의 0.7%를 차지

○ 실질 지역내총생산은 전년대비 7.2% 성장

- 건설업(△8.3%)은 감소하였으나, 공공행정(10.3%), 제조업(9.2%), 보건·사회복지업(29.8%) 등은 증가
- 민간소비(6.7%), 정부소비(13.9%), 설비투자(2.8%), 지식재산생산물투자(1.1%)는 증가한 반면, 건설투자(△7.7%)는 감소

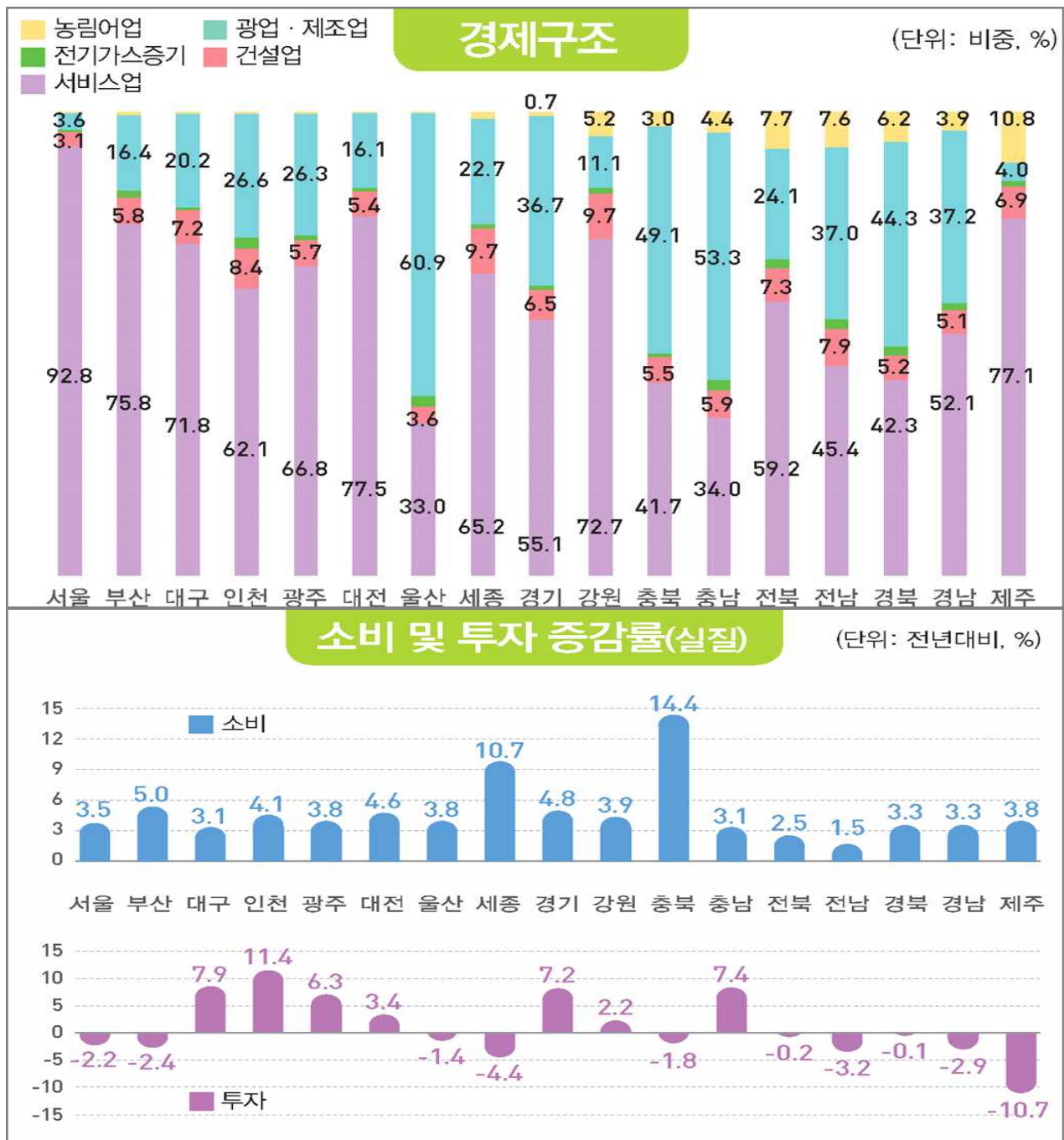
[지역내총생산 및 1인당 지역내총생산 추이]



자료: 통계청 「2021년 지역소득」

## 나. 경제구조(생산·지출)

- 2021년 기준 서비스업 비중은 전년보다 2.0%p 증가한 65.2%를 차지하였고, 광업·제조업(22.8%→22.7%) 및 건설업(11.2%→9.7%) 비중은 감소
  - 서비스업 중 부동산업(7.7%→8.4%), 보건·사회복지업(2.7%→3.2%) 등은 증가하였으나, 운수업(1.1%→1.0%) 등은 감소
- 2021년 기준 민간소비가 지출의 45.3%를 차지하였고, 정부소비(56.9%→60.4%)의 비중은 증가한 반면, 건설투자(30.5%→27.9%), 설비투자(8.5%→7.9%)의 비중은 감소



자료: 통계청 「2021년 지역소득」

## 다. 소득규모 및 증감률

○ 세종의 지역총소득은 14.5조원으로 전국의 0.7%를 차지

- 지역내총생산 대비 지역총소득 비율은 104.7 수준으로 전년보다 상승

- 지역총소득 중 피용자보수는 총소득의 54.7%를 차지하고 있으며, 영업잉여 및 재산소득은 15.0%, 생산 및 수입세는 8.1%를 차지

○ 개인소득은 8.1조원으로 전년에 비해 0.6조원(8.3%) 증가

[ 2021년 1인당 주요지표(명목) ]

(단위: 만원, 전국=100)

구 분	지역내총생산		민간소비		지역총소득		개인소득	
		상대수준		상대수준		상대수준		상대수준
<b>전국</b>	<b>4,012</b>	<b>100.0</b>	<b>1,844</b>	<b>100.0</b>	<b>4,057</b>	<b>100.0</b>	<b>2,222</b>	<b>100.0</b>
서울	4,965	123.7	2,261	122.7	5,421	133.6	2,526	113.7
부산	2,965	73.9	1,869	101.4	3,201	78.9	2,135	96.1
대구	2,549	63.5	1,838	99.7	2,935	72.3	2,105	94.7
인천	3,329	83.0	1,717	93.1	3,582	88.3	2,132	95.9
광주	2,958	73.7	1,883	102.1	3,300	81.3	2,247	101.1
대전	3,136	78.2	1,915	103.9	3,381	83.3	2,273	102.3
울산	6,913	172.3	1,921	104.2	5,935	146.3	2,517	113.3
<b>세종</b>	<b>3,796</b>	<b>94.6</b>	<b>1,720</b>	<b>93.3</b>	<b>3,973</b>	<b>97.9</b>	<b>2,206</b>	<b>99.3</b>
경기	3,872	96.5	1,774	96.2	4,101	101.1	2,194	98.7
강원	3,332	83.0	1,708	92.6	3,086	76.1	2,104	94.7
충북	4,580	114.2	1,610	87.3	3,790	93.4	2,108	94.9
충남	5,724	142.7	1,632	88.5	4,554	112.3	2,126	95.7
전북	3,091	77.0	1,616	87.6	3,116	76.8	2,086	93.9
전남	4,951	123.4	1,625	88.1	3,886	95.8	2,088	94.0
경북	4,271	106.4	1,645	89.2	3,800	93.7	2,067	93.0
경남	3,378	84.2	1,698	92.1	3,297	81.3	2,065	92.9
제주	2,978	74.2	1,728	93.8	3,200	78.9	2,048	92.1

자료: 통계청 「2021년 지역소득」

주: 1인당 지표 상대수준 = (시도별 1인당 지표 ÷ 전국 1인당 지표) × 100

## 라. 세종특별자치시 지역소득 주요지표

(단위: 조원, %)

주요 지표		2019	2020 (A)	2021 (B)	증감(B-A)
지역내총생산 및 지출 (명목)		11.9	12.7	13.9	1.2
(전국대비 비중)		0.6	0.7	0.7	0.0
• 경제성장률		6.4	5.0	7.2	2.2
생산	농림어업	-15.2	-13.0	4.7	17.7
	광업·제조업	6.8	13.3	9.2	-4.1
	전기·가스·증기업	-16.2	52.2	3.1	-49.1
	건설업	-9.1	-17.4	-8.3	9.1
	서비스업	12.4	7.5	10.2	2.7
지출	민간소비	8.3	-0.2	6.7	6.9
	정부소비	11.6	9.2	13.9	4.7
	건설투자	-7.4	-15.8	-7.7	8.1
	설비투자	23.4	33.1	2.8	-30.3
	지식재산·생산물투자	10.7	8.3	1.1	-7.2
생산구조	농림어업	1.4	1.3	1.4	0.1
	광업·제조업	21.5	22.8	22.7	-0.1
	전기·가스·증기업	0.9	1.5	1.0	-0.5
	건설업	14.2	11.2	9.7	-1.5
	서비스업	62.0	63.2	65.2	2.0
지출구조	민간소비	47.1	44.3	45.3	1.0
	정부소비	55.2	56.9	60.4	3.4
	건설투자	38.6	30.5	27.9	-2.7
	설비투자	6.8	8.5	7.9	-0.5
	지식재산·생산물투자	6.9	7.1	6.8	-0.3
지역총소득 (명목)		12.6	13.2	14.5	1.4
(전국대비 비중)		0.7	0.7	0.7	0.0
(지역내총생산 대비 수준)		106.7	103.8	104.7	0.8
소득구조	비용자보수	54.4	55.1	54.7	-0.5
	영업잉여 및 재산소득	17.4	15.1	15.0	-0.1
	순생산 및 수입세	8.0	8.3	8.1	-0.2
개인소득 (명목)		6.8	7.5	8.1	0.6
(명목증감률)		7.4	8.9	8.3	-0.6

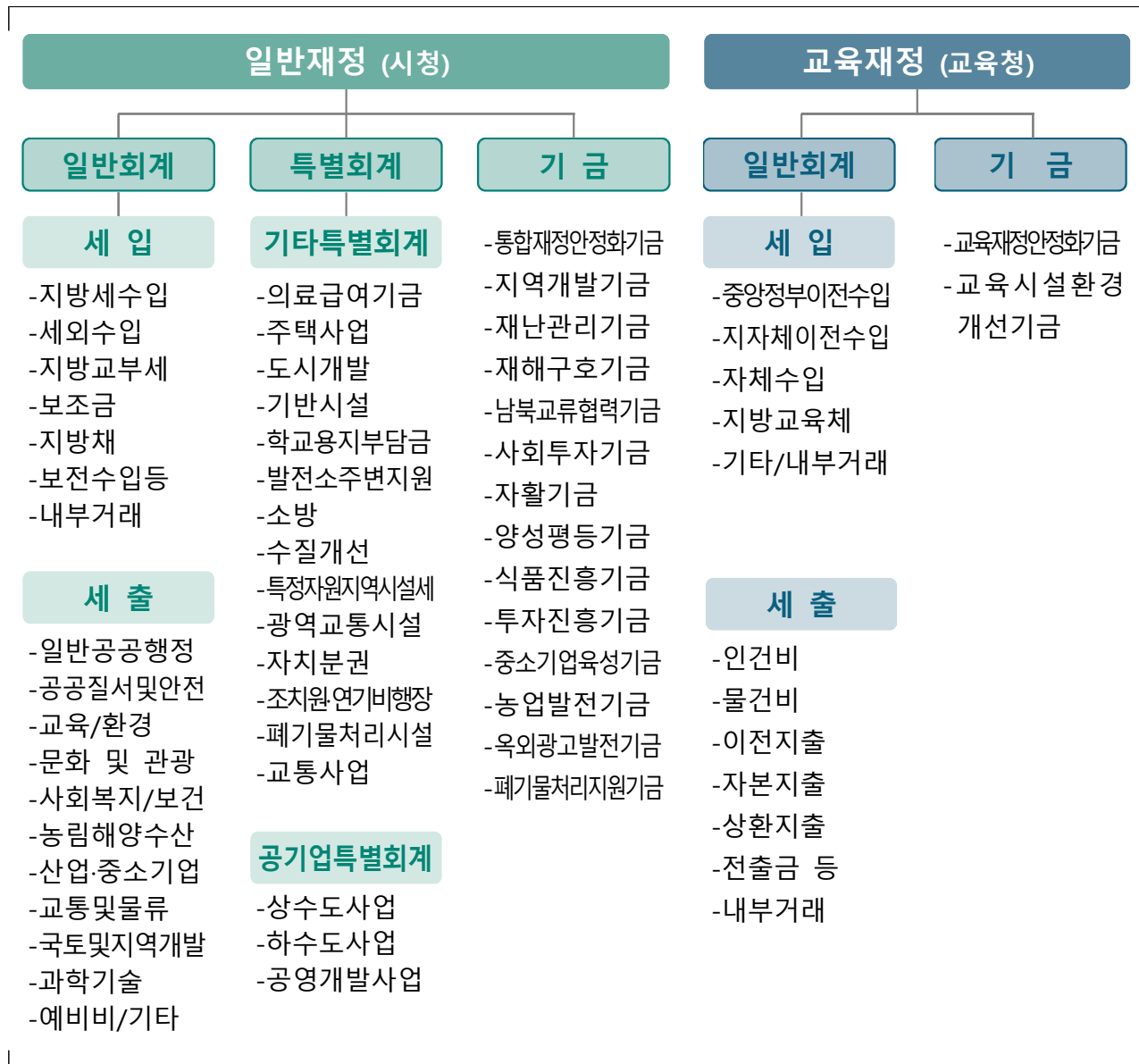
자료: 통계청 「2021년 지역소득」

## 2.1 세종시 재정현황

### 가. 재정구조

- 「지방자치법」제141조·제159조 및 「지방재정법」제9조에 따라 지방재정은 일반회계, 특별회계 및 기금으로 구성됨
- 일반재정은 일반회계와 특별회계(공기업특별회계 3종, 기타특별회계 14종) 및 기금(14종)으로, 교육재정은 교육비특별회계 및 기금(2종)으로 구성

[지방재정 구조]



## 나. 재정규모

- (일반재정) 2023년도 2조 5,033억원으로 전년 대비 1,822억원(7.9%) 증가
- (교육재정) 2023년도 1조 6,029억원으로 전년 대비 4,955억원(44.7%) 증가
- 매년 재정규모는 증가하고 있으며, 특히 기금이 대폭 증가하는 추세

- **일반재정** 규모를 살펴보면, 2023년도 2조 5,033억원으로 전년도 당초예산 대비 1,822억원(7.9%) 증가한 규모임
  - 특히, 기금의 증가액이 1,008억원으로 회계·기금 중 가장 크게 증가함
  - 전년 대비 재정규모 증가율은 2021년 이후 감소 추세 ('21년20.3% → '22년9.6% → '23년7.9%)
  - 최근 5년간('19~'23) 재정규모는 연평균 5.5% 증가하였으며, 일반회계와 특별회계는 각각 4.7%, 0.4% 증가한 반면, 기금은 16.2%로 대폭 증가하였음
- **교육재정**의 2023년도 재정규모는 1조 6,029억원으로 전년도 당초예산 대비 4,955억원(44.7%) 증가한 규모임
  - 교육비특별회계는 1,911억원(22.0%), 기금은 2,683억원(128.4%) 증가하였으며, 교육재정 교부금 확대 교부에 따라 2023년 전년 대비 재정규모 증가율은 44.7%로 대폭 증가

[연도별 세종특별자치시 재정규모]

구 분		2019	2020	증감률	2021	증감률	2022	증감률	2023	증감률	연평균 증가율
일반 재 정	합 계	17,264	17,603	2.0	21,169	20.3	23,211	9.6	25,033	7.9	5.5
	일반회계	11,550	12,006	3.9	13,683	14.0	15,801	15.5	15,959	1.0	4.7
	특별회계	3,966	4,045	2.0	4,490	11.0	3,412	△24.0	4,069	19.3	0.4
	기 금	1,748	1,552	△11.2	2,996	93.0	3,997	33.4	5,005	25.2	16.2
교 육 재 정	합 계	8,772	9,818	11.9	10,023	2.1	11,074	10.5	16,029	44.7	9.0
	교육비특별회계	8,350	7,878	△5.6	8,208	4.2	8,704	6.0	10,615	22.0	3.5
	기 금	422	1,940	359.7	1,815	△6.4	2,370	30.6	5,413	128.4	44.0

자료: 연도별 예산서, 기금운용계획 / 단위: 억원, %

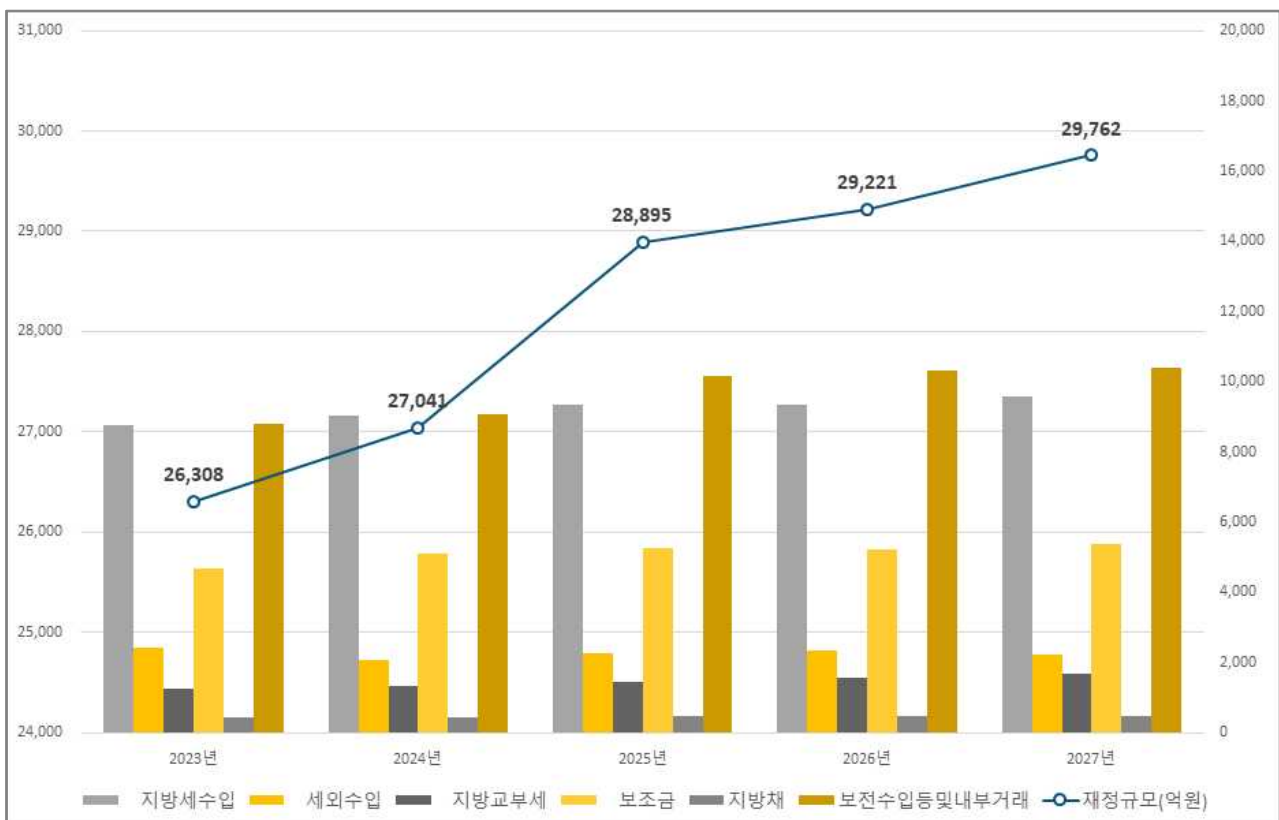
## 2.2 세종시 재정여건 및 재정운용 방향

### 가. 재정여건

□ (세입여건) '코로나19'이후 소비심리 회복, 재정여건 일부 개선으로 자체수입 확대 및 국고 이전수입 개선이 기대되나, 경제상황 불확실성 상존

- (지방세) 위축되었던 경제 전반의 회복세는 지방세 수입에 긍정적이나 물가상승 및 부동산시장 침체에 따른 세수 감소 우려 등으로 전체적인 세입여건은 불투명
- (세외수입) 인구증가 등에 따른 수수료, 사용료 등 일부 증가 및 세외수입 운영 내실화 등으로 점진적 확대 기대
- (이전수입) 내국세 세수 호조 전망에 따라 국세에 연동되는 지방교부세·국고보조금 등 자치단체로의 이전수입도 증가세 예상
  - 다만 기준금리 인상, 물가 상승세 확대 등에 따른 재정의 성장세 둔화로 불확실성 상존

[재정운용 규모 전망]



자료: 2023~2027년도 세종시 중기지방재정계획

□ **(세출여건)** 도시성장 및 인구증가 등에 따른 의무지출 증가가 예상되는 가운데, 시정 4기 공약이행사업, 대규모 계속사업 등 재정수요 증가요인 상존

- **(공약이행)** 시정4기 공약추진을 위해 본격적인 재정투자 필요사업추진 및 중장기 사업계획 구체화 등을 위한 적극적 재정지원
- **(대규모 계속사업)** 산업단지 용수도 건설, 조치원 연기비행장 이전, 친환경종합타운 건립, 장기미집행 도시계획도로 보상 등 지속 추진
- **(의무지출)** 인구증가 등에 따른 행정·복지수요 증가, 행정중심복합도시 기반시설 증가에 따른 유지관리비 수요 증가

【분야별 세출전망】

(단위:억원,%)

구 분	중기재정계획					합계	비중	연평균 신장률
	2023	2024	2025	2026	2027			
합 계	26,308	27,041	28,895	29,221	29,762	141,227	100.0	3.1
일 반 공 공 행 정	5,841	4,887	6,127	6,607	6,410	29,873	21.2	2.4
공공질서및안전	1,670	1,783	1,914	1,943	1,876	9,186	6.5	3.0
교 육	1,080	1,013	1,043	1,073	1,106	5,315	3.8	0.6
문 화 및 관 광	939	915	1,031	1,471	2,743	7,099	5.0	30.7
환 경 보 호	2,957	3,341	3,191	2,798	2,775	15,062	10.7	△1.6
사 회 복 지	5,193	5,475	5,994	6,227	6,513	29,402	20.8	5.8
보 건	388	429	391	399	402	2,009	1.4	0.9
농 립 해 양 수 산	1,076	1,014	1,054	988	985	5,117	3.6	△2.2
산업·중기및에너지	870	902	870	791	857	4,289	3.0	△0.4
수 송 및 교 통	1,159	1,251	1,390	2,245	1,930	7,976	5.6	13.6
국토및지역개발	2,472	3,335	3,141	1,949	1,389	12,287	8.7	△13.4
과 학 기 술	134	127	122	44	44	471	0.3	△24.3
예 비 비	110	110	110	110	110	550	0.4	-
기 타	2,418	2,459	2,516	2,577	2,621	12,592	8.9	2.0

자료: 2023~2027년도 세종시 중기지방재정계획



## 나. 재정운용 방향

### ① 재정여건 악화에 따른 전략적 재정운용

#### □ 효율적인 예산편성

- 계속사업은 지출구조조정을 통해 재정투자여력을 확보하고, 사회경제 여건 및 새로운 현안사업 수요 변화 등에 중점 대응
- 신규사업은 추가적인 재정부담을 유발하지 않도록 지출구조조정과 연계하여 사업 부서의 자율적 절감 및 신규사업 재원 마련 유도

#### □ 채무관리 강화, 세수추계 정확성 제고 및 잉여금 발생 최소화 등 재정건전성 제고

- 기금 및 특별회계 여유자금의 효율적 관리를 통해 재정부족에 대비하고, 채무 조기상환 등을 통해 채무비율 관리 강화
- 정확한 세수추계를 통해 적기에 충분한 재정이 투입되도록 노력
- 적극적인 본예산 편성을 통해 초과세수 발생 등을 관리

#### □ 재정집행 집중관리 실시

- 형식적 집행을 관리를 지양하고, 예산편성 단계부터 사전행정절차 이행시기 및 가능성 점검을 통해 집행이 불확실한 사업은 추경 활용
- 위탁 및 출연사업은 수행기관의 실질적 집행률의 점검 및 예산편성을 통해 재정누수가 발생하지 않도록 관리

### ② 지역경제 활력 회복 및 미래도시 기반 마련

#### □ 자생적 지역경제 생태계 기반 마련

- 기업유치 지원을 위한 민간경제 친화적 환경을 조성하고, 창업 및 인프라 지원 등 지역기반 창업 지원 확대
- 산업단지 등의 입지경쟁력 강화를 위해 기반시설 투자를 강화하고, 산학연관 협력을 통한 기업 맞춤형 인력양성 지원
- 다양한 형태의 일경험 프로그램, 지역 청년을 위한 기업주도의 프로그램 등을 통해 지역 내 양질의 일 경험 기회 확대

#### □ 소상공인 및 중소기업 육성 등 경제 활성화

- 중소기업 신시장 개척, 유망기업들의 경쟁력 강화 지원

- 소상공인 교육, 온라인 판로 확보 등 자영업·소상공인 재기를 위한 혁신 지원하고, 지역자금의 지역경제 유통 지원, 경쟁력이 약한 소규모 골목상권, 전통시장 활성화 지원

#### □ 미래산업 육성지원

- 미래 지역경제 활성화와 지역 내 미래먹거리 산업 발굴을 지원하고, 지역특화산업 기술혁신 역량 제고를 위한 R&D 지원 강화
- 지속가능한 지역경제 환경조성을 위해 신산업, 유망기업 지원

### ③ 주거·교통·문화·교육 등 생활밀착분야 중점지원

#### □ 살기 좋은 주거환경, 아이·청소년·여성이 행복한 도시 조성

- 청년 주거 정책, 취약계층 및 실거주자 중심의 주택 공급 등이 가능하도록 다양한 부동산 정책 마련 관련 재정지원
- 공동육아나눔터 확충, 방과후 돌봄 시설 확충, 직장맘 애로사항 지원센터 운영 등 모두가 행복한 복지 지원, 우수인재 교육지원 등 창의적인 미래인재 양성 지원

#### □ 시민의 요구에 답하는 교통정책 지원

- 미래전략도시 및 충청권 메가시티 완성을 위해 KTX 연결, 광역철도 조기착공, 고속도로 접근성 강화 등을 위한 지원
- 대중교통 활성화, 버스노선 및 운영 개편, 교통서비스 확대, 전기자전거 등 교통수단 다양화 지원, 교통약자 이동권 보장, 교통불편 해소, 교통안전 확보 등 우선지원

#### □ 삶이 여유로운 문화예술도시 조성

- 금강의 관광 콘텐츠화를 위한 기반마련, 장육진화백 생가 복원, 예술인 창작공간 및 활동기반 조성 등 문화기반 확충
- 한글문화수도 세종 기반 조성, 세종 루미나리에 축제 등 지역특화, 지역경제 활성화 등과 연계한 문화 콘텐츠 개발 지원

#### □ 안전하고 쾌적한 도시환경 조성

- 위험도에 따른 효율적 점검체계를 수립하고, 재해위험지구, 노후저수지, SOC 등 시급한 보수·보강 필요한 곳에 우선 투자
- 시설물 내진성능 보강, 위험도로 개선, 노후시설 및 안전취약시설 개량, 하천유지보수 등 시설물 안전 향상에 투자 강화, 노후 상수도망 개선사업 등으로 수질 관리 강화
- 읍면지역 복컴건립, 로컬푸드 활성화 등 지역상생 지속 추진



### Ⅲ. 재정운영 분석

---



## 1.1 재원별 신장 추이

### 가. 당초예산 기준

- 지방자치단체의 세입은 자체자원, 의존자원, 지방채, 보전수입등 및 내부거래로 구성
  - 지방자치단체의 세입은 자체자원과 이전재원으로 나눌 수 있으며, 그 중 자체자원은 지방세와 세외수입으로 구성
  - 의존재원은 국가로부터 이전받는 지방교부세와 보조금의 합으로, 이전자원 또는 이전수입으로 표현하기도함
  - 그 외 지방채와 보전수입등 및 내부거래 항목이 지방자치단체의 세입을 구성하고 있음

- 세종시의 일반회계와 특별회계의 2023년 세입예산은 2조 28억원으로 전년대비 815억원, 4.2% 증가한 규모로 편성됨
  - 2022년 세입예산 대비 지방세 469억원, 보전수입등 및 내부거래 790억원이 증가하였고, 지방채는 630억원 감소하였음
- 세입에서 자체자원(지방세+세외수입)이 차지하는 비중은 2023년 54.9% 수준이며, 전년대비 583억원 증가함
  - 2023년도 지방세는 8,720억원, 세외수입은 2,284억원임
- 의존자원(지방교부세+보조금)은 2023년 24.6% 비중이며, 전년대비 72억원 증가함
  - 2023년도 지방교부세는 978억원, 보조금은 3,954억원임
- 지방채는 2023년 8억원이 예산으로 계상되었으며, 전년대비 98.8% 감소함
- 보전수입등 및 내부거래는 2023년 4,085억원으로 전체 세입에서 20.4%를 차지하고 있음
  - 보전수입은 잉여금, 전년도 이월금 등이며, 내부거래는 회계간 전입금, 예탁금 및 예수금수입으로 회계간 중복거래 내역을 포함하는 것으로 실질적인 당해연도 수입이 아님

【연도별 자원별 세입예산】

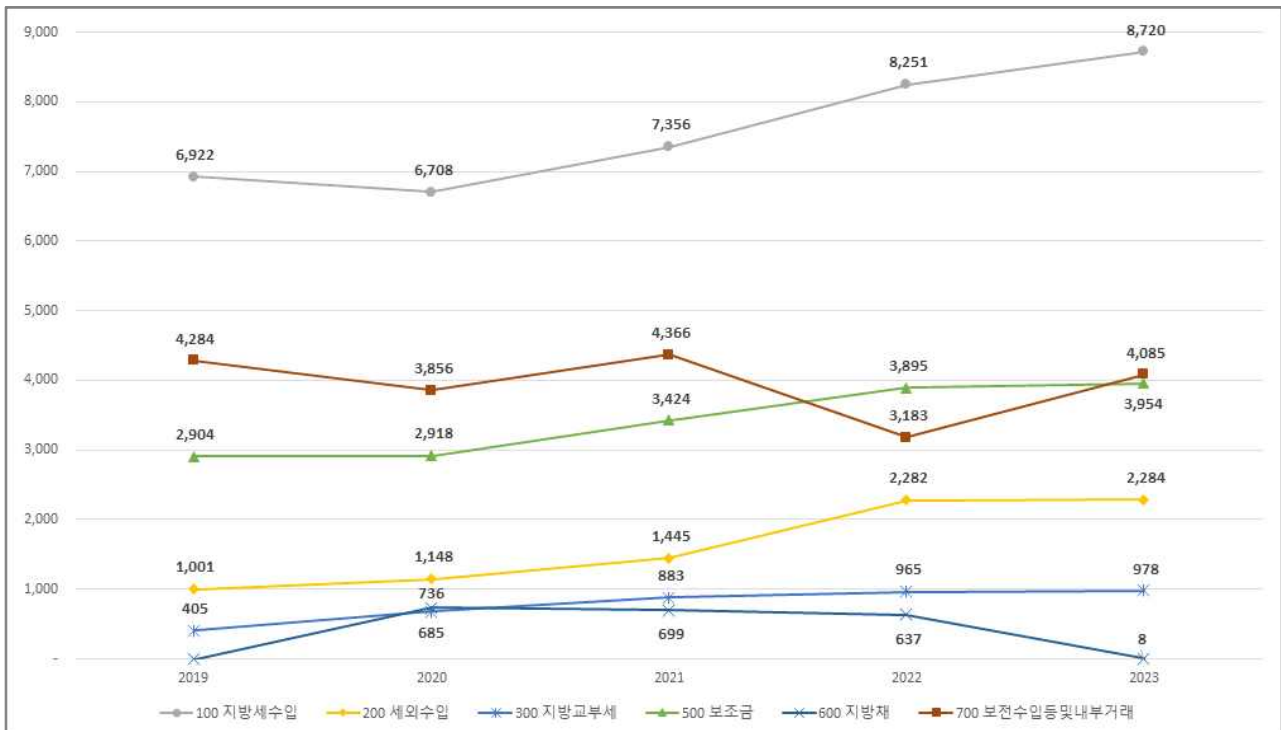
(단위:억원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	15,516	100.0	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0
지방세수입	6,922	44.6	6,708	41.8	7,356	40.5	8,251	42.9	8,720	43.5
세외수입	1,001	6.5	1,148	7.2	1,445	7.9	2,282	11.9	2,284	11.4
지방교부세	405	2.6	685	4.3	883	4.9	965	5.0	978	4.9
보조금	2,904	18.7	2,918	18.2	3,424	18.8	3,895	20.3	3,954	19.7
지방채	-	-	736	4.6	699	3.8	637	3.3	8	0.0
보전수입등 및내부거래	4,284	27.6	3,856	24.0	4,366	24.0	3,183	16.6	4,085	20.4

자료: 지방재정365 / 당초예산 / 일반+특별회계

【연도별 자원별 세입예산 추이】

(단위:억원,%)



## 나. 결산 기준

- 세종시의 일반회계와 특별회계의 2022년 세입결산은 2조 3,505억원으로 전년대비 5.9% 감소한 수준임
- 2022년 세입결산의 전년대비 감소액은 1,461억원으로 2021년까지 증가하던 세입결산 규모가 2022년부터 감소하는 추세로 나타나고 있음
  - 세입규모의 감소는 지방세 166억원 감소, 보조금 324억원 감소, 지방채 537억원 감소, 보전수입등 및 내부거래 1,053억원 감소에서 비롯되고 있음
- 세종시 자체재원(지방세+세외수입)은 2018년 8,419억원에서 2021년 1조 1,078억원으로 연평균 7.1%로 증가하였으며, 의존재원은 2018년 3,675억원에서 2022년 5,976억원으로 연평균 12.9%로 증가하였음.
  - 세종의 세입 재원 중 의존재원의 비중은 결산기준으로 볼 때, 2017년 19.6%에서 2022년 25.5%로 전체적으로 30% 이하의 비중을 밑돌고 있는 수준임
- 2022년 지방채는 162억원 발행으로 세입으로 계상되어 전체 세입 중 0.7% 비중을 보임

【연도별 재원별 세입결산】

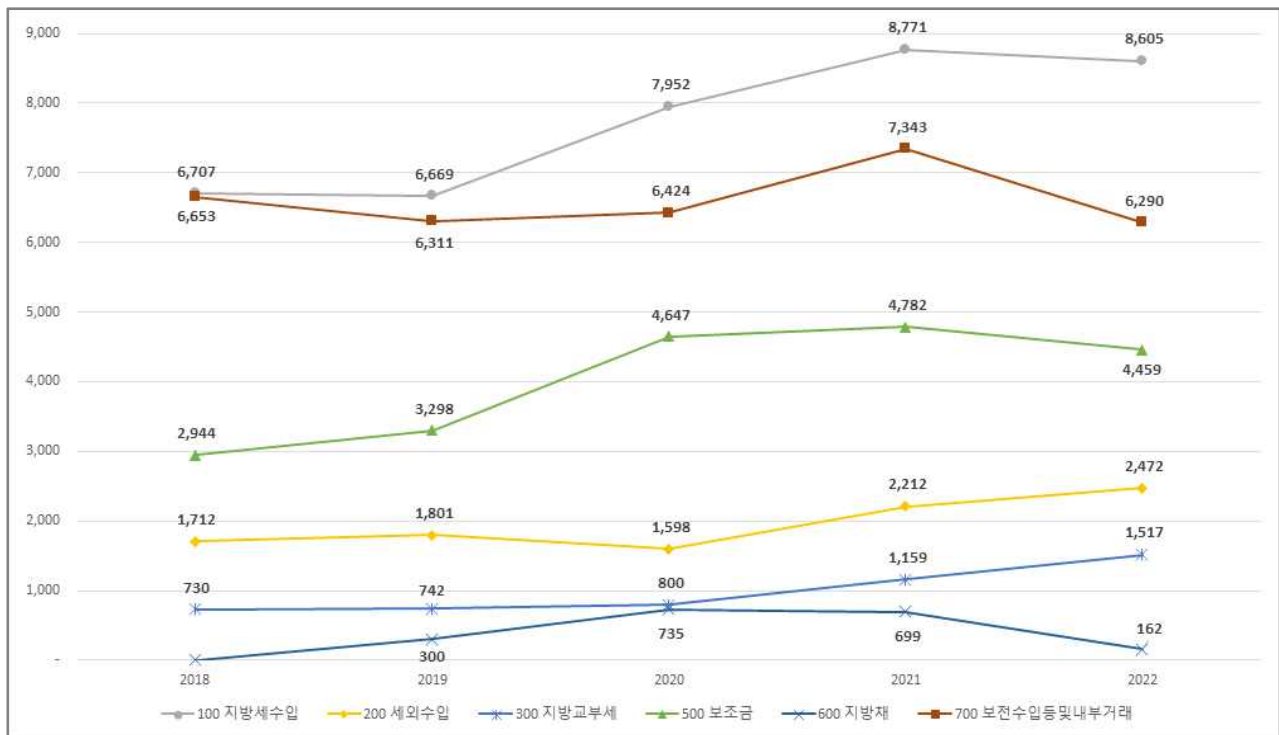
(단위:억원,%)

구 분	2018	비중	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중
합 계	18,746	100.0	19,120	100.0	22,156	100.0	24,966	100.0	23,505	100.0
지방세수입	6,707	35.8	6,669	34.9	7,952	35.9	8,771	35.1	8,605	36.6
세외수입	1,712	9.1	1,801	9.4	1,598	7.2	2,212	8.9	2,472	10.5
지방교부세	730	3.9	742	3.9	800	3.6	1,159	4.6	1,517	6.5
보조금	2,944	15.7	3,298	17.2	4,647	21.0	4,782	19.2	4,459	19.0
지방채	-	-	300	1.6	735	3.3	699	2.8	162	0.7
보전수입등 및내부거래	6,653	35.5	6,311	33.0	6,424	29.0	7,343	29.4	6,290	26.8

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세입결산 추이】

(단위:억원,%)



【당초예산 대비 세입결산】

(단위:억원,%)

구 분	2021년						2022년					
	당초 예산	최종 예산	결산	당초예산 대비 변화추이			당초 예산	최종 예산	결산	당초예산 대비 변화추이		
합 계	18,173	22,346	24,966	100.0	123.0	137.4	19,213	21,304	23,505	100.0	110.9	122.3
자체재원	8,801	9,609	10,983	100.0	109.2	124.8	10,533	10,708	11,078	100.0	101.7	105.2
지방세수입	7,356	7,503	8,771	100.0	102.0	119.2	8,251	8,297	8,605	100.0	100.6	104.3
세외수입	1,445	2,106	2,212	100.0	145.8	153.1	2,282	2,411	2,472	100.0	105.6	108.3
의존재원	4,307	5,829	5,941	100.0	135.3	137.9	4,860	5,942	5,976	100.0	122.3	123.0
지방교부세	883	1,101	1,159	100.0	124.7	131.2	965	1,511	1,517	100.0	156.5	157.2
보조금	3,424	4,728	4,782	100.0	138.1	139.7	3,895	4,431	4,459	100.0	113.8	114.5
지방채	699	699	699	100.0	99.9	99.9	637	162	162	100.0	25.4	25.4
보전수입등및 내부거래	4,366	6,210	7,343	100.0	142.2	168.2	3,183	4,493	6,290	100.0	141.1	197.6

자료: 연도별 예산서, 결산서 / 일반+특별회계 / 3회추경 기준



## 1.2 자체세입 분석

### 가. 지방세

- 세종시의 2022년 지방세는 8,605억원으로 전년대비 1.9% 감소한 수준이나, 2018년 이후 연평균 6.4%로 성장함
- 지방세 수입은 2020년, 2021년 전년대비 19.2%, 10.3% 증가하였으나, 이후 전년대비 증가율은 급격히 하락한 수준임

【연도별 지방세 결산】

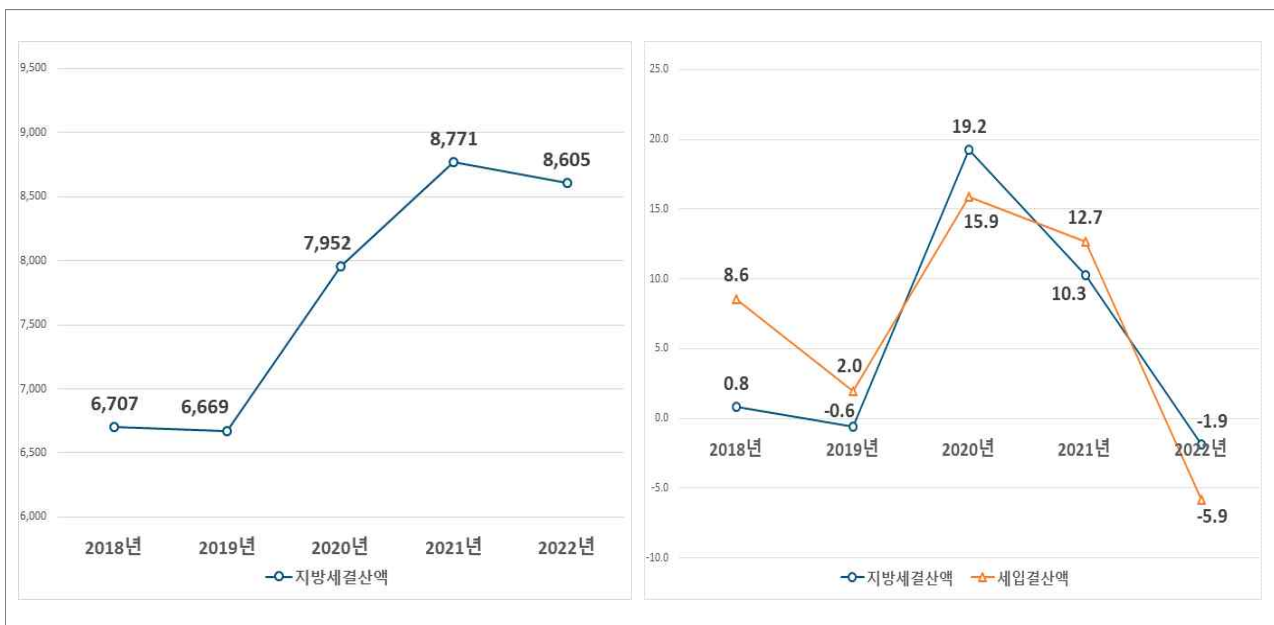
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	연평균 증가율
지방세결산액(A)	6,707	6,669	7,952	8,771	8,605	6.4
전년대비 증감액(B)	55	△37	1,283	819	△166	
전년대비 증감률(B/A)	0.8	△0.6	19.2	10.3	△1.9	
세입결산액(A)	18,746	19,120	22,156	24,966	23,505	5.8
전년대비 증감액(B)	1,479	373	3,037	2,809	△1,461	
전년대비 증감률(B/A)	8.6	2.0	15.9	12.7	△5.9	

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 지방세 결산 추이】

(단위:억원,%)



【연도별 세목별 지방세 규모】

(단위:억원,%)

구 분		2018	2019	전년 대비	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	연평균 증감율
합 계		6,707	6,669	△0.6	7,952	19.2	8,771	10.3	8,605	△1.9	6.4
보통세	취득세	2,946	2,518	△14.6	2,874	14.2	3,338	16.1	2,263	△32.2	△6.4
	등록면허세	129	130	0.4	156	20.4	170	9.0	140	△17.7	2.0
	주민세	82	92	11.9	102	10.7	118	15.4	130	10.1	12.0
	재산세	777	883	13.7	963	9.1	1,062	10.2	1,247	17.4	12.6
	자동차세	424	421	△0.7	569	35.1	549	△3.6	519	△5.4	5.2
	레저세	-	-	-	-	-	-	-	2	순증	-
	담배소비세	174	157	△9.8	168	7.4	169	0.6	176	3.8	0.3
	지방소비세	769	1,159	50.8	1,623	40.0	1,744	7.4	2,332	33.7	32.0
	지방소득세	767	724	△5.6	849	17.3	1,087	28.0	1,135	4.5	10.3
목적세	지역자원시설세	107	116	8.8	131	12.5	141	7.8	144	2.4	7.8
	지방교육세	495	469	△5.4	536	14.4	580	8.2	517	△10.8	1.1
지난년도수입		36	1	△97.0	△20	△1,929	△186	833.1	-	△100.2	△69.5

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

○ 2022년 세목별 지방세 규모를 살펴보면, 지방세 가운데 취득세(2,263억원), 지방소비세(2,332억원), 재산세(1,247억원)가 가장 큰 비중을 차지하고 있음

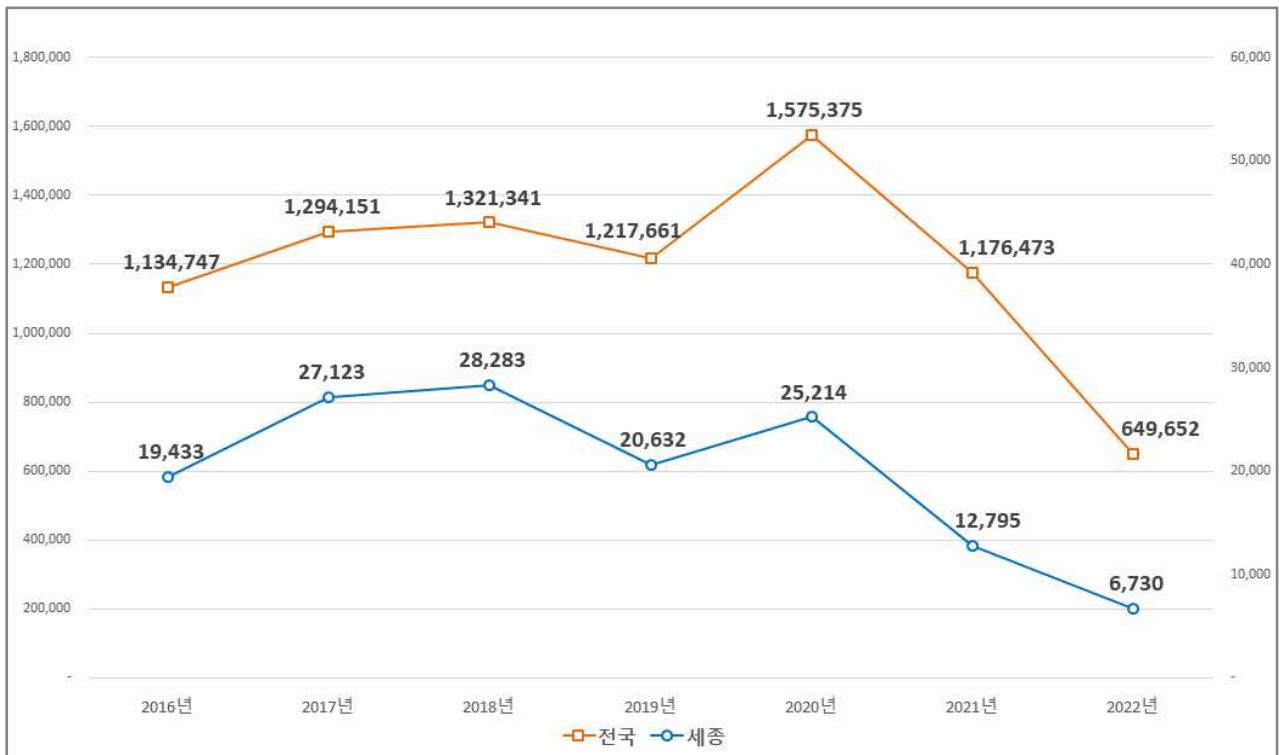
○ 취득세는 전년대비 32.2% 감소한 규모이며, 2018년 2,946억원에서 2022년 2,263억원으로 연평균 △6.4%이 감소한 규모임

- 취득세는 주택 공급 및 부동산경기에 민감한 세목으로 금리와 부동산 시장의 동향에 따라 세입 유동성의 변화가 클 것으로 예상됨. 최근 금리상승에 따른 이자 부담과 대출규제, 부동산 가격 고점 인식 등으로 매수심리가 위축되고 있으며, 부동산시장의 매수세 감소 추세가 계속 이어질 경우 취득세 징수금액 감소가 우려됨

- 세종시를 비롯한 전국의 부동산거래 위축에 따라 부동산 취득세 세수 약화가 불가피하며, 이에 대한 실효적 대책을 강구해야 할 것임

#### 【연도별 아파트 거래현황】

(단위:동(호)수,천㎡)



자료: 한국부동산원 부동산통계정보시스템

- 지방소비세는 2018년 769억원에서 2022년 2,332억원으로 약 3배 증가한 것으로 2020년 전년대비 40% 증가한 이후, 2021년도 7.4%, 2022년도 33.7% 증가함
  - 지방소비세는 국세인 부가가치세의 일정률을 지방자치단체로 안분하고 있는 지방세로 이전 정부에서 재정분권 1,2단계를 통해 지방소비세를 확충하였음
  - 재정분권 1단계(2019~2020년)에서는 지방소비세율을 2018년 기준 11%에서 10%p(2019년 4%, 2020년 6%) 인상시킴으로써 2020년부터 지방소비세율은 21%가 되었음
  - 재정분권 2단계(2021~2022년)에서는 2021년 기준 21%에서 2022년 2.7%, 2023년 1.6%를 단계적으로 인상하여 2023년부터는 25.3%로 운영하도록 결정되었음
  - 이에 따라 세종시에 배분된 지방소비세는 지속적인 증가추세이며, 2022년 2,332억원으로 크게 증가하였으며, 2023년도까지도 증가될 것으로 예상됨
- 재산세는 2018년 777억원에서 2022년 1,247억원으로 연평균 12.6%로 성장함
  - 재산세는 건축물, 선박, 항공기, 토지에 부과되는 재산보유세로 수입의 안정성을 가짐

○ 지방소득세는 2018년 767억원에서 2022년 1,135억원으로 연평균 10.3%로 성장함

- 부동산 정책에 따른 부동산 경기 악화, 금리 인상 및 물가 상승에 따른 소비 시장 위축 등 부정적인 요소와 기업실적 개선, 기업 이전, 고용률 증가, 경기회복 등의 세입 증가 요소가 혼재하고 있는 상황으로 세수의 등락이 예상됨

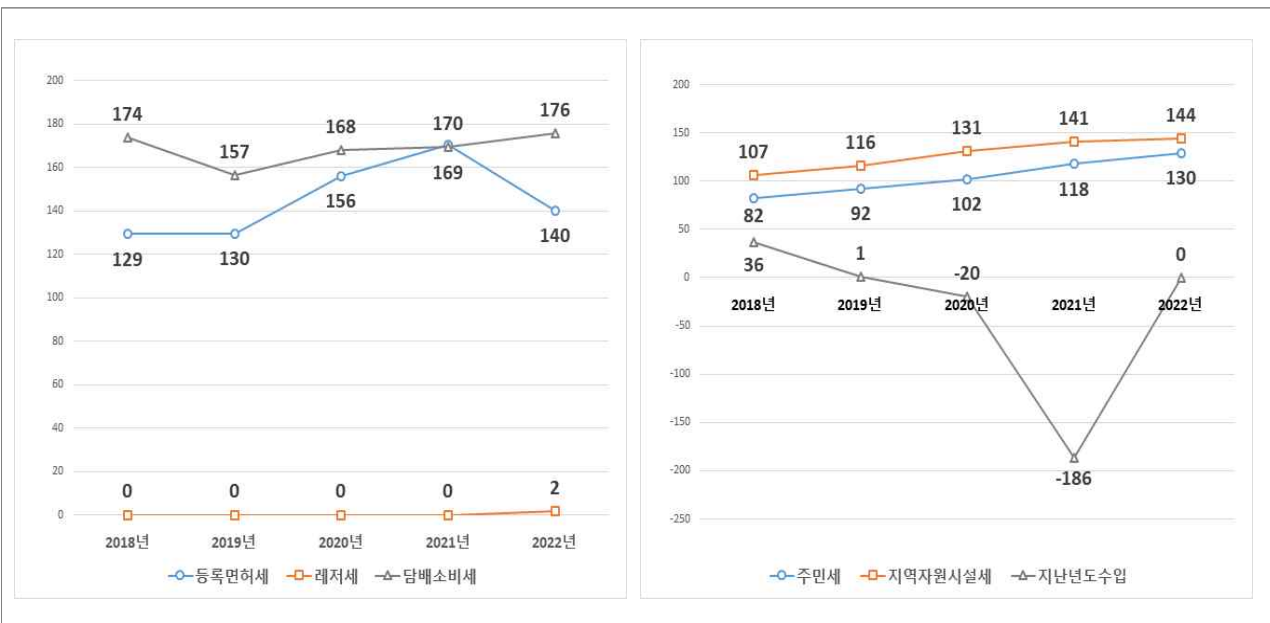
【세목별 지방세 결산 추이(1)】

(단위:억원,%)



【세목별 지방세 결산 추이(2)】

(단위:억원,%)



## 나. 세외수입

- 세종시의 2022년 세외수입은 2,472억원으로 전년대비 11.8% 증가한 수준이며, 2018년 이후 연평균 9.6%로 성장함
- 세외수입은 2020년 전년대비 11.3% 감소하였으나, 2021년과 2022년 전년대비 38.4%, 11.8%로 증가하고 있는 추세임

【연도별 세외수입 결산】

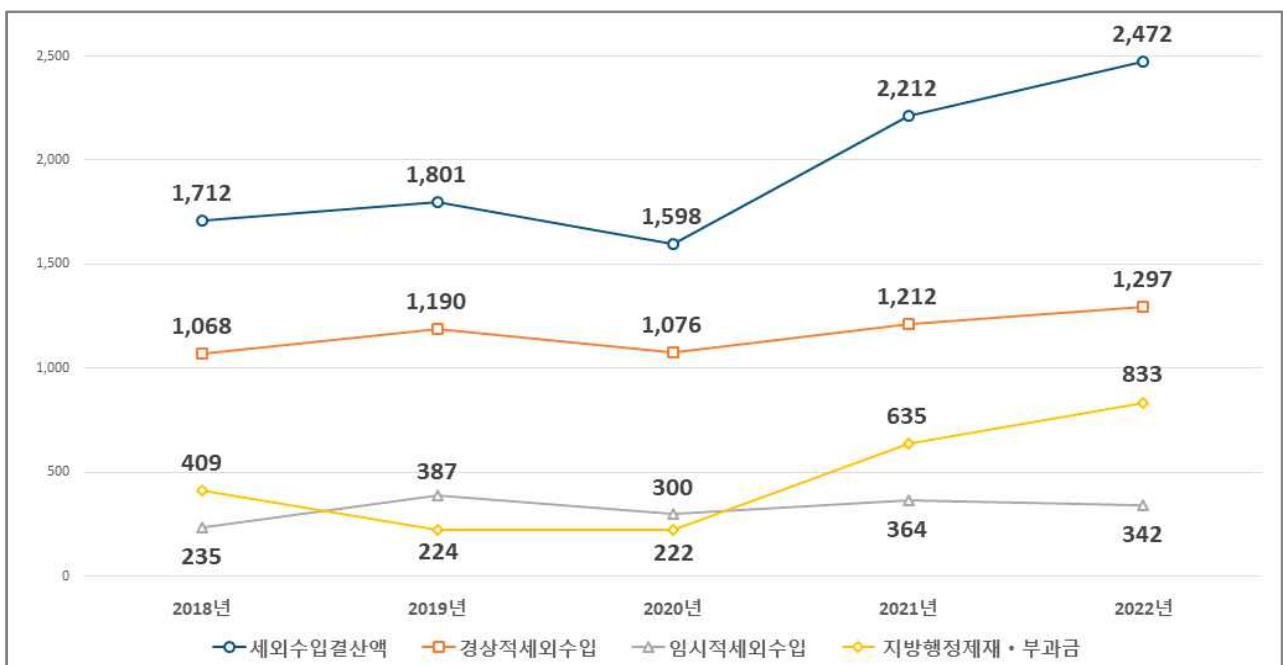
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	연평균 증가율
세외수입결산액(A)	1,712	1,801	1,598	2,212	2,472	9.6
전년대비 증감액(B)	△83	89	△203	614	260	
전년대비 증감률(B/A)	△4.6	5.2	△11.3	38.4	11.8	
세입결산액(A)	18,746	19,120	22,156	24,966	23,505	5.8
전년대비 증감액(B)	1,479	373	3,037	2,809	△1,461	
전년대비 증감률(B/A)	8.6	2.0	15.9	12.7	△5.9	

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세외수입 결산 추이】

(단위:억원,%)



- 2021년부터 지방세외수입의 세입과목 개편에 따라 세입 중 규모가 크고 명확한 부과·징수근거가 있는 경우 이를 분류하고 있으며, 기존 임시적 세외수입(210)에서 지방행정 제재·부과금(230) 관을 분리하여 신설함

○ 2022년 세종시의 세외수입은 2,472억원으로 경상적 세외수입 1,297억원, 임시적 세외수입 342억원, 지방행정제재·부과금 833억원으로 구성됨

- 경상적 세외수입은 전년대비 7.7% 증가하였는데, 그 가운데 시용료수입이 782억원으로 전년대비 17.8% 증가함
- 임시적 세외수입 가운데 재산매각수입은 71억원으로 전년보다 약 2배 증가함
- 지방행정제재금에 해당하는 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료, 환수금은 총 833억원으로 매년 증가하는 추세임

【연도별 세항별 세외수입 규모】

(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	전년 대비	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	연평균 증가율
<b>합 계</b>	<b>1,712</b>	<b>1,801</b>	<b>5.2</b>	<b>1,598</b>	<b>△11.3</b>	<b>2,212</b>	<b>38.4</b>	<b>2,472</b>	<b>11.8</b>	<b>9.6</b>
<b>경상적세외수입</b>	<b>1,068</b>	<b>1,190</b>	<b>11.5</b>	<b>1,076</b>	<b>32.7</b>	<b>1,212</b>	<b>2.8</b>	<b>1,297</b>	<b>7.7</b>	<b>5.0</b>
재산임대수입	37	35	△5.6	46	32.7	47	2.8	51	7.7	8.5
사용료수입	426	494	15.9	568	15.1	664	16.9	782	17.8	16.4
수수료수입	78	91	16.9	96	6.1	96	△0.2	100	3.8	6.5
사업수입	436	484	10.9	292	△39.7	298	2.1	283	△4.9	△10.2
징수교부금수입	4	9	163.2	6	△36.8	34	465.8	16	△52.8	45.2
이자수입	88	78	△11.3	68	△12.6	73	7.5	64	△11.7	△7.4
<b>임시적세외수입</b>	<b>235</b>	<b>387</b>	<b>64.2</b>	<b>300</b>	<b>△22.5</b>	<b>364</b>	<b>21.6</b>	<b>342</b>	<b>△6.2</b>	<b>9.8</b>
재산매각수입	15	52	245.0	29	△44.1	36	22.8	71	98.7	47.3
자치단체간부담금	3	0	△96.6	1	1,100	0	△100	3		△1.1
보조금반환수입	-	-	-	-	-	64	순증	42	△35.1	-
기타수입	188	296	57.9	250	△15.6	233	△6.9	195	△16.2	1.0
지난연도수입	30	38	28.7	19	△49.1	32	61.9	31	△1.0	1.2
<b>지방행정제재·부과금</b>	<b>409</b>	<b>224</b>	<b>△45.2</b>	<b>222</b>	<b>△0.9</b>	<b>635</b>	<b>186.2</b>	<b>833</b>	<b>31.2</b>	<b>19.5</b>
과징금 등	39	38	△2.4	42	10.4	6	△92.8	8	9.4	△33.3
과태료	-	-	-	-	-	36	순증	52	46.8	-
부담금	370	186	△49.7	180	△3.2	594	229.6	773	30.3	20.2

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

## 다. 1인당 지방세 · 세외수입액

### □ 주민 1인당 지방세부담액

- 주민 1인당 지방세부담액은 자치단체의 지방세액을 전년도 주민등록 인구수로 나눈 금액
- 산정공식 : 지방세액 ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)
  - 지방세액: 보통세+목적세+과년도수입      · 대상회계: 일반회계

- 2023년 세종시의 주민 1인당 지방세부담액은 전년대비 2.4% 증가한 2,273천원임
  - 전년대비 인구수도 증가하였으나, 지방세액의 증가폭이 보다 커 주민 1인당 지방세도 증가하고 있음
- 2022년은 전국의 주민 1인당 지방세도 전년대비 17.6% 증가하여 전국과 세종시와의 격차가 118천원으로 좁혀진 것으로 나타나고 있음

#### 【연도별 주민 1인당 지방세】

(단위:천원,명,%)

구 분	세종시						전국평균
	주민 1인당 지방세(A/B)	증가율	지방세액 (A)	증가율	인구수(B) (12.31기준)	증가율	
2019	2,204	△0.7	692,200,000	11.4	314,126	12.1	1,579
2020	1,970	△10.6	670,800,000	△3.1	340,575	8.4	1,754
2021	2,067	4.9	735,600,000	9.7	355,831	4.5	1,787
2022	2,219	7.4	825,098,477	12.2	371,895	4.5	2,101
<b>2023</b> (추정치)	<b>2,273</b>	<b>2.4</b>	<b>872,005,711</b>	<b>5.7</b>	<b>383,591</b>	<b>3.1</b>	-

자료: 지방재정365 / 당초예산, 총계기준

#### 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	2,429	1,457	<b>2,219</b>	1,193	2,462	834	826	378
최 고	2,429 서울본청	1,496 광주 본청	<b>2,219</b> 세종	1,353 전남 본청	2,462 제주	1,751 경기 과천	1,399 충북 진천	1,704 서울 중구
최 저		1,405 대전 본청		1,209 경북 본청		454 경기 의정부	467 전남 완도	170 부산 북구

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준 / 평균은 예산순계

## □ 주민 1인당 세외수입액

□ 주민 1인당 세외수입액은 자치단체의 세외수입액을 전년도 주민등록 인구수로 나눈 금액

□ 산정공식 : 세외수입액 ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)

· 세외수입액: 경상적세외수입+임시적세외수입      · 대상회계: 일반회계

○ 2023년 세종시의 주민 1인당 세외수입액은 전년대비 11.4% 감소한 164천원임

- 전년대비 인구수는 3.1% 증가하였으나, 세외수입액은 전년보다 감소하여 주민 1인당 세외수입액 크게 감소하였음

○ 2019년부터 전국의 주민 1인당 세외수입액은 꾸준히 증가하는 추세이나, 세종시의 경우 매년 등락이 반복되는 상황임

### 【연도별 주민 1인당 세외수입】

(단위:천원,명,%)

구 분	세종시						전국평균
	주민 1인당 세외수입(A/B)	증가율	세외수입액 (A)	증가율	인구수(B) (12.31기준)	증가율	
2019	143	△11.5	44,908,424	△0.8	314,126	12.1	178
2020	173	20.7	58,755,665	30.8	340,575	8.4	192
2021	146	△15.6	51,822,438	△11.8	355,831	4.5	193
2022	185	26.7	68,639,298	32.5	371,895	4.5	202
<b>2023</b> (추정치)	<b>164</b>	<b>△11.4</b>	<b>62,730,572</b>	<b>△8.6</b>	<b>383,591</b>	<b>3.1</b>	-

자료: 지방재정365 / 당초예산, 총계기준

### 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	190	96	<b>185</b>	36	242	166	324	125
최 고	190 서울본청	200 인천 본청	<b>185</b> 세종	57 충북 본청	242 제주	544 강원 태백	1,875 경북 울릉	659 서울 중구
최 저		49 부산 본청		23 경남 본청		87 충남 계룡	126 전남 무안	51 부산 북구

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 당초예산, 총계기준 / 평균은 예산순계



## 1.3 의존세입 분석

### 가. 지방교부세

- 2023년 지방교부세 총 재원규모는 75조 2,883억원으로 전년대비 7.1% 감소함
- 2023년 보통교부세는 내국세 357조 984억원에서 19.24%의 97% 해당하는 66조 6,446억원, 특별교부세는 나머지 3%에 해당하는 2조 612억원, 부동산교부세는 종합부동산세 5조 7,133억원, 소방안전교부세는 담배에 부과되는 개별소비세의 45%에 해당하는 8,692억원 등으로 구성됨

#### 【지방교부세제도 개관】

분류1	분류2	유형	총액규모 결정방식		배분 방식	정책목적
보통교부세		일반	내국세 19.24%	97%	공식	재원보장 및 재정격차 완화
특별교부세	지역현안수요	특정		1.2%	임의	특정 사업 장려
	시책수요	특정		0.3%	임의	시책사업 장려
	재해대책수요	특정		1.5%	임의	재해복구
부동산교부세	균형재원	일반	종합부동산세 전액		공식	재정여건 및 부동산 보유세 고려
소방안전교부세	소방안전 수요 및 소방인건비 총당	특정	담배분 개별소비세 45%		공식	소장안정 강화

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

#### 【연도별 지방교부세 재원규모】

(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023 (추정치)	전년 대비	연평균 증가율
지방교부세	577,093	503,221	△12.8	591,699	17.6	810,449	37.0	752,883	△7.1	6.9
보통교부세	526,028	449,265	△14.6	513,318	14.3	704,142	37.2	666,446	△5.4	6.1
특별교부세	16,269	13,895	△14.6	15,876	14.3	21,778	37.2	20,612	△5.4	6.1
부동산교부세	29,421	33,210	12.9	52,153	57.0	75,677	45.1	57,133	△24.5	18.0
소방안전교부세	5,375	6,851	27.5	10,352	51.1	8,853	△14.5	8,692	△1.8	12.8

자료: 각 연도 지방교부세 산정해설 / 2022년까지는 최종교부액, 2023년은 당초예산 기준임

- 2022년 세종시에 교부된 지방교부세는 1,517억원으로 전년대비 30.9% 증가함
  - 2023년 보통교부세 산정내역(행안부)에 따라 세종시의 2023년 보통교부세는 1,257억원이 교부되며, 이외의 3개 교부세는 규모가 확정되지 않았음
  - 세종시는 2023년까지 한시적으로 재정부족액의 25%를 보통교부세로 지급받고 있음 (세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법 제14조제2항)

【연도별 세종시 지방교부세 결산】

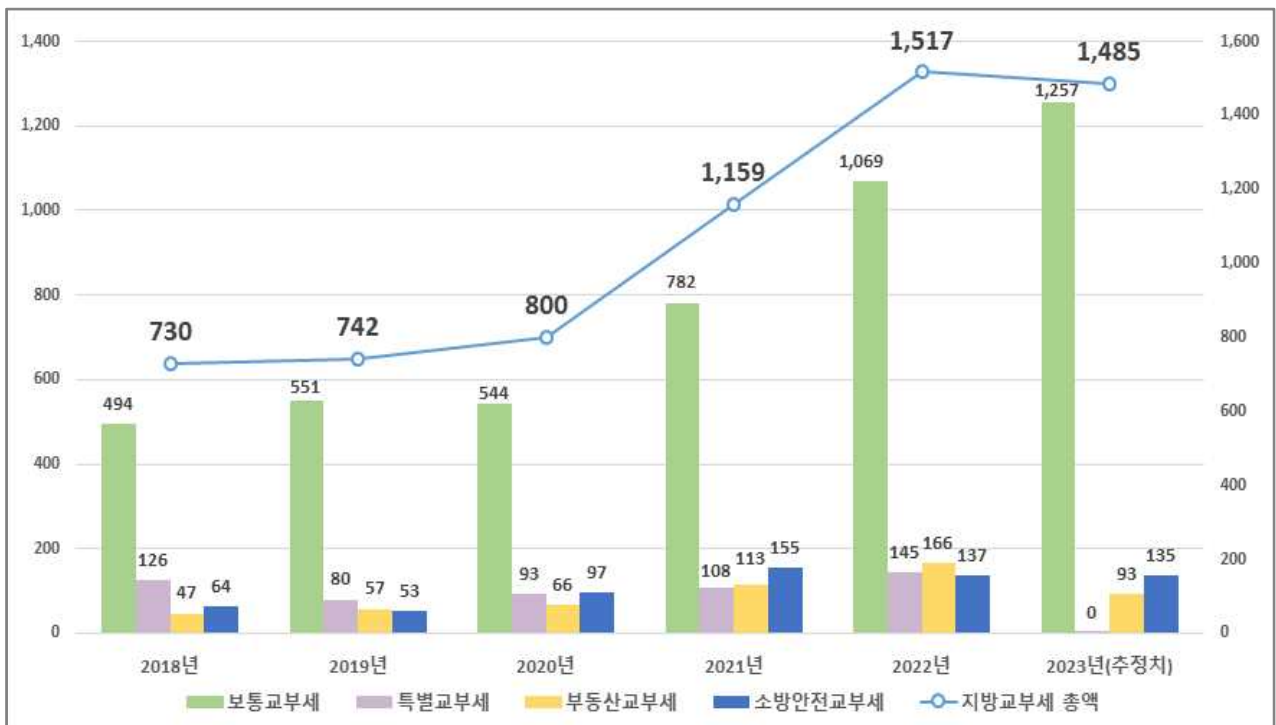
(단위:억원,%)

구 분	2019	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	2023 (추정치)	전년 대비	연평균 증가율
<b>지방교부세</b>	<b>742</b>	<b>800</b>	<b>8.0</b>	<b>1,159</b>	<b>44.7</b>	<b>1,517</b>	<b>30.9</b>	<b>1,485</b>	<b>△2.1</b>	<b>19.0</b>
보통교부세	551	544	△1.1	782	43.6	1,069	36.8	1,257	17.6	22.9
특별교부세	80	93	16.5	108	16.3	145	33.6	-	△99.9	△82.2
부동산교부세	57	66	14.5	113	72.3	166	46.3	93	△44.0	12.8
소방안전교부세	53	97	81.9	155	59.8	137	△11.6	135	△1.6	26.1

자료: 연도별 결산서 / 2022년까지는 결산액, 2023년은 당초예산 + 보통교부세 산정내역(행안부)

【연도별 지방교부세 결산 추이】

(단위:억원,%)



## 나. 보조금

- 2022년 세종시 보조금 수입은 4,459억원으로 전년대비 △6.8% 감소하였으며, 2018년부터 연평균 10.9%로 증가한 규모임
- 국고보조금 수입은 3,424억원으로 전년대비 △8.4% 감소, 2020년 이후 감소하는 추세임
- 균특보조금 수입은 682억원으로 전년대비 16.2% 증가, 2018년 이후 연평균 △7.1%로 감소한 규모임
- 기금보조금 수입은 353억원으로 전년대비 △23.2% 감소, 2018년 이후 연평균 11.3% 증가한 규모임

### 【연도별 보조금 결산】

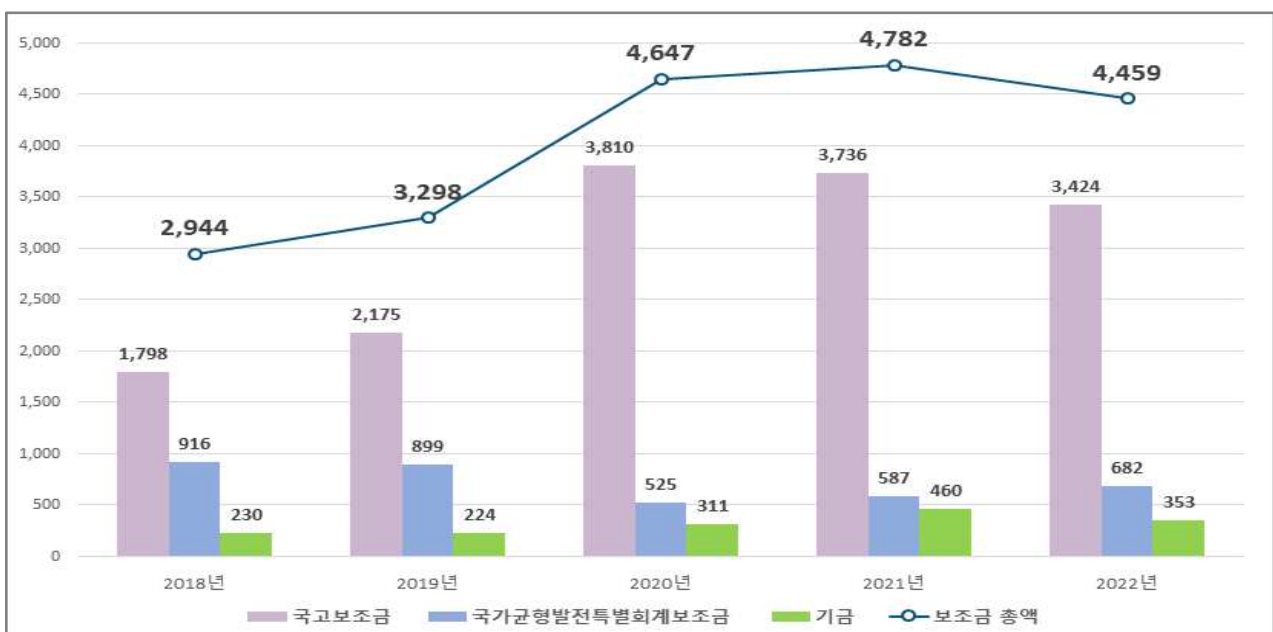
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	전년 대비	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	연평균 증가율
보조금	2,944	3,298	12.0	4,647	40.9	4,782	2.9	4,459	△6.8	10.9
국고보조금	1,798	2,175	20.9	3,810	75.2	3,736	△2.0	3,424	△8.4	17.5
균특보조금	916	899	△1.8	525	△41.6	587	11.7	682	16.2	△7.1
기금보조금	230	224	△2.9	311	39.0	460	47.9	353	△23.2	11.3

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

### 【연도별 보조금 결산 추이】

(단위:억원,%)



## 1.4 지방채

○ 세종시의 2022년 지방채 결산액은 3,695억원으로 전년대비 0.9% 감소한 규모임

- 도시성장 및 인구 증가 등에 따른 주요 재정투자사업 확대로 2019년부터 기존에 없던 차입금 수입이 발생함. 2019년 300억원에서 2022년 1,589억원까지 연평균 74.3%의 증가율로 차입금 수입이 증가하였음

【연도별 지방채 결산】

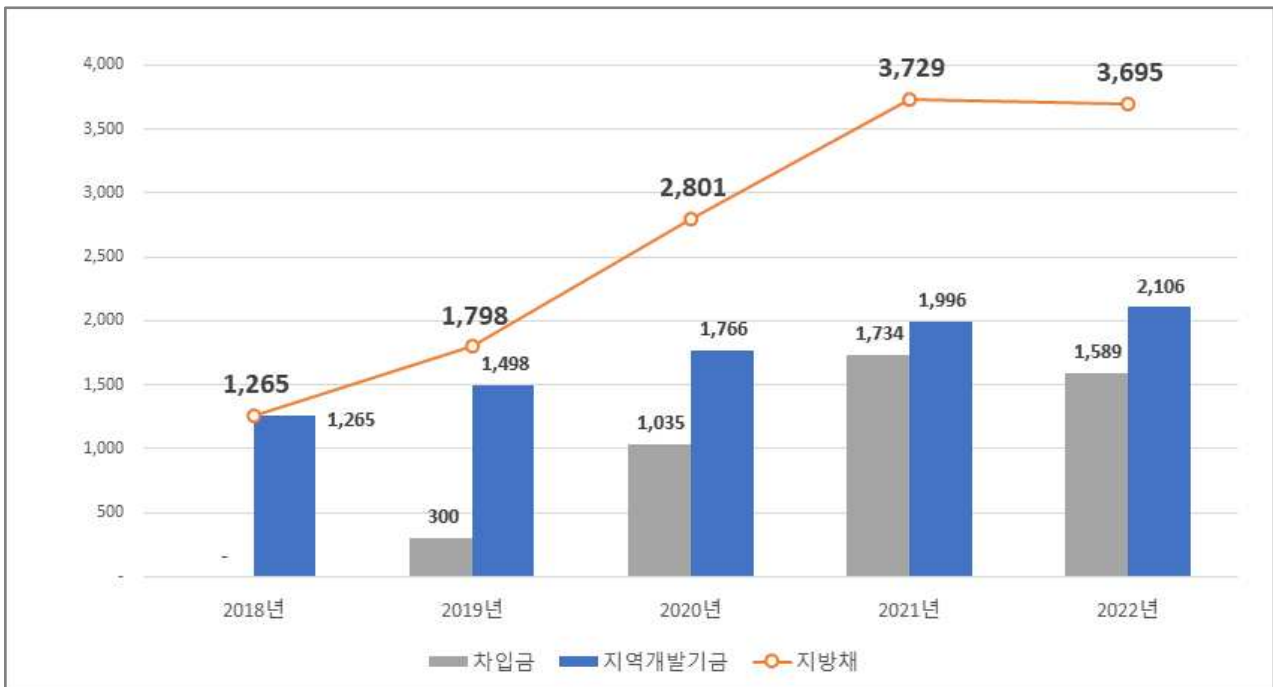
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	전년 대비	2020	전년 대비	2021	전년 대비	2022	전년 대비	연평균 증가율
지방채	1,265	1,798	42.1	2,801	55.8	3,729	33.1	3,695	△0.9	30.7
차입금	-	300	-	1,035	245.0	1,734	67.5	1,589	△8.3	74.3
지방채증권	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지역개발기금	1,265	1,498	18.4	1,766	17.9	1,996	13.0	2,106	5.5	13.6

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금

【연도별 지방채 결산 추이】

(단위:억원,%)



## 1.5 보전수입등 및 내부거래

- 2022년도 보전수입등 및 내부거래 총계는 6,290억원, 전년대비 14.3% 감소한 규모임
- 보전수입등 및 내부거래는 보전수입등(710)의 잉여금(711), 전년도이월금(712), 융자금 원금수입(713), 예치금회수(714) 예산과목으로 구성되며, 내부거래는 전입금(721), 예탁금 및 예수금(722) 과목으로 구성됨

【연도별 보전수입등 및 내부거래 결산】

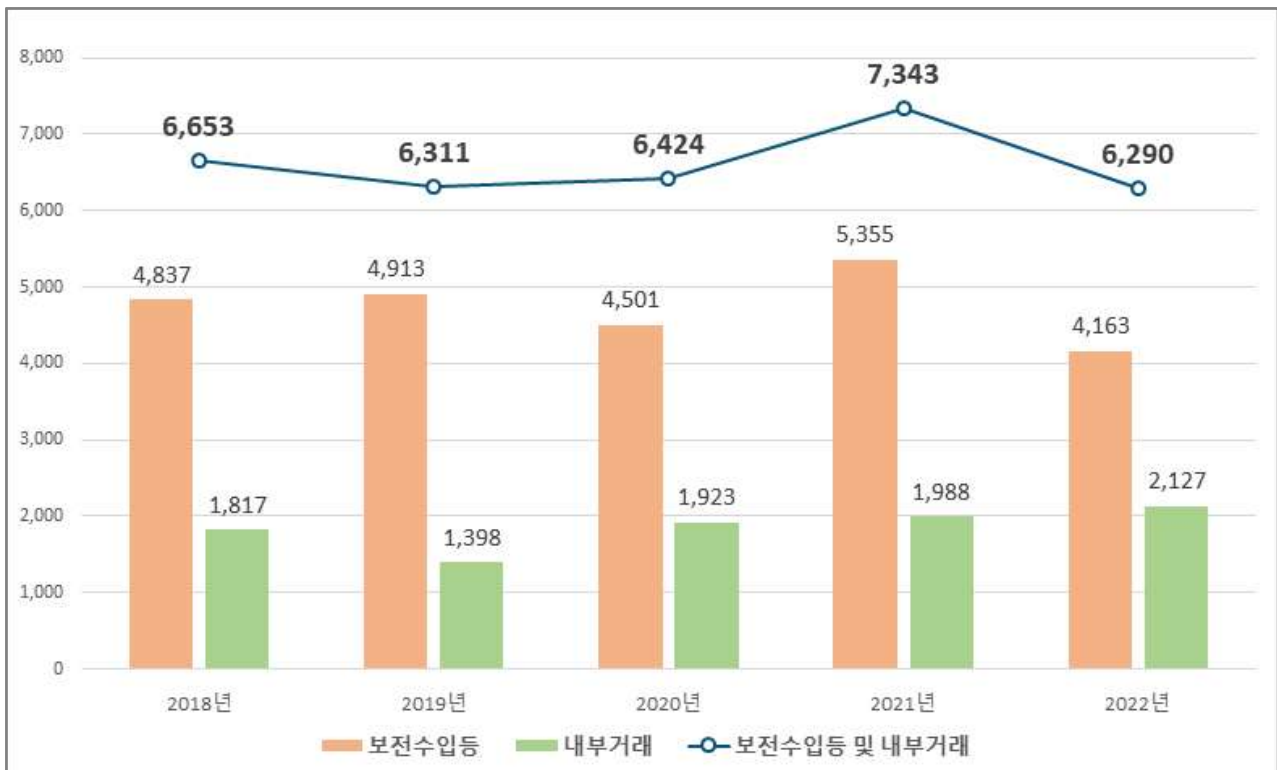
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	전년 대비	연평균 증가율
세입결산액	18,746	19,120	22,156	24,966	23,505	△5.9	5.8
<b>보전수입등및내부거래</b>	<b>6,653</b>	<b>6,311</b>	<b>6,424</b>	<b>7,343</b>	<b>6,290</b>	<b>△14.3</b>	<b>△1.4</b>
보전수입등	4,837	4,913	4,501	5,355	4,163	△22.3	△3.7
내부거래	1,817	1,398	1,923	1,988	2,127	7.0	4.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 보전수입등 및 내부거래 결산 추이】

(단위:억원,%)



【세입항별 보전수입등 및 내부거래 결산】

(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	전년 대비	연평균 증가율
보전수입등및내부거래	6,653	6,311	6,424	7,343	6,290	△14.3	△1.4
보전수입등	4,837	4,913	4,501	5,355	4,163	△22.3	△3.7
잉여금	3,297	3,179	2,756	4,086	2,234	△45.3	△9.3
전년도이월금	1,535	1,732	1,742	1,268	1,929	52.1	5.9
융자금원금수입	4	3	2	1	-	△100.0	△100.0
예치금회수	-	-	-	-	-	-	-
내부거래	1,817	1,398	1,923	1,988	2,127	7.0	4.0
전입금	1,017	1,068	1,423	1,218	1,348	10.7	7.3
예탁금및예수금	800	330	499	770	779	1.1	△0.7

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

- 세종의 경우 기초자치단체가 없는 단일 체제로서 세입결산액에서의 총계와 순계의 차이는 보전수입등 및 내부거래 과목에서만 발생하게 됨
  - 보전수입등 및 내부거래 세입과목은 일반회계, 특별회계, 기금 등 회계간 내부거래가 포함되어 있는데, 이처럼 중복계산된 부분을 공제한 규모가 순계규모임

## 1.6 징수율 및 체납률

### 가. 지방세 징수율 및 체납률

- 2022년 지방세 징수율은 96.6%로 전년도 보다 1.1% 감소하였으며, 체납률은 3.1%로 전년도 보다 0.6% 증가하였음
- 매년 지방세 징수율은 전국 평균보다 높게 나타나고 있으며, 체납률(미수납액) 규모도 전국 평균보다 낮은 수준을 유지하고 있음

【연도별 지방세 징수율 및 체납률】

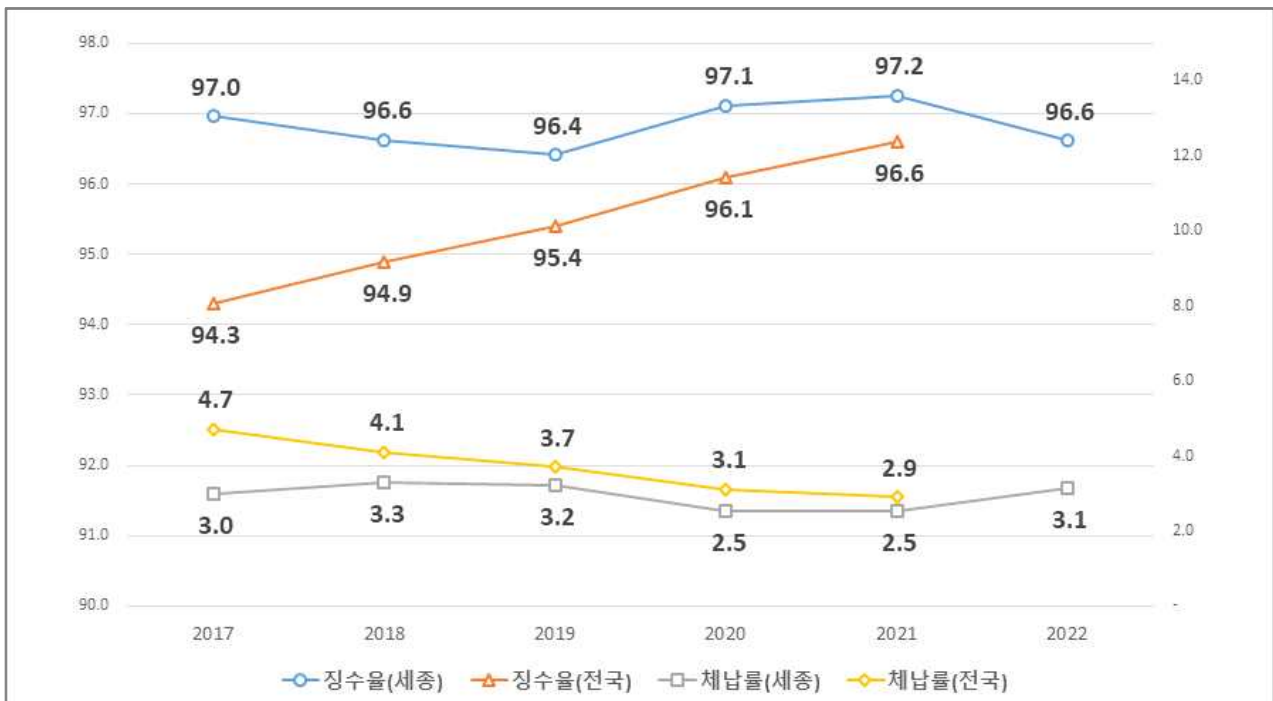
(단위:억원,%)

구 분	부과액 (A)	징수액 (B)	불납결손액	미수납액	징수율 (B/A)	전국	체납률 (D/A)	전국
2017	6,860	6,651	5	204	97.0	94.3	3.0	4.7
2018	6,941	6,707	5	230	96.6	94.9	3.3	4.1
2019	6,918	6,669	26	222	96.4	95.4	3.2	3.7
2020	8,189	7,952	30	207	97.1	96.1	2.5	3.1
2021	9,019	8,771	21	227	97.2	96.6	2.5	2.9
2022	8,907	8,605	22	279	96.6		3.1	

자료: 연도별 지방세통계연감 및 결산서 / 일반회계

【연도별 지방세 징수율 및 체납률 추이】

(단위:%)



## 나. 세외수입 징수율 및 체납률

- 2022년 세외수입 징수율은 93.5%로 전년 대비 0.9% 감소하였으며, 체납률(미수납액)은 6.2%로 전년도 보다 0.9% 증가하였음
- 세외수입 징수율은 전국 평균보다 크게 높은 수준을 유지하고 있으며, 체납률(미수납액) 규모 또한 전국 평균보다 현저히 낮은 수준임

【연도별 세외수입 징수율 및 체납률】

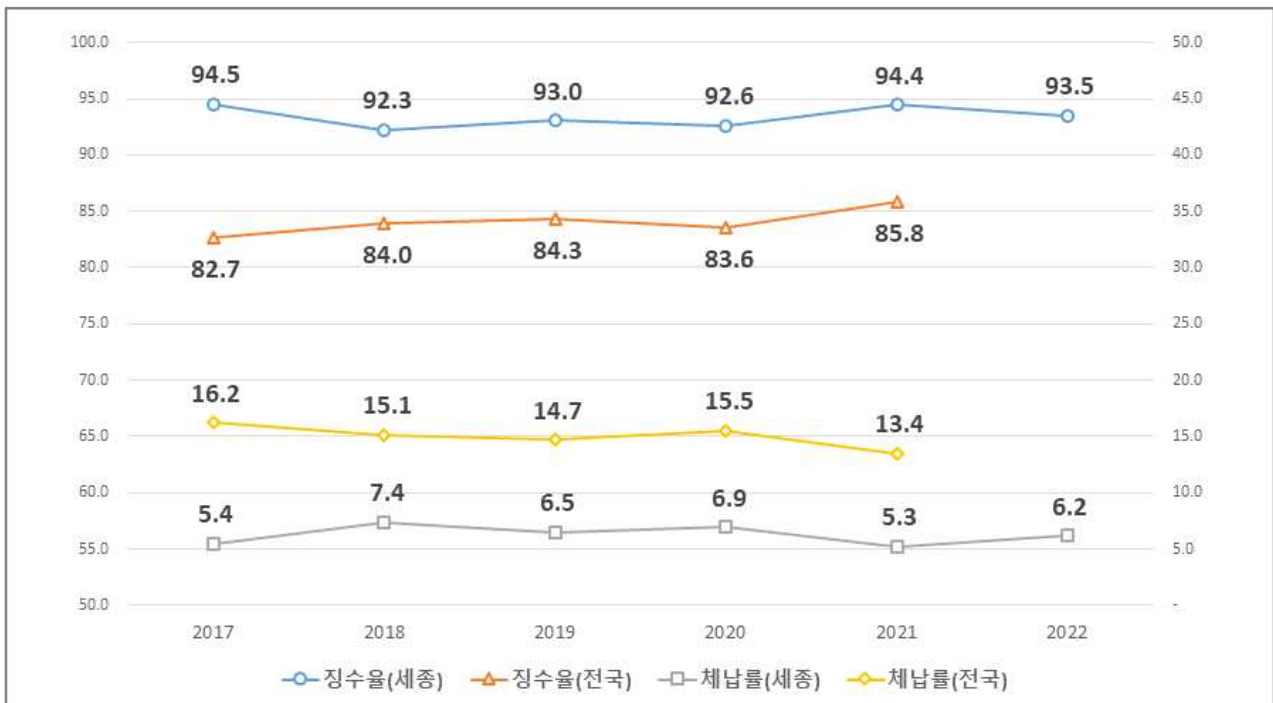
(단위:백만원,%)

구 분	부과액 (A)	징수액 (B)	불납결손액	미수납액	징수율 (B/A)	전국	체납률 (D/A)	전국
2017	189,946	179,483	121	10,342	<b>94.5</b>	82.7	<b>5.4</b>	16.2
2018	185,562	171,207	697	13,658	<b>92.3</b>	84.0	<b>7.4</b>	15.1
2019	193,517	180,061	926	12,529	<b>93.0</b>	84.3	<b>6.5</b>	14.7
2020	172,525	159,797	770	11,958	<b>92.6</b>	83.6	<b>6.9</b>	15.5
2021	234,219	221,208	709	12,301	<b>94.4</b>	85.8	<b>5.3</b>	13.4
2022	264,309	247,221	747	16,341	<b>93.5</b>		<b>6.2</b>	

자료: 연도별 지방세외수입통계연감 및 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세외수입 징수율 및 체납률 추이】

(단위:%)





## 2.1 세출규모 추이

### 가. 예산기준

- 2023년 당초예산은 2조 28억원으로 전년대비 4.2% 증가하였으며, 2022년 최종예산은 전년대비 4.8% 감소함
- 2021년 이후 세출예산의 증가폭이 크게 둔화되고 있으며, 2018년부터 2023년까지 연평균증가율은 3.9%로 나타남

【연도별 세출예산】

(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	2023
당초예산(A)	15,033	15,516	16,051	18,173	19,213	20,028
전년대비 증감액(B)	2,613	483	535	2,122	1,040	815
전년대비 증감률(B/A)	21.0	3.2	3.4	13.2	5.7	4.2
최종예산(A)	16,561	16,914	18,961	22,442	21,367	-
전년대비 증감액(B)	2,216	353	2,046	3,481	△1,075	-
전년대비 증감률(B/A)	15.4	2.1	12.1	18.4	△4.8	-

자료: 연도별 예산서 / 일반+특별회계

【연도별 세출예산 추이】

(단위:억원,%)



## 나. 결산기준

- 2022년 결산 결과 세종시의 세출 총량은 2조 1,064억원이며, 전년대비 1.1% 증가함
- 2018년부터 2022년까지 세종시의 연평균 증가율은 11.1%로 나타나고 있으며, 2021년까지 세출규모가 전년대비 15.0%, 23.9%로 급격히 증가한 이후 그 증가 폭이 점점 작아지고 있는 추세임

### 【연도별 세출결산】

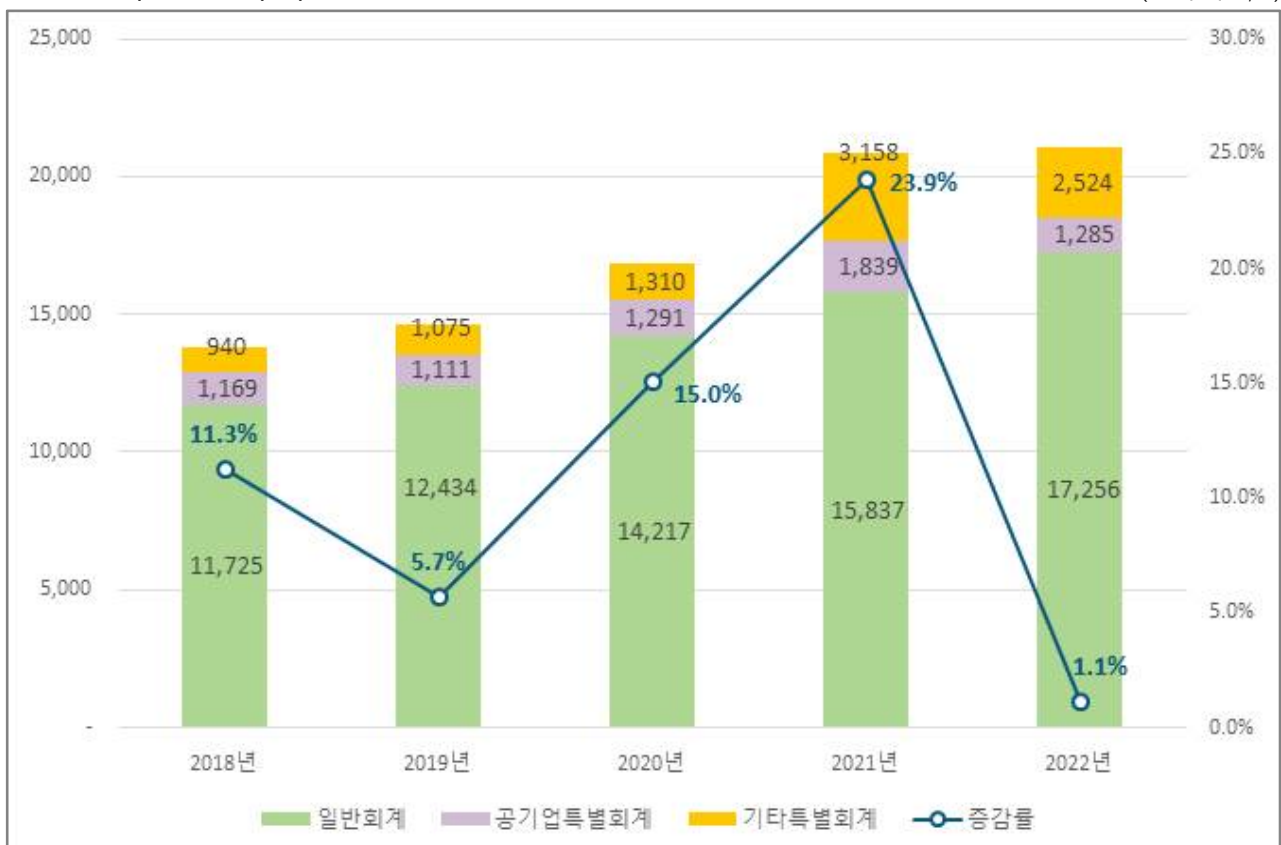
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	연평균 증가율
세출결산액(A)	13,834	14,621	16,819	20,834	21,064	11.1
전년대비 증감액(B)	1,399	787	2,198	4,015	230	-
전년대비 증감률(B/A)	11.3	5.7	15.0	23.9	1.1	-
일반회계	11,725	12,434	14,217	15,837	17,256	10.1
공기업특별회계	1,169	1,111	1,291	1,839	1,285	2.4
기타특별회계	940	1,075	1,310	3,158	2,524	28.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

### 【연도별 세출결산 추이】

(단위:억원,%)



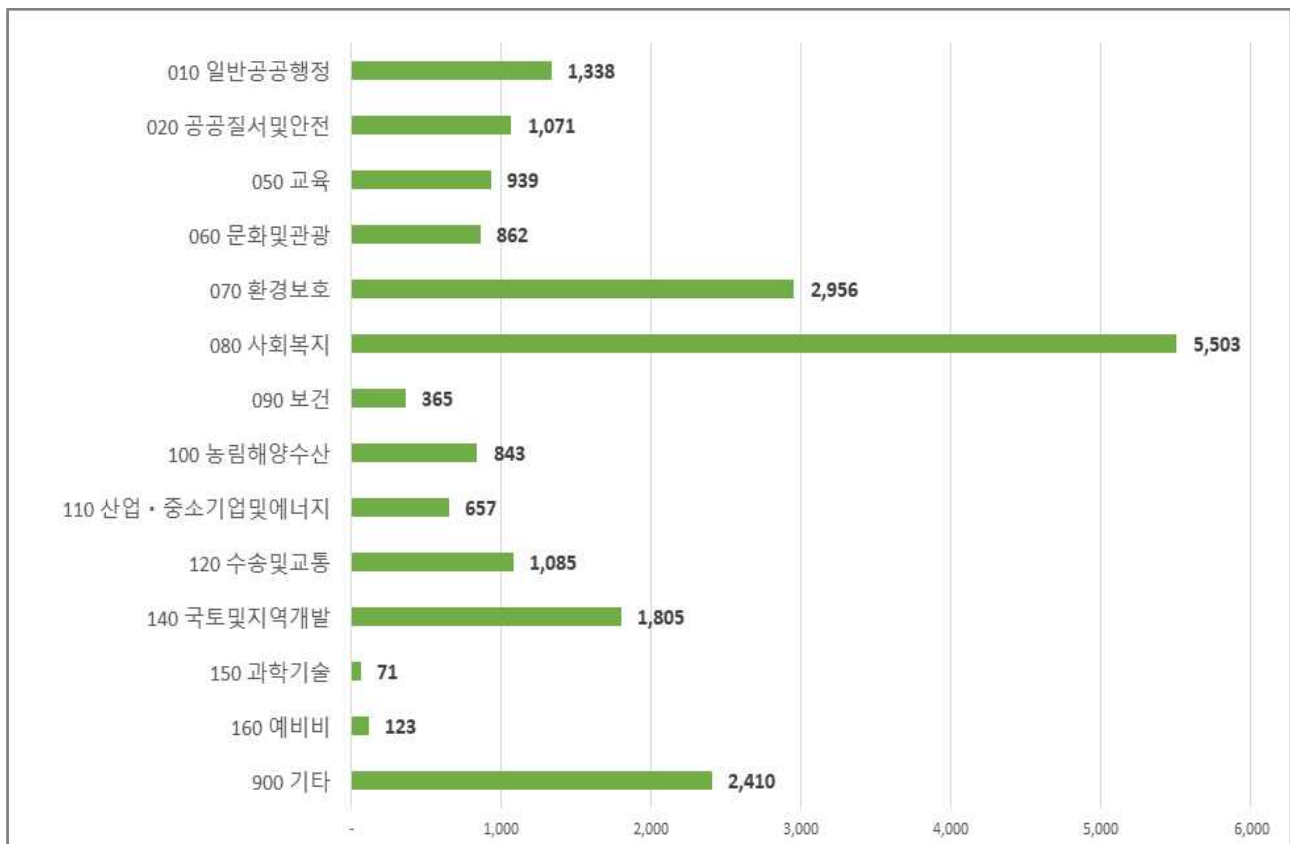
## 2.2 기능별 세출분석

### 가. 당초예산 기준

- 세종시의 일반회계 및 특별회계의 2023년 세출예산은 2조 28억원으로 전년대비 4.2% 증가한 수준임
  - 예비비 123억원, 사회복지분야 5,503억원으로 2022년 대비 증가율이 각각 36.6%, 26.0%로 전년대비 증가율이 가장 높은 분야임
  - 사회복지분야 1,137억원, 환경보호분야 412억원이 증가하여 전년대비 큰 증가폭의 예산이 편성됨
- 2023년 세출예산에서 가장 큰 비중을 차지하는 분야는 사회복지(5,503억원)로 27.5%의 비중을 나타내고 있으며, 이어 환경 분야(2,956억원)가 14.8%, 기타(인력운영비·기본경비)가 12.0%, 국토및지역개발 9.0%의 비중을 차지함

【2023년 기능별 세출예산】

(단위:억원)



- 2019년 1조 5,516억원에서 2023년 2조 28억원까지 연평균 6.6%의 증가율로 세출예산이 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 산업·중소기업및에너지 24.1%이며, 이어 과학기술 17.2%, 일반공공행정 13.6%, 문화및관광·사회복지 12.2%의 증가율을 나타내고 있음

【연도별 기능별 세출예산】

(단위:억원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	15,516	100.0	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0
일반 공공행정	804	5.2	743	4.6	1,876	10.3	1,605	8.4	1,338	6.7
공공질서 및안전	687	4.4	744	4.6	846	4.7	1,039	5.4	1,071	5.3
교육	851	5.5	733	4.6	874	4.8	983	5.1	939	4.7
문화 및 관광	543	3.5	511	3.2	736	4.1	803	4.2	862	4.3
환경보호	2,177	14.0	2,111	13.2	2,574	14.2	2,543	13.2	2,956	14.8
사회복지	3,474	22.4	3,843	23.9	4,007	22.0	4,366	22.7	5,503	27.5
보건	364	2.3	324	2.0	355	2.0	536	2.8	365	1.8
농림해양 수산	774	5.0	839	5.2	882	4.9	1,244	6.5	843	4.2
산업·중소 기업및에너지	277	1.8	437	2.7	595	3.3	716	3.7	657	3.3
수송 및 교통	748	4.8	932	5.8	905	5.0	1,010	5.3	1,085	5.4
국토 및 지역개발	3,014	19.4	2,949	18.4	2,327	12.8	1,991	10.4	1,805	9.0
과학기술	37	0.2	36	0.2	56	0.3	68	0.4	71	0.4
예비비	111	0.7	70	0.4	93	0.5	90	0.5	123	0.6
기타	1,655	10.7	1,780	11.1	2,046	11.3	2,219	11.6	2,410	12.0

자료: 지방재정365 / 당초예산, 일반+특별회계

## 나. 결산 기준

- 결산기준 세종시의 2022년 세출 총계규모는 2조 1,064억원이며 전년대비 1.1% 증가함
  - 전년대비 증가율이 큰 분야는 보건(38.6%), 수송및교통(32.7%) 분야임
- 2021년을 기준으로 비교해 볼 때, 2021년의 세출 규모는 230억원이 증가한 규모임
  - 이 중 가장 크게 세출이 증가한 분야는 수송및교통(325억원) 분야이며, 보건(193억원), 공공질서및안전(186억원), 농림해양수산(180억원) 분야 순으로 증가폭이 컸음
  - 보건분야는 2022년 692억원으로 2021년 499억원에서 38.6% 증가하였는데, 예산비중이 작은 분야(2022년 3.3%)이므로 증가폭은 193억원으로 나타남
  - 반면에 국토및지역개발 399억원, 사회복지 288억원, 환경보호분야는 201억원, 일반 공공행정 133억원 감소함

【2023년 기능별 세출결산】

(단위:억원)



- 2018년 1조 3,834억원에서 2022년 2조 1,064억원까지 연평균 11.1%의 증가율로 세출 결산규모가 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 일반공공행정 34.2%이며, 이어 보건 25.1%, 산업·중소기업및에너지 20.9%, 문화및관광 19.3%, 사회복지 13.3%의 증가율을 나타내고 있음

【연도별 기능별 세출결산】

(단위:억원,%)

구 분	2018	비중	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022 (추정치)	비중
합 계	13,834	100.0	14,621	100.0	16,819	100.0	20,834	100.0	21,064	100.0
일반 공공행정	599	4.3	822	5.6	713	4.2	2,078	10.0	1,945	9.2
공공질서 및안전	759	5.5	750	5.1	744	4.4	883	4.2	1,068	5.1
교육	878	6.3	809	5.5	733	4.4	1,056	5.1	1,148	5.4
문화 및 관광	492	3.6	572	3.9	552	3.3	957	4.6	996	4.7
환경보호	1,979	14.3	1,728	11.8	1,722	10.2	2,871	13.8	2,670	12.7
사회복지	2,783	20.1	3,639	24.9	5,332	31.7	4,868	23.4	4,580	21.7
보건	283	2.0	412	2.8	374	2.2	499	2.4	692	3.3
농림해양 수산	772	5.6	793	5.4	811	4.8	1,046	5.0	1,225	5.8
산업·중소 기업및에너지	470	3.4	275	1.9	690	4.1	937	4.5	1,004	4.8
수송 및 교통	899	6.5	889	6.1	1,071	6.4	995	4.8	1,320	6.3
국토 및 지역개발	2,244	16.2	2,154	14.7	2,185	13.0	2,607	12.5	2,208	10.5
과학기술	188	1.4	62	0.4	48	0.3	58	0.3	74	0.4
예비비	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기타	1,489	10.8	1,717	11.7	1,843	11.0	1,978	9.5	2,134	10.1

자료: 연도별 결산서

## 2.3 성질별 세출분석

### 가. 당초예산 기준

- 세출예산의 성질별 분류는 8개 목그룹, 38개 편성목과 통계목으로 구분하며, 인건비, 물건비 등 목그룹 별 세출을 분석함
- 2023년 당초예산 세출규모는 2조 28억원이며, 비중이 높은 목그룹은 경상이전 44.8%, 내부거래 18.7%, 자본지출 17.4%, 인건비 9.9% 순임
- 보전재원(50억원\*), 융자및출자(27억원\*\*)는 세출규모는 작으나 전년대비 각각 781.6%, 450.8%의 높은 증가율을 보이고 있음

\* 동서연결도로 확충사업 차입금 등 8건 국내차입금원금상환액

\*\* 시설관리공단 자본금 10억원, 도시교통공사 출자금 12억원, 한국벤처투자 모태펀드 출자 5억원

【연도별 성질별 세출예산】

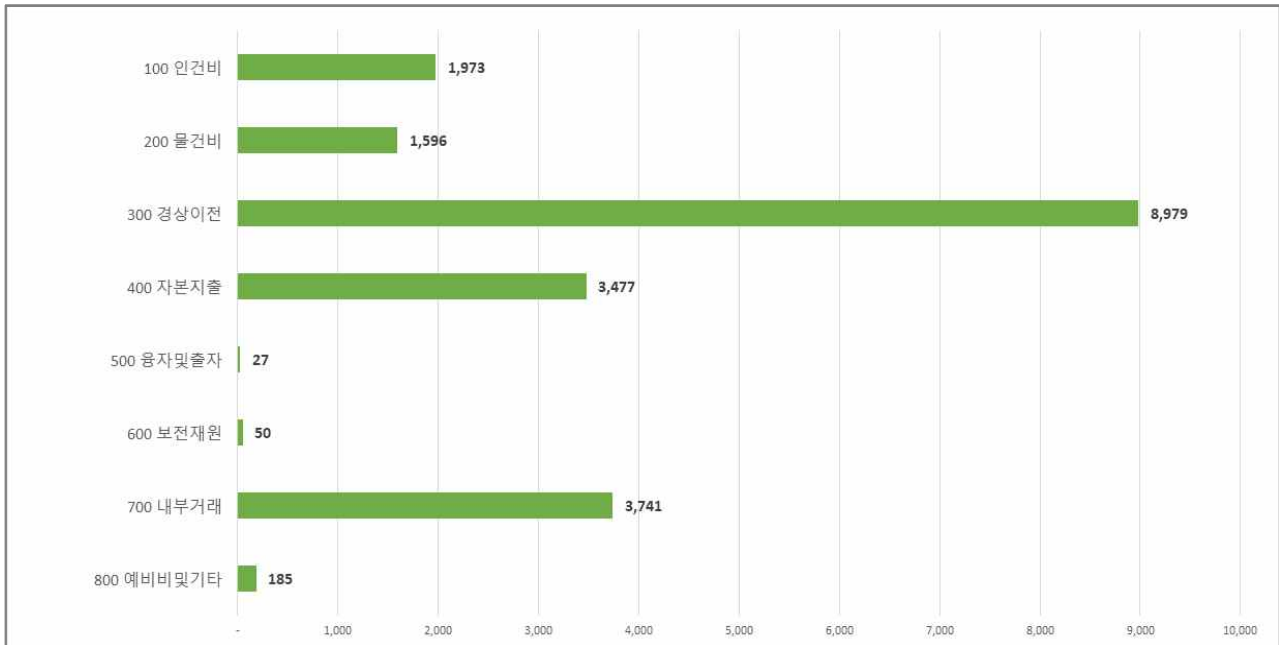
(단위:억원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022	비중	2023	비중
합 계	15,516	100.0	16,051	100.0	18,173	100.0	19,213	100.0	20,028	100.0
100 인건비	1,406	9.1	1,512	9.4	1,746	9.6	1,872	9.7	1,973	9.9
200 물건비	1,203	7.8	1,301	8.1	1,586	8.7	1,995	10.4	1,596	8.0
300 경상이전	5,436	35.0	6,223	38.8	7,103	39.1	8,199	42.7	8,979	44.8
400 자본지출	3,994	25.7	3,442	21.4	3,612	19.9	4,047	21.1	3,477	17.4
500 융자및출자	8	0.0	13	0.1	5	0.0	5	0.0	27	0.1
600 보전재원	-	-	-	-	-	-	6	0.0	50	0.3
700 내부거래	1,800	11.6	1,779	11.1	2,625	14.4	2,536	13.2	3,741	18.7
800 예비비및기타	1,669	10.8	1,780	11.1	1,496	8.2	553	2.9	185	0.9

자료: 연도별 예산서

【2023년 성질별 세출예산】

(단위:억원)

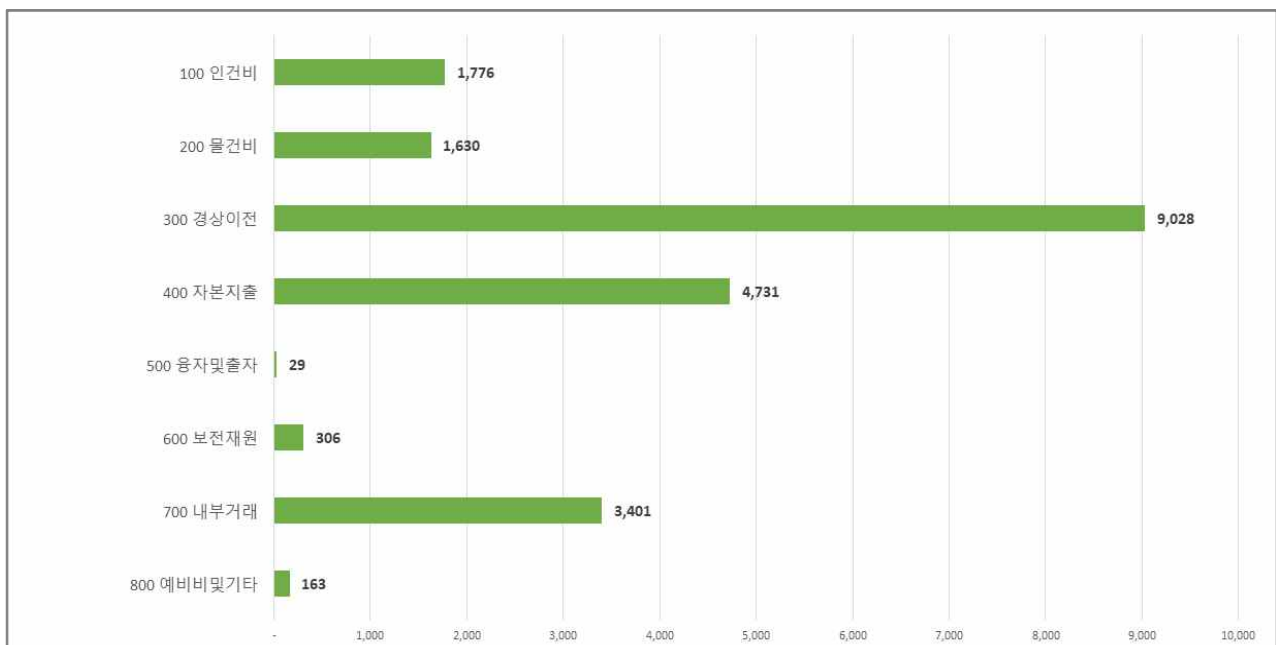


## 나. 결산 기준

- 2022년 세출결산 2조 1,064억원은 경상이전(42.9%)과 자본지출(22.5%)이 대부분의 비중을 차지하며, 그 외 내부거래(16.1%), 인건비(8.4%), 물건비(7.7%) 등으로 구성됨
- 내부거래는 3,401억원으로 전년대비 21.1%의 높은 증가율을 보이고 있음

【2022년 성질별 세출결산】

(단위:억원)





- 2018년 1조 3,834억원에서 2022년 2조 1,064억원까지 연평균 11.1%의 증가율로 세출 결산규모가 증가하였으며, 이중 가장 큰 증가율을 차지하는 분야는 경상이전 18.0%이며, 이어 내부거래 16.9%, 물건비 10.5%, 예비비및기타 10.3%, 인건비 10.0%의 연평균 증가율을 나타내고 있음

【연도별 성질별 세출결산】

(단위:억원,%)

구 분	2018	비중	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022 (추정치)	비중
합 계	13,834	100.0	14,621	100.0	16,819	100.0	20,834	100.0	21,064	100.0
100 인건비	1,215	8.8	1,439	9.8	1,595	9.5	1,695	8.1	1,776	8.4
200 물건비	1,095	7.9	1,175	8.0	1,179	7.0	1,597	7.7	1,630	7.7
300 경상이전	4,656	33.7	5,685	38.9	7,946	47.2	8,289	39.8	9,028	42.9
400 자본지출	4,857	35.1	4,463	30.5	4,099	24.4	4,281	20.5	4,731	22.5
500 용자및출자	80	0.6	8	0.1	30	0.2	5	0.0	29	0.1
600 보전재원	-	-	-	-	-	-	1,695	8.1	306	1.5
700 내부거래	1,822	13.2	1,764	12.1	1,793	10.7	2,808	13.5	3,401	16.1
800 예비비및기타	110	0.8	88	0.6	176	1.0	464	2.2	163	0.8

자료: 연도별 결산서

## 2.4 재정집행을 분석

- 재정집행률은 한 회계연도에 지출할 것으로 예정된 예산현액 중 실제 지출된 금액의 비율로서, 비율이 높을수록 예산이 계획적으로 집행되었음을 의미함
- 2022년 결산 결과 예산집행률은 90.7%를 기록함. 일반회계 90.3%, 공기업특별회계 89.3%, 기타특별회계 94.5%의 예산집행률을 보임
- 2021년부터 특별회계의 집행률이 급격히 개선되었는데, 이는 예비비로 편성되었던 순세계잉여금을 예탁금으로 편성하여 전액 집행하였기 때문으로 분석됨

【연도별 회계별 예산집행률】

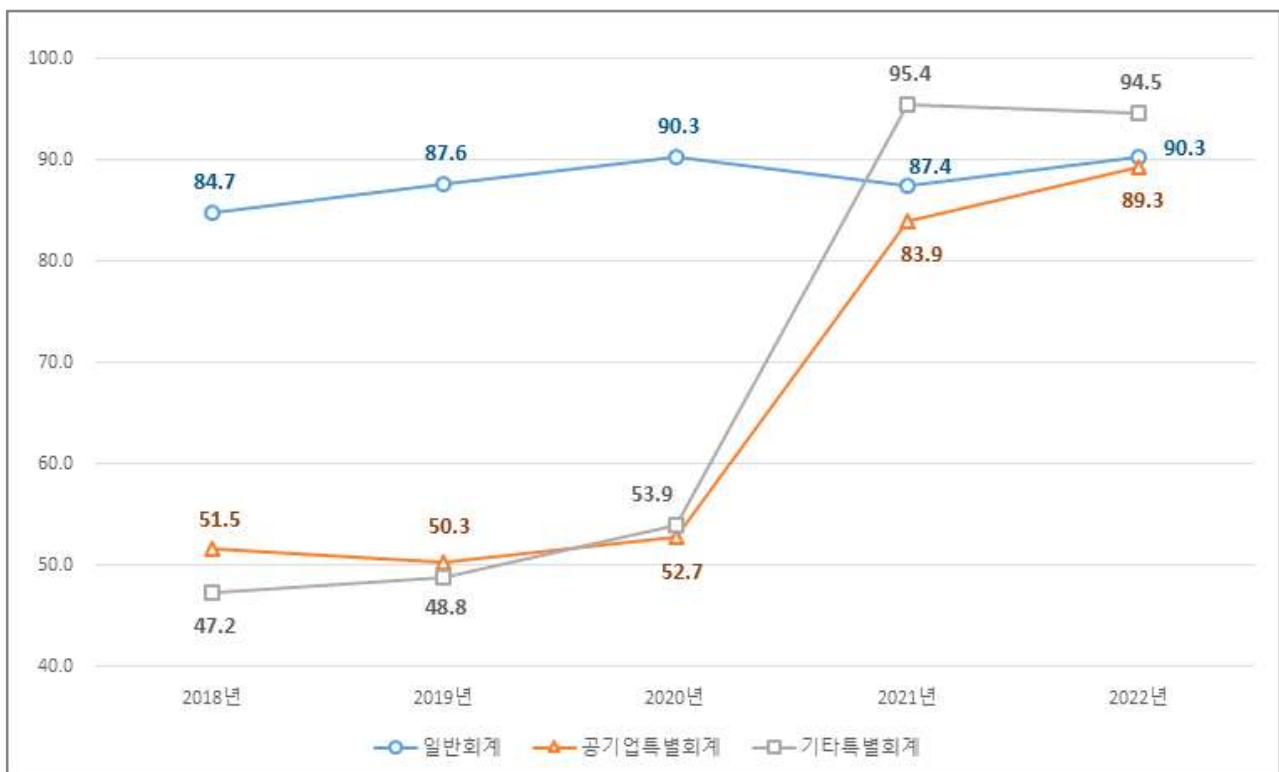
(단위:%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	연평균 증가율
예산집행률	76.4	78.6	81.5	88.2	90.7	4.4
일반회계	84.7	87.6	90.3	87.4	90.3	1.6
공기업특별회계	51.5	50.3	52.7	83.9	89.3	14.7
기타특별회계	47.2	48.8	53.9	95.4	94.5	19.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 회계별 예산집행률】

(단위:%)



【연도별 회계별 예산집행률】

(단위:억원,%)

구 분	회계구분	예산현액	지출액	집행률	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
2018	전체	18,100	13,834	76.4	1,691	66	2,508
	일 반	13,839	11,725	84.7	1,531	42	541
	공기업	2,269	1,169	51.5	99	23	979
	기 타	1,991	940	47.2	61	1	989
2019	전체	18,605	14,621	78.6	1,673	83	2,229
	일 반	14,192	12,434	87.6	1,337	82	339
	공기업	2,209	1,111	50.3	327	-	770
	기 타	2,205	1,075	48.8	9	1	1,119
2020	전체	20,634	16,819	81.5	1,176	117	2,522
	일 반	15,753	14,217	90.3	1,019	112	405
	공기업	2,450	1,291	52.7	100	-	1,059
	기타	2,430	1,310	53.9	57	4	1,059
2021	전체	23,618	20,834	88.2	1,851	71	862
	일 반	18,117	15,837	87.4	1,598	66	616
	공기업	2,190	1,839	83.9	172	-	179
	기 타	3,310	3,158	95.4	80	5	67
2022 (추정치)	전체	23,218	21,064	90.7	1,465	160	529
	일 반	19,109	17,256	90.3	1,284	158	412
	공기업	1,439	1,285	89.3	106	-	48
	기 타	2,669	2,524	94.5	75	2	69

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

## 3

## 주요 세출관리지표 분석

## 3.1 주민 1인당 세출액

- 지방자치단체의 총 세출예산액을 자치단체별 인구수로 나눈 주민 1인당 예산액
- 산정공식 : (일반+특별회계 총계예산규모) ÷ 주민등록 인구수(전년도 12.31. 기준)
- 지역주민 한사람에게 돌아가는 혜택을 절대액으로 나타내는 세출분석으로, 수치가 높을수록 예산 혜택이 많다는 의미임

- 세종시의 2023년 주민 1인당 세출예산액은 5,221천원이며, 전년대비 1.1% 증가함
- '22년 기준 전국평균 대비 2,582원 적은 수준이나, 특광역시 4,494원, 도 3,547원, 시 4,156원 대비 많은 수준임

## 【연도별 주민 1인당 세출예산액】

(단위:천원,명,%)

구 분	주민 1인당 세출예산액				인구수		전국평균 (일반+특별회계)
	일반+특별회계	증가율	일반회계	증가율	(12.31기준)	증가율	
2019	4,939	△8.0	3,677	△9.0	314,126	12.1	6,041
2020	4,713	△4.6	3,525	△4.1	340,575	8.4	6,654
2021	5,107	8.4	3,845	9.1	355,831	4.5	7,056
2022	5,166	1.2	4,249	10.5	371,895	4.5	7,748
<b>2023</b> (추정치)	<b>5,221</b>	<b>1.1</b>	<b>4,160</b>	<b>△2.1</b>	<b>383,591</b>	<b>3.1</b>	-

자료: 지방재정365 / 당초예산, 총계기준

## 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:천원)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	4,650	4,358	<b>5,166</b>	3,407	9,445	4,156	10,679	2,158
최 고	4,650 서울본청	4,862 광주 본청	<b>5,166</b> 세종	5,482 전남 본청	9,445 제주	12,114 전북 남원	24,811 경북 울릉	4,681 서울 중구
최 저		3,932 울산 본청		2,477 경기 본청		2,431 경기 수원	3,109 대구 달성	1,616 서울 송파구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 당초예산, 총계기준

## 3.2 정책사업 비중

- 세출예산 구조별 분류의 정책사업, 재무활동, 행정운영 구분 중 하나이며, 자체사업과 보조사업으로 구성됨. 정책사업 비중은 자치단체 전체 예산규모에서 정책사업 예산이 차지하는 비중임
- 정책사업 : 총 예산중 행정운영경비, 재무활동을 제외한 사업추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 예산
- 산정공식 : (정책사업 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 세종시의 2023년 정책사업비 규모는 2조 28억원으로 정책사업비 비중은 76.5%임
- 매년 세종시는 정책사업 비중이 감소하는 추세이며, 전국평균보다 다소 낮은 수준임

### 【정책사업 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	정책사업 비중	정책사업비	예산규모	정책사업 비중	정책사업비	예산규모	
2019	83.3	12,923	15,516	80.3	9,278	11,550	83.3
2020	82.6	13,260	16,051	80.2	9,632	12,006	84.1
2021	79.6	14,457	18,173	80.6	11,032	13,683	83.4
2022	79.7	15,310	19,213	81.7	12,913	15,801	83.3
<b>2023</b> (추정치)	<b>76.5</b>	<b>15,323</b>	<b>20,028</b>	<b>79.0</b>	<b>12,606</b>	<b>15,959</b>	-

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

### 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	77.2	81.8	<b>79.7</b>	88.2	78.7	84.0	83.5	82.7
최 고	77.2 서울본청	85.7 광주 본청	<b>79.7</b> 세종	98.4 경기 본청	78.7 제주	90.5 경남 양산	89.1 울산 울주	89.2 인천 서구
최 저		79.5 인천 본청		85.6 경북 본청		77.5 충남 천안	73.5 경북 울릉	69.6 서울 종로

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

### 3.3 보조사업 비중

- 보조사업이란 상급기관으로부터 재원을 보조받아 추진하는 사업이며, 보조사업 비중은 자치단체 전체 예산 중 보조사업 예산이 차지하는 비율로 나타냄
- 산정공식 : (보조사업 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 2023년 세종시의 보조사업비는 7,492억원이며, 보조사업 비중은 36.6%로 나타남
- 서울을 제외한 타 자치단체와 비교 시 현저히 낮은 수준이며, 전국평균 대비 9.3% 낮은 수준임

#### 【보조사업 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	보조사업 비중	보조사업	예산규모	보조사업 비중	보조사업	예산규모	
2019	34.0	5,275	15,516	38.2	4,416	11,550	42.1
2020	34.8	5,588	16,051	41.1	4,931	12,006	43.6
2021	34.6	6,295	18,173	39.8	5,442	13,683	46.1
2022	36.6	7,031	19,213	39.8	6,289	15,801	45.9
<b>2023</b> (추정치)	<b>37.4</b>	<b>7,492</b>	<b>20,028</b>	<b>38.6</b>	<b>6,168</b>	<b>15,959</b>	-

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

#### 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	30.5	45.1	<b>36.6</b>	55.2	42.0	50.2	52.9	63.8
최 고	30.5 서울 본청	49.8 광주 본청	<b>36.6</b> 세종	65.2 경기 본청	42.0 제주	64.0 전북 군산	68.3 충남 부여	77.3 대전 동구
최 저		41.0 인천 본청		45.3 경북 본청		21.2 경기 과천	40.0 경기 연천	34.1 서울 중구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

### 3.4 사회복지 비중

- 사회복지 비중은 사회복지분야의 8개 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육가족 및 여성, 노인, 청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지일반) 예산에 대하여 자치단체 전체 예산에서 차지하는 비율로 나타냄
- 산정공식 : (사회복지분야 예산 ÷ 자치단체 예산규모) × 100

- 세종시의 2023년 사회복지분야 예산은 5,503억원이며, 사회복지 비중은 27.5%으로 전년 대비 대폭 상승(20.9%)하였음
- '22년 기준 전국평균 및 광역시도 대비 적은 수준임

#### 【사회복지 비중】

(단위:억원,%)

구 분	일반+특별회계			일반회계			전국평균 (일반+특별회계)
	사회복지 비중	사회복지분야	예산규모	사회복지 비중	사회복지분야	예산규모	
2019	22.4	3,474	15,516	27.9	3,220	11,550	28.6
2020	23.9	3,843	16,051	29.8	3,577	12,006	29.7
2021	22.0	4,007	18,173	27.2	3,727	13,683	30.6
2022	22.7	4,366	19,213	25.8	4,073	15,801	30.5
<b>2023 (추정치)</b>	<b>27.5</b>	<b>5,503</b>	<b>20,028</b>	<b>32.2</b>	<b>5,140</b>	<b>15,959</b>	-

자료: 지방재정365 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

#### 【자치단체별 현황】 ■ 2022년 기준

(단위:%)

구 분	특별시	광역시	특별자치시	도	특별자치도	시	군	자치구
평 균	36.1	37.7	<b>22.7</b>	38.0	22.4	32.3	21.4	56.0
최 고	36.1 서울 본청	42.0 부산 본청	<b>22.7</b> 세종	40.0 경기 본청	22.4 제주	45.6 전남 목포	42.0 대구 달성	69.9 부산 북구
최 저		33.0 울산 본청		32.1 전남 본청		18.2 경북 상주	8.0 경북 울릉	35.0 서울 중구

자료: 지방자치단체 통합재정개요 / 총계기준(전국평균은 순계기준)

### 3.5 자치단체 공공시설물 운영 현황

- 각 자치단체가 관리·운영하는 시설물의 규모, 시설물 운영에 필요한 관리인력과 비용, 시설물 이용자수, 순수익 등을 통해 해당 공공시설물이 얼마나 내실 있게 운영되고 있는지를 나타내는 지표이며, 결산기준의 「자치단체 재정공시」에 포함되는 내용임
  - 대상시설물 : 건립비용 광역 300억원 이상의 자치단체 공공시설물
- 산정공식 : 순수익(연간) = 운영수익 - 운영비용      □ 운영방식 : 직영, 위탁

○ 매년 세종시에서 관리·운영하는 공공시설물이 증가하는 추세로, 공공시설 유지에 시의 재정부담이 커지고 있음

○ 공공시설물의 비용 대비 수익비율이 감소하는 추세로 내실있는 운영방안 마련 필요

【연도별 공공시설물 유지관리비】 ■ 건립비용 300억원 이상

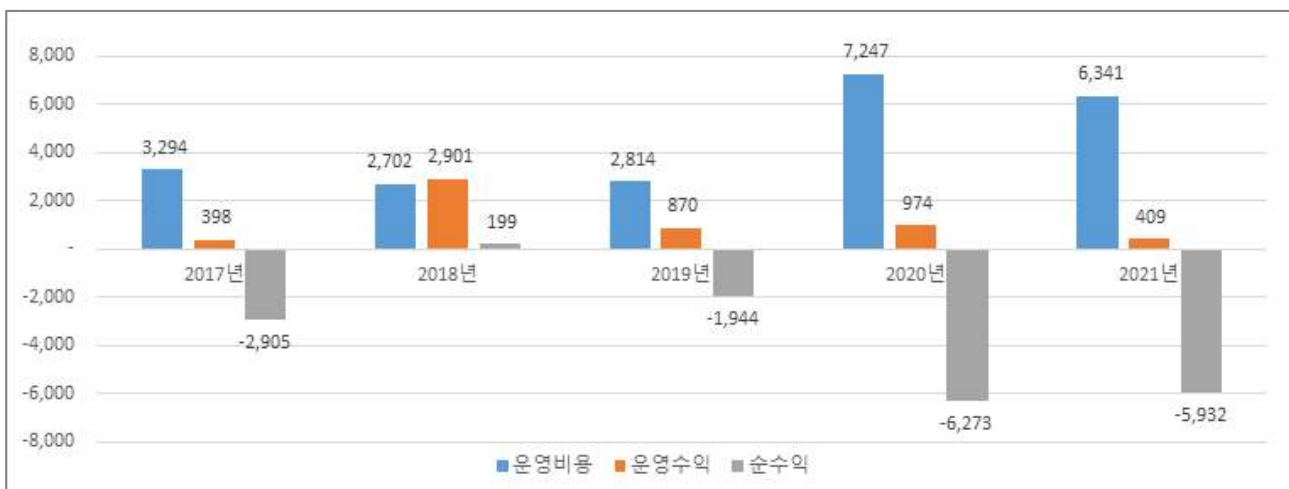
(단위:백만원,%)

구 분	대 상 공공시설물 수량	운영비용 (A)	운영수익 (B)	순수익 (B-A)	비용대비 수익비율
2017결산	3	3,294	398	△2,905	12.1
2018결산	3	2,702	2,901	199	107.4
2019결산	4	2,814	870	△1,944	30.9
2020결산	13	7,247	974	△6,273	13.4
2021결산	14	6,341	409	△5,932	6.5

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(결산기준)

【연도별 공공시설물 유지관리비】

(단위:백만원)





【공공시설물 시설현황】 ■ 건립비용 300억원 이상

(단위:백만원)

시설명	건물면적 (㎡)	토지면적 (㎡)	건립일	자산가치 변동현황				
				건립비용	감가 상각비	감가상각비 누계	장부가액	내용연수
보람종합 복지센터	13,289	14,931	2020- 07-27	42,900	840	1,679	41,221	40
새롬종합 복지센터	15,833	15,001	2017- 03-21	45,000	787	4,171	40,829	40
종촌종합 복지센터	15,873	10,125	2014- 11-21	40,200	445	3,383	36,817	40
어진동복합 커뮤니티센터	13,461	14,965	2013- 08-28	44,021	1,108	8,468	35,552	40
도담동복합 커뮤니티센터	5,043	11,158	2014- 02-10	34,315	619	4,952	29,363	40
아름동 행정복지센터	4,675	11,820	2014- 04-07	79,897	1,642	12,726	52,958	40
종촌동복합 커뮤니티센터	12,502	12,502	2015- 09-22	30,921	556	826	30,096	40
고운동 복합 커뮤니티센터	11,793	8,057	2016- 11-02	31,235	575	815	30,420	40
고운동 복합 커뮤니티센터(남측)	12,075	8,243	2018- 05-30	36,823	681	1,233	35,591	40
보람동 복합 커뮤니티센터	15,361	11,695	2016- 12-12	43,940	854	4,785	39,155	40
새롬동 복합 커뮤니티센터	14,100	8,086	2018- 03-23	29,451	736	2,209	27,242	40
대평동 복합 커뮤니티센터	7,895	12,023	2017- 10-10	30,024	631	895	29,130	40
소담동 복합 커뮤니티센터	14,213	8,202	2018- 05-31	36,073	748	2,992	33,081	40
다정동 복합 커뮤니티센터	4,061	10,763	2020- 04-25	39,779	792	1,584	38,194	40

■ 건립비용에는 토지매입(수용)비 등이 포함되며, 리모델링

자료: 2022년 세종특별자치시 재정공시(2021년도 결산기준)

### 3.6 지방보조금 비중

- 지방보조금이란 지방자치단체가 민간 등이 자율적으로 수행하는 사업에 대해 개인 또는 단체 등에 지원하거나, 시도가 정책상·재정사정상 특히 필요하다고 인정할 때 시·군·구·교육기관 등에 지원하는 경비
- 지방보조금 비중은 세출결산액 대비 지방보조금의 비율로 나타내며, 지방보조금으로 인한 재정부담 정도를 측정하는 지표
- 산정공식 : (교부액 ÷ 세출결산액) × 100
  - 교부액: 민간경상보조, 민간단체운영비보조, 민간행사보조, 사회복지시설보조, 사회복지사업보조, 민간자본보조의 합

○ 세종시의 2021년 지방보조금 교부액은 1,192억원이며, 세출결산액 총 18,995억원에서 6.27% 비중을 차지하고 있음. 기초자치단체가 없는 단층구조의 특성 상 세종시의 지방보조금 비중이 전국평균 및 광역시·도 평균보다 높은 수준임

【연도별 지방보조금 비중】

(단위:백만원,%)

구 분	지방보조금 비중	교부액	세출결산액	전국평균	광역시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균
2017	<b>7.58</b>	78,801	1,040,267	6.9	2.7	9.1	8.9	16.8
2018	<b>6.17</b>	78,103	1,266,571	6.1	2.3	8.3	8.2	16.5
2019	<b>6.88</b>	92,912	1,350,969	5.9	2.1	7.8	7.6	15.9
2020	<b>6.28</b>	97,450	1,552,731	5.3	1.8	7.2	7.2	13.0
2021	<b>6.27</b>	119,182	1,899,543	5.2	1.7	7.4	7.4	13.3

자료: 지방재정365 / 일반+기타특별회계 / 결산기준

【연도별 지방보조금 예산액】

(단위:백만원,%)

구 분	지방 보조금		통계목별					
	증가율		민간경상 보조	민간단체 운영비보조	민간행사 보조	사회복지 시설보조	사회복지 사업보조	민간자본 보조
2019	13.5	92,295	23,741	3,682	4,341	41,921	12,443	6,167
2020	4.6	96,730	24,002	4,378	4,442	44,814	15,868	3,225
2021	21.7	123,563	25,057	5,380	2,809	61,424	19,515	9,379
2022	11.0	138,787	27,779	5,916	3,237	73,069	21,710	7,075
2023	6.1	147,770	29,951	6,443	3,553	78,346	22,225	7,251

자료: 연도별 예산서 / 일반+기타특별회계 / 당초예산

### 3.7 출자·출연·전출금 비중

□ 출자·출연·전출금비율(증감률)은 출자·출연·전출금으로 인한 자치단체의 재정부담 정도를 측정하며, 높을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 떨어지는 것으로 판단

□ 산정공식 : (출자·출연·전출금 결산액 ÷ 세출결산액) × 100

- 대상과목: 출자·출연·전출금: 출자금(502), 출연금(306), 전출금(309), 공사공단자본전출금(404), 공기업특별회계경상 전출금(701-02), 공기업특별회계자본전출금(701-03)
- 전출금(309)의 경우 공무원연금관리공단 경상전출금(309-02) 제외
- 대상회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금

- 세종시의 2021년 세출결산액 대비 출자·출연·전출금 비중은 5.10%로, 전국평균 및 광역시·도 평균보다 높은 수준임
- 단층제, 특광역시의 특성을 감안하여도 높은 수준으로, 출자·출연·전출금이 행정조직의 외연확대로 이어져 재정팽창, 나아가 방만한 재정운영을 초래하지 않도록 재정운영의 계획성을 높여 재정운영의 신축성 도모 필요

【연도별 출자·출연·전출금 비율】

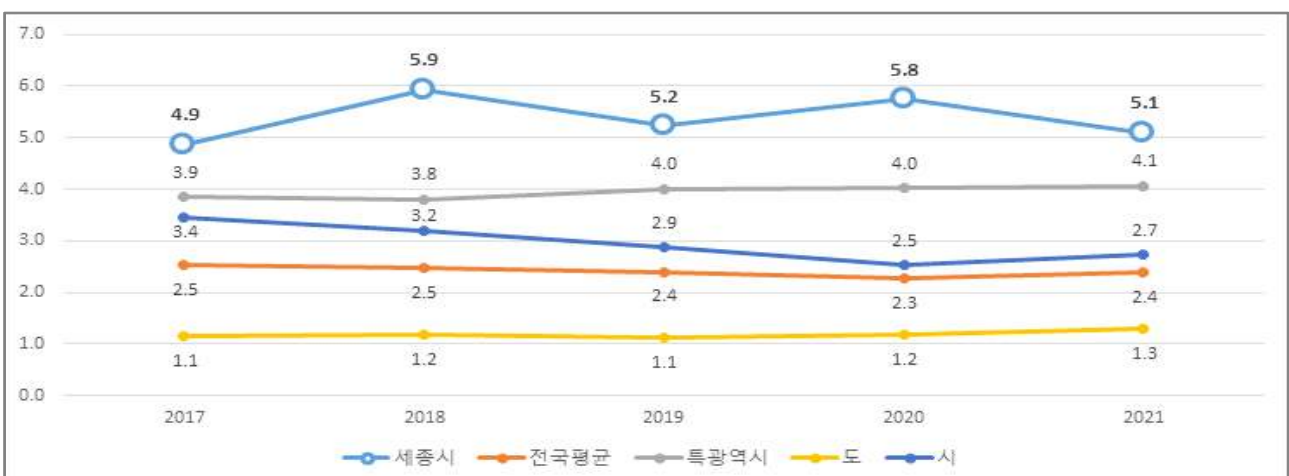
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군	자치구
2017	<b>4.87</b>	2.52	3.85	1.14	3.44	1.82	1.44
2018	<b>5.93</b>	2.48	3.80	1.18	3.19	1.91	1.10
2019	<b>5.23</b>	2.40	4.01	1.12	2.87	1.79	1.41
2020	<b>5.75</b>	2.28	4.02	1.19	2.53	1.57	1.10
2021	<b>5.10</b>	2.38	4.07	1.30	2.72	1.63	1.20

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서 / 결산기준

【연도별 출자·출연·전출금 비율】

(단위:%)



### 3.8 공무원 인건비 비중

□ 공무원 인건비는 자치단체의 1년간 공무원 인건비, 직무수행경비, 포상금, 연금부담금 등을 포함한 경비이며, 공무원 인건비 비중은 '행정안전부 결산기준 통합공시'에서 사용하는 지표로 일반회계 세출결산액 대비 인건비 비중으로 산출

□ 산정공식 : (공무원인건비 ÷ 세출결산액) × 100

· 대상과목: 보수(101-01), 기타직보수(101-02), 무기계약근로자보수(101-03), 직급보조비(204-02), 성과상여금(303-02), 연금부담금(304-01), 국민건강보험금(304-02)

· 대상회계: 일반회계      · 산정기준 : 총계,결산,최종

○ 2021년 결산기준 세종시의 공무원 인건비는 1,513억원이며, 세출결산액 대비 공무원 인건비 비중은 9.6%

○ 전국적으로 공무원 인건비 비중은 감소하는 추세이며, 세종시는 기초단체보다 낮고 전국평균 및 광역 시도 평균보다는 높은 수준임

【연도별 공무원인건비 비중】

(단위:억원,%)

구 분	인건비 비중	인건비	세출결산액	전국평균	광역 시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균
2017	12.0	1,247	10,403	9.3	4.8	12.1	12.7	17.6
2018	9.9	1,164	11,725	9.4	4.8	12.2	12.9	17.2
2019	10.9	1,357	12,434	8.3	4.2	10.6	11.3	15.3
2020	10.3	1,462	14,217	7.3	3.7	9.5	10.9	12.1
2021	9.6	1,513	15,837	6.9	2.9	9.7	11.0	12.6

자료: 지방재정365, 연도별 재정공시(결산기준) / 일반회계 / 총계·결산기준

【연도별 공무원 인건비 비중】

(단위:%)



### 3.9 업무추진비 비중

- 업무추진비는 직무수행에 드는 비용과 지방자치단체가 시행하는 행사·사업의 원활한 추진을 위한 비용으로, 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비, 그리고 정원가산 업무추진비, 부서운영업무추진비가 해당
- 업무추진비 비중은 「행정안전부 통합공시」 결산기준 항목으로 매년 발표되고 있는 지표로 기관운영업무추진비와 시책추진업무추진비를 대상으로 분석
- 산정공식 : (업무추진비 ÷ 세출결산액) × 100  
 · 대상과목: 기관운영업무추진비(203-01), 시책추진업무추진비(203-03)      · 대상회계: 일반회계

- 2021년 결산기준 업무추진비는 12억원으로, 세출결산액 대비 업무추진비 비중은 0.08%로 전국평균 및 광역시도 평균보다 높은 수준임
- 전국적으로 업무추진비 비중은 감소하는 추세이나, 세종시는 다소 감소하거나 전년과 비슷한 수준을 보이고 있음

【연도별 업무추진비 비중】

(단위:억원,%)

구 분	업무추진비 비중	교부액	세출결산액	전국평균	광역시도 평균	시 평균	군 평균	구 평균
2017	<b>0.12</b>	12.1	10,403	0.07	0.03	0.08	0.09	0.16
2018	<b>0.10</b>	11.7	11,725	0.07	0.03	0.08	0.08	0.16
2019	<b>0.10</b>	12.2	12,434	0.06	0.03	0.07	0.07	0.14
2020	<b>0.08</b>	11.6	14,217	0.05	0.02	0.05	0.07	0.10
2021	<b>0.08</b>	11.8	15,837	0.04	0.02	0.05	0.06	0.10

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 결산기준

【연도별 업무추진비 예산액】

(단위:억원,%)

구 분	업 무 추진비	증가율	통계목별				
			기관운영 업무추진비	정원가산 업무추진비	시책추진 업무추진비	부서운영 업무추진비	의회운영 업무추진비
2019	1,852	2.6	505	77	796	300	175
2020	1,942	4.6	527	85	795	343	192
2021	2,023	4.0	536	88	808	364	227
2022	2,082	2.8	552	91	820	393	227
2023	2,190	4.9	586	94	824	420	267

자료: 연도별 예산서 / 일반회계 / 당초예산

### 3.10 행사·축제경비 비중

- 행사·축제경비는 한 해 동안 자치단체에서 주관하여 개최하고자 하는 행사와 축제의 운영비, 실비보상금 등을 편성·집행한 내역임
- 행사·축제경비 비중은 세출예산·결산액 대비 비중으로 그 값이 낮을수록 자치단체의 행사·축제경비 수준이 낮거나 재정운영 절감노력이 높은 것으로 판단함
- 산정공식 : (행사·축제경비 ÷ 세출예산·결산액) × 100
  - 대상과목: 행사운영비(201-03), 행사실비보상금(301-09), 민간행사사업보조(307-04), 행사관련시설비(401-04)
  - 대상회계: 일반회계

- 2021년 결산기준 세종시의 행사·축제경비는 24억원으로 세출결산액 대비 0.15%를 차지함
- 행사·축제경비 비중은 코로나19의 영향으로 2020년부터 전국적으로 크게 감소하였으며, 세종시 또한 2021년 결산까지 지속적으로 감소하는 추세를 나타냄

【연도별 행사·축제경비 비중 / 결산기준】

(단위:억원,%)

구 분	행사·축제경비			전국 및 동종단체 평균				
	비 중	행사·축제경비	세출결산액	전국	광역시도	시	군	구
2017	<b>0.34</b>	35	10,403	0.25	0.13	0.35	0.49	0.29
2018	<b>0.63</b>	74	11,725	0.53	0.22	0.85	1.15	0.44
2019	<b>0.60</b>	75	12,434	0.5	0.22	0.72	1.09	0.48
2020	<b>0.19</b>	26	14,217	0.18	0.08	0.27	0.37	0.17
2021	<b>0.15</b>	24	15,837	0.24	0.11	0.36	0.47	0.26

자료: 지방재정365 / 일반회계 / 결산기준

【연도별 행사·축제경비 비중 / 예산기준】

(단위:억원,%)

구 분	행사·축제경비			전국 및 동종단체 평균				
	비 중	행사·축제경비	세출예산액	전국	광역시도	시	군	구
2019	<b>0.62</b>	71	11,550	0.52	0.22	0.82	1.16	0.42
2020	<b>0.61</b>	73	12,006	0.53	0.22	0.83	1.20	0.43
2021	<b>0.33</b>	45	13,683	0.44	0.16	0.72	1.00	0.39
2022	<b>0.49</b>	77	15,801	0.43	0.15	0.72	0.96	0.38
2023	<b>0.40</b>	64	15,959					

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 일반회계 / 당초기준

## IV. 채무관리지표 분석

---





## 1

## 채무관리지표 분석

## 1.1 지방채무 분석 현황

- 지방(자치단체)채무란 지방자치단체가 자치단체 권한 중의 하나인 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미함
- 지방채란 지방자치단체가 재정수입의 부족액을 보충하기 위하여 외부에서 조달하는 채무이며 지방채증권과 차입금이 있음

○ 세종시의 채무는 2022년도 말 현재 3,695억원으로 전년도에서 34억원 감소함

- 2022년 말 기준 지방채무는 일반회계 1,147억원, 특별회계 442억원, 기금 2,106억원의 채무가 발생함

## 【2022년 지방채무 현황】

(단위:백만원)

구 분	2021년도말 현재액	당해연도 증감액			2022년도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
합 계	372,905	△3,412	59,581	62,992	369,494
일 반 회 계	142,650	△27,914	2,658	30,572	114,736
기타특별회계	30,700	13,495	13,495	-	44,195
기 금	199,555	11,007	43,428	32,420	210,563

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

○ 2018년(1,265억원)부터 2022년(3,695억원)까지 지방채무는 매년 큰 폭으로 증가하였음

○ 주민 1인당 채무액은 2018년 452천원부터 2022년 994천원까지 연평균 21.8% 증가함

## 【연도별 지방채무 및 주민 1인당 채무현황】

(단위:천원,명)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
지방채무	126,477,410	179,757,100	280,095,560	372,905,350	369,493,840
인구수	280,100	314,126	340,575	355,831	371,895
주민1인당 채무	452	572	822	1,048	994

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

### 【연도별 지방채무 및 주민 1인당 채무현황】



- 2022년 지방채 발행 한도액은 637억원이며, 실제 발행한 규모는 162억원으로 발행 비율은 25.3%를 보이고 있음 ※ '19년 40.1% → '20년 98.7% → '21년 99.9% → '22년 25.3%
- 지방채의 발행 총액한도는 행정안전부의 지방채 총액한도제 및 지방채발행계획 수립 기준에 의함
- 세종시는 도시성장 및 인구 증가 등에 따른 주요 재정투자사업 확대로 채무규모가 늘어나는 추세임. 향후 재정 건전성 강화를 위해 지방채 발행을 최소화하고, 고금리 금융기관채를 조기 상환 등의 강도 높은 채무관리를 통한 재정건전성 제고 방안 필요

### 【연도별 지방채 발행 한도액 및 발행액】

(단위:백만원,%)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
지방채발행한도액(A)	66,600	74,900	74,500	69,900	63,720
발행액(B)	-	30,000	73,500	69,850	16,153
발행비율(B/A)	-	40.1	98.7	99.9	25.3

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계 / ※ 지역개발채권은 발행액·한도액에 미포함

## 1.2 주요 재무지표 분석

### 가. 예산대비 채무비율

- 예산대비 채무비율이란 예산규모에 대비한 지방채무 규모의 비율을 말함,
- 행정안전부장관은 지방자치단체의 예산대비채무비율이 25%를 초과할 경우에는 재정주의단체, 40%를 초과할 경우에 재정위기단체로 지정하여 관리할 수 있음
- 산정공식 : (일반채무 잔액 ÷ 최종예산액) × 100
  - 대상회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금

○ 세종시의 2021년 최종예산 대비 채무비율은 14.30%로 지속적인 증가추세를 나타내고 있으며, 광역시도와 비슷하고 전국평균보다는 높은 수준임

【연도별 예산대비 채무비율】

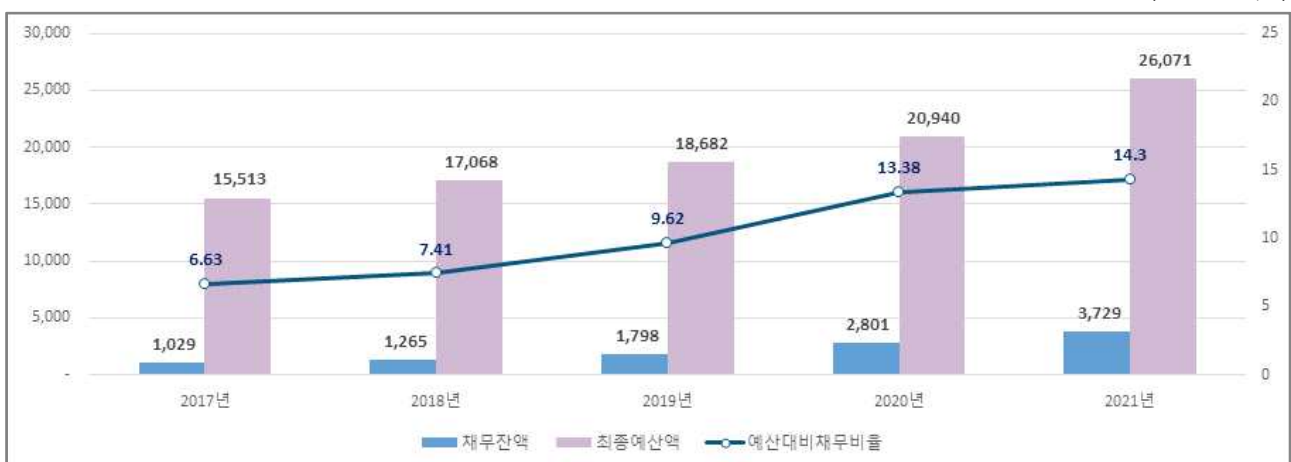
(단위:억원,%)

구 분	예산대비 채무비율	채무잔액	최종예산액	전국 및 동종단체 평균				
				전국	광역시도	시	군	구
2017	<b>6.63</b>	1,029	15,513	10.34	14.65	2.29	0.79	0.32
2018	<b>7.41</b>	1,265	17,068	9.31	13.50	1.81	0.45	0.24
2019	<b>9.62</b>	1,798	18,682	6.50	12.41	1.49	0.29	0.12
2020	<b>13.38</b>	2,801	20,940	6.61	12.33	1.85	0.35	0.10
2021	<b>14.30</b>	3,729	26,071	7.48	13.64	2.18	0.75	0.14

자료: 지방재정365 / 일반+특별회계+기금 / 최종기준

【연도별 예산대비 채무비율】

(단위:억원,%)



## 나. 관리채무비율

- 관리채무는 일반채무에서 사회기반시설에 대한 「민간투자법」 제4조 제2호에 따른 임대형 민자사업(BTL)에 대하여 자치단체가 순지방비로 민간사업자에게 임차료 명목으로 지급해야 할 총액을 합한 채무를 말함
- 관리채무비율은 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표로, 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것으로 판단
- 산정공식 : (지방채무잔액(BTL지급잔액포함) ÷ 세입결산액) × 100
  - 지방채무잔액 = 지방채증권+차입금+채무부담행위+보증채무 이행책임액+BTL지급잔액(자치단체의 지역개발 기금에서 차입·상환하는 금액은 제외)
  - 대사회계: 일반회계+기타특별회계+공기업특별회계+기금 / · 결산, 총계기준

- 세종시의 2021년 관리채무비율은 13.08%로 특광역시 평균보다 낮으나, 전국 평균 대비 높은 수준임
- 관리채무는 지방채증권 및 차입금이 세입결산액의 증가율보다 상대적으로 더 크게 증가하여 지속적으로 증가하는 추세임

【연도별 관리채무 비율】

(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군	자치구
2017	5.35	8.06	17.88	10.62	3.51	1.45	0.49
2018	6.01	7.35	16.94	9.84	2.89	0.98	0.41
2019	8.58	6.27	16.07	7.38	2.38	0.74	0.27
2020	11.56	6.28	16.40	6.47	2.52	0.77	0.20
2021	13.08	7.06	17.90	7.62	2.74	1.07	0.22

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서 / 결산·총계기준

【연도별 관리채무비율 추이】

(단위:%)



## 다. 공기업 부채비율

□ 공기업부채비율은 지방공기업의 부채 수준을 측정하며, 낮을수록 지방공기업의 재무구조가 건전하다고 판단

□ 산정공식 : (부채총액 잔액 ÷ 자기자본) × 100

○ 2021년 세종시의 지방직영공기업과 지방공사·공단을 합한 공기업 부채비율은 7.61%로 전년도보다 5.43% 증가함

○ (상수도) 상수도 시설 선투자 비용에 대한 상환금 반영에 따라 부채비율이 높아짐

○ (도시교통공사) '21년 부채 21,455백만원 중 예수금이 74%를 차지하고 있으며, 개발대행사업 수탁 초기 사업비 일시 수령으로 인하여 부채비율이 높아졌으나, 본 사업 진행 시 사업비 집행에 따라 부채비율은 개선될 것으로 예상됨

【연도별 공기업 부채비율】

(단위:백만원,%)

구 분		2019년			2020년			2021년		
		부채	자본	부채비율	부채	자본	부채비율	부채	자본	부채비율
합 계		12,982	1,485,211	0.87	32,025	1,471,994	2.18	112,827	1,483,311	7.61
직영기업	소 계	1,647	1,475,065	0.11	20,491	1,449,843	1.41	88,776	1,457,724	6.09
	상 수 도	371	388,534	0.1	15,795	392,998	4.02	82,708	321,844	25.7
	하 수 도	178	1,034,420	0.02	2,197	1,003,921	0.22	1,643	982,737	0.17
	공영개발사업	1,098	52,111	2.11	2,499	52,924	4.72	4,425	153,143	2.89
공사	도시교통공사	8,744	9,146	95.6	9,288	21,151	43.91	21,455	24,587	87.26
공단	시설관리공단	2,591	1,000	259.1	2,246	1,000	224.6	2,596	1,000	259.6

자료: 연도별 세종시 재정공시(결산기준) / 지방직영기업, 지방공사·공단 / 결산기준

【전국 및 동종단체별 공기업 부채비율 추이】

(단위:%)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
전 국	41.58	37.26	34.44	34.94	33.75
특·광역시도	58.21	50.24	46.77	49.32	47.31
시	17.55	16.81	13.44	11.61	11.16
군	6.82	5.84	7.42	4.98	4.64
자치구	122.38	133.83	144.83	124.07	119.65

## 라. 연도말 지방채 잔액

- 2022년 세종시의 연도 말 지방채 잔액은 3,695억원으로 연도 중 596억원 발행, 631억원 상환함. 이후 지방채 발행 및 상환계획에 따라 2027년 말 지방채는 3,303억원까지 감소하는 것으로 계획됨

【연도별 채무관리 현황】

(단위:백만원)

구 분	2017년			2018년			2019년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	32,541	3,754	102,877	33,758	10,158	126,477	66,409	13,130	179,757
일반회계	-	-	-	-	-	-	30,000	-	30,000
기타특별회계	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기 금	32,541	3,754	102,877	33,758	10,158	126,477	36,409	13,130	149,757

구 분	2020년			2021년			2022년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	121,177	20,839	280,096	119,104	26,294	372,905	59,581	62,992	369,494
일반회계	55,000	-	85,000	57,650	-	142,650	2,658	30,572	114,736
기타특별회계	18,500	-	18,500	12,200	-	30,700	13,495	-	44,195
기 금	47,677	20,839	176,596	49,254	26,294	199,555	43,428	32,420	210,563

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계+기금 / 총계기준

【연도별 채무관리 현황】

(단위:억원)



【연도별 채무발행 및 상환계획】

(단위:백만원)

구 분	2023년			2024년			2025년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	43,880	39,220	371,954	44,424	44,481	371,987	45,757	57,620	360,034
일반회계	750	5,136	110,350		5,417	104,933		5,417	99,516
기타특별회계	-		44,195		2,699	41,496		4,549	36,947
기 금	43,130	34,084	217,410	44,424	36,365	225,469	45,757	47,654	223,572

구 분	2026년			2027년		
	발생액	소멸액	연도말	발생액	소멸액	연도말
합 계	47,130	63,742	343,422	48,544	61,667	330,299
일반회계		8,757	90,759		13,898	76,861
기타특별회계		5,769	31,178		5,769	25,409
기 금	47,130	49,216	221,486	48,544	42,000	228,030

자료: 2023~2027년도 중기지방재정계획

【연도별 채무발행 및 상환계획】

(단위:억원)







## V. 재정운영지표 분석

---



# 1

## 재정운용지표 분석

### 1.1 재정수지비율

#### 가. 통합재정수지

- 통합재정수지는 당해연도 일반회계, 특별회계 및 기금을 모두 포괄한 수지(收支)로서 회계-기금간 내부거래 및 차입, 채무상환 등 보전거래를 제외한 순수한 재정수입에서 순수한 재정지출을 차감한 수치로, 당해연도 재정활동의 적자 또는 흑자를 측정하는 지표
- 통합재정수지는 「지방자치단체 재정공시」 항목으로 예산과 결산기준으로 보고되고 있음
- 예산기준 통합재정수지는 세입 측면의 순세계잉여금에 대응되는 세출의 집행액이 드러나지 않아 흑·적자를 표현하는데 한계가 있어, 순세계잉여금을 포함하지 않은 경우 (통합재정수지 1)와 포함한 경우(통합재정수지2)로 제시됨
- 산정공식 :
  - 통합재정규모 = 지출(경상지출+자본지출) + 순융자(융자지출-융자회수)
  - 통합재정수지 1 = 세입 - 통합재정규모
  - 통합재정수지 2 = 세입 - 통합재정규모 + 순세계잉여금
- 대상회계: 일반회계, 특별회계, 기금                      · 작성기준: 당초예산, 결산총계기준

○ 2023년 당초예산 기준 세종시의 통합재정수지는 886억원 적자이며, 2019년부터 계속 적자를 보이고 있음

【연도별 예산기준 통합재정수지】

(단위:억원)

구 분	세입 (A)	통합재정규모			순세계잉여금 (C)	통합재정수지1 (A-B)	통합재정수지2 (A-B+C)
		계(B)	지출	순융자			
2019년도	11,500	14,682	14,636	46	2,930	△3,183	△253
2020년도	11,714	15,149	15,103	45	2,276	△3,434	△1,158
2021년도	13,392	15,259	15,238	21	2,415	△1,867	549
2022년도	15,630	17,234	17,217	17	1,215	△1,604	△389
2023년도	16,300	17,185	17,104	82	173	△886	△713

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(예산기준) / 당초예산, 총계기준 / 일반+특별+기금

- 2021년 결산 기준 세종시의 통합재정수지는 59억원 적자를 보이고 있음
- 2019년 1,040억원의 적자에서 적자 규모가 개선됨. 이는 통합재정규모가 전년대비 여전히 증가하였으나, 2021년 세입 규모의 상대적인 큰 폭의 증가로 그 수치차가 개선된 것으로 나타남.

【연도별 결산기준 통합재정수지】

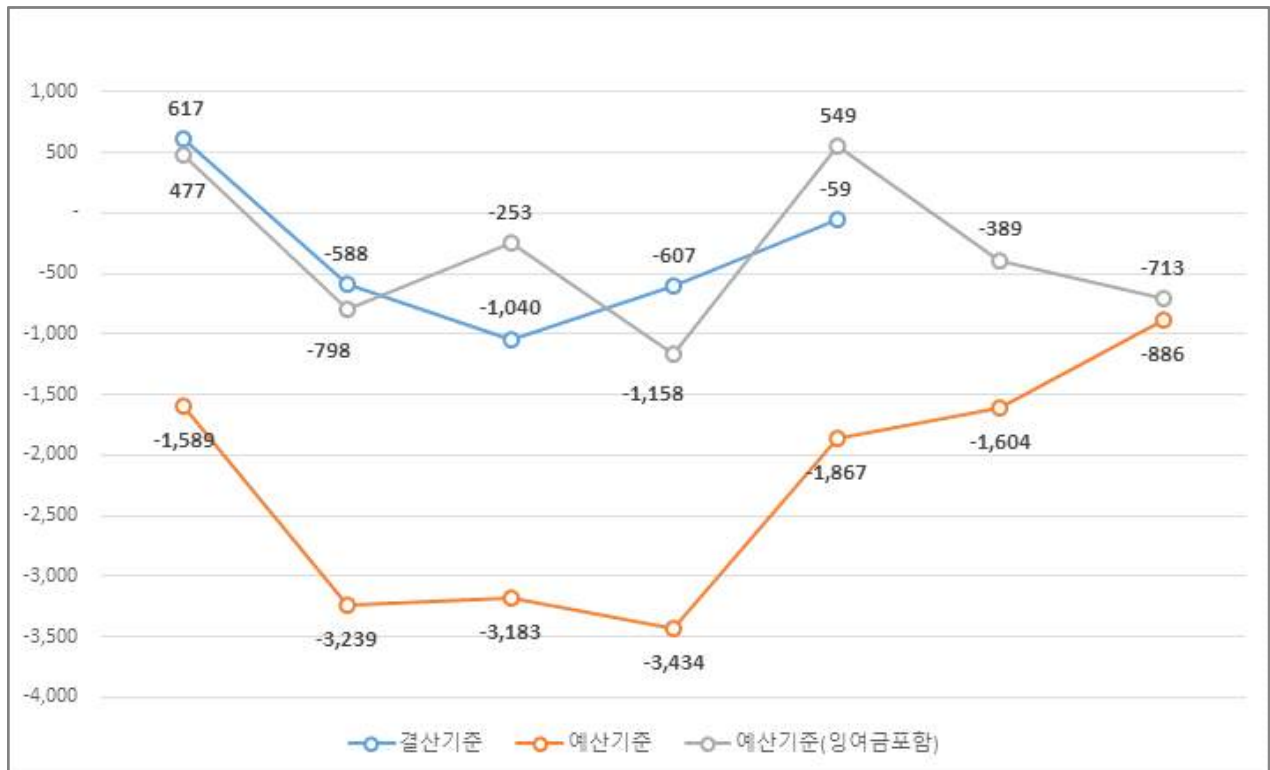
(단위:억원)

구 분	세입 (A)	통합재정규모			통합재정수지 (A-B)
		계(B)	지출	순융자	
2017년도	12,268	11,651	11,594	57	617
2018년도	12,319	12,906	12,801	105	△588
2019년도	12,758	13,798	13,768	30	△1,040
2020년도	15,283	15,891	15,851	40	△607
2021년도	17,255	17,314	17,319	△5	△59

자료: 연도별 세종특별자치시 재정공시(결산기준) / 결산, 총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 통합재정수지】

(단위:억원)



## 나. 통합재정수지비율

- 통합재정수지비율 지표는 통합재정규모 대비 통합재정수지로 나타내며, 지방재정의 성과 및 안정성을 파악할 수 있는 지표로 이 비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수한 것으로 평가함
- 통합재정수지비율은 예산기준 및 결산기준 「행정안전부 통합공시」에서 보고되고 있음
- 산정공식 :  $[세입 - (지출 + 순융자)] \div \text{통합재정규모} \times 100$ 
  - 순융자: 융자지출 - 융자회수      · 통합재정규모: 지출(경상지출 + 자본지출) + 순융자
  - 대상회계: 일반회계, 특별회계, 기금      · 작성기준: 당초예산, 결산총계기준

○ 세종시의 2023년 당초예산 기준 통합재정수지비율은 △5.15%, 2022년은 △9.31%보다 다소 재정건전성이 개선되고 있는 추이이나, 여전히 적자 상태를 보이고 있음

【연도별 예산기준 통합재정수지비율】

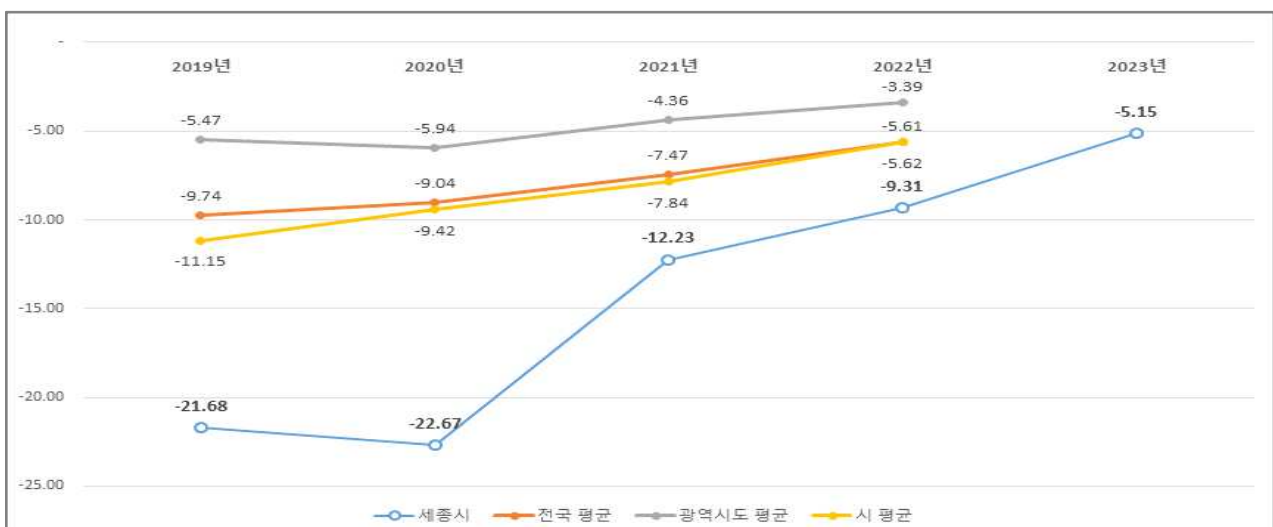
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2019	△21.68	△9.74	△5.47	△11.15	△7.64	△7.27
2020	△22.67	△9.04	△5.94	△9.42	△5.85	△6.46
2021	△12.23	△7.47	△4.36	△7.84	△6.15	△5.47
2022	△9.31	△5.61	△3.39	△5.62	△3.77	△4.76
2023	△5.15					

자료: 지방재정365, 재정공시(예산기준) / 당초예산, 총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 예산기준 통합재정수지비율】

(단위:%)



- 세종시의 결산 기준 2021년 통합재정수지비율은  $\Delta 0.34\%$ 이며, 2017년 5.29%에서부터 2019년  $\Delta 7.54\%$ 까지 지속적으로 증가였으나 이후 적자폭이 감소하고 있는 추세임
- 2020년은 통합재정수지를 결정하는 세입의 규모가 전년대비 19.8% 성장, 통합재정 규모는 전년 대비 15.2% 성장하였고
  - 2021년은 세입의 규모가 전년대비 12.9% 성장, 통합재정규모는 전년대비 8.9% 성장하여 통합재정수지가 전년 대비 감소하였으며, 이에 따라 통합재정수지비율도 개선되고 있음

【연도별 결산기준 통합재정수지비율】

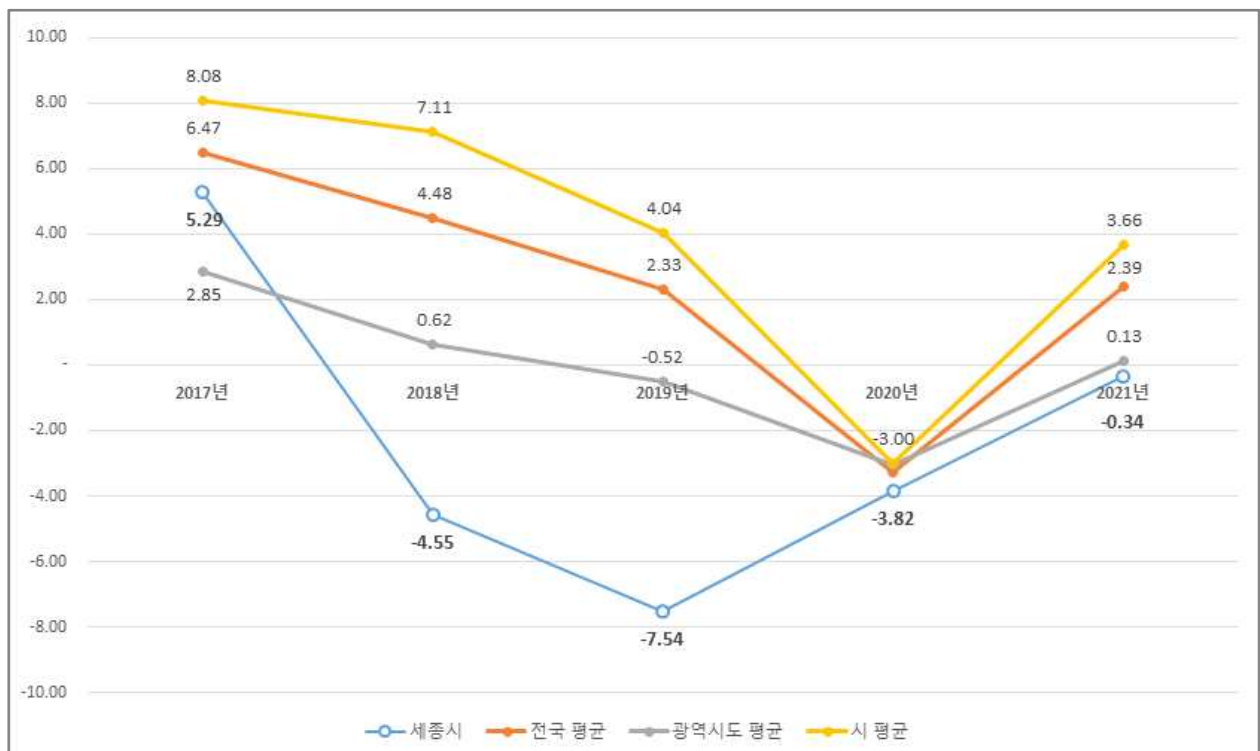
(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2017	5.29	6.47	2.85	8.08	7.27	4.77
2018	$\Delta 4.55$	4.48	0.62	7.11	5.90	5.21
2019	$\Delta 7.54$	2.33	$\Delta 0.52$	4.04	4.75	4.05
2020	$\Delta 3.82$	$\Delta 3.28$	$\Delta 3.06$	$\Delta 3.00$	$\Delta 2.87$	3.05
2021	$\Delta 0.34$	2.39	0.13	3.66	2.43	5.04

자료: 지방재정365 / 결산·총계기준 / 일반+특별+기금

【연도별 결산기준 통합재정수지비율】

(단위:%)



## 다. 실질수지

- 실질수지비율은 세입결산액에서 세출결산액, 이월금 및 보조금집행잔액을 제외한 자치단체 실질수지액을 실제수입 대비로 측정한 것으로, 그 비율이 높을수록 건전한 것으로 판단
- 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표의 참고지표로 보고되고 있음
- 산정공식 : (실질수지액 ÷ 일반재원 결산액) × 100
  - 실질수지액: 세입결산액-세출결산액-이월금-보조금집행잔액
  - 일반재원 결산액: 결산서상 세입 결산부문의 실제수납액
  - 대상회계: 일반회계, 기타특별회계

○ 2021년 세종시의 실질수지비율은 18.25%로 전년대비 13.66% 감소하였으나, 전국평균 및 동종 자치단체 유형의 평균보다 높은 수준임

【연도 별 실질수지비율】

(단위:%)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
세종시	32.82	26.21	19.62	31.91	18.25
전국 평균	20.78	18.19	14.65	15.09	13.59
유형 평균	11.86	10.49	9.74	13.67	15.85

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서

## 라. 경상수지비율

- 경상수지비율은 복식부기 재정운용표의 경상수익 대비 경상비용의 비율로, 이 비율이 높을 수록 경상수입으로 경상비용을 충당하기 어려워 재정건전성이 낮은 것으로 판단
- 행정안전부 「지방자치단체 재정분석」의 재정건전성 측정 지표의 참고지표로 보고되고 있음
- 산정공식 : (경상비용 ÷ 경상수익) × 100
  - 경상비용: 인건비+운영비+조정교부금+재정보전금+교육비특별회계전출금
  - 경상수익: 지방세수익+경상세외수익+지방교부세+조정교부금수익+재정보전금수익
  - 대상회계: 일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금

○ 2021년의 경상수지비율은 73.65%로 전년대비 비슷한 수준임

【연도 별 경상수지비율】

(단위:%)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
세종시	65.38	73.07	78.95	73.01	73.65
전국 평균	67.09	67.58	69.94	75.02	69.95
유형 평균	67.64	67.63	67.21	67.05	66.27

자료: 지방자치단체 재정분석 종합보고서

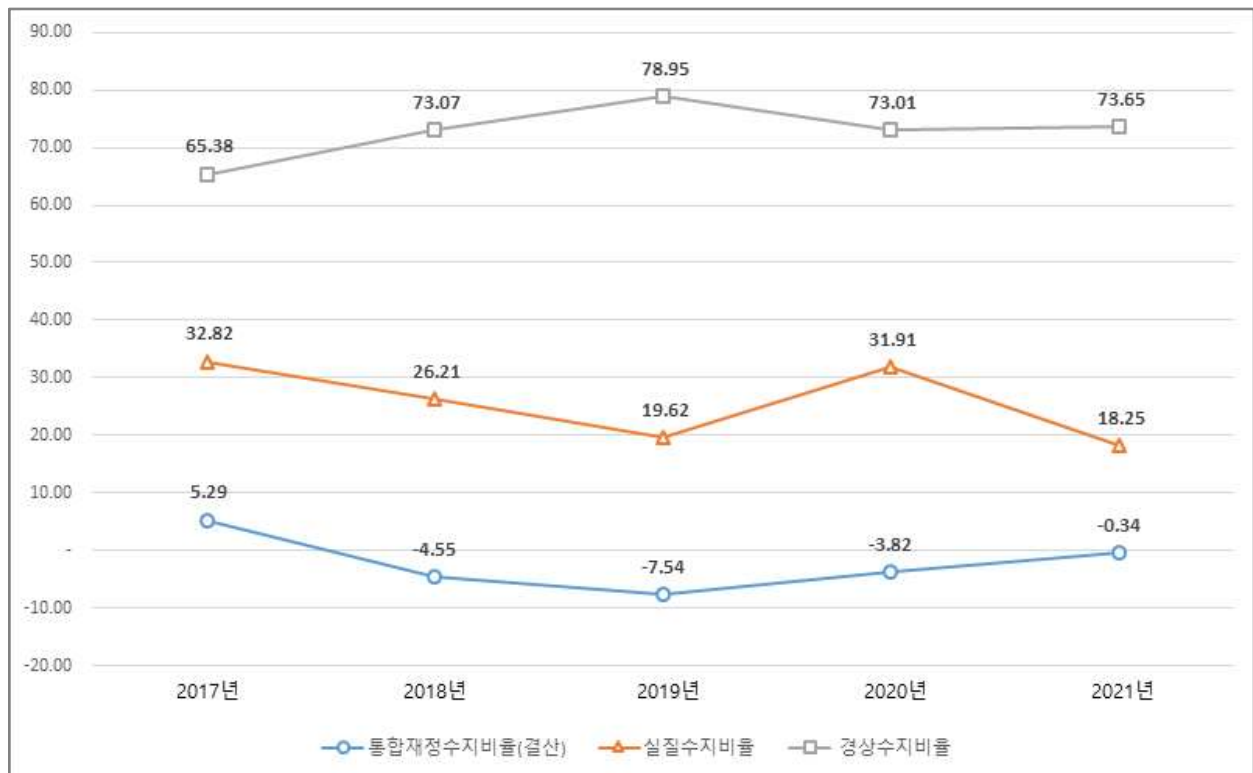
- 2017~2019년 동안 세출이 세입보다 더 빠르게 증가하면서 통합재정수지비율이 악화되다가 2019년 이후에는 세입이 큰 폭으로 증가하여 개선되었으며, 경상수지비율은 이러한 통합재정수지비율과 정반대의 추이를 형성
- 이는 2020~2021년 기준 통합재정수지비율 상승이 자치단체 재정운영의 건전성 제고에서 비롯된 것이라기보다는 예상치 못한 세입 증가(지방세\* 및 지방교부세 증가 등)에 따른 일시적 현상으로보는 것이 적절함

\* 1단계 재정분권 추진에 따른 지방소비세 확대, 부동산가격 급등 등에 따른 지방세수입 증가에 주로 기인

- 면밀한 세입예측과 효율적 세출관리에 기반한 재정운영의 지속가능성 확보 노력 필요

【통합재정수지, 경상수지비율 및 실질수지비율 추이】

(단위:%)





## 1.2 재정지표

### 가. 재정자립도

- 재정자립도는 자치단체 세입액 중 자체재원이 차지하는 비율이며, 자치단체가 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로서 그 값이 높을수록 재정운영의 자립능력이 우수함을 의미함
- 「행정안전부 통합공시」 및 「자치단체 재정공시」의 예산기준, 결산기준으로 보고되고 있음
- 산정공식 :  $(\text{자체수입} \div \text{자치단체 (세입)예산·결산규모}) \times 100$ 
  - 자체수입: 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
  - 작성기준: 당초예산, 결산기준 / 세입과목 개편 후 기준으로 산정
  - 대상회계: 일반회계

○ 세종시의 2023년 예산기준 재정자립도는 57.2%, 2021년 결산기준 재정자립도는 50.2%로 전국 평균 및 여러 자치단체 유형과 대비하여 높은 수준임

【연도별 예산기준 재정자립도】

(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2019	62.1	44.9	59.5	33.0	31.0	11.6
2020	59.3	45.2	58.2	36.0	29.1	12.5
2021	56.1	43.6	56.1	33.3	27.8	11.7
2022	55.0	45.3	57.9	37.5	27.9	11.6
2023	57.2					

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 당초예산·총계기준 / 일반회계

【연도별 결산기준 재정자립도】

(단위:%)

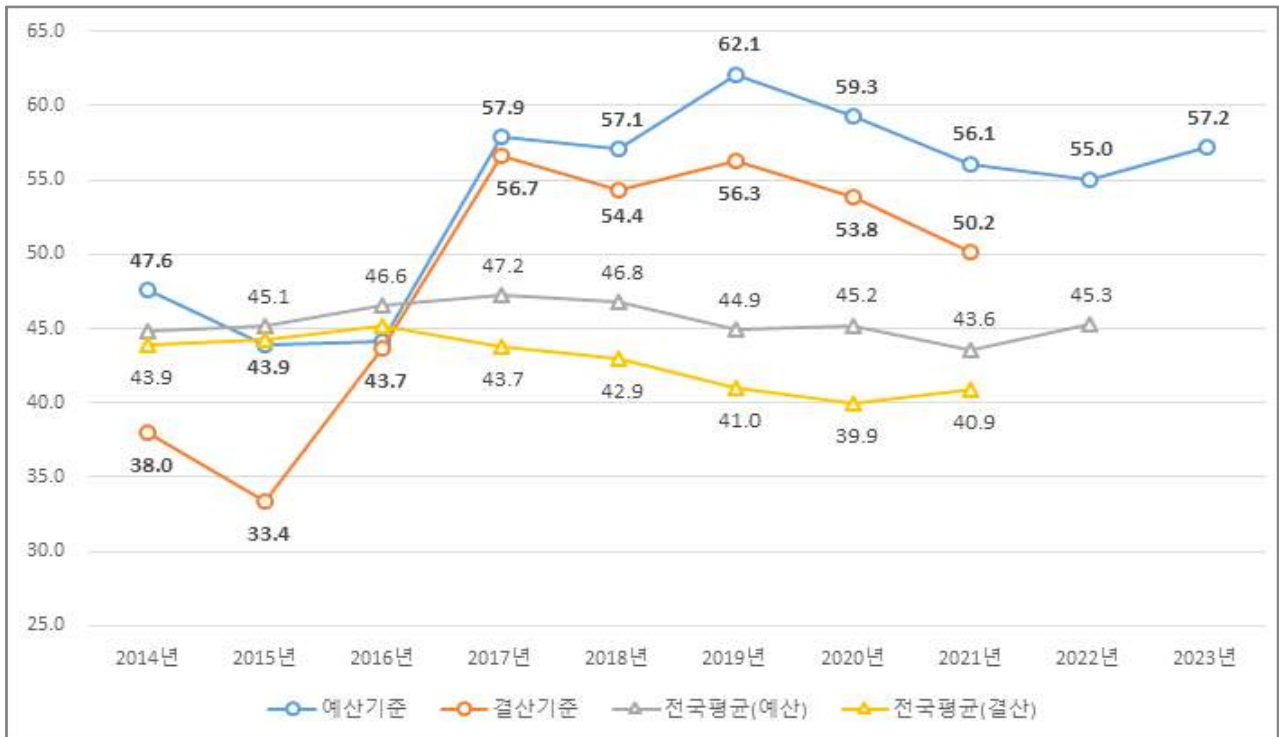
구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2017	56.7	43.7	46.6	30.9	12.3	23.8
2018	54.4	42.9	46.1	30.3	11.7	23.4
2019	56.3	41.0	44.2	27.8	10.6	22.1
2020	53.8	39.9	41.1	24.8	11.5	18.7
2021	50.2	40.9	42.1	25.8	11.5	19.7

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(결산기준) / 결산·총계기준 / 일반회계

- 공동주택 입주물량 감소와 부동산 거래위축 등으로 2020년부터 자체세입의 증가세는 둔화되는 추세였으나, 재정분권추진에 따른 지방소비세율 인상 등으로 지방소비세와 일부 세목이 증가함에 따라 전년대비 소폭 증가(2.2%) 하였음

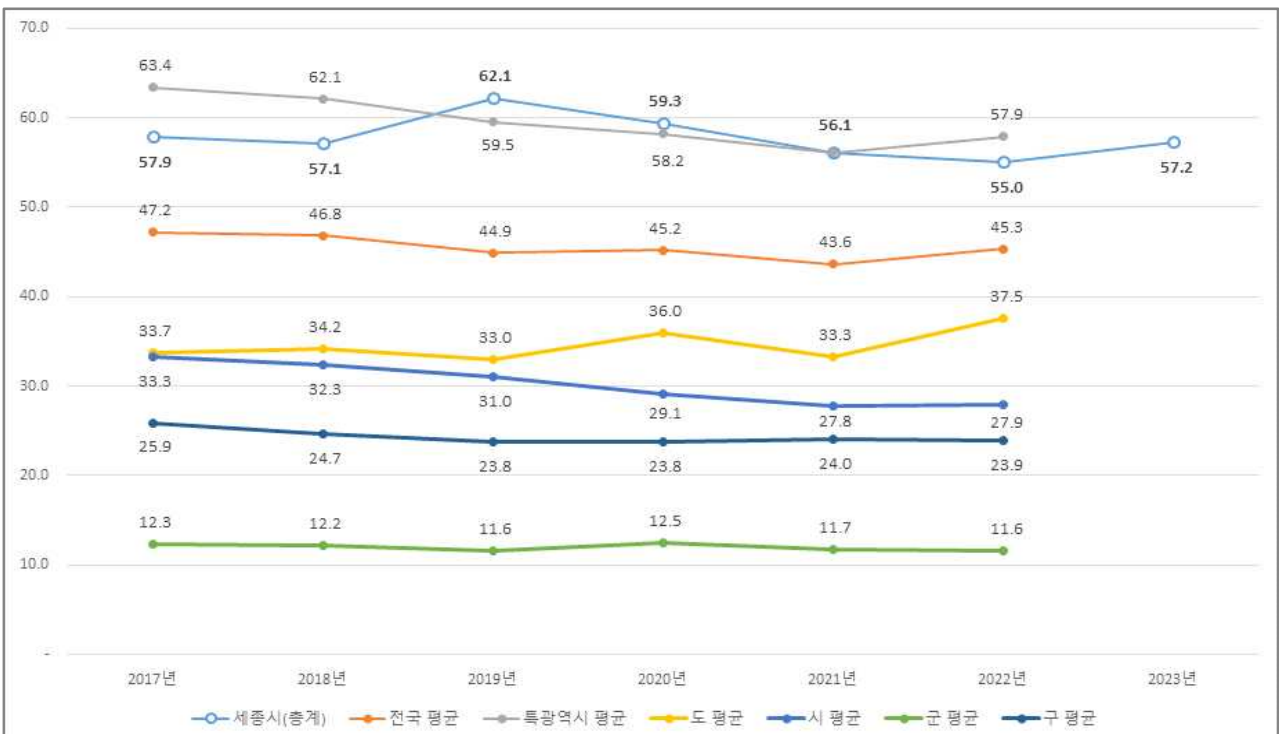
【연도별 세종시 재정자립도 추이】

(단위:%)



【전국평균 및 동종 자치단체 유형별 재정자립도 추이(예산기준)】

(단위:%)



## 나. 재정자주도

- 재정자주도는 세입액 중 자주재원이 차지하는 비율이며, 자주재원은 자치단체가 자율적으로 편성·집행할 수 있는 재원으로, 재정자주도가 높을수록 재정운용의 자율성이 좋다는 것을 의미함
- 「행정안전부 통합공시」 및 「자치단체 재정공시」의 예산기준, 결산기준으로 보고되고 있음
- 산정공식 :  $(\text{자주재원} \div \text{자치단체 (세입)예산·결산규모}) \times 100$ 
  - 자주재원: 자체수입 + 지방교부세 + 조정교부금
  - 작성기준: 당초예산, 결산기준 / 세입과목 개편 후 기준으로 산정
  - 대상회계: 일반회계

○ 세종시의 2023년 예산기준 재정자주도는 63.5%, 2021년 결산기준 재정자립도는 56.7%로 전국 평균보다 낮은 수준임

【연도별 예산기준 재정자주도】

(단위:%)

구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2019	65.8	67.8	68.6	44.9	59.1	58.7
2020	65.2	68.7	67.1	47.2	59.4	60.1
2021	65.8	65.7	64.6	43.3	56.4	55.7
2022	61.4	68.8	66.8	48.2	58.5	59.9
2023	63.5					

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(예산기준) / 당초예산·총계기준 / 일반회계

【연도별 결산기준 재정자주도】

(단위:%)

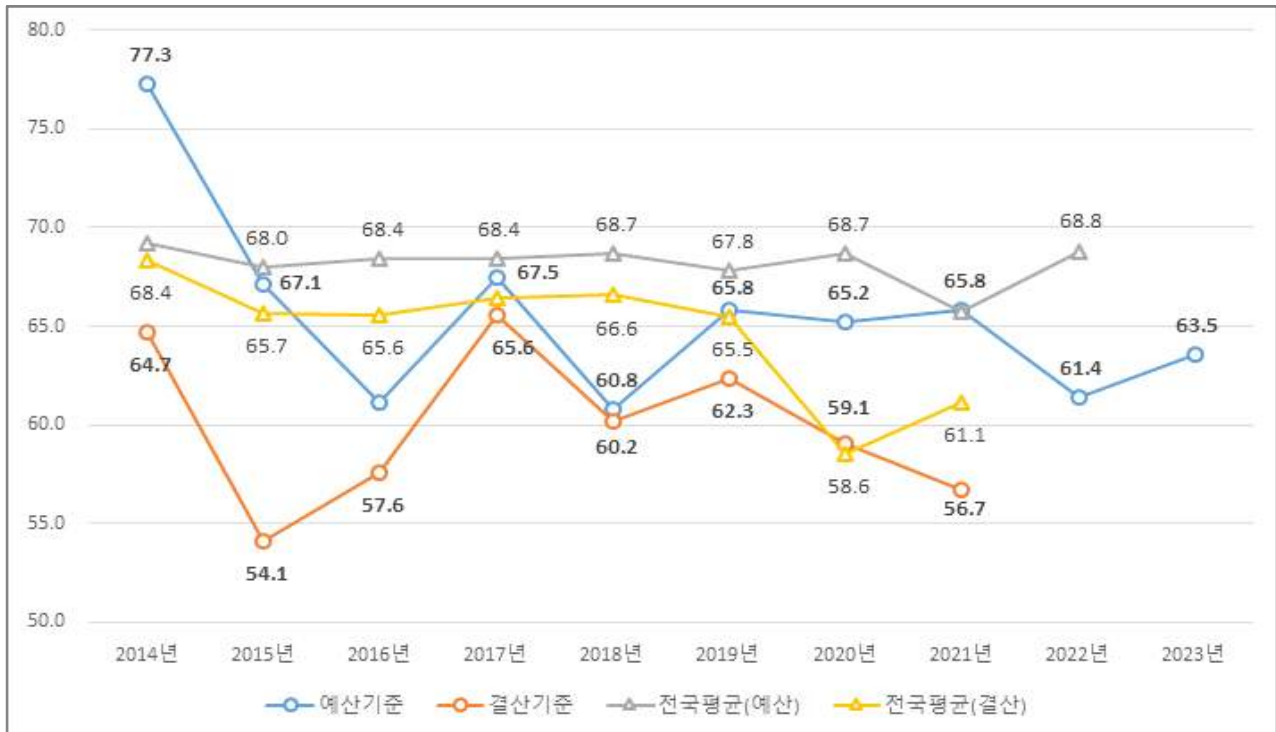
구 분	세종시	전국평균	특광역시	도	시	군
2017	65.6	66.4	56.6	61.2	59.1	43.6
2018	60.2	66.6	56.8	60.9	58.8	42.8
2019	62.3	65.5	55.5	48.4	57.1	40.8
2020	59.1	58.6	49.0	49.1	50.4	33.4
2021	56.7	61.1	50.6	53.3	53.8	36.9

자료: 지방재정365, 세종시 재정공시(결산기준) / 결산·총계기준 / 일반회계

- 2020년부터 자체세입의 증가세 둔화로 재정자주도는 점차 감소하는 추세였으나, 지방소비세와 일부 세목, 지방교부세가 증가함에 따라 전년대비 소폭 증가(2.1%) 하였음

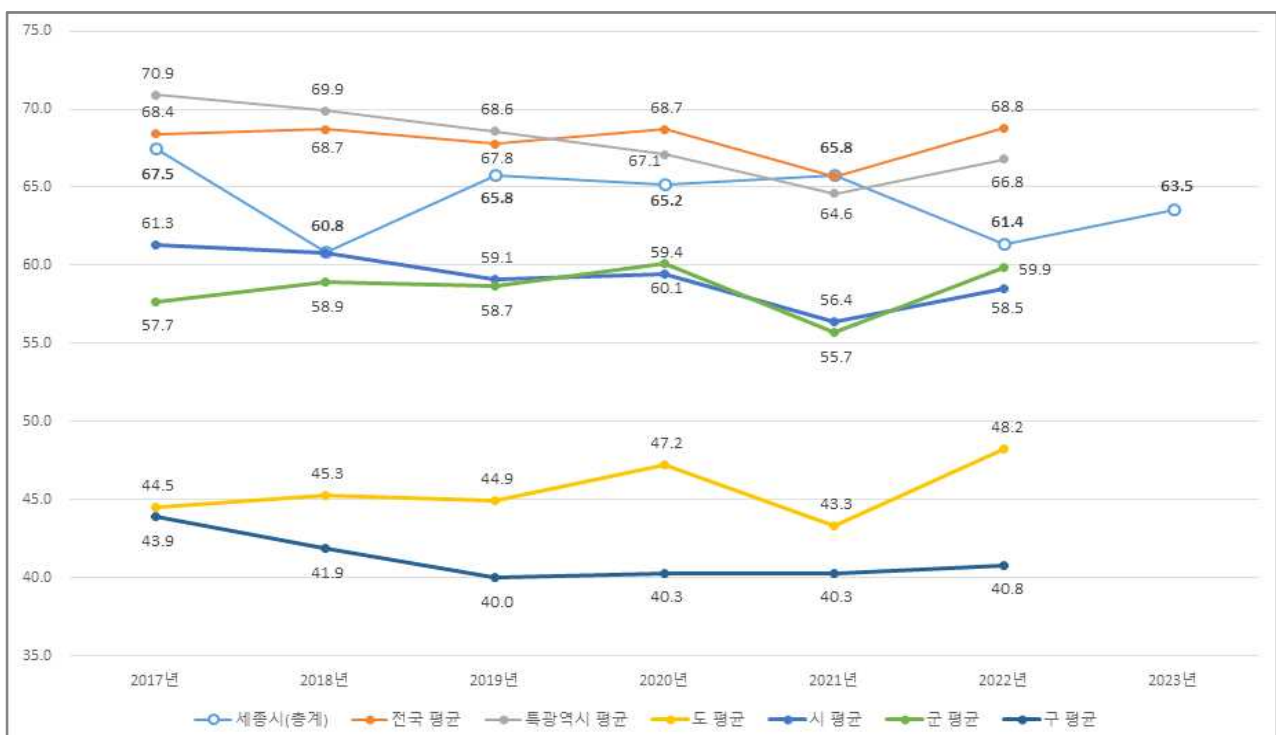
【연도별 세종시 재정자주도 추이】

(단위:%)



【전국평균 및 동종 자치단체 유형별 재정자주도 추이(예산기준)】

(단위:%)



## 1.3 결산지표

### 가. 세입결산액

#### □ 예산·징수결정액 대비 세입현황

- 2022년 세입결산액은 2조 3,505억원으로 예산현액 대비 실제수납액 비율(C/A)은 101.2%로, 예산현액에서 1.2% 증가한 세입이 발생함
- 2022년 징수결정액 대비 실제수납액의 비율을 의미하는 징수율(C/B)은 98.0%로 매년 비슷한 수준임
  - 지방세 징수율은 96.6%로 전년도 97.2%보다 0.6% 감소함
  - 세외수입 징수율은 93.5%로 전년도 94.4% 대비 0.9% 감소함

#### 【연도별 예산·징수결정액 대비 세입현황】

(단위:억원,%)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	예산대비 실제수납액 (C/A)	징수율 (C/B)
2018	18,100	19,125	18,746	103.6	98.0
2019	18,605	19,503	19,120	102.8	98.0
2020	20,634	22,520	22,156	107.4	98.4
2021	23,618	25,344	24,966	105.7	98.5
<b>2022</b> (추정치)	<b>23,218</b>	<b>23,978</b>	<b>23,505</b>	<b>101.2</b>	<b>98.0</b>
지방세	8,297	8,907	8,605	103.7	96.6
세외수입	2,411	2,643	2,472	102.5	93.5
지방교부세	1,565	1,517	1,517	96.9	100.0
보조금	4,440	4,459	4,459	100.4	100.0
지방채	162	162	162	100.0	100.0
보전수입등내거래	6,343	6,290	6,290	99.2	100.0

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

## □ 전년대비 세입액 증감 현황

- 2022년 세입결산액은 2조 3,505억원으로 2021년 2조 4,966억원 대비 5.9% 감소함
- 2022년 일반회계 세입결산 총액은 1조 9,347억원으로 전년대비 0.2% 감소하였으며, 공기업특별회계는 1,491억원으로 전년대비 33.5% 감소, 기타특별회계는 2,667억원으로 전년대비 19.9% 감소함

### 【연도별 세입액 증감 현황】

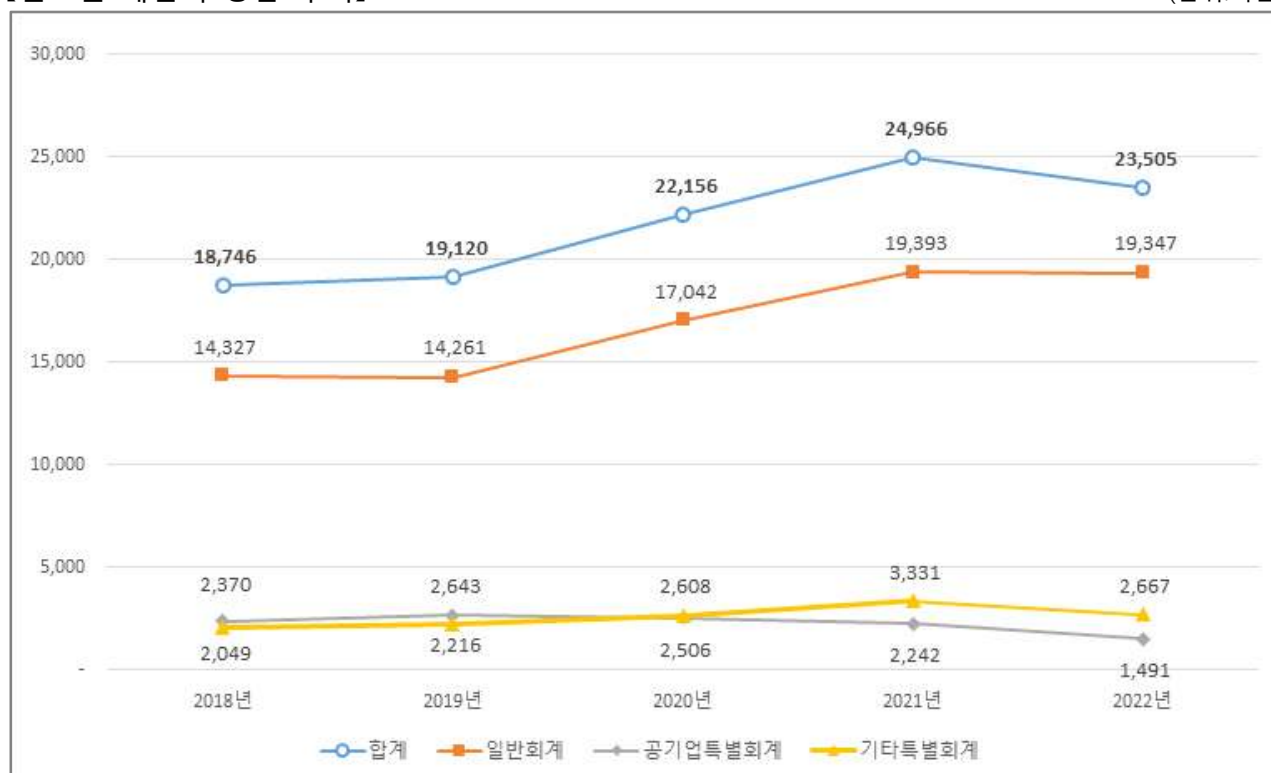
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
합 계	18,746	19,120	22,156	24,966	23,505
일반회계	14,327	14,261	17,042	19,393	19,347
공기업특별회계	2,370	2,643	2,506	2,242	1,491
기타특별회계	2,049	2,216	2,608	3,331	2,667
증감액	1,479	373	3,037	2,809	△1,461
증감률	8.6	2.0	15.9	12.7	△5.9

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

### 【연도별 세입액 증감 추이】

(단위:억원)



## 나. 세출불용액

- 2022년 세출불용액은 529억원으로 예산현액 대비 세출불용액 비율은 2.3%임
  - 일반회계에서는 412억원, 공기업특별회계 48억원, 기타특별회계 69억원의 집행잔액이 발생하였음
- 세출불용액이란 세출예산에 편성된 금액보다 집행액이 적은 경우 그 차액을 의미함. 회계연도 전체적으로 볼 때 예산현액에서 실제지출액과 다음연도 이월액, 보조금 반납금을 차감한 금액으로 결산서 세출결산 상 집행잔액임
- 연도별 세출불용액 비율을 관찰해 보면, 2020년 이후 2.3%까지 크게 개선되었음
  - 2021년도 특별회계의 집행잔액은 246억원이었으나, 2022년도는 117억원으로 약 52.6% 가량 축소되었으며, 세출불용액 비율은 일반회계 3.4% → 2.2%, 공기업특별회계 8.2% → 3.4%, 기타특별회계 2.0% → 2.6%로 전체적으로 개선됨

【연도별 세출불용액 현황】

(단위:억원,%)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액 (C)	보조금 반납액 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)	예산대비 잔액을 (E/A)
2018	18,100	13,834	1,691	66	2,508	13.9
2019	18,605	14,621	1,673	83	2,229	12.0
2020	20,634	16,819	1,176	117	2,522	12.2
2021	23,618	20,834	1,851	71	862	3.7
<b>2022</b> (추정치)	<b>23,218</b>	<b>21,064</b>	<b>1,465</b>	<b>160</b>	<b>529</b>	<b>2.3</b>
일반회계	19,109	17,256	1,284	158	412	2.2
공기업특별회계	1,439	1,285	106	-	48	3.4
기타특별회계	2,669	2,524	75	2	69	2.6

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 세출불용액 증감 추이】

(단위:억원,%)



- 세출불용액은 세출예산을 잘못 예측한 경우 또는 편성하여 집행하지 못한 경우, 세출예산에 반영했으나 사정의 변경으로 이를 일부만 집행한 경우 등에서 발생함. 또한 사업비 낙찰차액 발생 및 예산 절감으로도 발생함
- 2022년 세출불용액은 '지출잔액' 사유가 65.7%의 가장 큰 비중을 차지하고, '보조금 정산잔액' 사유가 18.5%, '예비비'가 8.9% 비중을 차지함

【연도별 세출불용액 원인별 현황 예산액】

(단위:억원,%)

구분	합계	보조금 정산잔액	%	예산 절감액	%	계획변경 등	%	낙찰차액	%	지출잔액	%	예비비	%
2018	2,508	36	1.4	0	0.0	123	4.9	-	-	824	32.9	1,525	60.8
2019	2,229	56	2.5	12	0.6	23	1.0	15	0.7	363	16.3	1,759	78.9
2020	2,522	52	2.1	-	-	40	1.6	14	0.6	258	10.2	2,157	85.5
2021	862	47	5.4	-	-	121	14.0	16	1.9	516	59.9	162	18.8
<b>2022 (추정치)</b>	<b>529</b>	<b>98</b>	<b>18.5</b>	<b>0.16</b>	<b>0.0</b>	<b>24</b>	<b>4.5</b>	<b>12</b>	<b>2.3</b>	<b>348</b>	<b>65.7</b>	<b>47</b>	<b>8.9</b>

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계



## 다. 이월내역

- 2022년 결산의 다음연도 이월액은 1,465억원이며, 예산현액 대비 이월비율은 6.3%로 일반회계 825억원, 공기업특별회계 349억원, 기타특별회계 290억원의 이월액이 발생함
- 2022년에 발생한 다음연도 이월액은 전년대비 386억원이 감소한 규모이며, 전반적으로 매년 감소하는 추세임

【연도별 다음연도 이월액】

(단위:억원,%)

구 분	예산현액	이월액	이월률	다음연도 이월액					
				명시이월	비중	사고이월	비중	계속비이월	비중
2018	18,100	1,691	9.3	1,266	74.8	299	17.7	127	7.5
2019	18,605	1,673	9.0	818	48.9	498	29.8	356	21.3
2020	20,634	1,176	5.7	451	38.3	430	36.6	295	25.1
2021	23,618	1,851	7.8	867	46.9	430	23.2	553	29.9
<b>2022 (추정치)</b>	<b>23,218</b>	<b>1,465</b>	<b>6.3</b>	<b>825</b>	<b>56.3</b>	<b>349</b>	<b>23.8</b>	<b>290</b>	<b>19.8</b>
일반회계	19,109	1,284	6.7	768	59.8	239	18.6	277	21.6
공기업특별회계	1,439	106	7.4	50	47.4	56	52.6	-	-
기타특별회계	2,669	75	2.8	7	9.1	54	72.8	14	18.1

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계 / 자금없는 이월액 포함

【연도별 다음연도 이월액 추이】

(단위:억원,%)



## 라. 순세계잉여금

- 순세계잉여금은 결산상 잉여금(세입-세출) 중에서 이월금 및 국비 반납액을 공제한 금액으로, 세입예산액보다 실제수입이 많은 경우 및 세출예산액보다 실제 적게 지출한 경우(불용)에 발생함. 순세계잉여금은 지방채의 원리금을 상환하거나 다음 회계연도의 세입재원으로 활용할 수 있음
- 결산상 발생한 2022년 순세계잉여금은 825억원으로 전년대비 63.0% 감소한 규모이며, 2018년 대비 연평균증감률  $\Delta 28.1\%$ 로 감소한 규모임
- 2022년 예산현액 대비 순세계잉여금 비율은 3.6%이며, 초과세입의 규모는 2020년 이후 크게 감소하여 2022년 287억원을 기록함

【연도별 회계별 순세계잉여금】

(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
합 계	3,080	2,756	4,087	2,232	825
일반회계	1,031	422	1,736	1,914	658
특별회계	2,049	2,335	2,351	318	167
증감액	$\Delta 143$	$\Delta 323$	1,330	$\Delta 1,854$	$\Delta 1,407$
증감률	$\Delta 4.4$	$\Delta 10.5$	48.3	$\Delta 45.4$	$\Delta 63.0$

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 순세계잉여금 비율】

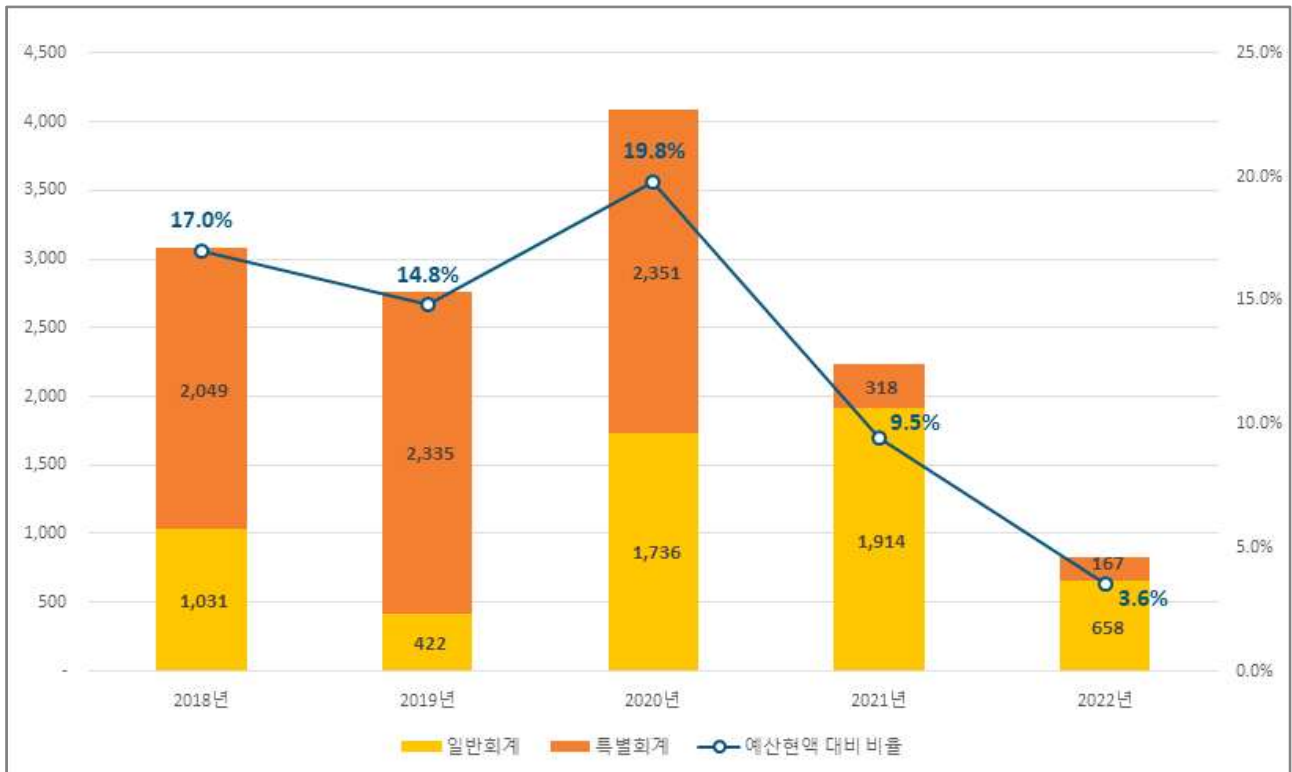
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
예산현액(A)	18,100	18,605	20,634	23,618	23,218
순세계잉여금(B)	3,080	2,756	4,087	2,232	825
초과세입	647	514	1,523	1,348	287
순불용액	2,433	2,242	2,564	884	538
예산현액 대비 비율(B/A)	17.0	14.8	19.8	9.5	3.6

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 순세계잉여금 추이】

(단위:억원,%)



- 결산기준 2020년 4,087억원의 순세계잉여금이 2022년 825억원으로 크게 감소하였는데, 이는 특별회계의 급격한 순세계잉여금 감소에 기인함
- 특별회계의 예비비는 예산액의 1% 이내로 관리하여 잔여재원을 통합재정안정화 기금의 통합계정에 예탁함에 따라 2021년 2,290억원, 2022년 1,146억원의 예탁금이 특별회계에서 기금으로 집행되었음

【연도별 예탁금 현황】

(단위:억원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
합 계	-	-	-	2,290	1,146
일반회계	-	-	-	-	-
공기업특별회계	-	-	-	537	190
기타특별회계	-	-	-	1,753	955

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

## 마. 추가경정예산 편성비율

- 2022년 당초예산은 1조 9,213억원으로 편성되었으며, 최종예산은 2조 1,367억원으로 편성되어 2,154억원이 증액됨
- 2022년 당초예산 대비 최종예산의 비율인 추경편성비율은 11.2%로 나타나며, 매년 재정여건에 따라 추경편성액이 상이함

【연도별 추가경정예산 편성비율】

(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022
당초예산(A)	15,033	15,516	16,051	18,173	19,213
최종예산(B)	16,561	16,914	18,961	22,442	21,367
추경증액(C=B-A)	1,527	1,398	2,910	4,269	2,154
추경편성비율(C/A)	10.2	9.0	18.1	23.5	11.2

자료: 연도별 예산서 및 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 추가경정예산 편성비율 추이】

(단위:억원,%)



## 바. 지방세지출 내역

- 지방세지출액은 지방자치단체의 지방세 전체 과세액(비과세액 + 감면액 + 지방세 징수액) 중 비과세와 감면액이 차지하는 금액을 나타냄
- 2022년 지방세지출액은 1,287억원이며, 비과세·감면율은 13.0%로 전년대비 1.2% 증가함
  - 지방세지출액 중 비과세액은 763억원으로 2018년 이후 가장 큰 규모이며, 감면액은 525억원으로 매년 증감을 반복하는 추세임

【연도별 지방세지출】

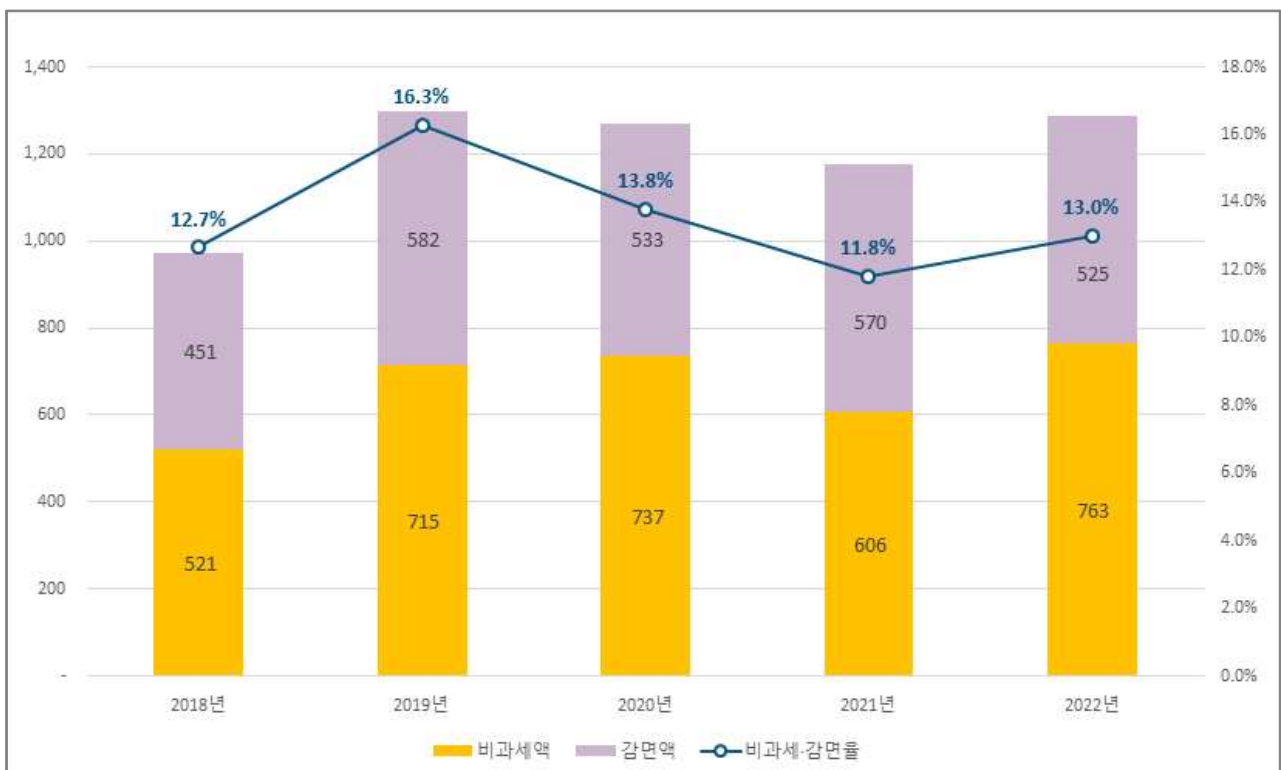
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
지방세지출액(A)	972	1,297	1,270	1,176	<b>1,287</b>
비과세액	521	715	737	606	<b>763</b>
감면액	451	582	533	570	<b>525</b>
지방세징수액(B)	6,707	6,669	7,952	8,771	<b>8,605</b>
비과세·감면율 (A/A+B)	12.7	16.3	13.8	11.8	<b>13.0</b>

자료: 연도별 결산서

【연도별 지방세지출 추이】

(단위:억원,%)



【연도별 기능별 지방세지출】

(단위:백만원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022 (추정치)	비중
합 계	129,712	100.0	126,999	100.0	117,585	100.0	128,738	100.0
일반공공행정	21,121	16.3	32,309	25.4	27,589	23.5	34,278	26.6
공공질서 및 안전	101	0.1	122	0.1	237	0.2	156	0.1
교육	15,405	11.9	9,832	7.7	12,444	10.6	8,612	6.7
문화 및 관광	2,258	1.7	1,554	1.2	3,138	2.7	2,536	2.0
환경보호	905	0.7	118	0.1	1,101	0.9	569	0.4
사회복지	16,031	12.4	10,736	8.5	10,753	9.1	10,890	8.5
보건	489	0.4	3,703	2.9	888	0.8	187	0.1
농림해양수산	2,317	1.8	3,273	2.6	4,151	3.5	3,462	2.7
산업·중소기업	3,424	2.6	1,629	1.3	3,254	2.8	2,606	2.0
수송 및 교통	3,286	2.5	2,632	2.1	2,826	2.4	3,769	2.9
국토 및 지역개발	27,376	21.1	25,286	19.9	27,463	23.4	25,515	19.8
과학기술	-	-	-	-	4	0.0	53	0.0
국가	24,821	19.1	30,646	24.1	18,115	15.4	31,957	24.8
외국	-	0.0	-	-	-	-	-	-
기타	12,179	9.4	5,159	4.1	5,622	4.8	4,148	3.2

자료: 연도별 결산서

【연도별 세목별 지방세지출】

(단위:백만원,%)

구 분	2019	비중	2020	비중	2021	비중	2022 (추정치)	비중
합 계	129,712	100.0	126,999	100.0	117,585	100.0	128,738	100.0
보통세	128,112	98.8	125,318	98.7	115,631	98.3	126,546	98.3
취득세	65,709	50.7	57,988	45.7	45,520	38.7	42,473	33.0
등록면허세	472	0.4	1,610	1.3	633	0.5	517	0.4
주민세	294	0.2	495	0.4	599	0.5	675	0.5
재산세	60,591	46.7	64,172	50.5	67,802	57.7	81,783	63.5
자동차세	1,046	0.8	1,053	0.8	1,077	0.9	1,097	0.9
목적세	1,600	1.2	1,681	1.3	1,954	1.7	2,192	1.7
지역자원시설세	1,600	1.2	1,681	1.3	1,954	1.7	2,192	1.7
지방교육세	5천원	0.0	18천원	0.0	6천원	0.0	167천원	0.0

자료: 연도별 결산서

## 마. 금고잔액 현황

- 2022년 결산의 금고잔액은 2,441억원으로 전년대비 40.9% 감소한 규모임
- 회계별로 일반회계 2,091억원, 공기업특별회계 206억원, 기타특별회계 144억원의 금고잔액이 있음

【연도별 금고잔액】

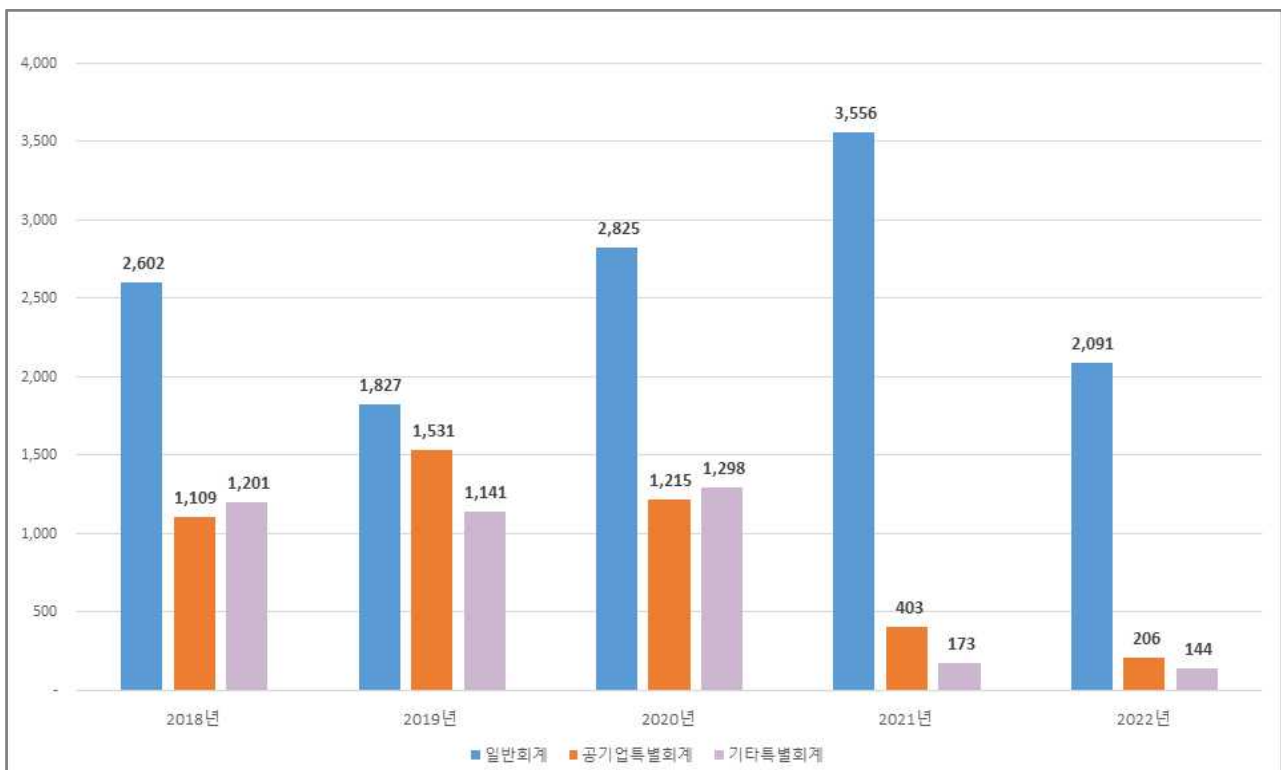
(단위:억원,%)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022 (추정치)
합 계	4,912	4,499	5,338	4,132	2,441
일반회계	2,602	1,827	2,825	3,556	2,091
공기업특별회계	1,109	1,531	1,215	403	206
기타특별회계	1,201	1,141	1,298	173	144
증감액	80	△413	839	△1,206	△1,691
증감률	1.7	△8.4	18.6	△22.6	△40.9

자료: 연도별 결산서 / 일반+특별회계

【연도별 금고잔액 추이】

(단위:억원)





## 1.4 FY2021 지방자치단체 재정분석 단체별 보고서

### 세종특별자치시

#### 특별·광역시

기  
본  
현  
황

- 인구(명) | 371,895
- 면적(km<sup>2</sup>) | 465
- 재정력지수 | 0.879

세입	총계	지방세	세외수입	교부세	조정교부금	보조금	지방채	보전 수입 등
규모(억원)	19,393	8,771	768	1,159	-	4,347	577	3,772
비율(%)	100%	45.23%	3.96%	5.97%	-	22.41%	2.97%	19.45%

세출	총계	일반 공공행정	환경보호	사회복지	농림 해양수산	수송 및 교통	국토 및 지역개발	기타
규모(억원)	15,837	1,243	839	4,485	1,046	955	1,500	5,770
비율(%)	100%	7.85%	5.30%	28.32%	6.60%	6.03%	9.47%	36.44%

#### 인구·재정여건



#### I 재정건전성

구분	통합재정수지비율	관리채무비율	통합유동부채비율	공기업부채비율
세종 본청 (전년도)	-0.34% (-3.82%)	13.08% (11.56%)	27.41% (12.06%)	7.61% (2.18%)
유형평균	2.45%	17.90%	39.75%	41.84%
전국평균	1.94%	7.06%	24.05%	33.75%

#### II 재정효율성

세입 관리	지방세수입비율	세외수입비율	지방세징수율	지방세체납액관리비율
세종 본청 (전년도)	43.20% (43.63%)	3.96% (4.45%)	98.30% (98.51%)	1.28% (1.39%)
유형평균	46.74%	3.09%	98.37%	1.59%
전국평균	24.64%	3.78%	98.22%	0.92%

세출 관리	세외수입체납액관리비율	지방보조금비율	출자·출연·전출금비율	자체경비비율
세종 본청 (전년도)	0.47% (0.51%)	6.27% (6.28%)	5.10% (5.75%)	11.62% (8.93%)
유형평균	0.23%	1.94%	4.07%	3.36%
전국평균	0.74%	5.23%	2.38%	9.31%

#### III 재정계획성

구분	중기재정계획반영비율	세수오차비율	이·불용액비율
세종 본청 (전년도)	108.79% (97.41%)	84.54% (84.35%)	5.46% (14.22%)
유형평균	97.93%	81.93%	3.59%
전국평균	95.42%	85.65%	4.95%

#### 보조지표

구분	경상수지비율	가용재원비율(신규)	지방의회경비절감률	환금자산대비부채비율
세종 본청 (전년도)	73.65% (73.01%)	8.83% (-)	52.76% (42.79%)	66.25% (53.14%)
유형평균	66.27%	11.29%	39.72%	140.09%
전국평균	69.95%	10.50%	46.24%	55.82%

● 유형평균 대비 우수 ● 유형평균 대비 부진



분야 / 재정분석지표		FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
I 재정수입지표	1. 통합재정수지비용	-7.54%	-3.82%	-0.34%	2.45%	1.94%
	2. 관리채무비용	8.58%	11.56%	13.08%	17.90%	7.06%
	3. 통합유동부채비용	7.96%	12.06%	27.41%	39.75%	24.05%
	4. 공기업부채비용	0.87%	2.18%	7.61%	41.84%	33.75%
II 재정운영지표	5-1. 지방세수입비용	43.47%	43.63%	43.20%	46.74%	24.64%
	(지방세수입증감률)	0.40%	19.94%	12.66%	10.57%	10.68%
	5-2. 세외수입비용	4.91%	4.45%	3.96%	3.09%	3.78%
	(세외수입증감률)	15.22%	8.34%	1.20%	13.90%	12.15%
	6. 지방세징수비용	98.17%	98.51%	98.30%	98.37%	98.22%
	(지방세징수율제고율)	1.0014	1.0034	0.9979	0.9990	1.0005
	7-1. 지방세체납액관리비용	1.74%	1.39%	1.28%	1.59%	0.92%
	(지방세체납액증감률)	5.85%	-4.85%	5.12%	-6.85%	-3.63%
	7-2. 세외수입체납액관리비용	0.61%	0.51%	0.47%	0.23%	0.74%
	(세외수입체납액증감률)	-2.23%	-0.13%	4.29%	9.45%	-0.89%
	8. 지방보조금비용	6.88%	6.28%	6.27%	1.94%	5.23%
	(지방보조금증감률)	18.96%	4.88%	22.30%	1.33%	5.31%
	9. 출자·출연·전출금비용	5.23%	5.75%	5.10%	4.07%	2.38%
	(출자·출연·전출금증감률)	-10.24%	26.29%	14.56%	4.62%	9.75%
III 재정계획지표	10. 자체경비비용	10.23%	8.93%	11.62%	3.36%	9.31%
	(자체경비증감률)	-2.47%	3.65%	45.21%	11.38%	8.84%
	11. 중기재정계획반영비용	109.85%	97.41%	108.79%	97.93%	95.42%
	12. 세수오차비용	101.35%	84.35%	84.54%	81.93%	85.65%
부조지표 - 부조지표	(세수오차비용개선도)	-	-	1.002	0.947	0.956
	13. 이불용액비용	15.10%	14.22%	5.46%	3.59%	4.95%
	1. 경상수지비용	78.95%	73.01%	73.65%	66.27%	69.95%
	2. 지방비분담비용(신규)	-	-	23.53%	24.54%	26.22%
	3. 관리채무증감률(신규)	-	-	33.14%	14.70%	18.13%
	4. 총자본대비영업이익률	-4.80%	-4.10%	-3.58%	-0.84%	-1.14%
	5. 가용재원비용(신규)	-	-	8.83%	11.29%	10.50%
	6. 행사·축제경비비용	0.62%	0.18%	0.16%	0.10%	0.20%
	(행사·축제경비비용증감률)	6.22%	-70.87%	-13.10%	23.75%	28.73%
	7. 민간위탁금비용증감률	9.45%	4.30%	-4.46%	1.33%	-17.59%
	8. 지방의회경비절감률	28.52%	42.79%	52.76%	39.72%	46.24%
-참고지표	9. 업무추진비절감률	11.26%	20.49%	30.66%	47.17%	42.56%
	10. 예산집행률	78.58%	81.51%	88.21%	93.57%	88.68%
	11. 순세계잉여금비용	18.85%	12.21%	12.09%	9.31%	6.56%
	1. 실질수지비용	19.62%	31.91%	18.25%	15.85%	13.59%
	2. 관리채무부담비용	22.05%	30.07%	35.28%	41.88%	19.15%
	3. 관리채무상환비용	3.49%	3.48%	0.74%	4.63%	2.32%
	4. 장래세대부담비용	3.14%	4.24%	4.94%	9.24%	4.07%
	5. 환금자산대비부채비용	35.95%	53.14%	66.25%	140.09%	55.82%
	6. 탄력세율적용노력도	100.00%	70.35%	-	82.75%	87.92%
	7. 의무지출비용	38.75%	50.88%	41.43%	50.94%	60.48%
	(의무지출증감률)	8.49%	50.92%	-0.58%	4.86%	4.65%
	8. 정책사업투자비용	37.43%	29.69%	28.21%	17.69%	26.71%
	9. 행정운영경비비용	12.44%	11.65%	10.19%	4.67%	7.64%
	(행정운영경비증감률)	15.42%	7.56%	7.06%	4.04%	4.33%
	10. 주민참여예산지출비용	0.89%	0.83%	0.71%	0.17%	0.59%
	11. 일자리사업지출비용	0.42%	0.24%	2.81%	4.82%	3.82%
	12. 자본시설지출비용	27.37%	18.86%	18.31%	7.52%	13.92%
	(자본시설지출증감률)	-7.65%	-19.49%	7.73%	-6.33%	1.31%
	13. 자본시설유지관리비용	4.73%	3.29%	3.83%	3.85%	6.19%
	(자본시설유지관리비증감률)	-1.72%	5.22%	25.74%	-1.69%	3.19%
	14. 인건비집행률	88.79%	88.38%	99.25%	93.68%	95.50%
	15. 연말지출비용	15.64%	17.80%	28.50%	26.68%	23.94%

공기업부채비율	FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
	0.87%	2.18%	<b>7.61%</b>	41.84%	33.75%

- ▶ 세종특별자치시의 공기업부채비율은 7.61%로 유형평균 41.84%, 전국평균 33.75%에 비해 낮은 수준을 유지하고 있어 우수한 것으로 분석됨
- ▶ 직영기업 중 부채규모가 크게 증가된 것은 지역개발기금 추가 차입(129억) 및 행복중심복합도시 용수공급 수돗물 공급시설에 대한 대전시 선투자금 미상환액을 장기미지급금(872억)으로 반영한 결과임
- ▶ 도시교통공사의 부채가 개발대행사업 수탁 초기 사업비 일시수령으로 인하여 부채비율이 높아진 것으로 분석되고, 시설관리공단 부채가 '20년 22억원에서 '21년 35억원으로 증가하였는데 이는 전년 대비 대행사업비 잔액과 공단 잡이익 증가로 인한 시에 반납해야 할 정산금액 350백만원이 증가했기 때문임
- ▶ 객관적인 지표값은 낮으나 직영기업, 공사, 공단에서 모두 급격한 부채증가가 나타나고 있어 건전한 공기업 운영을 위해 지속적인 노력을 기울일 필요가 있음

지방세수입비율	FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
	43.47%	43.63%	<b>43.20%</b>	46.74%	24.64%

- ▶ 지방세수입비율은 43.20%로 동일유형 평균 46.74%에 비해서는 약간 낮은 수준이나 전국평균 24.64%에 비해서는 우수한 것으로 분석됨
- ▶ 국회 세종의사당 기대감 등 '21년 상반기까지 부동산 경기가 유지되고, 양도소득세 회피 목적의 증여 등 유무상 거래 활성화로 인해 취득세가 당초예산에 비해 30.3% 증가되었으며, 승용차 개별소비세 인하 등으로 신규차량 등록 증가로 인한 세수증가가 주된 원인으로 분석됨
- ▶ 또한 공시가격 상승에 따른 재산세 증가, 소비증가 고용활성화 등 경기회복으로 인한 지방소득세와 소비세의 증가 등으로 지방세수입의 증가가 있었음

세외수입비율	FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
	4.91%	4.45%	<b>3.96%</b>	3.09%	3.78%

- ▶ 세종특별자치시의 세외수입비율은 3.96%로 유형평균 3.09% 및 전국평균 3.78%에 비해 높은 수준으로 우수한 것으로 분석됨
- ▶ 세종시는 지속적으로 인구가 증가되고 있어 세외수입 부과액이 증가되고 있으며 세외수입 담당장 교육을 통한 세외수입 부과 누락방지 및 공공급식지원센터 사업으로 인한 사업수입 17.7억원 확보 등의 노력을 통해 세외수입이 증가되고 있음
- ▶ 세외수입은 '20년도 758억원에서 768억원으로 1.2% 증가하였으나 세외수입 결산액 증가율이 더 커서 세외수입비율은 감소한 것으로 분석됨





## 미흡사례 및 개선 필요사항

세종 본청

### 지방보조금비율

FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
6.88%	6.28%	<b>6.27%</b>	1.94%	5.23%

- ▶ 세종시의 지방보조금비율은 6.27%로 유형평균 1.94% 전국평균 5.23%에 비해 높은 수준을 보여 미흡한 것으로 분석됨
- ▶ 전체 지방보조금 결산액은 1,191억원으로 이중 사회복지시설법정운영비보조가 583억원으로 가장 많고, 민간경상사업보조가 249억원으로 많은 비중을 차지하고 있음
- ▶ 동일 규모의 자치단체에 비해서 민간경상사업보조 규모가 많은 편으로 민간경상사업보조 규모를 줄이기 위한 노력이 필요함

### 세수오차비율

FY2019	FY2020	FY2021	유형평균	전국평균
101.35%	84.35%	<b>84.54%</b>	81.93%	85.65%

- ▶ 세종특별자치시의 세수오차비율은 84.54%로 유형평균 81.93%에 비해서는 높으나 전국평균 85.65%에 비해서는 낮은 수준으로 미흡한 것으로 분석됨
- ▶ 세종특별자치시는 부동산 경기에 따라 세수편차가 큰 지역으로 '21년에는 등록면허세(45.5%), 취득세(37.5%)에 있어 세수 편차가 크게 발생한 것으로 분석됨
- ▶ 보다 정확한 세수추계를 위해 최근 10년간의 세수 데이터 및 경제구조 변화 등을 고려한 세목별 세수 추계모델을 개발하여 예측오차를 줄이기 위한 노력을 지속할 필요가 있음

### 개선 필요사항

- ▶ 타 시·도의 우수사례를 벤치마킹하여 세외수입전담팀, 합동조사팀 등 TF를 구성하는 등의 노력을 통해 세외수입 징수를 위한 꾸준한 노력이 요망됨
- ▶ 지방보조금위원회를 실질적으로 운영하고, 엄정한 운용평가를 통해서 다음연도 지원여부 및 예산 증액·삭감을 시행하여 지방보조금 운영의 효율성을 도모하기 위해 노력해야 할 필요가 있음
- ▶ 공동주택 분양 시기 및 물량 계획등에 대한 정보수집으로 재산세, 자동차세 등 세수예측에 정확성을 높이고, 지방세 징수현황을 일일, 주간, 월간 분석을 통해 세수 변화에 신속 대응을 위해 노력하여 전년대비 개선되었으나 아직도 오차비율이 높은 편이므로 관련 노력을 지속적으로 강화할 필요가 있음





## VI. 정책제언

---



## 1.1 세입부문 재정운영 방향

### 가. 지방세입

- 세종시의 지방세 수입(결산기준)은 큰폭의 등락이 반복되고 있으며, 전국 지방자치단체 지방세 수입 평균 증가율에 비해 2018년 4.1%p, 2019년 7.9%p, 2020년 0.2%p 낮게 나타나고 있음
  - (전국) 2017년 6.5% → 2018년 4.9% → 2019년 7.3% → 2020년 12.8% → 2021년 10.5%
  - (세종) 2017년 33.1% → 2018년 0.8% → 2019년 △0.6% → 2020년 19.2% → 2021년 10.3% → 2022년 △1.9%
- 신도심 건설 등 인구증가에 따라 2017년까지 전년대비 33.1%의 매우 높은 증가율을 보였던 세종시의 지방세 수입(결산기준)의 전년대비 증가율은 2018년 이후부터 크게 낮아졌지만, 코로나19 상황 속에서도 2020년과 2021년 각각 19.2%와 10.3%를 기록함
- 하지만 2020년 이후 세종의 지방세 수입의 증가율은 정부의 재정분권정책에 따라 지방자치단체에 배분하는 지방소비세율의 증가에 따른 것임
  - 지방소비세는 국세인 부가가치세의 일부를 지방소비세로 전환하는 세금으로 세종시민이 지방세로 직접 부담하는 세금이 아님
  - 지방소비세율 인상 : 2018년 11% → 2019년 15% → 2020년 21% → 2022년 23.7% → 2023년 25.3%
  - 이러한 국가정책의 변화로 인해 세종시에 배분되는 지방소비세 수입은 전년 대비 2019년 390억원(50.8%), 2020년 464억원(40.0%), 2021년 121억원(7.4), 2022년 588억원(33.7%)이 증가함

[연도별 지방세 결산 추이]

구 분	2018	2019	증감률	2020	증감률	2021	증감률	2022	증감률	연평균 증가율
지방소비세 포함 세입	6,707	6,669	△0.6	7,952	19.2	8,771	10.3	8,605	△1.9	6.4
지방소비세 제외 세입	5,938	5,510	△7.2	6,329	14.9	7,027	11.0	6,273	△10.7	1.4

자료: 연도별 결산서 / 단위: 억원, %

- 지방소비세 수입을 제외한 세종의 지방세 수입의 증가율은 전년대비 2019년 △7.2%, 2020년 14.9%, 2021년 11.0%, 2022년 △10.7%로 나타남
  - 하지만 지방소비세 수입을 제외하고도 2020년과 2021년 지방세 수입이 증가한 것은 전년대비 취득세, 재산세, 자동차세, 지방소득세의 증가에 따른 것임
  - 지방소비세를 제외할 경우 연평균 지방세증가율은 1.4%로 상대적으로 저조한 상황임
- 전체적으로 지속적인 성장세를 보이고 있는 지방세 수입은 2023년에도 지방소비세율이 2022년보다 1.6%p 증가하여 세입이 증가할 것으로 보임
- 취득세는 부동산거래에 대해 과세하는 지방세라는 점에서 보면 금리 인상 등에 따른 부동산거래 축소에 따라 지방세의 세수를 위축시키거나 줄이는 영향을 미칠 수 밖에 없음
  - 지방세 수입은 시 재정운영의 근간이고 대표적인 자체재원으로 2023년 당초예산 기준 세입예산의 43.5%를 차지하고, 취득세는 지방세의 24.4%의 비중을 보이고 있음
  - 부동산거래의 위축에 따라 부동산 취득세 세수 약화가 불가피하며, 부동산 경기와 관련성이 적은 세입확충 전략 발굴 등 실효적 대책을 강구해야 할 것임

## 나. 지방세외수입

- 지방세외수입은 지방세와 함께 지방자치단체의 자체수입(자체재원) 구성의 양대축으로 법률의 엄격한 제한을 받을 수 밖에 없는 지방세 수입과 달리 세외수입은 세율의 조정 없이도 지방의 복지재원을 확충할 수 있는 자주재원인 동시에 법령위반 등에 대한 행정제재 부과금 기능을 통해 사회질서유지 및 공명정대한 규범 운영 등 공정성을 구현하는 기능을 수행
  - 법적인 경직성과 재원의 한계성으로 인하여 재원 확충에 있어 큰 효과를 기대하기 어려운 지방세 수입에 비하여, 세외수입은 자치단체의 노력 여하에 따라 수입을 증대할 수 있으며, 주로 공공서비스의 편익제공에 따른 반대 급부적 성격을 띠고 있어 조세에 비해 상대적으로 부과징수에 대한 저항이 적은 편임
  - 또한, 도시화의 수준이 높을수록 지방재정에서 차지하는 세외수입의 비중이 높다는 일반적인 경향을 감안할 때 세외수입의 확충노력은 필수불가결함



- 그러나 지방세외수입은 지방세와 다르게 부과·징수가 개별 법령을 관리하는 부서에서 분산적으로 이루어지고 있어 체계적인 관리가 어렵고, 납부에 대한 저항이 상대적으로 크고 납부를 강제할 법적장치가 부족해 징수율이나 신장성 등이 지방세와 비교하여 저조한 편
  - 세외수입은 종류가 많고 수입에 대한 근거·형태가 매우 다양하며 연도별로 수입규모의 변동이 심하기 때문에 합리적 수입예측과 계획적 예산관리가 곤란한 면도 있음
  - 특히 상대적으로 징수예정액을 정확하게 추산할 수 있는 ①경상적 세외수입과 달리 ②임시적 세외수입의 경우는 징수액을 사전에 예측하기가 어려운 측면이 있음
    - ① 경상적 세외수입: 재산임대수입, 사용료수입, 수수료수입, 사업수입, 징수교부금수입, 이자수입
    - ② 임시적 세외수입: 재산매각수입, 각종 부담금, 과징금 및 과태료, 기타수입
- 세외수입의 대상이 되는 공공서비스의 성격이 매우 다양하나 지방정부가 제공 주체라는 이유로 각종 수수료나 사용료가 저가로 공급되어야 한다는 인식이 강하지만, 지방재정 및 지방세제의 대원칙인 응익부담원칙에 따라 부과·징수되는 사용자부담금(user charge)에 정책적 노력을 기울여야 할 것임
  - 또한 수수료 또는 사용료 등 공공서비스 요금 책정시 서비스의 성격을 바탕으로 요금의 현실화, 명확한 세외수입 관리체계 확립, 세외수입 징수율 제고, 새로운 세입원 발굴 등 세외수입 확충 노력 필요

## 다. 이전재원

### □ 지방교부세

- 지방교부세는 포괄적 이전을 통해 지방자치단체가 편성 권한을 가짐으로써 지방세, 세외수입 등과 함께 자주재원을 구성하며, 지방자치 이념을 실현해 나가는 중요한 재정적 수단이라 할 수 있음
  - 지방교부세 대부분을 차지하는 보통교부세는 지방교부세법 제6조제1항에 따라 매년 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 지방자치단체에 대해 그 미달액(재정 부족액)을 기초로 산정하여 교부됨
- 감사원(2022)은 행정안전부의 보통교부세 산정과정에서 재정수입액 추계의 부정확성과 정산과정에서 이월규모 결정의 임의성이 존재함을 지적함

- 특히 세종시는 단층제 광역행정체제로 기초자치단체분 보통교부세를 받지 못하고 있으며, 재정부족액의 25% 추가 가산 재정특례도 2023년 만료 예정이 상황임
- 향후 세종시 보통교부세 산정과정에 대한 면밀한 검토가 필요함
- 대한민국정부(2022)의 「윤석열정부 120대 국정과제」에 따르면, 현 정부는 재정자주도 제고를 지방재정 강화의 지향점으로 설정하고, 임기 내 적정 수준의 재정자주도 달성 추진할 것을 공약함
- 비록 명시적으로 제시하지는 않았지만 재정자주도를 제고하기 위해 지방교부세를 확대할 가능성은 열려 있어, 보통교부세의 추가 확보 방안과 재정특례 개선 등에 대한 실효적 대책을 강구해야 할 것임

## □ 보조금

- 세종시의 보조금 수입의 증가율이 전국 평균에 비해 다소 낮아지는 추세이며, 특히 보조금 중 균형발전특별회계 보조금이 감소하고 있음
- 보조금 연평균 증가율(2018년~2021년): 전국 19.5%, 세종 17.5%
- 보조금은 정부정책 추진, 지역현안 해결, 지역경제 활성화, 미래성장동력 육성, SOC 지역 기반시설 확충, 사회안정망 구축 등을 위해 반드시 필요한 재원으로 지속적인 국비 확보 노력이 필요함

## 1.2 세출부문 재정운영 방향

### 가. 지방보조금제도 정비

- 2023년 세종시 지방보조금(예산기준)은 1,478억원으로 세출예산액 2조 28억원의 7.3%의 비중을 차지하고 있음
- 2021년 결산기준 지방보조금 전국 평균 5.2%, 광역시도 평균 1.7%와 비교해 보면 세종시의 지방보조금은 다소 높은 수준이며, 2016년 이후 지속적으로 전국평균 지방보조금 비중이 감소하고 있지만, 세종시는 꾸준히 증가하는 추세임
- 단일광역체제 특성으로 인해 보조금 비중이 전국 평균보다 높을 수 있으나 지속적인 지방보조금 교부액 증가는 새로운 정책사업 시행에 부담으로 작용할 수 있음
- 지방보조사업 일몰제 등 성과평가 후 평가결과에 대한 좀 더 강도있는 페널티 제도 검토 필요

## 나. 공공시설물 유지관리비 및 출연금 효율화

### □ 공공시설물 유지관리비

- 예정지역내 공공시설물이 2030년까지 행복도시 건설계획에 따라 연차적으로 준공되어, 우리시로 이관되고 있음
- 2022년 하반기까지 인수대상 시설물 118개 중 73개 인수, 2023년 5개 및 2024년 이후 40개 공공시설물 인수 예정

[전체 공공시설물 인수현황]

(2022.12월 기준)

구 분	계	인수완료								인수예정			비고 (인계기관)
		소계	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	소계	'23년	'24년 이후	
합 계	118	73	45	6	4	5	7	1	5	45	5	40	
공공건축물	50	28	19	1	3	-	2	0	3	22	3	19	행복청
광역도로	13	8	4	2	1	-	-	0	1	5	0	5	행복청
공공시설	55	37	22	3	-	5	5	1	1	18	2	16	LH

- 공공시설물의 증가는 지속적인 재정압박의 요인으로 작용하고 있으며, 유지관리비 효율화를 위하여 ①원가계산을 통한 시설물 서비스 요금 현실화 방안, ②시설물 경영 합리화 방안, ③민간위탁 또는 민영화 방안 등 다양한 방안을 모색하여야 함

### □ 출연금 효율화

- 출자출연·전출금 비중은 전국적으로 다소 감소 추세에 있으나, 세종시는 전국 평균 보다 높은 수준을 유지하고 있어 효율화 모색이 필요함
- (전국) 2017년 2.52% → 2018년 2.48% → 2019년 2.40% → 2020년 2.28% → 2021년 2.38%
- (세종) 2017년 4.87% → 2018년 5.93% → 2019년 5.23% → 2020년 5.75% → 2021년 5.10%
- 가용재원이 감소하고 있는 세종시의 재정상황에서 출자출연·전출금의 비중이 계속 증가하는 것은 향후 재정부담이 가중될 우려가 있음. 이를 예방하기 위해서 출자출연·전출금 비중 증가의 원인 분석(인건비 부담, 신규 기관 설립 등)을 실시하고 경영 효율화 등을 통해 출자출연·전출금의 비중을 전국 평균 수준으로 유지해야 할 것임

## 다. 집행 강화 및 이월사업 관리

- 편성당시에 계획된 단계에 맞게 사업이 집행될 수 있도록 집행 장애요소를 점검하고 다음연도에 사업 집행여건이 명확히 변화했다는 근거를 확보할 수 없는 경우, 예산 편성이나 추경시 집행잔액 수준의 감액을 통해 세출예산 효율화
- 이월액이 증가하게 된 원인을 점검하고 사업예산 추계가 부정확했거나 사업집행 과정에서 집행이 부진한 이유를 확인할 필요가 있음. 시설비 집행 행정절차 간소화, 체계적인 사업관리 등 불용 및 이월금을 줄이고, 당해연도에 집행 가능한 사업범위에 대해 집중적인 예산의 편성이 가능하도록 하는 노력이 필요

## 라. 중기지방재정계획 수립 강화

- 중기지방재정계획은 지방재정의 계획적 운용을 위해 수입과 지출수요를 중장기적으로 전망하여 수립한 5년간의 연동화 계획으로 투자심사, 예산편성 등 지방재정운용계획 수립의 기초가 되는 제도임
  - 지역발전 및 재정운용의 목표·전략 등 기본방향, 세입·세출 추계 및 투자가용재원 판단, 분야별 정책방향 및 투자계획 수립 등이 주요 내용
- 현행의 중기지방재정계획은 국가재정운용계획과의 미연계, 세입의 예측 수준이 낮음, 매년 예산과의 구속력이 낮고 계획의 변경도 잦음, 실효성 평가체계 부족으로 무책임성 유발 등 다양한 문제점을 안고 있음
- 중기지방재정계획의 내실화를 위하여 정확한 세입·세출 추계, 시 재정 여건을 반영한 중장기 지방재정운영계획 수립으로 계획재정 운영 기반 개선, 중기지방재정계획의 기능과 역할 개선으로 합리적인 자원배분 역량 강화 및 지방투자사업 효율성 제고, 국가와 지방 간의 재정 연계성 확보 등 제도 개선방안 검토 필요

## 마. 지방재정분석 및 평가의 내실화

- 급격히 증가하는 재정수요에 능동적으로 대응하고 한정된 재원에 대한 관리를 위해 지방재정 세출 관리의 강화 및 개선 추진 필요
- 지방재정분석제도는 지방자치단체의 예산집행에 대한 성과분석 및 평가를 통해 향후 개선점 및 방향성을 제시할 수 있는 매우 중요한 역할을 담당하고 있음

- 지방재정 여건이 급격히 변동하면서 다양한 재정수요의 증가 등에 따른 재정운용 모니터링 시스템의 강화가 요구되고 있으나, 현행의 행정안전부 대응으로 진행되는 지방재정분석은 실효성과 역할에 한계가 있음
- 재정분석진단제도의 개선을 통해 지방자치단체 재정운용체계, 예산·집행·결산과정에서 선순환적 체계 구축 및 피드백 강화
- 재정운용 상황에 대한 상시 모니터링체계 구축, 실시간 분석 및 의사결정지원시스템 도입, 재정운용 특성을 반영한 맞춤형 분석지표 발굴 등
- 사업성과 제고 및 필요 시 적정한 수준의 삭감 또는 일몰이 정례화될 수 있도록 내실 있는 재정사업 평가 운영

### 1.3 종합평가

- 세종시는 높은 재정자립도와는 달리 실제 재정여건은 어려운 상황임
  - 상당수 세원을 변동성이 큰 취득세에 의존하고 있으며, 세입재원 부족은 지방채 발행과 재정안정화기금 예수금에 의존하는 형태임
  - 세종시법에 따라 보통교부세 특례를 적용받고 있음에도 불구하고 재정자립도 등을 이유로 타 시도에 현저히 낮은 보통교부세를 받고 있음
  - 도시성장에 따라 지속적으로 증가하는 행정수요, 공공시설물 유지관리 비용, 시정4기 신규 재정투자사업 등 취약한 세입여건 대비 세출예산 규모 급증
- 지방재정 여건변화에 따른 지방세비의 변동성이 증가하는 상황에서 재정운용의 지속 가능성과 재정역량 강화를 위해 지방세와 세외수입에 대한 지속적인 검토를 통해 세수확충 및 제도개선이 요구되며, 부족한 재원 확보를 위해 지방교부세와 보조금 규모 확대에 노력하여야 할 것임
- 재정건전성, 재정효율성 관리와 동시에 재정분석지표 및 각종 실적 평가지표에 대한 선제적 관리 및 대응이 필요함
  - 재정 총괄기능 강화를 통해 자금 및 재정 운용과 흐름 전반을 거시적 관점에서 보되, 불시에 재정 이슈 현안 발생 시 적시 대응능력 향상
  - 세입추계 현실화 및 지출구조조정, 예산집행 강화 및 잉여금 축소 등 지방재정제도의 효율성 제고를 위한 부단한 노력 필요





세종특별자치시교육청  
SEJONG CITY OFFICE OF EDUCATION





## I. 지방교육재정의 의의

---



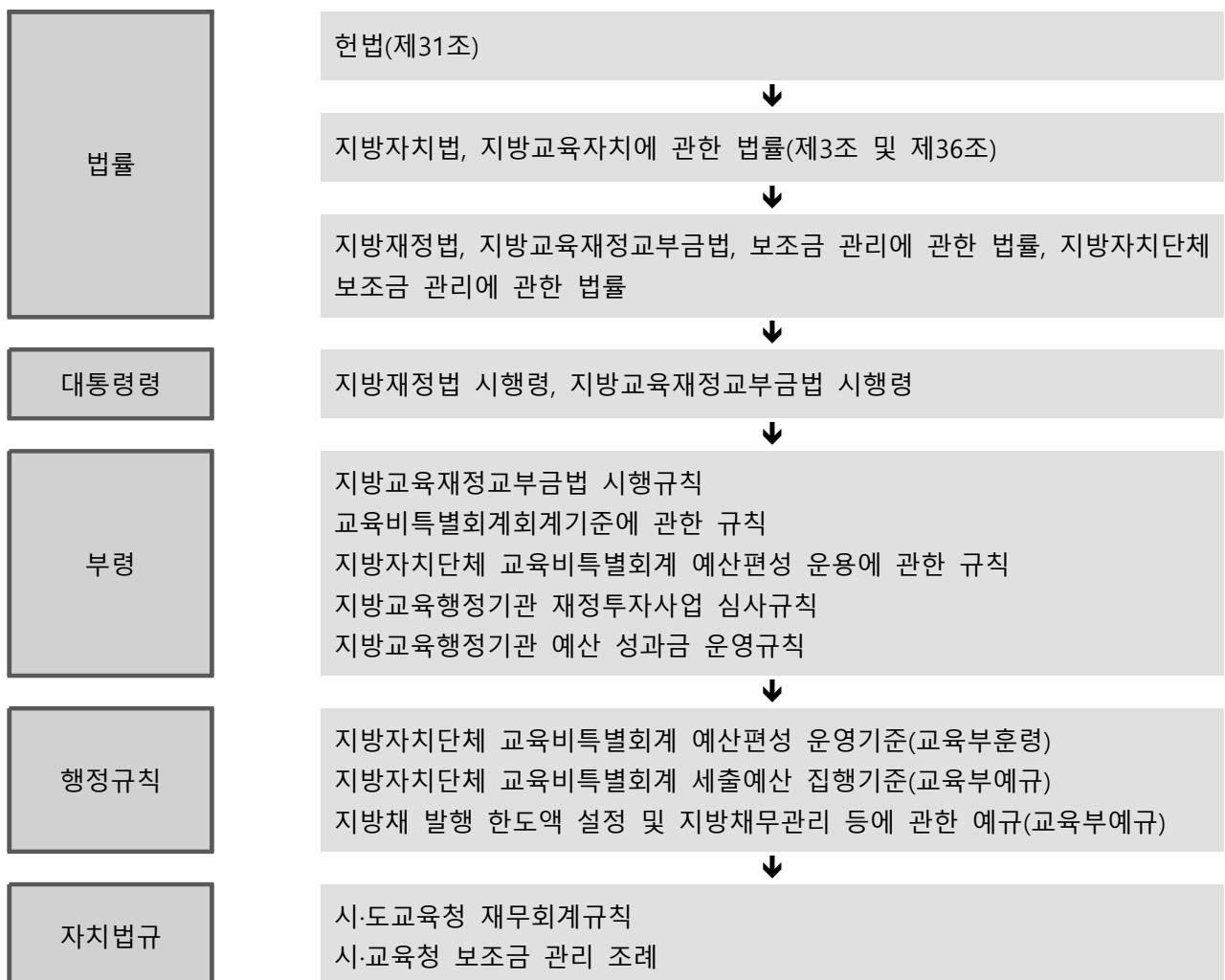
## 1.1 개념

지방교육재정이란 지방자치단체의 공익활동으로서 교육활동을 지원하는데 필요한 재원을 확보, 배분, 지출, 평가하는 일련의 공경제적 활동이며, 일반적으로 시·도 교육비특별회계를 말함

## 1.2 근거

「헌법」제31조, 「지방자치법」, 「지방교육자치에 관한 법률」제3조 및 제36조, 「지방재정법」, 「지방교육재정교부금법」, 「보조금 관리에 관한 법률」, 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」에 근거를 두고 있음

### [지방교육재정 편성·운용에 관한 법령 체계]



자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

## 2.1 재정의 개념

재정이란 정부가 재원을 조달, 관리 사용하는 모든 경제활동으로 조세수입을 주요 재원으로 하고 그 밖에 정부 보유 재산의 매각, 국공채 발행, 각종 수수료 등을 수입으로 국방·외교·치안 등 국가 유지를 위한 기본적인 역할 외에도 경제개발, 사회복지, 교육, 과학기술 등 국가 발전을 뒷받침하기 위한 분야에 재원을 배분하는 것을 말함

## 2.2 재정의 기능

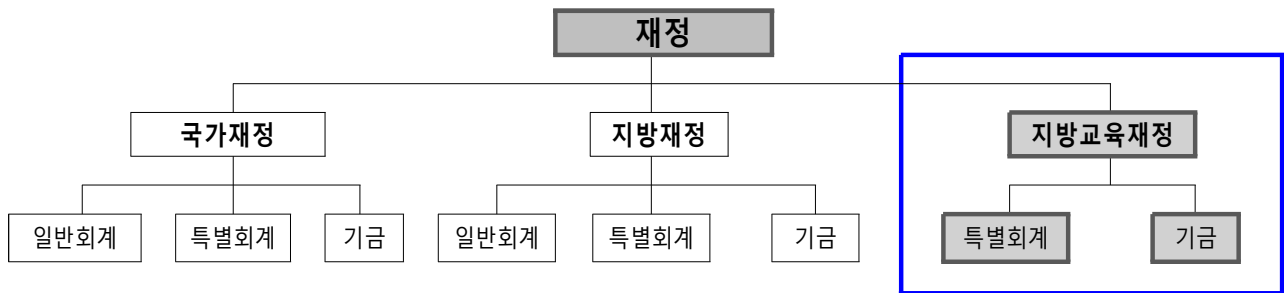
재정의 기능은 자원배분의 조정, 소득의 재분배, 경제 안정화 등 세 가지로 구분되며, 첫째, 자원배분의 조정 기능은 정부가 자원배분에 개입하여 시장기능을 보완하는 것을 의미함. 즉, 자원의 효율적인 배분은 시장경제 체제에 의하여 대부분 수행되지만, 공공재의 공급 등은 시장경제의 기능만으로는 효율적인 배분을 기대하기 어렵기 때문에 정부가 자원배분에 개입하여 시장기능을 보완하는 것을 말하고, 둘째, 소득의 재분배 기능은 시장에서 이루어진 소득 분배 과정에 노동능력이나 소득원이 취약한 계층에 대해서는 재정이 관여하여 일부 소득 분배조정 기능을 수행하는 것을 말하며, 셋째, 경제 안정화 기능은 거시경제의 운영에 있어 금융, 외환 등과 함께 거시경제정책의 중요한 수단인 하나로써 재정을 활용하는 것을 말함

## 2.3 재정의 운용방식

재정의 운용방식에 따라 예산과 기금으로 구분되며, 예산은 다시 일반회계와 특별회계로 구분됨. 일반회계는 조세수입 등을 주요 재원으로 하여 국가의 일반적인 지출에 충당하기 위해 설치된 회계이고, 특별회계는 일반적인 사업이 아닌 특정한 사업을 시행하기 위하여 설치 운영되는 회계임. 기금은 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때 개별 법령 및 조례로써 설치·운영되는 것으로 예산과는 달리 조세수입이 아닌 출연금·부담금 등을 주요 재원으로 함

## 2.4 재정의 운용 주체

재정 운용의 주체는 중앙정부가 운용하는 국가재정(중앙정부재정)과 지방자치단체가 운용하는 지방재정 그리고 교육자치단체가 운용하는 지방교육재정으로 나뉘며, 국가재정과 지방재정은 각각 일반회계, 특별회계, 기금으로 구성되고, 지방교육재정은 지방자치단체의 일반회계와는 별도로 「지방교육자치에 관한 법률」에 의해 설치·운영되는 교육비특별회계로 운용됨



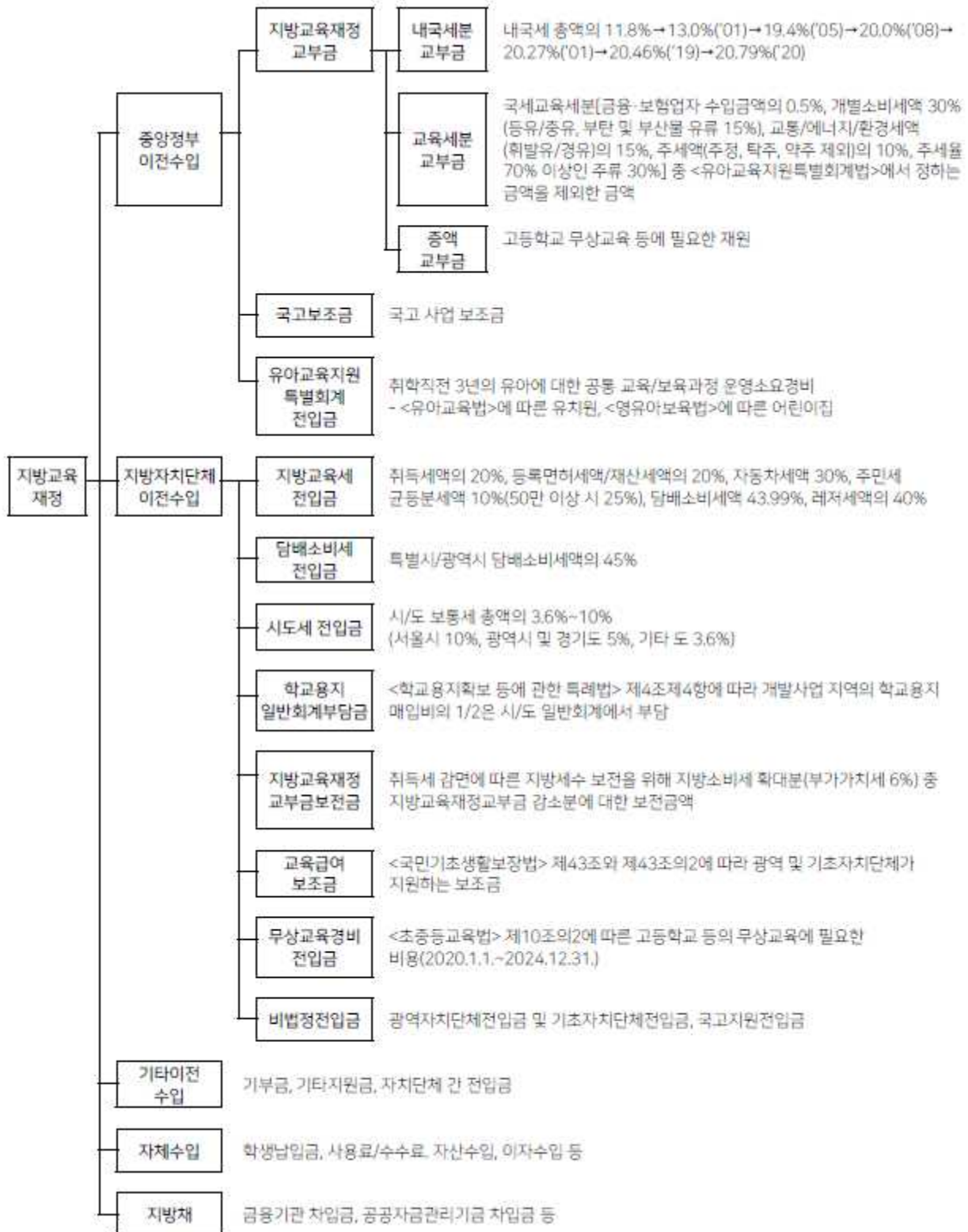
자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

[지방교부세제도와 지방교육재정교부금제도의 비교]

구분	지방교부세	지방교육재정교부금
구조	▶ 보통교부세, 특별교부세 ▶ 소방안전교부세, 부동산교부세	▶ 보통교부금, 특별교부금
재원	▶ 내국세 연계(내국세 수입의 19.24%)	▶ (내)국세 연계(내국세수입 20.27%와 교육세 전액)
기능 및 역할	▶ 지방자치단체 재정지원, 재정형평화(법적, 본원적 기능) ▶ 정부정책 구현(부수적 기능)	▶ 지방교육자치단체 재정지원, 균형교육발전(재정형평화, 법적, 본원적 기능) ▶ 정부정책 구현(부수적 기능)
배분방식	▶ 배분공식 사용(보통교부세) ▶ 재정부족 충족방식: 기준재정수요, 기준재정수입 비교 * 부족액의 상당부분(80~90%) 충당 - 재정수요, 재정능력 동시 반영 * 직접적 재정능력 반영	▶ 배분공식 사용(보통교부금) ▶ 재정부족 충족 방식 - 기준재정수요, 기준재정수입 비교 * 부족액 전액 충당 - 재정수요, 재정능력 동시 반영 * 간접적 재정능력 반영
성격	일반용도 지출, 일반보조금	지방교육관련 용도 지출, 교육포괄보조금
재정효과	▶ 소득효과와 대체효과 존재 ▶ 지역경제 파급효과 상당함 * 도덕적 해이, 연성예산제약 가능성	▶ 소득효과와 대체효과 존재 ▶ 지역경제 파급효과 제한적 * 도덕적 해이, 연성예산제약 가능성
관리주체	행정안전부	교육부
수혜대상 및 기타	▶ 시·도, 시·군(자치구 제외) ▶ 불교부단체 있음 ▶ 인센티브 장치 있음 ▶ 지방채 보전장치 없음	▶ 광역자치단체(시·도 교육청) ▶ 불교부단체 없음 ▶ 인센티브 장치 있음 ▶ 지방채 보전장치 있음

자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

## 3.1 지방교육재정 구조



자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

### 3.2 지방교육재정 예산편성 및 운용 흐름

	n-1년	n년	n+(1~2년)
교육부	<ul style="list-style-type: none"> <li>(~8월) 교부금 등 정부 예산안 편성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(2월) 최종예산안 기준 확정 교부</li> <li>(수시) 정부예산 세입 경정시교부금 조정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(4월) 결산 및 정산 실시</li> </ul>
교육청	<ul style="list-style-type: none"> <li>(12월) 예정 교부안, 전입금 예정액 등을 근거로 본예산 편성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(4~5월) 확정교부를 근거로 추경예산 편성</li> <li>(수시추경) 자체 지출조정, 정부추경 반영 등을 위해 수시추경 실시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(수시) 교부금, 전입금, 정산금을 반영한 추경 실시</li> <li>6월) 전년도 결산 실시</li> </ul>

자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.





## II. 지방교육재정의 자원

---



## 1.1 개념

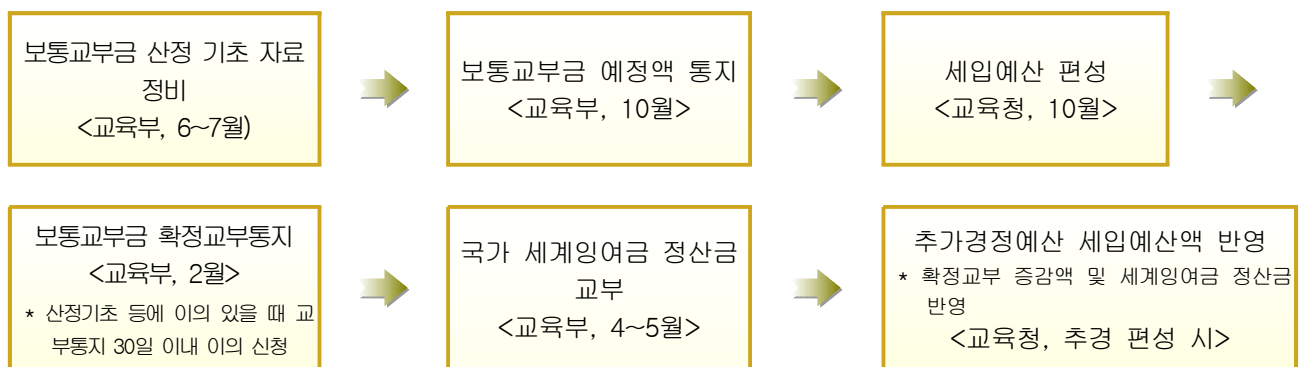
시·도 교육청이 교육기관 및 교육행정기관(그 소속기관 포함한다)을 설치·경영함에 있어 교육의 균형 있는 발전을 도모하기 위해 국가가 그에 필요한 재원의 전부 또는 일부를 교부하는 교부금을 말함

## 1.2 종류

지방교육재정교부금의 종류는 보통교부금과 특별교부금, 증액교부금으로 구분되며, 재원은 내국세분 교부금<sup>1)</sup>과 교육세분 교부금<sup>2)</sup>으로 이루어져 있음. 보통교부금은 내국세분 교부금의 97%와 교육세 교부금 일부(유평회계 전출금 제외)로 이루어지고, 시·도교육청이 교육기관 및 교육행정기관을 설치·경영함에 필요한 주된 재원으로 당해 연도 「교육세법」에 의한 교육세 세입액 일부와 당해연도 내국세\* 총액의 100분의 20.79\*\*의 97%를 차지하며, 당해 연도의 「교육세법」에 의한 교육세 세입액 중 「유아교육지원특별회계법」<sup>3)</sup>제5조제1항에서 정하는 금액은 제외된 금액임

\* 내국세: 소득·법인·상속·증여·부가가치·개별소비·증권거래·인지세 및 내국세 과년도 수입

\*\* 20.79%: '07년(19.4%) → '08년(20.0%) → '10년(20.27%) → '19년(20.46%) → '20년(20.79%)

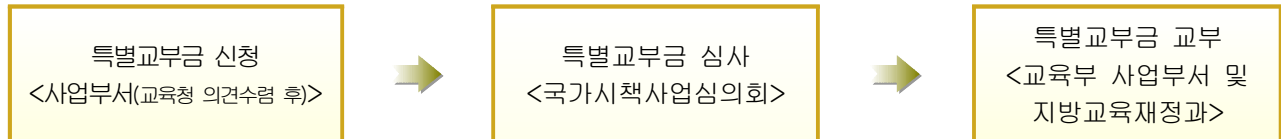


자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

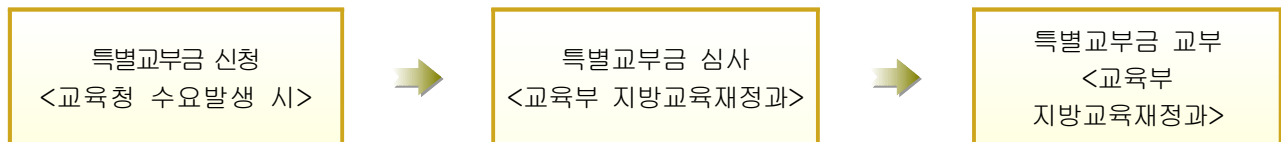
- 1) 내국세분 교부금: 당해 연도의 내국세(목적세, 종합부동산세, 담배에 부과하는 개별소비세 총액의 100분의 45 및 다른 법률에 의하여 특별회계의 재원으로 사용되는 세목의 해당금액을 제외) 총액의 1만분의 2079
- 2) 교육세분 교부금: 당해 연도의 「교육세법」에 의한 교육세 세입액 중 「유아교육지원특별회계법」 제5조제1항에서 정하는 금액을 제외한 금액
- 3) 유아교육지원특별회계: 「유아교육법」에 따른 유치원 및 「영유아보육법」에 따른 어린이집에서 취학 직전 3년의 유아에 대한 공통 교육·보육과정 운영에 소요되는 비용을 지원하기 위해 지방자치단체에 교부하는 지원금

특별교부금은 내국세 교부금의 3%를 차지하며, 회계연도 중에 발생한 특별한 교육 관련 국가시책사업수요, 지역교육현안수요, 재해대책수요 등을 지원하기 위해 재원의 전부 또는 일부를 국가가 교부하여 교육의 균형 있는 발전을 도모하기 위해 지원하는 재원임

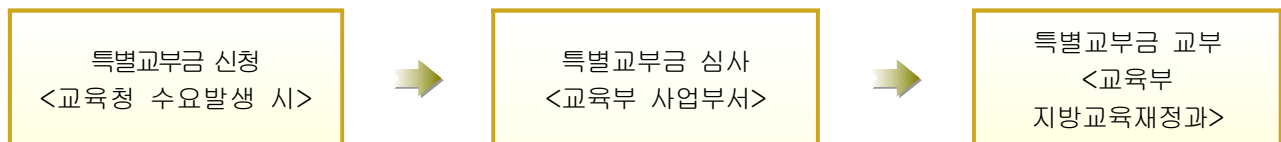
#### - 국가시책수요



#### - 지역현안



#### - 재난안전관리



자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

증액교부금은 지방교육재정상 부득이한 수요가 있는 경우 국가예산으로 정하는 바에 따라 「지방교육재정교부금법」제3조제1항 및 제2항에 따른 교부금 외에 따로 증액 교부하는 재원을 말함

※ 2024년 무상교육 등에 필요한 재원(2024년까지만 국고 지원, 이후 비용 분담은 추후 논의)

### 1.3 교부방법 및 절차

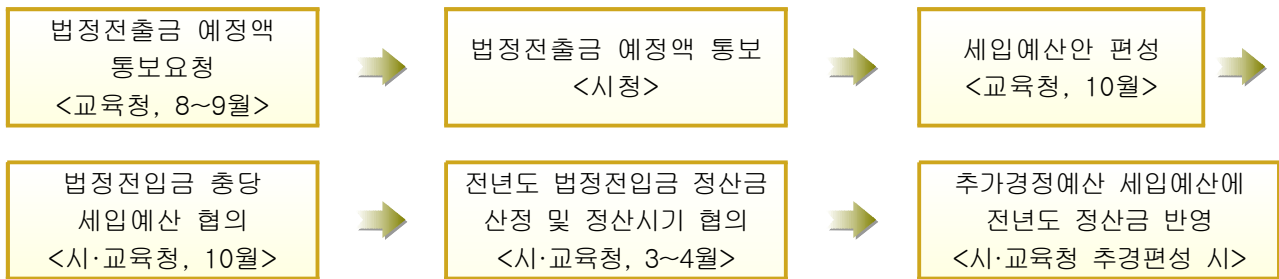
교육부장관은 기준재정수입액이 기준재정수요액에 미달하는 지방자치단체에 그 미달액을 기준으로 하여 총액으로 보통교부금<sup>\*</sup>을 교부하며, 보통교부금의 산정기초, 자치단체별 내역 및 관련 자료를 작성하여 이를 각 시·도의 교육행정기관의 장에게 송부함

\* 보통교부액(총액 교부)=기준재정수요액-기준재정수입액

## 2

## 지방자치단체 법정전입금

### 2.1 업무흐름도



자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

### 2.2 개요

지방자치단체가 관리하는 일반회계 일정 비율(혹은 일정액)을 교육비특별회계로 전출하여 지방교육의 균형적 발전을 도모하고 지방자치단체의 교육에 대한 책무성을 고양시키기 위한 제도이며, 중앙정부가 교육비의 대부분을 부담하는 체제하에서 지방자치단체가 지방교육에 대한 일정부분을 부담하게 함으로써 책무성을 높이는 데 의의가 있음

전입금은 법령에서 부담 규모를 구체적으로 정하고 있는 법정전입금과 부담 규모를 구체적으로 정하지 않고 있는 비법정전입금으로 구분됨

[지방자치단체의 지방교육재정 부담구조 및 법적근거]

자치단체수준	부담 회계	부담 구분	부담내용	법령근거
광역자치단체	일반 회계	법정	시·도세 전입금	「지방교육재정교부금법」제11조
			담배소비세전입금	
			지방교육세전입금	
			무상교육경비전입금	「지방교육재정교부금법」제1조제2항
			학교용지부담금	「학교용지확보 등에 관한 특례법」제4조
			지방교육재정교부금 보전금	「지방세법」제71조 및 동법 시행령 제75조
			교육급여보조금	「국민기초생활보장법」제43조
		비법정	공공도서관운영비	「도서관법」제29조
			기타지원	「지방교육자치에 관한 법률」제38조
			교육경비 보조	「지방교육재정교부금법」제11조제6항 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」
기초자치단체	일반 회계	법정	교육급여보조금	「국민기초생활보장법」제43조
			무상교육경비전입금	「지방교육재정교부금법」제14조제2항
		비법정	교육경비보조	「지방교육재정교부금법」제12조제6항 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」

자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

## 2.3 내용 [「지방세법」 제151조(과세표준과 세율)]

지방교육세는 지방교육의 질적 향상에 필요한 지방교육재정의 확충에 드는 재원을 확보하는 것임. 지방교육세를 교육자치단체로 전출하는 근거는 「지방교육재정교부금법」 제11조(지방자치단체의 부담)이며, 의무교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계 교부금과 일반회계로부터의 전입금으로 충당하고, 의무교육 외의 교육에 관련되는 경비는 교육비특별회계 교부금, 일반회계로부터의 전입금, 수업료 및 입학금 등으로 충당하고 있으며. 지방교육세의 부과기준은 아래 표와 같음

[과세표준 및 세율]

과세표준	세율(%)	과세표준	세율(%)
취득세액(「지방세법」제11조제1항 및 제12조의 세율에서 1천 분의 20 제외)	20	주민세 균등분 세액(인구 50만 이상 시)	10(25)
등록면허세액	20	재산세액	20
레저세액	40	자동차세액	30
		담배소비세액('24.12.31.까지 한시 적용)	43.99

자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

※ 지방교육투자재원의 조달을 위하여 필요한 경우에는 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 지방교육세의 세율을 표준세율의 100분의 50 범위에서 가감할 수 있다.

**담배소비세의 도입배경**은 복잡한 조세체계 정비에 따라 감소된 지방교육재정 보전과 담배 판매세 부과지역 확대(시·군→특별시·광역시·시·군)에 따른 지자체 간 재원 조정을 위한 것임. 담배소비세의 교육자치단체로 전출하는 근거로는 「지방교육재정교부금법」 제11조제2항제2호이며, 전출 시·도는 특별시 및 광역시이고, 비율은 '89~'93년에는 30%에서 '94년 이후에는 45%로 상향 조정됨

※ 국세였던 담배 관련 제세가 지방세인 담배소비세로 통합되어 지방으로 이양('89년)

※ 세종특별자치시는 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」 제14조 제4항에 의해 미적용

**시·도세<sup>4)</sup>의 도입배경**은 GNP<sup>5)</sup>의 5% 확보<sup>6)</sup>를 위해 소득할<sup>7)</sup> 주민세를 7.5%에서 10%로 상향 조정하였으며, 시·도세를 교육자치단체로 전출하는 근거는 「지방교육재정교부금법」 제11조제3항제3호이며, '05년 이후 시·도 보통세 총액의 서울시는 10%, 광역시·경기도는 5%, 기타 시·도는 3.6%를 전출 비율로 정하고 있고, 보통세의 종류로는 아래 표와 같음

4) 시·도세: 「지방세기본법」 제8조(지방자치단체의 세목)

5) GNP: 국민총생산(1년 동안 해당 국적의 국민들의 국내와 국외에서 새로 생산한 모든 재화와 서비스의 시장가치를 합산한 것)

6) GNP의 5%확보: 대통령 자문 교육개혁위원회('95.8.30.)-교육재정 확보 방안 확정

7) 소득할: 소득세할, 법인세할, 농지세할을 총칭하는 것으로, 소득세법의 규정에 따라 부과된 소득세액을 과세표준으로 하여 부과하는 주민세를 말함

특별시·광역시	도
취득세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 자동차세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세

자료: 교육부·한국교육개발원, 「지방교육재정의 이해」, 2020.12.

※ 광역시의 군 지역은 도세를 광역시세로 함

**군·특회계 시·도 전환 사업 보전분**은 국가에서 지방으로 전환되는 사업비용의 보전을 위해 교부금 산정 제외기간 동안 감소하는 교부금을 보전하는 것임

**무상교육비 전입금**은 광역 및 기초자치단체의 고등학교 등의 무상교육에 필요한 비용 중 일부금액이며, 도입배경은 「초·중등교육법」에 따른 고등학교 무상교육 등에 필요한 재원 확보를 위한 것으로 기간은 2020. 1. 1.부터 2024. 12. 31.까지이고, 시·도 및 시·군에서는 1,000분의 50, 국가에서는 1,000분의 475를 부담하고 있음

**학교용지일반회계부담금**은 공립유치원, 초등학교·중학교 및 고등학교 학교용지의 조성·개발·공급 관련 경비의 부담 등에 관한 특례를 규정하고 있음

※ 개발지역 내 학교신설에 따라 일반자치가 부담해야 하는 학교용지매입비의 2/1

**지방교육재정교부금보전금**은 지방교육재정교부금 보전에 충당하는 안분액을 의미하며, 교육자치단체로의 전출근거는 「지방세법」제71조 및 동법 시행령 제75조이고, 도입배경은 주거안정 및 주택거래 정상화를 도모하기 위하여 취득세율을 인하<sup>8)</sup>함에 따라 감소되는 지방세수를 보전하기 위하여 지방소비세를 확대(내국세를 지방세로 전환)함에 따라 감소된 지방교육재정교부금을 보전하는 것임

※ ('14년 이전) 부가가치세액의 5% → ('14년 이후)부가가치세액의 11% → ('16년 이후)부가가치세액의 6%

**교육급여보조금**은 광역 및 기초자치단체가 지원하는 보조금을 말하며, 도입배경은 기초 생활 수급자 교육급여의 지급방식이 학교에서 개인으로 소관부처는 복지부에서 교육부로, 보장기관은 시·군에서 교육청으로 변경되었기 때문임

**법정전입금 세출예산 협의**는 「지방교육재정교부금」 제11조제6항 및 동법 시행령 제8조에 근거를 두고 있으며, 협의대상은 지방교육세, 담배소비세, 시·도세이고, 「지방교육자치에 관한 법률」 제4조제1항, 「지방교육재정교부금법 시행령」 제8조제1항~제3항에 의한 지방 교육행정협의회를 통해 협의하여 세출예산편성, 전입금의 전입시기 등을 「지방교육재정 교부금법 시행령」 제8조제4항에 의해 예산안 제출 시 협의결과를 첨부하도록 하고 있음

8) 취득세율 인하: 6억원 이하 2% → 1%, 9억원 초과 4% → 2%

### 3.1 개요

지방자치단체가 관할지역 내의 교육·학예의 진흥을 위하여 법정 전입금 외 별도로 지원하는 경비로 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정(대통령령)」이 정하는 바에 따라 관할 구역 안에 있는 고등학교 이하 각급 학교의 교육에 지원하는 재원이므로 일반회계 전입금에 포함하지 않음. 비법정전입금은 의무적으로 규정된 것은 아니지만 사업의 연계나 필요에 따라 지방자치단체가 교육비특별회계로 지원하고 있는 경비임. 공공도서관에 대한 운영 경비, 학교급식, 유아무상교육비, 영재 및 특수교육 지원, 국민체육진흥 등 그 범위와 내용이 광범위하고 다양함

### 3.2 근거 및 내용

시·도는 관할지역 내의 교육·학예의 진흥을 위하여 「지방교육재정교부금법」제11조 제2항 각 호(법정이전수입)외에 별도의 경비를 교육비특별회계로 지방자치단체 비법정 전입금을 전출할 수 있으며, 「학교급식법」제8조의 규정에 따라 학교급식에 품질이 우수한 농산물 사용 등 급식의 질 향상과 급식시설·설비의 확충을 위하여 식품비 및 시설·설비비 등 급식에 관한 경비 및 보호자가 부담할 경우 식품비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음. 또한, 「도서관법」제29조의 규정에 따라 도서관의 설립·운영 및 도서관 자료수집에 관하여 필요한 경비의 일부를 보조하는 등 공립 공공도서관의 균형 있는 발전과 효율적 운영을 위해 지원할 수도 있으며, 공공도서관 및 학교급식 이외에도 지방자치단체는 특수교육, 영재교육, 국민체육 등 다양한 교육·학예 지원 관련 법률 및 조례 등을 제정하여 지방교육에 대한 지원을 하고 있음





### Ⅲ. 2023년도 재정현황

---

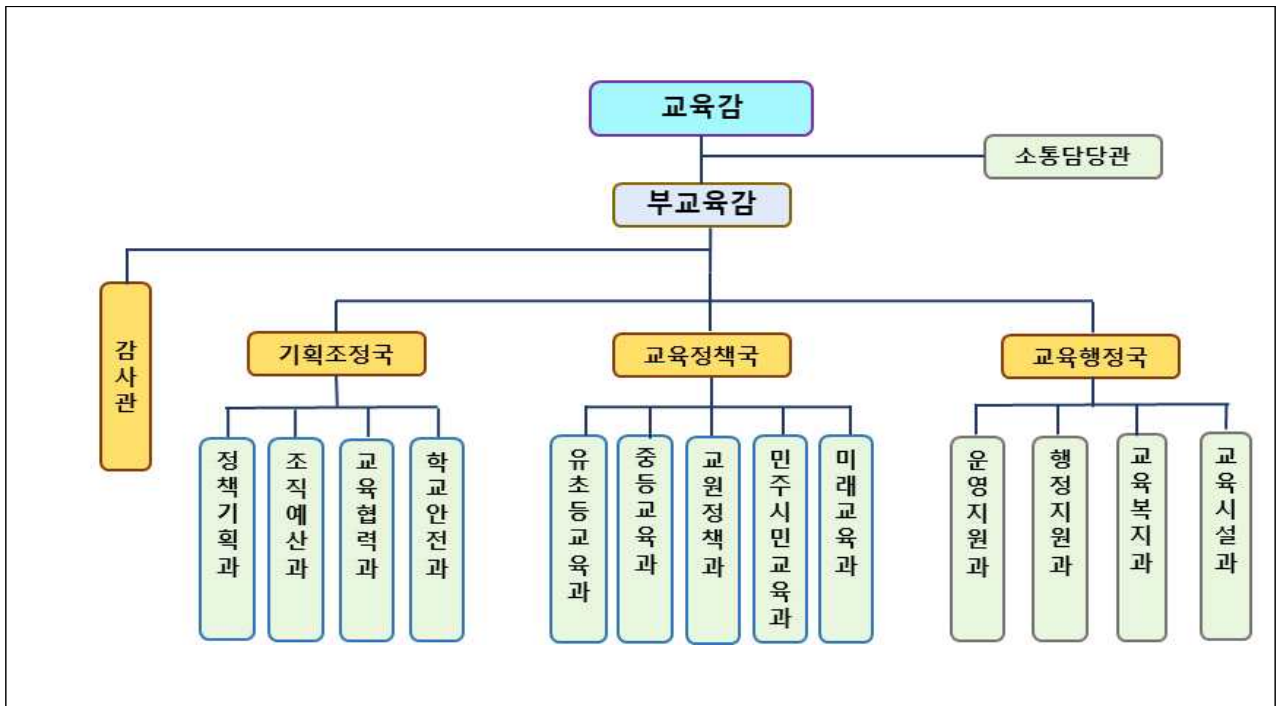


# 1

## 일반현황

### 1.1 조직 현황

- 본 청 : 3국 1관 1담당관 13과 53담당



- 직속 기관: 교육원, 평생교육학습관, 시설지원사업소, 학생화해중재원, 안전체험교육원, 진로교육원

자료: 세종특별자치시교육청, 「('23. 3 .1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2023. 3.

### 1.2 공무원 현황

- 정원 및 현원

구 분	교육감	부교육감	교육공무원		일반직	별정직	계
			교원	전문직			
정 원	1	1	4,967	144	849	4	5,966
현 원	1	1	5,253*	142	821	4*	6,222

\* 교육공무원 현원(별도정원 포함)에 교육청 소속 교원(전문상담 및 특수) 25명 포함

자료: 세종특별자치시교육청, 「('23. 3 .1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2023. 3.

### 1.3 학교 현황

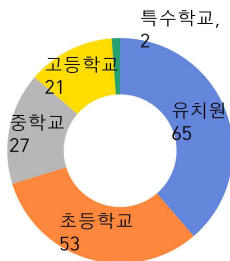
○ 총 168교(유65, 초53, 중27, 고21, 특수2), 3,337학급, 학생수 총 67,160명

구 분	학교수			학급수(특수)			학생수		
	공립	사립	계	공립	사립	계	공립	사립	계
유 치 원	63(21)	2	65(21)	433(45)	5	438(45)	6,171	78	6,249
초 등 학 교	53	0	53	1,650(71)	0	1,650(71)	32,715	0	32,715
중 학 교	27	0	27	658(23)	0	658(23)	15,508	0	15,508
고 등 학 교	20	1	21	519(13)	24	543(13)	11,860	612	12,472
특수 학교	2	0	2	48(48)	0	48(48)	216	0	216
계	165	3	168	3,308(200)	29	3,337(200)	66,470	690	67,160

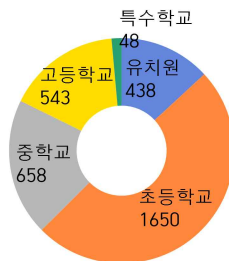
※ 학교수 ( )는 병설유치원 수로 전체 합계에 포함(휴원 중인 수왕초병설유 포함)

※ 학급수 ( )는 특수학급수로 전체 합계에 포함, 일반학급에 특별학급 포함

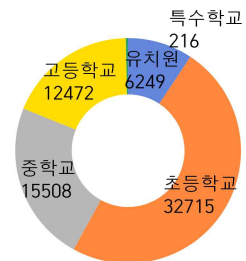
【학교수 168】



【학급 수 3,337】



【학생수 67,160】



자료: 세종특별자치시교육청, 「(‘23. 3 .1.기준) 세종시교육청 주요 통계」, 2023. 3.

## 2

## 재정규모

(단위: 백만원)

구분		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
총계	당초	877,157	981,843	1,002,316	1,107,437	1,602,871
	최종	1,565,629	1,052,073	1,313,990	1,748,231	-
예산	당초	834,953	787,850	820,798	870,443	1,061,528
	최종	1,349,525	852,176	1,037,330	1,250,153	-
기금	당초	42,203	193,993	181,517	236,993	541,343
	최종	216,105	199,897	276,660	498,078	-

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

(단위: 백만원)

구분		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
순계	당초	877,157	955,084	952,316	1,098,537	1,572,371
	최종	1,400,842	1,028,150	1,170,774	1,479,531	-
예산	당초	834,953	761,091	770,798	870,443	1,061,528
	최종	1,349,525	834,312	987,330	1,250,153	-
기금	당초	42,203	193,993	181,517	228,093	510,843
	최종	51,318	193,837	183,444	229,378	-

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

## □ 최근 재정규모 변동 추이

- 지방교육재정 대부분 재원이 국세 및 지방세와 연동되어 있어 경기 변화 등에 따라 그 규모가 결정됨
- '21년 본예산 편성 시 세수 감소의 예측 및 코로나 19 여파 등으로 전년 대비 감소하였으나, 실제 초과 세수가 발생함에 따라 추경으로 큰 폭 증액 편성하였음
- 이에 '23년에도 세수 회복이 기대되고 있어 코로나19 장기화로 인한 학습 결손의 회복, 교육여건 개선 및 미래교육 전환 대비, 공공투자 확대 등 본예산 규모가 전년에 비해 크게\* 증가함

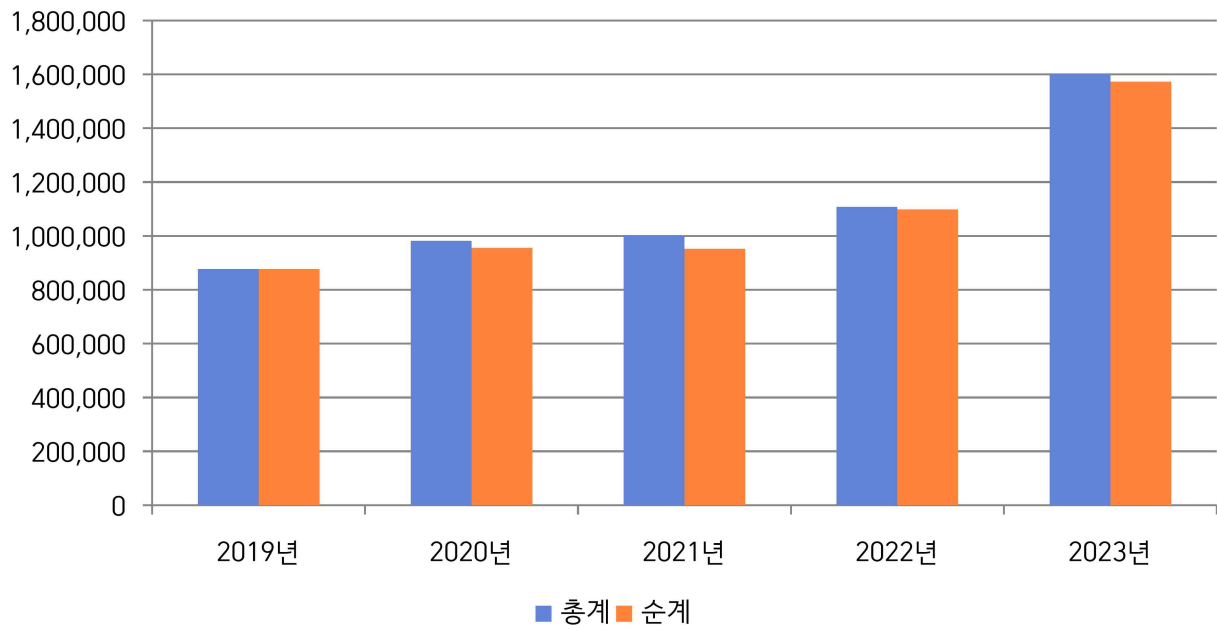
\* 전년 대비 증감률: ('20년) 11.9%, ('21년) 2.1%, ('22년) 10.5%, ('23년) 44.7%



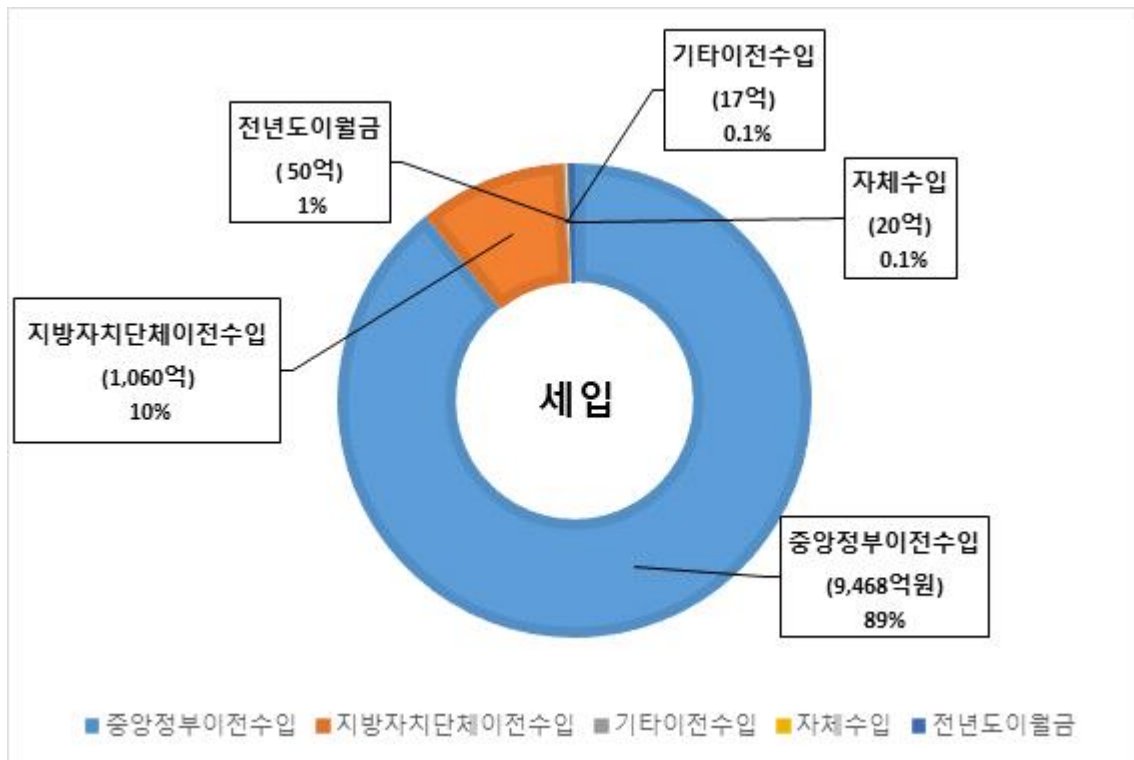
[연도별 재정규모]

(단위: 백만원)

현황(당초)



## 가. 자원별 세입예산



□ '23회계연도 교육비특별회계 자원별 세입예산액은 이전수입 1조 545억원(99%), 전년도 이월금 50억(1%), 자체수입 20억(0.1%)으로 구성됨

○ (이전수입) 1조 545억 원(예산총액 대비 99%)

- '23회계연도 이전수입 세입예산액은 '22회계연도 8,603억 원보다 4,954억원(44.7%) 증가한 1조 545억 원임

○ (전년도 이월금) 50억 원(예산총액 대비 1%)

- '23회계연도 전년도 이월금 세입예산액은 '22회계연도 83억 원보다 33억 원 (39.7%) 감소한 50억 원임

○ (자체수입) 20억 원(예산총액 대비 0.1%)

- '23회계연도 자체수입 세입예산액은 '22회계연도 18억 원보다 2억 원(0.1%) 증가한 20억 원임

## 재원별 세입본예산

(단위: 백만원, %)

구 분			2022		2023		증 감	증감률		
			금액	비중	금액	비중				
합계			870,443	100	1,061,528	100	191,085	22		
	이전수입		860,300	98.8	1,054,488	99.3	194,188	23		
		중앙정부이전수입	753,210	86.5	946,786	89.2	193,576	26		
			지방교육재정교부금	716,425	82.3	908,798	85.6	192,373	27	
				보통교부금	697,226	80.1	885,677	83.4	188,451	27
				특별교부금	11,868	1.4	15,566	1.5	3,698	31
				증액교부금	7,331	0.8	7,556	0.7	225	3
		국고보조금	1,231	0.1	1,865	0.2	634	52		
		특별회계전입금	35,554	4.1	36,123	3.4	569	2		
		지방자치단체이전수입		105,395	12.1	106,037	10	642	1	
		법정이전수입(의무)	100,713	11.6	101,233	9.5	520	1		
			지방교육세전입금	58,300	6.7	56,600	5.3	△1,700	△3	
			담배소비세전입금	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
			시도세전입금	27,246	3.1	24,279	2.3	△2,967	△11	
			학교용지매입비	1,093	0.1	2,179	0.2	1,086	99	
			지방교육재정 교부금보전금	13,507	1.6	17,613	1.7	4,106	30	
			교육급여보조금	121	0	162	0	41	34	
			무상교육경비전입금	446	0.1	400	0	△46	△10	
		비법정이전수입(재량)	4,682	0.5	4,804	0.5	122	3		
			광역자치단체전입금	4,682	0.5	4,804	0.5	122	3	
			기초자치단체전입금	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
	기타이전수입		1,695	0.2	1,665	0.2	△30	△2		
			민간이전수입	501	0.1	665	0.1	164	33	
			자치단체간이전	1,194	0.1	1,000	0.1	△194	△16	
자체수입			1,844	0.2	2,040	0.2	196	11		
	입학금 및 수업료		2	0.0	0	0.0	△2	△100		
	사용료 및 수수료		981	0.1	712	0.1	△269	△27		
	자산수입		0	0.0	0	0.0	0	0.0		
	이자수입		825	0.1	1,219	0.1	394	48		
	기타수입 등		37	0	108	0	71	192		
차입및기타			8,300	1	5,000	0.5	△3,300	△40		
	차입		0	0.0	0	0.0	0	0.0		
	기타		8,300	1	5,000	0.5	△3,300	△40		
		전년도이월금	8,300	0	5,000	0.5	△3,300	△40		
			순세계잉여금	8,300	1	5,000	0.5	△3,300	△40	
			보조금사용잔액	0	0.0	0	0.0	0	0.0	
			금융자산회수		0	0.0	0	0.0	0	0.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.



## 나. 자원별 세입예산 세부내역

- '23회계연도 교육비특별회계 자원별 세입예산액은 이전수입 1조 528억원(99%), 전년도 이월금 50억원(1%), 자체수입 20억원(0.1%), 기타이전수입 17억원(0.1%)로 구성됨

### 1) 이전수입

#### 이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
이전수입	1,054,488	860,300	194,188	23

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- (중앙정부 이전수입) 1조 545억원(예산총액 대비 89.2%)

- '23회계연도 이전수입 세입예산액은 ' 22회계연도 8,603억 원보다 1,942억 원(23%) 증가한 1조 545억 원임

#### 중앙정부이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
중앙정부 이전수입	946,786	753,210	193,576	26
지방교육재정교부금	908,798	716,425	192,373	27
보통교부금	885,677	697,226	188,451	27
특별교부금	15,566	11,868	3,698	31
증액교부금	7,556	7,331	225	3
국고보조금	1,865	1,231	634	52
특별회계전입금	36,123	35,554	569	2

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 창의적 학교 조성을 위한 그린스마트미래학교 등의 사업으로 인해 국고보조금이 전년 대비 큰 폭으로 증가(52%)함

## 자치단체이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
지방자치단체 이전수입	106,037	105,395	642	1
법정이전수입(의무)	101,233	100,713	520	1
지방교육세전입금	56,600	58,300	△1,700	△3
담배소비세전입금	0	0	0	0.0
시도세전입금	24,279	27,246	△2,967	△11
학교용지매입비	2,179	1,093	1,086	99
지방교육재정 교부금보전금	17,613	13,507	4,106	30
교육급여보조금	162	121	41	34
무상교육경비전입금	400	446	△46	△10
비법정이전수입(재량)	4,804	4,682	122	3
광역자치단체전입금	4,804	4,682	122	3
기초자치단체전입금	0	0	0	0.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

### ○ (지방자치단체 이전수입) 1,060억 원(예산총액 대비 10%)

- '23회계연도 지방자치단체 이전수입 세입예산액은 '22회계연도 1,053억 원보다 6억 42백만 원(1%) 증가한 1,060억 원임
- 학교용지매입비는 신설학교 완성에 따른 정산 비용 증가(사유: 매입토지 면적정산 및 조성원가 증가)와 조치원신봉초의 3학급 증축에 따른 증축비 반영에 따라 큰 폭(99%)으로 증가함

## 기타이전수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
기타이전수입	1,665	1,695	△30	△2
민간이전수입	665	501	164	33
자치단체간이전수입	1,000	1,194	△194	△16

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

### ○ (기타이전수입) 16억 원(예산총액 대비 0.2%)

- '23회계연도 기타이전수입 세입예산액은 '22회계연도 16억 95백만 원보다 30백만 원(△2%) 감소한 16억 65백만 원임

## 2) 자체수입

### 자체수입 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
자체수입	2,040	1,844	196	11
입학금 및 수업료	0	2	△2	순감
사용료 및 수수료	712	981	△269	△27
자산수입	0	0	0	0.0
이자수입	1,219	825	394	48
기타수입 등	108	37	71	192

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

○ (자체수입) 20억 원(예산총액 대비 0.1%)

- '23회계연도 자체수입 세입예산액은 '22회계연도 18억 원보다 2억 원(11%) 증가한 20억 원임
- 소송승소금 및 대부료 미수납금 이월금과 계약 보증금 및 지연배상금 등의 세입 반영에 따라 큰 폭(192%)으로 증가함

## 3) 차입 및 기타

### 차입 및 기타 세입예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
차입 및 기타	5,000	8,300	△3,300	△40
차입	0	0	0	0.0
기타	5,000	8,300	△3,300	△40
전년도 이월금	5,000	8,300	5,000	△40
금융자산회수	0	0	0	0.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

○ (전년도 이월금) 50억 원(예산총액 대비 1%)

- '23회계연도 전년도 이월금 세입예산액은 '22회계연도 83억 원보다 33억 원(40%) 감소한 50억 원임
- 건전한 재정 운용을 위한 지방채 신규 발행 최소화 정책으로 '18년 이후 지방채 발행을 하고 있지 않음

## 가. 기능별·정책사업별 세출예산

## 기능별(부문별) 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분		'23회계연도	'22회계연도	증감	
		(A)	(B)		비율
합계		1,061,528	870,443	191,085	22.0
교육	유아및초중등교육	366,906	318,162	48,744	15.3
	평생교육	711	2,099	△ 1,388	△ 66.1
	교육일반	87,181	55,790	31,391	56.3
예비비		4,084	2,507	1,577	62.9
인건비		602,646	491,885	110,761	22.5

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

□ '23회계연도 교육비특별회계 정책사업별 세출예산은 전년대비 1,910억 85백만 원 증가한 1조 615억 28백만 원임

(유아및초중등교육) 3,669억원(예산총액 대비 34.6%)

- '22회계연도 대비 487억 44백만 원 증가한 3,660억 6백만 원임
- 코로나 19 이전 일상적 교육활동이 전면 재개되면서 교육회복, 미래교육, 교육격차 해소 등 교육 사업비를 반영
- 누리과정비, 초·중·고 무상급식비 지원, 학교 신증설 및 시설환경개선비 등을 반영

○ (평생교육) 7억원(예산총액 대비 0.1%)

- '22회계연도 대비 13억 88백만 원 감소한 7억 11백만 원임
- 독서문화 행사운영, 평생교육 프로그램 운영, 장애인 평생교육 시설지원, 검정고시 운영, 학원 및 교습소 관리 사업비 반영

○ (교육일반) 871억 원(예산총액 대비 8.2%)

- '22회계연도 대비 313억 91백만 원 증가한 871억 81백만 원임
- '21년 이후에는 지방교육채를 전액 상환하여 지방교육채 상환보다는 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 등 교육청 기금 조성의 영향을 받고 있음

○ (예비비) 40억 원(예산총액 대비 0.4%)

- '22회계연도 대비 15억 77백만 원 증가한 40억 84백만 원임
- 예측할 수 없는 불가피한 지출 소요 대비를 위해 일반예비비, 재해재난목적 예비비 반영

○ (인건비) 6,026억 원(예산총액 대비 56.8%)

- '22회계연도 대비 1,107억 61백만 원 증가한 6,026억 46백만 원임
- 교원, 지방공무원 인건비, 계약제 교원 및 계약제 근로자 인건비, 교육공무직원 인건비 반영

**정책사업별 세출예산**

(단위: 백만원, %)

부문	분야	정책사업	'23회계연도 (A)		'22회계연도 (B)		증감 (A-B)	증감률 (A-B)/B×100	
			금액	구성비	금액	구성비			
합계			1,061,528	100	870,443	100	191,085	22.0	
교육			454,798	43	376,051	43	78,747	20.9	
	유아및초중등교육		366,906	34.6	318,162	36.6	48,744	15.3	
		인적자원운용	9,083	0.9	8,951	1.0	132	1.5	
		교수학습활동지원	78,907	7.4	70,370	8.1	8,537	12.1	
		교육복지	54,715	5.2	49,624	5.7	5,091	10.3	
		보건급식	32,532	3.1	21,367	2.5	11,165	52.3	
		학교재정지원관리	95,382	9.0	83,346	9.6	12,036	14.4	
		학교시설여건개선	96,286	9.1	84,504	9.7	11,782	13.9	
		평생교육	711	0.1	2,099	0.2	△1,388	△66.1	
		평생교육	711	0.1	2,099	0.2	△1,388	△66.1	
	교육일반		87,181	8.2	55,790	6.4	31,391	56.3	
		교육행정일반	31,458	3.0	30,638	3.5	820	2.7	
		기관운영	14,703	1.4	14,688	1.7	15	0.1	
		재무활동	41,020	3.9	10,463	1.2	30,557	292.0	
	예비비			4,084	0.4	2,507	0.3	1,577	62.9
		예비비 및 기타		4,084	0.4	2,507	0.3	1,577	62.9
			예비비 및 기타	4,084	0.4	2,507	0.3	1,577	62.9
기타			602,646	56.8	491,885	56.5	110,761	22.5	
	인건비		602,646	56.8	491,885	56.5	110,761	22.5	
		인건비	602,646	56.8	491,885	56.5	110,761	22.5	

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

## 나. 성질별 세출예산

### 성질별 세출예산

- (인건비) 교육행정기관 및 공·사립 학교 공무원 및 근로자 인건비  
※ 학교기본운영비에 통합된 각급학교 근로자 인건비는 전출금 등에 포함됨
- (물건비) 운영비, 여비 및 업무추진비 등의 인력운영 경비(민자사업운영비, 맞춤형복지비, 교원연구비 등 제외)와 의무교육기관 교과서 구입비 등  
※ 교과서 구입비를 학교기본운영비에 통합한 교육청은 전출금 등에 포함됨
- (이전지출) 지방자치단체 보육료 및 경상보조, 민간에 대한 보상·보조 및 차입금 이자 등
- (자본지출) 각급학교 및 교육행정기관의 토지매입비, 시설비, 유·무형 자산취득비, 민간 및 자치단체 자본보조 등
- (상환지출) 지방교육채무에 대한 원금 상환금
- (전출금등) 각급학교의 기본운영비 및 목적사업비 등 전출금  
※ 민자사업운영비 포함
- (예비비및기타) 예측할 수 없는 예산외 지출 또는 예산초과지출액을 충당하기 위한 예비비 및 보조금 등 집행잔액 반납금 등
- (내부거래) 교육비특별회계에서 법령 및 조례에 의해 교육청이 직접 관리하는 기금으로의 기금전출금

### 성질별 세출예산 |

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도(A)		'22회계연도(B)		증감 (A-B)	증감률 (A-B)/B×100
	금액	구성비	금액	구성비		
합계	1,061,528	100	870,443	100	191,085	22.0
인건비	615,249	58	506,729	58.2	108,520	21.4
물건비	61,408	5.8	53,512	6.1	7,896	14.8
이전지출	47,192	4.4	46,099	5.3	1,093	2.4
자본지출	129,337	12.2	125,442	14.4	3,895	3.1
상환지출	0	0.0	0	0.0	0	0.0
전출금등	173,759	16.4	136,153	15.6	37,606	27.6
예비비및기타	4,084	0.4	2,507	0.3	1,577	62.9
내부거래	30,500	2.9	0	0.0	30,500	순증

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- '23회계연도 교육비특별회계 성질별 세출예산액은 인건비 6,152억 원(58%), 전출금등 1,361억 원(15.6%), 자본지출 1,293억 원(12.2%), 물건비 614억 원(5.8%), 이전지출 471억 원(4.4%), 내부거래 305억 원(2.9%), 예비비 및 기타 40억 원(0.4%)으로 구성됨

- (인건비) 6,152억 원(예산총액 대비 58%)
  - '23회계연도 인건비 세출예산액은 지난년도 5,067억 29백만 원보다 1,085억 원 20백만 원(21.4%) 증가한 6,152억 49백만 원임
- (물건비) 614억 원(예산총액 대비 5.8%)
  - '23회계연도 물건비 세출예산액은 지난년도 535억 12백만 원보다 78억 원 96백만 원 (5.8%) 증가한 614억 8백만 원임
- (이전지출) 471억 원(예산총액 대비 4.4%)
  - '23회계연도 이전지출 세출예산액은 지난년도 460억 99백만 원보다 10억 원 93백만 원(2.4%) 증가한 471억 92백만 원임
- (자본지출) 1,293억 원(예산총액 대비 12.2%)
  - '23회계연도 자본지출 세출예산액은 지난년도 1,254억 42백만 원보다 38억 원 95백만 원(3.1%) 증가한 1,293억 37백만 원임
- (전출금등) 1,737억 원(예산총액 대비 16.4%)
  - '23회계연도 전출금등 세출예산액은 지난년도 1,361억 53백만 원 보다 376억 원 6백만 원(16.4%) 증가한 1,737억 59백만 원임
- (예비비및기타) 40억 원(예산총액 대비 0.4%)
  - '23회계연도 예비비및기타 세출예산액은 지난년도 25억 7백만 원 보다 15억 원 77백만 원(62.9%) 증가한 40억 84백만 원임
- (내부거래) 305억 원(예산총액 대비 2.9%)
  - '23회계연도 내부거래 세출예산액은 지난년도 보다 순증가하여 305억 원임

## 성질별 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도(A)		'22회계연도(B)		증감 (A-B)	증감률 (A-B)/B×100
	금액	구성비	금액	구성비		
합계	1,061,528	100	870,443	100	191,085	22.0
인건비	615,249	58	506,729	58.2	108,520	21.4
교원	447,673	42.2	359,269	41.3	88,404	24.6
교육전문직원	16,024	1.5	13,373	1.5	2,651	19.8
지방공무원	63,176	6.0	53,520	6.1	9,656	18.0
사립학교교직원	4,915	0.5	5,282	0.6	△367	△6.9
교육공무직원	68,396	6.4	59,150	6.8	9,246	15.6
그 외 기타직	6,265	0.6	8,377	1.0	△2,112	△25.2
맞춤형복지비	8,800	0.8	7,759	0.9	1,041	13.4
물건비	61,408	5.8	53,512	6.1	7,896	14.7
운영비	57,191	5.4	49,644	5.7	7,547	15.2
여비	2,142	0.2	1,559	0.2	583	37.4
업무추진비	1,308	0.1	1,103	0.1	205	18.6
직무수행경비	204	0.0	174	0.0	30	17.2
복리후생비 등	563	0.1	1,032	0.1	△469	△45.4
이전지출	47,192	4.4	46,099	5.3	1,093	2.4
자치단체 보육료보조	25,395	2.4	24,814	3.0	581	2.3
자치단체 경상보조	867	0.1	2,517	0.5	△1,650	△65.6
기타 이전지출	20,929	2.0	15,030	1.8	5,899	39.2
자본지출	129,337	12.2	125,442	14.4	3,895	3.1
토지매입비	0	0.0	2,807	0.3	△2,807	△100.0
건설비	105,827	10.0	102,783	11.8	3,044	3.0
유·무형 자산취득비	16,460	1.6	15,669	1.8	791	5.0
기타 자산취득비	7,050	0.7	4,182	0.5	2,868	68.6
상환지출	0	0.0	0	0.0	0	0.0
전출금등	173,759	16.4	136,153	15.6	37,606	27.6
공립학교	171,464	16.2	134,164	15.4	37,300	27.8
사립학교	2,295	0.2	1,990	0.2	305	15.3
예비비및기타	4,084	0.4	2,507	0.3	1,577	62.9
내부거래	30,500	2.9	0	0.0	30,500	100.0

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.



## 다. 성질별 세출예산 세부내역

### 1) 인건비(맞춤형복지비 포함)

- '23회계연도 교육비특별회계 인건비 세출예산액은 '22회계연도 5,067억 원보다 1,085억 원(21.4%) 증가한 6,152억 원임

#### 인건비 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
인건비	615,249	506,729	108,520	21.4
교원	447,673	359,269	88,404	24.6
교육전문직원	16,024	13,373	2,651	19.8
지방공무원	63,176	53,520	9,656	18.0
사립학교교직원	4,915	5,282	△367	△6.9
교육공무직원	68,396	59,150	9,246	15.6
그 외 기타직	6,265	8,377	△2,112	△25.2
맞춤형복지비	8,800	7,759	1,041	13.4

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 인건비 영역의 지출규모가 가장 큰 비중을 차지하며, 인건비 처우개선 및 호봉 승급 등의 영향으로 세출결산액이 매년 증가하고 있음
- '22회계연도 인건비 본예산 편성이 저조하여, 인건비 추계의 정확도를 제고하기 위해 예산부서, 인사부서, 재무부서 등 교육청 전체의 적극적인 소통으로 정·현원을 관리하고 휴·복직, 신규채용 및 퇴직 등 신분변동 사항 등을 촘촘하게 반영하여 전년도 대비 편성액이 증가함

### 2) 물건비(인력운영경비, 의무교육기관 교과서구입비 포함)

- '23회계연도 교육비특별회계 물건비 세출예산액은 '22회계연도 535억원 보다 78억 원 (14.8%) 증가한 614억 원임

## 물건비 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
물건비	61,408	53,512	7,896	14.8
운영비	57,191	49,644	7,547	15.2
여비	2,142	1,559	583	37.4
업무추진비	1,308	1,103	205	18.6
직무수행경비	204	174	30	17.2
복리후생비 등	563	1,032	△469	△45.4

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 코로나 19로 인해 축소된 대면 교육 및 행정 활동이 정상화되면서 교육운영비, 여비 등이 증가함
- 복리후생비 등(교직원복리후생비, 연구개발비, 경상교육지원사업비)은 각종 홈페이지 재구축 등의 사업 완료로 전년도 대비 감소함

### 3) 이전지출(민간에 대한 보상·보조 및 지자체 보조·위탁사업비 등)

- '23회계연도 교육비특별회계 이전지출 세출예산액은 '22회계연도 460억 원보다 10억 원(2.4%) 증가한 471억 원임

## 이전지출 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
이전지출	47,192	46,099	1,093	2.4
자치단체 보육료보조	25,395	24,814	581	2.3
자치단체 경장보조	867	2,517	△1,650	△65.6
기타 이전지출	20,929	15,030	5,899	39.2

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- '22년 지방선거에 따른 교육감선거비용부담금 편성에 따라 자치단체 경장보조는 대폭 감액되었으며, 부담금 등의 증가로 기타 이전지출이 증가하였음

### 4) 자본지출(각급학교 및 교육행정기관의 시설비 등)

- '23회계연도 교육비특별회계 자본지출 세출예산액은 '22회계연도 1,254억 원보다 38억 원(3.1%) 증가한 1,293억 원임

## 자본지출 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
자본지출	129,337	125,442	3,895	3.1
토지매입비	0	2,807	△2,807	순감
건설비	105,827	102,783	3,044	3.0
유·무형 자산취득비	16,460	15,669	791	5.0
기타 자산취득비	7,050	4,182	2,868	68.6

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 중앙투자심사를 통과한 학교부지 및 직속기관 등의 토지 구매가 예정되어 있지 않아 토지 매입비를 편성하지 않음
- 교육데이터통합관리시스템\* 구축을 위한 분담금 편성으로 전년도 대비 기타 자산 취득비가 증가함

\* 교육데이터통합관리시스템: 교육부 주관 및 17개 시도 교육청이 공동으로 추진하는 사업으로, 교육분야 데이터를 통합·체계적으로 관리하고, 분석·활용할 수 있도록 지원하는 시스템

## 5) 전출금 등(공·사립학교 전출금)

- '23회계연도 교육비특별회계 자본지출 세출예산액은 '22회계연도 1,737억 원보다 376억 원(27.6%) 증가한 1,361억 원임

## 전출금 등 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
전출금등	173,759	136,153	37,606	27.6
공립학교	171,464	134,164	37,300	27.8
사립학교	2,295	1,990	305	15.3

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 원자재 가격상승 및 우크라이나 전쟁 등으로 급격하게 물가가 상승하여 단순 공공요금뿐만 아니라 전체적인 학교 기본운영비의 물가상승률 반영이 필요하게 되어 전년 대비 증가함

## 6) 예비비 및 기타(예비비, 내부유보금 및 보조금 등 집행잔액 반납금 등)

- '23회계연도 교육비특별회계 예비비 및 기타 세출예산액은 '22회계연도 25억 원보다 15억 원(62.9%) 증가한 40억 원임

### 예비비 및 기타 세출예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
예비비 및 기타	4,084	2,507	1,577	62.9

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 예측할 수 없는 불가피한 지출 소요 대비를 위해 일반예비비 및 재해재난목적 예비비를 증액 편성함

## 7) 내부거래(기금적립 등)

- '23회계연도 교육비특별회계 내부거래 세출예산액은 305억 원임

### 내부거래 세출본예산

(단위: 백만원, %)

구분	'23회계연도 (A)	'22회계연도 (B)	증감	
				비율
내부거래	30,500	0	30,500	순증

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 예산기준 교육재정공시」, 2023. 2.

- 전년도 대비 개선된 세수여건에 따라 향후 있을 보통교부금의 정채·감소를 대비 하고 향후 맞춤형 직속·교육기관 사업비 및 대응 투자비로 활용하고자 기금전출금 으로 순증 편성함

## 5.1 개요

기금<sup>9)</sup>은 특정한 목적을 위해 운용하는 자금으로 지방자치단체는 ‘행정목적의 달성’ 또는 ‘공익상 필요한 경우’ 조례에 의하여 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위해 기금을 설치할 수 있음. 기금은 꼭 필요한 경우에만 설치가 가능하고, 운용기한을 정하여 설치 목적이 달성 되었을 때는 폐지를 권고하고 있음

기금은 기금의 특정 사업을 추진하는데 필요한 재원을 안정적으로 공급이 가능하다는 긍정적인 측면이 있으나, 기금의 지나친 남용은 예산집행 감독, 지출 통제의 어려움을 초래한다는 부정적인 측면도 있어 이런 부작용의 최소화, 운용 효율의 극대화를 위해 매년 성과평가를 실시하고 있음

## 5.2 종류

세종특별자치시교육청에서 운용하는 기금으로는 ‘교육재정안정화기금’과 ‘교육시설환경개선기금’이 있으며, 세부내용은 아래 표와 같음

	교육재정안정화기금(2019년 설치)	교육시설환경개선기금(2021년 설치)
관 련 거	세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금운용 및 설치 조례	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률</li> <li>세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 조례(안)</li> </ul>
목 적	회계연도 간 재원 조정	교육시설의 환경개선을 위하여 교육시설환경개선기금을 교육감이 설치
재 원 조 성	전년도 결산서 상 순세계잉여금총액의 20% 이상 금액을 기금에 적립할 수 있음	매 회계연도마다 일정금액*을 세출예산에 계상 * 기금심의위원회를 거쳐 교육감이 정함
기 금 사 용	교육비특별회계로 전출 (단, 회계연도 적립 총액 70% 미만 사용가능) <ul style="list-style-type: none"> <li>교육비특별회계세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우</li> <li>대규모 재난 재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우</li> <li>시설개선사업 교육정책사업 등 대규모 사업 추진</li> <li>지방채 원리금 상환 및 BTL 충당 등</li> </ul>	교육비특별회계로 전출 <ul style="list-style-type: none"> <li>학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우</li> <li>대규모 재난, 재해 대응 및 예방 등을 위해 교육환경 개선 사업이 필요한 경우</li> <li>장기간이 소요되는 시설투자로서 여러 회계연도에 걸쳐 투자가 필요한 경우</li> </ul>

9) 관련 조례: 「지방자치법」 제159조(재산과 기금의 설치)

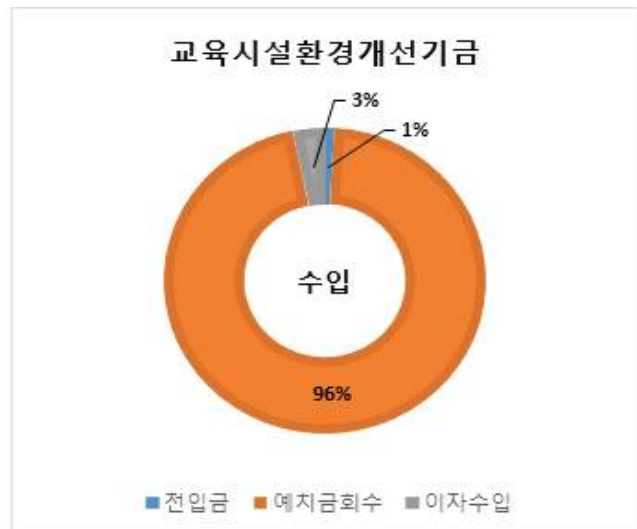
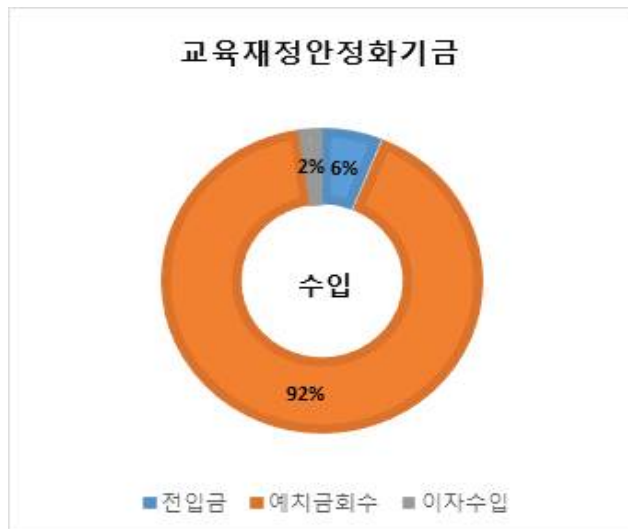
### 5.3 운용규모

교육청의 ‘교육재정안정화기금’ 과 ‘교육시설환경개선기금’ 의 운용규모는 아래 표와 같음

(단위: 백만원)

기금명	조성액				집행액			
	계	전입금	예치금회수	이자수입	계	비용자성 사업비	용자성 사업비	예치금
합계	541,342	30,500	498,078	12,764	541,342	-	-	541,342
교육재정 안정화기금	488,700	30,000	447,626	11,074	488,700	-	-	488,700
교육시설 환경개선기금	52,642	500	50,452	1,690	52,642	-	-	52,642

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획」, 2022. 12.



## 5.4 운용계획

2023회계연도 ‘교육재정안정화기금’ 과 ‘교육시설환경개선기금’ 의 운용계획은 아래 표와 같음

(단위: 백만원)

기금명	'22년도 말 조성액(a)	'23년도 기금운용계획		'23년도말 조성액 (d=a+b+c)	증감 (e=d-a)
		수입계획(b)	지출계획(c)		
합계	498,078	43,264	-	541,342	43,264
교육재정 안정화기금	447,626	41,074	-	488,700	41,074
교육시설 환경개선기금	50,452	2,190	-	52,642	2,190

자료: 세종특별자치시교육청, 「2023년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획」, 2022. 12.

## 6.1 개념

교육비특별회계 재정수입의 부족을 보충하기 위해 자금을 차입하면서 부담하는 채무를 말함. 지방교육채는 공립유치원, 공립학교의 신·증설 사업과 교육환경개선 사업, 교부금 차액 보전 등을 위해 발행되고 있음

※ 관련 조례: 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행), 「지방재정법시행령」 제7조(지방채의 종류)

## 6.2 필요성

중장기 지방교육재정 계획과 연계하고, 투자수요의 파악과 최적의 자원배분 방안을 모색하여 지방교육재정 운영의 계획성을 제고하고, 투자사업에 대한 대상 사업의 선정 및 재원조달 계획의 타당성·적정성 등 적정기준을 제시하여 안정적이고 계획적인 자금을 조달함으로써 투자사업 추진의 효율성을 증진시켜 통합재정수지 운영을 통한 안정적이고 건전한 지방교육재정을 관리하기 위한 것임

## 6.3 운용현황

교육청은 2018년부터 지방교육재정의 건정성 제고를 위해 지방채 발행승인(세입예산 편성액)은 없으며, 2021년에 지방채 전액을 상환하였음



## IV. 재정운용상황

---



## 1.1 통합재정수지 비율

## 통합재정수지 비율

## ■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정 활동의 적자 또는 흑자 등의 재정 운용 수지를 측정하는 지표
- 지방교육재정 전체의 수입과 지출의 차이인 통합재정수지 비율을 측정하여 재정활동의 건전성을 제고하는 지표로 그 비율이 높을수록 바람직

## ■ 지표 산정 방법 및 공식

- 통합재정수지 비율(%) =  $\frac{\text{통합재정수지액}}{\text{통합재정규모}} \times 100$

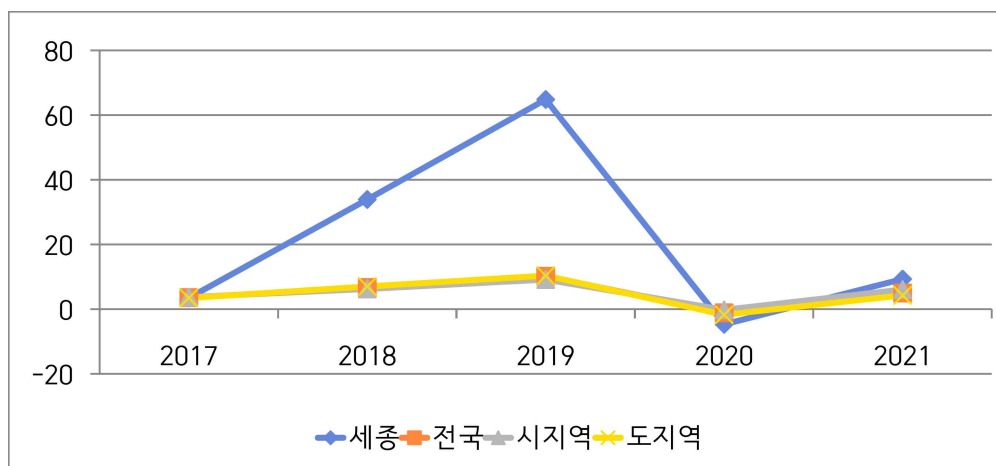
※ 통합재정수지: 해당연도의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치로 내부거래 및 정부의 금융활동으로 간주되는 보전재원을 제외하고 산출

※ 연관지표: 관리채무 비율, 실질수지 비율, 기금 조성 현황

## ■ 통합재정수지 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	3.52	33.96	64.87	△4.65	9.35
전국	3.62	6.76	10.21	△1.08	5.03
시지역	3.78	6.28	9.20	△0.15	6.13
도지역	3.51	7.06	10.85	△1.68	4.32



※(2018년) 교부금 부담 지방교육채 감소와 신설학교 설립 감소 등 신설교육청의 특수성으로 통합재정수지 비율이 크게 증가하였음

※(2019년) 높은 지방교육채 상환 비율(4,176억원, 30.56%)과 1,738억원의 교육재정안정화 기금을 적립함에 따라 통합재정수지 비율이 높게 나타남

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 통합재정수지 비율은 교육청 재정운용에 대한 종합적 성과를 나타내는 지표로, 세입·세출 관리, 이월사업과 순세계잉여금 관리, 기금 적립 및 인출 관리, 상환 지출 관리 등에 따라 나타나는 결과가 달라지게 됨
- 초과 세수 등 지방교육재정교부금 증가로 세입결산액이 증가하였고, 보전수입인 순세계잉여금과 전년도이월액은 전년 대비 감소함에 따라 통합재정수입은 증가함. 반면, 교육청에서의 기금 설치·운용의 증가에 따라 통합재정지출의 증가폭은 크지 않음
- 교육비특별회계는 전체 세입 규모에 있어 상대적으로 이전수입에 의존하는 비율이 높고 자체수입이 차지하는 비중이 낮음. 또한, 세출규모에 있어서는 학교 신·증설 등 자본 지출 성격의 투자 비율이 높기 때문에 자칫 통합재정수지 비율이 악화 될 가능성이 있음. 따라서 통합재정수지 비율을 적절하게 관리하기 위해서는 교육청의 노력으로 조정 가능성이 낮은 세입 관리보다는 조정 가능한 세출 관리에 집중할 필요가 있음
- 예산편성 및 집행단계에서 관리 할 수 있는 사항과 정리 추경 및 결산 과정에서 관리할 수 있는 사항을 구분하여 적정 통합재정수지 비율을 유지하기 위한 통합적 노력이 필요함
  - 주기적인 사업에 대한 분석과 대·내외적인 상황을 고려하여 지출에 대한 정확한 수요조사를 통한 최적 소요액 편성 및 적정 집행이 필요함
  - 비효율적이고 효과가 적은 사업에 대한 과감한 구조조정, 교육환경 변화요인을 반영한 사업 발굴 추진, 계획변경 등으로 인해 미집행 또는 과다한 불용액이 예상 되는 재정사업에 대해서는 진행 상황을 수시로 모니터링하며 재구조화하는 등 최적의 예산 편성을 위한 다각적인 노력이 필요함
- 통합재정수입 측면에서는 의존재원 구조상 큰 효과가 없다고 하더라도 중앙정부와 지방자치 단체를 대상으로 안정적인 교육재정 확충을 위한 노력이 필요하며, 기금 등의 이자율 제고 등 자체재원 확보를 위한 지속적인 대책 강구가 필요함
- 국가 재정상황이 악화되거나 내국세 비율이 낮아질 경우를 대비하여 통합재정 안정화기금 규모를 적정화하는 것도 건전한 통합재정수지 비율의 유지를 위한 수단이 될 수 있음. 통합재정안정화기금은 효율적으로 예산을 조정하고, 세입 규모의 변화에 탄력적으로 대응하기 위한 장치로 활용될 수 있음

## 1.2 경상적 지출 비율

### 경상적 지출 비율

#### ■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정의 고정적·반복적 수입(경상적 수입) 대비 고정적·반복적 지출(경상적 지출) 비율을 측정하는 지표

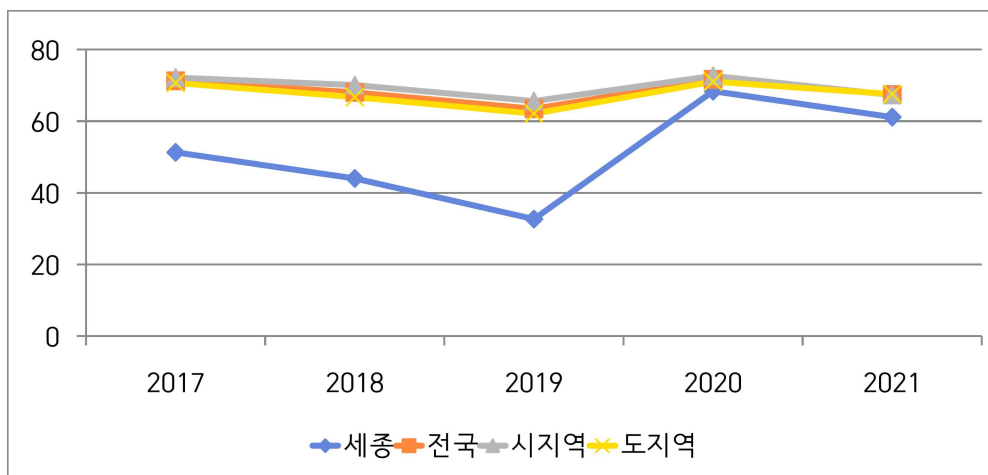
#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

- 경상적 지출 비율(%) =  $\frac{\text{경상적 지출}}{\text{경상적 수입}} \times 100$

#### ■ 경상적 지출 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	51.32	44.03	32.68	68.40	61.15
전국	71.29	68.06	63.48	71.7	67.47
시지역	72.19	70.11	65.64	72.67	67.33
도지역	70.69	66.75	62.13	71.07	67.56



※ (2018년, 2019년) 보통교부금 규모가 매년 큰 폭으로 증가하는 동시에, 학교신설 수요로 인한 경상적 지출에서 제외되는 자본지출 비중이 높음에 따라 경상적 지출 비율이 낮게 나타남

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

□ 정부의 세수여건 개선으로 경상적 수입이 증가함에 따라 경상적 지출 비율이 높아지고 있음. 인건비 등을 예산편성단계부터 시작해 집행과정까지 지속적으로 절감 노력할 필요가 있음

○ 경상적 지출에서는 인건비가 가장 큰 비중을 차지하고 있어 인건비 증가 요인이 지속적으로 발생하는 추세이므로, 중장기적 인력운용계획 수립을 통한 인건비 예산 추계의 정확성 제고 및 직무 분석을 통한 인력의 체계적 운용·관리 노력이 필요함

### 1.3 관리채무 비율

#### 관리채무 비율

##### ■ 지표 정의 및 성격

- 교육청의 지방교육채무 잔액 비율을 측정하는 저량(stock)지표
- 지방교육채 잔액 및 상환 계획을 파악하여 재정위기 상황에 대비하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

##### ■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{총 관리채무 비율}(\%) = \frac{\text{지방교육채무 잔액}}{\text{세입결산액} - \text{지방교육채 결산액}} \times 100$$

$$\text{자체부담 관리채무 비율}(\%)$$

$$= \frac{\text{자체부담 지방교육채무 잔액}}{\text{세입결산액} - \text{지방교육채 결산액} - \text{보통교부금 재정결함보전 교부금}} \times 100$$

※ 지방교육채무 잔액: 교부금부담과 자체부담 지방교육채 원금 및 BTL 원리금(원금+이자) 잔액

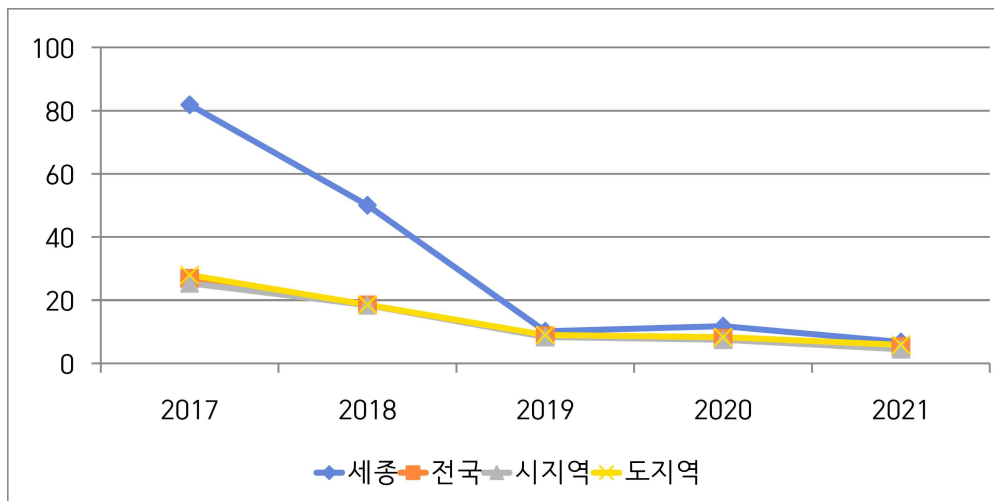
※ 연관지표: 통합재정수지 비율, 실질수지 비율

##### ■ 관리채무 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<총 관리채무 비율>

(단위: %)

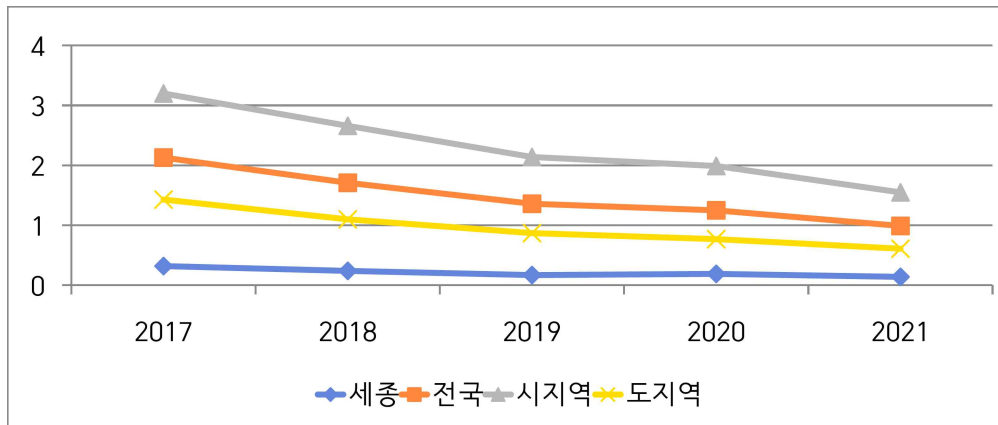
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	81.88	50.06	10.16	11.79	6.77
전국	26.94	18.52	8.73	7.99	5.31
시지역	25.36	18.42	8.33	7.48	4.47
도지역	27.97	18.58	8.99	8.32	5.87



# <자체부담 관리채무 비율>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	0.32	0.24	0.17	0.19	0.14
전국	2.13	1.71	1.36	1.25	0.99
시지역	3.20	2.66	2.14	1.99	1.55
도지역	1.43	1.10	0.87	0.77	0.61



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 세입 재원의 증가로 2018년 이후 지방교육채 추가 발행이 없었고, 세입여건의 개선으로 지방교육채를 조기 상환함에 따라 관리채무 비율에 BTL 원리금 잔액이 미치는 영향이 커짐
- 자체부담 관리채무 비율은 지속적으로 감소하는 추이를 보이고 있음. 지방교육채는 2021년에 전액 상환을 완료함에 따라 남아있지 않으며, 현재 남아있는 자체부담 관리채무는 과거 학교 신설(10교) 및 개축사업(1교) 수요로 인해 추진되었던 BTL 시설사업임. BTL 시설사업은 민간재원 투자 후 20년간 분할 상환하는 방식으로 2033년(2033. 1. 31.) 상환 완료 시까지는 관리채무 비율이 일정 수준 유지될 것으로 예상됨
- BTL사업은 민간재원 투자 후 장기간 분할상환하는 방식으로 조기 상환이 비교적 자유로운 지방교육채와 달리, 교육청과 사업시행자 간의 협약에 따라 운영되고 있어 중도해지 또한 상호 간의 협의가 필요함
- 중도해지 시 해지환급금이 발생하고, 중도해지에 따른 사업시행자 측 고용인력 해고 문제 등으로 실제로 BTL조기상환은 어려운 실정임. 이러한 이유로 사업시행자 측에서는 BTL사업비 일괄 상환보다는 분할상환방식을 고수하고 있음
- 그럼에도 BTL사업에 대한 철저한 점검 및 평가를 통한 시기별 수익률 재조정으로 채무에 대한 효율적 관리가 필요하며, 재정운용상황을 면밀히 분석하여 BTL채무를 순차적으로 상환하도록 노력해야 함

## 2.1 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율('99년 ~ '21년)

## 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율

## ■ 지표 정의 및 성격

- 지방자치단체에서 개발지역 내 학교신설에 따라 의무적으로 부담하여야 하는 '99년~'21년 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율을 측정하는 지표
- 지방자치단체가 부담해야 하는 학교용지매입비 지방자치단체 부담금의 미전입 문제 해소 및 적기전입을 유도하는 지표로 그 비율이 높을수록 바람직

## ■ 지표 산정 방법 및 공식

- '99년~'21년 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율(%) =

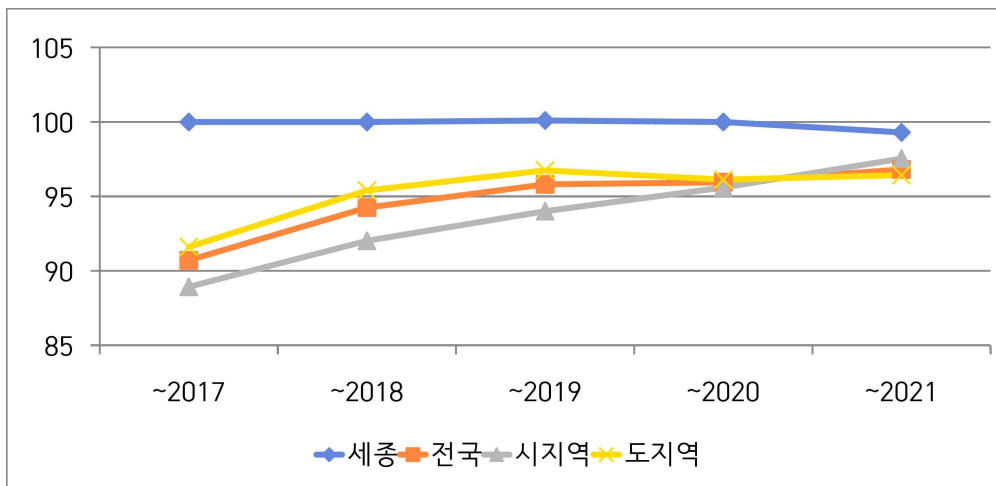
$$\frac{\text{'99년 ~ '21년 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 누계액}}{\text{'99년 ~ '21년 시·도가 부담해야 할 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 누계액}} \times 100$$

※ 학교용지매입비 지방자치단체 부담금: 「학교용지 확보 등에 관한 특례법」에 따라 시·도가 부담해야 하는 법정부담금

## ■ 학교용지매입비 지방자치단체 부담금 전입 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	1999~2017	1999~2018	1999~2019	1999~2020	1999~2021
세종	100.00	100.00	100.10	100.00	99.30
전국	90.71	94.25	95.81	95.95	96.81
시지역	88.93	92.02	94.01	95.60	97.54
도지역	91.61	95.40	96.75	96.13	96.43



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 학교용지매입비 지방자치단체 부담금의 적기전입을 위한 노력으로 지방교육행정 협의회를 통해 지방자치단체와 적극 소통한 결과 학교용지매입비 지방자치단체 부담금을 안정적으로 전입 받고 있어 현재 미전입 누계액은 없음



## 2.2 체납액 비율

### 체납액 비율

#### ■ 지표 정의 및 성격

- 징수결정액 대비 체납액을 측정하는 지표
- 체납액의 변화 정도를 파악하여 효율적인 자체수입 관리를 도모하는 지표로 비율이 낮을수록 바람직

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

- 체납액 비율(%) =  $\frac{\text{체납누계액}}{\text{징수결정액}} \times 100$

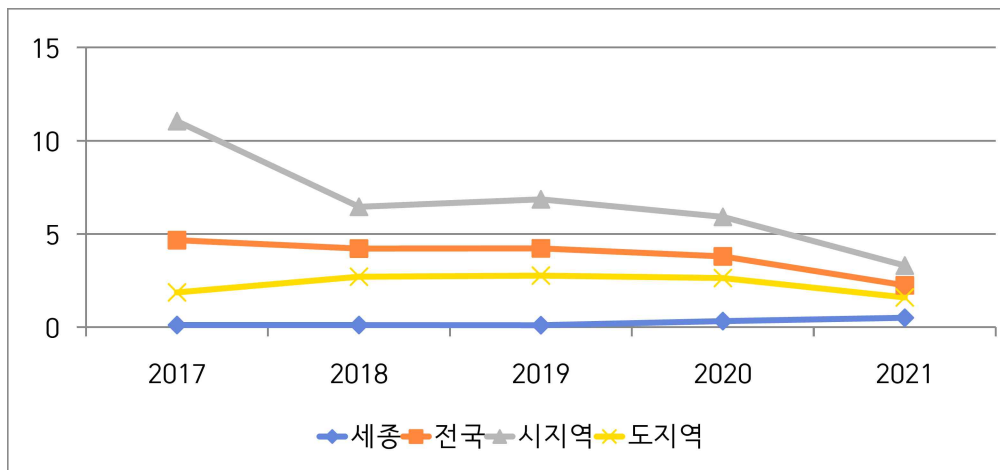
※ 체납누계액: 해당연도 결산서 상 체납액 대상세목의 불납결손액 및 미수납액 총액

※ 납기미도래 미수납액 제외

#### ■ 체납액 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	0.12	0.12	0.11	0.33	0.51
전국	4.67	4.22	4.23	3.80	2.25
시지역	11.05	6.46	6.86	5.92	3.31
도지역	1.87	2.71	2.77	2.64	1.60



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

□ 미수납액 확보를 위해 장기·고액 체납자에 대해 주기적으로 재산조회를 하고, 분할 납부를 유도하는 등 적극적인 징수 노력을 하고 있음

○ 세종시 인구 및 학원이 늘어남에 따라 학원 과태료 처분이 늘어 미납 과태료가 누적 발생하여 전년 대비 체납액이 증가함

○ 공유재산 무단점유 건물 철거 소송 등 소송이 다수 발생하여 소송승소금 체납액이 증가함

- 신규 발생하는 채권의 부실화, 장기화를 예방하기 위해서 채권 발생 즉시 채권 확보를 위한 신속한 법적·행정적 대응이 중요함. 또한, 채무자의 재산이나 소득, 경제활동에 대한 모니터링과 체납업무 담당자의 역량 강화, 국세청 및 지방자치단체 등 유관 기관과의 연계·협력 등이 필요함
- 체납액 비율이 매년 증가하는 추세이지만 전국 평균치('21년: 2.5%)와 비교하였을 때 매우 낮은 수치임
  - 총괄부서에서는 체납액에 대한 모니터링을 통해 각 사업담당자에게 미수납액에 대한 관리를 요청하고, 각 사업부서에는 채무자에게 납부 독려 공문 및 독촉장을 발송하거나 직접 방문하는 등 체납액 최소화를 위해 노력하고 있음
  - ※ 타 시·도교육청에 비해 신설된 지 10년밖에 되지 않아 누적된 과년도 수입이 적어 상대적으로 비율이 낮게 나타난 면이 있음
- 채권 확보를 위한 법적·행정적 대응도 중요하지만, 채무자와 적극적인 소통을 통한 분할납부 유도, 지방자치단체와 협조하여 체납액 징수 해결방안을 공유하거나 체납담당자 연수 등을 통한 역량 강화방안을 강구하는 등 미수납액을 최소화하기 위한 노력이 필요함

## 2.3 총액인건비 집행 비율

### 총액인건비 집행 비율

#### ■ 지표 정의 및 성격

- (지방공무원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 안정적인 교육의 질 유지와 재정의 효율성을 위한 지방공무원 인력 운용의 적정성을 제고하기 위한 지표로 결산액이 교부액 범위 내에 있을 경우 바람직
- (사립학교 직원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 안정적인 교육의 질 유지와 재정의 효율성을 위한 지방공무원 인력 운용의 적정성을 제고하기 위한 지표로 결산액이 교부액 범위 내에 있을 경우 바람직
- (교육공무직원) 총액 인건비 교부액 대비 결산액 비율을 측정하는 지표로 교육공무직원 정원의 안정적 운영 및 과도한 인건비 증가 방지를 유도하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{지방공무원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{지방공무원 총액인건비 결산(집행)액}}{\text{지방공무원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

※ 지방공무원 총액인건비 결산액 중 명예퇴직수당은 제외

$$\text{사립학교 직원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{사립학교 직원 총액인건비 결산(집행)액}}{\text{사립학교 직원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

※ 직종: 사립학교 직원, 총액인건비 결산액 중 명예퇴직수당은 제외

$$\text{교육공무직원 총액인건비 집행 비율(\%)} = \frac{\text{교육공무직원 총액인건비 결산액}}{\text{교육공무직원 총액인건비 교부액}} \times 100$$

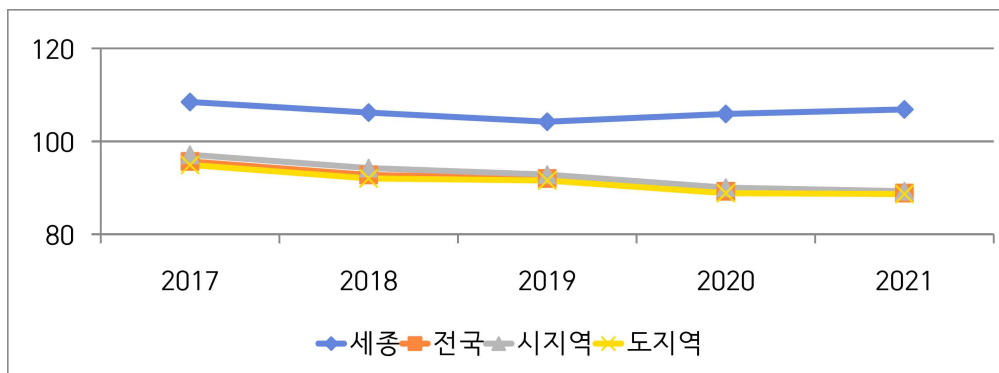
※ 교육공무직원 총액인건비 결산액: 무기계약직 교육공무직원 인건비 결산액+파견·용역 직고용(유예) 및 휴직 대체 기간제 교육공무직원 인건비 결산액-수익자 부담 무기계약직 교육공무직원 인건비 결산액-재정결합 보조금 미지원교 교육공무직원 인건비 결산액

#### ■ 총액인건비 집행 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<지방공무원>

(단위: %)

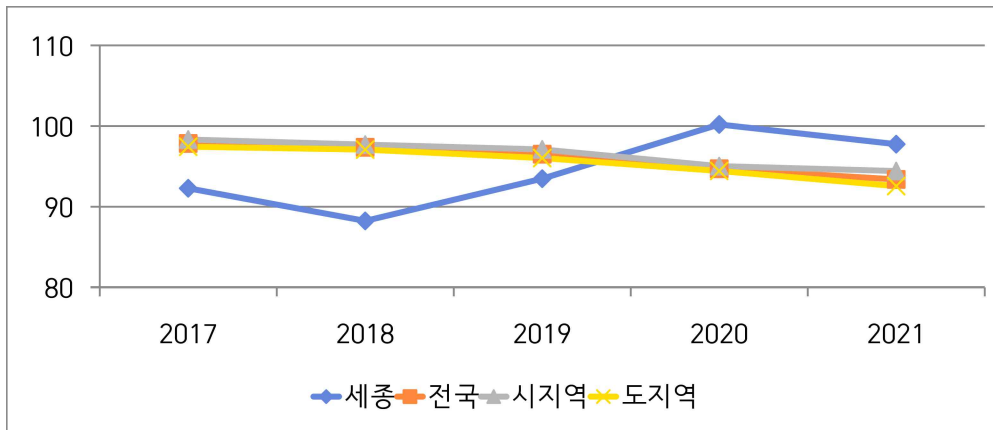
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	108.49	106.21	104.24	105.92	106.89
전국	95.69	92.79	92.02	89.26	88.88
시지역	97.14	94.26	92.86	90.05	89.29
도지역	94.94	92.03	91.58	88.85	88.67



### <사립 학교 직원>

(단위: %)

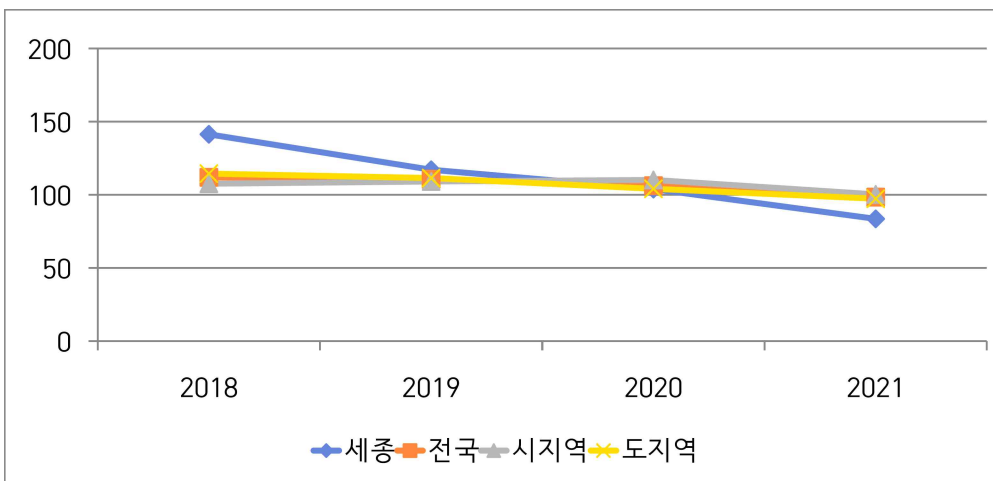
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	92.29	88.24	93.48	100.21	97.76
전국	97.85	97.37	96.52	94.71	93.39
시지역	98.34	97.71	97.11	95.04	94.43
도지역	97.45	97.09	96.04	94.44	92.56



### <교육공무직원>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	-	141.40	117.17	103.96	83.58
전국	-	111.99	110.65	106.27	98.43
시지역	-	107.62	109.14	110.21	100.32
도지역	-	114.51	111.50	104.15	97.37



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 총액인건비 결산액은 물가상승 및 처우개선비 증가에 따라 매년 증가하고 있으며, 세종시는 국가정책에 의해 신설되는 도시로 완성시점까지 교육행정수요가 지속적으로 증가하는 지역임에도 세종의 특수한 여건이 반영되지 않은 총액 인건비 배분으로 인력 충원의 한계가 발생하고 있음

○ (지방공무원) '13년 총액인건비 도입 이후, 기준인원 산정 시 미반영\*된 부족인력이 누적되어 매년 총액 인건비 초과 집행되고 있음

\* (신설 미반영 인력) 학교 '14년(22명), '15년(24명), '16년(4명), '17년(17명), '18년(17명), '20년(15명) 총99명 / 직속기관 교육원(4명), 학생해양수련원(3명), 학생화해중재원(2명), 안전체험교육원(4명) 총13명

- 학교 및 직속기관 신설, 새로운 교육행정수요 대응을 위해 인력 증원 요인은 지속될 것으로 보이나 총액인건비 적정 집행을 제고를 위해서 결원, 휴직자, 신규직원 퇴직자의 개인 특성, 직종 분야 등에 대한 면밀한 분석을 통해 인력 재배치 등 맞춤형 인력 운영 대책을 마련할 필요가 있음

○ (사립학교 직원) 사립학교 직원 총액인건비는 교부액 범위 내에서 인건비를 집행하고 있음

- 다만 집행비율은 증가와 감소 추이를 반복적으로 보이고 있어 사립학교 직원 총액 인건비 적정 집행을 제고를 위해 교육청에서는 사립학교 직원 정원 및 인사 운영 지침 마련, 신규채용 시 사전협의 및 최하위 직급 채용 등 다각적으로 노력할 필요가 있으며,
- 보수 및 법정부담금, 각종 수당의 인상에 따라 사립학교 직원 인건비는 매년 증가할 것으로 예상되어 사립학교 직원 총액인건비가 적정 범위 내에서 집행되도록 체계적 점검과 관리가 필요함

○ (교육공무직원) 교육공무직원 총액인건비 결산액은 물가상승 및 처우 개선비 인상에 따라 증가하고 있으나, 기준인원 증원 및 지급 단가 상승에 따라 총액인건비 교부액 증가와 교육공무직원 적정 규모 운영을 위한 교육청의 노력으로 집행 비율이 감소세를 보이고 있음

- 인력관리심의위원회를 통한 정원 관리, 채용 사전심사제 운영, 인력 재배치, 교육공무직원 급여 및 퇴직금 통합 관리를 통한 불필요한 인건비 예산집행을 최소화하는 등 적정 규모 인력 운용을 위해 노력하고 있음

## 2.4 본예산 편성 비율

### 본예산 편성 비율

#### ■ 지표 정의 및 성격

- (순세계잉여금 본예산 편성 비율) 순세계잉여금(최종예산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로, 순세계잉여금(세입) 본예산 편성의 정확성을 높여 안정적으로 재정을 확보하고 재정 집행률을 제고하는 지표로 순세계 잉여금 본예산 편성 비율이 최종예산액에 가까울수록 바람직
- (시설비 본예산 편성 비율) 시설비(최종예산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로, 시설비 본예산 편성의 정확성을 높여 예산의 효율적 운용 및 재정 집행률을 제고하는 지표로 시설비 본예산 편성 비율이 최종예산액에 가까울수록 바람직
- (인건비 본예산 편성 비율) 인건비(결산액 기준)의 본예산 편성 비율을 측정하기 위한 지표로 인건비 본예산 편성의 정확성을 높여 예산의 효율적 운용 및 재정 집행률을 제고하는 지표로 인건비 본예산 편성 비율이 결산액에 가까울수록 바람직

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

- 순세계잉여금 본예산 편성 비율(%) =  $\frac{\text{순세계잉여금 본예산액}}{\text{순세계잉여금 최종예산액}} \times 100$

※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율

- 시설비 본예산 편성 비율(%) =  $\frac{\text{시설비 본예산액}}{\text{시설비 최종예산액}} \times 100$

※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율, 시설비 집행 비율 및 증감률

- 인건비 본예산 편성 비율(%) =  $\frac{\text{인건비 본예산액}}{\text{인건비 결산액}} \times 100$

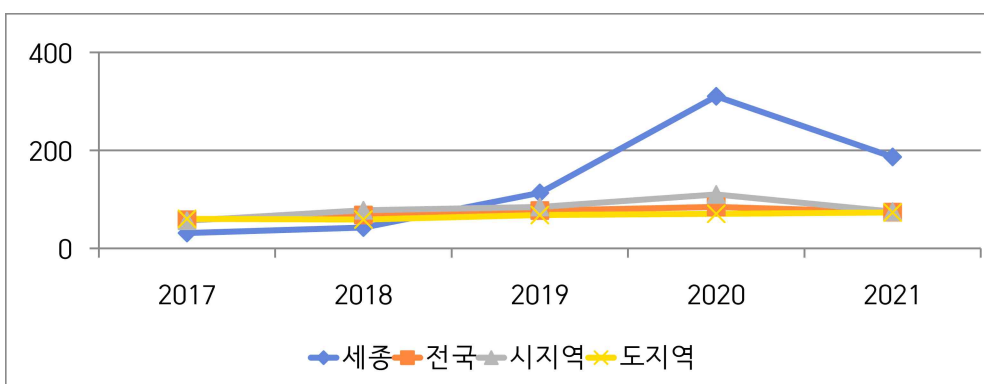
※ 연관지표: 이월액 비율, 불용액 비율

#### ■ 본예산 편성 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<순세계잉여금>

(단위: %)

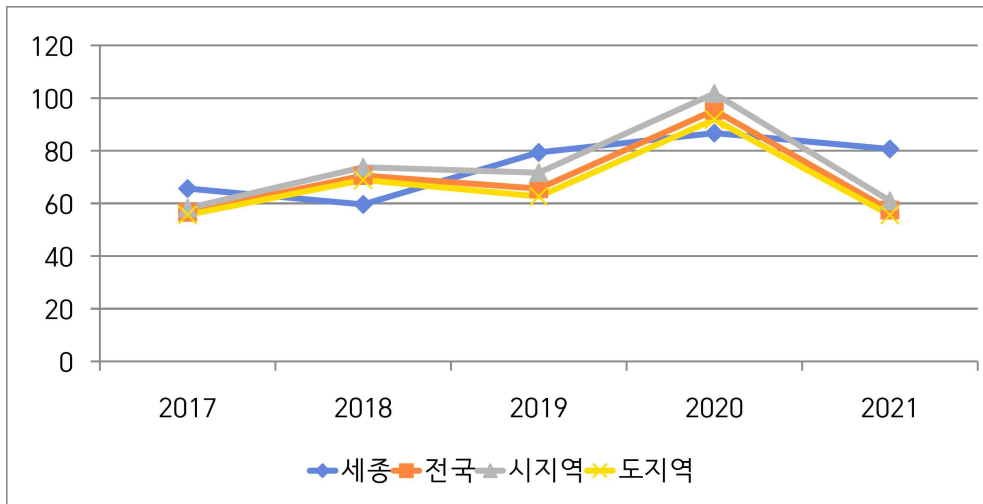
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	31.30	42.53	113.36	310.62	186.78
전국	58.48	68.10	77.19	84.65	74.03
시지역	56.45	77.81	84.59	110.10	75.00
도지역	60.23	58.92	68.10	70.59	73.34



## <시설비>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	65.66	59.63	79.39	86.75	80.69
전국	56.64	70.61	65.61	95.43	57.48
시지역	58.23	73.76	71.68	101.79	60.98
도지역	55.70	68.92	62.66	91.91	55.62

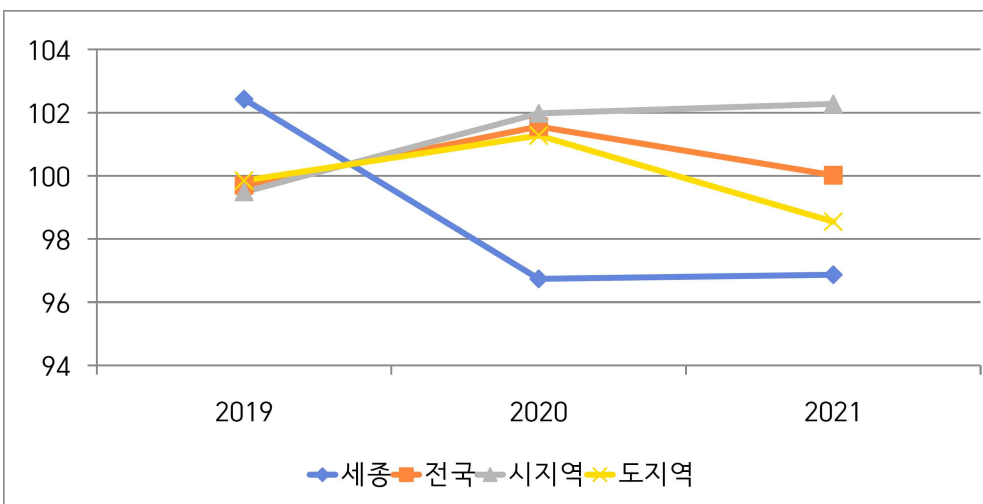


※ (2020년) 시설비 본예산 편성 비율은 이·불용액 관리를 위한 시설비 예산 편성 및 집행방식의 개선으로 큰 폭으로 증가하였음

## <인건비>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	-	-	102.43	96.74	96.87
전국	-	-	99.7	101.56	100.02
시지역	-	-	99.49	101.98	102.28
도지역	-	-	99.85	101.28	98.55



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 코로나 19로 인해 각종 사업이 취소되거나 축소됨에 따라 예측하지 못한 집행잔액이 증가하는 등 순세계잉여금 규모 추계의 정확성이 떨어지는 요인이 발생하여 순세계잉여금 본예산 편성 비율이 낮아짐. 추가 세수 및 세계잉여금 정산에 따른 지방교육재정교부금 등이 회계연도 중 추가 교부되었고, 교부된 금액을 시설비 추경예산에 증액 편성한 결과, 시설비 본예산 편성 비율도 낮아졌음
- (순세계잉여금 본예산 편성 비율) 재정집행 중간점검(예비결산)을 통해 재정집행을 점검하고 초과세입에 대해 시계열 분석하는 등 순세계잉여금 본예산 편성의 정확성을 높이기 위해 노력하고 있으나,
- 순세계잉여금의 규모를 예측함에 있어 초과세입 중 하나인 지방교육재정교부금 보전금은 내수경기에 영향을 크게 받아 월별 변동 폭이 크고 정확한 추계가 어려우며, 최근 연례적으로 연도 말 초과세입이 발생하여 순세계잉여금 본예산 편성의 정확도를 저하시킴
  - 특히 교육복지지원, 학교교육여건개선시설, 예비비 및 기타 등 재정집행 중간점검(예비결산)과 최종결산의 차이가 큰 사업에 대한 시계열 분석 등으로 연도 말 발생하는 순세계잉여금 규모추계의 정확도를 높일 필요가 있음
- (인건비 본예산 편성 비율) 인건비는 세출예산액 중 가장 높은 비중을 차지하고 있어 본예산 편성 정확도에 따라 당해연도 예산의 집행액과 불용액에 미치는 영향이 큼
- 일반적으로 당해연도 1~9월 집행 추계를 기준으로 인건비 자료를 검토하여 차년도 인건비 소요액을 예측하여 편성하나, 신규채용, 퇴직, 휴·복직 등 실제 신분 변동 상황에 따라 편차가 발생함
- ※ 세종시의 특성상 저경력 교사 및 일반직공무원이 많아 육아휴직 등 인원 변동 예측이 어려움
- 인건비 본예산 편성의 정확성은 예산부서와 정원부서, 인사부서, 경리부서 간의 소통을 바탕으로 적정한 인원 추계를 반영한 인건비 편성과 집행이 이뤄질 때 확보할 수 있으므로 부서 간 적극적 소통을 통한 효율적인 인건비 편성과 집행이 될 수 있도록 교육청의 노력이 필요함



## 2.5 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률

### 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률

#### ■ 지표 정의 및 성격

- 공립학교의 학교운영비 대비 목적사업비를 측정하는 지표
- 사용 목적과 용도가 지정된 목적사업비의 규모를 학교운영비와 비교하여 학교 재정운용의 자율성을 확대하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{공립학교 목적사업비 비율(\%)} = \frac{\text{목적사업비}}{\text{학교운영비} + \text{목적사업비}} \times 100$$

$$\text{공립학교 목적사업비 비율 증감률(\%)} =$$

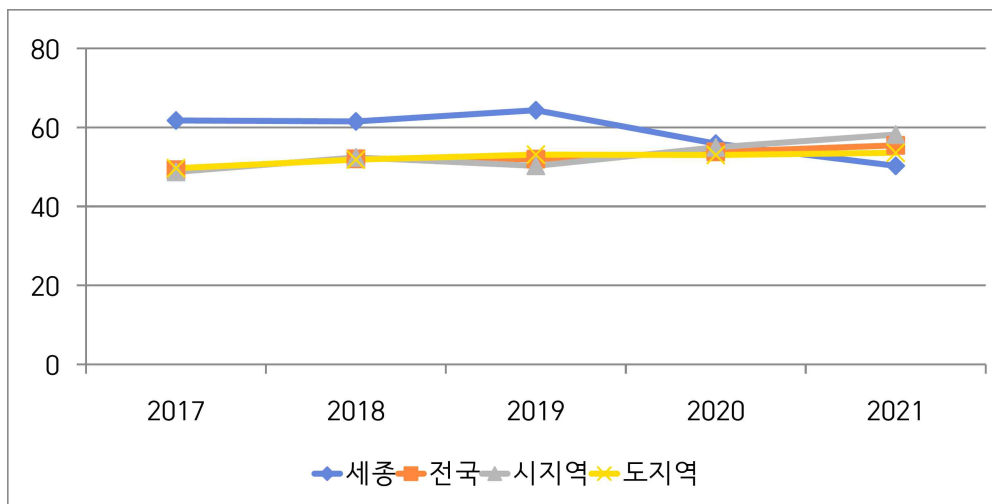
$$\frac{\text{'21회계연도 공립학교 목적사업비 비율} - \text{'20회계연도 공립학교 목적사업비 비율}}{\text{'20회계연도 공립학교 목적사업비 비율}} \times 100$$

#### ■ 공립학교 목적사업비 비율 및 증감률 최근 5년간 시계열 추이 현황

##### <목적사업비 비율>

(단위: %)

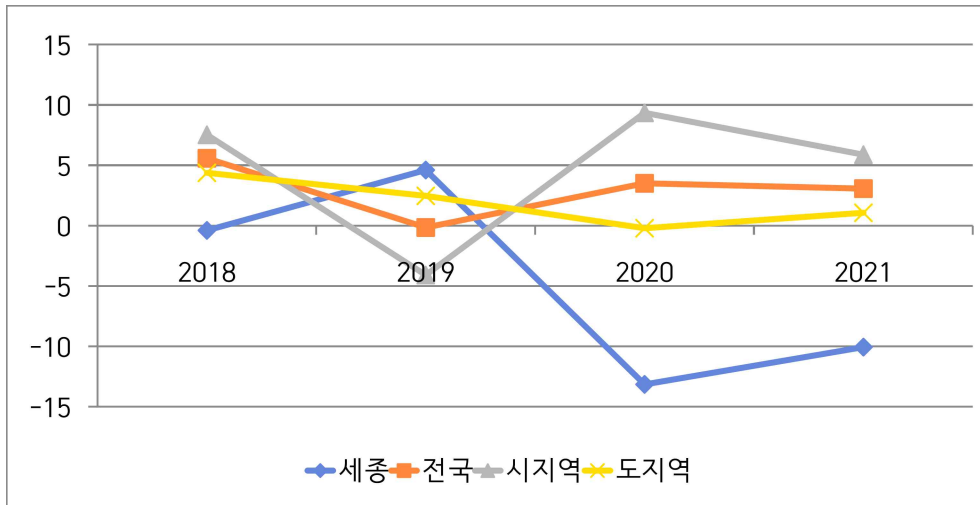
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	61.78	61.54	64.38	55.92	50.29
전국	49.32	52.08	52.00	53.83	55.48
시지역	48.75	52.42	50.28	54.98	58.22
도지역	49.69	51.86	53.14	53.03	53.60



##### <목적사업비 증감률>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	-	△0.39	4.61	△13.15	△10.06
전국	-	5.58	△0.15	3.51	3.07
시지역	-	7.53	△4.09	9.35	5.88
도지역	-	4.38	2.47	△0.21	1.07



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 목적사업비의 학교운영비 전환, 학교운영비 배분 기준의 개선을 통한 목적사업비의 감축 노력에 따라 꾸준히 감소하고 있음
  - 목적사업비 중 매년 동일학교에 반복 지원되는 사업, 전체 학교 중 지원대상이 대다수에 해당되는 사업 등을 중심으로 학교운영비로 전환하거나 학교자율사업 운영제 등을 통해 학교 재정운용의 자율성을 제고하고 있음
  - 목적사업비 비율은 교육청의 학교운영비와 목적사업비 간 운영방식에 따라 달라 지므로 목적사업비 감축을 위한 노력과 더불어 학교기본운영비 배분 산식에 대한 주기적 점검을 통해 개선방안을 도출할 필요가 있음

## 2.6 예산집행 비율 및 증감률

### 예산집행 비율 및 증감률

#### ■ 지표 정의 및 성격

- (예산집행 비율 및 증감률) 예산현액 대비 세출결산액 비율을 측정하는 지표로 예산의 집행 상황을 확인하여 예산편성의 적절성과 집행의 효율성을 제고하는 지표로 그 비율이 높을수록 바람직
- (시설비 집행 비율 및 증감률) 해당연도에 집행된 시설비 및 시설비 집행 수준을 측정하는 지표로 시설비에 대한 예산의 집행 상황을 확인하여 시설비 예산편성의 적절성과 집행의 효율성 제고로 그 비율이 높을수록 바람직

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

(예산집행 비율 및 증감률)

- 집행 비율(%) =  $\frac{\text{세출결산액}}{\text{예산현액}} \times 100$
- 예산집행 비율 증감률(%) =  $\frac{\text{'21회계연도 예산집행 비율} - \text{'20회계연도 예산집행 비율}}{\text{'20회계연도 예산집행 비율}} \times 100$

(시설비 집행 비율 및 증감률)

- 시설비 집행 비율(%) =  $\frac{\text{시설비 결산액}}{\text{시설비 예산현액}} \times 100$
- 시설비 집행 비율 증감률(%) =  $\frac{\text{'21회계연도 시설비 집행 비율} - \text{'20회계연도 시설비 집행 비율}}{\text{'20회계연도 시설비 집행 비율}} \times 100$

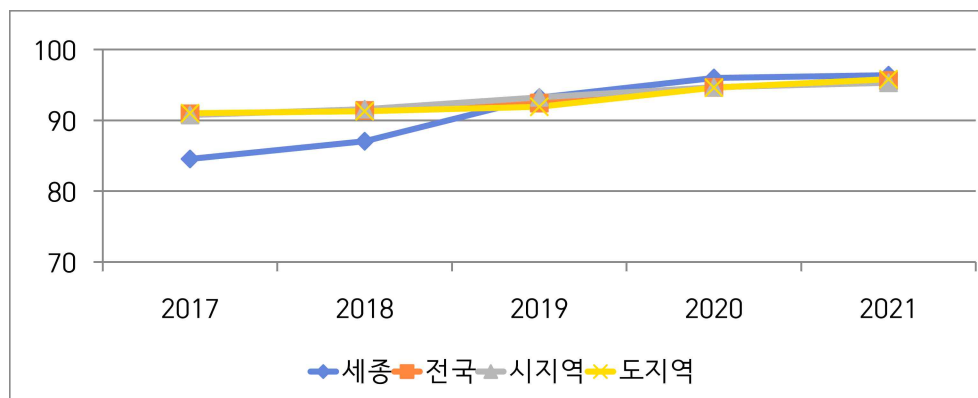
※ 연관지표: 시설비 본예산 편성 비율, 시설비 비율

#### ■ 예산집행 비율 및 증감률 최근 5년간 시계열 추이 현황

<예산 집행비율>

(단위: %)

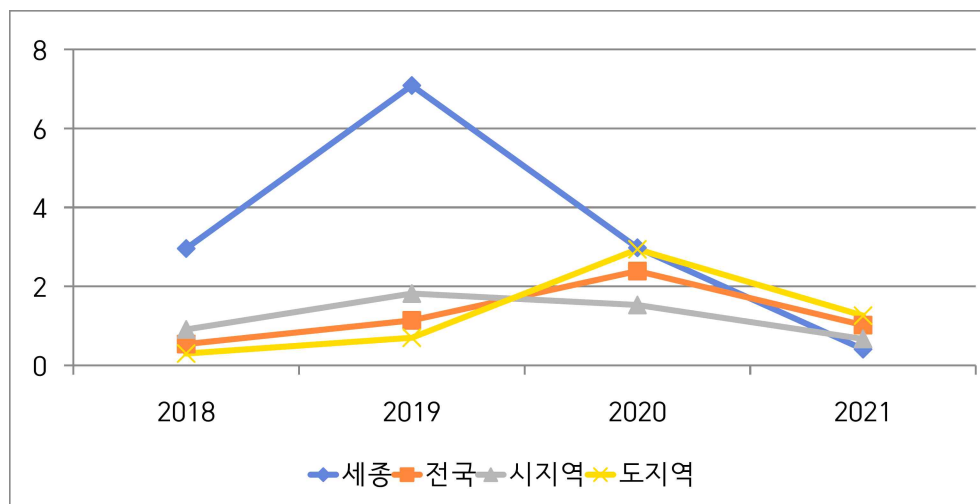
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	84.56	87.06	93.23	96.00	96.39
전국	90.92	91.41	92.45	94.66	95.63
시지역	90.76	91.59	93.26	94.69	95.32
도지역	91.02	91.30	91.93	94.63	95.83



<예산집행 비율 증감률>

(단위: %)

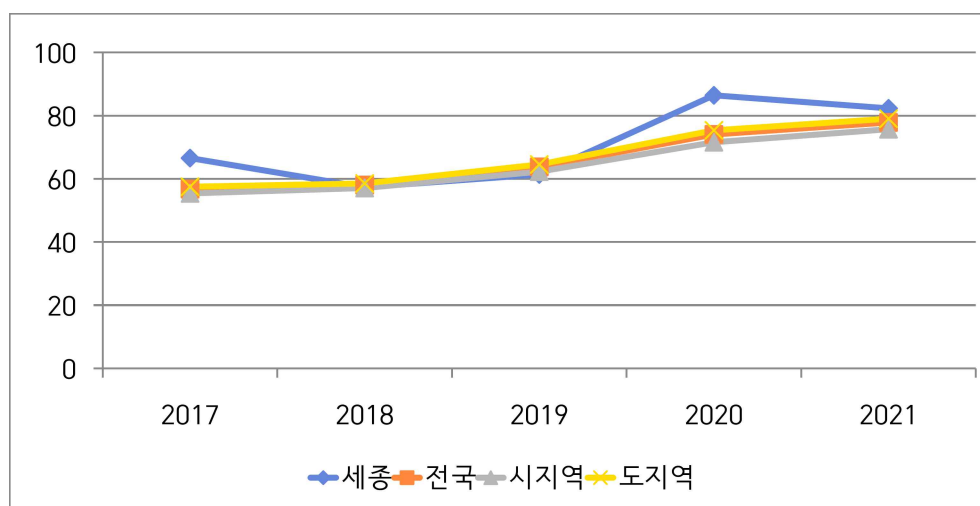
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	-	2.96	7.09	2.98	0.41
전국	-	0.54	1.14	2.39	1.02
시지역	-	0.91	1.82	1.53	0.67
도지역	-	0.30	0.70	2.94	1.26



<시설비 집행 비율>

(단위: %)

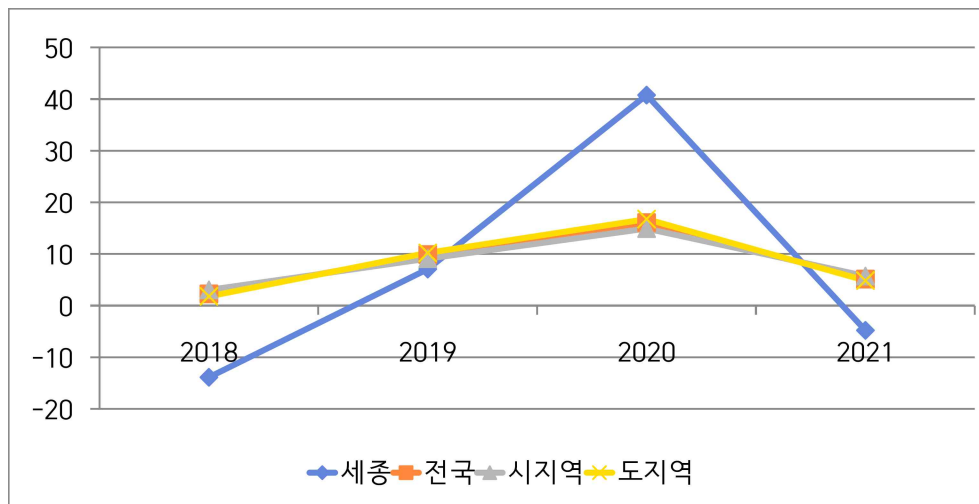
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	66.59	57.35	61.41	86.46	82.33
전국	56.76	58.05	63.80	74.06	77.87
시지역	55.40	57.10	62.30	71.60	75.72
도지역	57.52	58.56	64.56	75.38	79.05



### <시설비 집행 비율 증감률>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	-	△13.87	7.09	40.79	△4.78
전국	-	2.28	9.90	16.08	5.15
시지역	-	3.06	9.11	14.93	5.74
도지역	-	1.81	10.23	16.77	4.86



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

□ 연도 중 재원이 확대되어 집행해야 할 예산액이 늘어난 열악한 환경에서도 전체 예산집행 비율, 시설비 집행 비율 모두 전년에 비해 개선됨

○ (예산집행 비율 및 증감률) 교육청에서는 재정집행점검단 운영을 통한 재정집행 상황 점검, 재정집행 중간점검(예비결산) 실시를 통해 불용액 발생의 주요 원인인 시설비 등을 집중 관리하고, 추경을 통한 불용예산액 조정, 통합재정안정화기금 적립 등 예산 집행률 제고를 위해 노력함

- 다만, 교육청에서 예산집행률을 높이기 위해 학교회계전출금 조기 교부, 시설 사업 관련 선금·기성금 제도 등을 활용하였는데 이러한 제도의 활용을 재정 효율화의 방안이 될 수 있으나, 그 적정선 범위 내에서 활용될 수 있도록 검토가 필요함

○ (시설비 집행 비율 및 증감률) 시설사업 추진에 수반되는 사전검토와 행정절차 이행 기간 확보 등 사업 추진에 장애가 되는 요인을 분석, 해소, 점검하여 전년 대비 시설비 집행 비율이 개선된 것으로 나타냄

- 교육청에서는 연도별 사업 규모와 시기별 재원투입액을 조정할 수 있는 장점이 있어 2회계연도 이상 소요되는 시설사업을 계속비로 운용하였음

## 2.7 이·불용액 비율

### 이·불용액 비율

#### ■ 지표 정의 및 성격

- (이월액) 예산현액 대비 다음연도 이월액 비율을 측정하는 지표로 재정집행 강화와 관리를 통해 이월액을 최소화하여 재정 운용의 효율성을 제고하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직
- (불용액 비율) 예산현액 대비 불용액 비율을 측정하는 지표로 세입·세출예산의 편성과 집행 잔액을 확인하여 재정 관리의 계획성과 효율성 제고를 위한 지표로서 그 비율이 낮을수록 바람직
- (학교회계 이·불용액 비율) 예산현액 대비 학교회계 이·불용액 비율을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 바람직하며, 학교회계 이·불용액 현황 파악 및 관리를 통해 학교회계 이·불용액을 최소화

#### ■ 지표 산정 방법 및 공식

$$\text{이월액 비율(\%)} = \frac{\text{이월액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

※ 연관지표: 불용액 비율, 시설비 본예산 편성 비율, 시설비 집행 비율 및 증감률

$$\text{불용액 비율(\%)} = \frac{\text{불용액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

※ 불용액: 예산현액-세출결산액-다음연도 이월액

※ 연관지표: 이월액 비율, 시설비 본예산 편성 비율, 시설비 집행 비율 및 증감률

$$\text{학교회계 이월액 비율(\%)} = \frac{\text{이월액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

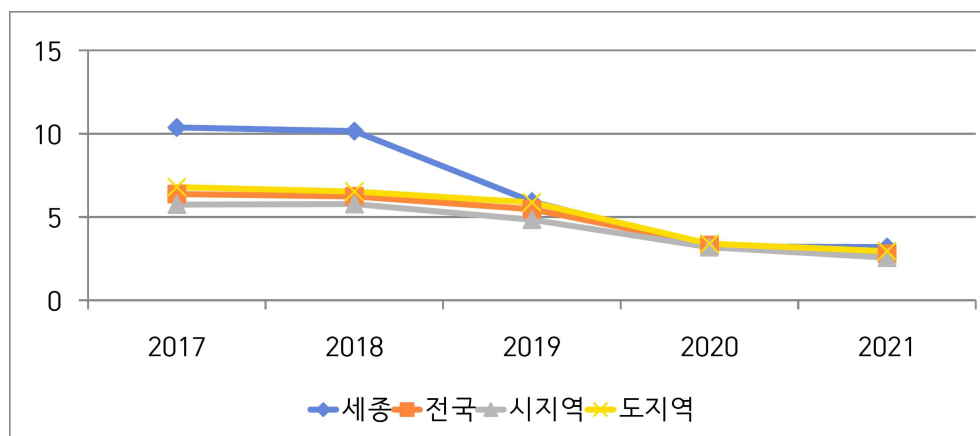
$$\text{학교회계 불용액 비율(\%)} = \frac{\text{불용액}}{\text{예산현액}} \times 100$$

#### ■ 이·불용액 비율 최근 5년간 시계열 추이 현황

<이월액>

(단위: %)

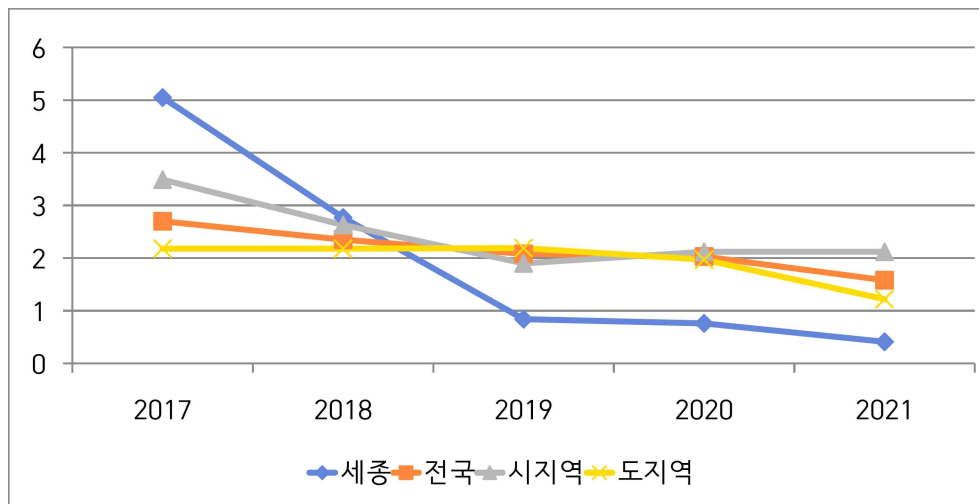
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	10.38	10.16	5.93	3.23	3.20
전국	6.38	6.24	5.47	3.32	2.8
시지역	5.75	5.78	4.84	3.19	2.56
도지역	6.8	6.53	5.88	3.4	2.95



### <불용액>

(단위: %)

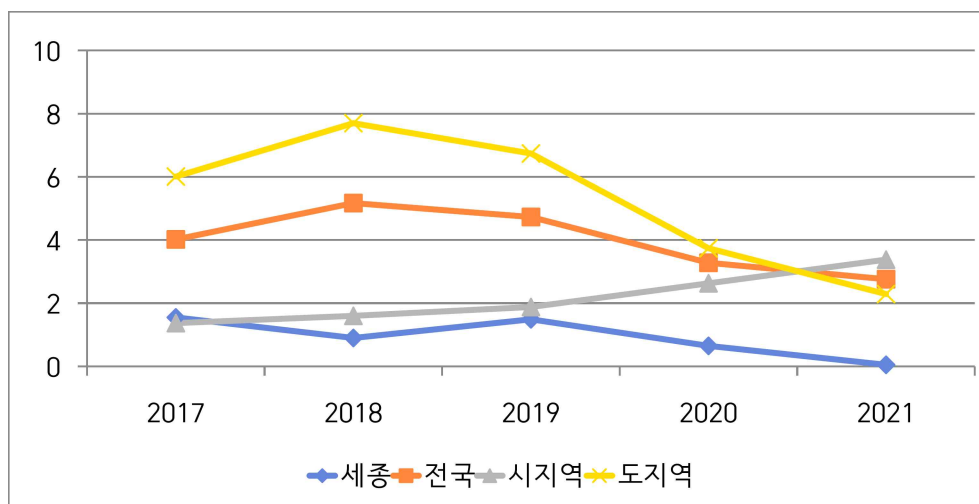
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	5.05	2.77	0.84	0.76	0.41
전국	2.70	2.35	2.08	2.03	1.58
시지역	3.49	2.63	1.90	2.12	2.12
도지역	2.18	2.18	2.19	1.97	1.22



### <학교회계 이월액>

(단위: %)

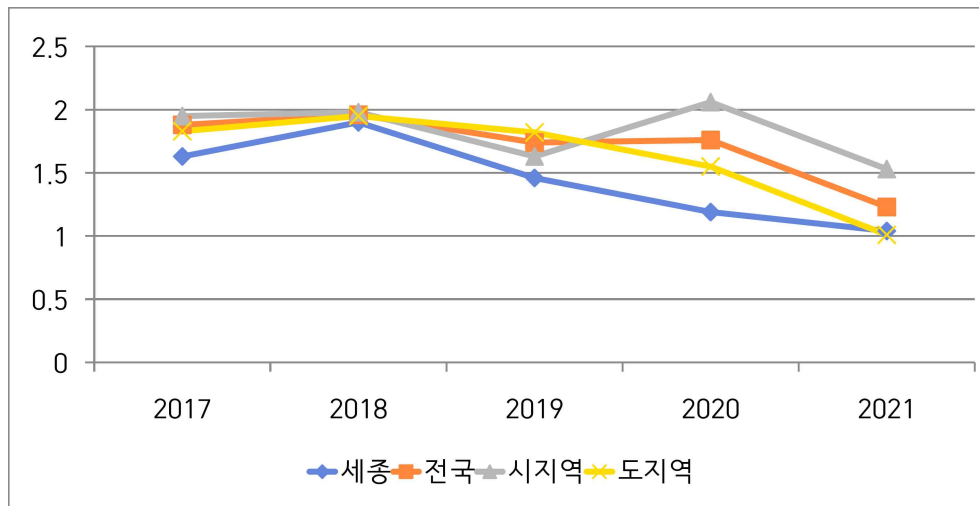
회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	1.55	0.90	1.49	0.65	0.05
전국	4.02	5.17	4.73	3.28	2.76
시지역	1.37	1.60	1.88	2.63	3.38
도지역	6.01	7.70	6.74	3.74	2.29



# <학교회계 불용액>

(단위: %)

회계연도	2017	2018	2019	2020	2021
세종	1.63	1.90	1.46	1.19	1.04
전국	1.88	1.96	1.74	1.76	1.23
시지역	1.95	1.98	1.63	2.06	1.53
도지역	1.83	1.95	1.82	1.55	1.01



자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 교육비특별회계와 학교회계 모두 적정규모의 예산 편성 및 집행관리 등의 노력을 기울인 결과 이월액 비율은 꾸준히 감소하고 있으며, 사업별 집행상황을 수시로 점검하고 집행 독려 및 예산 재구조화 등을 통하여 불용액 비율 또한 낮아짐
- (이월액) 본예산 편성 단계에서부터 면밀한 사전 검토를 거쳐 예산을 당해연도 집행 가능한 범위내에서 편성하고, 주기적으로 예산집행 상황을 점검하여 추경 예산 편성 시 조정하는 등 이월액 최소화를 위해 노력함
  - 특히 계속비제도가 내실 있게 운영될 수 있게 예산부서와 시설부서의 적극적인 협조로 공종별 시설 공사 추진상황을 점검하고 집행 전반에 대해 수시로 모니터링 하는 등 계속비 사업을 체계적으로 관리함
- (불용액) 주기적인 재정집행 중간점검(예비결산)을 통해 교육청 재정집행 상황에 대해 전반적으로 검토하고, 통합재정안정화기금에 적립하는 등 예산 재구조화를 통해 효율적으로 지방교육재정을 운용하였음
  - 전년도이월액을 재원으로 하는 시설사업은 예산현액으로 관리됨에 따라 불용이 예상되더라도 추경예산 편성 시 감액이 불가능하여 불용의 큰 원인으로 지목되고 있는데,



- 이에 시설사업비는 가급적 본예산에 편성하되, 2회계연도 이상의 장기간 공사에 대해서는 계속비 사업으로 편성하고 당해연도 추경예산 편성 시에는 설계용역비만 반영함
- (학교회계 이·불용액) 학교회계 이·불용액 관리를 위한 교육청의 노력으로 매년 감소하는 추세임
  - 학교회계 불용액의 대부분이 집행잔액임에 따라 교육청에서는 단위학교 대상 재정 집행 중간점검(예비결산)을 통해 집행부진 학교를 대상으로 집행을 독려하고, 추경예산 편성 시 세출예산을 재편성하여 학교회계 불용액을 관리하고 있음
  - 또, 학교회계 재정집행 중간점검(예비결산)의 의무화, 연도 내 집행이 어려운 예산의 재편성, 집행부진 학교 대상 컨설팅 등 다각적인 노력을 기울였음

## 3.1 주민참여예산 운영 실적

## 주민참여예산 운영 실적

## ■ 지표 정의 및 성격

- 주민참여예산제도의 내실 있는 운영이 이루어지고 있는지 파악하는 지표
- 지방교육재정 운용에 대한 주민의 참여와 권한 확대

## ■ 운영 실적

평가항목	실 적
1. 주민참여예산위원회 위원의 대표성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (성비) 남녀 구성비가 각각 47% 이상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 총 17명의 위원 중 남자 9명(53%), 여자 8명(47%)으로 구성함</li> </ul> </li> <li>○ (직업)한국표준직업분류(KSCO)의 중분류에 따른 직업군 2개 이상 포함               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공 기관 및 기업 고위직, 전문 서비스 관리직, 교육 전문가 및 관련직 등 총 11개 직업군으로 구성함</li> </ul> </li> <li>○ (연령) 30대, 40대, 50대, 60대, 70대 이상의 연령대가 3개 이상 포함               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 30대, 40대, 50대, 60대, 70대의 5개 연령대로 구성함</li> </ul> </li> </ul>
2. 전문성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민참여예산위원회 대상 예산편성기본계획 등의 교육 및 토론회 2회 실시               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021년도 우리교육청 재정현황, 주민참여예산제도 이해(2021. 3. 22.)</li> <li>- 주민참여예산학교 운영(주민참여예산제도 교육)(2021. 9. 13.)</li> </ul> </li> <li>○ 세종시민, 학부모, 교직원, 주민참여예산위원회 대상 교육 및 의견 수렴 1회, 21일               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021년도 우리교육청 재정현황, 서울시교육청 사례(2021. 7. 6.)</li> </ul> </li> </ul>
3. 의견수렴과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민제안사업 공모 대상을 주민에서 학교까지 확대 실시 2연중               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (참여대상) 학생, 학부모, 교직원, 세종시민, 학교</li> </ul> </li> <li>○ 2023년도 본예산 편성 및 중기재정계획 수립을 위한 설문조사 실시 2연중               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (문항점검) 사전 분과 회의(2021. 6. 8. ~ 6. 9.) → 사업부서 검토 → 주관 부서 최종 확정</li> <li>- (설문조사 기간 및 참여인원) 2021. 6. 17. ~ 7. 7. [21일간], 1307명 참여</li> <li>- (결과토론) 주민 의견 수렴 결과 토론회 및 2023년도 주민참여예산사업 선정을 위해 분과위원회 개최 (2021. 9. 2. ~ 9. 3.)</li> </ul> </li> <li>○ 주민참여예산제 운영에 대한 홍보 강화 6, 7월 집중 홍보               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주민참여예산사업 공모 및 설문조사 참여율을 높이기 위해 다양한 홍보 ※ 전용 홈페이지 운영, 세종교육온소식지 탑재, 학교 홍보요원 및 실적 제출 강화, 리플릿 배부, 온라인 공개회의 연계, 사회관계망서비스(sns 등)</li> </ul> </li> </ul>
4. 활동 및 성과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민참여예산위원회의 활동과 그 결과의 공개 1회 공개함               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021. 3. 22. 제1회 주민참여예산위원회 개최(회의록 미작성, 결과 미공개)</li> <li>- 2021. 9. 13. 제2회 주민참여예산위원회 개최(회의록 작성, 결과 공개)</li> </ul> </li> </ul>
5. 예산반영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민들이 제안한 예산의 실제 편성여부 2회 주민제안사업으로 별도 예산 편성               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 세부사업명 신설, 2022년도 6개 사업, 총 1억 7,200만원 편성</li> </ul> </li> </ul>

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 주민참여예산제도는 주민들이 직접 예산편성과정에 참여하는 제도로서 「지방재정법」 개정(11년)을 통해 각 교육청에 도입이 의무화되었으며, 내실 있는 운영이 이루어 지도록 노력해야 함

- 제1회 주민참여예산위원회는 코로나19로 서면으로 심의하여 회의록은 미작성 대상이었으며, 회의 결과는 공개하지 못하였으나 당시 심의 안건인 “2021년도 주민참여예산제 운영 계획(안)”은 원안가결로 처리되어 홈페이지에 공개함
- 남녀 성비, 직업, 연령등을 고려하여 위원들이 적절하게 구성되어 있으나 형식적 균형성에서 나아가 젊은층과 사회적 약자를 배려한 위원 구성이 고려될 필요가 있으며,
- 주민참여예산위원의 전문성 강화를 위하여 주민참여 예산학교 및 분과위원회 활성화 등의 노력을 하고 있으나, 위원들의 참여 확대 및 전문성 제고를 위해 연수를 활성화하여 보다 많은 역량 제고의 기회를 부여할 필요가 있음
- 주민들을 대상으로 하는 주민참여예산에서 학생들의 참여 및 제안이 내실화 될 수 있도록 학교 등 교육기관에 적극적 참여를 유도하여 다양한 사업이 제안될 수 있도록 제도에 대한 홍보를 지속적으로 강화해 나가야 할 것임

## 3.2 지방교육재정 정보공개 실적

### 지방교육재정 정보공개 실적

#### ■ 지표 정의 및 성격

- 지방교육재정에 대한 법정 정보공개 의무 이행여부 및 자체 노력의 정도를 파악하기 위한 지표
- 지방교육재정의 운용의 투명성 및 책임성 제고

#### ■ 운영 실적

평가항목	실 적
1. 법정의무공개 실적	
- 지방교육재정 운용상황	- 2021년도 예산기준 재정공시(2021. 2. 9.) - 2020년도 결산기준 재정공시(2021. 8. 11.)
- 수의계약 정보	- 교육청, 직속기관, 학교로 구분하여 월별 수의계약실적 홈페이지 공개 - 수의계약 정보공개 건수 : 교육청(153), 직속기관(59), 학교(1,647), 합계(1,859)
- 기관장 업무추진비	- 기관장 업무추진비 매월 홈페이지 공개
2. 정보공개에의 적극성 및 이용자 편의성	
- 정보공개에의 적극성	- 홈페이지 메인메뉴에 “정보공개” 탭을 별도로 설정하여 계약정보, 상품권구매사용내역, 업무추진비, 카드사용내역, 사전공표대상정보 등을 배치함 - 재정정보의 공개 상태를 3년 이상 지속적으로 유지함(2012년~현재)
- 정보공개에의 이용자 편의성	- 재정정보 공개 페이지에 쉽게 접근할 수 있도록 교육청 홈페이지를 직관적으로 구성(메인메뉴에 재정정보 공개페이지 접근 수단 구현) - 재정정보를 한 번에 볼 수 있도록 세종교육예산 등 정보에 관한 별도 홈페이지 운영(행정마당→예산정보공개 접속가능)

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 지방교육재정에 대한 정보공개는 「지방재정법」, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」, 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」에 의해 지방재정 운용상황과 수의계약 정보를 비롯해 기관장의 업무추진비를 의무적으로 공개하도록 하고 있음
- 법정의무공개 실적, 정보공개에의 적극성 및 이용자 편의성 등 지방교육재정 정보 공개 기준을 충족하여 수요자의 알 권리 보장을 위해 노력하고 있음
  - 지속적인 모니터링을 통해 의무공개 정보 확대, 정확한 정보제공 확인 및 홈페이지 정보공개에의 적극성 향상 방안 마련 등 지방교육재정 운용의 투명성을 확보하고 책임감을 높이기 위해 지속해서 노력해야 할 것임

### 3.3 사회적 약자기업 제품구매 비율

#### 사회적 약자기업 제품구매 비율

##### ■ 지표 정의 및 성격

- 관련 법령상 사회적 약자기업 제품의 구매 목표비율을 준수하고 있는지 파악하는 지표
- 사회적 약자기업 제품 구입을 장려하여 지방교육재정의 사회적 책무성 제고

##### ■ 지표 산정 방법 및 공식

- 사회적 약자기업 제품구매 비율(%) =  $\frac{\text{사회적 약자기업 제품구매액}}{\text{'21회계연도 세출결산액 중 총구매액}} \times 100$

※ 대상: 본청, 직속기관, 학교

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 우선구매제도는 관련 법(「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」제2조, 「여성기업 지원에 관한 법률」제9조 및 같은 법 시행령 제7조, 「장애인기업활동 촉진법」제9조의2 및 같은 법 시행령 제7조의2, 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」제7조제2항 및 같은 법 시행령 제10조제3항)에 따라 공공기관이 물품조달 시 해당 기업의 제품을 목표 비율만큼 우선 구매 하도록 하고 있는 제도임

#### < 사회적 약자기업 구매목표비율 대비 세종시 교육청 구매 달성 비율 >

(단위 : %)

구분	제품구분							
	총구매액		물품		공사		용역	
	구매목표 비율	구매달성 비율	구매목표 비율	구매달성 비율	구매목표 비율	구매달성 비율	구매목표 비율	구매달성 비율
중소기업	50	91.00		84.78		99.03		93.87
여성기업		9.53	5	12.63	3	6.18	5	6.832
장애인기업	1	1.84		2.49		0.92		1.17
중증장애인기업	1 (공사제외)	1.77		2.07				

자료: 교육부·한국교육개발원, 「2022년도 지방교육재정분석 종합보고서(2021회계연도)」, 2022. 10.

- 사회적 약자기업 제품구매 비율 향상을 위해 시·도 교육청별로 각급학교 및 기관의 사업담당자와 구매담당자가 지속적인 관심을 가질 수 있도록 적극적인 홍보와 교육, 공공구매 관련 행사 등을 통해 인식도를 높이려고 노력한 결과 사회적 약자 기업의 구매 의무비율을 모두 달성함
- 사회적 약자 기업 제도별 세부 내용 안내를 통해 수의계약, 중소기업간 경쟁 입찰 등의 다양한 방법 안내를 통해 우선 계약을 권장하는 등 사회적 약자 기업 제품 구매 비율 증진을 위해 적극적인 관리체계 마련으로 실효성을 높여야 할 것





## V. 종합평가

---





- 최근 몇 년간 경기변화의 영향으로 지방교육재정의 불안정성이 극명하게 드러나고 있는 와중에 학생수 감소 상황에서 일정률에 연동된 지방교육재정에 대한 비판이 거세지고 있어 이에 따라 지방교육재정 운용의 합리성과 책무성 강화를 위한 노력이 요구되고 있음
  - 또, 교육부와 기재부가 지방교육재정교부금의 일부를 ‘고등·평생교육지원 특별회계’를 신설하는 것으로 발표하는 등 지방교육재정교부금에 대한 개편 논의가 지속되고 있으며, 향후 저출산, 고령화 등의 문제로 국세 및 지방세수의 세수여건이 악화할 것을 대비하고, 인건비 및 운영비 등 고정경비의 증가 추세와 교육복지, 교육격차 해소, 교육환경개선, 미래 교육 체제 구축 등 새로운 세출 수요 증가 등의 상황을 고려할 때 재원의 효율적인 배분과 운용이 더욱 필요할 것으로 사료됨
  - 아울러, 현재 세종특별자치시교육청은 법상 지방교육재정교부금 특례조항(보정액/100분의 25)으로 보통교부금을 보정 받고 있으나, 그 특례조항이 '23년 종료 예정이고 교부금의 보정범위를 상한선(교부금 25%)만 명시하고 있어 향후 세종교육 현안사업 추진의 어려움이 예상되는바 이에 대응하는 재정 확보를 위해 노력해야 할 것임
- ※ 현재 「세종시법」 개정안(재정특례적용기간 연장: '23년 → '30년 7월)이 발의되어 있는 상태이며, 세종시는 전국에서 유일하게 출생률과 인구 순 유입률이 가장 높은 도시로서 다양한 교육수요에 대응하기 위해서는 재정 특례 연장이 필요함