



2019. 12.

「세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임」
활 동 결 과 보 고 서

세 종 특별자치시의회
SEJONG CITY COUNCIL
(대 표 의 원 박 성 수)

|| 목 차 ||

I. 활동결과 보고서를 발간하면서	1
○ 박성수 대표의원	3
II. 연구모임 추진계획	7
III. 연구모임 활동상황	15
1. 간 담 회(2. 26, 화)	17
2. 간 담 회(3. 27, 수)	34
3. 간 담 회(4. 19, 금)	54
4. 현장방문(7. 10, 수)	72
5. 간 담 회(8. 20, 화)	84
6. 토 론 회(10.29, 화)	114
IV. 정책 제언	187
V. 활동 성과	193
1. 차액보육료 전액 지원	195
2. 육아종합지원센터 교육컨설팅 운영비 지원 ..	197
3. 세종특별자치시 상수도 급수 조례 개정 ...	198
4. 어린이집과 유치원 정보 통합 공시	218

I . 활동결과 보고서를 발간하면서

I

아이들이 행복한 도시, 세종을 꿈꾸며



박성수 의원

세종특별자치시의회 의원

연구모임 대표의원

안녕하십니까? 「세종특별자치시 보육정책 개선 연구모임」의 대표의원 박성수 의원입니다.

힘차게 시작했던 기해년 한 해를 마무리하며 그동안 우리 보육정책 연구모임이 열심히 고민하며 달려온 활동 과정과 결과물을 모아 보고 서로 발간하게 됐다는 것이 정말 뿌듯하고 뜻깊습니다.

또한, 바쁜 시간을 쪼개어 보육정책 개선 연구모임의 활동에 동참해주신 이영세, 손인수, 이윤희 의원님과 공주대학교 이일주 교수님, 육아종합지원센터 허혜진 센터장님, 전의산단어린이집 임이랑 원장님 그리고 세종시 보육기획담당 김윤희 사무관께 깊은 감사의 말씀을 전합니다.

또한, 연구모임의 출발부터 마무리까지 세심하게 신경써주신 세종특별자치시의회 행정복지위원회 이익수 전문위원과 직원들께도 고마움의 인사를 드립니다.

「영유아보육법」에서 규정한 보육 이념에서는 “보육은 영유아의 이익을 최우선적으로 고려해 제공되어야 하며,

영유아는 어떠한 종류의 차별도 받지 않아야 한다”고 명시하고 있습니다. 현 정부도 ‘교육의 공공성 강화 및 유치원과 어린이집 격차 완화’를 국정 과제로 선정해 개선을 추진하고 있습니다.

그러나, 교육부와 보건복지부로 이원화된 행정체제 속에서 ‘유치원은 교육, 어린이집은 보육’이라는 다른 이름 아래 이뤄지는 정책과 제도적 지원의 차이는 영유아들의 보육현장에서는 여러 가지 차별로 이어지고 있고, 지난 20여 년 간 진행된 유보통합 시도도 여전히 갈 길이 먼 것이 현실입니다.

「세종특별자치시 보육정책 개선 연구모임」의 시작은 이러한 어려운 현실에도 불구하고 ‘아동친화도시, 아동이 행복한 도시’를 꿈꾸는 세종시가 우리 아이들이 차별 없는 교육과 보육을 받을 수 있는 환경을 만드는 데 선도적인 노력을 기울여 보자는 각오로부터 출발했습니다.

지난 2월 첫 모임을 시작으로 수차례의 간담회와 다양한 보육현장 방문을 통해 세종시의 보육정책 현황을 파악했고, 올바른 정책개선 방향을 대한 보다 다양한 의견을 수렴하며 함께 논의하는 공론의 장이 되었던 토론회를 개최하는 등 다양한 활동을 벌였습니다.

이러한 과정을 통해 ‘영유아 급간식비 현실화와 책임보육 실현을 위한 차액보육료 지원, 교직원 처우 개선’ 등 시급히 해결해야할 정책적 개선 방향이 제시되었고, 이 가운데 내년도 예산에 차액보육료 100% 지원과 육아종합지원센터 컨설팅 운영비 지원이라는 성과물을 이끌어 내기도 했습니다.

물론, 여전히 이원화된 보육, 교육 정책이 만들어낸 차별이 해소되고 진정한 유보통합이 이뤄지기까지는 해결해야할 과제가 산적한 것이 현실이고, 연구모임의 활동도 일단은 마무리를 해야 할 시기를 맞았습니다.

길지 않은 활동에 아쉬움도 많지만, ‘한 아이를 키우기 위해서는 온 마을이 필요하다’는 아프리카 속담처럼 차별 없는 보육의 완성을 통해 ‘아이들 모두가 행복한 세종시’를 만들어 가기 위한 노력과 관심은 쉽 없이 이어가겠습니다.

다시 한 번 이 기회를 통해 우리 아이들의 미래를 위해 보육현장에서 노력하고 계신 많은 분들께 존경과 감사를 전합니다.

아무쪼록 남은 한해 잘 마무리하시고 새해에는 더 건강하고 행복한 모습으로 뵙기를 희망합니다.

감사합니다.

2019. 12.

세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임

대표의원 박성수

Ⅱ. 연구모임 추진계획

II 연구모임 추진계획

아동친화도시에 부합한 사회적 돌봄, 안전 등 보육서비스 질적 강화 및 개선에 관한 연구와 제언을 위한 연구모임 추진

I 추진 배경

- 세종시는 ‘여성아동친화도시, 아이 키우기 좋은 도시’로 아동 복지 및 교육 관련 선도적 정책* 마련에 앞장서고 있음
- 이에 따라, 세종시에 걸맞은 세종형 사회적 돌봄, 안전 등 보육 서비스 질적 강화 및 개선에 필요한 보다 다양한 의견 제시와 방향 모색 요구
- 또한, ‘18년 11월 영유아보육법 개정**에 따라 세종시 보육정책에 부합하는 평가방식(중요지표 인센티브 부여 등) 마련 필요

** 주요개정내용 : 현재 임의사항인 어린이집 평가제도를 모든 어린이집을 대상으로 정기적으로 실시하는 평가제로 변경하고, 평가인증방식에서 평가등급제 방식으로 전환

* ‘18년 주요 보육관련 정책 추진실적

- 수준높은 보육 서비스 제공을 위한 국공립어린이집 등 확충
 - 국공립 확충 : 13개소(복컴내 3, 관리동 어린이집 국공립 전환 10)
 - * ‘13년 5개소→’14년 8개소→’15년 10개소→’16년 14개소→’17년 16개소→’18년 29개소
 - 민간·가정 어린이집 인가 : 52개소(민간21, 가정 31)
 - 맞춤형 어린이집 지정 : 공공형(19), 열린(12), 시간연장형(31)
- 수요자 만족도 향상을 위한 보육교직원 역량 강화
 - 아동학대·안전교육(6회/1,037명), 보육컨설팅(404회/1,357명), 직무교육(3회/142명)
- 보육교직원 처우개선 및 어린이집 지원 강화
 - 보조교사(100개소→215개소) 및 대체교사(18명→25명) 지원 확대
 - 공기청정기 지원(112개소), 어린이집 기능보강(179개소)

Ⅱ 추진 개요

- 연구모임명 : 세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임
 - 과제명 : 세종형 사회적 돌봄 강화를 위한 보육정책 연구
 - 목 적 : 아동친화도시에 부합한 사회적 돌봄, 안전 등 보육서비스 질적 강화 및 개선에 관한 연구와 제언
- 추진기간 : '19. 2월 중 ~ '19. 11. 30.
- 예 산 : 5,000천원
 - 열린의정구현, 의회운영기본지원, 의정활동수행, 의정운영공통경비

Ⅲ 추진 방향 및 내용

- 추진방향
 - 세종형 사회적 돌봄 강화를 위한 보육정책 연구 및 개선방안 마련
 - 보육서비스 질적 강화를 위한 선진사례 연구 및 조례 개정 등 추진
- 추진내용
 - 유보통합 선도도시 조성을 위한 제도 마련
 - 영유아보육법 개정(신청에 따른 평가인증→정기 평가제)에 따른 세종시 보육정책에 부합한 '세종형 평가지표' 발굴 등
 - 세종시 보육관련 종사자(교사 등) 처우개선 방안 마련
 - 아동친화도시에 부합한 시민의 다양한 요구 및 의견 청취 기회 마련
 - 연구 보고서 발간 및 배부

IV

세부 추진체계

① 간담회 개최

- (개요) 원활한 연구 활동을 위한 간담회 개최
- (내용) 市 보육정책 추진 현황 및 문제점 공유, 향후 개선방향, 관련 조례 제정 필요성 검토 등

② 자료조사 및 분석

- (개요) 유보통합에 필요한 제도 조사 및 분석, 세종형 평가지표 발굴, 보육관련 종사자(교사 등) 처우 현황 등 보육서비스 질적 강화를 위한 여건 분석 및 자료 연구
- (내용) 전문가 조사 및 분석 의뢰 등

③ 현장방문 활동 및 토론회 개최

- (개요) 세종형 사회적 돌봄, 안전 등 보육서비스 질적 강화와 개선 등 연구를 위한 현장방문 및 토론회 개최
- (내용) 보육정책 관련 선진지 견학, 토론회

④ 보고서 및 자료 인쇄

- (개요) 연구모임 추진 성과 공유를 위해 연구자료 집약한 보고서 발간 및 배부
- (내용) 연구모임 결과(종합)보고서 발간 및 유관기관 배부

< 예산 집행계획(안) >

구 분	소요액(천원)	산출기초(천원)
계	5,000	
연구활동 간담회	1,000	○ 연구모임 발족 및 간담회 등 - 250 × 4회 = 1,000
자료조사 및 분석	1,500	○ 각종 자료조사 및 분석 - 1,500 × 1식 = 1,500
현장방문 활동 및 토론회 개최	2,000	○ 현장방문 활동 : 500 × 2회 = 1,000 ○ 토론회 개최 : 1,000 × 1회 = 1,000
보고서 및 자료 인쇄	500	○ 보고서 및 연구자료 인쇄 - 500 × 1식 = 500

① 추진 횟수 : 총 8회 (간담회 4, 현장방문 2, 토론회 1, 전문가분석의뢰 1)

- 추진흐름 : ① 발족식 및 간담회 → ② 간담회 → ③ 현장방문 → ④ 간담회 → ⑤ 현장방문 → ⑥ 전문가 조사 및 분석의뢰 → ⑦ 토론회 → ⑧ 간담회

② 추진 일정(안)

회차	시 기	활 동 내 용	비 고
1	2.26.(화)	○ 연구모임 발족식 및 간담회 - 연구모임 활동 일정 협의 - 세종시 보육정책 추진 현황 공유 - 변화하는 보육환경 이해 및 우수사례 공유	
2	4월 중	○ 간담회 - 타시도 보육정책 관련 조례 비교 검토 - 세종형 보육정책 관련 조례 개정 필요성 및 방안 논의	
3	5월 중	○ 현장방문 - 보육정책 관련 선진지 방문(읍면 지역) - 세종시 보육정책 개선에 적용 가능한 사례 발굴	제56회 제1차 정례회 (5.20.~6.25.)
4	7월 중	○ 현장방문 - 보육정책 관련 선진지 방문(동 지역) - 세종시 보육정책 개선에 적용 가능한 사례 발굴	
5	8월 중	○ 간담회 - 세종형 보육관련 추진시책 발굴	제57회 임시회 (8.27.~9.10.) 추석연휴 (9.12.~9.15.)
6	8~9월 중	○ 전문가 조사 및 분석의뢰 - 유보통합에 필요한 제도 조사 및 분석 - 세종형 평가방식 발굴 연구 등	
7	9월 중	○ 토론회 - 전문가 제도 조사 및 분석 결과에 따른 관계자* 및 학부모 등을 대상으로 한 토론회 개최 * 市 담당부서, 어린이집 운영자, 보육교사 등	
8	10월 중	○ 간담회 - 세종시 보육관련 신규정책 및 소요 예산 논의	
	12월 중	○ 연구모임 보고서 발간·배부 - 세종형 보육정책 관련 연구활동 결과 공유	제59회 제2차 정례회 (11.11.~12.13.)

- 연구모임 발족식 : '19. 2.26.(화)
- 연구모임 활동(간담회, 토론회, 현장방문) : '19. 2월 ~ 11월
- 연구모임 활동 결과보고서 작성·배부, 정산서 제출 : '19. 12월

[붙임]

연구모임 회원명단

구 분	성 명	소 속	비 고
대 표	박성수	세종시의회 의원	
회 원	이영세	세종시의회 의원	제2부의장
"	손인수	세종시의회 의원	산업건설위원회
"	임이랑	전의산단어린이집 원장	
"	허혜진	세종시 육아종합지원센터장	
"	이일주	공주대학교 유아교육과 교수	
"	이순희	여성아동청소년과 보육기획담당	

Ⅲ. 연구모임 활동상황

Ⅲ 연구모임 활동상황

제1차

간담회 *연구모임 발족식 및 간담회

□ 개요

- (모임명) 세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임
- (일시) 2019. 2. 26.(화) 14:00 ~
- (장소) 의회 행정복지위원회 회의실 (5층 / 504호)
- (대상) 박성수 대표의원 외 7명 내외 (연구모임 회원 및 관계공무원)
- (내용) 연구모임 활동 일정 협의 등

□ 연구모임 회의사진



① 배부 보도자료**세종시의회 “세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임” 개최
- 세종형 사회적 돌봄 강화를 위한 보육정책 연구 첫걸음 내딛어 -**

세종특별자치시의회의회 “세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임 (대표 박성수 의원)”은 2월 26일(화) 14시, 행정복지위원회 회의실(5층)에서 첫 회의를 개최하여 ‘세종형 사회적 돌봄 강화를 위한 보육정책 연구’에 대해 논의 했다.

연구모임 구성회원은 박성수 대표의원을 비롯하여 이영세의원, 손인수의원이 참여하고, 이일주(공주대학교 유아교육과 교수), 임이량(전의산단어린이집 원장), 허혜진(세종시 육아종합지원센터장), 이순희(市 여성아동청소년과 보육정책담당) 등 7명으로 구성했다.

이번 회의에서 연구모임 활동 계획·일정 협의, 「세종특별자치시 2019년 보육시행계획」과 「세종특별자치시의 보육 현황과 발전 과제」에 대해 발표하고 토론하는 시간을 가졌다.

박성수 대표의원은 “세종시가 대한민국에서 보육정책을 선도할 수 있는 정책 개발 및 시정에 반영될 수 있도록 노력을 부탁드립니다, 우리 아이들을 위한, 또 시민을 위한 정책 제언을 할 수 있도록 함께 해주신 회원 분들의 지속적인 성원”을 부탁했다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	21건	
충청뉴스	2019.2.26.	세종시의회, 보육정책 개선 위한 연구모임 ‘발족’
아시아뉴스통신	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
세계뉴스통신	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
세종방송	”	세종시의회, 보육정책 개선에 나선다
특급뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선 위한 연구모임’ 발족
코리아플러스	”	‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
MBS	”	세종시의회, 보육정책 개선 위한 연구모임 ‘발족’
세계타임즈	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
뉴스충청인	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
충남도민일보	”	세종시의회, 세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임
세종의소리	”	세종시의회 ‘보육정책 개선 위한 연구모임’ 발족
내외뉴스통신	2019.2.27	세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임 발족
브레이크뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선 연구모임’ 발족
뉴데일리	”	세종시의회, 세종형 보육정책 연구 ‘첫 발’
동양일보	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 위한 연구모임’ 발족
서울뉴스통신	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 모임’ 발족
타임뉴스	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
코리아플러스	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 발족
세종매일	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선 위한 연구모임’ 발족
충청신문	”	세종시의회, 보육정책 개선 위한 연구모임 발족
이뉴스투데이	2019.2.28	박성수 세종시 의원. “세종형 사회적 돌봄 강화할 것”

1 세종특별자치시의 보육 현황 및 발전 과제

1. 보육 현황

1. 보육 실태

가. 어린이집 유형별 보육실태(2018)

구분	국공립 어린이집	사회복지 법인 어린이집	법인·단 체등 어린이집	직장 어린이집	가정 어린이집	협동 어린이집	민간 어린이집	계 (6유형)
정원 (%)	2,059 (11.6)	933 (5.3)	397 (2.2)	2,334 (13.2)	3,459 (19.6)	0	8,505 (48.1)	17,687 (100.0)
현원 (%)	1,656 (11.6)	604 (4.2)	330 (2.3)	2,098 (14.7)	3,104 (21.7)	0	6,506 (45.5)	14,298 (100.0)
충원률 (%)	80.43	64.74	83.12	89.89	89.74	0	76.50	80.84

※ 세종시 유치원 실태

구분	유치원수	학급수	원아수	교원수	직원수
공립 (%)	56(94.9) 단설: 37 병설: 19	387	6,147 (96.2)	710	88
사립(%)	3(5.1)	13	246(3.8)	18	9
계(%)	59(100.0)	400	6,393(100.0)	728	97

나. 어린이집 유형별 교직원 실태

계	국공립 어린이집	사회복지 법인 어린이집	법인·단체 등 어린이집	직장 어린이집	가정 어린이집	협동 어린이집	민간 어린이집
3,197 (100.0)	288 (9.7)	119 (3.7)	62 (1.9)	450 (14.1)	975 (30.5)	0	1,303 (40.8)

2. 보육비용 실태

가. 어린이집 보육료 지원단가 및 수납한도

(단위 : 원)

구분	국공립, 사회복지법인, 법인·단체등, 직장		가정, 민간 어린이집				차액보육료 80% 지원
	정부 지원 단가		정부 지원 단가		차액보육료 (부모부담)	수납한도액	
	종일	맞춤	종일	맞춤			
만 0세	454,000	354,000	454,000	354,000			
만 1세	400,000	311,000	400,000	311,000			
만 2세	331,000	258,000	331,000	258,000			
만 3세	220,000		220,000		(가정) 64,000 (민간) 63,000	(가정) 284,000 (민간) 283,000	51,200 50,400
만 4세	220,000		220,000		(가정) 46,000 (민간) 50,000	(가정) 266,000 (민간) 270,000	36,800
만 5세	220,000		220,000		(가정) 46,000 (민간) 50,000	(가정) 266,000 (민간) 270,000	40,000

나. 필요경비 수납한도액

구분		2019년	
		금액(원)	수납주기
입학준비금	상해보험료	90,000	연
	피복류구입		
특별활동비		80,000	월
현장학습비		54,000	분기
차량운행비		23,000	월
행사비 (앨범비, 액자제작비)		100,000	연
아침·저녁 급식비		36,900	월
개인별교재교구비		30,000	월

* 1인당 필요경비 연 2,444,800원(월 203,730원) 부담

다. 특별활동비(전국 비교)

시도별	①입 학 준비금 (연)	②특별 활동비 (월)	③현장 학습비 (분기)	④차량 운행비 (월)	⑤행사비 (앨범 등) (연)	⑥아침·저녁 급식비 (1식/20일)	⑦개인별 교재교구비 (월)
평균	92,063	74,313	49,750	27,000	91,200	1,636(1식) 30,890(월)	26,439
세종	90,000	80,000	54,000	23,000	100,000	1,845(1식) 36,900(월)	30,000
서울	100,000	50,000(지) 80,000(미)	80,000	55,000	85,000	2,000	30,000
경기	100,000	시군구별 상이	시군구별 상이	26,000	시군구별 상이	시군구별 상이	시군구별 상이
인천	100,000	44,000(지) 49,000(미)	67,000	20,000	현장학습비에 포함	1,000	현장학습비에 포함
부산	100,000	70,000(국) 80,000(민)	50,000	25,000	88,000	2,000	특별활동비에 포함
대전	93,000	50,000(국) 60,000(민)	60,000	18,000(국) 25,000(민)	80,000	1,500	25,000
대구	90,000(국) 100,000(민)	60,000(국) 70,000(민)	140,000(연)	25,000	80,000	1,700	45,000(분기)
광주	90,000	50,000(국) 55,000(민)	45,000	20,000	80,000	1,300	40,000
울산	100,000	85,000	60,000	20,000	100,000	1,745	특별활동비에 포함
충북	90,000	80,000(지) 90,000(미)	50,000	30,000	80,000	1,300(1식) 26,000(월)	특별활동비에 포함
충남	90,000	90,000	200,000(연)	30,000	70,000	1,000(조식) 1,500(석식)	30,000
전남	100,000	70,000(국) 80,000(민)	50,000	30,000	90,000(앨범) 60,000(불포)	1,250(1식) 25,000(월)	250,000(연) 20,833(월)
전북	80,000	90,000	45,000	40,000	150,000	1,500(1식) 30,000(월)	30,000
경남	80,000	60,000(국,민) 55,000(기타)	30,000	22,000	80,000	1,200(1식) 24,000	23,000(지) 30,000(미)
경북	100,000	80,000	160,000(연)	23,000	80,000	900(1식) 18,000(월)	25,000
강원	90,000	80,000	100,000(반기)	25,000	85,000	1,500(1식)	25,000
제주	70,000	60,000	30,000	20,000	60,000(반기)	1,500(1식) 30,000(월)	20,000

4) 만3세~5세 시·도별 보육료 수납한도액(2017~2018)

지역	연령	정부 미지원 어린이집						2018년 민간 보육료 순위
		가정 어린이집			민간 어린이집			
		2017	2018	인상액	2017	2018	인상액	
평균	평균	282,941	291,216	8,275	273,000	282,137	8,510	
	만3세	290,706	299,059	8,353	283,235	291,824	8,588	
	만4세	279,059	287,294	8,235	267,882	277,294	8,471	
	만5세	279,059	287,294	8,235	267,882	277,294	8,471	
세종	평균	264,000	268,000	4,000	266,333	270,333	4,000	17
	만3세	276,000	280,000	4,000	275,000	279,000	4,000	
	만4세	258,000	262,000	4,000	262,000	266,000	4,000	
	만5세	258,000	262,000	4,000	262,000	266,000	4,000	
서울	평균	293,000	314,333	21,333	293,000	314,333	21,333	1
	만3세	303,000	325,000	22,000	303,000	325,000	22,000	
	만4세	288,000	309,000	21,000	288,000	309,000	21,000	
	만5세	288,000	309,000	21,000	288,000	309,000	21,000	
인천	평균	284,667	294,667	10,000	284,667	294,667	10,000	2
	만3세	294,000	304,000	10,000	294,000	304,000	10,000	
	만4세	280,000	290,000	10,000	280,000	290,000	10,000	
	만5세	280,000	290,000	10,000	280,000	290,000	10,000	
전남	평균	281,667	310,000	28,333	264,667	291,333	26,667	3
	만3세	289,000	318,000	29,000	276,000	304,000	28,000	
	만4세	278,000	306,000	28,000	259,000	285,000	26,000	
	만5세	278,000	306,000	28,000	259,000	285,000	26,000	
울산	평균	294,333	294,333	0	272,333	291,000	0	4
	만3세	307,000	307,000	0	291,000	291,000	0	
	만4세	288,000	288,000	0	275,000	291,000	0	
	만5세	288,000	288,000	0	275,000	291,000	0	
충남	평균	288,667	301,667	13,000	275,333	288,333	13,000	5
	만3세	294,000	307,000	13,000	284,000	297,000	13,000	
	만4세	286,000	299,000	13,000	271,000	284,000	13,000	
	만5세	286,000	299,000	13,000	271,000	284,000	13,000	
경기	평균	299,000	305,000	6,000	281,333	287,333	6,000	6
	만3세	299,000	305,000	6,000	296,000	302,000	6,000	
	만4세	299,000	305,000	6,000	274,000	280,000	6,000	
	만5세	299,000	305,000	6,000	274,000	280,000	6,000	
부산	평균	283,000	283,000	0	283,000	283,000	0	7
	만3세	293,000	293,000	0	293,000	293,000	0	
	만4세	278,000	278,000	0	278,000	278,000	0	
	만5세	278,000	278,000	0	278,000	278,000	0	
대전	평균	280,333	285,333	5,000	273,667	280,667	7,000	8
	만3세	287,000	292,000	5,000	285,000	292,000	7,000	
	만4세	277,000	282,000	5,000	268,000	275,000	7,000	
	만5세	277,000	282,000	5,000	268,000	275,000	7,000	
전북	평균	275,333	278,333	3,000	275,333	278,333	3,000	9

지역	연령	정부 미지원 어린이집						2018년 민간 보육료 순위
		가정 어린이집			민간 어린이집			
		2017	2018	인상액	2017	2018	인상액	
	만3세	284,000	287,000	3,000	284,000	287,000	3,000	
	만4세	271,000	274,000	3,000	271,000	274,000	3,000	
	만5세	271,000	274,000	3,000	271,000	274,000	3,000	
경남	평균	290,667	297,667	7,000	268,667	275,667	7,000	10
	만3세	296,000	303,000	7,000	280,000	287,000	7,000	
	만4세	288,000	295,000	7,000	263,000	270,000	7,000	
	만5세	288,000	295,000	7,000	263,000	270,000	7,000	
대구	평균	283,000	283,000	0	274,333	274,333	0	11
	만3세	291,000	291,000	0	285,000	285,000	0	
	만4세	279,000	279,000	0	269,000	269,000	0	
	만5세	279,000	279,000	0	269,000	269,000	0	
강원	평균	283,333	291,667	8,333	266,000	274,000	8,000	12
	만3세	290,000	299,000	9,000	278,000	286,000	8,000	
	만4세	280,000	288,000	8,000	260,000	268,000	8,000	
	만5세	280,000	288,000	8,000	260,000	268,000	8,000	
광주	평균	287,000	290,000	3,000	267,000	274,000	7,000	12
	만3세	295,000	298,000	3,000	275,000	282,000	7,000	
	만4세	283,000	286,000	3,000	263,000	270,000	7,000	
	만5세	283,000	286,000	3,000	263,000	270,000	7,000	
경북	평균	265,000	280,333	15,333	258,667	274,000	15,333	12
	만3세	275,000	289,000	14,000	270,000	284,000	14,000	
	만4세	260,000	276,000	16,000	253,000	269,000	16,000	
	만5세	260,000	276,000	16,000	253,000	269,000	16,000	
충북	평균	279,000	288,333	9,333	264,000	273,333	9,333	15
	만3세	283,000	293,000	10,000	276,000	286,000	10,000	
	만4세	277,000	286,000	9,000	258,000	267,000	9,000	
	만5세	277,000	286,000	9,000	258,000	267,000	9,000	
제주	평균	278,000	285,000	7,000	264,667	271,667	7,000	16
	만3세	286,000	293,000	7,000	270,000	277,000	7,000	
	만4세	274,000	281,000	7,000	262,000	269,000	7,000	
	만5세	274,000	281,000	7,000	262,000	269,000	7,000	

3. 열린어린이집 지정, 운영 실태

- (지정현황) 지자체형 11개소(국공립 4, 직장3, 민간3, 가정1) : '18.11.1.~'19.10.31.
우수형(직장/ : '18.12.1. ~ '19.10.31.
- (인센티브) 공공형어린이집 신규 선정시 가점(5~10), 국공립어린이집 재위탁 심사 시

가점 부여(2점), 보조교사 지원요건에 해당시 우선 지원, 보육 포상 시 반영, 부모 모니터링 및 지도점검 등 제외

4. 보육활동 지원 실태

가. 행·재정 지원

1) 행정 지원 조직 : 2개담당 8명

2) 재정 지원 실적(2018년)

(단위:백만원)

보육예산	자체사업
111,017	10,690

- 국공립법인어린이집 인건비 : 5,819,951천원
- 시간연장형어린이집 인건비 : 189,969천원
- 시간제 보육시설 인건비·운영비 : 242,000천원
- 장애아어린이집 인건비 : 279,704천원
- 평가인증 보육도우미 인건비 : 1,280,240천원
- 어린이집 차량운영비 : 93,724천원
- 농어촌소재법인어린이집 운영비 : 21,528천원
- 어린이집 동절기 난방비(1월,2월,11월,12월) : 100,600천원
- 어린이집 영유아 급간식비 : 1,122,160천원
- 어린이집 보육교직원 처우개선비 : 11,198,620천원
- 공공형어린이집 운영비 : 830,510천원
- 누리과정 운영비 등 수당 : 4,555,792천원

3) 보조교사 지원 실적 : 1,498,022천원

4) 2018년 국·공립어린이집 확충 및 위탁 실적

가) 국·공립어린이집 확충 : 13개소

- 연도별 국공립 확충 현황

(2018년 말 기준)

계	2011년 이전	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
29	3	2	-	3	2	4	2	13

나) 국·공립어린이집 설치 현황(단독 4, 복컴 10, 관리동 15)

(단위:개소)

연번	어린이집	원장	소재지	인가일자	정원	현원	%	비고	
계	29개소				2079	1938	93.2		
1	읍면	죽림	김인숙	조치원읍	‘82.04.21	131	<u>119</u>	89.6	단독
2		연기	유연정	연기면	‘81.03.05	99	<u>91</u>		단독
3		신흥푸르지오	황인숙	조치원읍	‘07.10.15	39	<u>31</u>		관리동
4	동지역	나성	김미경	한솔동	‘12.10.25	96	84	93.8	단독
5		송원	정미선	한솔동	‘12.10.25	96	<u>80</u>		단독
6		아름나무	강모숙	아름동(1-2복컴내)	‘14.11.24	99	<u>97</u>		복컴
7		아이누리	변혜진	도담동(1-4복컴내)	‘14.02.10	94	<u>88</u>		복컴
8		어진	남희숙	어진동(1-5복컴내)	‘14.02.10	99	<u>93</u>		복컴
9		종촌	정미란	종촌동(1-3복컴내)	‘15.10.01	99	<u>95</u>		복컴
10		아름숲	최혜선	아름동(범지기10단지)	‘15.10.01	80	<u>80</u>		관리동
11		세종도람	강현순	도담동(도람8단지)	‘16.08.18	36	<u>34</u>		관리동
12		세종고운	이종희	고운동(1-1A복컴내)	‘16.12.01	94	<u>94</u>		복컴
13		보람더원	전명숙	보람동(3-2복컴내)	‘16.12.01	99	<u>99</u>		복컴
14		종촌숲	윤연숙	종촌동(가재1단지)	‘16.12.01	79	<u>73</u>		관리동
15		세종달빛	김민수	아름동(범지기3단지)	’17.08.21	38	<u>38</u>		관리동
16		세종대평	신선영	대평동(3-1복컴내)	’17.09.01	99	<u>96</u>		복컴
17		고운별	구영	고운동(1-1B복컴내)	‘18.09.01	80	<u>80</u>		복컴
18		중흥키즈	김유순	종촌동(가재7단지)	‘18.09.01	44	<u>43</u>		관리동
19		도담꿈	김숙	도담동(도람11단지)	‘18.10.01	38	<u>38</u>		관리동
20		새한	윤옥경	도담동(도람9단지)	‘18.11.01	77	<u>57</u>		관리동
21		도람아띠	신진영	도담동(도람7단지)	‘18.12.01	24	<u>8</u>		관리동
22		세종아란	송수경	새롬동(새뜸8단지)	‘18.12.01	63	<u>63</u>		관리동
23		세종새롬	조승현	새롬동(2-2복컴내)	‘18.12.01	79	<u>76</u>		복컴
24		소담하랑	남상미	소담동(3-3복컴내)	‘18.12.01	59	<u>59</u>		복컴
25		해들마을	최윤정	대평동(해들6단지)	‘19.1.2.개원	41	<u>39</u>		관리동
26		다정힐스	박은예	다정동(가온1단지)	‘19.2.2.개원	49	47		관리동
27		가온빛	박민정	다정동(가온5단지)	‘19.2.2.개원	46	<u>46</u>		관리동
28		호려울꿈	주영숙	보람동(호려울4단지)	‘19.3.2.개원	56	<u>44</u>		관리동
29		세종호려울	김현숙	보람동(호려울5단지)	‘19.3.2.개원	46	<u>46</u>		관리동

나. 보수교육

1) 보수교육기관: 한국영상대학교

2) 2018년 보수교육 실적

가) 승급교육

① 1급보육교사: 216

② 2급보육교사: 4

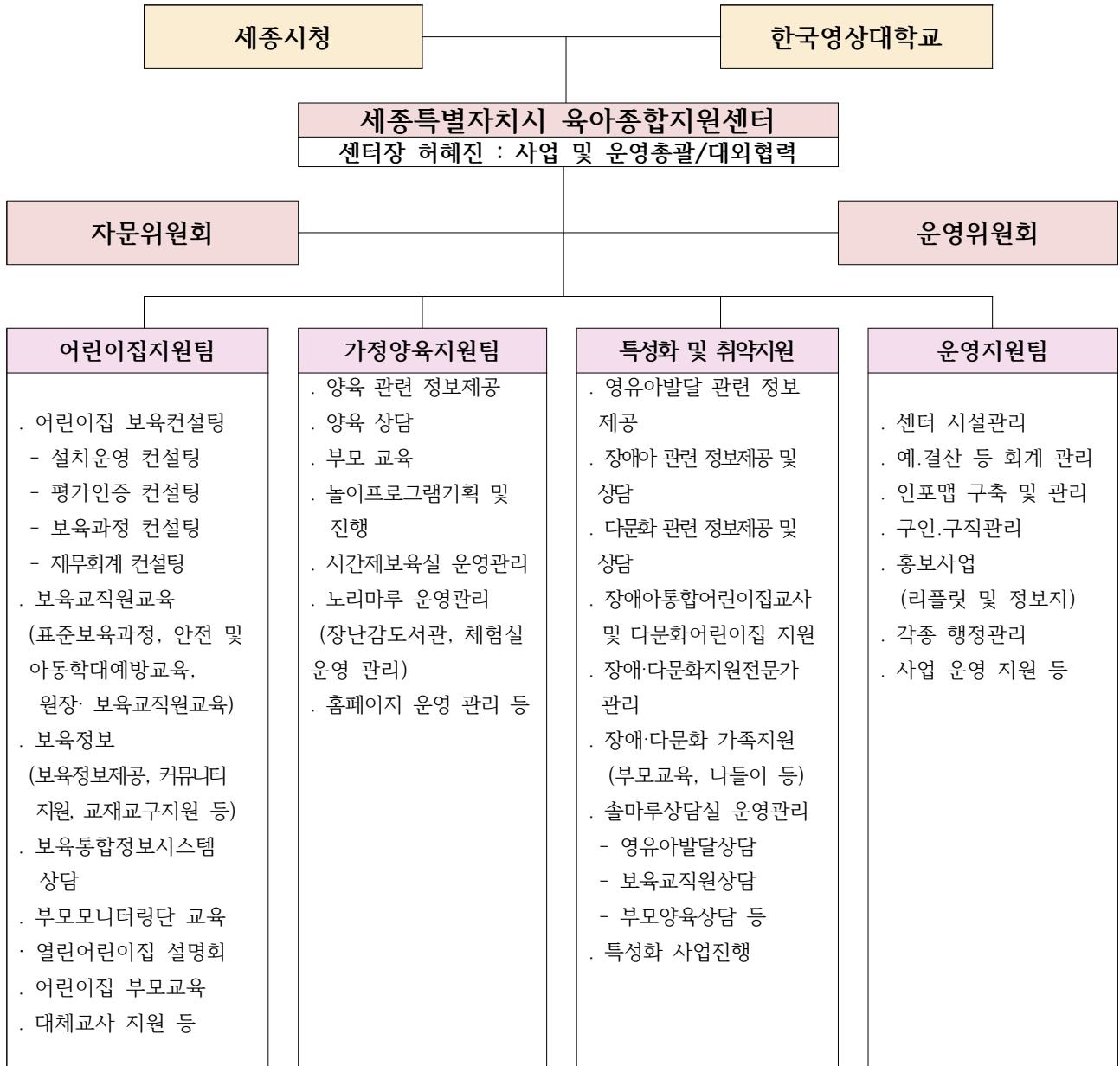
나) 직무교육

① 원장: 41

② 보육교사: 16

다. 육아지원

1) 육아종합지원센터 조직



2) 육아종합지원센터 운영 현황

- (운영자) 한국영상대학교(총장 : 유재원 / 센터장 : 허혜진)
- (위탁기간) '17.9.17. ~ '20. 9. 16.(3년)
- (소재지) 세종특별자치시 도움 1로 116 (종촌동, 종촌종합복지센터 1층)
- (직원현황) 39명

계	센터장	보육 전문요원	상담 전문요원	행정원	시간제 관리자	시간제 보육교사	대체교사 관리자	대체교사*	운영요원
39	1	3	1	1	1	3	1	25	3

○ 2019년 육아종합지원센터 주요사업 내용

사업별	사업 내용
어린이집지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 어린이집 및 보육교직원의 전문성 향상을 위한 직무교육, 원 운영에 필요한 다양한 교육, 컨설팅을 통해 보육의 질 향상 도모 - 표준보육/누리과정 교육 - 평가인증, 설치인가, 재무회계 컨설팅 - 보육교직원 직무교육
가정양육지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부모의 다양한 요구와 특성에 맞는 맞춤형 부모교육 및 프로그램을 제공함으로써 바람직한 양육태도를 형성하고 건강한 양육 문화를 조성 - 클로버부모교육 - 자녀권리존중교육/아동학대예방교육 - 도서·장난감 대여 - 영유아 체험프로그램 운영 및 놀이공간 제공
대체교사지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보육교사의 휴가, 교육으로 인한 부재 시 대체교사를 파견하여 보육업무 공백을 최소화하고 보육교사의 처우개선 및 전문적 역량을 강화
시간제보육사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가정양육 부모, 시간제 근로자 등 비상시적 보육수요에 대응 및 가정양육 활성화 지원 - 시간제 보육실 3개반 운영
상담사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보육교직원의 직무스트레스, 심리·정서적 어려움에 대한 상담을 통한 안전한 보육환경 지원, 맞춤형 양육상담을 통한 가정내 건강한 양육환경 조성

Ⅱ. 보육사업 성과 및 문제점

1. 성과

가. 믿고 맡길 수 있는 보육의 공공성 강화

- '18년 국공립어린이집 확충 : 총 13개소(복컴 내 3, 관리동 전환 10)
- 공공형 어린이집 현황 : 개구쟁이어린이집 등 19개소*('18.12월말 현재)
- 차액보육료 지원기준 변경 : 50% ⇒ 80%('18.7월 이후)로 확대
 - ※ 지원 실적 : 2,581명, 928백만원(시비 100%)
- 영유아 및 보육교직원 안전공제 보험료 전액 지원
- 영유아 간식비 지원 확대: 300원 ⇨ 500원(200원 인상)

나. 수요자 중심의 맞춤형 보육지원 강화

- 육아종합지원센터 운영 : 어린이집 지원 사업 등 1,070백만원
- 시간제 보육 운영 지원 : 3개소 6개반, 229백만원
- 시간연장형 어린이집 운영 지원 : 32개소, 189백만원
- 장애아전문 어린이집 운영지원 : 1개소(세종어린이집), 262백만원

다. 안심보육 환경조성 및 서비스 질 제고

- 안전관리(CCTV 확충 등) 및 안전교육 강화
- 합리적·효율적 어린이집 지도점검 실시 : 165개소
- 부모모니터링단 구성 : 10명(보육전문가 5, 학부모 5, '18.4.19)
 - 관내 어린이집 모니터링 및 컨설팅 : 153개소
- 공기청정기 지원 완료 : 249개소 457,397천원(국비50% 시비50%)
- 어린이집 운행차량에 대한 “잠자는 아이 확인 장치”(Sleeping Child Check System) 설치 : 82개소 125대 25,000천원
- 국공립, 법인·단체 어린이집 기능보강사업 추진 : 7개소 99,000천원

- 민간, 가정 어린이집 기능보강사업 추진 : 179개소 개소당 550천원
- 평가인증 어린이집 보육도우미 지원 : 168개소 1,280백만원

라. 보육교직원 처우개선으로 안정적 근무여건 조성

- 처우개선비 : 2,460명, 5,291백만원 / 장기근속수당 313명, 208백만원
- 도시지역근무수당 : 1,415명 1,010백만원 / 시간외수당 : 713명, 120백만원
- 어린이집 보조교사 확대 지원(128명⇒211명)
- 어린이집 대체교사 확대 지원(15명⇒25명)
- 육아종합지원센터를 통한 보육교직원 전문성 강화
 - 건강, 영양, 안전, 아동학대 등 교육 : 79회 4,535명
 - 힐링프로그램 운영 : 14회 217명
 - 상담서비스 제공 : 381회(전화 144회, 방문 237회)
- 보육공백 최소화를 위한 대체교사 지원 : 26명 1,189회, 564백만원
- 우수보육교직원 연수 : 1회('18.11.6.) 100명, 5백만원

2. 문제점

- 유치원과 어린이집 간 격차: 어린이집과 유치원 간 이원화된 관리체계로 인한 문제
 - 유치원교원 - 보육교직원 신분(공립유치원: 교육공무원, 사립유치원 교원: 교육공무원법 등 준용, 보육교사 및 원장: 근로자)
 - ⇒ 유치원교원: 교육공무원법 상 교권 제도화
 - 보육교직원: 근로기준법 상 권리만 보장, 교권 비보장
 - 유치원교원 - 보육교직원 처우(보수, 근무시간, 휴가 등 복지)
 - 시설 기준의 차이
 - 교육프로그램(예, 유치원 방과후교육과정 지원, 유아 1인당 공립 월 5만원 지원, 사립 월7만원 지원)

- 재무회계규칙의 차이
- 원아 급, 간식비, 교구지원비, 공공요금 지원 차별
- 지방자치단체 간 격차 해소 필요(예, 충남: 2018년부터 가정어린이집만 보육도우미 1일 4시간에서 6시간 확대 지원하는 한편 2019년부터는 보육도우미 보조금 지급연령을 만 65세까지로 완화)
 - ※ 세종: 현 1일 3시간 정도 지원 ⇨ 최소한 1일 4시간 지원
- 시청의 추가 부담: 1개 원당: 870,790원 × 177개소 = 154,129,890원
- 어린이집 유형간 격차: 설립유형간, 국공립 위탁- 비위탁, 열린형 - 일반형 등)
- 보육 및 유아교육 수요와 공급의 불일치(민간어린이집 충원률 76.5%): 보육 수용계획과 유아교육수용계획 별도 수립에 기인 ⇨ 같은 지역에 유치원과 어린이집 중복 투자

Ⅲ. 세종시 보육 발전 방향

- 보육수용계획(세종시)과 유아교육 수용계획(세종시교육청)의 협업 수립으로 유치원과 어린이집의 중복 투자 문제 해결 방안 모색 필요
- 보육여건 및 교사의 질을 유치원과 근접한 수준으로 끌어올리는 등 유보통합 기반을 조성함으로써 안정적인 보육환경 조성
 - 국·공립 어린이집 확충 방안 모색(현재 11.6% ⇨ 문재인 정부 공약인 40% 이상, 특히 가정어린이집의 국공립화 필요)
 - ※ 개인 설립 가정어린이집의 국공립 전환 기회 제공하는 방안 적극 모색
 - 유치원-어린이집 간, 어린이집 유형간 격차(시설, 프로그램, 학부모 지원, 교사연수비용 등) 해소
 - 어린이집 보육교직원 근무조건(근무시간, 보수, 휴가 등 복지) 개선 필요
- 보육의 공공성 강화를 통한 국가가 책임지는 보육과 교육의 실행력 제고
- 중앙정부 차원의 유치원과 어린이집 공통의 평가항목과 기준을 만들고 유치원과 어린이집 교사 양성체계 연계 방안 마련 등을 통한 개선 의지 필요

○ 세종시 어린이집 유형별 영유아 1인당 표준보육비에 따른 지원 확대

○ 타 지자체 수준 지원 필요

(예, 충남의 가정어린이집 지원 : 보육도우미 1일 최소 4시간 지원, 보육도우미 채용 연령을 만 65세까지 인정, 계룡시: 평가인증 어린이집에 35만원의 냉난방비 지원, 전남에서는 모든 어린이집에 반별 월 7만원의 운영비를 지원하기로 했다고 함)

○ 타 지자체 대비 필요경비 등 학부모 부담경비 증액 및 증액 비용의 세종시 부담 방안 모색 필요

참고 자료 : 어린이집과 유치원의 차이

자료: 보건복지부

어린이집	구분	유치원
보건복지부	관리부처	교육부
보호가 주, 교육은 보조	기능	교육이 주, 보호는 보조
영유아보육법상 사회복지시설	근거법령	유아교육법상 교육시설
시장, 군수, 구청장	관리주체	시도교육감
만 0~5세 (어린이집 이용 약 145만 명)	이용대상	만 3~5세 (유치원 이용 약 70만 명)
4만1084개소 (국공립 2859개소)	기관 수 (2016년 기준)	8987개소 (국공립 4696개소)
12시간 운영 (오전 7시 30분~오후 7시 30분 + 시간연장)	운영시간	일 4~5시간 운영 매년 180일 이상 운영 규정
보육교사 1,2,3급 (고졸 이상, 학점제)	교사 자격	유치원 교사 1, 2급 및 준교사 (전문대 이상, 학과제)
광역단체장 결정 (비용상한제) - 국공립·직장·법인단체등 : 정부지원단가 적용	보육료, 교육비	유치원장 자율 결정 (인상률 통제)
전체 평균 월 6만2000원 (2015년 보육실태조사 기준)	부모 부담	전체 평균 월 13만원 (2015년 보육실태조사 기준)
국공립 월 210만 4000원 민간 월 163만4000원 (보육 교직원 32만1766명)	교사 평균 급여 및 종사자 수	국공립 월 335만4000원 사립 월 207만 5000원 (유치원 교직원 5만998명)
0~2세 : 총 4조6085억원 3~5세 : 총 2조875억원	재정 (2017년 기준)	1조8534억원

제2차

간담회 * 세종시 어린이집 연합회와의 간담회

□ 개요

- (일 시) 2019. 3. 27.(수) 12 ~ 15시
- (장 소) 세종시의회 의정실 (301호)
- (대 상) 박성수 대표의원 등 13명 내외
(연구모임 회원 및 세종시 어린이집 연합회 회원)

□ 연구모임 회의사진



① 배부 보도자료**세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
- 세종시 어린이집 연합회와 보육서비스 질적 강화 및 개선 논의 -**

세종특별자치시의회(의장 서금택) ‘세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임(대표 박성수 의원, 이하 연구모임)’은 27일(수) 14시, 세종시의회 의정실(3층)에서 세종시 어린이집 연합회 임원진과 “세종시 보육서비스 질적 강화 및 개선”에 대해 논의 했다.

이날 간담회에는 연구모임 박성수 대표의원을 비롯하여 이영세 의원, 손인수 의원, 임이랑(전의산단어린이집 원장) 회원과 세종시 어린이집 연합회 회원 10명이 참석했다.

간담회를 통해 현재 세종시 보육정책의 추진 현황 및 문제점에 대해 공유하고, 앞으로 세종시 영유아 교육·보육 균형발전을 위한 선결 과제가 무엇인지 세종시 어린이집 연합회 회원들의 의견을 듣는 시간을 가졌다.

박성수 대표의원은 “한 아이를 키우려면 온 마을이 필요하다는 아프리카의 속담처럼 세종시가 아동친화도시로 거듭날 수 있도록 노력할 것이며, 현장의 다양한 의견 청취를 통해 보육발전을 위해 힘쓰겠다”고 말했다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	26건	
중도일보	2019.3.28.	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’간담회 개최
충청뉴스	”	세종시의회, 보육서비스 질적 강화 및 개선 연구
이뉴스투데이	”	박성수 세종시 의원, “보육발전 위해 모두 노력해야”
뉴데일리	”	세종시의회, ‘교육·보육서비스 질적 강화·개선’논의
디트뉴스24	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선 연구모임’ 간담회 가져
아시아뉴스통신	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회
내외뉴스통신	”	세종시의회, ‘교육·보육서비스 질적 강화·개선’ 논의
브릿지경제	”	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회
천지일보	”	세종시의회, 세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임 간담회
대전투데이	”	「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
동양일보	”	세종시의회 보육정책 개선을 위한 연구모임 간담회 개최
백제뉴스	”	세종시의회, 보육정책 개선 연구모임 간담회 개최
특급뉴스	”	세종시 보육정책 개선 연구모임 간담회 개최
세계타임즈	”	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
중부뉴스	”	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최하다
대전투데이	”	「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
충남도민일보	”	세종시의회, 세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임 간담회
세종방송	”	세종시의회, 세종시 어린이집 연합회와 보육서비스 질적 강화 및 개선 논의
세종의소리	”	세종시의회 ‘보육정책 개선 연구모임’ 간담회 개최
세종nTV	”	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
세계뉴스통신	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회
뉴스충청인	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회 개최
타임뉴스	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회 개최
전국매일신문	2019.3.29.	세종시의회, 보육서비스 질적 강화, 개선 논의
현대경제	”	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
MBS	2019.3.31.	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회

세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 간담회

- 목적 : 보육서비스 질적 강화 및 개선
 - 유보통합 선도 도시 조성을 위한 제도 마련
 - 세종시 보육정책과 환경에 부합하는 과제 발굴
 - 보육교직원의 처우 개선 방안 마련
- 일시 : 2019. 3. 27(수) 12:00 ~16:00
- 장소 : 세종특별자치시의회 의정실 (3층)

세종특별자치시의회 · 세종시어린이집연합회

□ 보육 현황

1. 보육 실태

가. 어린이집 유형별 보육실태(2018)

(2018년 기준)

구분	공립 (29)	사회복지 법인 (9)	법인· 단체 등 (4)	직장 (13)	가정 (177)	협동	민간 (112)	계 (344)
정원 (%)	2,059 (11.6)	933 (5.3)	397 (2.2)	2,334 (13.2)	3,459 (19.6)	0	8,505 (48.1)	17,687 (100.0)
현원	1,656 (11.6)	604 (4.2)	330 (2.3)	2,098 (14.7)	3,104 (21.7)	0	6,506 (45.5)	14,298 (100.0)
총원률 (%)	80.43	64.74	83.12	89.89	89.74	0	76.50	80.84
교직원	288 (9.7)	119 (3.7)	62 (1.9)	450 (14.1)	975 (30.5)	0	1,303 (40.8)	3,197 (100.0)

나. 세종시 유치원 실태

구분	유치원수	학급수	원아수	교원수	직원수
공립 (%)	56(94.9) 단설: 37 병설: 19	387	6,147 (96.2)	710	88
사립(%)	3(5.1)	13	246(3.8)	18	9
계(%)	59(100.0)	400	6,393(100.0)	728	97

□ 2018년 유치원 · 어린이집 선호도 설문조사

조사 결과 요약

□ 자녀 연령별 선호하는 유아교육·보육 기관

1. 어린이집 통합

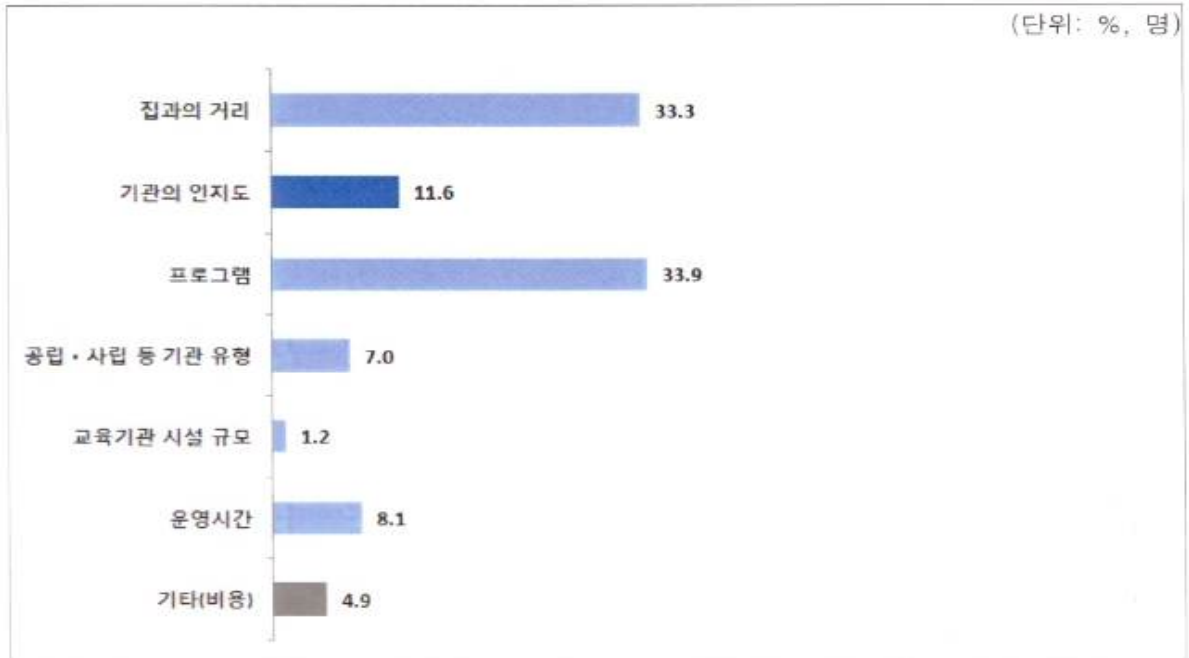
(단위: %, 명)



	어린이집	공립병설 유치원	공립단설 유치원	사립 유치원	유아대상 시설학원	가정 양육
만3세 (N=2,476)	68.4 (1,694)	6.3 (157)	21.8 (540)	2.7 (68)	.2 (5)	.1 (2)
만4세 (N=3,614)	50.6 (1,829)	12.6 (455)	31.6 (1,143)	4.2 (151)	.4 (13)	.1 (2)
만5세 (N=5,127)	40.5 (2,078)	18.6 (955)	35.5 (1,819)	4.4 (226)	.4 (22)	0.0 (0)

○ 세종시 영유아 보호자들은 자녀 연령별 선호하는 유아교육·보육 기관에 대해 만3~5세 모두에서 어린이집, 공립단설유치원, 공립병설유치원, 사립유치원, 유아대상시설 학원, 가정양육 순으로 선호하는 것으로 나타남.

2. 교육(보육)기관 선택 기준



	집과의 거리	기관의 인지도	프로그램	공립·사립 등 기관 유형	교육기관 시설 규모	운영시간	기 타 (비용 0.2%)
전체 (N=5,397)	33.3 (1,799)	11.6 (628)	33.9 (1,830)	7.0 (380)	1.2 (65)	8.1 (435)	4.9 (260)

- 세종시 영유아 보호자들은 교육(보육)기관 선택에 있어 가장 중요한 기준으로, 33.9%가 프로그램이라고 응답함. 다음으로는 집과의 거리 (33.3%), 기관의 인지도 (11.6%), 운영 시간 (8.1%), 공립·사립 등 기관 유형 (7.0%), 교육기관 시설규모 (1.2%)순임. 한편, 기타(비용 0.2%)는 4.9%임.

*출처: 2018년 유치원취학 수요 설문조사 보고서 -세종특별자치시교육청

□ 보육시설 종사자 근로여건 실태조사

보육시설 종사자 근로여건 실태조사(간략보고용)

13. 현재 사회복지시설 종사자 보수체계에서 가장 큰 문제점은 무엇이라고 생각하십니까?

우선순위로 3가지만 작성해 주십시오.

1순위 (가) 2순위 (바) 3순위 (마)

- ☐ 가. 보수수준 자체가 낮음 140(66%)
- ☐ 나. 직렬간 급여 차이가 부적절함
- ☐ 다. 직급간 급여 차이가 부적절함
- ☐ 라. 직급 내 호봉 간 급여차이가 부적절함
- ☐ 마. 사회복지시설 유형별 보수 격차가 부적절함 41(19.3%)
- ☐ 바. 보건복지부(여성가족부) 인건비 가이드라인이 의무사항이 아니라 권고사항임 50(23.6%)
- ☐ 사. 기타 (적을 것: _____)

14. 다음 각 문항에 귀하의 의견을 체크해 주시기 바랍니다.

	내용	전혀 그렇지 않다	그렇지 않다	보통이다	그렇다	매우 그렇다
1)	나의 직무나 업무강도에 비해 보수수준은 적당하다.	① 53	② 75	③ 69	④ 11	⑤ 4
2)	나의 보수수준은 다른 유사직군 종사자(사회복지전담 공무원 등)들과 비교하여 적당하다.	① 69	② 66	③ 60	④ 16	⑤ 1

15. 사회복지시설 종사자의 처우개선을 위하여 어떤 것이 가장 시급하게 해결되어야 한다고 생각하십니까? 우선순위로 3가지만 작성해 주십시오.

1순위(가) 2순위 (나) 3순위 (아)

- 가. 보건복지부(여성가족부) 인건비 가이드라인 수준 상향 및 준수 의무화 88(41.5%)
- 나. 사회복지시설 단일 급여체계 구축을 통해 시설 간 종사자 보수수준 격차 최소화 40(18.9%)
- 다. 사회복지시설에 대한 정부(지방자치단체)의 보조금 지급방식을 포괄보조금방식에서 분리시급 방식(사업운영비와 인건비 분리)으로 변경
- 라. 적은 기본급과 다수의 수당체계로 이루어진 임금체계 개선
- 마. 종사자 인건비와 관련하여 현장 종사자와 협의할 수 있는 시스템 마련
- 바. 사회복지 분야별로 상이한 경력인정 지침의 통일성 확보
- 사. 시설별 최소 승진연한 기준 마련 및 직급별 자격기준 강화
- 아. 각종 필요 수당의 신설 33(15.6%)
- 자. 법정수당의 보조금 집행 인정(연월차 수당, 시간외 수당 등)

16. 다음은 귀하의 직업에 대한 항목별 만족도를 알아보기 위한 문항입니다. 해당되는 것에 표시해 주십시오.

문항	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족
1) 일(담당업무)	①	②	③	④	⑤
2) 보수(수당 및 보너스 포함)	①	②	③	④	⑤
3) 상급자와의 관계	①	②	③	④	⑤
4) 동료와의 관계	①	②	③	④	⑤
5) 하급자와의 관계	①	②	③	④	⑤
6) 시설장 및 중간관리자와의 의사소통	①	②	③	④	⑤
7) 종사자 간 의사소통	①	②	③	④	⑤
8) 승진 기회	①	②	③	④	⑤
9) 업무와 관련된 교육훈련 기회	①	②	③	④	⑤
10) 원하는 부서에 근무 여부	①	②	③	④	⑤
11) 부대시설(침터, 휴게실, 도서실 등)	①	②	③	④	⑤
12) 중요한 결정에 발휘하는 영향력	①	②	③	④	⑤
13) 맡은 업무에 대한 소신성 및 책임성	①	②	③	④	⑤
14) 후생복지	①	②	③	④	⑤
15) 담당하는 일에 대한 보람	①	②	③	④	⑤
16) 여가나 가족생활을 할 시간적 여유	①	②	③	④	⑤
17) 휴일에 근무해야 하는 것	①	②	③	④	⑤

19. 귀하께서 현재 기본급 외에 각종 수당을 받지 못한다는 전제하에, 종사자를 위해 시행 및 우선 적용되었으면 하는 수당제도는 무엇입니까? 우선순위로 3가지만 작성해 주십시오.

1순위 (마) 2순위 (다) 3순위 (라)

- ☐ 가. 가족수당 ☐ 나. 명절수당
☐ 다. 시간외 근무수당 56(26.4%) ☐ 라. 연차수당 53(25%)
☐ 마. 처우개선비 80(37.7%) ☐ 바. 기타 (적을 것: _____)

20. 귀하께서 종사자를 위해 시행 및 반드시 적용되었으면 하는 휴가 및 복리후생제도는 무엇입니까? 우선순위로 3가지만 작성해 주십시오.

1순위 (10) 2순위 (16) 3순위 (11)

- ☐ 1) 자녀 학자금 ☐ 2) 본인 학자금 ☐ 3) 근로자 대출
☐ 4) 경조사비 ☐ 5) 체력단련비 ☐ 6) 교육훈련비
☐ 7) 휴양시설 ☐ 8) 직원휴게시설 ☐ 9) 동호회 지원
☐ 10) 연월차 휴가 77(36.3%) ☐ 11) 유급보전휴가 22(10.4%) ☐ 12) 산전후휴가
☐ 13) 유산사산휴가 ☐ 14) 육아휴직 ☐ 15) 안식휴가제
☐ 16) 진료휴가(본인 및 가족) 38(17.9%) ☐ 17) 임신기간 단축근로제도
☐ 18) 직원포상제도
☐ 19) 기타 (적을 것:)

27. 근무하고 계시는 시설에서 귀하의 직위는 무엇입니까?

- ☐ 1) 최고 관리자(원장, 과장, 센터장, 소장 등) 10(4.7%)
- ☐ 2) 상급관리자(사무국장, 부장, 실장 등)
- ☐ 3) 중간관리자(과장, 팀장 등) 9(4.2%)
- ☐ 4) 초급관리자(선임, 주임, 대리 등) 35(16.5%)
- ☐ 5) 실무직원(직위가 없는 모든 직원) 145(68.4%)
- ☐ 6) 기타 (적을 것: _____)

□ 세종시 영유아 교육·보육 균형발전을 위한 해결 과제

순위	당면 과제	사 유	비고
1순위	어린이집&유치원 수급조절	<p>□ 세종시와 교육청의 영유아교육, 보육기관의 과잉 공급은 어린이집과 유치원의 영유아 충족율이 계속 낮아지는 현상을 초래하고 운영의 어려움으로 안정적이고 질 높은 보육서비스 제공에 문제를 낳고 있음.</p> <p>□ 교육청과 세종시의 유치원과 어린이집에 대한 수요와 공급, 부모의 이용권 보장을 위한 합동 계획 수립이 시급함.</p> <p>□가정어린이집 300세대⇒500세대 인가</p>	
2순위	동일가치노동 동일임금	<p>□처우개선 : 공립유치원 월 3,354,000원 vs 공립어린이집 월 2,104,000원 민간 월 1,634,000원</p> <p>□시간외근무수당 : 영유아보육법상 12시간 보육 운영 시간을 준수하고 근로기준법 준수를 위한 수당지급 (평균 9시간 36분의 근무)</p> <p>□원장에 대한 처우 : 유치원비교 1,250,000원↓ 사회복지기관장 800,000원↓</p>	<p>참고 출처 : 보건복지부 /</p> <p>(2018.11.21.)육아정책연구소정책토론/</p> <p>2019 보수기준</p>
3순위	연월차 휴가 보장 제도	<p>□ 어린이집의 특성상 교직원의 휴가를 보장할 수 없는 여건(실태조사에서도 연월차 휴가제도 개선요구) 으로 60인 이상 기관에 비담임교사 배치로 교직원의 휴식 및 휴가권을 보장해야 함.</p> <p>* 안정적이고 양질의 일자리 창출 효과</p> <p>* 교사의 심리적 안정은 영유아의 안정적 보육에 지대한 영향을 미침.</p>	
4순위	반별운영비 지원	<p>□ 영아반은 정원 충족이 되어도 급간식비와 공공요금을 제외하면 인건비 지급이 어려울 정도로 운영이 심각한 상태로 반별 운영비 지원이 절실함.</p> <p>□ 읍면은 인구감소로 인하여 유치원과 어린이집 모두 정원이 충족되지 않고 있는 상태임. 유치원은 기본 운영비를 지급하고 있음에도 어린이집은 그러하지 못함으로 기본 운영에 어려움을 초래하고 있으므로 보육의 질을 담보할 수 없게 되므로 운영비 지원이 절실히 필요함.</p>	

순위	당면과제	사유	비고
5순위	영유아 급간식비 격차해소	<p>□세종시 영유아가 어린이집을 다닌다는 이유만으로 유치원 보다 부족한 급간식비 예산으로 영양권 건강권 발달권인 기본권이 저해됨.</p> <p>▶유치원:교육청별도예산지원2,600원(식품비+취사운영비+인건비) + 지자체지원920원(친환경지원포함) + 간식비1,780원 = 5,300원</p> <p>▶어린이집: 자체예산1,745원(급간식))+ 지자체 간식비지원(1일500원)= 2,250원</p>	*취사운영비 +인건비 자체예산
6순위	수납한도액 전액 지원	□일반 민간어린이집의 부모부담금인 차액보육료를 2018년 50%에서 80%까지 인상하였지만 부모의 보육·교육기관 선택권을 보장하기 위해서는 차액보육료에 대한 전액 지원이 타당함.	
7순위	공립 신규 개원시기 최소 인건비 지원	□공립 어린이집의 신규위탁자로 선정된 원장과 보육교직원의 생활안정을 위해 선정일로 부터 인가일까지의 준비 기간에도 기본인건비 지원이 필요함.	

영유아 보육·교육에 대해서 논의되는 모든 내용의 중심에 유아가 있음을 잊지 말아야 한다. 대한민국의 모든 아이는 모두의 아이로 인권이 보장되며 무엇보다도 어느 환경에서도 차별받지 않아야 한다. 특히, 국가가 책임져야 하는 보편적인 교육을 받으며 국가가 제공하는 대한민국 영유아로 누려야 하는 권리가 유아교육·보육의 출발선에서부터 차별받는 일은 이제 없어져야 한다.

어떻게 하면 영유아들과 부모와 교직원이 함께 행복할 수 있을까를 고민해야 할 것이다. 어린이집이든 유치원이든, 공립을 다니든 사립을 다니든, 도시에 살든 농촌에 살든 차별 없이 형평에 맞는 보호와 교육을 받을 권리를 보장해줘야 하며 보육 교직원 모두의 권리가 보장되는 동일가치 노동에 동일 임금, 동일자격에 동일 처우로 세종시 보육교직원 모두가 전문가로서의 자긍심과 보람을 갖고 보육현장을 지켜나갈 수 있는 정책을 기대해 본다.

<참고 자료1> 어린이집과 유치원의 차이

어린이집	구분	유치원
보건복지부	관리부처	교육부
보호가 주, 교육은 보조	기능	교육이 주, 보호는 보조
영유아보육법상 사회복지시설	근거법령	유아교육법상 교육시설
시장, 군수, 구청장	관리주체	시도교육감
만 0~5세 (어린이집 이용 약 145만 명)	이용대상	만 3~5세 (유치원 이용 약 70만 명)
4만1084개소 (국공립 2859개소)	기관 수 (2016년 기준)	8987개소 (국공립 4696개소)
12시간 운영 (오전 7시 30분~오후 7시 30분 + 시간연장)	운영시간	일 4~5시간 운영 매년 180일 이상 운영 규정
보육교사 1,2,3급 (고졸 이상, 학점제)	교사 자격	유치원 교사 1, 2급 및 준교사 (전문대 이상, 학과제)
광역단체장 결정 (비용상한제) - 국공립·직장·법인단체등 : 정부지원단가 적용	보육료, 교육비	유치원장 자율 결정 (인상률 통제)
전체 평균 월 6만2000원 (2015년 보육실태조사 기준)	부모 부담	전체 평균 월 13만원 (2015년 보육실태조사 기준)
국공립 월 210만 4000원 민간 월 163만4000원 (보육 교직원 32만1766명)	교사 평균 급여 및 종사자 수	국공립 월 335만4000원 사립 월 207만 5000원 (유치원 교직원 5만998명)
0~2세 : 총 4조6085억원 3~5세 : 총 2조875억원	재정 (2017년 기준)	1조8534억원

출처: 보건복지부

<참고 자료2> 인건비 대비표

[2019 보육교직원 인건비 지급 기준표]

* 본 기준표상의 시간급은 월지급액을 기준으로 산출하였습니다. 만약 귀원의 해당 교사가 월지급액 이외에 주임수당 등 통상임금으로 지급되는 금액이 있는 경우 (월지급액+통상임금)/209 로 계산하여야 합니다.

호봉	원장				보육교사				조리원			
	보수총액	월지급액	시간급	1.5배시	보수총액	월지급액	시간급	1.5배시	보수총액	월지급액	시간급	1.5배시
1	24,433,200	2,036,100	9,742	14,613	22,272,000	1,856,000	8,880	13,320	20,952,000	1,746,000	8,354	12,531
2	25,071,600	2,089,300	9,996	14,994	22,747,200	1,895,600	9,069	13,604	21,156,000	1,763,000	8,435	12,653
3	25,867,200	2,155,600	10,313	15,470	23,222,400	1,935,200	9,259	13,889	21,360,000	1,780,000	8,516	12,774
4	26,617,200	2,218,100	10,612	15,918	23,698,800	1,974,900	9,449	14,174	21,564,000	1,797,000	8,598	12,897
5	27,374,400	2,281,200	10,914	16,371	24,174,000	2,014,500	9,638	14,457	21,766,800	1,813,900	8,678	13,017
6	28,636,800	2,386,400	11,418	17,127	24,889,200	2,074,100	9,923	14,885	21,970,800	1,830,900	8,760	13,140
7	29,637,600	2,469,800	11,817	17,726	25,484,400	2,123,700	10,161	15,242	22,174,800	1,847,900	8,841	13,262
8	30,717,600	2,559,800	12,247	18,371	25,918,800	2,159,900	10,334	15,501	22,336,800	1,861,400	8,906	13,359
9	31,578,000	2,631,500	12,590	18,885	26,445,600	2,203,800	10,544	15,816	22,582,800	1,881,900	9,004	13,506
10	32,442,000	2,703,500	12,935	19,403	27,062,400	2,255,200	10,790	16,185	22,929,600	1,910,800	9,142	13,713
11	33,531,600	2,794,300	13,369	20,054	27,980,400	2,331,700	11,156	16,734	23,359,200	1,946,600	9,313	13,970
12	34,479,600	2,873,300	13,747	20,621	28,810,800	2,400,900	11,487	17,231	23,686,800	1,973,900	9,444	14,166
13	35,190,000	2,932,500	14,031	21,047	29,535,600	2,461,300	11,776	17,664	24,142,800	2,011,900	9,626	14,439
14	35,949,600	2,995,800	14,333	21,500	30,182,400	2,515,200	12,034	18,051	24,670,800	2,055,900	9,836	14,754
15	36,956,400	3,079,700	14,735	22,103	30,828,000	2,569,000	12,291	18,437	25,191,600	2,099,300	10,044	15,066
16	37,704,000	3,142,000	15,033	22,550	31,743,600	2,645,300	12,656	18,984	25,999,200	2,166,600	10,366	15,549
17	38,433,600	3,202,800	15,324	22,986	32,413,200	2,701,100	12,923	19,385	26,613,600	2,217,800	10,611	15,917
18	39,243,600	3,270,300	15,647	23,471	33,084,000	2,757,000	13,191	19,787	27,254,400	2,271,200	10,866	16,299
19	40,028,400	3,335,700	15,960	23,940	33,752,400	2,812,700	13,457	20,186	27,867,600	2,322,300	11,111	16,667
20	40,706,400	3,392,200	16,230	24,345	34,422,000	2,868,500	13,724	20,586	28,504,800	2,375,400	11,365	17,048
21	41,871,600	3,489,300	16,695	25,043	35,515,200	2,959,600	14,160	21,240	29,526,000	2,460,500	11,772	17,658
22	42,625,200	3,552,100	16,995	25,493	36,171,600	3,014,300	14,422	21,633	30,111,600	2,509,300	12,006	18,009
23	43,298,400	3,608,200	17,264	25,896	36,750,000	3,062,500	14,653	21,980	30,693,600	2,557,800	12,238	18,357
24	43,970,400	3,664,200	17,532	26,298	37,405,200	3,117,100	14,914	22,371	31,250,400	2,604,200	12,460	18,690
25	44,721,600	3,726,800	17,831	26,747	38,006,400	3,167,200	15,154	22,731	31,858,800	2,654,900	12,702	19,053
26	45,416,400	3,784,700	18,108	27,162	38,606,400	3,217,200	15,393	23,090	32,414,400	2,701,200	12,924	19,386
27	46,060,800	3,838,400	18,365	27,548	39,127,200	3,260,600	15,600	23,400	32,826,000	2,735,500	13,088	19,632
28	46,729,200	3,894,100	18,632	27,948	39,700,800	3,308,400	15,829	23,744	33,379,200	2,781,600	13,309	19,964
29	47,343,600	3,945,300	18,877	28,316	40,324,800	3,360,400	16,078	24,117	33,906,000	2,825,500	13,519	20,279
30	48,016,800	4,001,400	19,145	28,718	40,869,600	3,405,800	16,295	24,443	34,456,800	2,871,400	13,738	20,607

유치원 · 초등학교 · 중학교 · 고등학교 교원 등의 봉급표
(제5조 및 별표1 관련)

(월지급액, 단위: 원)

호봉	봉급	호봉	봉급
1	1,605,200	26	3,621,200
2	1,653,800	27	3,738,600
3	1,703,100	28	3,855,800
4	1,752,200	29	3,978,300
5	1,801,800	30	4,101,300
6	1,851,300	31	4,223,800
7	1,900,100	32	4,346,200
8	1,948,900	33	4,470,500
9(초임호봉)	1,998,400	34	4,594,500
10	2,052,500	35	4,718,600
11	2,105,400	36	4,842,200
12	2,159,600	37	4,949,900
13	2,257,900	38	5,057,600
14	2,356,700	39	5,165,600
15	2,455,300	40	5,272,800
16	2,554,200	근가1	5,341,600
17	2,651,900	근가2	5,410,400
18	2,754,200	근가3	5,479,200
19	2,856,000	근가4	5,548,000
20	2,957,600	근가5	5,616,800
21	3,059,300	근가6	5,685,600
22	3,172,200	근가7	5,754,400
23	3,284,300	근가8	5,823,200
24	3,396,400	근가9	5,892,000
25	3,508,600	근가10	5,960,800

(비고)유치원 · 초등학교 · 중학교 · 고등학교의 기간제교원에게는 제8조에 따라 산정된 호봉의 봉급을 지급하
되, 고정급으로 한다. 다만, 「교육공무원법」 제32조제1항제4호에 따른 **기간제교원의 봉급은 14호
봉을 넘지 못하며**, 「교육공무원임용령」 제13조제2항에 따라 시간제로 근무하는 기간제교원으로 임
용된 사람에게 지급하는 월봉급액은 해당 교원이 정상근무 시 받을 봉급월액을 기준으로 하여 근무시
간에 비례하여 지급한다.

별표 4. 2019년 사회복지이용시설(장애인) 종사자 기본급 권고 기준(일반직)

(단위: 원/월)

직위 (호봉)	관장	사무국장	1급	2급	3급	4급	5급
1호봉	2,510,500	2,365,200	2,249,900	2,051,900	1,928,100	1,832,100	1,805,200
2호봉	2,601,600	2,447,800	2,327,400	2,119,800	1,989,400	1,861,300	1,856,400
3호봉	2,700,900	2,541,200	2,417,400	2,189,400	2,058,400	1,910,400	1,902,300
4호봉	2,804,300	2,633,400	2,509,700	2,283,500	2,127,800	1,967,900	1,952,300
5호봉	2,928,600	2,738,100	2,609,100	2,383,200	2,198,400	2,028,200	2,008,100
6호봉	3,052,800	2,852,400	2,720,800	2,488,300	2,288,300	2,088,600	2,073,900
7호봉	3,177,100	2,972,400	2,832,600	2,594,100	2,380,200	2,175,500	2,162,800
8호봉	3,302,500	3,097,800	2,952,800	2,702,900	2,472,800	2,266,300	2,251,000
9호봉	3,428,900	3,223,100	3,077,100	2,814,700	2,569,900	2,357,200	2,327,000
10호봉	3,549,000	3,345,300	3,200,100	2,922,300	2,660,300	2,444,000	2,401,100
11호봉	3,669,100	3,457,100	3,315,100	3,021,700	2,751,100	2,524,400	2,478,400
12호봉	3,787,100	3,558,400	3,415,300	3,111,500	2,827,200	2,590,100	2,549,400
13호봉	3,888,400	3,648,300	3,503,100	3,189,900	2,900,400	2,653,900	2,611,100
14호봉	3,971,200	3,732,900	3,590,700	3,266,100	2,970,400	2,716,600	2,660,200
15호봉	4,054,700	3,813,300	3,678,500	3,339,200	3,037,400	2,776,100	2,713,400
16호봉	4,133,800	3,890,500	3,756,900	3,408,100	3,101,900	2,837,700	2,760,500
17호봉	4,207,700	3,955,600	3,824,800	3,473,900	3,162,500	2,899,000	2,805,400
18호봉	4,277,800	4,022,500	3,892,900	3,537,600	3,221,000	2,957,600	2,858,700
19호봉	4,343,300	4,086,300	3,953,600	3,594,100	3,275,200	3,010,100	2,911,100
20호봉	4,401,800	4,146,900	4,012,200	3,650,500	3,328,300	3,061,300	2,963,900
21호봉	4,459,300	4,201,400	4,069,700	3,702,500	3,377,400	3,107,400	3,010,800
22호봉	4,514,700	4,252,600	4,122,700	3,752,900	3,424,100	3,153,900	3,053,500
23호봉	4,566,100	4,303,800	4,173,200	3,800,800	3,468,900	3,196,300	3,102,300
24호봉	4,614,900	4,352,900	4,220,200	3,843,000	3,511,800	3,238,200	3,143,900
25호봉	4,662,200	4,397,900	4,267,300	3,884,900	3,552,900	3,277,900	3,187,500
26호봉	4,701,100	4,441,700	4,308,200	3,925,800	3,593,200	3,314,500	3,226,400
27호봉	4,740,700	4,479,500	4,346,900	3,960,300	3,626,100	3,345,800	3,257,700
28호봉	4,775,200	4,508,900	4,381,300	3,990,700	3,655,900	3,372,200	3,279,500
29호봉	4,801,600	4,536,300	4,410,500	4,019,100	3,683,700	3,397,400	3,297,200
30호봉	4,823,800	4,564,700	4,441,200	4,045,400	3,708,100	3,421,100	3,315,100
31호봉	-	4,576,300	4,460,400	4,071,600	3,736,600	3,448,500	3,335,100

※ 축탁의사(이용시설(복지관) 종사자가 아니므로 상기 표에서 별도 구분) 기본급 권고기준: 2,794,900원

<참고 자료3> 누리과정 비용 격차 비교

□ 어린이집 ●유치원 누리과정비용(보육료) 격차 비교 현황

1)어린이집 유치원의 누리과정 비용 22만원 비교

구분	어린이집	유치원	비고
운영시간	12시간	5시간	
방학	×	○	하계.동계방학
급간식비	포함	불포함	

*장시간 운영하는 어린이집의 실정은 전혀고려되지 않은 비용산정

2) 운영비(7만원)지원 비교

구분	어린이집	유치원	비고
운영비(7만원)	담임교사수당포함	방과후교육활동비	유치원담임교사수당 별도지원

예1) '18년 교원 임금 현황

구분	유치원공립	유치원사립	어린이집공립	어린이집사립	비고
임금	335만4천원	207만5천원	210만4천원	163만4천원	

● 공립어린이집=공립유치원 63% 수준 / 민간어린이집=사립유치원 77.7% 수준

※교육부 발표 공립유치원과 사립유치원임금 격차해소를 위한 지원(6만원×5년)

*유치원.어린이집 교사처우 지원비교

구분	어린이집		유치원		비고
	2013년	2018년	2013년	2018년	
누리과정비용료	22만원	22만원	22만원	22만원	5년째 동결
교사 처우개선비	30만원	30만원	41만원	59만원	■유치원 29만원 인상 ●2011년 11만원 격차 ●2018년 29만원 격차 ●2021년까지 89만원인상발표
	별도 지원 없음		별도 지원		
전국누리과정 대상 유아수	597,800		704,138		2016.12.31. 기준

2016년 보육교사 자격 현황 보육통계

구분	계	1급	2급	3급
인원	229,548	131,445	89,548	8,544
%	100	57.3%	39%	3.72

<참고 자료4> 어린이집 · 유치원 급간식비 격차 현황

□2018년 세종시어린이집 급간식 현황

구분	식품비	인건비	운영비	비고
자체예산확보	1,750원	보육료 포함 (10년 이상 동결)		*인건비 지원어린이집 1인 지원
지자체지원	500원	-	-	*간식비 지원 *보육일수*12개월
계	2,250원			

□2018년 세종시유치원 무상급식 전면 실시 (급간식: 5,300원)

① 급식비 산출 내역

(2018년 지원자료)

구분	1인당	식품비	운영비	인건비	비고
교육청지원금	2,600	1,690원	910		190일 지원
친환경지원금	500원	500원	-	-	30회지원(교육청)
지자체지원금	420원	420원	-	-	190회지원(시청)
계	3,520원	2,610원			어린이집1,745원

② 간식비 산출내역

구분		1인당	비고
간식비	오전	약380원	우유 및 유제품
	오후	약1,400원	자체조리 및 완제품
계		1,780원	

<참고 자료5> 만3세~5세 시·도별 보육료 수납한도액(2017~2018)

지역	연령	정부 미지원 어린이집						2018년 민간 보육료 순위
		가정 어린이집			민간 어린이집			
		2017	2018	인상액	2017	2018	인상액	
평균	평균	282,941	291,216	8,275	273,000	282,137	8,510	
	만3세	290,706	299,059	8,353	283,235	291,824	8,588	
	만4세	279,059	287,294	8,235	267,882	277,294	8,471	
	만5세	279,059	287,294	8,235	267,882	277,294	8,471	
세종	평균	264,000	268,000	4,000	266,333	270,333	4,000	17
	만3세	276,000	280,000	4,000	275,000	279,000	4,000	
	만4세	258,000	262,000	4,000	262,000	266,000	4,000	
	만5세	258,000	262,000	4,000	262,000	266,000	4,000	
서울	평균	293,000	314,333	21,333	293,000	314,333	21,333	1
	만3세	303,000	325,000	22,000	303,000	325,000	22,000	
	만4세	288,000	309,000	21,000	288,000	309,000	21,000	
	만5세	288,000	309,000	21,000	288,000	309,000	21,000	
인천	평균	284,667	294,667	10,000	284,667	294,667	10,000	2
	만3세	294,000	304,000	10,000	294,000	304,000	10,000	
	만4세	280,000	290,000	10,000	280,000	290,000	10,000	
	만5세	280,000	290,000	10,000	280,000	290,000	10,000	
전남	평균	281,667	310,000	28,333	264,667	291,333	26,667	3
	만3세	289,000	318,000	29,000	276,000	304,000	28,000	
	만4세	278,000	306,000	28,000	259,000	285,000	26,000	
	만5세	278,000	306,000	28,000	259,000	285,000	26,000	
울산	평균	294,333	294,333	0	272,333	291,000	0	4
	만3세	307,000	307,000	0	291,000	291,000	0	
	만4세	288,000	288,000	0	275,000	291,000	0	
	만5세	288,000	288,000	0	275,000	291,000	0	
충남	평균	288,667	301,667	13,000	275,333	288,333	13,000	5
	만3세	294,000	307,000	13,000	284,000	297,000	13,000	
	만4세	286,000	299,000	13,000	271,000	284,000	13,000	
	만5세	286,000	299,000	13,000	271,000	284,000	13,000	
경기	평균	299,000	305,000	6,000	281,333	287,333	6,000	6
	만3세	299,000	305,000	6,000	296,000	302,000	6,000	
	만4세	299,000	305,000	6,000	274,000	280,000	6,000	
	만5세	299,000	305,000	6,000	274,000	280,000	6,000	
부산	평균	283,000	283,000	0	283,000	283,000	0	7
	만3세	293,000	293,000	0	293,000	293,000	0	
	만4세	278,000	278,000	0	278,000	278,000	0	
	만5세	278,000	278,000	0	278,000	278,000	0	
대전	평균	280,333	285,333	5,000	273,667	280,667	7,000	8
	만3세	287,000	292,000	5,000	285,000	292,000	7,000	
	만4세	277,000	282,000	5,000	268,000	275,000	7,000	
	만5세	277,000	282,000	5,000	268,000	275,000	7,000	

<참고 자료6> 가정분과 현안에 대한 제안서

1. 가정어린이집 인가시 300세대▶500세대로 조정해 주세요.

가정어린이집 인가시 300세대에 하나의 어린이집이 인허가 되어 오픈을 하고 있습니다. 지금의 현실에서 볼 때 아이들 수가 줄고 있고 대형 국공립시설과 각 아파트 안에 관리동 국공립시설, 대형 민간시설 등 수요자의 민원에 의하여 시설이 많이 생겨나고 있습니다.

단설, 병설유치원, 국공립, 직장, 민간 순으로 원아모집이 끝이 나야 가정에 원아모집의 차례가 옵니다. 도미노 현상과 같은 이 먹이사슬의 맨 밑에 있는 가정어린이집이 더 이상 피해를 보지 않도록 제도적으로 조정해 주십시오.

2. 영아반 반당 운영비 지원해 주세요

영아반의 경우 0세가 3명 ,1세 5명 ,2세7명으로 반별 정원입니다.

아래 표는 현재(3월) - 꾸러기 어린이집(가정 어린이집)을 예로 들었습니다.

연령	0세 (3명)		1세-5명		2세-7명	
보육 유형	종일반 1명 ,맞춤반 2명		종일반 3명,맞춤반 2명		종일반4명,맞춤반3명	
보육료 + 기본보육료	2,617,000		3,142,000		3,351,000	
선생님급여	1,856,000	2,132,900	1,856,000	2,132,900	1,856,000	2,132,900
사대보험	122,240		122,240		122,240	
퇴직적립금	154,660		154,660		154,660	

위 표에서 보는 바와 같이 정원이 찼을 경우 이렇게 영아반 운영비가 타이트하게 운영이 되고 있습니다. 한명이라도 차지않으면 고스란히 원의 부담으로 차입을 잡아서 선생님 급여를 줘야하는 그런 형편에 놓여 있습니다. 영아반 반당 운영비를 타 도시에서 벌써 지원을 하고 있습니다.(서울시 반당- 0세:20만원 ,1세:15만원, 2세:15만원 ,경북-(0~만2세)반당10원 지원 받고 있습니다)

우리 세종시도 보육의 질을 높이기 위한 기본적인 투자도 할 수 없는 재정구조입니다.

원에서 더 이상 차입을 잡지 않고 선생님 급여를 지급 할 수 있게 지원이 필요합니다.

제3차

간담회 * 타시도 보육관련 특수시책 비교 등

□ 개요

- (일 시) 2019. 4. 19.(금) 14:00 ~
- (장 소) 의회 행정복지위원회 회의실(504호)
- (대 상) 박성수 대표의원 외 7명 내외

□ 연구모임 회의사진



① 배부 보도자료

세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최

- 세종시 보육정책 현황 토론 및 타시도 보육사업 특수시책 비교·검토 등 -

세종특별자치시의회의회(의장 서금택) 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임(대표 박성수 의원)」은 행정복지위원회 회의실(504호)에서 세종시 보육정책 개선을 위한 2차 간담회를 개최했다.

이날 간담회에는 박성수 대표의원을 비롯하여 이영세 의원, 손인수 의원, 이윤희 의원, 임이랑(전의산단어린이집 원장), 허혜진(세종시 육아종합지원센터장) 등 회원 7명이 참석했다.

이번 간담회는 세종시 보육정책 추진현황에 대한 토론과 타시도 보육사업 특수시책 비교·검토, 보육시설 현장방문 일정 등을 논의하는 순으로 진행됐다.

간담회에 참석한 허혜진 세종시육아종합지원센터장은 보육환경 질적 개선을 위한 보육시설 평가인증 컨설팅에 소요되는 사업비 지원을 건의했다.

박성수 대표의원은 간담회에서 “세종시만의 특성을 반영한 새로운 보육정책 개발이 필요하다”고 하면서 “세종형 유치원·어린이집 연계운영 방안 연구용역 수행 시 세종시 여건 분석을 통한 세종형 유보통합 방안”을 제시하여 줄 것을 당부했다.

한편 인근 시·군 농촌지역의 특화된 보육시설을 벤치마킹하기 위한 현장방문 일정을 7월 10일로 정하고 대상은 유형별·기능별을 고려한 보육시설을 선정하기로 하고 간담회를 마무리 했다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	13건	
세계뉴스통신	2019.4.20.	세종시의회, 보육정책 개선을 위한 간담회
브릿지경제신문	"	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선 위한 연구모임’ 간담회
세종방송	"	박성수 의원 “세종형 유보통합 방안 제시해야”
세계타임즈	"	세종시의회 「세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 간담회 개최
충청뉴스	"	세종시의회, 새로운 보육정책 개선 필요
타임뉴스	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회 개최
굿모닝충청	"	세종시의회, 市 특성 반영한 보육정책 개발 ‘합심’
MBS	"	세종시의회 세종시 보육정책 개선 위한 연구모임 간담회
중도일보	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회
금강일보	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회 개최
충남일보	"	세종시의회, 세종시 보육정책 현황 토론
충청투데이	"	세종시의회, 세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임
뉴스충청인	"	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 간담회 개최

1 타시도 보육관련 특수시책 비교

□ 시도육아종합지원센터 지자체 지원 사업 현황(2019년 예산 편성 기준)

(단위 : 천원)

구 분	센터명	지자체 별도 사업비(특수 시책 사업)				총계
		어린이집지원		가정양육지원		
		사업명	예산	사업명	예산	
광 역 시	서울특별시	생태친화형어린이집 지원	83,664	우리동네 보육반장	74,334	788,830
		놀이와 영유아 중심의 맞춤 컨설팅	99,988	장난감도서관	197,956	
		국공립전환대상어린이집컨설팅 (존중과 공감의 영아보육컨설팅, 소통과협력을 통한 셀프컨설팅)	184,240	아이조아 아빠교실	99,988	
		아동학대예방사업 인편교육 등 자료개발	15,210	부모용 양육서 개발	20,300	
		장애아지원프로그램	3,860	양육상담	6,250	
		재능기부활용 어린이집 운영	2,040	전자책도서관	1,000	
	인천광역시	보육정보지 및 웹진	31,010	장난감월드운영(택배서비스포함)	453,800	758,400
		보육교직원교육 (안전교육, 표준보육과정교육 등 포함)	17,500	양육상담	6,500	
		열린어린이집 선정	2,600	부모교육	13,500	
		어린이 매직테니스	10,000	정보지 발간(부모대상)	8,490	
		대체조리원 지원사업	120,000			
		컨설팅 지원사업	95,000			
	부산광역시	보육장학제사업 운영비	280,090	시비사업운영비	507,000	1,370,590
		맞춤형교육 및 평가인증	30,000	우리아이보육맘	100,000	
		안심보육컨설팅	3,500	동네방네나눔육아사업	200,000	
				키즈카페 운영비	250,000	
	대구광역시	보육교사연수사업	45,000	재능기부단 활용 수업	36,000	626,358
		보육고충상담센터	30,000	체험시설운영	500,358	
		보육교직원 문화체험	15,000			

구 분	센터명	지자체 별도 사업비(특수 시책 사업)				총계
		어린이집지원		가정양육지원		
		사업명	예산	사업명	예산	
	울산광역시	아동학대예방 교육사업	10,000	어린이집 부모교육사업	10,000	807,655
		어린이집 보육교직원 자질 향상교육 및 연수지원사업	35,000	육아정보 제공사업	10,000	
		어린이집 평가인증 조력사업	15,000	센터사업운영비	652,655	
		장애아통합보육지원사업	60,000			
		취약보육전담통합어린이집 직원교육 지원사업	15,000			
	광주광역시	평가인증 지원사업	130,000			130,000
	대전광역시	교재교구개발작품전시 및 평가회	9,500	아동정서행동발달관찰프로그램	100,000	370,232
		보육아동작품전시 및 장기경연대회	6,650	놀이체험실 운영	117,082	
		보육교직원 교육연수사업	20,000	장난감도서관 리모델링	100,000	
		보육도우미인력은행지원	7,000			
		평가인증조력지원	10,000			
특 별 자 치	세종특별 자치시			장난감 구매	10,000	10,000
	제주특별 자치도	아동권리존중 교육	15,000	행복한아이, 행복한 부모사업	16,000	76,000
				예비부모아카데미	15,000	
				가족성장아카데미	30,000	
도	강원도	어린이집 보육품질제고 컨설팅 및 교육지원	73,000			73,000
	경기도	1:1 교사수업컨설팅	27,000	연구사업	5,000	263,210
		특수보육전문가 순회지원	27,000	양평군 아이러브맘카페 운영	133,600	
		경기도형 보육컨설팅	50,000			
		대학동아리-어린이집연계사업	5,000			
		연구사업	10,000			
		공모전	5,610			

구 분	센터명	지자체 별도 사업비(특수 시책 사업)				총계
		어린이집지원		가정양육지원		
		사업명	예산	사업명	예산	
	경기도 북부	운영활성화	280,000	아이사랑육아사랑방	250,000	900,000
		경기도형보육컨설팅	50,000	육아종합지원센터 미설치 시군 대상 보육서비스	80,000	
		찾아가는 영유아 인성예절버스	210,000			
		살버인력을 활용한 영유아인성교육	30,000			
	경상남도	평가인증조력사업비지원사업	70,000	전문가육아상담지원사업	10,000	91,200
		어린이집보육교직원처우개선 (대체교사처우개선비)	11,200			
	경상북도	육아종합지원센터프로그램운영 (어린이집지원)	120,530	육아종합지원센터프로그램 운영(가정양육지원)	49,470	310,000
		평가인증조력프로그램지원	60,000	인성교육프로그램지원	80,000	
	전라남도	평가인증 지원사업	75,000	농림부이동식놀이교실	152,000	283,000
		전남인증 사업	56,000			
	전라북도	보육교직원역량강화연수	20,000			20,000
	충청남도			안심육아지원사업	150,000	150,000
	충청북도	평가인증지원사업	10,000	시군분소지원사업(옥천)	100,000	415,470
		재무회계 및 표준보육과정	10,000	시군분소지원사업(음성)	140,000	
		취약보육지원사업	10,000	시군분소지원사업(통합)	32,000	
		보육교직원연수	10,000			
		성교육뮤지컬	20,000			
		시설대관료지원사업	12,000			
		상담전문사업	71,470			

② 세종시 어린이집 · 유치원 일반현황 검토

□ 유치원 방과후 교육과정

1. 기본방침 : 방과후과정 참여대상 확대로 유치원의 돌봄기능 강화에 대한 사회적요구에 부응
 2. 이용대상 : 맞벌이, 저소득, 한부모가정 유아의 연중 방과후과정 (돌봄포함)참여보장
- ※ 근거 : 교육부 유아교육정책과-6268(2018. 12.10), 교육과정과-24502(2018.12.18.)
3. 운영기간 : 공휴일을 제외한 연중무휴를 원칙으로 유치원 실정을 고려 하되, 학부모등 보호자의 의견(퇴근시간 등)을 최대한 수용
 4. 운영시간 : 13시30분 ~ 17시
 5. 담당인력 : 정규교사, 기간제교사등 방과후과정 담당인력배치

시간		활동명	활동내용
13:30 ~ 13:30	30분	방과후과정 특성화 교육활동	· 문학활동, 신체활동, 미술활동, 코코과학, 예술감상
13:40 ~ 14:30	60분	자유선택활동	· 자유롭게 놀이 계획하기 · 계획안 흥미영역에 이름표를 붙이고 활동하기 (언어영역, 쌓기놀이영역, 수·조작영역, 과학영역, 음률영역, 조형영역, 역할놀이 영역 등)
14:30 ~ 14:50	20분	정리정돈 및 활동 평가하기	· 놀잇감 제자리에 정리정돈하기 · 놀이 소개하고 평가하기
14:50 ~ 15:20	30분	간식 및 휴식	· 손씻기 및 간식먹기
15:20 ~ 15:40	20분	대·소집단 활동	· 동화·동시·동극, 음률활동, 신체활동, 게임, 요리 등
15:40 ~ 16:40	60분	바깥놀이 또는 자유선택활동	· 물·모래놀이, 동·식물 관찰하기와 기르기 · 운동놀이, 산책하기 등
16:40 ~ 17:00	20분	하루일과 평가 및 귀가지도	· 놀이한 것을 정리한 후 대그룹으로 모이기 · 하루 일과 회상 및 평가하기 · 방과후과정반 귀가하기

□ 유치원 돌봄 교실

1. 기본방침 : 돌봄 공백을 예방하고 학부모가 만족하는 돌봄서비스 제공
2. 운영원칙 : 학부모 수요와 유치원 여건을 고려하여 교육과정 시작 전 또는 방과후과정 이후에 연중 운영
3. 운영시간 : 보호자의 출퇴근 시간 등 학부모 요구를 최대한 수용하여 추가 돌봄계획을 수립·운영하고 유치원 교육계획에도 반영, 아침돌봄(예:08~09시)과 저녁돌봄(예:17~19시) 모두를 운영하는 온종일돌봄 권장

※ 추가 돌봄 유형 : 아침돌봄, 저녁돌봄, 방학중 돌봄, 온종일돌봄 등

4. 담당인력 : 정규교사(일일 8시간)

- 1학급 2인 교사 배치 시 단위유치원 업무 분장에 의한 방과후과정 담당
- 시간제근무 기간제교사 방과후과정 운영(돌봄교실 포함) 학급에 배치

구분	시간	배치기준	담당
시간제근무 기간제교사	1일 4시간	방과후과정 운영 학급당 1명	4시간 방과후과정 담당
	1일 6시간	방과후과정 운영(돌봄 포함) 유치원당 1명	4시간 방과후과정 및 저녁돌봄 담당
하모니 자원봉사자	봉사시간	방과후과정 운영 학급수에 따른 차등지원	

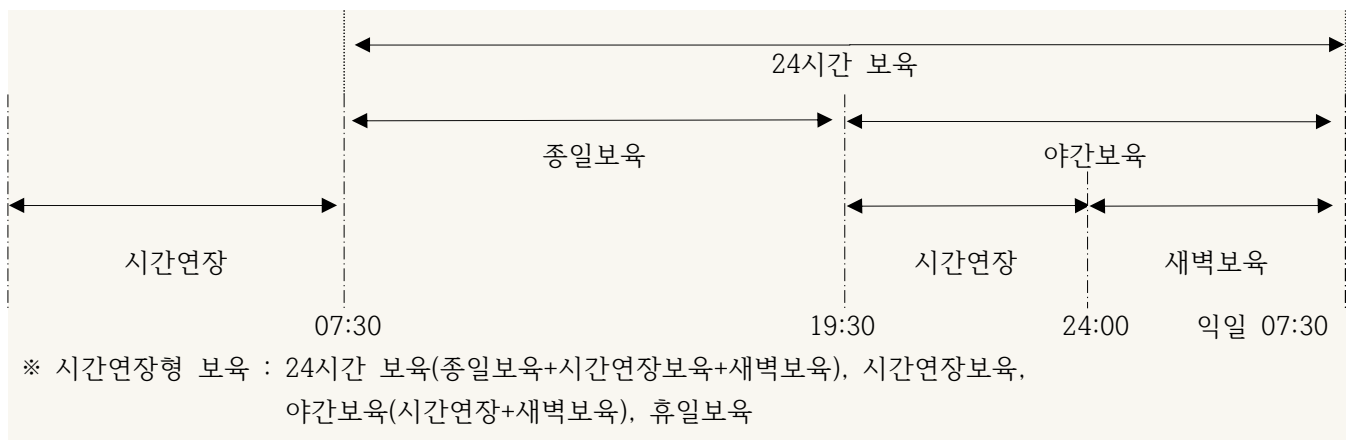
시간	활동유형	활동내용	구분	
07:40 ~ 08:40	아침돌봄	· 아침돌봄		돌봄
08:40 ~ 09:00	아침활동	· 소지품정리 및 건강 체크하기 · 아침 독서활동		교육과정
09:00 ~ 10:00	자유선택활동	· 놀이계획 및 실행 · 언어, 수조작, 과학, 역할, 미술, 쌓기, 음률영역 등 · 자유선택활동 평가		
10:00 ~ 10:10	정리정돈	· 정리정돈		
10:10 ~ 11:00	대·소집단 활동	· 이야기나누기, 동화, 동시, 동극, 음악, 미술, 게임활동 등		
11:00 ~ 12:00	바깥놀이 활동	· 동·식물 관찰하기, 운동놀이, 산책하기 등		
12:00 ~ 13:00	점심	· 식사예절지도, 편식지도, 양치질		
13:00 ~ 16:40	특성화 활동	· 미술퍼포먼스, 체육, 음악		방과후과정
	간식	· 오후간식		
	대·소집단 활동 (심화활동)	· 종이접기, 튼튼체육, 창의아트, 과학창의 등		
	바깥놀이 활동	· 신나는 놀이터, 산책하기 및 생태체험		
	자유선택 활동	· 자유선택 활동		
16:40 ~ 17:00	정리정돈 및 평가	· 정리정돈, 하루일과 평가		
17:00 ~ 19:00	저녁돌봄	· 자유선택활동 · 친구 칭찬해주기 · 오늘 활동 회상해보기 · 안전하게 질서를 지키며 귀가하기		돌봄

※ 원 사정에 따라 변경될 수 있음

□ 시간연장반

1. 운영원칙 : 국공립 및 정부지원 비영리법인시설의 경우 부모의 취업 등으로 1명 이상이 보육시간 연장을 필요로 할 경우에는 시간연장 보육을 의무적으로 실시(위반 시 과태료 부과 대상)
 - 시·군·구청장은 국공립시설의 운영자를 신규로 선정하거나 재위탁 계약을 하는 경우에 시간연장 보육실시를 전제로 위탁
 - 기 수탁자에 대한 재위탁 심사 시에도 시간연장 보육을 실시한 운영자에게는 가점을 부여할 수 있음
2. 운영시간 : 평일은 19:30~24:00, 토요일은 15:30~24:00로 함
3. 지원한도 : 월 60시간
 - 이용시간 계산 방법 : 매일 시·분 단위로 기록(출석부시스템을 이용하는 경우 30분 단위로 기록)하고 월 단위 합산하여 잔여분이 30분인 경우 1시간으로 계산(30분 미만은 절사)
4. 담당인력 : 원칙적으로 별도 교사를 두어야 함. 단, 시간연장 보육교사 근무수당을 지원 받는 어린이집의 경우 교사 겸직 원장이나 보육교사가 시간연장반 교사 겸임 가능

● 시간연장형 보육 개념



□ 세종시 어린이집 · 유치원 일반현황

2019. 3월 현재

구분	어 린 이 집								유 치 원							
유형별	계	공립	법인	법단	민간	가정	직장	비고	계	공립		사립	비고			
										단설	병설					
		345	29	9	4	114	175	14		58	37	18	3			
지역별 개소수	345	동지역		읍면지역					58	동지역		읍면지역				
		275		70						37		21				
영유아 수	14,015	정원		현원				이용율(%)		6,740	정원		현원		이용율(%)	
		동	읍면	동지역		읍면		동	읍면		동	읍면	동	읍면		
		13,568	4,798	10,802		3,213		79.6	66.9		6,667	962	6,124	616	91.8	64
교직원 수	3,132	동지역		읍면지역				아동수: 교직원수		1,122	동지역		읍면지역		아동수: 교직원수	
		2,463		669				4.5:1			1,044		78		6:01	

□ 연령별 반편성시 반별 정원기준(영유아보육법 시행규칙 제10조 별표2)

반별 정원기준	만0세	만1세	만2세	만3세	만4세 이상
원칙	3명	5명	7명	15명	20명

□ 유치원 학급당 정원기준 [행정과-16613(2016.10.24.)]

◎ 학급당 정원 관리

- 학급당 원아 수 : 유아의 연력에 따라 조정
- 연령별 학급 편성 기준 : 3세(15명), 4세(20명), 5세(25명),
3~4세(22명), 3~5세(23명), 4~5세(24명)
- ※ 2017학년도 유치원 학급편성 지침(안) [행정과-16613(2016.10.24.)]
- 사립유치원 학급 관리 철저
 - 인가 학급 수를 초과한 학급 편성·운영 금지

참고 1

2019년 보육료

유형	지원구분	연령	정부지원보육료		부모부담보육료
			종일반	맞춤반	
정부지원 어린이집	만0~5세보육료· 다문화보육료	만0세	454,000	354,000	0
		만1세	400,000	311,000	0
		만2세	331,000	258,000	0
		만3세	220,000	-	0
		만4세	220,000	-	0
		만5세	220,000	-	0
	장애아보육료	구분없음	462,000	-	0
정부미지원 어린이집	만0~5세보육료· 다문화보육료	만3~5세	462,000	-	0
		만0세	454,000	354,000	0
		만1세	400,000	311,000	0
		만2세	331,000	258,000	
		만3세	220,000	-	시·도지사가 정한 수납한도액 내에서 어린이집이 결정한 보육료 수납액과의 차액
		만4세	220,000	-	
		만5세	220,000	-	
	장애아보육료	구분없음	462,000	-	0
	누리(3~5세장애아)보육료	만3~5세	462,000	-	0

참고 2

2019년 민간·가정 어린이집 만3세~5세 수납한도액 결정

(단위 : 원/월)

연령	정부지원 단가 (동결)	2019년(가정)		2019년(민간)	
		차액보육료 (부모부담)	계 (수납한도액)	차액보육료 (부모부담)	계 (수납한도액)
만3세	220,000	64,000	284,000	63,000	283,000
만4세	220,000	46,000	266,000	50,000	270,000
만5세	220,000	46,000	266,000	50,000	270,000

참고 3

2019년 인건비 지원시설 호봉표

호봉	원장		보육교사		조리원	
	보수총액	월지급액	보수총액	월지급액	보수총액	월지급액
1	24,433,200	2,036,100	22,272,000	1,856,000	20,952,000	1,746,000
2	25,071,600	2,089,300	22,747,200	1,895,600	21,156,000	1,763,000
3	25,867,200	2,155,600	23,222,400	1,935,200	21,360,000	1,780,000
4	26,617,200	2,218,100	23,698,800	1,974,900	21,564,000	1,797,000
5	27,374,400	2,281,200	24,174,000	2,014,500	21,766,800	1,813,900
6	28,636,800	2,386,400	24,889,200	2,074,100	21,970,800	1,830,900
7	29,637,600	2,469,800	25,484,400	2,123,700	22,174,800	1,847,900
8	30,717,600	2,559,800	25,918,800	2,159,900	22,336,800	1,861,400
9	31,578,000	2,631,500	26,445,600	2,203,800	22,582,800	1,881,900
10	32,442,000	2,703,500	27,062,400	2,255,200	22,929,600	1,910,800
11	33,531,600	2,794,300	27,980,400	2,331,700	23,359,200	1,946,600
12	34,479,600	2,873,300	28,810,800	2,400,900	23,686,800	1,973,900
13	35,190,000	2,932,500	29,535,600	2,461,300	24,142,800	2,011,900
14	35,949,600	2,995,800	30,182,400	2,515,200	24,670,800	2,055,900
15	36,956,400	3,079,700	30,828,000	2,569,000	25,191,600	2,099,300
16	37,704,000	3,142,000	31,743,600	2,645,300	25,999,200	2,166,600
17	38,433,600	3,202,800	32,413,200	2,701,100	26,613,600	2,217,800
18	39,243,600	3,270,300	33,084,000	2,757,000	27,254,400	2,271,200
19	40,028,400	3,335,700	33,752,400	2,812,700	27,867,600	2,322,300
20	40,706,400	3,392,200	34,422,000	2,868,500	28,504,800	2,375,400
21	41,871,600	3,489,300	35,515,200	2,959,600	29,526,000	2,460,500
22	42,625,200	3,552,100	36,171,600	3,014,300	30,111,600	2,509,300
23	43,298,400	3,608,200	36,750,000	3,062,500	30,693,600	2,557,800
24	43,970,400	3,664,200	37,405,200	3,117,100	31,250,400	2,604,200
25	44,721,600	3,726,800	38,006,400	3,167,200	31,858,800	2,654,900
26	45,416,400	3,784,700	38,606,400	3,217,200	32,414,400	2,701,200
27	46,060,800	3,838,400	39,127,200	3,260,600	32,826,000	2,735,500
28	46,729,200	3,894,100	39,700,800	3,308,400	33,379,200	2,781,600
29	47,343,600	3,945,300	40,324,800	3,360,400	33,906,000	2,825,500
30	48,016,800	4,001,400	40,869,600	3,405,800	34,456,800	2,871,400

※ 1호봉부터 시작/ 정부지원 어린이집에만 해당.

□ 2019년 세종시 유치원 운영비 지원현황

구분		국공립	사립
운영비 보조금	교육료		220,000원(1인)
	방과후 교육비		70,000원(1인)
	하모니교사 채용비		5,000,000원(연)
	급간식비		1,450원
	학급운영비		400,000원(반별)
교직원 직접 보조금	교직수당		250,000원
	처우개선비		130,000원
	담임수당		150,000원
	인건비지원		90,000원
	정근수당		
	직책수당		
	성과상여금		
	명절휴가비		
	가족수당		
	근속수당		30,000원
	정액급식비		
	연가보상비		
	자녀학비보조수당		

※ 위사항은 조사된 사항의 일부이며 추가 또는 감하여지는 부분이 있을 수 있습니다.

참고 4

2019년 유치원교사 봉급표

[별표 11] <개정 2018. 1. 18.>

유치원·초등학교·중학교·고등학교 교원 등의 봉급표
(제5조 및 별표 1 관련)

(월지급액, 단위: 원)

호봉	봉급	호봉	봉급
1	1,573,100	21	2,998,100
2	1,620,700	22	3,108,800
3	1,669,100	23	3,218,600
4	1,717,200	24	3,328,500
5	1,765,800	25	3,438,500
6	1,814,300	26	3,548,800
7	1,862,100	27	3,663,900
8	1,909,900	28	3,778,700
9	1,958,400	29	3,898,800
10	2,011,500	30	4,019,300
11	2,063,300	31	4,139,400
12	2,116,400	32	4,259,300
13	2,212,800	33	4,381,100
14	2,309,600	34	4,502,600
15	2,406,200	35	4,624,300
16	2,503,100	36	4,745,400
17	2,598,900	37	4,850,900
18	2,699,100	38	4,956,500
19	2,798,900	39	5,062,300
20	2,898,500	40	5,167,400

※ 7호봉부터 시작 / 학력호봉 인정

③ 세종시 보육정책 추진현황 검토

2019년 어린이집 보조교사 지원 추진 계획

◆ 보육 교직원의 근무 중 휴게시간 보장 및 안정적인 어린이집 운영을 위한 어린이집 보조교사 지원 계획임

□ 사업개요

- 기간/사업비 : '19. 3월 ~ '20. 2월 / 2,592백만원(국시비 50%)
- 지원대상 : 277명
 - ※ '18년 지원 대상 : 245명(오후 6시 이후 종일반 보조교사 26명 포함)
- 지원금액 : 월 937천원 / 1인* / 1개소
 - * 영아반 6개 이상, 장애아 현원 12명인 어린이집은 최대 2명까지 지원 가능
 - ※ 4대 보험 본인부담금 포함 / 4대 보험 사용자 부담금 등은 어린이집 부담
- 선정대상 : 장애아 전문·통합 어린이집(취약보육), 영아반 2개 이상, 평가인증 유지, 정원충족률 70%(농촌50%) 이상 어린이집
 - ※ 영아반 3개 이상 운영 시 우선 지원

□ 근로조건

- 보조교사와 원장 간 근로계약을 체결하되, 1일 4시간(주 20시간) 근무, 영아반 보육업무 집중시간에 배치 권장
- 보육교사 자격증 소지자로서 어린이집 영아반 담임교사 보육, 놀이, 학습, 급식 등 보조업무 수행하되, 보육업무는 전담 불가*
 - * 단 보육교사의 휴게시간에 한해 단독업무, 대체교사 업무 수행
- 보조교사 연령 상한(65세), 결격사유 확인 등 임면보고 준수
- 낮잠시간, 특별활동 시간 등 보육교사 휴게시간에 한해, 교사 1인당 아동 수 완화
 - ※ 원장, 보조교사 등이 해당 시간대 순환 근무하여 낮잠, 특별활동 중인 아이들을 관찰, 보호할 수 있게 하여야 함

< 지원 우선순위 >

- ① 장애아 전문/통합 어린이집
- ② 열린어린이집으로 지정된 어린이집이 지원기준에 해당하는 경우
- ③ 장애아를 보육중인 어린이집(장애 미등록 아동의 경우 의사진단서, 소견서 제출)
- ④ 평가인증 점수(등급)가 높은 어린이집(동일 점수(등급)일 경우 참여횟수 많은 어린이집)
- ⑤ 정원충족률 높은 어린이집(정원충족률 같을 경우 최근 1년간 정원충족률 높은 어린이집)

□ 제외대상

- 안내일이 속한 월의 전월 말일로부터 2년 이내 행정처분을 받거나 행정처분 중 또는 행정처분이 예정된 어린이집
 - ※ 다만「영유아보육법」제40조제5호(시행규칙 제35조의9 착오 또는 경미한 과실)에 해당하는 사유 또는 같은 법 제44조(시정 또는 변경명령)에 해당하는 사유로 처분 받은 경우는 포함되지 않음
- 안내일이 속한 월의 전월 말일로부터 2년 이내 행정처분 또는 처벌 받은 이력이 있는 사람이 원장으로 근무하는 어린이집
- 지원기간 중 보조교사가 지원목적에 부합하지 않는 사례(보육사업안내 X-16-바. 참조)로 적발되거나, 어린이집 또는 원장이 위의 행정처분을 받은 경우, 즉시 인건비 지원을 중단(어린이집에서 부담)하며 다음해부터 2년 동안 보조교사 지원 대상에서 제외

19년 평가인증 어린이집 보육도우미 인건비 지원 계획

□ 평가인증보육도우미 연령 현황

〈단위:명〉

합계	20대	30대	40대	50대	60대	비고
181	5	49	81	45	1	57세 6, 58세 4, 59세 6명

※보육도우미의 25% 이상이 50대 이상

□ 지원개요('19.3월~)

- (대상) '18. 12. 31이전 평가인증 유지 어린이집 중에서 기타종사자로 임면보고하고, 1일 4시간 이상, 월 15일 이상 근무한 만 65세 이하의 자
- (지원단가) 1명당 월662천원
※'19.3월 이전 기준 : 만 60세 미만, 단가 610천원
- (업무범위) 보육 외 취사, 청소, 교재교구 정리 등
- (지원조건) 평가인증 A등급 유지, 향후 3년 내 시정명령 2회 이상, 행정처분 시 지원 중단
- (소요예산) 1,873백만원(시비 100%)

제4차

현장방문 * 선해, 창의숲 어린이집

□ 개요

- (일 시) 2019. 7. 10.(수) 10:00 ~ 16:00
- (장 소) 어린이집 2개소(충북 청주)
- (참 석) 박성수 대표의원 외 15명 내외 (연구모임 회원 및 관계공무원 등)
- (내 용) 보육정책 개선에 적용 가능한 사례 발굴을 위한 선진지 방문

□ 연구모임 현장방문 사진



▲ 선해어린이집 방문 모습



▲ 창의숲어린이집 방문 모습

① 배부 보도자료

세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장 방문

청주 농촌지역 어린이집 벤치마킹...세종시 농촌 어린이집 활성화 방안 모색

세종특별자치시의회(의장 서금택) ‘세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임(대표 박성수 의원)’은 10일 청주 선해 어린이집과 창의숲 어린이집을 방문했다.

연구모임 회원들은 세종시 농촌 지역 어린이집 운영 활성화 방안을 모색하기 위해 청주 농촌 지역 어린이집 시설을 둘러보고 운영 현황을 청취했다.

이날 현장 방문에는 박성수 대표의원을 비롯해 손인수 의원, 이윤희 의원, 임이랑(전의산단어린이집 원장), 허혜진(세종시 육아종합지원센터장), 이일주(공주대학교 유아교육과 교수) 및 관계 공무원 등이 참석했다.

박성수 대표의원은 “세종시 농촌 지역 어린이집(정원 21~39인)에 원장·보육교사 겸직이 가능하도록 특례 인정이 결정되는 등 도농 간의 균형 있는 발전을 위한 보육정책이 추진되고 있는 만큼, 이번 현장방문에서 나온 의견을 참고로 해서 도시팽창 과정에서 소외되는 아동이나 어린이집이 없도록 농촌지역에서도 아이 키우기 좋은 보육환경을 조성하기 위해 노력하겠다”고 말했다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	14건	
충청탐뉴스	2019.7.10.	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장 방문
타임뉴스	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장 방문
충청뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장 방문
아시아뉴스통신	”	세종시의회 보육정책 개선 연구모임 청주 현장 방문
세종방송	”	세종시의회, 농촌지역 어린이집 활성화 찾는다
특급뉴스	”	세종시의회, 보육정책 연구모임 현장 방문
세계타임즈	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장방문
세계뉴스통신	”	세종시의회 ‘보육정책 개선 위한 연구모임’ 현장 방문
뉴스충청인	”	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’현장방문
세종의소리	”	세종시의회 ‘보육정책 개선 연구모임’ 현장 방문
우리들뉴스		세종시의회, 보육정책 개선 위해 청주 농촌지역 어린이집 벤치마킹
MBS	2019.7.11.	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 위한 연구모임’ 현장 방문
브릿지경제신문	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 위한 연구모임’청주 현장 방문
금강일보	”	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’ 현장 방문

참고 2

현장방문 자료

「세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 현장방문 계획

세종시 보육정책 개선에 적용 가능한 사례를 발굴하고자 타지역 어린이집을 방문하고자 함

I 방문개요

- (일 시) 2019. 7. 10.(수) 10:00 ~ 16:00
- (장 소) 어린이집 2개소(충북 청주)
- (참 석) 박성수 대표의원 외 15명 내외 (연구모임 회원 및 관계공무원 등)
- (내 용) 보육정책 개선에 적용 가능한 사례 발굴을 위한 선진지 방문

II 세부일정

10:00 ~ (30')	10:30 ~ 11:30 (10')	11:40 ~ 13:30 (30')	14:00~15:00 (60')	16:00
출 발 (시의회)	⇒ 선해 어린이집	⇒ 중 식 (산하춘)	⇒ 창의숲 어린이집	⇒ 도 착 (시의회)
(버스) 이동	(청주 오송읍) 이동	(청주 월탄리) 이동	(청주 울량동) 이동	(해산)

III 참석자 명단

연번	구 분	소 속	성 명	비고
1	대표의원	세종시의회 의원	박성수	
2	회 원	세종시의회 의원	이영세	
3	회 원	세종시의회 의원	손인수	
4	참 관	세종시의회 의원	이윤희	
5	회 원	전의산단어린이집 원장	임이랑	
6	회 원	세종시 육아종합지원센터장	허혜진	
7	회 원	공주대학교 유아교육과 교수	이일주	
8	회 원	여성가족과 보육기획담당	이순희	
9	참 관	지평선중학교 교사	최유진	

선해어린이집 현황

□ 어린이집 개요

(원 장) 김미영

(인가일자) 2011. 3. 8

(소 재 지) 청주시 흥덕구 오송읍 쌍천2길 12

(시설유형) 민간어린이집

(시설규모) 지상3층 / 대지 : 655㎡ / 건물 : 660㎡

보육실		놀이터			보건 /위생공간	조리실 /급식공간	기타공간
수	면적	실외	옥상	인근			
8개	347㎡	190㎡	-	-	화장실 (77㎡)	조리실 (27㎡)	복도, 거실 (209㎡)

(보육교직원) 14명

원장	담임교사	누리과정 보조교사	보육도우미	간호사	조리사	차량기사
1명	7명	2명	1명	원장겸직	2명	1명

(연령별 아동 및 교사 수) 현원 95명 / 정원 124명

반명	연령	현원	교사 수
우리반	만 1세	5	1명
아름반	만 2세	8	1명
다운반	만 2세	8	1명
대한반	만 3세	14	1명
민국반	만 3세	13	1명
푸른반	만 4세	23	1명
하늘반	만 5세	24	1명

창의숲어린이집 현황

□ 어린이집 개요

(원 장) 정태순

(인가일자) 2011. 10. 27

(소 재 지) 청주시 청원구 상리로 17번길 24

(시설유형) 공공형어린이집('14. 7. 1 선정)

(시설규모) 지상3층 / 대지 : 834㎡ / 건물 : 585.17㎡

보육실		놀이터			보건 /위생공간	조리실 /급식공간	교사실 공간	기타공간
수	면적	실외	옥상	인근				
12개	427㎡	188㎡	-	-	48㎡	15㎡	40㎡	73㎡

(보육교직원) 20명

원장	담임교사	누리과정 보조교사	보조교사	간호사	조리사	영양사	기타
1명	9명	2명	1명	1명	2명	1명	3명

(연령별 아동 및 교사 수) 현원 136명 / 정원 140명

반명	연령	현원(명)	교사 수
새싹반 / 새싹1반	만 2세	14명	2명
줄기 / 꽃잎 / 향기반	만 3세	42명	3명
열매 / 햇살반	만 4세	40명	2명
나눔 / 누리반	만 5세	40명	2명

충청북도 및 청주시 특수 보육지원 사업

지역	사 업	지 원 내 용	대 상	비 고
충청북도	보육교직원 상담	○ 예산 : 7,200만원 ○ 내용 : 전문상담원 2인 배치 보육교직원상담		
	재무회계 및 표준보육과정	○ 예산 : 1,000만원 ○ 내용 : 교육, 컨설팅		※ 대관료 연 1,200만원 지원
	평가인증	○ 예산 : 1,000만원 ○ 내용 : 설명회, 컨설팅		지표교육 자부담
	성교육뮤지컬	○ 예산 : 1,000만원 ○ 내용 : 영유아대상 뮤지컬 공연		
	취약보육지원	○ 예산 : 1,000만원 ○ 내용 : 취약보육관련 교사연수 및 힐링 프로그램		
	시군분소 지원	○ 예산 : 2억 7,200만원		- 옥천분소 1억, 음성 1억4천, 기타 3,200만원
청주시	처우개선비	○ 농어촌지역 6만원 ○ 그 외 지역 9만원	보육 교직원	○ 도비 : 6~13만원 차등지원 - 농어촌지역 · 정부지원 8만원 · 민간 13만원 - 그 외 지역 · 정부지원 6만원 · 민간가정 6만원
	대체조리원	○ 예산 : 1억 ○ 내용 : 관리자 1인, 대체조리원 5인 배치 주 5일(일 4시간)	조리원	- 청주시 육아종합지원센터 관리
	보육교직원 인성 힐링 교육	○ 예산 : 2,250만원 ○ 내용 : 당일 캠프, 영화 관람, 콘서트 등	보육 교직원	- 청주시 육아종합지원센터 주최
	청주시 육아 종합지원센터 운영	○ 예산 : 4억		

충청북도 보육료 수납한도액

1. 민간·가정 어린이집 보육료(부모부담금) 수납한도액

(단위 : 원 / 월)

구 분	정부미지원시설(민간·가정 어린이집)	
	종 일 반	맞 춤 반
만3세	민간 296,000	가정 303,000
만4세	민간 276,000	가정 296,000
만5세	민간 276,000	가정 296,000

2. 기타 필요경비 수납한도액

항목	내역	수납 주기	수납 주기별 한도액
입학준비금	상해보험료 (안전공제회 당연가입 시행 이전 기 가입자 또는 부모요청)	연	1만원
	피복류 구입비 (원복, 체육복, 모자, 가방, 수첩, 명찰)	연	9만원
특별활동비	특별활동 강사 인건비, 특별활동 교재교구 구입비, 특별활동 운영 소요경비 (해당 프로그램 실시에 따른 교재교구의 구입에 한함)	월	정부 지원시설 8만원 정부 미지원시설 9만원
특성화비용	특별활동 원내교직원에 의한 교육시 교재교구 구입비 (단, 특별활동비의 50%이내)		
현장학습비	현장학습비, 수련회비, 견학비	분기	5만원
차량운행비	통학차량 이용시로 한정	월	3만원
행 사 비	입학, 졸업, 연말, 생일, 재롱잔치, 어린이날, 여름캠프, 성탄절 행사비 및 개인용 앨범비, 액자제작비 등	연	8만원
아침·저녁 급식비	아침, 저녁 급식비	월	3만원 (1식 1,500원, 20회)

세종시 보육료 수납한도액

1. 민간 · 가정 어린이집 만3세~5세 보육료(부모부담금) 수납한도액

(단위 : 원/월)

연 령	정부지원 단가 (동결)	2019년(가정)		2019년(민간)	
		차액보육료 (부모부담)	계 (수납한도액)	차액보육료 (부모부담)	계 (수납한도액)
만 3세	220,000	64,000	284,000	63,000	283,000
만 4세	220,000	46,000	266,000	50,000	270,000
만 5세	220,000	46,000	266,000	50,000	270,000

2. 기타 필요경비 수납주기 및 수납한도액

구 분		2019년	
		금액(원)	수납주기
입학준비금	상해보험료	90,000	연
	피복류구입		
특별활동비		80,000	월
현장학습비		54,000	분기
차량운행비		26,000	월
행사비 (앨범비, 액자제작비)		100,000	연
아침 · 저녁 급식비		36,900	월
개인별교재교구비		30,000	월

세종시 농촌지역 어린이집 특례규정

1. 2019년 교사 대 아동비율 특례인정 결정

- 특례인정범위

반별 정원	만0세	만1세	만2세	만3세	만4세이상
원 칙	3명	5명	7명	15명	20명
특례인정범위	4명 이내	7명 이내	9명 이내	19명 이내	24명 이내

※ 특례가 인정된 경우 반별 초과 보육(어린이집 반편성원칙)은 불가능

- 특례가 인정되는 지역 : 조치원읍, 연기면, 연동면, 부강면, 금남면, 장군면, 연서면, 전의면, 전동면, 소정면
- 적용기간 : 2019. 3. 1. ~ 2020. 2. 28.

2. 농촌지역 정원 21~39인 어린이집 원장·보육교사 겸임 결정

- 특례가 인정되는 지역 : 조치원읍, 연기면, 연동면, 부강면, 금남면, 장군면, 연서면, 전의면, 전동면, 소정면
- 적용기간 : 공고일('19.7.2)로부터 별도 변경의결 전까지

□ 2019년 세종특별자치시 자체 보육 시책 현황

연번	사업명	예산액 (천원)	지원내용	비고
1	보육교직원 처우개선비	6,526,000	· 지원대상 : 세종시 어린이집 3개월이상 임용된 보육교직원 · 세부기준 : 1일 8시간 이상, 월 15일이상 근무, 만 60세 미만 · 지원내용 : 어린이집 유형 및 직위에 따라 차등지급 100천원~250천원	계속 사업
2	보육교직원 장기근속수당	622,680	· 지원대상 : 세종시 해당어린이집 3개월이상 임용된 보육교직원 중 · 세부기준 : 1일 8시간 이상, 월 15일 이상 근무, 상한연령 만 60세 미만 · 지원내용 - 해당어린이집 3년이상 근무자: 월50천원 - 해당어린이집 5년이상 근무자: 월70천원	계속 사업
3	보육교사 도시지역 근무수당	1,302,000	· 지원대상 : 세종시 어린이집 3개월이상 임용된 보육교사(원장겸직제외) · 세부기준 : 세종시 동지역 어린이집에 근무하는 담임교사/ 1일 8시간 이상, 월 15일 이상 근무, 상한연령 만 60세 미만 · 지원내용: 월 70천원	계속 사업
4	보육교사 시간외 근무수당	252,000	· 지원대상 : 세종시 어린이집 3개월이상 임용된 보육교사(원장겸직제외) · 세부기준 : 어린이집으로부터 초과근무수당을 지급받은 담임교사/ 1일 8시간 이상, 월 15일 이상 근무, 상한연령 만 60세 미만 · 지원내용 : 월 1인당 20천원	계속 사업
5	평가인증 어린이집 보육도우미 인건비	1,873,920	· 지원대상 : '18.12.31.이전 평가인증 유지하고 있는 어린이집 · 세부기준 : 1일4시간이상 필수근무, 초과근무시 어린이집자부담, 교재교구정리, 취사, 배식보조, 청소 등 보육 외 업무 · 지원내용 : 월 1개소당 662천원	계속 사업
6	동절기 난방비 지원	149,400	· 지원대상 : 세종시 내 전 어린이집(난방비 미지출 어린이집 제외) · 세부기준 : 동절기4개월(1,2,11,12월)지급 · 지원내용 : 현원기준차등지원(21인미만/50천원~100인이상/250천원)	계속 사업
7	영유아 급간식비 지원	1,743,125	· 지원대상 : 세종시 내 어린이집 이용아동(직장어린이집제외) 시간제보육 / 시간연장어린이집 이용 영유아 제외 · 세부기준 : 매월10일 현원수 기준, 어린이집에 정액지급 · 지원내용 : 아동 수 현원* 500원* 월 실 보육일수	계속 사업
8	국공립·법인 어린이집 교재교구비 지원	42,000	· 지원대상 : 평가인증유지 및 정원충족률 40% 이상 어린이집('19.2월말) · 지원내용 : 개소당 1400천원	계속 사업
9	민간·가정 어린이집 기능보장	100,000	· 지원대상 : 평가인증 유지 및 정원충족률 40%이상 어린이집('19.2월말) · 지원내용 : 개소당 552천원	계속 사업
10	농어촌어린이집 기능보장	12,000	· 지원대상 : 정원충족률 70%미만의 농촌어린이집 20개소* * 소정, 전의, 전동, 연서, 연동, 연기, 부강, 조치원지역 일부 ※ 정원충족률 70% 미만 농촌 소재 어린이집 38개소 어린이집 중 올해 미지원(금남, 장군, 조치원지역 일부) 18개소 어린이집은 익년도 지원 예정 · 세부기준 : 2년주기(지역 별) / 정원충족률 70% 미만의 농촌 어린이집 · 지원내용 : 개소당 600천원	신규
11	법정 저소득층 차액보육료	25,200	· 지원대상 : 법정저소득층(기초생활, 한부모, 차상위계층 등) 영유아 부모부담금100%지원 · 지원내용 : 만3세:63,000원/ 만4~5세: 50,000원	계속 사업
12	민간어린이집 차액보육료	1,467,648	· 지원대상 : 민간어린이집 차액보육료 부모부담금 80% · 지원내용 : 만3세: 50,400원/ 만4~5세: 40,000원	계속 사업
13	어린이집 안전공제회 가입지원	151,000	· 지원대상 : 어린이집 이용아동 및 보육교직원 전체 (신규인가어린이집자동가입) · 지원내용 : 영유아(방과후)의 생명 신체피해 등 10가지 보장	신규

제5차

간담회 * 유보격차 완화 등 보육정책 개선방안 제시

□ 개요

- (일 시) 2019. 8. 20.(화) 14:00 ~
- (장 소) 의회 행정복지위원회 회의실(504호)
- (대 상) 박성수 대표의원 외 8명 내외

□ 주요내용

- (영유아 급간식비 격차 해소) 유치원에 비해 어린이집 급간식비 지원 예산이 부족하여 영유아의 영양권, 건강권, 발달권 등 기본권이 저해되고 있으므로 급간식비 격차를 해소할 수 있는 방안 필요
- (세종형 시스템 도입) 세종형 어린이집 운영매뉴얼 및 재무회계 시스템을 도입하여 어린이집 운영의 효율성 재고 검토
- (어린이집 원장 및 부모 교육 도입) 국공립 어린이집 위탁 시 사전 원장 교육을 의무화하고 부모교육 이수한 자에 대한 인센티브 도입 방안 검토
- (토론회 개최 관련 협의) 토론회 일정 협의, 발제자 및 토론자 선정

□ 연구모임 회의사진



① 배부 보도자료

세종시의회 「세종시 보육정책 개선 연구모임」 간담회 개최**- 유치원·보육시설 격차 완화의 필요성 및 연구과제에 대해 집중 토론 벌여 -**

세종특별자치시의회 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임(대표의원 박성수)’은 20일 오후 2시 행정복지위원회 회의실에서 세종시 보육정책 개선을 위한 간담회를 개최했다.

이날 간담회에는 박성수 대표의원을 비롯하여 이영세 의원, 손인수 의원, 이일주(공주대학교 교수), 임이랑(전의산단어린이집 원장), 허혜진(세종시 육아종합지원센터장), 김윤희(세종시 보육기획담당) 등 회원 7명이 참석했다.

이번 간담회는 유치원·보육시설(이하 유보) 격차 완화 등 세종시 보육정책 개선방안에 대해 논의했으며, 특히 유보 격차 완화의 필요성 및 세종시 유보 격차 완화를 위한 연구과제에 대해 집중 토론을 벌였다.

박성수 대표의원은 “학부모의 기관 선택에 따른 혼란 감소, 낙후된 어린이집과 보육교사의 처우개선 등 전반적으로 보육의 질을 높일 수 있는 유보 격차 완화는 반드시 필요하다”고 강조하며 “학부모들에게 보다 나은 보육서비스 제공을 위해 최선을 다하겠다”고 말했다.

한편, 연구모임은 이날 간담회에서 논의된 내용을 바탕으로 10월 29일에 전문가 및 어린이집 교사, 학부모들이 참여하는 유보 격차 완화 방안 마련을 위한 토론회를 개최할 예정이다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	14건	
굿모닝충청	2019.8.21.	세종시의회, 유치원·보육시설 격차 완화방안 등 논의
타임뉴스	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 연구모임’ 간담회 개최
대전투데이	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 연구모임’ 간담회 개최
세계타임즈	"	세종시의회 세종시 보육정책 개선 연구모임」 간담회 개최
충청뉴스	"	박성수 세종시 의원, 보육정책 개선 앞장
충청신문	"	세종시의회 보육정책 개선 연구모임, 연구과제 토론
특급뉴스	"	세종시 보육정책 개선 연구모임, 간담회 개최
뉴스충청인	"	세종시의회, ‘세종시 보육정책 개선 연구모임’ 간담회 개최
세종방송	"	박성수의원 “유치원·보육시설 격차 완화 반드시 필요”
세종의소리	"	세종시의회 보육정책 연구모임, 유보 격차 완화 논의
MBS	"	세종시의회 ‘세종시 보육정책 개선 연구모임’ 간담회 개최
현대경제	"	세종시의회 「세종시 보육정책 개선 연구모임」 간담회 개최
내외일보	"	세종시의회 「세종시 보육정책 개선 연구모임」 간담회 개최
신아일보	"	세종시, 보육정치 개선 연구모임 간담회 개최

① 유보격차 완화 등 보육정책 개선방안

▣ 2차 협의회 주제 관련 국정과제 및 세종특별자치시 시정목표

- 국정과제

문재인 정부는 ‘보육과 유아교육, 양육에 대한 국가책임 보육 실현을 통해 출발선 단계부터 균등한 교육의 기회를 보장한다’라는 국정 이념을 바탕으로, ‘유아에서 대학까지 교육의 공공성 강화 및 유치원과 어린이집 격차 완화’라는 국정과제 49번 1)를 선정(국정기획자문위원회, 2017)하였음

- 시정목표

세종시 시정 3기 시정목표 중 ‘모두가 행복한 사회책임복지’ 내에 실천지표 ‘믿고 맡기는 보육환경 조성’ 또한 문재인 정부와 맥을 함께 하며 우리나라 영유아의 보육·교육서비스의 질적 수준 제고 및 유지를 위한 정책을 추진 중에 있음

1. 세종시 유보 격차 완화를 위한 방안 모색

1) 유보 격차 완화의 필요성

□ 유보서비스 당사자 권리 관점

- 아동의 권리
- 부모/보호자의 권리
- 교사의 권리

□ 유보서비스 행·재정의 관점

- 행·재정의 형평성과 공공성 관점
- 행·재정의 효율성 관점

2) 세종시 유보 격차 완화를 위한 성과 보고

- 세종시 내 어린이집 전체 어린이집안전공제회 안전보험 단체가입지원 (어린이집 345개소)

○ 공제로 산출 및 안전공제회 단체보험 계약체결('19.1월)

- 17,495명(영유아 14,298명, 교직원 3,197명) / 생명·신체 등 10개 분야
- (소요예산/보장기간) 151,000천원 / 2019. 3. 1.~ 2020. 2. 28.

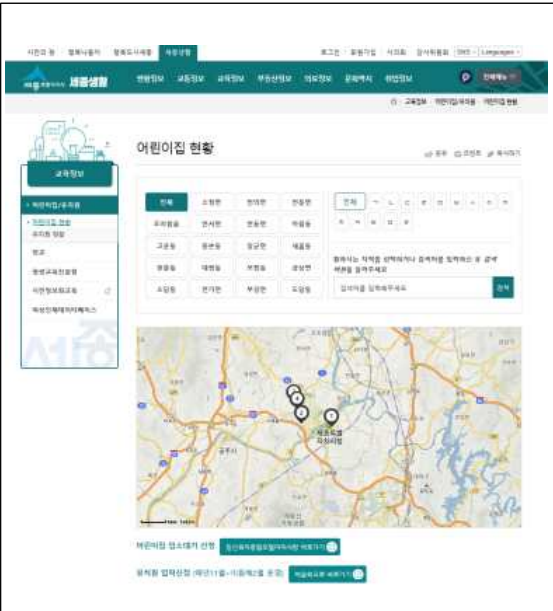

<앞으로 추진 계획>

주요사업	추진 계획				
	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
영유아 및 교직원 안전보험 가입	-	16,000명	17,000명	18,000명	19,000명

※ 출처 : 세종특별자치시 홈페이지 '시정 3기 공약 개요'

- 어린이집과 유치원 정보 통합 공시

통합정보제공시스템 구축 대신 양 기관 홈페이지를 활용하여 유치원·어린이집 정보제공 및 입소 대기 신청을 가능하게 하여 학부모 불편 해소 · 전문가, 교직원, 학부모 등으로 확대 구성한 실무협의체를 활용하여 유치원·어린이집 격차 완화 방안 논의

	
세종시청 홈페이지	세종교육청

- 「세종특별자치시 상수도 급수 조례」(2019.7.19. 개정)

제36조(요금등의 감면)제1항

제4호 「초·중등교육법」 제2조에 해당하는 관내 초·중·고등학교

제4호의2 「유아교육법」 제2조 제2호에 따른 관내 유치원(개정, 2019.1.30.)

제4호의3, 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 관내 어린이집(일반용 요금을 적용받는 시설에 한정한다)(2019. 7. 19 신설)

3) 세종시 유보격차 완화를 위한 연구 과제

(1) 동일자격 동일임금 / 동일가치노동 동일임금

가. 어린이집과 유치원 교사 호봉 체계

○ 학력 인정 여부로 보육교사와 유치원 교사 호봉체계의 시작이 다름.

- 유치원 교사의 경우, 학력이나 교원 양성기관에 따른 차이가 있음.
- 보육교사의 경우, 학력이나 자격과 관계없이 모든 어린이집 교사가 보육교직원 인건비 지급 기준에 따라 1호봉부터 시작하며, 민간·가정 어린이집은 시설의 재정 형편에 따라 원장과 협의하여 결정함.

어린이집과 유치원의 교사 자격 비교

구분	어린이집 보육교사	유치원 교사
자격 구분	▶ 보육교사 1, 2, 3급	▶ 유치원교사 1, 2급, 준교사
자격 방식	▶ 학점 단위의 개방형 관련 과목 학점 이수 시 자격부여(고졸 이상) ▶ 2급 총 51학점(성적 제한 없음)	▶ 학과 단위의 목적형 전문대 이상의 관련학과 졸업 시 자격부여(교직이수) ▶ 2급 총 72학점 이수(성적기준: 교직 평균 80점 이상, 전공 평균 75점 이상)
양성 기관	▶ 일반대학, 전문대학 ▶ 방송통신대, 학점은행 ▶ 기타 보육교사교육원	▶ 일반대학, 전문대학 ▶ 방송통신대

<'19년 세종시 교원 임금 현황>

(기준: 월, 5년 경력)

구분	유치원공립	유치원사립	어린이집공립	어린이집사립
임금	약 311만원	약 281만원	약 264만원	243만원

※ 출처 : 2019.5.15. 박성수 의원 요구자료 답변서 (교육청, 시청)

원장(관장)인건지원현황(기본급)

(단위 : 월, 천원)

유치원			어린이집			사회복지시설		
20년차	30년차	35년차	20년차	30년차	35년차	20년차	30년차	35년차
4,101	5,341	5,548	3,392	4,001	4,001	4,401	4,823	4,823

출처: 정부 인건비가이드라인

- 유치원·어린이집원장 20년차: 709,000 - 사회복지원(관)장: 1,009,000

나. 어린이집과 유치원 교사 누리과정 운영 차이

○ 동일한 누리과정을 운영한다 하더라도 어린이집과 유치원 간 차이 발생

- 유치원의 하루일과는 아침 돌봄, 누리과정, 방과후과정, 저녁돌봄으로 구성되어 학급당 유치원 정교사 2급 이상의 교사 1인 이상이 유아들을 담당하고 누리과정을 운영
- 어린이집의 하루일과는 보육과정과 시간연장으로 구성되어 보육교사 3급 이상의 교사가 연령별로 규정된 수의 영유아를 담당하고 영유아 연령에 따라 표준보육과정과 누리과정을 운영

유치원과 어린이집 교사 평균 근무시간

구분	유치원	민간어린이집	비고
운영시간	5시간 30분	11시간 47분	

※ 출처 : 한국영유아보육학회,한국열린유아교육학회 2018 추계통합학술대회 발표 자료집

다. 교직원 처우 격차 완화를 위한 방안 모색 필요

- 어린이집과 유치원의 설립·운영 및 지원·관리 원칙을 정한 법령의 법원(法源)과 그 체계가 다르며, 시설기준, 교사의 자격, 양성, 신분, 임용, 근무조건이 모두 다르기 때문에 이들 격차를 한꺼번에 해소한다는 것은 엄청난 재정이 소요되는 등 대단히 어려운 상황.
- 어린이집과 유치원 간 교원의 처우(신분, 근무조건과 보수 등) 격차를 해소 필요. 이미 지난 정부에서 제시하였던 단계별 유보통합방안 중 3단계 과제에 ‘어린이집-유치원 간 처우 격차 해소 단계적 지원’이 제시 됨(국무조정실 교육문화여성정책관실, 2014).
- 단계적 처우 개선을 위하여 우선 동일자격에 대한 동일임금 지급이 급선무(예를 들어 보육교사 1급, 2급, 3급에 따라 인건비 차등 지원 필요)
- 이후 점차적으로 어린이집 유형 간, 유치원 교사와의 처우 격차 완화를 위한 노력 필요
- 공립유치원과 공립어린이집의 교사와 원장의 기본 인건비가 현격한 차이를 보이는 것은 물론이며, 사회복지이용시설 복지사와 관장하고 비교해도 차이를 보이고 있으며 기타 수당까지 고려한다면 격차는 심화됨
- 교육분야든 복지분야든 동일가치 노동에 동일임금으로 원장을 포함한 보육교직원에 대한 신분보장과 처우개선 현실화는 절실하며 이를 뒷받침 할 법제화는 시급함

(2) 영유아 급간식비 격차 해소 필요

세종시 영유아가 어린이집을 다닌다는 이유만으로 유치원보다 부족한 급간식비 예산으로 영양권, 건강권, 발달권인 기본권이 저해되고 있음

가. 원아 1인당 지원단가 및 산출내역

- 공립 단설유치원 원아 1인당 급식비 지급 내역

(단위: 원)

지원항목	식품비	운영비·인건비	합계	재원부담
유치원급식비	1,690	910	2,600	교육청 100%
자치단체식품비	450	-	450	시청 100%
친환경식품비	500	-	500	교육청 100%
간식비	1,780		1,780	교육청 100%
합계	4,420		5,330	

※ 출처 : 박성수 의원실 질문요청 자료

- 어린이집 원아 1인당 급식비 지급 내역

(단위: 원)

지원항목	식품비	운영비·인건비	합계	재원 부담
급간식비	1,750	보육료 포함	1,750	자체예산 확보
간식비	500	-	500	시청 100%
합계	2,250		2,250	

※ 출처 : 세종시청 어린이집 보조금 지원 사항

나. 급간식비 격차 해소 방안 모색 필요

- 보육료 속에 포함된 1745원을 급간식을 제공하기 위한 운영비로 유치원과 동일하게 별도로 지원하여 어린이집 영유아가 건강하게 성장하고 발달할 수 있는 적절한 환경 마련
- 선진사례 : 경기도의 '건강과일' 제공

경기도, 모든 어린이집에 '건강과일' 제공

원아당 1회 120g씩 주 2회 간식 필요 예산 210억원 확보

[서울파이낸스 장성운 기자] 경기도가 도내 모든 어린이집에 '건강과일'을 제공한다

12일 경기도 친환경농업과는 현재 지역아동센터와 공동생활가정 어린이들에게 제공하는 '경기도 어린이 건강과일'을 오는 12일부터 도내 모든 어린이집으로 확대한다고 밝혔다.

경기도는 우선 도내에서 생산되는 제철 과일을 제공할 예정이다. 경기도에서 생산되지 않는 경우 국내 다른 지역의 과일을 고른다.

첫 물량은 12일이나 13일 도내 어린이집으로 전달한다. 원아당 1회 120g씩 주 2회 간식으로 올해 11월까지 제공받게 된다. 이를 위해 31개 시·군과 협의를 거쳐 예산 210억원을 확보했다.

과일 배송은 어린이집의 신청으로 진행되며 신설된 어린이집 등은 해당 시·군 건강과일 담당자 또는 보육 담당자에 신청하면 된다.

건강과일 공급에 대한 공지사항은 공급업체인 경기잎맞춤조합공동사업법인 홈페이지를 통해 확인할 수 있다. 품질 등의 문의사항과 불편사항 등을 신속하게 해결하기 위해 전문상담원을 배치했다.

출처 : 서울파이낸스(<http://www.seoulfn.com>)

(3) 교육 콘텐츠 공동 개발 및 운영

가. 누리과정 운영을 위한 교사 연수 통합 운영

- 육아정책연구소 주관으로 유아교육계와 보육계에서 누리과정 개정 연구진을 구성·운영하였으며, 유치원·어린이집 교사가 한자리에 모여 현장의 의견을 제시하였음
- 어린이집과 유치원 교사의 격차 완화를 위하여 연수(직무교육) 계획과 시행의 통합이 필요
- 현행 어린이집과 유치원의 현장과 교사자격 차이를 고려한 담당 부처 간 교사 연수(직무교육) 추진
- 누리과정 연수 및 격차 완화를 위한 일반 연수 등 다양한 연수에 대한 부처 간 통합 계획과 시행을 위한 장단기적 계획이 필요.

나. 누리과정 교육 콘텐츠 공동 개발 및 운영

- 지역의 특수성을 살린 누리과정 유보통합 교육 콘텐츠를 세종교육청과 세종시청이 협업하여 공동 개발하여 배포, 시행

(4) 그 외의 유보격차 완화를 위한 장기적 과제

- 세종시청이 주관하여 어린이집과 유치원 원아들이 차별 없이 이용할 수 있는 어린이 체험학습원 설립 (인성교육 + 안전교육)

※ 예) 충청남도 : 충남어린이인성학습원 / 충남교육청 : 충청남도교육청유아교육원

2. 세종시 보육정책 개선을 위한 지원 요구사항

1) 무상보육 현실화를 위한 차액보육료 전액 지원

민간어린이집 부모부담금인 차액보육료를 2018년 50%에서 89%까지 인상하였지만, 부모의 교육·보육기관 선택권을 보장하기 위해서는 차액보육료에 대한 전액 지원이 타당함

※ 2019년 충청권 시도별 부모부담금 지원 현황

(단위 :원)

구분	시도	차액보육료지원 현황(%)	만3세	만4세	만5세
1	대전	100%	84,000	67,000	67,000
2	충남	100%	81,450	68,260	68,260
3	충북	100%	76,000	56,000	56,000
4	세종	80%	63,000	50,000	50,000

2) 보육교직원 연월차 휴가 보장 제도 마련

어린이집의 특성상 교직원의 휴가를 보장할 수 없는 여건으로 60인 이상 기관에 비담임 교사 배치로 교직원의 휴식 및 휴가권을 보장해야 함

(※ 근거자료 : 보육시설 종사자 근로여건 실태조사 결과)

- 대체교사 증원에 따른 원 배치

방안1) 육아종합지원센터에 대체교사 추가 채용 (현재 34명)

문제점 : 연차가 몰리는 시기(휴가시기 7,8월/ 보수교육 기간)에만 수요가 많고 이외의 시기에는 배치되지 못하는 대체교사 발생

방안2) 지역별 거점형 대체교사를 채용하여 어린이집에 배치

문제점 : 관리 주체의 불분명

- 지자체 지원 보조교사의 업무 범위 재정비

2019년 보육사업안내 p. 394에 따르면 다음과 같이 업무내용이 한정됨

- 평일 8시간을 원칙으로 하는 영아반 담임교사의 보육 업무가 집중되는 시간에 우선 배치되어 보육·놀이·학습·급식 등 보조 업무를 수행
- 담임교사의 근무시간 중 휴게시간(낮잠시간 등 원장과의 협의하여 근로계약한 시간)에 한해 담임교사의 보육 업무 대행 가능

이에 실질적으로 교사가 휴가 갔을 때 안정적으로 배치 가능한 유휴인력인 보조교사의 배치가 어려워 육아종합지원센터에서의 대체교사 지원을 요청하거나 추가적으로 기타 인건비를 마련해야함. 이에 업무내용의 범위를 확장하여 정교사의 연월차시 보조교사의 보육업무 수행이 가능하도록 재정비 필요

지원목적에 부합하지 않는 사례(예시)

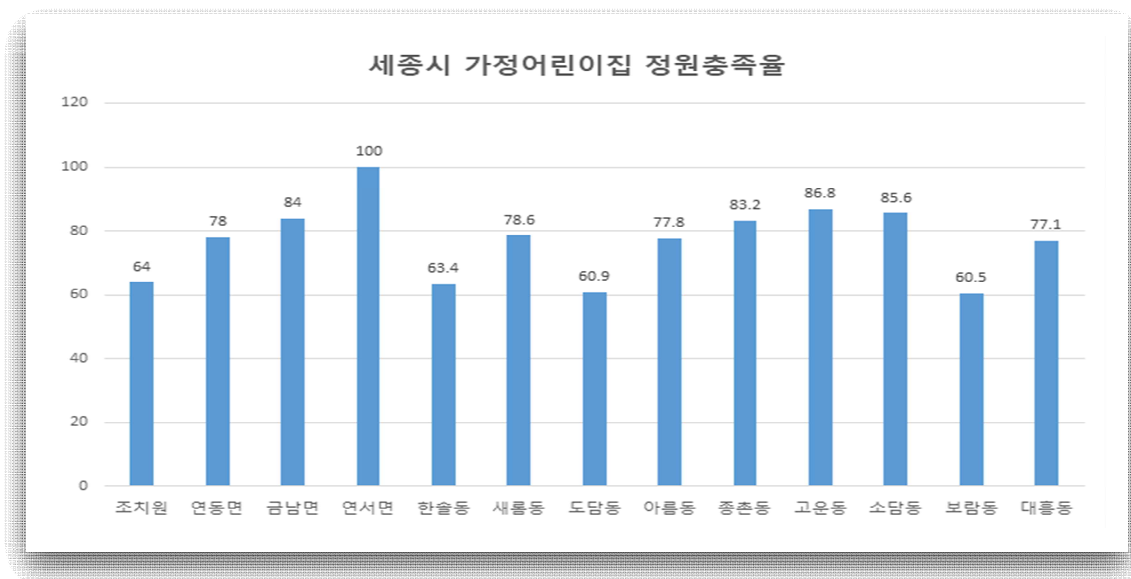
- 보육업무 전담
 - 담임교사의 휴게시간 외의 시간에 담임교사의 업무수행
 - 담임교사가 1일 이상 부재 시 대체 담임교사로서 업무수행
 - 교사겸직원장반의 담임교사 업무수행
- 담임교사의 보육·놀이·급식 등 영유아 보육에 필요한 업무 보조가 아닌 어린이집 원장의 행정적인 업무 및 운전·취사 등 기타 업무를 보조하거나 전담
- 어린이집 설치·운영자인 대표자 또는 어린이집 원장이 보조교사로 근무

3) 가정어린이집 활성화 방안

가. 보육도우미 보조금 현실화

- 가정어린이집의 업무 특성상 원장의 겸직으로 인한 공백을 최소화하고 전문적인 인력 배치의 효율성을 높이기 위해서 그리고 보육의 질적 성장을 위해서는 취사부가 별도로 없는 보육도우미의 취사역할을 비중은 매우 크고 중요함
- 현재 세종시에서 지원되고 있는 지원금은 약 4시간의 업무를 수행할 수 있는 수준이나 4시간으로는 취사 및 간식업무를 수행하기에는 어려움이 있으나 원 운영의 어려움으로 초과 근무에 어려움이 있음

○ 현재 세종시 가정어린이집의 정원 충족률 : 76%



교직원의 겸임 제한 : 동일 어린이집에서의 겸임 제한

- 보육교직원(원장, 보육교사 등)은 전임이어야 하므로, 다른 업무를 겸임할 수 없음
- 다음의 경우에만 어린이집 원장의 겸임이 가능한
 - 어린이집 원장이 간호사 또는 영양사 자격이 있는 경우, 간호사 또는 영양사 겸임 가능(간호사, 영양사 동시 겸임은 불가)
 - 정원 20인 이하 어린이집의 원장은 보육교사 겸임 가능

※ 출처 : 2019년 보육사업안내 p. 206.

2019년도 현행 보육도우미 지원금 산출기초

현행	지원금액	환산	총 소요예산
보육도우미 지원금 (주휴수당 포함 안 됨)	662,000원	662,000×175개소	115,850,000원

○ 보육도우미 보조금 지원 현실화 대책

- 충남 보육도우미 지원 현황 : 2018년부터 민간어린이집은 4시간 지원, 가정어린이집 6시간으로 확대지원으로 어린이집 유형별 특수성을 반영한 차별적 지원 시작
- 현재 세종시의 경우 정액지원(66만 2천원)으로 매년 최저임금 상향조정에 따른 차액 발생. 따라서 세종시는 정액 지원이 아닌 시간을 기준으로 하여 보육도우미 지원금 편성 필요

2019년도 지원 시간에 기초한 변경안 보육도우미 지원금 산출기초

현행	지원금액	환산	총 소요예산
4시간 보육도우미 지원금 (주휴수당 포함)	870,790원	870,790×175개소	152,388,250원

나. 가정어린이집의 국공립 전환

- 세종시는 시정 3기 공약과제 ‘국공립 어린이집 이용률 50% 달성’에 따르면 신축, 관리동 전환, 장기임차, 매입 등 다양한 방식으로 2022년까지 국공립 어린이집 110개소 확충 예정. 하지만 가정어린이집 전환에 대해서는 계획에 포함되지 않음

세종시 국공립 어린이집 전환정책

국공립어린이집 확충계획은 각 지역의 보육수요, 재정여건 등을 감안하여 수립하고 추진하는 것이 적절하다고 본다. 모든 영유아에게 양질의 보육서비스를 이용할 수 있도록 국공립어린이집의 확충과 함께 가정, 민간 어린이집 등과의 상생 및 국공립어린이집의 비용 효과적 확충을 위해 정부와 지자체가 민간, 가정어린이집 등이 국공립어린이집 전환정책을 추진하게 되었다. 국공립 어린이집으로 전환하는 방식 중 장기임차 방식으로의 전환 신청대상은 “자기 소유 건물에 설치한 민간어린이집”으로 제한되어 있다. 자기 소유라 함은 건물과 토지를 모두 소유한 경우로서 부부 공동명의인 경우까지 인정하며, 어린이집 유형 중 민간어린이집에만 해당한다.

○ 서울시의 예

- 가정어린이집도 장기무상임차방식(10년)을 통해 국공립으로 전환 할 수 있도록 허용하고 있음

서울형 가정어린이집 국공립 전환 기준

- 자가 소유(또는 부부 공동명의인 경우까지 인정)
- 자치구 사전적격심사 70점 이상인 시설
- 5년 이상 운영, 서울시 어린이집 관리시스템 3년이상 사용
- 최근 2년간 서울시 평균 정원 충족률(87%)이상 ※단, 지역여건 고려가능
- 평가인증 A등급(기존 90점)이상

- 서울시는 2018년 전환 자격을 갖춘 건실하게 운영되고 있는 일반형 가정어린이집도 전환기여를 부여하고 50개소를 선정하여(11월 8일) 모니터링 후 확대 추진하여 2019년 3월 2일 47개소가 개원을 앞두고 있음

○ 세종시 가정어린이집의 국공립 전화 추진

가정어린이집의 전환은 적은 투자로 더 질적으로 우수한 국공립 어린이집 전환을 통해 안정적인 보육서비스 제공이 가능한 일임에도 현재 세종시에는 가정어린이집은 아예 제외됨. 가정어린이집의 장기임차방식의 국공립전환은 저비용으로 고효율을 확충할 수 있는 국공립 어린이집 전환 정책 취지에도 부합되므로 제고의 여지가 있음

4) 기타 보육교직원의 처우 개선 및 상한 연령 조정 필요

- 동일 시간에 대한 노동의 가치가 다르다고 판단되지 않음. 이에 모든 보육교직원의 처우는 형평성 있게 동일하게 지원 필요.

○ 지원 기준 조정 필요

- 열악한 보육교직원의 처우는 교직원 수급이 어려운 보육 현장의 대표적인 문제점임
- 보육도우미의 경우 65세로 상한 연령이 조정되었음. 기타 보육교직원에 대한 보조금 지원 사항도 조건을 마련하여 조정 필요(원장 포함)

예) 교직원 수급이 원활치 않은 농어촌 지역에 한하여 연령을 65세까지 상한 조정하여 지원한다.
현재 근무 중인 교직원의 경우 전문성이 유지될 경우에 한하여 65세까지 상한 조정하여 지원한다.

현행 세종시 보육교직원 처우개선비 지원현황

(단위: 천원)

구분	원장	담임교사	기타종사자
국공립, 법인, 직장	150	150	100
민간	150	250	100
가정	250 (보육교사겸직)	250	100

※ 기타종사자 범위 : 간호사, 영양사, 특수교사, 치료사, 조리사, 운전기사, 사무원, 위생원

5) 놀이중심 교육환경을 위한 학급운영비 지원

- 2020년부터 도입되는 개정 누리과정은 놀이중심의 보육과정으로 유아 개개인의 다양성을 존중하고 유아중심의 교육문화 조성을 강조하고 있음. 이에 학급당 운영비를 조성하여 유아들이 요구하는 교구 지원 및 보육환경 개선을 위해 쓰임으로써 유아의 자율성과 창의성 신장을 위한 놀이중심으로 어린이집 보육의 질적수준을 유지, 향상시키고자 함.

누리과정 운영비 지원 비교

구분	어린이집	유치원	비고
운영비 (7만원)	담임교사수당 포함	방과후교육활동비	유치원 담임교사 수당 별도 편성되어 지원

- 유치원과 어린이집의 격차 해소 및 개선된 보육환경 조성을 위하여 어린이집도 담임교사 수당을 포함하지 않은 별도의 운영비 지원이 필요함
- ※ 학급운영비 : 만3세 (15명) × 7만원 : 1,050,000원

6) 국공립어린이집 기타보육교직원 인건비 지원

○ 기타보육교직원 인건비 기준

- 보육사업안내책자에 따르면 간호사, 영양사, 조리원은 배치 기준에 따라 의무 배치 보수지급기준에 적합하게 보수를 지급해야하나 조리원을 제외하고는 인건비 지원이 이루어지지 않음
- 매해 상승되는 호봉에 대비하여 보육료 현실화가 이루어지지 않아 어린이집의 운영상 어려움을 초래하고 있음

2019년 보육사업안내 보수지급기준

- 국고보조어린이집(정부인건비지원어린이집, 직장어린이집)에 적용함을 원칙으로 함
- 보육교직원의 보수기준은 보육교사 등의 호봉, 근무성적과 시설의 운영 여건 및 「2019년도 보육교직원 인건비 지급기준」을 참고하고, 원장, 보육교사, 조리원으로 교직원을 구분하여 보수를 지급하되, 보육교직원 자격기준 이외의 직원(사무원, 사회복무요원, 도우미 등)은 별도 기준을 정하여 적용

※ 간호사, 영양사, 특수교사, 치료사는 보육교사 인건비 지급기준 적용

※ 모든 어린이집에서는 사용자와 고용자간에 근로계약서를 작성하여야 하며, 근로계약서에는 임금, 근로시간 및 기타 근로조건 등을 명시하여야 함

기타보육교직원 배치기준

구 분	배 치 기 준	자격기준	비 고
간호사	• 영유아 100인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준
영양사	• 영유아 100인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준
조리원	• 영유아 40인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준 (방과후 제외)

○ 해결 방안

- 보육사업안내에 따라 의무 배치해야 하는 기타보육교직원에 한하여 인건비 지원이 이루어져야 함

7) 직장어린이집 시간연장반 교사 인건비 지원

- 직장어린이집은 어린이집 유형의 특성상 시간연장형 어린이집이 대다수이나 세종시에서는 직장어린이집에 한하여 시간연장 보육교사의 인건비를 지원하지 않고 있음
- 2019년 보육사업안내책자에 따르면 시간연장 보육교사의 인건비는 직장어린이집의 경우 월 지급액의 80%를 국비로 지원하게 되어 있음. 본 예산은 100% 국비로 이루어지고 있는 것으로 타시도와 동일하게 직장어린이집에 인건비 지원이 이루어져야 함

※ 2019년 보육사업안내 p. 384. 참고

8) 세종시육아종합지원센터 교사교육비 지원 요청

- 질 높은 보육서비스에 대한 요구가 증가하는 요즘 교사의 질적 수준은 보육의 질을 높이는 가장 중요한 부분임. 또한 질 높은 보육서비스에서 보육교사의 전문성이 강조되는 시점에서 현직교육의 중요성은 더욱 강조되어야 할 필요가 있기 때문에, 보육교사의 현직교육 활성화를 위해 정부는 다양한 노력을 기울이고 있음
- 그러나 현장에서는 다수의 교직원을 위한 방대한 양의 교육에 대한 교육비를 지원하는데 있어 부담으로 작용하고 있음
- 따라서 세종시에서는 보육교직원의 교육비를 지원하여 현장에서의 부담을 경감시키고 양질의 보육교직원 양성 및 질높은 세종시의 보육환경 조성 필요

타 시도육아종합지원센터 지자체 별도 지원사업 현황

지역	사업	예산
인천광역시	보육교직원 교육비	17,500,000원
대구광역시	보육교직원 연수사업	45,000,000원
울산광역시	어린이집 보육교직원 자질 향상 교육 및 연수지원사업	35,000,000원
대전광역시	보육교직원 교육연수사업	20,000,000원
세종특별자치시	없음	0
충청북도	보육교직원원연수	10,000,000원
경기도	1:1 교사수업컨설팅	27,000,000원

유보통합 분야 별 통합 추진 현황

통합 분야	종전			현행	
	유아교육	보육		유아교육	보육
1. 관장 정부부처 및 지방행정기관 통합	교육부 ↓ 교육청 ↓ 지역교육지원청	보건복지부 ↓ 시·도 ↓ 시·군·구		변동 없음	변동 없음
2. 유아교육과 보육 기관통합	유치원	어린이집		변동 없음	변동 없음
3. 유아교육과 보육 대상 연령의 통합	만3~5세	만0~5세		변동 없음	변동 없음
4. 유치원과 어린이집의 교육과정과 보육과정의 통합	3~5세: 유치원교육과정	0~2세: 표준보육과정 0~5세: 보육과정			0~2세: 변동 없음
5. 유치원교사와 보육교사의 자격 및 양성과정, 신분 및 처우 관련 제도 통합	·자격: 유치원교사 ·신분: 교원 ·양성: 폐쇄형(학과제)	·자격: 보육교사 ·신분: 근로자 ·양성: 개방형(학점제)		변동 없음	변동 없음
6. 유아교육과 보육재정의 통합	지방교육재정교부금 등	·0~5세: 국고 및 지방비	⇒	지방교육재정교부금 등	·0~2세: 국고 및 지방비 ·3~5세: 지방교육재정교부금 등
7. 유아교육 및 보육 지원·전달체제 통합	·유아교육위원회(중앙, 시·도) ·유아교육진흥원(중앙, 시·도) ·유아체험교육원 ·교육연수원	·보육정책위원회(중앙, 시·도, 시·군·구) ·육아종합지원센터(중앙, 시·도, 시·군·구)			3~5세: 누리과정(통합)
8. 유아교육 및 보육 연구기관 통합	교육개발원	보육개발원		변동 없음	변동 없음
9. 유아교육과 보육 관련 법령의 통합	유아교육법	영유아보육법		변동 없음	변동 없음
10. 유아교육과 보육 포털시스템 통합	e유치원시스템	보육통합정보시스템		3~5세: 지방교육재정교부금 등으로 통합	
11. 유아교육비·보육료 결제카드	아이즐거웁카드	아이사랑카드		변동 없음	변동 없음
12. 유치원·어린이집 평가	유치원평가	어린이집평가인증		정보공시시스템 통합	
				아이행복카드로 통합	
				만3~5세 유아교육기관 평가지표 통합	

※ 청색 글씨: 유보통합 추진 완료

<참고자료 2>

표준보육비만 못한 보육 지원..급식마저 차별받는 어린이집 아이들

이데일리 함정선 입력 2019.08.19. 06:17

표준보육비 올라도 실제 보육 지원은 턱없이 부족 민간·가정 vs 직장·국공립 어린이집, 급식비도 차별 복지부마저도 '재정 타령'..갈 길 먼 보육 지원 확대

표준보육비 구성

[이데일리 함정선 기자] 올해 표준보육비용이 처음으로 100만원을 넘어섰음에도 불구하고 정작 국가가 실제 지원하는 돈은 이에 미치지 못해 0~3세 유아들의 보육서비스의 질이 낮아질 수 있다는 우려가 커지고 있다.

표준보육비란 영유아 한 명에게 적정 수준의 보육서비스를 제공하기 위해 한 달 동안 어린이집이 필요로 하는 비용을 말하는 것으로, 표준보육비에는 어린이집의 인건비와 관리운영비, 급간식비, 교재교구비와 시설비 등 5가지 항목이 포함돼 있다.

◇표준보육비만도 못한 지원...동네·부모 따라 급식 질도 달라

18일 정부에 따르면 올해 0세의 표준보육비는 101만7000원으로 책정돼 있지만 실제 보육료 지원은 93만9000원에 불과하며 1세의 경우에도 표준보육비는 71만4000원이지만 지원은 66만4000원에 그치고 있다. 2세반의 표준보육비는 58만원이지만 지원은 51만원뿐이다.

특히 표준보육비보다 못한 지원이 지속되며 국공립·직장 어린이집과 민간·가정 어린이집의 보육의 질은 물론 아이들이 먹는 급식과 간식조차 차이가 있을 수 있다는 지적이 나온다. 살고 있는 지역이나 부모의 직업 등과 상관없이 모든 아이들이 평등한 보육을 받아야 하는 것이 무상보육의 근본 취지지만, 실상은 정작 그렇지 않다는 얘기다.

실제로 어린이집 급·간식비의 경우 11년째 1745원으로 동결되고 있는 상태다. 어린이집 급·간식비는 점심 식사와 오전과 오후에 제공하는 간식을 모두 포함한 비용이다. 물가 상승률 등에 비춰 턱없이 부족한 비용 때문에 지방자치단체들이 지원에 나서기도 하지만, 지원을 전혀 하지 않는 지자체도 30% 수준에 이르고 있다. 결국 사는 지역에 따라 아이들에게 제공되는 급식의 질이 달라질 수 있다는 얘기다.

아울러 공공기관 어린이집이나 직장 어린이집 등의 급·간식비는 평균 3000원을 훌쩍 넘어서는 것으로 조사되고 있다. 사는 곳 외에도 부모가 가진 직업에 따라서도 급식의 질이 다르다는 결론이 나온다.

어린이집들은 표준보육비 이하의 지원이 지속될 경우 보육대란이 다시 한 번 일어날 수 있다고 우려하고 정치권에서도 이를 걱정해 관련 법이 꾸준히 발의되고 있다.

◇기재부부터 복지부까지도 재정 걱정…갈 길 먼 보육지원 확대

그러나 보육 예산 확대에 대해 재정당국이 반대하고 있는 것이 걸림돌이 되고 있다. 기재부는 표준보육비를 참고자료 정도로만 활용해야 한다는 의견을 내놓고 있다. 특히 기재부는 물가 상승률 조차 제대로 반영되지 않고 있다는 지적을 받는 표준보육비가 과다 산정될 경우를 미리부터 걱정하고 나섰다.

무엇보다 보육비가 시급한 곳은 복지영역이 아니라는 입장이다. 표준보육비 이상의 재원을 정부가 의무적으로 지원해야 한다는 내용을 담은 개정 법안에 대해 기재부 측은 “복지 재정이 한정돼 있는 상황에서 (보육비 지원을 늘리다보면) 더 시급한 분야에 편성돼야 할 예산이 삭감될 가능성이 있다”며 부정적인 의견을 나타냈다.

행정안전부 역시 표준보육비 이상으로 보육비를 지원하는 것에 대해 “지방 재정상에 어려움이 커질 수 있다”며 반대하는 입장을 보였다.

더구나 어린이집을 관장하는 주무부처인 보건복지부 마저도 보육의 질보다는 예산 걱정이 더 큰 상황이라 표준보육비 현실화까지는 갈 길이 멀다는 지적이 나온다. 복지부 역시 최근 표준보육비 이상의 돈을 정부가 의무적으로 지원하는 내용을 담은 개정 법안에 대해 “국가 재정여건과 재원 배분의 우선순위 등을 고려해야 한다”는 입장을 밝혔다.

이를 두고 김종필 한국어린이집총연합회 정책연구소장은 “정부가 저출산 대책으로 무상보육 등 보육 강화를 내놓고 있는데 이는 순서가 잘못됐다”며 “어린이집의 급·간식비 등 상황이 이렇게 열악하기 때문에 저출산이 더 심화하고 있다는 쪽으로 보육정책을 바라보는 정부의 시선이 바뀌어야 한다”고 조언했다.

함정선 (mint@edaily.co.kr)

2 세종시 보육정책 현황

1. 일반 현황 ('19. 6월 기준)

□ 어린이집 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구분		계	국·공립	사회복지 법인	법인· 단체 등	민간	가정	직장
시설 수	개소	353	37	9	4	114	175	14
	(비율)	100	10.5	2.5	1.1	32.3	49.6	4.0
아 동 수	정원(A)	18,737	2,500	933	397	8,892	3,431	2,584
	(비율)	100	13.3	5.0	2.1	47.5	18.3	13.8
	현원(B)	14,333	1,971	508	317	6,690	2,575	2,272
	(비율)	100	13.8	3.5	2.2	46.7	17.9	15.9
	정현원 비율(B/A)	76.5	78.8	54.4	79.8	75.2	75.1	87.9
교 사 수	보육교직원	3,195	354	112	60	1,287	875	507
	보조교사	277	23	3	8	83	144	16

□ 연도별 보육예산('19. 본예산 기준)

(단위 : 백만원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
총액	42,455	70,352 (65.7%)	77,546 (10.2%)	95,319 (22.9%)	104,172 (9.3%)	124,808 (19.8%)
국비	26,717	46,860	49,383	61,432	66,327	76,026
시비	15,738	23,492	28,163	33,887	37,845	48,782

※ '19년 市 전체예산(11,550억원) 대비 보육예산 비율 10.8%(사회복지예산 대비 38.8%)

□ 어린이집 보육료 지원단가 및 수납한도액

(단위 : 원)

구 분	국공립, 사회복지법인, 법안단체등, 직장		가정, 민간 어린이집				차액 보육료 80% 지원
	정부 지원 단가		정부 지원 단가		차액보육료 (부모부담)	수납한도액	
	종일	맞춤	종일	맞춤			
만 0세	454,000	354,000	454,000	354,000			
만 1세	400,000	311,000	400,000	311,000			
만 2세	331,000	258,000	331,000	258,000			
만 3세	220,000		220,000		(가정) 64,000 (민간) 63,000	(가정) 284,000 (민간) 283,000	51,200 50,400
만 4세	220,000		220,000		(가정) 46,000 (민간) 50,000	(가정) 266,000 (민간) 270,000	36,800 40,000
만 5세	220,000		220,000		(가정) 46,000 (민간) 50,000	(가정) 266,000 (민간) 270,000	

- * 정부 지원시설 : 국공립, 사회복지법인, 법인·단체, 직장어린이집
- * 정부 미지원시설 : 가정, 민간어린이집
- * 음영부분 : 보육정책위원회 수납한도액 확대(전년대비 가정 · 민간 : 4천원 증)
- * 부모부담 차액보육료 중 80%는 시비 지원

□ 필요경비 수납한도액

구 분		2018년		2019년	
		금액(원)	수납주기	금액(원)	수납주기
입학준비금	상해보험료	90,000	연	90,000	연
	피복류구입				
특별활동비		80,000	월	80,000	월
현장학습비		54,000	분기	54,000	분기
차량운행비		23,000	월	26,000	월
행사비 (앨범비, 액자제작비)		100,000	연	100,000	연
아침·저녁 급식비		36,900	월	36,900	월
개인별교재교구비		30,000	월	30,000	월

※ 1인당 연간 부담액 : 2,480,800원(월 206,730원)

II. 2019년 상반기 추진 실적

□ "아이가 행복한 보육도시, 함께 키우는 세종"을 비전으로 보육의 공공성 강화 및 맞춤형 보육지원

* 세종시 보육발전 5개년계획('16.~'20.) 및 2019년 보육시행계획('19.1.) 수립

○ (국공립 어린이집 확충) 보육의 공공성 강화 및 보육서비스 질 향상을 도모하기 위하여 국공립 어린이집 확충 추진

- 관리동어린이집 국공립 전환 8개소(신규 7개소, 기존운영 1개소/'19.6.개원)

* 가락1·가온3(~8월), 가온4(~9월), 가온10, 가온12, 새뜸5, 호려울6, 범지기11

- 하반기 14개소(신규 8개소, 기존운영 6개소) 추가 설치

* 첫마을6, 해들3, 범지기1·2, 호려울2·8, 가온6·9, 수루배1·2·3·4·5·6

(단위 : 개소, %)

연도	12년	13년	14년	15년	16년	17년	18년	19년6월
국공립 개소수	5	5	8	10	14	16	29	37
국공립 이용률	10.4%	9.4%	10.5%	9.6%	9.9%	10.1%	11.6%	13.8%

* 이용률 : 국공립어린이집 재원아동수 / 전체어린이집 재원이용아동수

○ (공공형 어린이집 운영) 우수한 민간·가정 어린이집을 선정*하여 강화된 운영기준을 적용하여 양질의 보육을 영유아에게 제공

- 인건비, 운영비, 환경개선비 등 지원

구분	단가	기준	비고
보육교사 급여 상승분	40만원	종일반, 맞춤반, 합반 1개반당	* 현원 1명 이상, 담임교사가 배치된 반 기준
유아반 운영비	60만원	3~5세반 1개당	* 3세 :현원 8인 이상인 반 * 4세이상 :현원 11인 이상인 반
교육·환경 개선비	1.5만원	재원아동 1인당	* 현원기준(방과 후 아동 제외)

- 유효기간이 도래한 공공형 어린이집 재선정(8개소,'19상) / 총 19개소

- (맞춤형 보육 지원) 일과 가정의 양립을 위한 맞춤형 보육서비스 제공 확대
 - 시간연장어린이집 : 31개소
 - * (지원내용) 수당형 : 월 445천원(반별), 월급여형 : 월 1,343천원(1인당) 지원
 - 시간제보육기관 : 4개소 8개반
 - * 2-2생활권 세종새롬어린이집 신규 지정('19.6.12.) / 3개소 6개반 → 4개소 8개반
- (유치원·어린이집 연계운영 체계 구축) 보육·교육관련 정보를 한 곳에서 확인할 수 있는 시스템 개발
 - (유·보) 전문가, 학부모, 원장, 교사 등 실무협의체 운영('19.4.)
 - 양 기관 홈페이지를 활용한 유치원·어린이집 정보제공('19.7.)
 - 전문가 자문 등(교수진, 육아정책연구소 등)

□ 안심보육 환경 조성 및 서비스 질 제고

- (어린이집 평가제) '19.9월부터 미인증 어린이집(114개소)에 대한 평가 순차적 진행 예정
 - * 평가과정 : 3단계(기본사항 확인 및 자체점검, 현장평가, 종합평가)
 - 평가제도 개요 및 지표교육 실시 : 8.7, 8.14 / 육아종합지원센터
- (안전보험 단체가입) 관내 영유아 및 보육교직원을 대상으로 市에서 일괄적으로 어린이집안전공제회에 단체가입하여 안전사고 발생에 대한 안정적인 보상체계를 마련
 - 어린이집 343개소, 영유아 및 교직원 17,495명 / 151백만원
 - 단체가입상품 : 영유아 생명·신체 등 10개 분야

시 홈페이지 개발내용

시민의 장 | 행복나들이 | 행복도시세종
로그인 | 회원가입 | 시의회 | 감사위원회 | SNS | Languages

세종생활

[생활정보](#) |
 [교통정보](#) |
 [교육정보](#) |
 [부동산정보](#) |
 [의료정보](#) |
 [문화복지](#) |
 [취업정보](#)

전체메뉴

[홈](#), [교육정보](#), [어린이집/유치원](#), [어린이집 현황](#)

교육정보

- > 어린이집/유치원
 - [어린이집 현황](#)
 - [유치원 현황](#)
- [학교](#)
- [평생교육진흥원](#)
- [시민정보화교육](#)
- [여성인재데이터베이스](#)

어린이집 현황

공유 | 프린트 | 복사하기

전체

조치원읍

고은동

한솔동

소담동

소정면

연서면

중촌동

대평동

연기면

전의면

연동면

장군면

보람동

부강면

전동면

아름동

새롬동

금남면

도담동

전체

원하시는 지역을 선택하거나 검색어를 입력하신 후 **검색 버튼을** 눌러주세요

검색

어린이집 입소 대기 신청

입신육아종합포털아이사랑 바로가기

유치원 입학신청 (매년11월~이듬해2월 운영)

저용학교로 바로가기

유형	기관명	인가일	통학차량	행정동	주소	평가인증	청원	아동현원	전화번호	비고	지도보기
민간	키움어린이집	2017-09-04	마운명	보람동	세종특별자치시 시청대로 210, 권리동 (호려울마을10단지)	Y	63	56	044-867-6054		지도보기
공립	가득유치원	2017-03-01	마운명	새롬동	세종특별자치시 세종로 933	래미안	177	159	044-999-6803	단정	지도보기

※ 시 홈페이지를 통해 지역별 어린이집 및 유치원 정보를 한 곳에서 확인 가능

[☞ 세종시 홈페이지 > 세종생활 > 교육정보 > “어린이집/유치원”](#)

Ⅲ. 주요 정책 동향

1. 어린이집 평가제 시행 [평가인증 → 평가제]

□ 현 황

- '18.12.11 법 개정으로 '19.6.12.부터 종전 평가인증이 평가제*로 전환, 어린이집 질 관리가 모든 어린이집에 대하여 의무적으로 이루어짐

* 전체 어린이집이 평가 대상으로 미인증 사각지대 해소 및 영유아 권리 존중, 급간식 위생, 안전분야 필수지표 확대로 보육서비스 질 제고

- 우리시 인증률 67.7%*(‘19.6월말 기준)

* 전체어린이집 353개소 / 평가인증어린이집 239개소

유형별	총계	국공립	사회복지법인	법인·단체	민간	가정	직장
전체	353	37	9	4	114	175	14
평가인증	239 (67.7%)	23 (62.2%)	8 (88.9%)	4 (100%)	73 (64.0%)	121 (69.1%)	10 (71.4%)

* (인센티브) 평가인증보육도우미 지원, 교재·교구비 지원, 어린이집 보조교사 지원, 국공립어린이집 위탁 등 보육사업 추진 시 심사기준 및 지표로 활용

□ 향후 계획

- 평가대상으로 통보된 어린이집(112개소/6.24.기준)의 현장평가 시행('19.9.~)

- '19년 9월 현장평가를 시작으로 전체어린이집에 대한 현장평가 완료('20년 6월 예정) 후에는 등급별 평가주기에 따라 실시

* 대상 통보된 미인증어린이집 및 평가인증 만료 어린이집에 대하여 매월 실시

- (사후관리·결과활용) 하위등급(C, D) 사후방문지원(컨설팅) 의무화 등 등급별 관리 실시, 평가결과에 따라 행·재정적 지원(평가제 보육도우미, 보조교사, 교재·교구비 지원 등)

- 평가제 시행 대비 보육교직원 교육 및 컨설팅 강화 추진('20.1.~)

참고1

어린이집 평가제 개요

□ 주요 개정내용

구분	평가인증제	평가제
제도	· 어린이집 평가인증제	· 어린이집 평가제
대상	· 신청 어린이집	· 전체 어린이집
지표	· 4영역, 21지표, 79항목(필수요소5) ※ 급간식위생 필수요소 지정	· 4영역, 18지표, 59항목(필수지표1, 필수요소8) ※ 영유아권리존중, 급간식위생, 안전분야 필수(요소)지표
평가과정	· 자율신청 · 참여수수료 어린이집 부담 · 기본사항확인→자체점검→현장평가→종합평가(총4개월) · 미참여 시 제재조치 없음	· 의무참여 · 참여수수료 전액 국가부담 · 기본사항확인 및 자체점검→현장평가→종합평가(총3개월) · 평가거부 시 행정조치
결과	· 인증(A,B,C)/불인증(D) ※ 유효기간 3년(A등급 1년 연장가능)	· 평가등급(A,B,C,D) ※ 주기(A,B등급 3년/C,D등급 2년)
사후관리 · 결과 · 활용	· 미인증기관에 대한 사후관리 부재 · 법 위반 및 행정처분 발생 시 인증취소 · 불인증에 대한 사후조치 없음	· 하위등급 사후방문지원(컨설팅) 의무화 등 등급별 관리 실시 · 법 위반 및 행정처분 발생 시 최하위 등급 조정 · 평가결과에 따라 행·재정적 지원 및 별도 관리방안 강구

□ 어린이집 평가제 지표 개정방향

○ 영유아 안전권리존중 및 놀이중심 보육과정 운영 강조

- 영유아 권리 존중(1-1)지표, 급간식 위생, 안전요소 필수지정(3영역)

필수지표	1-1 영유아 권리 존중
필수요소	3-2-2-1 식자재는 신선한 것을 구입하고 이를 위생적으로 보관함 3-2-2-2 유통기한 경과 식품(식자재 등)이 없음 3-2-3-3 1회 조리된 음식은 당일 소모하고 재배식하지 않음 3-4-1-4 영유아의 인계과정이 규정에 따라 안전하게 이루어짐 3-4-2-4 영유아를 두고 자리를 비울 때에는 책임있는 성인에게 인계함 3-4-3-4 운전자와 함께 차량에 동승한 성인은 영유아를 안전하게 보호함 3-5-2-1 보육교직원을 대상으로 기본적인 안전교육을 정기적으로 실시함 (영유아학대 예방교육 포함) 3-5-2-4 영유아 학대 예방 지침(체벌금지 포함)을 준수함

참고2

지표 변경 비교

구분	현행 (4영역 21지표 79항목)		개선 (4영역 18지표 59항목)	
영역 (4)	지표 (21)	항목 수 (79)	지표 (18)	항목 수 (59)
I. 보육과정 및 상호작용 (31 → 18)	1-1. 보육 계획 수립 및 실행	4	1-1. 영유아 권리 존중 <small>(필수)</small>	2
	1-2. 일과 운영	5	1-2. 보육계획 수립 및 실행	5 <small>(장에 1항목 추가)</small>
	1-3. 교수-학습방법 및 놀이지원	6		
	1-4. 교사-영유아 상호작용	6	1-3. 놀이 및 활동지원	3
	1-5. 영유아간 상호작용 시 교사 역할	4	1-4. 영유아 간 상호작용 지원	4
	1-6. 평가	4	1-5. 보육과정 평가	3
	1-7. 일상생활	2		
II. 보육환경 및 운영관리 (19 → 14)	2-1. 실내 공간 구성	5	2-1. 실내 공간 구성 및 운영	4
	2-2. 실외 공간 구성	3	2-2. 실외 공간 구성 및 운영	3
	2-3. 기관 운영	4		
	2-4. 가정 및 지역사회와의 연계	5	2-3. 기관 운영	4
	2-5. 어린이집 이용 보장	2	2-4. 가정 및 지역사회와의 연계	3
III. 건강·안전 (15 → 15)	3-1. 실내외 공간의 청결 및 안전	4	3-1. 실내외 공간의 청결 및 안전	3
	3-2. 급·간식	3	3-2. 급·간식	3
	3-3. 건강증진을 위한 교육 및 관리	3	3-3. 건강증진을 위한 교육 및 관리	3
	3-4. 등·하원의 안전	2	3-4. 등·하원의 안전	3
	3-5. 안전교육 및 사고 대책	3	3-5. 안전교육 및 사고 예방	3
IV. 교직원 (14 → 12)	4-1. 원장의 리더십	4	4-1. 원장의 리더십	3
	4-2. 교직원의 근무환경	3	4-2. 보육교직원의 근무환경	3
	4-3. 교직원의 처우와 복지	3	4-3. 보육교직원의 처우와 복지	3
	4-4. 교직원의 전문성 제고	4	4-4. 보육교직원의 전문성 제고	3

2. 만 3~5세 누리과정 개편 시행

□ 개 요

- 교육부의 ‘놀이·유아중심의 교육과정 혁신’ 발표(’17.12월, 유아교육 혁신방안)에 따라, 복지부·교육부 공동으로 「누리과정」 개정 중
 - ‘누리과정 개정 연구’(’18.3월~’19.2월)를 거쳐 개정안을 마련하였으며, ’19.7월 고시 개정·공포 및 ’20.3월 시행 예정

< 누리과정 개정 방향(안) >

- ① 놀이 중심, 유아 중심 및 현장 자율성 확대
 - * 계획서 위주의 교사 주도적 교육에서 벗어나 유아 주도적·자발적 놀이 권장, 보육·교육계획 수립·평가 시 기관 및 교사 자율성 확대
- ② 3~5세가 경험하여야 할 최소한의 내용으로 교육 내용 적정화
 - * 연령별 369개 세부내용→ 연령 통합 약 60개 내용

□ 추진 현황

- 정부 시범사업 참여 : 우리시(죽림어린이집 / 미르유치원)
 - (복지부) 시범사업을 통해 운영과정상 애로사항 및 개선과제를 도출하여 사례집 보급 및 11월 경 부터 교육 실시 예정
- ⇒ 3~5세 누리반 담임을 맡고자 하는 모든 교사는 개정 누리과정 교육에 꼭 참여 필요

□ 향후 추진 계획

- 개편 누리과정에 대한 교사 및 학부모에 대한 교육을 교육청과 공동으로 실시하는 방안 검토
 - 유치원·어린이집 연계운영 체계 구축 관련, 실행 가능한 범위 내 시와 교육청이 단계적으로 협력 추진

참고1 누리과정 개편 시범사업 개요

- (목적) △개정 누리과정의 어린이집 현장 적용 가능성 검토·확인 후 개선방안 모색 △놀이 중심 누리과정 운영 사례 공유·확산
- (대상) 시·도 육아종에서 추천받아 복지부가 선정한 어린이집 20개소
(서울 3개소, 경기 2개소, 기타 시·도 1개소), 83개 반
 - * 우리시 죽림어린이집 (1개소)
- (기간) '19.4월~11월(8개월)
- (내용) 누리과정 개정(안)을 적용하여 보육과정을 운영*해보고, 개정 과정 적용 전후 비교평가, 운영 상 애로사항 및 개선 과제 도출
 - * (예시) 유아의 자발성을 저해하는 요소 찾아 개선, 교사용 지도서가 아닌 고시문에 기초하여 교사가 자유롭게 보육계획 수립, 흥미영역에 구애받지 않는 보육실 환경 구성 등
- (예산지원) 사업운영비 164,800천원(국비 100%), 유아반 규모별 지원
 - (연구수당) 참여 어린이집 원장 및 누리과정반 담임 교사의 개정 누리과정 학습, 연구 등을 위해 1인당 월 10만원 지원
 - * (원장 20명 + 교사 83명) x 10만원 x 8개월 = 82,400,000원
 - (운영비) 교육·보고회 등 참석 여비, 교육 재료비, 인쇄비, 자체 간담회 등에 소요되는 비용 반별(원장은 1개반으로 산입) 월 10만원 지원
 - * (원장 20명 + 반 83개) x 10만원 x 8개월 = 82,400,000원

제6차

토론회 * 세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회

□ 개 요

- (일 시) '19.10.29.(화) 17:00 ~ 19:00
- (장 소) 보람동 복컴 대회의실(4층)
- (주 제) 세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회
- (참석인원) 100여명 (보육시설 종사자 및 학부모 등)
- (주 최) 세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임
- (주 관) 세종특별자치시의회

□ 토론회 모습



① 배부 보도자료

세종시의회 ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 토론회 개최 ‘다양한 세종시 보육정책 제시를 통한 유보통합 첫걸음 기대’

세종특별자치시의회 보육정책 개선을 위한 연구모임(대표의원 박성수)은 29일 보람동 복합커뮤니티센터 대회의실에서 ‘세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회’를 개최했다.

이날 토론회에는 세종특별자치시의회 서금택 의장, 세종시 어린이집 연합회 김인숙 회장 및 보육 관계자, 시민 등 150여명이 참석했다.

토론회 발제자로 나선 이일주 공주대학교 유아교육과 명예교수는 ‘세종특별자치시 보육정책 개선 방안’이라는 주제로 세종시 유보(유치원·보육시설) 격차 완화 등 구체적인 대안을 제시했다.

이날 손인수 의원과 박성수 의원은 각각 토론회 사회와 좌장을 맡았으며, ▲최유진 전의산단어린이집 학부모 ▲김종필 보육정책연구소장 ▲허혜진 세종시 육아종합지원센터장 ▲팽정숙 동화나라어린이집 원장 ▲박혜경 아름나무어린이집 교사 ▲김윤희 세종시 여성가족과 보육기획담당이 패널로 참석해 열띤 토론을 벌였다.

박성수 대표의원은 “한 아이를 키우기 위해서는 온 마을이 필요하다는 아프리카 속담처럼 아이들이 행복한 보육정책을 마련하는데 지속적인 관심과 노력을 기울여야 한다”며, “연구모임 기간 중 논의된 다양한 의견들은 향후 조례 개정 등을 통해 시책에 반영해서 세종시 보육정책이 올바르게 실현될 수 있도록 노력하겠다”고 말했다.

② 언론사별 보도자료 게재 현황

언론사명	게재일자	헤드라인 기사
계	18건	
MBS	2019.10.29.	세종시의회, ‘보육정책 개선 위한 연구모임’토론회
충남도민일보	”	세종시의회, 보육정책 개선을 위한 연구모임 토론회
세계타임즈	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임 토론회’ 개최
세계뉴스통신	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임 토론회’ 개최
천지일보	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임 토론회’ 개최
뉴스충청인	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 토론회 개최
IPN뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’ 토론회 개최
충청뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선방안’ 마련
특급뉴스	”	세종시 보육정책 개선방안 마련 위한 토론회 개최
세종의 소리	”	‘유보격차 완화’가 보육정책의 핵심이다
충청뉴스	”	세종시의회 ‘보육정책 개선방안’ 마련
브릿지경제신문	2019.10.30.	세종시의회, ‘보육정책 개선 위한 연구모임’토론회
충청탐뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’토론회
금강일보	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’토론회 개최
중부뉴스	”	세종시의회, ‘보육정책 개선을 위한 연구모임’토론회 개최
충청신문	”	세종시의회 보육정책 개선을 위한 연구모임 ‘토론회’
전국매일신문	2019.10.31.	세종시의회 보육정책 개선방안 논의
농수축산신문	2019.11.01.	세종시의회 보육정책 개선을 위한 연구모임, 토론회 개최

2019. 10. 29.[화] 17:00
보람동 복컴 대회의실(4층)

「세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임」
세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회



세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임

진행순서

구분	시간계획		주요내용	비고
입장	16:50~17:00	10'	• 접수 및 등록	
1부 개회식	17:00~17:02	2'	• 사진촬영(주요패널)	[사회] 손인수 의원
	17:02~17:05	3'	• 개회 및 국민의례	
	17:05~17:10	5'	• 내빈 소개	
	17:10~17:20	10'	• 축 사 ▶ 서금택 (세종시의회 의장) ▶ 김인숙 (세종시어린이집연합회 회장)	
-	17:20~17:25	5'	• 휴식 및 장내정리	
2부 토론회	17:25~17:28	3'	• 인사말씀 (박성수 연구모임 대표의원)	[좌장] 박성수 의원
	17:28~17:30	2'	• 발제자 및 토론자 소개	
	17:30~17:45	15'	• 발 제 : 이일주 (공주대학교 교수)	
	17:45~18:45	60'	• 토 론 ▶ 최유진 (전의산단어린이집 학부모) ▶ 김종필 (한국어린이집총연합회 정책연구소장) ▶ 허혜진 (세종시 육아종합지원센터장) ▶ 팽정숙 (동화나라어린이집 원장) ▶ 박혜경 (아름나무어린이집 교사) ▶ 김윤희 (여성가족과 보육기획담당)	
	18:45~19:00	15'	• 질의응답	
	19:00~	-	• 폐 회	

■ 인사말



안녕하십니까,
세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임의
대표의원을 맡고 있는 박성수 의원입니다.

구름 없는 가을 하늘 아래, 반짝반짝 보석처럼 빛나는 아이들이 맘껏 뛰노는 모습은 상상만으로도 미소를 머금게 합니다.

현 정부는 ‘교육의 공공성 강화 및 유치원과 어린이집 격차 완화’를 국정 과제로 선정해 개선을 추진하고 있습니다. 그러나 소관부처가 교육부와 보건복지부로 이원화되어 교육과 돌봄을 담당하는 기관에 따른 정책의 차이로 인한 문제가 나타나고 있습니다.

지난 20여 년 간 진행된 유보통합 시도는 누리과정과 정보공시, 재무회계규칙 등 일부 하위단계에서의 부분통합에 그치는 등 아직도 현실적으로 해결해야할 과제가 산적해 있습니다.

이에 따라, 지난 2월 첫 모임을 시작한 ‘세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임’은 수차례 간담회와 현장방문을 통해 우리 시의 보육정책 현황을 살펴보고 올바른 정책개선 방향에 대해 다양한 의견을 나뉘었습니다.

영유아 급간식비 현실화, 책임보육 실현을 위한 차액보육료 지원, 교직원 처우개선 방안 등 다양한 정책이 제시되었지만 현재까지 실현되지 못한 아쉬움이 있습니다.

오늘 토론회는 그동안 연구모임의 미완의 과제를 보완하고 다양한 보육정책이 제시되는 공론의 장으로 그 역할을 다할 수 있기를 기대해 봅니다.

‘한 아이를 키우기 위해서는 온 마을이 필요하다.’는 아프리카 속담처럼 아이들이 행복한 보육정책을 마련하는데 오늘 토론회에 함께하신 여러분 모두의 지속적인 관심과 노력을 부탁드립니다.

끝으로 바쁜 일정에도 연구모임에 함께 해주신 세종시의회 이영세, 손인수, 이윤희 의원님과 공주대학교 이일주 교수님, 육아종합지원센터 허혜진 센터장님, 전의산단어린이집 임이랑 원장님 그리고 세종시 보육기획담당 김윤희 사무관님께 깊은 감사의 인사를 전합니다.

고맙습니다.

축 사

안녕하십니까? 여러분, 반갑습니다.

세종특별자치시의회 의장 서금택입니다.



오늘 이렇게 세종시 보육정책 발전을 위해 뜻깊은 자리를 마련해주신 세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임 회원 여러분과 박성수 의원님께 진심으로 감사드립니다. 아울러 토론회에 관심을 갖고 참석해주신 참석자 여러분들께도 진심으로 감사드립니다.

요즘 신문을 통해 보도되는 출산율을 볼 때마다 너무나 걱정스런 마음이 앞서게 됩니다. 최근 발표된 자료에 따르면, 2018년 한국의 합계출산율은 0.98명으로 결국 한쌍의 부부가 출산한 자녀가 한명에도 미치지 못하는 초저출산 국가의 반열에 오르게 되었습니다.

그나마 세종시는 2018년 합계출산율이 1.57명으로 출산율 전국 1위의 도시인 점은 참으로 다행스럽고 희망적인 현상입니다. 세종시의 높은 출산율이 지속되도록 실효성 있는 보육정책을 만들고 신뢰감 있는 보육 환경을 조성하는 일이 그 무엇보다 중요한 때입니다. 아울러 보육시설 관계자와 보육교사 등의 입장에 대하여도 함께 고민해보아야 할 것입니다.

오늘의 토론회가 우리 시의 보육정책을 한층 발전시킬 수 있는 청사진을 마련하는 계기가 되기를 기대하며, 토론회에 참석해주신 전문가 여러분께서는 더 나은 보육환경을 위하여 보육정책이 나아가야 할 방향에 대한 생생한 목소리를 들려주시기 바랍니다.

세종시의회에서도 시민이 행복한 사회책임 보육을 실현하기 위하여 아낌없는 지원과 최선의 노력을 다할 것을 약속드립니다. 다시 한 번 세종시 보육발전을 위해 이 자리에 참석해주신 여러분께 감사드리며, 참석하신 모든 분들의 건강과 행복을 기원합니다.

축 사



반갑습니다.

세종시어린이집연합회장 김인숙입니다.

창밖의 붉은 대추나무와 노란 감나무 아래 훌쩍 커버린 아이들의 활기차게 뛰어놀며 재잘거리는 모습들이 만물을 추수하는 가을을 새삼 느껴 봅니다.

먼저, 「세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회」 개최를 진심으로 축하드립니다.

오늘 토론회가 있기까지 올 한 해를 세종시 보육발전을 위한 연구에 매진해주신 세종특별자치시의회 박성수 대표의원을 비롯한 연구모임 위원님들의 노고와 애정에 깊은 감사를 드립니다.

세종시 보육발전을 통해 영유아의 행복을 간절한 마음으로 소원하시는 학부모님과 어린이집 원장님과 선생님, 그리고 전문가 및 관계자 여러분께도 감사의 말씀을 드립니다.

남북통일 보다 더 어렵다는 대한민국 영유아를 위한 유보통합은 더 이상 늦춰져서는 안 됩니다. 2020년 3월부터 실시하는 어린이집과 유치원의 교육과정 통합을 통해 유보통합에 한 걸음 다가갔고 어린이집 지원체계 개편이 예고하고 있지만, 여전히 운영 체계가 지나치게 다양화된 현실에서 정부의 불공정한 지원정책은 양육자에게 기관 선택에 혼란을 초래하게 됩니다.

보육교직원의 불안한 신분보장은 이직률을 높이는 원인이 되어 양질의 보육·교육서비스를 제공하지 못하는 출발선의 불평등은 아직도 먼 길입니다.

다행히, 「세종특별자치시 보육정책개선을 위한 연구모임」에서 개최하는 이번 토론회를 통하여 어린이집 교사와 유치원 교사 간의 격차가 완화되어 양질의 교사를 통한 지금보다 더 나은 교육과 영유아의 기본권이 보장되고 건강한 성장과 발달을 지원하는 영유아 중심 유보통합정책의 초석이 되리라 기대하는 바 큼니다.

이 번 「유보 격차 완화 등 보육정책 개선 방안 연구」가 세종시 보육정책에 전폭적으로 반영되어 세종시의 모든 영유아가 어떠한 여건에서도 차별받지 않고 건강하게 성장할 수 있는 아동친화도시의 기반이 되고, 나아가 대한민국의 이원화된 보육·교육 정책이 일원화 되는 유보통합의 첫걸음이 되리라 확신합니다.

동일 대상의 영유아를 보호·교육하는 교직원 역시 동일 자격으로 동일 가치 업무를 보고 있다면 그에 합당한 공정한 처우가 이루어져야 영·유아는 행복하고, 보호자는 안심하고, 교직원은 보람을 찾고 더 나아가 저 출산 문제 해결의 열쇠가 될 것이라고 믿어 의심치 않는 바이며 세종시 어린이집연합회에서도 적극적인 지원과 힘이 되도록 노력하겠습니다.

세종시 보육발전을 위한 토론회 개최를 다시 한 번 축하드리며,
이 자리에 함께 해주시는 모든 분들이 아이들의 웃음 속에서 행복 가득하시길 기원 드립니다. 감사합니다.

세종특별자치시 보육정책 개선 방안
(유·보격차 완화 등)

이일주 공주대학교 유아교육과 명예교수

I. 세종특별자치시 보육정책 발전방안 모색 배경

1. 보육 관련 국정과제 및 세종특별자치시 시정목표

1) 국정 과제

문재인 정부는 ‘보육과 유아교육, 양육에 대한 국가책임 보육 실현을 통해 출발선 단계부터 균등한 교육의 기회를 보장한다’라는 국정 이념을 바탕으로, ‘유아에서 대학까지 교육의 공공성 강화 및 유치원과 어린이집 격차 완화’라는 국정과제 49번 1)을 선정하였음

2) 시정 목표

세종시 시정 3기 시정목표 중 ‘모두가 행복한 사회책임복지’ 내에 실천지표 ‘믿고 맡기는 보육 환경 조성’ 또한 문재인 정부와 맥을 함께 하며 우리나라 영유아의 보육·교육서비스의 질적 수준 제고 및 유지를 위한 정책을 추진 중에 있음

2. 세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구 모임 활동 경과

1) 1차 협의회 : 2019. 2. 26(화) 14:00~16:00

- 장소 : 세종특별자치시의회 행정복지위원회 회의실 504호
- 협의 주제 : 세종특별자치시 보육현황과 발전 과제

2) 2차 협의회 : 2019. 4. 19(금) 14:00~16:00

- 장소 : 세종특별자치시의회 행정복지위원회 회의실 504호
- 협의 주제 : 세종특별자치시 보육 발전 방향

3) 현장방문 : 2019. 7. 10(수) 10:00~16:00

- 충북 선해어린이집, 창의숲어린이집, 한국교원대학교 부설유치원

4) 3차 협의회 : 2019. 8. 20(화) 14:00~16:00

- 장소 : 세종특별자치시의회 행정복지위원회 회의실
- 협의 주제 : 세종특별자치시 보육정책 개선 방안, 세종특별자치시 유·보격차 완화 등 보육정책 개선 방안 모색을 위한 토론회 개최

II. 세종특별자치시 보육 현황

1. 어린이집 현황

1) 세종시 어린이집 설치 현황

(2019년 9월말 기준 / 단위 : 개소)

구분	계	국공립	사회복지법인	법인단체 등	민간	가정	협동	직장
세종시(전체)	354(100.0)	41(11.6)	9(2.5)	4(1.1)	111(31.6)	174(49.2)	0	15(4.2)
조치원읍	43	2	2	2	15	22	0	0
연기면	1	1	0	0	0	0	0	0
연동면	3	0	1	1	0	1	0	0
부강면	4	0	3	0	1	0	0	0
금남면	6	0	1	0	3	2	0	0
장군면	4	0	0	0	4	0	0	0
연서면	6	0	0	1	3	2	0	0
전의면	2	0	1	0	0	0	0	1
소정면	1	0	1	0	0	0	0	0
한솔동	26	2	0	0	7	16	0	1
새롬동	57	9	0	0	12	36	0	0
도담동	43	6	0	0	15	12	0	10
아름동	27	5	0	0	9	13	0	0
종촌동	35	3	0	0	10	22	0	0
고운동	39	3	0	0	17	19	0	0
소담동	25	1	0	0	6	18	0	0
보람동	19	6	0	0	4	6	0	3
대평동	13	3	0	0	5	5	0	0

() : %, · 출처 : 보육정책DW시스템 <http://stat.childcare.go.kr/>

2) 어린이집 유형별 자원 영유아 현황

(2019년 9월말 기준 / 단위 : 명)

구분	계	국공립	사회복지법인	법인단체 등	민간	가정	협동	직장
계	15,128 (100.0)	2,419 (16.0)	516 (3.4)	318 (2.1)	6,694 (44.3)	2,786 (18.4)	0	2,395 (15.8)
0세	1,277	60	13	6	351	672	0	175
1세	3,388	475	49	33	1,256	1,162	0	413
2세	4,181	657	100	65	1,917	951	0	491
3세	2,771	455	119	80	1,621	1	0	495
4세	1,991	441	127	74	936	0	0	413
5세	1,514	331	105	60	611	0	0	407
6세	6	0	3	0	2	0	0	1

() : %, · 출처 : 보육정책DW시스템 <http://stat.childcare.go.kr/>

3) 어린이집 유형별 보육교직원 현황

(2019년 9월말 기준 / 단위 : 명)

구분	계	국공립	사회복지법인	법인·단체 등	민간	가정	협동	직장
계	3,431	467	112	60	1,306	926	0	560
남	72	5	15	5	30	0	0	17
여	3,359	462	97	55	1,276	926	0	543

· 출처 : 보육정책DW시스템 <http://stat.childcare.go.kr/>

2. 세종특별자치시 연도별 보육예산 추이

(단위 : 백만원)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
총액	42,455 (100.0)	70,352 (165.7))	77,546 (182.7)	95,319 (224.5)	111,017 (261.5)	134,481 (316.8)
국비	26,717 (100.0)	46,860 (175.4)	49,383 (184.8)	61,432 (229.9)	69,541 (260.3)	83,703 (313.3)
시비	15,738 (100.0)	23,492 (149.3)	28,163 (179.0)	33,887 (215.3)	41,476 (263.5)	50,778 (322.7)

() : %, ※ 2019년은 제2차 추경기준

- 2014년 대비 2019년 보육예산 : 316.8% 증가
- 2015년 ~ 2017년 : 시비보다 국비가 많은 비중
- 2018년 이후 : 국비보다 시비가 많은 비중

3. 2019년 추진 실적

1) 국공립어린이집 확충

- 보육의 공공성 강화 및 보육서비스 질 향상을 위하여 국공립 어린이집 확충 추진
- 상반기 관리동 어린이집 국공립 전환 8개소(신규 7개소, 기존운영 1개소), 하반기 14개소 추가 설치예정

(단위 : 개소, %)

연도	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년6월
국공립 개소수	5	5	8	10	14	16	29	37
국공립 이용률	10.4%	9.4%	10.5%	9.6%	9.9%	10.1%	11.6%	13.8%

2) 공공형 어린이집 운영

- 우수한 민간·가정 어린이집을 선정하여, 인건비, 운영비, 환경개선비 등 지원하고 강화된 운영기준 적용으로 영유아에게 양질의 보육 제공
- 유효기간이 도래한 공공형 어린이집 재선정(상반기 8개소) / 총 19개소

3) 세종시 내 어린이집 전체 어린이집안전공제회 안전보험 단체가입 지원

- 공제료 산출 및 안전공제회 단체보험 계약체결('19.1월)
 - 어린이집 345개소
 - 17,495명(영유아 14,298명, 교직원 3,197명) / 생명·신체 등 10개 사항
 - 소요예산/보장기간: 151,000천원 / 2019. 3. 1.~ 2020. 2. 28.
- 향후 추진 계획

주요사업	추진 계획				
	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
영유아 및 교직원 안전보험 가입	-	16,000명	17,000명	18,000명	19,000명

※ 출처 : 세종특별자치시 홈페이지 '시정 3기 공약 개요'

Ⅲ. 세종시 유보 격차 완화 등 보육정책 발전 방안

1. 세종시 유보 격차 완화를 위한 방안 모색

1) 유보 격차 완화의 필요성

- 유아교육과 보육의 형평성 관점
- 유보서비스 당사자 권리 관점
 - 아동의 권리
 - 부모/보호자의 권리
 - 교사의 권리
- 유보서비스 행·재정의 관점
 - 행·재정의 공공성
 - 행·재정의 효율성
 - 보육서비스의 질 향상

2) 세종시 유보 격차 완화를 위한 성과

○ 어린이집과 유치원 정보 통합 공시

- 통합정보제공시스템 구축 대신 양 기관 홈페이지를 활용하여 유치원·어린이집 정보제공 및 입소 대기 신청을 가능하게 하여 학부모 불편 해소 · 전문가, 교직원, 학부모 등으로 확대 구성한 실무협의체를 활용하여 유치원·어린이집 격차 완화 방안 논의

	
세종시청 홈페이지	세종교육청

○ 「세종특별자치시 상수도 급수 조례」(2019.7.19. 개정)

- 제36조(요금등의 감면) 제1항
- 제4호 「초·중등교육법」 제2조에 해당하는 관내 초·중·고등학교
- 제4호의2 「유아교육법」 제2조 제2호에 따른 관내 유치원(개정, 2019.1.30.)
- 제4호의3 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 관내 어린이집(일반용 요금을 적용받는 시설에 한정한다)(2019. 7. 19 신설)

○ 세종특별자치시 유보통합추진위원회 구성

- 유아교육 전문가(교수), 교육청 유아교육 담당 장학관, 유치원 원장, 유치원교사, 학부모 등 10명
- 보육 전문가(교수), 시청 보육 담당 과장, 어린이집 원장, 보육교사, 보호자 등 10명 계 20명

3) 세종시 유보격차 완화를 위한 개선 과제

(1) 동일자격 동일임금 / 동일가치노동 동일임금

① 어린이집과 유치원 교사 호봉 체계

○ 학력 인정 여부에 따라 보육교사와 유치원교사 간 호봉체계 시작이 다름

- 유치원 교사의 경우, 학력 및 교원 양성기관에 따라 차이
- 보육교사의 경우, 학력이 및 자격과 관계없이 모든 어린이집 교사가 동일한 인건비 지급 기준에 따라 1호봉부터 시작, 민간·가정 어린이집은 시설 재정 형편에 따라 원장과 협의 결정

2019년 세종시 교원 임금 현황

(기준 : 월, 5년 경력)

구분	공립유치원	사립유치원	국공립어린이집	민간어린이집
임금	약 311만원	약 281만원	약 264만원	243만원

※ 출처 : 2019.5.15. 박성수 의원 요구자료 답변서(교육청, 시청)

어린이집과 유치원의 교사 자격 비교

구 분	어린이집 보육교사	유치원 교사
자격구분	▶ 보육교사 1, 2, 3급	▶ 유치원교사 1, 2급, 준교사
자격방식	▶ 학점 단위의 개방형 관련 과목 학점 이수 시 자격부여(고졸 이상) ▶ 2급 총 51학점 이수(성적 제한 없음)	▶ 학과 단위의 목적형 전문대 이상의 관련학과 졸업 시 자격부여(교직이수) ▶ 2급 총 72학점 이수(성적기준 : 교직 평균 80점 이상, 전공 평균 75점 이상)
양성기관	▶ 일반대학, 전문대학 ▶ 방송통신대, 학점은행 ▶ 기타 보육교사교육원	▶ 일반대학, 전문대학 ▶ 방송통신대

기관장 인건비 지원 현황(기본급)

(단위 : 월, 천원)

유치원			어린이집			사회복지시설		
20년차	30년차	35년차	20년차	30년차	35년차	20년차	30년차	35년차
4,101	5,341	5,548	3,392	4,001	4,001	4,401	4,823	4,823

※ 출처 : 정부 인건비 가이드라인

- 유치원·어린이집원장 20년차 : 709,000 - 사회복지관장 : 1,009,000)

② 어린이집과 유치원 교사 누리과정 운영 차이

○ 동일한 누리과정을 운영 시에도 어린이집과 유치원 간 격차 발생

- 유치원의 하루일과는 아침 돌봄, 누리과정, 방과후과정, 저녁돌봄으로 편성, 학급당 유치원 정교사(2급 이상) 1인 이상이 유아들을 담당하고 누리과정을 운영
- 어린이집의 하루일과는 보육과정과 시간 연장보육으로 편성(2020년 3월, 보육체계 개편 예정), 보육교사(3급 이상) 1인이 연령별로 규정된 수의 영유아를 담당하고 영유아 연령에 따라 만0~2세는 표준보육과정, 만3~5세는 누리과정 운영

유치원과 어린이집 교사 평균 근무시간

구분	유치원	민간어린이집	비고
운영시간	5시간 30분	11시간 47분	

※ 출처 : 한국영유아보육학회.한국열린유아교육학회 2018 추계통합학술대회 발표 자료집

③ 교직원 처우 격차 완화를 위한 방안 모색 필요

- 어린이집과 유치원의 설립·운영 및 지원·관리 원칙을 정한 법령의 법원(法源)과 그 체계가 다르고, 시설기준, 교사의 자격, 양성, 신분, 임용, 근무조건이 모두 다르기 때문에 이들 격차를 한꺼번에 해소한다는 것은 엄청난 재정이 소요되는 등 대단히 어려운 상황
- 어린이집과 유치원 간 교원의 처우(신분, 근무조건과 보수 등) 격차 해소 필요. 이미 지난 정부에서 단계별 유보통합방안 중 3단계 과제에 ‘어린이집-유치원 간 처우 격차 해소 단계적 지원’이 제시(국무조정실 교육문화여성정책관실, 2014).
- 단계적 처우 개선을 위하여 우선 동일자격에 대한 동일임금 지급이 급선무(예를 들어 보육교사 1급, 2급, 3급에 따라 인건비 차등 지원 등)이며, 이후 점차적으로 어린이집 유형 간, 유치원 교사와의 처우 격차 완화를 위한 노력 필요
- 현재 공립어린이집의 교사와 원장의 기본 인건비는 공립유치원과 현격한 차이를 보이는 것은 물론이며, 사회복지시설 복지사와 관장과 비교해도 차이를 보이고 있으며 기타 수당까지 고려한다면 격차는 더 심함
- 교육(보육) 분야든 복지 분야든 동일가치 노동에 동일임금으로 원장을 포함한 보육교직원에 대한 신분보장과 처우개선 현실화는 절실하며 이를 뒷받침할 법제화가 시급함

(2) 영유아 급간식비 격차 해소 필요

- 세종시 영유아가 어린이집을 다닌다는 이유만으로 유치원보다 부족한 급간식비 예산으로 영양권, 건강권, 발달권인 기본권이 저해되고 있음

공립 단설유치원 월아 1인당 급식비 지급 내역				
(단위: 원)				
지원항목	계	급식비	운영비·인건비	재원부담
계	5,330	4,420		
유치원급식비	2,600	1,690	910	교육청 100%
자치단체식품비	450	450	-	시청 100%
친환경식품비	500	500	-	교육청 100%
간 식 비	1,780	1,780		교육청 100%

※ 운영비·인건비 : 누리과정 유아교육지원비(공립: 6만원, 사립: 22만원)에 미포함
 ※ 출처 : 박성수 의원실 질문요청 자료

어린이집 월아 1인당 급식비 지급 내역				
(단위: 원)				
지원항목	식품비	운영비·인건비	합계	재원 부담
합 계	2,250		2,250	
급간식비	1,750	보육료에 포함	1,750	자체예산 확보
간 식 비	500	-	500	시청 100%

※ 출처 : 세종시청 어린이집 보조금 지원 사항

- 세종시 급간식비 격차 해소 방안: 어린이집과 유치원간 급간식비 동일하게 지원 필요
 (어린이집 : 2,250원/ 유치원 : 4,420원)
 - 추가 소요액 : 연간 약 82억원
 - 산출기초 : 2,170원
 (유치원-어린이집급간식비)×22일×12개월×14,315명(7월 기준 어린이집 이용원아 수))
- ※ 그나마 급간식에 필요한 운영비와 인건비도 어린이집은 보육료에 포함되어 있으나 유치원은 교육비에 포함되어 있지 않고 별도 지원이 이루어지고 있음.
- 세종시 어린이집 공동 급식지원센터를 통한 급식 지원 확대 필요
- 선진사례 : 경기도의 ‘건강과일’ 제공

경기도, 모든 어린이집에 '건강과일' 제공

2019. 06. 12. [서울파이낸스](http://www.seoulfn.com)(<http://www.seoulfn.com>)

원아당 1회 120g씩 주 2회 간식 필요 예산 210억원 확보

[서울파이낸스 장성운 기자] 경기도가 도내 모든 어린이집에 '건강과일'을 제공한다.

12일 경기도 친환경농업과는 현재 지역아동센터와 공동생활가정 어린이들에게 제공하는 '경기도 어린이 건강과일'을 오는 12일부터 도내 모든 어린이집으로 확대한다고 밝혔다.

경기도는 우선 도내에서 생산되는 제철 과일을 제공할 예정이다. 경기도에서 생산되지 않는 경우 국내 다른 지역의 과일을 고른다.

첫 물량은 12일이나 13일 도내 어린이집으로 전달한다. 원아당 1회 120g씩 주 2회 간식으로 올해 11월까지 제공받게 된다. 이를 위해 31개 시·군과 협의를 거쳐 예산 210억원을 확보했다.

과일 배송은 어린이집의 신청으로 진행되며 신설된 어린이집 등은 해당 시·군 건강과일 담당자 또는 보육 담당자에 신청하면 된다.

건강과일 공급에 대한 공지사항은 공급업체인 경기잎맞춤조합공동사업법인 홈페이지를 통해 확인할 수 있다. 품질 등의 문의사항과 불편사항 등을 신속하게 해결하기 위해 전문상담원을 배치했다.

(3) 교육 콘텐츠 공동 개발 및 운영

① 누리과정 운영을 위한 교사 연수 통합 운영

- 육아정책연구소 주관으로 유아교육계와 보육계에서 누리과정 개정 연구진을 구성·운영하고 있으며, 유치원·어린이집 교사가 한자리에 모여 현장의 의견을 제시하기도 하고 시범어린이집을 운영하고 있음
- 어린이집과 유치원 교사의 격차 완화를 위한 연수(직무교육)의 계획과 실행 통합 필요하며, 현행 어린이집과 유치원의 현장과 교사자격 차이를 고려한 담당 부처 간 교사연수(직무교육) 추진
- 누리과정 연수 및 격차 완화를 위한 일반 연수 등 다양한 연수에 대한 부처 간 통합 계획과 시행을 위한 장·단기적 계획 필요

② 누리과정 교육 콘텐츠 공동 개발 및 운영

- 지역의 특수성을 살린 누리과정 유보통합 교육 콘텐츠를 세종시교육청과 세종시청이 협업하여 공동 개발하여 배포, 시행

(4) 그 외 유보격차 완화를 위한 장기적 과제

- 세종시청이 주관하여 어린이집과 유치원 원아들이 차별 없이 이용할 수 있는 어린이 체험교육원(인성교육, 안전교육 포함) 설립 필요

예) 충청남도: 충청남도 어린이인성학습원, 충남교육청: 충청남도교육청 유아교육진흥원

2. 세종시 보육정책 개선을 위한 지원 방안

1) 무상보육 현실화를 위한 차액보육료 전액 지원

- 민간어린이집 부모부담금인 차액보육료를 2018년 50%에서 89%까지 인상하였지만, 부모의 교육·보육기관 선택권을 보장하기 위해서는 차액보육료에 대한 전액 지원이 타당함

2019년 충청권 시도별 부모부담금 지원 현황				
(단위 :원)				
시도	만3세	만4세	만5세	차액보육료 지원 현황(%)
대전	84,000	67,000	67,000	100%
충남	81,450	68,260	68,260	100%
충북	76,000	56,000	56,000	100%
세종	63,000	50,000	50,000	80%

2) 보육교직원 연·월차 휴가 보장제도 마련

○ 보육교직원 휴가 보장을 위한 비담임교사 배치

- 어린이집의 특성상 교직원의 휴가를 보장할 수 없는 여건으로 60인 이상 기관에 비담임교사 배치로 교직원의 휴식 및 휴가권 보장 필요
- ※ 근거자료 : 보육시설 종사자 근로여건 실태조사 결과

○ 대체교사 증원 및 어린이집 배치 방안 모색

- 방안 1) 육아종합지원센터에 대체교사 추가 채용(9월말 현 32명)
 - 문제점 : 연차가 물리는 시기(보수교육 기간 등)에만 수요가 많고 이외의 시기에는 지원 못하는 대체교사 발생 등 수급현황 조절 어려움
- 방안 2) 지역별 거점형 대체교사를 채용하여 어린이집에 배치
 - 문제점 : 관리 주체가 불분명, 채용관리 어려움

○ 지자체 지원 보조교사의 업무 범위 재정비 필요

- 2019년 보육사업안내(p.394)의 보조교사의 업무내용은 보조업무 또는 휴게시간에 한정된 보육업무대행 등으로 제한

- * 평일 8시간을 원칙으로 하는 영아반 담임교사의 보육 업무가 집중되는 시간에 우선 배치되어 보육·놀이·학습·급식 등 보조 업무를 수행
- * 담임교사의 근무시간 중 휴게시간(낮잠시간 등 원장과의 협의하여 근로 계약한 시간)에 한해 담임교사의 보육 업무 대행 가능

지원목적에 부합하지 않는 사례(예시)

- 보육업무 전담
 - 담임교사의 휴게시간 외의 시간에 담임교사의 업무수행
 - 담임교사가 1일 이상 부재 시 대체 담임교사로서 업무수행
 - 교사겸직원장반의 담임교사 업무수행
- 담임교사의 보육·놀이·급식 등 영유아 보육에 필요한 업무 보조가 아닌 어린이집 원장의 행정적인 업무 및 운전·취사 등 기타 업무를 보조하거나 전담
- 어린이집 설치·운영자인 대표자 또는 어린이집 원장이 보조교사로 근무

- 실질적으로 보육교사 부재 시(휴가 등) 안정적으로 배치 가능한 유휴인력인 보조교사의 배치는 지침 상 어려워 육아종합지원센터에 대체교사 지원을 요청하거나 지원이 어려울 경우 추가적으로 기타 인건비를 마련해야 하는 실정
- 이에 업무내용의 범위를 확장하여 정교사의 연·월차 사용 시 보조교사의 보육업무 수행이 가능하도록 재정비 필요

3) 가정어린이집 활성화 방안

○ 현재 세종시 가정어린이집의 정원 충족률 : 76%



(1) 보육도우미 보조금 현실화

- 가정어린이집은 원장이 보육교사 역할에 대한 겸직이 가능하나 원장의 업무 특성상 발생하는 부득이한 공백(장보기, 조리사 휴가에 따른 조리업무 등) 시 대체할 인력 배치가 필요함
- 또한 보육의 질적 성장을 위해서는 취사부 부재 시의 보육도우미의 취사역할 비중은 매우 크고도 중요함
- 현재 세종시 보육도우미 지원금은 약 4시간의 업무 수행 수준이나 4시간으로는 취사 및 간식업무 수행에 턱없이 부족하며, 초과 근무 시 비용을 어린이집이 별도 부담해야 해 운영의 어려움 발생

* 교직원의 겸임 제한 : 동일 어린이집에서의 겸임 제한

- 보육교직원(원장, 보육교사 등)은 전임이어야 하므로, 다른 업무를 겸임할 수 없음
- 다음의 경우에만 어린이집 원장의 겸임이 가능함
 - 어린이집 원장이 간호사 또는 영양사 자격이 있는 경우, 간호사 또는 영양사 겸임 가능(간호사, 영양사 동시 겸임은 불가)
 - 정원 20인 이하 어린이집의 원장은 보육교사 겸임 가능

※ 출처 : 2019년 보육사업안내 p. 206

2019년도 현행 보육도우미 지원금 산출기초

현행	총 소요예산	산출기초
보육도우미 지원금 (주휴수당 미포함)	115,850,000원	662,000×175개소

○ 보육도우미 보조금 지원 현실화 대책

- 현재 세종시는 보육도우미 지원금을 정액(66만 2천원)으로 지원, 매년 최저임금 상향조정에 따른 차액 발생. 따라서 정액 지원이 아닌 시간 기준 보육도우미 지원금 편성 필요
- 충청남도 : 2018년부터 민간어린이집은 4시간 지원, 가정어린이집 6시간으로 보육도우미 지원을 확대 -> 어린이집 유형별 특수성을 반영한 차별적 지원 시작

2019년도 지원 시간에 기초한 보육도우미 지원금 변경(안)

현행	총 소요예산	산출기초
보육도우미지원금 (4시간, 주휴수당 포함)	152,388,250원	870,790×175개소

(2) 가정어린이집의 국공립 전환

○ 세종시 국공립어린이집 확충 계획

- 세종시는 시정 3기 공약과제 ‘국공립 어린이집 이용률 50% 달성’에 따르면 신축, 관리동 전환, 장기임차, 매입 등 다양한 방식으로 2022년까지 국공립 어린이집 110개소 확충 예정. 하지만 가정어린이집 전환에 대한 계획은 미포함

* 세종시 국공립 어린이집 전환 정책

국공립어린이집 확충계획은 각 지역의 보육수요, 재정여건 등을 감안하여 수립하고 추진하는 것이 적절하다고 본다. 모든 영유아에게 양질의 보육서비스를 이용할 수 있도록 국공립어린이집의 확충과 함께 가정, 민간 어린이집 등과의 상생 및 국공립어린이집의 비용 효과적 확충을 위해 정부와 지자체가 민간, 가정어린이집 등이 국공립어린이집 전환정책을 추진하게 되었다. 국공립 어린이집으로 전환하는 방식 중 장기임차 방식으로의 전환 신청대상은 “자기 소유 건물에 설치한 민간어린이집”으로 제한되어 있다. 자기 소유라 함은 건물과 토지를 모두 소유한 경우로서 부부 공동명의인 경우까지 인정하며, 어린이집 유형 중 민간어린이집에만 해당한다.

○ 서울시 사례

- 가정어린이집도 장기무상임차방식(10년)을 통해 국공립어린이집으로 전환 할 수 있도록 허용하고 있음

* 서울형 가정어린이집 국공립 전환 기준

- 자가 소유(또는 부부 공동명의인 경우까지 인정)
- 자치구 사전적격심사 70점 이상인 시설
- 5년 이상 운영, 서울시 어린이집 관리시스템 3년이상 사용
- 최근 2년간 서울시 평균 정원 충족률(87%)이상 ※단, 지역여건 고려가능
- 평가인증 A등급(기존 90점)이상

- 서울시는 2018년 전환 자격을 갖춘 건실하게 운영되고 있는 일반형 가정어린이집도 전환기여를 부여하고 50개소를 선정하여(11월 8일) 모니터링 후 확대 추진하여 2019년 3월 2일 47개소 개원

○ 세종시 가정어린이집의 국공립 전환 추진 방안

- 가정어린이집의 국공립어린이집 전환은 적은 투자로 질적으로 우수하고 안정적인 보육서비스 제공이 가능함. 저비용으로 고효율을 확충할 수 있는 가정어린이집의 국공립어린이집 전환은 정책 취지에도 부합하므로 장기임차방식 국공립전환이 가능하도록 제고필요

4) 기타 보육교직원의 처우 개선 및 근무 연령 조정 필요

○ 처우 개선비 지원액 조정

- 열악한 보육교직원의 처우는 교직원 수급이 어려운 보육 현장의 대표적인 문제점임. 동일 시간에 대한 노동의 가치가 다르다고 판단되지 않으며, 모든 보육교직원의 처우는 형평성 있는 동일한 지원이 필요

현행 세종시 보육교직원 처우개선비 지원현황			
(단위: 천원)			
구 분	원장	담임교사	기타종사자
국공립, 법인, 직장	150	150	100
민간	150	250	100
가정	250 (보육교사겸직)	250	100

※ 기타종사자 범위 : 간호사, 영양사, 특수교사, 치료사, 조리사, 운전기사, 사무원, 위생원

- 보육도우미의 경우 정년이 65세로 상한 조정되어 지원, 기타 보육교직원에 대한 보조금 지원 사항도 조건을 마련하여 조정 필요(원장 포함)

예시(안)
- 교직원 수급이 원활치 않은 농어촌 지역에 한하여 연령을 65세까지 상한 조정하여 지원한다.
- 현재 근무 중인 교직원의 경우 전문성이 유지될 경우에 한하여 65세까지 상한 조정하여 지원한다.

5) 놀이중심 교육환경을 위한 학급운영비 지원

- 2020년부터 도입되는 개정 누리과정은 놀이중심의 보육과정으로 유아 개개인의 다양성을 존중하고, 유아중심의 교육문화 조성을 강조하고 있음. 이에 유아들이 요구하는 교구 지원 및 보육환경 개선을 위해 학급당 운영비 조성이 필요
 - > 유아의 자율성과 창의성 신장을 위한 어린이집 보육의 질적 수준을 유지·향상에 기여
 - 유치원과 어린이집의 격차 해소 및 개선 필요한 보육환경 조성을 위하여 어린이집도 담임교사 수당을 포함하지 않은 별도의 누리과정 운영비 지원이 필요함
- ※ 학급운영비 : 만3세(15명) × 7만원 : 1,050,000원

누리과정 운영비 지원 비교			
구 분	어린이집	유치원	비고
누리과정 운영비 (7만원)	담임교사수당 포함	방과후교육 활동비	유치원 : 담임교사 수당 별도 편성 지원

6) 국공립어린이집 기타보육교직원 인건비 지원

○ 기타보육교직원 인건비 기준

- 보육사업안내에 따르면 간호사, 영양사, 조리원은 배치 기준에 따라 의무 배치하고 보수지급기준에 맞는 보수를 지급해야 하나 조리원을 제외하고는 인건비 지원이 이루어지고 있지 않음

기타보육교직원 배치기준			
구 분	배 치 기 준	자격기준	비 고
간호사	· 영유아 100인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준
영양사	· 영유아 100인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준
조리원	· 영유아 40인 이상을 보육하는 어린이집	-	현원기준 (방과후 제외)

2019년 보육사업안내 보수지급기준

- * 국고보조어린이집(정부인건비지원어린이집, 직장어린이집)에 적용함을 원칙으로 함
- * 보육교직원의 보수기준은 보육교사 등의 호봉, 근무성적과 시설의 운영 여건 및 「2019년도 보육교직원 인건비 지급기준」을 참고하고, 원장, 보육교사, 조리원으로 교직원을 구분 하여 보수를 지급하되, 보육교직원 자격기준 이외의 직원(사무원, 사회복지무원, 도우미 등)은 별도 기준을 정하여 적용
 - ※ 간호사, 영양사, 특수교사, 치료사는 보육교사 인건비 지급기준 적용
 - ※ 모든 어린이집에서는 사용자와 고용자간에 근로계약을 작성하여야 하며, 근로계약서에는 임금, 근로시간 및 기타 근로조건 등을 명시하여야 함

- 매해 상승되는 호봉에 대비하여 보육료 현실화가 이루어지지 않아 어린이집의 운영상 어려움을 초래하고 있음

○ 해결 방안

- 보육사업안내에 따라 의무 배치해야 하는 기타보육교직원에 한하여 인건비 지원이 이루어 질 수 있도록 지침 개선 노력 필요

7) 직장어린이집 시간연장반 교사 인건비 지원

- 직장어린이집은 어린이집 유형의 특성상 시간연장반을 운영하는 어린이집이 대다수이나 세종시에서는 직장어린이집에 시간연장 보육교사의 인건비를 지원하지 않고 있음
- 2019년 보육사업안내에 따르면 시간연장 보육교사의 인건비는 직장어린이집의 경우 월 지급액의 80%를 국비로 지원하게 되어 있음. 본예산은 100% 국비로 이루어지고 있는 것으로 타시도와 동일하게 직장어린이집에 인건비 지원이 이루어져야 함

※ 2019년 보육사업안내 p. 384 참고

8) 세종시육아종합지원센터 보육교직원 교육·연수비 지원 필요

- 질 높은 보육서비스에 대한 요구가 증가하는 요즘, 교사의 질적 수준은 보육의 질을 높이는 가장 중요한 부분임. 또한 질 높은 보육서비스에서 보육교사의 전문성이 강조되는 시점에서 현직교사 교육의 중요성은 더욱 강조되어야 할 필요가 있어 정부 및 지자체는 보육교사의 현직교육 활성화를 위해 다양한 노력을 기울이고 있음
- 세종시의 보육교직원 교육은 주로 육아종합지원센터를 통해 이루어지고 있는데, 대부분의 교육이 수요자 부담으로 진행되고 있어 현장에서는 다양한 교육에 대한 교육비 지원에 부담을 느끼고 있음
- 따라서 보육교직원을 위한 교육비를 지원하여 어린이집 및 보육교직원의 부담을 경감시키고 양질의 보육교직원 역량강화 교육을 통해 질높은 보육환경 조성 필요

타 시도육아종합지원센터 지자체 보육교직원 교육 지원 현황

구분	내 용	2019년 예산
서울특별시	생태친화형 어린이집지원, 놀이와 영유아중심 맞춤 컨설팅, 국공립전환대상 어린이집 컨설팅	36,789만원
인천광역시	보육교직원 교육비, 컨설팅 지원 사업	11,250만원
부산광역시	보육장학 사업, 맞춤형교육 및 평가인증, 안심보육컨설팅	31,359만원
대구광역시	보육교직원 연수, 보육교직원 문화체험	6,000만원
울산광역시	아동학대예방교육, 어린이집 보육교직원 자질 향상 교육 및 연수 지원, 어린이집평가인증 조력, 장애아 통합 보육지원, 취약보육전담통합어린이집 직원교육 지원	13,500만원
광주광역시	평가인증 지원	13,000만원
대전광역시	보육교직원 교육연수 사업, 평가인증조력지원	3,000만원
세종특별자치시	없음	-
제주특별자치도	아동권리존중 교육	1,500만원
충청북도	평가인증지원, 재무회계 및 표준보육과정, 보육교직원 연수 사업	3,000만원
경기도	1:1 교사수업 컨설팅, 경기도형 보육컨설팅	7,700만원
경기도 북부	경기도형 보육컨설팅	5,000만원
경상남도	평가인증조력	7,000만원
경상북도	평가인증조력	7,500만원
전라남도	평가인증 지원, 전남인증	13,100만원
전라북도	보육교직원역량강화연수	2,000만원

9) 그 외 세종시 보육 발전 방안 제안

(1) 세종특별자치시 보육사업 안내 제작 배포

예) 서울특별시 보육사업 안내서 : 2007년 이후 책자 발간 제공(4,000원)

(2) 세종특별자치시 유보격차 해소 지원 조례 제정, 시행

(3) 세종특별자치시 영유아 부모교육 지원 조례 제정, 시행

예) 서울특별시교육청 학교 학부모회 설치·운영 및 학부모교육 지원 등에 관한 조례 (2015. 10. 8 제정, <참고자료 2> 참조), 서울특별시 노원구 부모교육 지원 조례 (2017. 9. 28 제정, <참고자료 3> 참조)

(4) 세종특별자치시 어린이집 원장 인증제 도입 가능성 검토

- 대상 : 세종특별자치시에서 가정어린이집을 설립·운영하거나 국공립어린이집을 위탁하고자 하는 원장 또는 1급 보육교사
- 연수기관 : 세종특별자치시 육아종합지원센터
- 혜택 : 세종특별자치시에서 가정어린이집을 설립·운영하거나 국공립어린이집 위탁 심사 시 가산점 부여

(5) 세종특별자치시 보육반장제 도입(예 : 서울특별시 '우리동네 보육반장')

- * 목적 : 지역 내 육아자원 발굴 및 연계, 육아상담 및 현장 활동을 통해 다양한 육아서비스 제공
- * 사업 운영 : 자치구별로 매년 「우리 동네 보육반장사업」 참여자를 모집, 양성교육 후 1년간 (1월~12월) 지역 내 자원관리, 맞춤형 상담 및 정보제공, 육아 현장 활동 지원
- * 2019년 모집인원 : 140명
- * 신청 자격 : 만 18세 이상의 서울시민(해당 자치구거주자)
 - 우대사항 : 보육교사 3급 이상, 유치원 교사, 사회복지사 2급 이상 자격증 소지자로서 관련 경력자 또는 공동육아 활동, 온라인 육아카페 운영자 등 육아활동 경력자
- * 신청 제외 대상
 - 2018년 보육반장 근무평가결과 자기·다면·기관평가 중 한개라도 '미흡'이하인 자
 - 온라인(육아카페, SNS 등) 활용 상담이 어려운 자
 - 1세대 2인 참여자(청년미취업자는 1세대 2인 참여가능)
 - 공무원 가족(사립학교 교직원, 국회의원, 자치단체의원 포함, 공무원의 배우자 및 주민등록 등본상 동일 세대원인 직계가족, 공무원과 세대를 같이 하는 배우자 부모, 세대를 달리하면서 공무원의 건강보험에 피부양자로 등재된 직계가족)
 - 대학 및 대학원 재학생(대학교(원) 졸업예정자, 휴학생, 방송통신대학, 사이버대학, 야간대학(원) 재학생은 가능)
- * 신청 접수 : 자치구 육아종합지원센터
- * 근무 조건
 - 임금(시금: 8,350원, 제수당: 통신비 월 25,000원, 간식·교통비 일 6,500원, 교육비 일20,000원, 출장비 2시간 이상 10,000원, 2시간 미만 5,000원, 월 60,000원 한도 내, 주·월차수당 없음)
 - 근로시간 : 주 5일 근무 원칙, 주 14시간(월 60시간 미만)
 - 근무방법 : 전화 상담 및 현장 활동(주 1회 자치구육아종합지원센터 출근)
 - 겸직금지원칙(센터장 승인 시 허용)
 - 4대보험 : 4대 보험 중 의무가입 대상 가입
- * 선발 방법 : 1차 서류전형, 2차 심층면접 등을 통해 심사위원 점수를 합산하여 상위득점 순으로 선발

※ 출처 : 서울특별시 2019 우리동네 보육반장 사업
<http://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=goodnowon&logNo=221427236917>

(6) 보육지원체계 개편의 안정적 정착을 위한 지원

보육지원체계 시범적용 모형		
	기본보육시간	연장보육시간
보육시간	기본보육 09:00~16:00	연장보육 16:00~19:30
대상	전체아동	연장보육 신청 아동
비용지원	1유형 : 연장보육반 교사 인건비 + 연장보육료 지원 2유형 : 연장보육료(인건비 포함) 지원 ⇨ 유치원 지원방식 · 공립유치원: 원아 1인당 월 6만원 · 사립유치원: 원아 1인당 월 7만원	

- 현재 정부가 2020년 3월 전면 시행을 목표로 하고 있는 ‘보육지원체계 개편’을 두고 현장에서 연장보육 전담교사 처우를 둘러싼 다양한 문제가 제기됨
- 2유형은 원아수요가 많지 않을 경우(가정어린이집의 경우 교사 대 아동비율 1:5를 채우기 어려움)교사 인건비를 감당하기 어렵고, 수요가 없어 연장보육을 시행하지 않을 경우 연장반을 원하는 부모들의 불만도 커질 우려가 있음. 따라서 1유형과 같이 인건비와 운영비가 안정적으로 지원이 되어야 연장반 운영이 가능함
- 또한 4대보험과 퇴직금과 같은 2차 인건비에 대한 문제도 발생. 부산시의 경우 종일반 의무운영제도 안에서 운영비 20만원을 별도 지원하여 2차 인건비에 대한 부담을 덜고 있음. 세종시도 다음과 같은 방안 모색이 필요함
- 더불어 교사 수급에 대한 어려움도 있음. 현재도 교사 수급에 어려움을 겪고 있는 지역이 많은데 연장반 교사까지의 수급까지 감당하기 어려운 상황이 될 수 있음. 이에 세종시는 다양한 방안 모색을 통하여 연장보육 전담교사를 투입할 수 있는 체계 마련이 필요함.
- 마지막으로 국가에서는 보육지원체계 개편 예산안에서 산정한 연장보육 전담교사 수에도 의문이 있음. 2020년 보육사업안내에서 밝힌 연장보육 전담교사 확충인력은 2만 2000명, 전국 어린이집이 약 3만 8000개임을 감안한다면 1만 6000개의 어린이집은 연장보육 전담교사를 지원받을 수 없게 됨.
- 따라서 세종시의 모든 영유아에게 차별 없이 보육지원이 이루어져야 하므로 소외되는 어린이집 없이 모두 동등한 지원을 받을 수 있는 지원체계 마련이 필요함

제안자

이일주 명예교수(공주대학교 유아교육과)
 허혜진 센터장(세종시육아종합지원센터장)
 김인숙 회장(세종시어린이집연합회)
 팽정숙 원장(동화나라어린이집)
 이순희 원장(세종시어린이집연합회가정분과)
 임이랑 원장(전의산단어린이집)

<참고 자료 1>

<유보통합 분야 별 통합 추진 현황>

통합 분야	종·전		현행	
	유아교육	보육	유아교육	보육
1. 관장 정부부처 및 지방행정기관 통합	교육부 ↓ 교육청 ↓ 지역교육지원청	보건복지부 ↓ 시·도 ↓ 시·군·구	변동 없음	변동 없음
2. 유아교육과 보육 기관 통합	유치원	어린이집	변동 없음	변동 없음
3. 유아교육과 보육 대상 연령의 통합	만3~5세	만0~5세	변동 없음	변동 없음
4. 유치원과 어린이집의 교육과정과 보육과정의 통합	3~5세 : 유치원교육과정	0~2세 : 표준보육과정 0~5세 : 보육과정		0~2세 : 변동 없음
5. 유치원교사와 보육교사의 자격 및 양성과정, 신분 및 처우 관련 제도 통합	·자격: 유치원교사 ·신분: 교원 ·양성: 폐쇄형 (학과제)	·자격: 보육교사 ·신분: 근로자 ·양성: 개방형 (학점제)	3~5세 : 누리과정(통합)	
6. 유아교육과 보육 재정의 통합	지방교육재정 교부금 등	0~5세 : 국고 및 지방비	변동 없음	변동 없음
7. 유아교육 및 보육지원 · 전달 체제 통합	·유아교육위원회 (중앙, 시·도) ·유아교육진흥원 (중앙, 시·도) ·유아체험교육원 ·교육연수원	·보육정책위원회 (중앙, 시·도, 시·군·구) ·육아종합지원센터 (중앙, 시·도, 시·군·구)		·0~2세 : 국고 및 지방비
8. 유아교육 및 보육 연구기관 통합	교육개발원	보육개발원	3~5세 : 지방교육재정 교부금 등으로 통합	
9. 유아교육과 보육 관련 법령의 통합	유아교육법	영유아보육법	변동 없음	변동 없음
10. 유아교육과 보육 포털시스템 통합	e유치원시스템	보육통합 정보시스템	육아정책연구소로 통합	
11. 유아교육비 · 보육료 결제카드	아이즐거운카드	아이사랑카드	변동 없음	변동 없음
12. 유치원·어린이집 평가	유치원평가	어린이집 평가제	정보공시시스템 통합	
			아이행복카드로 통합	
			만3~5세 유아교육기관 평가지표 통합	

※ 밑줄 부분 : 유보통합 추진 완료

<참고 자료 2>

서울특별시교육청 학교 학부모회 설치·운영 및 학부모교육 지원 등에 관한 조례
[시행 2019. 7. 11.] [서울특별시조례 제7209호, 2019. 7. 11., 일부개정]

제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 내 학교의 학부모회 설치와 운영에 관한 사항을 정하여 효율적인 학부모회 운영을 도모하고, 학부모들이 교육공동체의 일원으로 교육활동을 지원하여 학교 교육 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “학교”란 「초·중등교육법」제2조에 따른 초등학교·중학교·고등학교 및 특수학교를 말한다. 다만 방송통신고등학교와 방송통신중학교는 제외한다.
2. "학부모"란 부모, 후견인 또는 다른 법령의 규정에 따라 보호·감독자 등의 지위에서 취학하여야 할 아동 또는 학교의 학생에 대하여 실질적인 교육의 책임을 지고 있는 사람을 말한다.
3. "학부모회"란 전체 학부모를 구성원으로 두고 있는 기구를 말한다.
4. "총회"란 학부모 전체가 참여하는 학부모회의 최고 의사결정방식으로서 「초·중등교육법 시행령」 제59조제2항에 따른 학부모 전체회의를 말한다.
5. "대의원회"란 학부모 대표로 구성되어 이 조례 또는 총회에서 위임한 사항을 결정하는 의사결정기구를 말한다.
6. “학부모교육”이란 학부모의 역할 수행과 교육활동 참여에 필요한 지식이나 정보 등을 제공하고 지원하는 활동을 말한다 <신설 2019. 7.11.>

제3조(학부모회의 설치) ① 서울특별시교육감(이하 “교육감”이라 한다) 관할 공립학교에는 학부모회를 두고, 사립학교의 경우에는 학교법인의 정관 또는 해당 학교의 규칙으로 정한다. <개정 2019. 7. 11.>

② 「초·중등교육법」 제30조제1항에 따라 학교를 통합·운영하는 학교는 학부모회를 통합하여 운영할 수 있다. <신설 2019. 3. 28.>

제4조(학부모회의 명칭) 학부모회의 학교별 명칭은 해당 학교명 다음에 "학부모회"를 붙여 표시한다.

제5조(기능) 학부모회는 학교교육발전을 위하여 다음 각 호의 사항을 수행한다.

1. 학교운영에 대한 의견제시 및 학교교육 모니터링
2. 학부모 자원봉사 등 학교교육 활동 참여·지원

3. 자녀교육 역량강화를 위한 학부모교육
4. 지역사회와 연계한 비영리 교육사업
5. 그 밖에 학교의 사업으로서 해당 학교 학부모회의 규정으로 정하는 사업

제6조(회원) 회원의 자격은 해당 학교에 재학하는 학생의 학부모로 한다. 다만, 졸업한 학생의 학부모 중 학부모회 임원은 임기만료일까지 회원의 자격이 있는 것으로 본다.

제7조(임원 등의 구성) ① 학부모회의 임원은 회장 1명, 부회장과 감사로 구성하되, 임원의 정수는 해당 학교 학부모회 규정으로 정한다.

② 임원은 총회에서 민주적인 절차에 따라 선출한다.

③ 학부모회의 사무를 원활하게 처리하기 위하여 학부모회의 회원 중에서 간사를 둘 수 있다.

제8조(임원의 임기) ① 임원의 임기는 선출일 다음 날부터 다음 학년도 정기총회일까지로 한다. 다만, 학생의 졸업으로 인한 경우는 임기만료일까지 임원의 자격을 유지한다.

② 학부모회의 회장은 1회에 한하여 중임할 수 있다.

제9조(임원의 직무) ① 회장은 학부모회를 대표하고, 학부모회의 업무를 총괄한다.

② 부회장은 회장을 보좌하며 회장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 그 직무를 대행한다.

③ 감사는 학부모회의 업무 및 회계를 감사한다.

④ 제3항의 감사는 연 1회 실시하되, 감사가 학부모회의 공정한 운영을 위하여 필요하다고 인정할 경우에는 대의원회의 의결을 거쳐 특정감사를 실시할 수 있다.

⑤ 감사는 감사결과를 감사 종료 후 7일 이내에 학교홈페이지 등을 통해 전체 회원에게 공개하여야 한다.

제10조(임원의 자격) 임원의 자격은 해당 학교 학부모회 규정으로 정한다.

제11조(학부모회의 조직) 학부모회는 총회를 두되, 필요한 경우 해당 학교 학부모회 규정이 정하는 바에 따라 대의원회, 학년별 학부모회, 학급별 학부모회, 기능별 학부모회를 둘 수 있다.

제12조(총회) ① 총회는 정기총회와 임시총회로 구분하며, 정기총회는 매년 3월에 개최한다.

② 총회는 회장이 소집한다.

③ 임시총회는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 전체회원의 10분의 1 이상의 요구가 있을 때 소집한다.

- ④ 회장은 총회를 개최하려는 경우 총회소집 의안 및 일시, 장소를 총회 개최 7일 전까지 학교 홈페이지 등에 공고하여야 한다.
- ⑤ 총회는 회원의 10분의 1 이상의 출석과 출석회원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑥ 회장은 회의결과를 회의 종료 후 7일 이내에 학교홈페이지 등을 통해 전체 회원에게 공개하여야 한다.

제13조(총회 의결사항 등) ① 다음 각 호의 사항은 총회의 의결을 거쳐야 한다.

1. 학부모회 활동 계획 수립
 2. 해당 학교 학부모회 규정의 제·개정
 3. 학부모회 임원 선출
 4. 학교운영에 있어서 학부모들과 직접 관련 있는 사항으로서 학부모들의 의견수렴이 필요한 사항
 5. 그 밖에 회장이 총회의 의결을 거치는 것이 필요하다고 인정하는 사항
- ② 총회는 「초·중등교육법 시행령」제59조제2항 및 「서울특별시립학교 운영위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례」제4조에 따른 학교운영위원회의 학부모위원과 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제13조에 따른 학교폭력대책자치위원회의 학부모위원을 선출한다.
- ③ 학부모회 회장은 총회의 의결 사항 중 「초·중등교육법」제32조 및 「서울특별시립학교 운영위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례」제11조에 해당하는 사항에 대하여 학교운영위원회 위원장에게 의견을 제출할 수 있다.
- ④ 학부모회 회장은 그 밖에 학부모회 규정이 정하는 사항에 대하여 학교운영위원회 위원장에게 의견을 제출할 수 있다.

제14조(대의원회) ① 대의원회는 임원, 학년별 학부모회 대표, 학급별 학부모회 대표, 기능별 학부모회 대표를 포함하여 구성한다. 이 경우 대의원의 수는 해당 학교 학부모회 규정으로 정한다.

- ② 대의원회의 회장은 학부모회 회장이 겸임한다.
- ③ 대의원회는 정기회와 임시회로 구분하며, 정기회는 매년 1회 이상 개최하고, 임시회는 회장이나 재적 대의원 5분의 1 이상의 요구가 있을 때 개최한다.
- ④ 대의원회는 회장이 소집한다.
- ⑤ 회장은 대의원회를 개최하려는 경우 회의소집 의안 및 일시, 장소를 회의 개최 7일 전까지 학교홈페이지 등에 공고하여야 한다.
- ⑥ 대의원회 회의는 재적 대의원 과반수 출석과 출석 대의원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑦ 회장은 회의결과를 회의 종료 후 7일 이내에 학교홈페이지 등을 통해 전체 회원에게 공개하여야 한다.

제15조(대의원회 의결사항) 대의원회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.

1. 제13조제1항 각 호의 총회의 의결사항 외의 학부모회 운영에 관한 사항
2. 총회의 의결로 대의원회에 위임한 사항

제16조(학년·학급·기능별 학부모회) ① 학년 학부모회는 해당 학년의 학부모로 구성하고, 학년 학부모 대표는 해당 학년별로 민주적 절차에 따라 선출한다.

② 학년 학부모회에서는 해당 학년의 학교생활, 학년운영 등에 대한 건의와 지원 사항 등 의견을 학부모회 회장에게 제출한다.

③ 학년 학부모회는 해당 학년 학부모회 대표나 해당 학년 학부모회 회원 5분의 1 이상의 요구가 있을 때 개최한다.

④ 학급 학부모회는 제1항에서 제3항의 규정을 따른다.

⑤ 기능별 학부모회는 해당 학부모회에 참여를 희망하는 학부모로 구성하며 그 밖의 사항은 해당학교 학부모회 규정으로 정한다.

제17조(해산) ① 학교 통·폐합 등으로 학부모회가 존속할 필요가 없을 때에는 통·폐합 일자로 해산한다.

② 학부모회를 해산하였을 때에는 해산일로부터 2주 이내에 회원에게 해산 사항을 알려야 한다.

③ 학부모회가 해산된 경우 교육청 및 지방자치단체의 보조금 등 학부모회의 남은 예산은 해당학교의 학교회계에 귀속된다.

제18조(청산) 학부모회를 해산할 때에는 임원이 청산사무를 담당한다.

제19조(교육활동 지원 계획 수립) 교육감은 학부모의 역할 수행과 교육활동을 지원하기 위하여 학부모교육 종합계획을 매년 수립·시행하여야 한다.

제20조(교육활동 지원 사업) 교육감은 학부모교육활동 지원을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 학부모 학교교육활동 참여를 위한 지원 사업
2. 자녀교육 역량강화를 위한 학부모교육 사업
3. 자녀교육 등을 위한 상담 사업
4. 그 밖에 학부모교육활동 지원에 필요한 사업

제21조(학부모지원센터 운영) 교육감은 제20조의 규정과 관련하여 학부모교육활동 지원의 효율적이고 지속적인 사업추진을 위하여 학부모지원센터를 설치·운영할 수 있으며, 이에 필요한 사항

은 교육감이 따로 정한다.

[본조 신설 2019. 7. 11.]

제22조(재정지원 등) ① 교육감과 학교의 장은 학부모회의 효율적인 운영 및 학부모교육 지원 사업을 추진을 위하여 필요한 예산을 지원할 수 있다.

② 학부모회원에게는 일체의 회비를 징수하지 아니한다.

제23조(위임 규정) 이 조례에서 규정하지 아니한 학부모회 운영 등에 관한 사항은 해당 학교 학부모회 규정으로 정한다.

부칙 < 제6052호, 2015. 10. 8.>

제1조(시행일) 이 조례는 2016년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(학부모 총회의 소집) 이 조례에 따라 소집되는 최초의 학부모 총회는 2개월 이내에 학교장이 소집한다.

부칙 < 제6141호, 2015. 12. 31.>

제1조(시행일) 이 조례는 2016년 1월1일부터 시행한다.

부칙 < 제7009호, 2019. 3. 28.>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 < 제7209호, 2019. 7. 11.>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

<참고 자료 3>

서울특별시 노원구 부모교육 지원 조례

[시행 2017. 9. 28.] [서울특별시노원구조례 제1287호, 2017. 9. 28., 제정]

서울특별시 노원구(여성가족과)

제1조(목적) 이 조례는 자녀에 대한 가정교육의 주체로서 부모가 올바른 부모역할을 수행할 수 있도록 부모교육의 활성화 및 지원에 필요한 사항을 규정하여 건강한 가정을 도모함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “부모교육”이란 부모가 자녀의 올바른 가정교육을 위해 필요한 지식이나 정보, 기술을 제공하기 위하여 수행하는 모든 학습활동을 말한다.

제3조(적용대상) 이 조례에 따른 부모교육은 가정의 유형이나 혼인 여부, 혹은 자녀의 유무에 관계없이 부모교육을 받고자 하는 서울특별시 노원구(이하 “구”라 한다)에 거주하는 모든 구민을 대상으로 한다.

제4조(기본원칙) ① 부모교육은 올바른 부모 역할을 수행하기 위해 필요한 가치와 태도 등을 함양하는데 기여하도록 한다.

② 부모교육은 자녀가 바른 인성을 갖고 지역사회의 구성원으로서 함께 살아갈 수 있는 가치관을 형성하는데 기여하여야 한다.

③ 부모교육은 참여를 희망하는 모든 구민에게 가까운 거리에서 쉽게 부모교육에 참여할 수 있도록 보편적 접근성이 보장되어야 한다.

제5조(책무) ① 서울특별시 노원구청장(이하“구청장”이라 한다)은 모든 구민에게 충분하고 적합한 형태의 부모교육 기회를 제공하여야 한다.

② 구, 학교, 가정 및 구민은 부모교육에 대한 각자의 역할과 책임을 다하며, 부모교육의 활성화를 위해 상호 연계하고 협력하여야 한다.

③ 부모는 자녀에게 올바른 생활습관을 기르고 자립심, 자제력, 선악에 대한 올바른 판단력, 사회성 등을 향상시키기 위하여 자녀에게 애정을 가지고 교육하도록 노력하여야 한다.

제6조(종합계획) 구청장은 부모교육의 활성화를 지원하기 위하여 다음 각 호의 사항을 포함한 부모교육 종합계획(이하 “종합계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

1. 부모교육의 정책 목표에 관한 사항
2. 부모교육의 사업계획 및 그 추진 방법에 관한 사항

3. 부모교육 사업의 기반구축에 관한 사항
4. 부모교육 프로그램의 연구·개발·평가 등에 관한 사항
5. 부모교육을 위한 협력체계 구축에 관한 사항
6. 부모교육 사업의 지원을 위한 소요 재원 및 재원 조달에 관한 사항
7. 그 밖에 부모교육의 활성화를 지원하기 위하여 필요한 사항

제7조(부모교육 지원내용) 부모교육의 내용은 다음 각 호와 같다.

1. 자녀의 발달단계별 양육 방법
2. 부모와 자녀간의 이해와 소통 증진 및 건강한 관계 형성
3. 올바른 부모의 역할 및 그 수행을 위한 방법
4. 자녀의 바른 인성 형성, 공동체 의식 함양 및 민주시민 양성에 관한 교육
5. 민주적이고 양성평등한 가족관계의 증진에 관한 교육 및 상담
6. 부모 자신의 자존감 향상과 삶의 성장에 관한교육 및 상담
7. 그 밖에 부모교육의 활성화를 위해 필요하다고 인정되는 교육

제8조(부모교육자문위원회의 구성) ① 구청장은 제6조에 따른 종합계획의 수립·시행 및 그 밖에 부모교육에 관한 전문적이고 다양한 의견을 수렴하기 위하여 노원구 부모교육자문위원회(이하 “위원회”라 한다)를 구성하여야 한다.

② 제1항에 따른 위원회는 위원장 1명을 포함하여 11명 이내의 위원으로 구성하되, 특정 성별이 100분의 60을 넘지 않도록 노력한다.

③ 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성하되, 당연직 위원은 구 부모교육 관련 업무 담당국장과 담당과장이 되고, 위촉직위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 구청장이 위촉한다.

1. 노원구의회에서 추천한 노원구의원
2. 부모교육에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람
3. 관련 기관·단체의 부모교육 관계자
4. 그 밖에 구청장이 인정한 부모교육 관련 전문가

④ 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있으며, 보궐 위원의 임기는 전임위원의 남은 임기로 한다. 다만 공무원인 위원과 구의원인 위원의 임기는 해당 직위의 재직기간으로 한다.

⑤ 위원회는 위원장과 부위원장을 두되, 위원장은 구의원 및 공무원이 아닌 위원 중에서 호선하고 부위원장은 부모교육 관련 업무 담당국장으로 한다.

⑥ 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 직무를 총괄하며, 위원장이 부득이한 사정으로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

⑦ 위원회의 사무 처리를 위하여 부모교육 관련 업무 담당팀장을 간사로 둔다.

제9조(위원의 위촉 해제) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위원을 위촉 해제할 수 있다.

1. 위원 본인이 사임을 원하는 경우
2. 위원이 사망·질병 또는 그 밖의 사유로 임무를 수행하기 어려운 경우
3. 위원회 활동에 장기간 출석하지 아니한 경우
4. 그 밖에 품위손상 등 직무를 수행하는데 적합하지 아니하다고 인정되는 경우

제10조(위원회의 기능) 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문한다.

1. 종합계획 수립·시행에 관한 사항
2. 부모교육 활성화에 관한 사항
3. 그 밖에 부모교육과 관련하여 구청장이 요청한 사항

제11조(회의) ① 위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우와 재적위원 과반수의 요구가 있을 때 소집한다.

- ② 위원회 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개최하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ③ 회의에 참석한 공무원이 아닌 위원에 대해서는 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제12조(부모교육 사업의 위탁 운영) ① 구청장은 부모교육의 체계화와 확산을 위하여 부모교육 사업을 관련기관 및 법인·단체(이하“관련기관 등”으로 한다)에 위탁 운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 부모교육을 위탁하는 경우 필요한 절차, 방법 등에 관한 사항은「서울특별시 노원구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따른다.

제13조(재정지원) ① 구청장은 부모교육 사업을 추진하는 관련기관 등에게 예산의 범위에서 필요한 사업비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

② 제1항에 따른 경비의 지원방법 및 절차 등에 관한 사항은「서울특별시 노원구 보조금 관리 조례」에 따른다.

제14조(교류협력 등) ① 구청장은 부모교육 지원의 기반구축 및 활성화를 위하여 관련기관 등과 긴밀한 교류 및 협력 체계를 구축하여야 한다.

② 구청장은 제1항에 따라 필요한 경우에는 관련기관 등과 협약을 체결할 수 있다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

<참고 자료 4>

표준보육비만 못한 보육 지원..급식마저 차별받는 어린이집 아이들

이데일리 함정선 입력 2019.08.19. 06:17

표준보육비 올라도 실제 보육 지원은 턱없이 부족 민간·가정 vs 직장·국공립 어린이집, 급식비도 차별 복지부마저도 '재정 타령'..갈 길 먼 보육 지원 확대

[이데일리 함정선 기자] 올해 표준보육비용이 처음으로 100만원을 넘어섰음에도 불구하고 정작 국가가 실제 지원하는 돈은 이에 미치지 못해 0~3세 유아들의 보육서비스의 질이 낮아질 수 있다는 우려가 커지고 있다.

표준보육비란 영유아 한 명에게 적정 수준의 보육서비스를 제공하기 위해 한 달 동안 어린이집이 필요로 하는 비용을 말하는 것으로, 표준보육비에는 어린이집의 인건비와 관리운영비, 급간식비, 교재교구비와 시설비 등 5가지 항목이 포함돼 있다.

◇표준보육비만도 못한 지원...동네·부모 따라 급식 질도 달라

18일 정부에 따르면 올해 0세의 표준보육비는 101만7000원으로 책정돼 있지만 실제 보육료 지원은 93만9000원에 불과하며 1세의 경우에도 표준보육비는 71만4000원이지만 지원은 66만4000원에 그치고 있다. 2세반의 표준보육비는 58만원이지만 지원은 51만원뿐이다.

특히 표준보육비보다 못한 지원이 지속되며 국공립·직장 어린이집과 민간·가정 어린이집의 보육의 질은 물론 아이들이 먹는 급식과 간식조차 차이가 있을 수 있다는 지적이 나온다. 살고 있는 지역이나 부모의 직업 등과 상관없이 모든 아이들이 평등한 보육을 받아야 하는 것이 무상보육의 근본 취지지만, 실상은 정작 그렇지 않다는 얘기다.

실제로 어린이집 급·간식비의 경우 11년째 1745원으로 동결되고 있는 상태다. 어린이집 급·간식비는 점심식사와 오전과 오후에 제공하는 간식을 모두 포함한 비용이다. 물가 상승률 등에 비춰 턱없이 부족한 비용 때문에 지방자치단체들이 지원에 나서기도 하지만, 지원을 전혀 하지 않는 지자체도 30% 수준에 이르고 있다. 결국 사는 지역에 따라 아이들에게 제공되는 급식의 질이 달라질 수 있다는 얘기다.

아울러 공공기관 어린이집이나 직장 어린이집 등의 급·간식비는 평균 3000원을 훌쩍 넘어서는 것으로 조사되고 있다. 사는 곳 외에도 부모가 가진 직업에 따라서도 급식의 질이 다르다는 결론이 나온다.

어린이집들은 표준보육비 이하의 지원이 지속될 경우 보육대란이 다시 한 번 일어날 수 있다고 우려하고 정치권에서도 이를 걱정해 관련 법이 꾸준히 발의되고 있다.

◇기재부부터 복지부까지도 재정 걱정…갈 길 먼 보육지원 확대

그러나 보육 예산 확대에 대해 재정당국이 반대하고 있는 것이 걸림돌이 되고 있다. 기재부는 표준보육비를 참고자료 정도로만 활용해야 한다는 의견을 내놓고 있다. 특히 기재부는 물가 상승률 조차 제대로 반영되지 않고 있다는 지적을 받는 표준보육비가 과다 산정될 경우를 미리부터 걱정하고 나섰다.

무엇보다 보육비가 시급한 곳은 복지영역이 아니라는 입장이다. 표준보육비 이상의 재원을 정부가 의무적으로 지원해야 한다는 내용을 담은 개정 법안에 대해 기재부 측은 “복지 재정이 한정돼 있는 상황에서 (보육비 지원을 늘리다보면) 더 시급한 분야에 편성돼야 할 예산이 삭감될 가능성이 있다”며 부정적인 의견을 나타냈다.

행정안전부 역시 표준보육비 이상으로 보육비를 지원하는 것에 대해 “지방 재정상에 어려움이 커질 수 있다”며 반대하는 입장을 보였다.

더구나 어린이집을 관장하는 주무부처인 보건복지부 마저도 보육의 질보다는 예산 걱정이 더 큰 상황이라 표준보육비 현실화까지는 갈 길이 멀다는 지적이 나온다. 복지부 역시 최근 표준보육비 이상의 돈을 정부가 의무적으로 지원하는 내용을 담은 개정 법안에 대해 “국가 재정여건과 자원 배분의 우선순위 등을 고려해야 한다”는 입장을 밝혔다.

이를 두고 김종필 한국어린이집총연합회 정책연구소장은 “정부가 저출산 대책으로 무상보육 등 보육 강화를 내놓고 있는데 이는 순서가 잘못됐다”며 “어린이집의 급·간식비 등 상황이 이렇게 열악하기 때문에 저출산이 더 심화하고 있다는 쪽으로 보육정책을 바라보는 정부의 시선이 바뀌어야 한다”고 조언했다.

함정선 (mint@edaily.co.kr)

세종시 보육정책 개선방안 마련을 위한 토론회

좌 장

박성수 연구모임 대표의원

토 론

최유진 전의산단어린이집 학부모

김종필 한국어린이집총연합회 정책연구소장

허혜진 세종시 육아종합지원센터장

팽정숙 동화나라어린이집 원장

박혜경 아름드리나무어린이집 교사

김윤희 여성가족과 보육기획담당

세종특별자치시 보육정책 개선방안을 위한 토론회

전의산단 어린이집 학부모
최유진





아동학대 뉴스 들을때면
슬프고 불안해요

어린이집 동학차량사고

여러 가지 사고
걱정이에요



차별이 왜 말인가요?
ㅍㅍ

바라는 점

보육

- 안전, 안심(등하원알림서비스)
- 어디에서든 차별없이 (먹거리, 교재 교구, 방과후 특별활동 등)

교육

- 특화된 세종시 유아교육
- (보육)교사의 전문성 향상

환경개선

- 어린이집 필수시설의 기준 강화
- 행복한 교사 - 아이들에게도 전이 (선생님의 처우개선, 아이들에게만 집중할 수 있도록)

한국어린이집총연합회 정책연구소장/통합보육학회이사

세종시 보육정책방향에 대한 제언

- 지난해 합계출산율은 0명대로 떨어졌을 뿐 아니라 17개 시도 모두 합계출산율이 전년보다 감소한 것으로 조사되었음. 합계출산율이 가장 높은 곳은 세종(1.57명), 전남(1.24명), 제주(1.22명) 순으로 나타났고 반면 서울(0.76명), 부산(0.90명), 대전(0.95명) 순으로 낮았음.
- 세종시의 출산율이 전국에서 가장 높긴 하지만 인구 유지를 위해 필요한 2.1명에는 못 미치는 수준임. 따라서 “모두가 행복한 세종시”라는 시정의 목표를 달성하기 위해서라도 세종시의 보육정책의 방향성을 선명하게 하고 실현가능한 보육정책대안을 마련하고 민관이 힘을 모아 실천해 나갈 필요가 있음.
- 잘 알려진 바와 같이 그간 세종시뿐 아니라 전국의 일선 어린이집과 보육관계자들은 보육의 질 개선을 위한 핵심과제로 8시간 보육제도 도입과 유보통합을 주장해 왔음. 전자의 경우 올해 4월 영유아보육법 개정으로 시행근거가 마련되어 내년 시행을 앞두고 있음. 반면 유보통합은 여러 가지 이유로 중앙정부 차원에서의 논의가 진척되지 못했던 점을 감안한다면 세종시(세종시의 회, 세종시장 및 부시장, 공직자, 학부모, 일선 어린이집과 유치원 관계자 등)차원에서의 유보통합 논의와 정책적 노력은 높이 평가할 수 있음.
- 세종시의 어린이집 유형별 시설수 비중과 어린이집별 재원아 비중 등이 전국 현황¹⁾과 유사하다는 점으로 볼 때 세종시 차원에서의 유보통합 논의가 중앙정부와 다른 시도에 미치는 영향이 작지 않을 것으로 보임.

II. 세종시 유보통합방안에 대한 제언

1. 유보통합의 의의와 필요성에 대한 인식

- 유보통합은 “어린이집-유치원 어느 기관을 가더라도 일정수준 이상의 보육·교육서비스를 이용할 수 있도록 서비스의 질을 개선하고, 학부모의 선택권 보장을 위해 어린이집과 유치원 기관 형태는 그대로 두면서, 학부모가 이용과정에서 양 기관의 차이로 인해 겪는 불편과 불합리를 해소하는 과정”으로 정의할 수 있음.
- 세종시가 영유아·부모·교직원의 권리, 유아교육과 보육의 형평성, 행정 및 재정의 효율성

1) 2019년 9월 현재, 세종시 어린이집 재원 영유아의 어린이집별 비중을 보면 국공립(16.0), 법인(3.4), 법인단체(2.1), 민간(44.3), 가정(18.4), 직장(15.8)로 전국에 비해 직장과 국공립의 비중이 높은 것이 특징임.

관점에서 유보통합의 필요성을 인식하고 지속적으로 노력하고 있는 것은 유의미함.

○ 특히 정보공시, 유보통합추진위원회 구성 등 유보통합에 필요한 세부과제를 차근차근 실현해 나가고 있는 점은 합리적임.

<표1> 유보통합에 필요한 단계별추진과제²⁾

단계	통합 추진 내용	
1단계	즉시 할 수 있는 것을 우선 추진	-정보공시(원비, 교사, 특별활동, 급식 등) 내용 확대, 연계 및 통합 -공통평가항목과 평가기준 마련, 유치원 평가와 어린이집 평가인증 연계 -재무회계규칙 적용 확대와 공통 적용 항목 개발
2단계	규제환경 정비 등 본격 추진	-결제카드 통일, 시설기준(교실면적·교사 대 아동비율등)정비·통합 -이용시간, 교육과정 등 통합 -교사 자격과 양성체계 정비 및 연계 추진
3단계	관리부처와 재원 등 마무리	-어린이집/유치원간 교사 처우 격차 해소 단계적 지원 -관리부처(교육부-복지부, 교육청-지자체) 및 재원의 통합

2. 보육교사의 전문성에 대한 인식개선과 처우보장

○ 지난 유보통합 논의과정에서부터 교사자격통합이 가장 큰 이슈였는 바, 보육교사의 고졸, 3급 등 최저자격기준을 근거로 전체 보육교사의 전문성을 문제 삼는 견해가 있었음. 유보통합 후 통합서비스의 내용이나 현재 보육교사의 전문성과 역할에 대한 정확한 정립과 평가 없이 보육교사에 대해서만 교육적 기능의 교육과 연수를 강화해야 한다는 주장이 우세했던 것은 사실임.

○ 우선 보육교사의 자격기준을 살펴보자면 보육교사자격 교과목은 그간 3차례에 걸쳐 변경되어 왔는데, 1991년 10과목(30학점)에서 2005년에는 12과목(35학점), 그리고 2012년에는 17과목(51학점)으로 관련 규정이 개정되어 왔음. 초창기에 비해 ‘교육’의 비중이 점차 강화된 반면 심리, 간호, 복지 분야 비중은 줄어들었음.

○ 보육의 질 개선을 위해 교육 관련 학점수를 늘리고 교사자격기준을 강화하는 것은 바람직하다고 볼 수 있음. 그러나, 보육의 특성, 보육교사의 고유역할, 어린이집에서 발생하는 건강 및 안전 등 보육의 질과 직접 관련된 요인들을 고려해 볼 때, 보육교사의 양성과정 중 보육전문가로서의 전문적인 소양을 기르는 것을 소홀히 해서는 안 될 것임.

○ 유치원에서도 영아에 대한 교육을 하기 위해서는 유치원 교원양성과정 중 보육관련 교과과정을 강화하여 유치원 교직원의 전문성을 일부 개선을 할 필요가 있다는 의견도 있음.

2) 이일주, 본질적 관점에서의 유아교육과 보육행정·재정 통합, 열린유아교육학회 추계학술대회자료집, 2015, p61.

<표2> 보육교사 소지 자격증³⁾

(%)

구분	원장	1급	2급	3급	유치원 정교사	유치원 원감 및 원장
전체	17.2	57.4	23.7	1.7	18.5	1.0

○ 일부 지적과는 달리 최근 보육실태조사결과 보육현장에서 근무하고 있는 3급 보육교사 비중은 극히 미미한 것으로 조사됨. 일선 어린이집에서 보육서비스를 제공하고 있는 보육교사의 전문성 수준은 상당부분 개선되어 상향평준화 되었다고 볼 수 있음.

○ 따라서, 유보통합 논의과정에서 보육교사의 질적 향상을 통한 보육과 유아교육의 질적 수준을 제고하기 위해서는 보육교사에 대한 편견을 버리고 보육교사의 전문성과 사회적 기여에 대한 올바른 평가와 보상이 우선되어야 한다는 점을 전제조건으로 유보통합서비스를 담당할 통합교사의 자격등급, 업무경력, 학력 등의 기준을 마련하고 이를 적절하게 반영한 새로운 보수체계와 국가 지원체계의 마련이 필요하다고 할 것임.⁴⁾

○ 즉, 통합교사에게 필요한 지식, 기술, 태도 및 경험, 학력 등을 비롯한 자격 요건을 도출하고 이를 충족하는 교직원 양성 및 수급계획(처우개선 전제)을 수립해야 할 것임. 특히, 현직 보육·유아교육 교사에 대해서는 보육·유아교육 교사의 현재 수준과 필요한 자격요건과의 갭(gap)이 존재하는지를 분석하고 간극이 존재하는 경우 자격요건을 충족할 수 있는 교육훈련기회를 제공하거나 교사 스스로 자격요건을 갖추 수 있도록 해야 할 것임.⁵⁾

<표3> 통합교사자격기준안⁶⁾

자격기준	- 학사학위 소지 (4년제 대학의 유아교육학과 및 보육 관련 학과에서 학사학위 취득, 무시험 검정적용)
자격체계	- 영유아교사 2급 → 영유아교사1급 → 원감 → 원장
양성기관	4년제 대학교 학과중심 (유아교육학과 및 보육 관련 학과) ※단, 3년제 대학교 학과 양성과정 시행 후 2년간 허용(2018~19년입학생 기준) ※ 방송통신대학교 유아교육학과 과정 포함(4년제 정원 대폭 축소)
양성교육과정	국가수준 통합 양성교육과정 - 교직 포함 총 2학점(전공 51학점) - 인적성교육 및 검사 실시 - 실습교육 과정 및 기간 확대
신규 통합교사 양성 추진 절차	'16년 양성 대학 학과 조정 '17년 양성 대학 입학정원 공고 '18년 신입생부터 통합 양성과정 적용(--> '22년도부터 배출)

3) 유해미외, 2018년 전국보육실태조사-어린이집조사보고, 보건복지부/육아정책연구소, 2018, p222.

4) 김종필, 바람직한 보육과 유아교육의 통합방안, 국회의원 김세연·국회의원 김태년 토론회자료집, 2013.4. p64.

5) 김혜금, 한국형 유보통합모델을 찾아서, 교육정책포럼, 한국교육개발원, 2014.4., p13.

6) 문무경, 본질적 관점에서의 영유아교사 자격과 양성체제 통합, 열린유아교육학회 추계학술대회자료집, 2015, p55.

3. 영유아의 권리와 형평성에 입각한 급간식비 지원

- 보육은 영유아의 이익을 최우선적으로 고려하여 제공되어야 하고, 보육은 영유아가 안전하고 쾌적한 환경에서 건강하게 성장할 수 있도록 하여야 한다는 보육이념을 실현하기 위해서는 영유아의 건강과 직결되는 급간식비의 현실화는 반드시 필요함. 유치원 수준에 맞추지 않아도 될 이유가 없음.
- 현재 영유아의 하루 급간식비 기준 1,745원은 2005년 연구를 기초로 하여 2009년 보육사업안내에서부터 신설되어 아무런 변동 없이 현재가 적용되고 오고 있음. 커피 한잔, 김밥 한 줄에 3,000원이 넘는 지금 1,745원으로 영유아의 하루 급식과 간식을 제공하도록 정한 것은 누가 봐도 말이 되지 않음.
- 영유아권익 관점에서 볼 때 적절한 급간식비를 산출하고 더 나아가서는 급간식비를 보육료와 별도로 확보할 수 있는 제도개선이 요구됨. 물론 지방자치단체 차원에서 영유아 1인당 급간식비의 추가적인 지원도 고려해야 함.

<표4> 한국조세연구원 보육비용(급간식비) 연구결과⁷⁾

구분		20명		50명		77명	
		1안(중품)	2안(상품)	1안(중품)	2안(상품)	1안(중품)	2안(상품)
1인 1일 식비 (원)	6-11개월	1,259	1,379	1,236	1,351	1,236	1,351
	1-3세	1,752	1,917	1,745	1,908	1,745	1,908
	4-6세	-	-	2,326	2,544	2,326	2,544

Ⅲ. 어린이집 누리과정에 대한 평가와 지원

1. 보육과 유아교육에 대한 보편적 접근의 실현여부

(1) 누리과정의 의의 및 도입과정

- 누리과정은 어린이집·유치원으로 이원화된 보육·유아교육 과정을 통합하여 유아 단계 교육의 질을 제고하고, 생애초기 출발점 평등을 보장하기 위해 2012년 5세를 시작으로 단계적으로 도입한 제도
- (만5세 누리과정 도입) 2011.5월 대국민 발표를 통해 만 5세아 보육·교육비를 지방교육재정교부금으로 지원하기로 하고, 2012.3월부터 만5세아 대상 누리과정 시작
- (만3-4세 누리과정 확대) 2012.1월에 2013년부터 3-4세로 누리과정 확대적용 방침 발표. 2013년 이후 유아 누리과정 및 전 연령 무상보육 실시

7) 한국조세연구원, 표준보육·교육단가 및 적정부담수준에 관한 연구, 여성가족부 용역보고서, 2005, p33.

○ 그 후 어린이집 누리과정 예산부담 주체에 대한 논란을 일시적으로 해결하기 위해 2016년 유아교육지원특별회계법을 제정함. 유아교육지원특별회계법에 근거하여 2017년-2019년까지 3년간은 교육세와 국고를 재원으로 한 특별회계에서 어린이집 누리과정 예산을 지원해 오고 있음.

(2) 보육·유아교육에 대한 보편적 접근의 실현여부

○ 어린이집 재원 만3-5세 유아(2018년말 기준 어린이집 재원 유아수는 571,978명)에 대한 누리과정의 실시로 유아보육 및 유아교육에 대한 보편적 접근을 위한 기반(재정지원, 누리교육과정 일원화 등)은 마련되었다고 볼 수 있음.

○ 하지만, 누리과정의 취지를 살리기 위해서는 교육감들의 반복적인 어린이집 누리과정 예산지원 거부, 어린이집 누리교사처우개선비 차별지원, 유치원과 달리 유아들을 위해 사용해야 할 운영비에 교사 몫인 처우개선비를 포함하여 지원(유치원의 경우 운영비와 교사처우개선비 별도 지원)하는 등 어린이집 누리과정에 대한 불공평한 지원의 문제는 해소되어야 할 것.

○ 어린이집 누리과정에 대한 불공평한 지원 등의 문제가 해소되지 않는 한 어린이집 재원 유아에게 누리과정을 통한 유아보육 및 교육에 대한 보편적 접근, 즉 양질의 보육과 교육을 받을 권리를 온전히 보장하는데는 한계가 있음.

2. 어린이집과 유치원간 격차해소 여부

(1) 어린이집과 유치원의 격차

○ 어린이집·유치원으로 이원화된 보육·유아교육 과정을 통합하여 유아 단계 교육의 질을 제고하고, 생애초기 출발점 평등을 보장하기 위해 누리과정 도입

○ 하지만, 누리과정 실시 7년이 지난 지금까지도 보육과 유아교육의 사회적 인식 등 여러 가지 면에서 어린이집과 유치원간 불평등 내지 격차는 그대로 남아 있음.

(2) 어린이집과 유치원간 격차의 실례

○ 운영비 : 유치원은 누리과정운영비와 교사처우개선비를 구분하여 각각 지원하는 반면 어린이집은 운영비에서 교사처우개선비를 공제하고 난 후, 유치원 보다는 적은 운영비를 지원받고 있음

○ 교사처우개선비 : 동일한 역할을 하면서도 유치원 교사는 어린이집 교사에 비해 약 30만원 정도 더 많은 처우개선비를 지급받고 있음

○ 급간식비 : 유치원의 경우 누리과정보육료와 별도로 급간식비를 수납하고 있으나 어린이집의 경우 급간식비가 포함되어 있지 않은 누리과정보육료로 급간식을 제공해 오고 있음. 영유아의 건전한 성장을 위해서 시급히 개선되어야 할 것

<표5> 2018년 기준 누리과정재정 지원현황⁸⁾

대상	재정지원		국공립유치원	사립유치원	어린이집
부모	누리과정		6만	22만	22만
	방과후과정		5만	7만	7만
	계		11만	29만	29만
교사	기본급 보조	교직수당	인건비 국가부담	25만	-
		인건비보조		21만	-
	담임수당			13만	-
	계			59만	-
유치원	학급운영비		학급당 경비 등 지원	25만	-

3. 어린이집 누리과정 시행에 따른 문제점과 개선방안

(1) 어린이집과 유치원의 관할권 논쟁 해소

○ 누리과정 도입 후 2016년까지 교육감의 어린이집 누리과정 예산편성지원 거부, 2019년 어린이집 교사처우개선비 지원 거부 등 누리과정의 도입 취지와 달리 어린이집은 교육부와 교육감은 교육기관이 아니라는 이유로 어린이집에 대한 평등한 지원과 대우를 거부해 왔음.

○ 이와 같은 교육부와 교육감의 편협적이고 행정으로 인하여 어린이집과 유치원의 차이, 양자간 불평등은 오히려 심화 되었음.

○ 보육의 질 개선과 저출산 극복을 위해서는 유보통합의 근거 법률을 제정, 어린이집과 유치원을 제도적으로 완전히 통합하여 양자간 격차를 해소하여 어린이집 재원 유아와 유치원 재원 유아 모두에게 평등한 유차보육, 유아교육서비스를 제공하도록 해야 할 것. 세종시에 모범사례를 보여 줄 필요성 있음.

(2) 어린이집과 유치원의 격차 고착화 해소

○ 앞서 지적한 바와 같이 운영비, 교사처우개선비, 급간식비 등의 지원에 있어 유치원에 비해 어린이집 영유아는 상당한 차별을 받아 오고 있음.

8) 교육부 자료.

○ 특히, 내년부터는 어린이집 재원 유아의 건전한 성장을 위해서 급간식비가 포함되어 있지 않은 누리과정보육료로 급간식을 제공해 오고 있는 현실은 개선되어야 함(누리과정보육료의 인상, 급간식비의 별도 지원)

(3) 누리과정보육료 현실화

- 질 높은 보육과 유아교육을 제공하기 위해 보육 및 유아교육 통합 보육·교육과정으로 누리과정이 도입되었으나 누리과정 보육의 질을 결정하는 지원 단가는 7년간 동결된 상태임.
- 2019년 최저임금 10.9%인상 등 사회경제적 여건변화를 감안하면 7년간 동결된 누리과정보육료는 누가 봐도 현실과 동떨어진 기준임. 현재 누리과정 보육료 22만원은 보건복지부의 표준보육비용 연구결과(2013)에서 산출된 보육비 기준에 크게 못 미치는 수준임. 2019년 연구결과와는 비교할 수조차 없음.
- 앞서 언급한 바와 같이 7년간 동결된 현재 누리과정 보육료에는 보육교직원의 실제 경력 및 호봉, 기타 교직원의 인건비, 시간외 수당, 건강한 급간식 제공을 위한 적정 재료비 등이 제대로 반영되지 않았을 뿐 아니라 물가상승요인 등도 반영되지 않았음.
- 특히, 2013년 이후 현재까지 누리과정 보육료는 22만원으로 동결된 반면 최저임금(2019년 기준)은 무려 729,410원 인상됨. 지금의 누리과정 보육료만으로는 양질의 보육서비스 제공이 거의 불가능한 상황. 이러한 절박한 현실을 2020년 예산계획 수립시 반드시 감안해야 함.
- 2013년 이후 동결된 누리과정 보육료는 최소한 30만원 까지 인상할 필요성이 있음. 누리과정 보육료 인상의 근거를 법제화하고 인상되기 전까지 지자체의 특수시책사업 형태로 누리반에 대한 지원안을 강구할 필요성이 있음(예: 누리반 1명당 월 5만원 운영비 지원)

(4) 유아교육지원특별회계법의 개정

1) 유아교육지원특별회계법의 제정 및 시행경과

가. 유아교육지원특별회계법의 제정

- 국회와 정부는 누리과정의 안정적인 추진을 위하여 유아교육지원특별회계법(유효기간 2017.1.1.-2019.12.31.)을 제정함. 즉, 어린이집 누리과정의 재정부담을 둘러싼 부처간 갈등을 해소하기 위해 유아교육지원특별회계법이 제정된 것임.
- 그간 유아교육지원특별회계법에 의거 교육세 전입금과 일반회계 전입금으로 재원을 마련하고 어린이집과 유치원 누리과정 운영에 소요되는 비용을 지원해 왔음.

나. 유아교육지원특별회계법의 시행경과

○ 유아교육지원특별회계법 제정 이후 어린이집 누리과정 재정조달의 불안정성은 해소된 듯 하였으나 2019년 예산안에서 어린이집 누리과정 담당교사 처우개선비 예산 713억원을 교육세에서 부담하여 유아교육지원특별회계에 전입한 것에 대해 교육청이 일제히 반발한 점과 유아교육지원특별회계법의 유효기간이 2019.12.31.에 종료된다는 점 등으로 미루어 볼 때 어린이집 누리과정 재정조달의 불안정성과 갈등이 재현될 가능성이 농후함.

○ 따라서, 현행 유아교육지원특별회계법의 유효기간이 이대로 종료하는 경우 교육청에서는 지방교육재정교부금으로 어린이집 누리과정 재원부담을 거부할 것이 거의 분명함으로 현행 유아교육지원특별회계법의 유효기간 종료 후 어린이집 누리과정 재원조달 방법을 마련해야 함.

2) 유아교육지원특별회계법의 개정방향

가. 누리과정 운영비와 교사처우개선비의 부담근거 마련

○ 유아교육지원특별회계법상 교육세 전입금으로 어린이집 누리과정을 지원하는 것이 불가능한 것은 아니지만 이번 사태에서 보는 바와 같이 교육청은 교육세 전입금으로 어린이집 누리과정교사 처우개선비를 지원하는 것은 인정하지 않는 입장임.

○ 교육부에서는 사립유치원교사 처우개선비 예산을 유아교육지원특별회계가 아닌 별도예산으로 편성하여 지원하고 있음.

○ 따라서, 복지부도 누리과정교사 처우개선비를 누리과정 운영비에서 공제해서 지원하지 않고 별도 예산을 편성해서 지원하는 것이 바람직함.

○ 어린이집 누리과정교사 처우개선비를 유아교육지원특별회계에서 지원하기 위한 근거규정을 신설해야 함.(운영에 소요되는 비용과 처우개선비 지원 근거 마련)

○ 어린이집과 유치원의 누리과정을 차별없이 지원할 수 있는 법환경의 조성이 시급함.

나. 유아교육지원특별회계법 부칙 제2조(유효기간)의 개정

○ 어린이집 누리과정 재정조달의 안정성을 보장하기 위해서는 유아교육지원특별회계법 부칙 제2조(유효기간)의 개정을 통하여 유아교육지원특별회계법 유효기간의 한시적인 연장 내지 폐지를 결정하여야 함.

IV. 새로운 보육체계 시행에 따른 의견

1. 보육체계개편

(1) 보육체계개편의 취지

○ 그간 어린이집은 1일 12시간 이상 운영하는 것을 원칙으로 한 반면, 보육교사는 1일 8시간 근무를 원칙으로 하고 있어서 현실적으로 영유아는 안정적인 보육서비스를 제공 받지 못하고 보육교사는 적정 근로시간을 보장받지 못하고 있었음.

○ 이러한 문제를 해소하기 위하여 영유아보육법을 개정, 어린이집의 보육시간을 기본보육과 연장보육으로 구분하여 보육시간별로 보육교사를 배치할 수 있도록 보육체계를 개편함.

(2) 영유아보육법 개정법의 내용

○ (제17조제2항) ② 제24조의2제1항에 따라 보육시간을 구분하여 운영하는 어린이집은 같은 항 각 호에 따른 보육시간별로 보육교사를 배치할 수 있다.

○ (제24조의2 보육시간의 구분) ① 어린이집은 다음 각 호와 같이 보육시간을 구분하여 운영할 수 있다.

1. 기본보육 : 어린이집을 이용하는 모든 영유아에게 필수적으로 제공되는 과정으로, 보건복지부령으로 정하는 시간 이하의 보육

2. 연장보육 : 기본보육을 초과하여 보호자의 욕구 등에 따라 제공되는 보육

2. 보육체계개편에 대한 현장의 의견

(1) 연장반 전담교사의 채용의 어려움에 대하여

○ 전담교사 채용 자체가 어려움. 전담교사 근무조건으로는 구직자가 거의 없음. 오후반 전담교사에게 오전반 보조교사와 동일한 임금지원으로 인해 전담교사 채용의 어려움을 겪을 수 밖에 없음. 전담교사 수당 뿐 아니라 인센티브 도입 등이 필요함.

○ 전담교사가 처리하는 업무 범위와 안전사고 책임의 한계 있음. 구직기피의 가장 큰 이유 중 하나. 오후 7시 30분까지 영유아가 남아 있을 경우 연장반 전담교사가 행정업무를 처리할 시간이 없음.

○ 오전반 보조교사와 급여는 거의 동일한 반면 반에 책임과 행정업무에 대한 책임을 더 부과하는 것은 부당하다는 지적이 있음. 이에 대한 해결방안이 없을 경우 전담교사 구인난, 기존 교사의 업무과중 등의 문제가 발생할 수 있음.


○ 따라서, 교사에 대해서는 전담교사 보다는 비담임교사를 배치하는 방안 고려해야 함.

(보조교사 + 전담교사 + 책임성강화 = 비담임교사)

(2) 비현실적인 연장반 편성기준(연장반보육을 이용할 권리 제약)에 대하여

○ 연장반 교사 대 아동비율(영아의 경우) 1:5를 최소한 1:2로 조정해야 함. 보육체계개편의 취지를 살려 1명의 영아라고 할지라도 연장보육이 필요한 경우 동일한 조건에서 양질의 보육을 받을 권리를 보장해야 함.

○ 연장반 편성기준의 완화는 영아 안전문제와 직결됨. 영아, 부모, 교사 모두가 원하는 바임.

(영아반편성기준 1 : 5  최소 1 : 2)

(3) 연장반 운영이 가능한 정도의 운영비 지원에 대하여

○ 연장반 운영비 (1인당 4만원) 지원기준은 재검토가 필요함.

- 시간당 운영비 영아 1명당 2,000원은 납득불가.

- 과학적인 근거를 토대로 재산출 해야함.

○ 반 현월에 차이가 있다고 하더라도 반 운영을 위한 고정비의 크기는 차이가 없음에도 불구하고 현월에 따라 운영비 지원수준을 정하는 것도 재고할 필요성이 있음.

○ 연장반 운영시 관리운영비에 대한 지나친 감액은 재고.

○ 연장반 교사 채용시 4대보험 및 퇴직적립금 등 사용자 부담 발생. 이에 대한 정부지원 필요.

(4) 아침보육(7:30-9:00)과 석식제공에 대한 지원에 대하여

○ 아침보육에 대해서는 당번제로 운영하도록 규정하고 있음. 영아의 아침보육 이용률이 높다는 사실을 감안하지 않은 것으로 보임.

○ 아침보육에 필요한 별도의 교직원, 예산지원 없이 당번제 운영을 강제하는 것은 보육체계개편의 취지 뿐 아니라 교직원의 근무환경개선, 보육의 질 개선 관점에서 부당함.

○ 아침보육에 대한 교직원 및 예산지원 필요.

○ 석식 제공시 비용을 받을 수 있도록 규정하고 있으나 일선 어린이집에서는 비용을 받는 것이 쉽지가 않을 뿐 아니라 석식제공을 위한 인력도 부족함. 이에 대한 정부와 지자체 지원이 필요함.

(5) 기본보육과 연장보육 담당교사간 인수인계 및 차량시간에 대하여

○ 기본보육과 연장보육 담당교사간 인수인계 시간, 공간에 대한 정책적인 배려 없음.

○ 차량시간에 대한 배려도 없을 뿐 아니라 차량운행시 원에 남겨진 영유아에 대한 보호장치 차도 미비함.

V. 나오는 말

○ 세종시 어린이집 재원 영유아 15,128명과 유치원 재원유아 6,393명에게 높은 수준의 보육·유아교육서비스를 동일하게 제공하기 위한 세종시 차원에서의 유보통합 논의와 노력은 보육·유아교육의 질 개선과 저출산 해소뿐 아니라 영유아의 권익관점에서 매우 마땅하고 바람직함.

○ 정보공시, 유보통합추진위원회 구성을 넘어 유보통합에 필요한 세부과제를 차근차근 실현해 나가야 할 것임. 특히 유보통합의 성공을 위해서는 교사자격의 통합, 처우격차의 해소, 서비스 내용의 통합을 위해 노력해야 할 것임.

○ 특히, 보육교직원에 대한 사회적 인식과 존중감의 개선으로 유보통합이 가능한 토양을 조성해 나가는 노력은 지금부터 시작해야 할 것으로 보임. 예를 들어 세종시 홈페이지에 어린이집 신고센터만 둘것이 아니라 어린이집 칭찬센터를 설치하는 방안도 고려해 볼 만함.

○ 그 밖에 보육의 질 개선을 위해 보육현장에서 요구하는 예산은 최대한 시정에 반영하되 반영하지 못할 경우 그 이유를 설명하고 설득하고 협조를 구하는 소통의 시정도 요구됨.

세종시의 선진적 보육정책 실현을 기대하며...

먼저 이 자리가 만들어지기까지 관심과 노력을 아끼지 않으신 세종시의회 의장님을 비롯한 박성수 의원님 외 연구위원들과 관련 담당자의 노고에 감사드린다. 그동안 의회 연구모임을 함께하면서 세종시와 세종시의회가 세종시의 보육발전을 위해 얼마나 의지를 갖고 실행하시려 마음을 쓰고 있는지를 잘 알게 되었다.

아동이 행복할 수 있는 사회를 만들기 위해서는 다양한 제도가 뒷받침 되어야 하는데, 이를 직접적으로 실행에 옮길 수 있는 정책 입안자가 주관한 토론회라는 것은 매우 의미가 있는 일일 것이다.

지난 5월 정부에서는 ‘포용국가 아동정책’을 발표하고, ‘아동이 행복한 나라’라는 비전으로 4개영역(보호권, 인권 및 참여권, 건강권, 놀이권) 10대 핵심과제를 제시하였다. 보호가 필요한 아동에 대한 공적책임강화, 아동권리 보장 및 안전한 돌봄 강화, 생애 초기부터 촘촘하게 돌보는 아동 건강, 창의성·사회성 계발을 위한 놀이 혁신을 하겠다는 의지가 담겨 아이들이 잘 자랄 수 있는 환경을 국가가 책임지고 조성하겠다는 점에서 육아와 보육을 담당하는 육아종합지원센터의 책임자로서 매우 큰 기대를 하고 있다.


정책적 변화의 시기에 발맞춰 고민한 세종특별자치시의 보육정책 개선방안의 발제 원고를 바탕으로 저는 육아와 보육을 담당하는 육아종합지원센터의 역할 수행의 관점에서 관련 있는 사안을 중심으로 몇 가지 소견을 첨가하고자 한다.

다양한 육아수요와 육아지원서비스를 위해 육아 및 보육 지원 전달체계로서 핵심적 역할을 하는 육아종합지원센터는 영유아보육법 제7조 및 시행령 제12조와 세종시 영유아보육 조례를 근거로 지역 내 육아 지원을 위한 거점기관으로서 어린이집 지원·관리 및 가정양육 보호자에 대한 맞춤형 지원을 위한 보육 컨설팅, 교직원 상담 및 교육, 대체교사 지원 등 어린이집지원 기능과 부모교육 및 상담, 시간제보육서비스 제공 등 가정양육지원기능을 통한 지역 내 One-stop 육아지원서비스를 담당(보건복지부, 2019)하고 있다.

육아종합지원센터는 보육정보를 제공하고 상담하는 어린이집 지원을 중심으로 한 보육정보센터에서 출발하여, 시대적 필요와 부모의 요구에 따라 그 역할과 기능을 보완하여 정보제공 뿐 아니라 가정 내 육아와 결혼, 일자리 정책과도 관련되어 복합적 기능을 포함하는 육아종합지원센터로 명칭을 바꾸어가며 아주 작은 기능에서부터 보다 다기능적 측면으로 확장되어 가는 발달의 과정을 겪어 왔다(조현정, 2018).

센터의 명칭에서 사용하고 있는 육아종합의 개념은 임신, 출산, 양육 및 보육과 교육으로 이어지는 모든 육아에 관련되어 아우르는 종합적인 기능으로서의 인식을 포함하고 있는데, 아마도 앞으로 펼쳐질 국가의 정책기조에 따라 보육 및 육아지원의 주요 수행기관으로서의 역할과 기능이 보다 더 확장될 것으로 사료되는 바 육아종합지원센터의 역할 수행에 따른 제도적 뒷받침이 절실한 시점이라 하겠다.

포용국가 아동정책 10대 핵심과제

비전	아동이 행복한 나라 “내일 만큼 오늘이 빛나는 우리” 
4대 분야	10대 핵심 과제
놀이권	① 아동이 맘껏 뛰어놀 수 있는 지역사회 ② 놀이를 통해 잠재력을 키우는 학교
건강권	③ 아동발달 단계에 맞는 건강지원 강화 ④ 마음건강 돌봄 지원 강화 대책
인권 · 참여권	⑤ 누락 없는 출생등록 ⑥ 아동에 대한 체벌 금지 노력 등 아동 권리 강화 ⑦ 아동의 목소리에 귀 기울이는 정부
보호권	⑧ 보호가 필요한 아동은 국가가 확실히 책임지도록 시스템 혁신 ⑨ 아동학대 대응체계 전면 개편 ⑩ 보호종료 후 안정적으로 자립할 수 있도록 지원 강화

· 출처 : 대한민국정책브리핑

http://www.korea.kr/news/reporterView.do?newsId=148861393&call_from=media_daum

발제 자료에서 세종시 유보격차 완화를 위해 보육교직원의 자격 및 호봉체계의 개선과 그에 따른 처우 개선과, 동일한 교육과정을 운영하는 어린이집과 유치원의 지원차이에 대한 격차 해소, 교육과정 운영에 따른 공동 교육 콘텐츠의 개발과 운영이 필요하다고 언급하고 있다.

또한 세종시 보육정책 개선을 위한 방안 중 보육교직원 휴가제도 보장, 센터의 보육교직원 교육·연수비 지원을 통한 보육서비스의 질적 향상, 세종시 유·보 격차 해소 지원조례 제정 및 시행, 영유아 부모교육 지원 조례 제정 및 시행, 세종시 어린이집 원장 인증제 도입 검토, 보육반장제 도입 등을 제안하고 있다. 전적으로 모든 내용이 필히 필요한 사안이라고 생각하고, 많은 부분 공감하고 있다. 그러나 현실적 적용을 위한 구체적이고 적극적인 방안이 마련되어야 할 것이기에 부가적으로 어린이집 교육의 질에 가장 중심적이고 구조적인 변인인 인적자원 즉 교육교직원 체계 개편에 대한 의견을 첨가하고 싶다.

첫째, 어린이집 직급체계 근거 마련

자격 및 호봉체계에 앞서 오랫동안 자리 잡혀 묵인되고 있는 직급체계에 대한 근거 마련이 필요하다. 어린이집에는 원장과 보육교사, 조리원, 영양사 등의 기타 보육교직원이 근무하도록 하고 있다. 즉, 원장과 보육교직원의 구성이다. 원장이 어린이집 운영의 모든 책임의 주체이다. 그런데 부득이 회의참여, 교육 등 원장의 부재 시 책임 있게 업무를 대행 할 중간관리자의 필요성에도 불구하고 법적근거는 아직 마련되어 있지 않다. 그러나 이미 어린이집에는 원감, 주임, 선임이라는 명칭의 중간관리자가 존재하고 그 역할을 수행하고 있다. 그렇다면 중간관리자의 자격, 역할, 급여 등의 관련 근거 마련이 필요하지 않을까?

둘째, 승진체계 제도화

서울시에서는 보육비전 2020(2016.12)을 통해 장기적 비전을 갖고 장기근속의 동기가 강화되고, 직업적 자긍심, 전문성 및 역량 동기 강화 등을 이유로 보육교사 승진체계를 국공립에 우선 시범 도입하고 점차 확산할 계획이라고 밝힌바 있다. 이는 우리의 연구 과제인 호봉 체계 개선과 연계될 수 있는 문제로 세종시에서도 도입을 검토할 수 있으리라 본다. 승진체계 도입을 위해서 어린이집 규모에 따른 중간관리자 배치기준, 직급에 따른 업무 및 역할, 공정한 승진 조건 및 절차, 직급에 따른 보상 및 처우기준 등의 제도가 마련되어야 할 것이다(서울시 여성가족재단, 2018).

유치원 교직원 배치 기준			
구분	자격		임무
원장	<ul style="list-style-type: none"> - 원감자격 취득 후 3년 이상 교육 경력 및 소정의 재교육 이수 - 대통령령이 정하는 기준에 해당 한다고 교육부 장관이 인정 		원무를 총괄하고 소속교직원을 지도·감독 유치원의 유아 교육
원감	<ul style="list-style-type: none"> - 정교사 1급 취득 후 3년 이상 교육 경력 및 소정의 재교육 이수 - 정교사 2급 취득 후 6년 이상 교육 경력 및 소정의 재교육 이수 		원장을 보좌하고 원무를 관리 유치원의 유아 교육 원장 부재 시 직무 대행
수석 교사	<ul style="list-style-type: none"> - 교사 자격 소지하고, 15년 이상 교육 경력 및 관련 자격 취득 		교사의 교수연구 활동을 지원 유아 교육 원감을 두지 않는 경우 원장의 직무를 대행
교사	정교사 1급	<ul style="list-style-type: none"> - 정교사 2급 취득 후 3년 이상 교육경력 및 소정의 재교육 이수 - 정교사 2급 취득 후 교육대학원 또는 교육부장관이 지정하는 대학원 교육과정에서 유치원 교육과정 전공 석사학위 취득 후 1년 이상 교육경력 	유아 교육
	정교사 2급	<ul style="list-style-type: none"> - 대학 유아교육과 졸업 - 대학 졸업자로 재학 중 소정의 보육과 교직 학점 이수 - 교육대학원 또는 교육부장관이 지정하는 대학원 교육과정에서 유치원 교육과정 전공 석사학위 취득 - 준교사 자격 취득 후 2년 이상의 교육 경력 및 소정의 재교육 이수 	
	준교사	<ul style="list-style-type: none"> - 유치원 준교사 자격검정에 합격 	
행정 직원			행정사무와 그 밖의 사무를 담당

· 출처 : 유아교육법 제 20조 교직원의 구분, 제21조 교직원의 임무, 동법 시행령 제 23조 유치원 교원의 배치기준

셋째, 어린이집 교사 대 아동 비율 하향조정

2019년 의무평가제 시행, 2020년 보육체계 개편, 누리과정 개정 등 보육정책에 큰 변화가 일어나고 있다. 정부의 포용국가 아동정책과 누리과정 개정에 따른 놀이중심 교육체계가 제대로 정착되기 위해서는 교사 대 아동비율의 하향 조정은 매우 필요한 일이다. 어린이집 교사의 배치 비율은 좋은 어린이집의 조건에 있어 가장 핵심적인 일이 아닐 수 없다.

영국에서는 교사 대 아동 비율이 2세미만 영아 1:3, 2세~3세 유아 1:4, 3세~5세미만 유아 1:8이라고 하며, 독일의 경우 주마다 차이가 있으나 아이 키우기 가장 좋다고 평가받는 Badea- Wurttemberg주는 1:3, 가장 나쁜 주로 평가되는 Mecklengrg-Vorpommern주의 경우도 1:6 정도의 비율이라고 한다. 현

재 우리나라 어린이집 1인당 평균 아동수는 11.8명(OECD 평균 10.6)이며, 서울시여성가족재단에서 발행한 자료(2018)에서는 이상적인 교사 대 아동비율을 1:8.8로 제안하고 있다. 교사의 배치 기준은 시차원의 제안이라고 보기는 어려우나 보조교사 등 지원인력으로 충분히 그 비율의 조절은 가능할 것으로 본다.

유·보 통합 또는 유·보 격차 해소의 길이 멀고 험하다 하여도 독일 보육제도에서 찾아볼 수 있듯 연령층을 구분하지 않고 혼합된 모든 연령층을 돌보며, 법적 권리와 기관이 하여야 할 의무가 모든 연령층에서 동일한 수준으로 발전하여 온 어린이집과 유치원을 통칭하는 보육기관 'Kitas' 운영을 참고하여 우리도 멀지 않은 미래에 유·보 격차 해소를 넘어 통합의 길이 마련되길 간절히 기원해 본다.

아이를 키우는 일은 부모만의 문제가 아닌 국가와 사회가 즉 우리 모두가 함께 해야 할 책임이 있다. 따라서 국가의 노력, 국가의 책임성 강화와 함께 지자체의 관심과 노력으로 소중한 우리 아이들의 행복한 미래를 위해 보다 개선된 보육정책이 실현되길 바라며, 세종시의 선진적 보육발전 실현을 위해 많은 관심과 지지를 부탁드립니다.

<참고문헌>

서울시여성가족재단(2018). 보육 알고싶고 알리고 싶은 이야기. (주)행복드림.

여경하(2014). 육아종합지원센터 서비스에 대한 보육교직원과 부모의 이용현황 및 요구.

순천향대학교 교육대학원 석사학위 논문

이윤진(2019). 독일보육정책, 변화와 시사점. 육아정책포럼 2019 여름 Vol.60.

육아정책연구소

조현정(2018). 육아종합지원센터 지원기능의 활성화 탐구. 중앙대학교대학원 박사학위논문

참고 사이트

- 독일취학전 교육제도 지역비교 보고서(2019 Länderreport).

https://m.blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=deutschewelle&logNo=221660645027&proxyReferer=https%3A%2F%2Fm.search.daum.net%2Fsearch%3Fnil_profile%3Dbtn%26w%3Dtot%26DA%3DSBC%26q%3D%25EB%258F%2585%25EC%259D%25BC%2B%25EB%25B3%25B4%25EC%259C%25A1%25EC%25A0%259C%25EB%258F%2584%2Bkitas%2B

- 영국 보육원 비용, 영국 보육교사 당 아동수, 독일 보육원 Kita

https://m.blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=haklv86&logNo=221481225783&proxyReferer=https%3A%2F%2Fm.search.daum.net%2Fsearch%3Fnil_profile%3Dbtn%26w%3Dtot%26DA%3DSBC%26q%3D%25EB%258F%2585%25EC%259D%25BC%2B%25EB%25B3%25B4%25EC%259C%25A1%25EC%25A0%259C%25EB%258F%2584%2Bkita

효과적인 어린이집 운영 · 관리할 수 있는 해결책

‘보육’은 지난 20여 년간 항상 사회적 이슈가 되어왔다. 매일 끊이지 않는 아동학대 행위가 연일 보도 되면서 보육교사에 대한 강한 비난과 어린이집에 대한 불신이 쏟아졌다. 사회적 관심이 원인에 대하여 모아지고 보육교사에 대한 자격과 근무여건에 대한 배경요인의 중요성을 인지하고 보육·교육에 대하여 많은 정책변화가 이루어졌다.

모든 아이들이 동등한 출발점에 서도록 하는 것은 우리 사회의 중요한 과제다. 하지만 아이들은 어린이집과 유치원이라는 이원화된 체계 안에 있는 현실이다. 만3세~5세 보육·교육과정이 누리과정이라는 명칭으로 통합이 되긴 했지만, 여전히 주무부처는 복지부와 교육부로 나뉘어져 있어 혼란을 주고 있다. 만0세~2세를 포함해 취학 전 모든 아이들이 동등하고, 평등한 보육·교육 기회를 제공받고 차별화 받지 않는 건강한 성장과 발달을 지원하는 영유아가 중심이 되는 격차완화 정책이 세종시에서 먼저 출발점이 이루어지기를 기대 해 본다.

1. 국공립 어린이집 양적 확충이 보육 공공화의 해결책인가?

정부가 저출산 극복을 위한 보육·양육 지원 강화 내용 중 하나로 2021년까지 ‘국공립어린이집 40%’를 달성하기로 한 가운데, 양적 확대에 급하기보단 질적 향상을 우선시해야 한다고 본다.

세종시의 읍면동 영·유아 인구가 지속적으로 감소할 것으로 예측된 상황에서 국공립 확충이 읍면동에 양적 확충이 아닌 균형 있고 질적 서비스가 높은 질적 강화로 효율적으로 추진되어야 한다고 본다.

보육공공성을 강화하기 위한 올바른 방법은 무엇이 있을까? 국공립 50%확충이 해결 방안일까? 라는 고민을 해본다. 국공립 어린이집 확충으로 인해 학부모와 아동이 국공립 어린이집과 민간 어린이집 중 선택할 수 있는 자율성이 크게 확대되는 반면 민간어린이집과 국공립 어린이집의 갈등 및 양극화 현상으로 보육서비스의 연계성에 한계가 발생하고 세종시 영유아 수요와 공급의 불균형으로 인해 국공립 어린이집의 불균형 위기와 재정 예산낭비를 초래할 수 있다.

바람직한 공보육의 방향은 국공립어린이집 확충이 아니라 아이가 있는 모든 곳에 인건비와 운영비를 지원하는 반별 인건비 지원이라고 본다.

정부는 2022년까지 국공립 어린이집 이용률 40% 달성을 목표로 국공립어린이집 확충을 추진하고 있다. 정부는 목표를 달성하기 위해 신축뿐 아니라 관리동 전환, 장기임차 등 여러 방식을 적용하고 있다. 그런데 정부의 국공립어린이집 40% 확충사업이 계량적 확충이므로 확충과정에서 지자체와 어린이집, 어린이집과 어린이집 등 다양한 갈등이 발생할 수 있다고 생각한다. 한국 어린이집이 가진 특성 때문에 어린이집을 성급하게 공공화 하면 정도가 아닌 비정도를 가게 될 것 이다.

보육은 사회복지 사업에서 출발했다. 위탁 받는 인력에 따라 지원금을 지급하는 것도 그 때문이다. 보육은 교육적 성격이 다른 나라보다 많이 가미되었기 때문에 사회복지사업적인 지원 방식을 유지하는 것은 문제라고 할 수 있다.

국공립은 설치·운영 주체가 국가라고 하지만, 실질적으로 운영은 개인 위탁에 의지하고 있다. 이 점을 고려하면, 국공립과 미지원 어린이집 사이에 생기는 보육의 질 차이는 '국가가 만든다'가 아니라 '국가가 지원 한다'는 점에 있다. 인건비와 운영비를 지원하면 국가 또는 지자체가 매입하지 않아도 공보육이 가능하다고 생각한다.

국공립 어린이집의 양적 확충보다는 질적 향상으로 보육의 질을 높이고 교사 처우를 안정적으로 유지하는 길은 지자체에서 국공립 양적 확충 재정 지원으로 미지원 어린이집의 인건비와 운영비를 지원함으로써 다양한 확대로 공보육을 확대하는 것이다.

국공립 확충으로 인하여 추후에 발생하는 문제점으로는 저출산으로 인하여 영유아가 감소되는 사회적 현상으로 양적확충으로 운영되었던 어린이집의 추후에 운영방안을 어떻게 해결 할 것인가? 인구이동 등 보육수요 전망분석과 어린이집 적정배치 등 통합적인 수급계획을 수립하여 수요와 공급이 균형을 이룰 수 있어야 한다.

2. 보육교사의 고용안정을 위한 대책마련은 무엇인가?

교육은 인간행동의 바람직한 행동의 변화다. 이제 이 시대는 초중등만이 공교육인 시대는 지났다. 습관이 반복되면 행동의 변화를 일으키고 행동의 변화는 이성의 발달로 이어진다. 영유아기는 인생에 있어 가장 중요한 기본생활습관을 형성해가는 시기인 만큼 반드시 공보육을 향한 시대의 흐름을 막을 수 없다.

이에 대한 시대의 방향성은 보육지원이 아동별 지원에서 반별 인건비 지원으로의 전환으로 보육이 좀 더 안정된 공보육된 시대를 세종시에서 열어가야 할 시점이라고 본다.

그런데 민간, 가정어린이집들은 공공성 확보를 강조하면서 수익기관으로 구분 지어져 운영경영이 어려우면 능력이 부족한 걸로, 수익이 나면 도둑으로 취급을 받는 이상한 운영 구조를 가지고 있다고 편견을 두고 있다.

이 진정한 공보육을 위해서는 여러 가지 제도 개선이 필요하고 이러한 보육·교육은 인격적으로 어린이집을 운영하는 인권의 사각지대로 내몰고 있는 것이 아닌가 생각한다.

특히, 공공성확보를 위하여 시설운영의 살인적 감사, 보육교사의 질적 향상을 위한다며 실시하는 많은 교육, 교사의 인권을 유린하는 CCTV 의무설치 등을 민간 및 가정어린이집에 요구하면서 정작 공보육을 위한 보육교사의 합당한 인건비 지급이나 처우는 뒷전이라는 것이 현실적 문제이다.

현재 무상보육의 공공성 확보를 위해서는 무엇보다도 현실화된 보육료의 지급이 우선되어야 하며 보육료 현실화 방안으로 현행 아동별 보육료 지원에서 인건비 지원으로 변경되어야 한다. 왜냐하면 보육교사가 안정적 보육업무를 수행할 때 영유아기에 있는 보육이 행복해 질수

있다는 것을 누구나 중요시 하지만, 이는 현실적으로 접근되지 못하고 있기 때문이다.

부모 다음으로 만나는 이 시기에 보육교사가 고용에서 안정되고 처우가 개선되어 행복해진다면 그 에너지는 자연히 우리 영유아들에게 전이될 것이고 그래서 보육교사의 고용안정은 절대적으로 필요하며 이는 곧 반별 지원으로의 전환을 요구하는 것이다.

영아반은 반별 정원의 책정인원에 맞게 기본보육료가 지원된다. 즉 보육교사의 인건비가 지원되고 있다. 그러나 한명이라도 책정인원에서 퇴소를 하게 된다면 기본보육료 한명은 지원되지 않기 때문에 교사 인건비 지급에 많은 운영난을 초래하여 보육교사의 고용 불안정을 초래하고, 저출산으로 인원이 감소하는 현상으로 인하여 누리반은 매월 초에 유아 인원수에 따라 아동별 지원되므로 어린이집의 불안정 운영을 보이므로 아동별지원이 아닌 반별지원으로 지원방법 전환을 모색해야 한다.

보육교사의 적정 인건비와 더불어 시설, 보수비용, 기타 부대비용을 해소할 수 있는 보육료 현실화를 반드시 다시 책정해야 하며 이 문제를 해결하기 위해서는 아동별 지원에서 반별 인건비 지원방식 전환이 보육의 질적 향상에 최선이며 아동별 지원으로 인한 문제점도 방지할 수 있고 저출산으로 인한 정원 미 충족 시 발생하는 어린이집 운영의 불안정을 해소할 수 있기 때문에 이는 보육교사의 고용안정 정책에 최우선으로 다가갈 수 있는 정책방향이라고 본다.

보육정책의 핵심은 “아이가 행복하게 자랄 수 있는 환경 조성”이다. 아이의 행복을 최우선에 두고 어린이집 아동별지원에서 반별 지원의 보육정책이 뒷받침되어야 한다.

3. 급간식비의 현실적인 금액 단가 ?

복지부의 2019년 보육사업안내에 따르면 어린이집 급간식비는 최소 1일 1,745원으로 2009년부터 이후 11년째 변동이 없다. 장바구니 물가를 떠올려도 현실적이지 않은 금액이다.

2019년 10월 2일 보건복지부에서 국정감사 자료로 제출한 ‘전국 지자체 어린이집 급간식비 지원제도 현황’에 따르면, 기초지방자치단체 어린이집 <급간식비 기준단가>의 경우, 0세 - 2세는 1,745원~2,945원, 3세 - 5세는 2,000원~3,200원의 편차가 발생하는 것으로 드러났다. 여기에 연령별, 어린이집 유형에 따라 <추가 지원 급간식비 단가>는 7개 시도인 인천, 대전, 세종, 경기, 충남, 경북, 제주), 130개 시군구에서 최소 40원에서 최대 2,600원까지 지역 간 큰 격차를 두고 지원하고 있다. 이 외에도 2개 시도, 41개 시군구에서 농수축산물, 친환경 농산물, 과일, 우유 등 현물지원을 하고 있다.

2019년 현재 어린이집 최소 급간식비 지원 단가는 2009년 보건복지부 보육사업 지침으로 정해진 후 인상 없이 0 - 2세, 1,745원, 3 - 5세 2,000원이다. 2009년 이후 11년째 급간식 최소 기준단가가 인상되지 않으면서 지자체별 중심으로 기준단가를 인상하거나, 추가 현금 및 현물 지원을 통해 급간식의 질을 유지해 왔다.

복지부의 현황자료를 분석한 결과, 어린이집 급간식 기준단가 (3~5세 기준)는 충북 옥천군이 3,200원으로 가장 높았고, 이후 충북 괴산군, 전남 강진군, 충북 단양군, 충북 보은군 순으로 나

타났다. 또한 지자체의 추가 지원 단가는 서울 강남구가 직장 어린이집에 한하여 2,600원을 지원하는 것으로 가장 높았으며, 그 뒤로는 충북 괴산군, 대전광역시, 경기 하남시 순으로 높게 지원하고 있는 것으로 나타났다.

아동이 유치원과 어린이집의 선택. 어린이집의 어느 유형의 기관을 선택하느냐의 어린이집과 어린이집간의 시설 간 격차가 존재한다는 것은 명백한 사실이다. 최저임금은 인상되었지만 보육료 지원은 현실화 되지 않고 제자리 걸음을 걷고 있다 보니 어린이집 운영이 어려워지고 그로 인해 아이들의 보육의 질이 점점 더 나빠지는 건 아닌가 하는 우려가 되는 현실입니다.

<표1> 어린이집 급간식비 아동 1인당 - 1일 평균 기준단가, 추가 지원 단가, 상위지자체들

	지자체	기준단가 (3 - 5세 기준)	지자체	추가지원단가
1	충북 옥천군	3,200원	서울 강남구	2,600원 (직장어린이집)
2	충북 괴산군	3,190원	충북 괴산군	1,190원
3	전남 강진군	3,013원	대전 전체	500원~755원
4	충북 단양군	3,000원	경기 하남시	750원(1세만)
5	충북 보은군	2,889원	충남 천안시, 청양군, 홍성군	600원

※ 출처 : 전국 지자체 어린이집 급간식비 지원제도 현황, 보건복지부 2019

지난 6월 보건복지부가 발표한 『 2019년 표준보육비용 계측』 결과, 급간식비는 0세 1,325원, 1-2세 1,805원, 3 - 5세 2,559원으로 산출되었기 때문에 현재 물가 및 소득 증가분을 고려하더라도 어린이집 급간식비를 포함하는 누리보육료 인상은 반드시 필요하다.

<표2> 아동 1인당 급간식 산출결과

(단위:원)

구분	0세	1세	2세	3세	4세 ~ 5세
1일 평균 식단가	1,328	1,805	1,805	2,559	2,559
월(25일 기준)식단가	33,200	45,100	45,100	64,000	64,000

※ 자료 : 표준보육비용 산정에 관한 연구, 육아정책연구소, 2019.

보건복지부도 이러한 문제를 인식하여 2020년 예산에 급간식비 인상분을 포함한 누리보육료를 인상하고자 재정당국과 협의하였으나 보건복지부 소관인 어린이집과 교육부 소관인 유치원이 『유아교육지원특별회계』를 통해 누리보육료를 지원받는 상황에서, 이를 인상하려면 두 부처간의 동의가 필요하고, 더욱이 국회의 부대의견에 따라 증가분을 교육재정으로 부담하도록 되어 있어 개별부처 예산에 인상안을 담기 어려우므로 지자체의 운영비 지원이 시급하다.

보육정책도 놀이중심, 아동중심으로 보육과정이 변화하면서 시설 역시 변화를 주려고 해도 결국 모두 돈이므로 재정 여건이 받쳐주지 않는데 보육시설이 제대로 된 기능과 역할을 위해서는 기본적인 제반비용의 운영비 지원이 필요하다.

현 시점에서 어린이집은 책임과 의무는 있지만 어떠한 권리도 없다

4. 보육지원체계 개편의 인력배치 기준에 따른 운영방안의 해결책은 무엇일까 ?

정부가 내년 3월 전면 시행을 목표로 하고 있는 '보육지원체계 개편'은 보육시간을 기본보육과 연장보육으로 구분하고 각 보육 시간별 전담 보육교사를 배치하는 것을 주요 내용을 한다.

오전9시부터 오후 4시까지 기본보육시간으로, 오후 5시부터 저녁 7시 30분까지 연장보육시간으로 나누며, 밤10시까지를 야간연장보육으로 구분한다. 주간 담임교사는 기본보육시간 안에 대면교육을 마치고 오후4시부터 1시간 동안 휴게시간을 가진 뒤 행정업무를 처리하도록 하고 있다. 보육교사의 8시간 근무를 안정적으로 보장하기 위함이다. 그러나 사업현장에서 연장보육 전담교사 처우를 둘러싼 다양한 문제가 제기될 것으로 예상해 본다.

첫 번째, 연장보육 교사 구인에 어려움이 있다. 저녁시간이다 보니까 젊은 층의 교사들은 근무를 선호하지 않고 채용을 못하는 어린이집도 많을 거라 예상하기 때문에 보육체계 개편 시행을 위해 국가나 지자체에서 연장보육 전담교사를 투입해줬으면 한다. 연장보육을 신청한 원아를 위해 연장반이 구성이 된다면 사회보험과 퇴직금 등의 2차 인건비를 포함한 교사 임금을 국가 또는 지자체에서 지원해야 한다.

두 번째, 이용아동 비율에 맞춰 비용이 지원되는 보육지원체계 개편에 보육수요자 여건에 따라 연장보육이 필요할 경우 이용아동 수에 따른 지원이 아닌 고정적인 연장보육 전담교사에 대한 인건비를 지원했으면 한다. 그리고 오전 7시 30분부터 오전 9시까지의 오전연장보육에는 아무런 지원이 없고 오롯이 어린이집의 몫이므로 오전연장보육은 기존 담임교사를 토대로 당직제로 운영하는 개선점을 안고 있으므로 인력배치의 기준을 이용아동 수 지원이 아닌 고정적인 연장보육 전담교사의 인건비 지원을 해야 한다. 복지부가 영유아와 부모, 교사들의 근무 여건 개선에 초점을 두고 보육지원체계 개편을 계획대로 추진한다면 교사근무 여건이 개선되고 연장보육에 대한 지원이 추가로 이루어져 보육 서비스의 질이 높아질 것으로 기대한다.

○ 해결방안

미취학 아동이 유치원이나 어린이집 어느 곳에 다닐지라도 균등한 보육·교육 서비스를 받게 하려는 유보통합이 남북통일보다 더 어렵다는 문제점을 세종시 보육정책 개선을 위한 연구모임에서 시발점으로 출발하여 세종형 유보통합의 초석을 이루어 낼 것을 믿어 의심치 않는 바이다.

어린이집은 정부의 지원이 열악한 상황에서 변화하는 환경으로 인해 새롭게 대처해야 하는데서 많은 어려움을 경험하고 있다. 그럼에도 불구하고 어린이집은 영유아, 교사, 부모, 지역사회와 상호 협력을 통하여 보육의 질적 향상을 위해 노력해야 한다. 또한 국가와 사회에서도 이러한 어린이집의 어려움에 귀 기울이고 국가적 지원과 세종시 자체 지원 확대가 수반되어야 할 것이다.

세종시 영유아보육이 국가의 백년대계를 짊어질 수 있는 근간이 될 수 있도록 '영유아의 행복한 성장을 위해 함께 하는 세종시' 구현에 모든 보육인들과 세종시와 협력하여 우리 미래의 영유아들을 위해 세종시가 유보통합의 초석이 될 것을 당부 드린다.

“저는 보육교사입니다.”

어디에선가 저의 직업을 밝히거나 저를 소개하게 되는 자리에서 종종 저를 명칭하게 되는 저의 또 다른 이름과 같은 것이 바로 ‘보육교사’입니다.

그런데 언제부터인가 이 말을 빌려 나를 소개함에 있어 조금은 망설여지고 괜스레 떳떳해지지 못하게 되는 상황들이 느껴질 때가 있습니다.

왜일까요?

이러한 갈등의 시작은 아직도 잊을 만하면 어디선가 연이어 터지는 ‘아동학대’ 사건으로 인해 서가 아닌가하고 생각해 봅니다. 정부는 아동학대 대책으로 보육교사들의 근무 현장에 CCTV를 의무적으로 설치하는 법령을 만들었습니다. 하루 종일 모든 일과의 모습이 카메라에 찍히고 그것을 언제든지 누군가 볼 수 있다는 사실은 아동뿐만이 아니라 교사들의 ‘자기정보통제권(자신에 관한 정보를 보호받기 위하여 자신에 관한 정보를 자율적으로 결정할 수 있는 권리)’이라는 인권을 침해하는 것입니다. 그렇다면 안심보육을 위해 조금 더 근본적인 대책은 없었을까요?

저는 보육교사들의 열악한 처우를 개선해야 이러한 불미스러운 아동학대를 막을 수 있다고 말씀드리고 싶습니다. CCTV가 개선책이 아닌 보육교사들의 전문가적인 소양을 좀 더 갖출 수 있도록 제도적 기준을 재정비 하여 주고, 교사 대 아동비율을 낮추어 보육현장이 조금 더 안정화 될 수 있는 실질적 개선책이 필요합니다.

오늘 저는 보육정책 개선 방안에 앞서 보육현장에 계시는 선생님들의 노고를 대신하여 그에 따른 개선과 해결책이 필요함을 요청 드리고자 이곳에 자리하였습니다.

많은 보육정책들이 개선되어지고 있고, 저희와 같은 보육교사들의 처우 향상에도 많은 관심을 가져주고 계심을 압니다.

한 가지 대표적인 개선사항이 바로 2018년 7월부터 시행된 ‘휴게시간 보장제’입니다. 하루 8시간 근무를 하면 도중에 1시간의 휴게시간이 의무적으로 제공되어야 한다는 것인데요, 이것의 목적은 바로 근로자에 속하는 보육교사의 복지 증진을 위함이었습니다. 하지만 이를 시행해 나가야 함에 충분한 사전 보완책이 없었던 것이 문제입니다.

아직도 현장에서는 ‘무늬만 휴게시간’이라고 할 만큼 ‘휴게시간을 휴게시간답게!’ 사용함에는 여전히 어려움이 따르고 있습니다. 휴게시간이 의무화 되었음에도 그 한 시간이라는 시간을 어디에서, 어떻게 쉬어야할지를 여전히 고민하는 보육교사들의 1시간 휴게시간이 온전하게 보장될 수 있도록 제도적 후속 조치가 뒤 따라야 한다고 생각합니다.

또한 복지증진을 위한 처우로 세종의 대체교사 파견지원 사업이 이전보다 많이 확장된 것으로 알고 있습니다. 그로 인하여 연차 진행이나 다양한 교사 교육 참여와 같은 계획된 일정 진행이 유연해 졌고, 교사의 갑작스런 질병이나 부득이한 상황에서도 담임교사의 공석에 대한 부담감을 줄일 수 있다는 점이 점차적으로 더 나아지고 있음을 경험하고 있습니다. 하지만 교사 연차가 집중되는 시기나 직무교육으로 인해 연차가 물리는 경우에는 여전히 대체교사 수급 조절에 어려움이 있다고 합니다. 이러한 경우들을 살펴보았을 때 복지 증진을 위함에도 불구하고 문제점이 발생하는 가장 큰 이유는 바로 **보육교사의 공석을 대신해 줄 보조교사의 충원이 확보되지 않아서**가 아닐까 생각합니다.

현재 현장에 계시는 보조교사의 업무내용을 살펴보면 다음과 같습니다.

‘(평일 8시간을 원칙으로 하는 영아반 담임교사의) 보육·놀이·학습·급식 등의 보조업무 수행’ / ‘휴게시간에 한정 된 보육업무 대행’ 등으로 업무의 범위가 다소 제한적입니다.

만약 업무수행 범위가 확장되어 ‘담임교사가 부재 시 대체 담임교사로서 업무수행’이 가능할 수 있도록 한다면 부득이하게 대체교사 파견이 지원되지 않은 상황에서도 각 기관에 늘 상주해 계시는 보조교사의 대체제도 시행을 통해 교사들의 근로환경 처우는 나아질 것이라 생각합니다.

다음으로는 유보통합에 대해 말씀드리고 싶습니다.

‘유아에서 대학까지 교육의 공공성 강화/ 유치원과 어린이집의 격차완화’라는 문재인 정부의 국정과제에 따라 저희 세종시에서도 ‘영유아의 보육, 교육 서비스의 질적 수준 제고 및 유지를 위한 정책’을 추진 중에 있습니다.

유보 통합 추진을 위한 유보격차 완화를 위해서는 사전 보완책 준비가 급선무라 생각합니다.

현재 동일한 누리과정을 운영하고 있음에도 유치원의 하루일과와 어린이집에서의 하루 일과는 다르게 진행되고 있습니다. 유치원은 하루 4시간의 누리과정시간과 4시간의 업무시간으로 교육과정 시간과 교사 업무 시간이 확연하게 구분이 되어있습니다. 하지만 어린이집은 별도의 구분되는 일과 시간이 없이 출근에서 퇴근시간 그 안에 모든 보육과 수업준비 그리고 그 외의 개인 업무까지 모두를 담당합니다. 누리과정이 3~5세 유아들의 공평한 교육과 보육의 기회보장을 위한 것이라면 그들의 누리교육을 담당하고 있는 어린이집 담임교사들의 처우도 유치원 교사들의 근무 조건에 동등할 수 있도록 형평성을 맞추어 주시기 바랍니다.

유보통합에 있어 또 한 가지 제기되는 문제점이 바로 호봉체계입니다.

현재 유치원 교사는 학력 인정에 따라, 교직이수 여부에 따라 호봉 시작의 기준이 다르지만, 보육교사의 경우 학력, 자격 여부와는 관계없이 1호봉부터 동일한 인건비 지급이 이루어지고 있습니다. (물론 민간, 가정 어린이집은 시설 재정 형편에 따라 원장과 협의 결정되는 경우가 있긴 합니다)

이런 과정에서 본다면 유보 통합 시 교사들의 임금 지급 기준에 따른 절충 제도가 요구 됩니다. 물론 정책적으로 이 방안에 대한 검토를 하겠지만 아무래도 유치원 교사보다 자격취득기준이 부족한 보육교사들에게는 유보 통합 전에 자신의 자격을 갖추어 나갈 수 있는 여건과 시간이 필요합니다. 유치원과 어린이집 교사들의 자격 및 양성과정, 처우관련 제도를 유보통합하기에 앞서 절충된 기준을 공시하여주시고 그에 따라 보육교사 스스로 자신의 자격을 갖추어 나갈 수 있는 기회제공도 함께 마련해 주시기를 요청 드리고 싶습니다. 또한 통합된 호봉체계에 따라 그 자격 요건이 동일해 진다면 동일 자격/동일 임금을 현실화 해 주시기를 함께 청합니다.

「프리드리히 니체」의 말에 ‘최고의 가르침은 아이에게 웃는 법을 가르치는 것이다.’라는 말이 있습니다. 미소 짓는 교사에게서 미소 짓는 아이들이 성장합니다. 교사가 행복하면 그 긍정의 영향력이 우리 아이들에게는 더 넘치는 행복 에너지로 전달되리라 믿습니다.

오늘도 현장에서 수고를 아끼지 않은 우리 보육교사들이 늘 자신의 존재를 소중히 여기고, 더 발전된 모습으로 성장해 나갈 수 있도록 함께 응원해주시고, 보듬어 주시기 바랍니다.

아울러 새롭게 시행될 보육지원체계의 개편과 유보통합의 추진이 안정적으로 정착되기를 희망합니다. 감사합니다.

세종시 보육정책 추진 방안

1. 정부의 보육 정책 및 동향

문재인정부에서는 ‘내 삶을 책임지는 국가’라는 국정목표를 세우고 복지·보육·교육·안전·환경 등에서 국가의 책임성을 강조하고 있으며, 국공립 어린이집 이용률 40% 달성 및 유치원과 어린이집 격차 완화를 주요 국정과제로 추진하고 있다.

유보 연계운영체계 구축에 관해서는 이미 범정부적으로 많은 연구와 시도가 있었으나, 어린이집과 유치원은 소관 부처가 상이함은 물론 교사의 자격기준, 급여체계, 시설기준, 운영방식 등 모든 면에서 차이를 보이고 있어 아직까지 구체적인 성과가 나오지 않은 상황이다.

2014년 국무총리실 산하에 유보통합추진단을 구성하여 어린이집과 유치원의 정보공시 내용을 확대·연계·통합하고, 보육교사와 유치원 교사 간 자격 및 처우개선 논의를 하였으나 별다른 성과를 거두지 못하고 2018년 해체되었으며, 물리적인 통합보다는 유치원과 어린이집 간 격차를 해소하는 쪽으로 논의가 진행되고 있다.

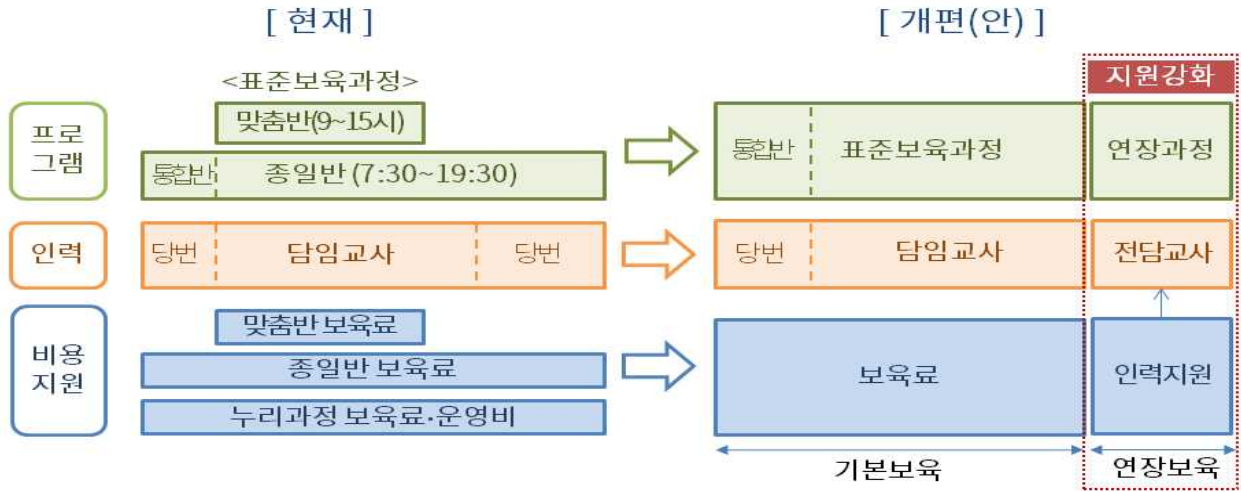
또한 복지부에서는 현 맞춤형 보육의 문제점을 개선하고 보육교사의 열악한 근무여건을 개선하고자 2020년 3월부터 보육지원체계를 개편하여 시행한다고 발표하였다.

주요 골자는 어린이집 보육시간을 모든 영유아에게 적용하는 ‘기본보육’과 추가적 돌봄이 필요한 영유아에게 적용되는 ‘연장보육’으로 구분된다. 오후 4시까지의 기본보육시간에는 현행 담임교사가, 오후 4시부터 7시 30분까지의 연장보육시간에는 연장보육 전담교사를 배치하여 보육서비스의 질을 높인다는 계획이다.

개편된 보육지원체계에서는 4시 이후 연장보육에 전담 교사가 배치됨으로써 담임교사의 업무 부담이 줄고 휴게시간과 수업준비시간이 확보되어 근무여건이 개선될 것이라는 것이 복지부의 설명이다.

물론, 연장보육반 현원이 정원의 80% 이상(0세반 2명, 영아반 4명, 유아반 12명)이어야 인건비가 지원되고, 저녁시간에 근무해야 하는 연장보육 교사를 구하기 힘들거라는 등 일부 문제점도 지적되고 있지만 대체로 현장에서는 수긍하는 반응이다.

표1) 보육지원체계 개편안



기본 보육과 연장 보육 구분, 연장 보육 전담 교사 배치	
(영유아) 전담교사 배치로 정서적 안정감	(부모) 부담없이 필요한 만큼 서비스 이용
(어린이집) 장시간 보육 운영 부담 완화	(교사) 업무 부담 및 근무 환경 개선

2. 세종시 보육정책 추진 현황

세종시의 보육은 젊은 가구의 유입에 힘입어 괄목할만한 양적 성장을 이루었다.

2012년 7월 개청 당시 96개소에 불과했으나, 2019년 9월 현재 354개소로 4배 가까이 증가했고, 국공립어린이집의 경우에는 3개소에서 41개소로 급속히 증가하였다.

보육예산도 2019년도 1,345억원으로 市 전체 예산에 10.5%에 육박하고 전체 사회복지 예산 중에서는 35.4%를 차지하는 등 부담이 가중되고 있다.

아울러, 영유아 및 교직원 안전보험 가입 지원, 보육교사 장기근속수당, 도시지역근무 수당 인상 등 시비지원 확대에 따라 국비 증가율에 비해 시비 증가율이 2%p 높게 나타나고 있다.

표2) 세종시 연도별 어린이집 및 정현원 현황

(2019년 9월말 기준 / 단위 : 개소,명,%)									
구분	항목	계	국공립	법인	법단	민간	가정	협동	직장
2016	개소수	250	14	8	4	89	123	0	12
	정원	12,587	1,205	977	397	5,319	2,409	0	2,280
	현원	10,846	1,077	719	379	4,436	2,153	0	2,082
	이용률	86.2	89.4	73.6	95.5	83.4	89.4	0.0	91.3
2017	개소수	289	16	9	4	97	150	0	13
	정원	14,658	1,344	1,016	397	6,627	2,945	0	2,329
	현원	12,580	1,272	665	344	5,480	2,731	0	2,088
	이용률	85.8	94.6	65.5	86.6	82.7	92.7	0.0	89.7
2018	개소수	343	29	9	4	111	177	0	13
	정원	17,687	2,059	933	397	8,505	3,459	0	2,334
	현원	14,298	1,656	604	330	6,506	3,104	0	2,098
	이용률	80.8	80.4	64.7	83.1	76.5	89.7	0.0	89.9
2019.9.	개소수	354	41	9	4	111	174	0	15
	정원	18,939	2,711	933	397	8,650	3,414	0	2,834
	현원	15,128	2,419	516	318	6,694	2,786	0	2,395
	이용률	79.9	89.2	55.3	80.1	77.4	81.6	0.0	84.5

표3) 세종시 연도별 보육예산 현황

('19년 제2차 추경 기준 / 단위 : 백만원)				
구분	2016년	2017년	2018년	2019년
총액	77,546	95,319 (22.9%)	111,017 (16.5%)	134,481 (21.1%)
국비	49,383	61,432 (24.4%)	69,541(13.2%)	83,703 (20.4%)
시비	28,163	33,887 (20.3%)	41,476 (22.4%)	50,778 (22.4%)

※ '19년 市 전체예산(12,787억원) 대비 보육예산 비율 10.5%(사회복지예산 대비 35.4%)

2018년 7월에는 민선3기를 맞아 보육 관련 4개의 공약과제를 제시하고 단계적으로 추진하고 있다.

표4) 세종시 민선3기 공약과제 및 추진 현황

과제명	주요내용	추진실적	비고
20.국공립어린이집 이용률 50% 달성	○ '22년까지 총 110개소 확충	○ 2개소('17), 13개소('18), 22개소('19) 확충 ○ '19.9월 현재 총 41개소	
22.유치원·어린이집 연계운영체계 구축	○ 보육·교육 통합정보 제공 ○ 교육청과 업무협약 체결	○ 시 홈페이지 활용 유·보 정보 통합제공('19.7.) ○ 유보 연계운영방안 연구용역 추진('20)	
23.보육교직원 처우 현실화	○ 보육교직원 역량 강화 ○ 보육교직원 근로여건 개선	○ 장기근속수당(2만원 인상/'18) ○ 도시지역근무수당 2만원 인상('18) ○ 대체교사(25명→34명/'19) ○ 보조교사(211명→355명/'19) ○ 보육교직원 근로여건 개선방안 연구('19.7.~11.)	
24.영유아 및 교직원 안전보험 가입	○ 관내 재원 영유아 및 교직원 전체 안전보험 가입	○ 안전공제회 가입	완료

유치원·어린이집 연계운영체계 구축사업은 '18년 7월 「시장과 교육감 협력공약 추진 TF」이 구성되어 시장, 교육감의 협력이 필요한 공약에 대한 양 기관 간 협력체계가 구축되어 논의 결과 '18년 9월에 교육·보육 분야를 포함한 4개 분야 7개 과제에 대한 상호협력 추진방안을 발표하였다.

‘세종형 보육·교육 통합관리시스템 개발’의 구체적 이행을 위해 소관부처인 복지부와 협의하였으나, 아이사랑 등 시스템 중복 개발(약 5억원 소요)에 대한 예산 낭비 및 유지보수 비용(연 5백만원), 타 지역과의 연계 등의 문제로 추진 곤란하다는 입장을 확인하였으며, 이에 시와 교육청 홈페이지를 활용하여 유치원, 어린이집 정보를 통합 제공하는 방향으로 전환하여 '19.7월부터 시 홈페이지에서 바로 어린이집 ‘임신육아종합포털 아이사랑’ 및 유치원 ‘처음학교로’로 연계가 가능해졌다.

또한, 유보연계운영에 대한 보다 심도 있는 논의를 위해 실무협의체를 구성하여 논의를 진행하여, 유치원·어린이집 격차완화를 위한 구체적 실행 방안을 마련할 연구를 시가 2020년 추진하기로 하였으며 세부 논의과제를 조율하는 등 연구준비에 박차를 가하고 있다.

보육교직원 근무환경개선 방안에 대하여는, 또 다른 공약과제인 55번 ‘사회복지종사자 근무여건 개선’을 위해 구성된 ‘복지종사자 근무여건 개선모임’에 포함되어 논의를 지속해 오고 있다.

현재, 타 사회복지시설 종사자와 분리하여 민간을 포함한 보육교직원 근로환경 및 근무여건 개선을 통한 양질의 보육서비스 환경 조성에 중점을 두어 별도 연구로 진행하고 있다.

해당 연구는 재단법인 세종시복지재단이 수행하고 있으며, 정확한 보육여건을 진단하기 위해 가정, 민간, 국공립·법인·법단·직장 등 3그룹별 원장, 교사 등 총 6그룹으로 나누어 집단심층면접(FGI)를 실시하였다.(’19.9월중)

표5) 보육교직원 집단심층면접 실시

구분	일 시	대상	그룹별 인원
1차	’19.9.23.(월) 13:00-15:00	가정 / 원장	10명
2차	’19.9.23.(월) 16:30-18:30	가정 / 교사	7명
3차	’19.9.25.(수) 13:00-15:00	공립,법단,법인,직장 / 원장	8명
4차	’19.9.25.(수) 16:30-18:30	민간 / 교사	10명
5차	’19.9.27.(금) 13:00-15:00	민간 / 원장	9명
6차	’19.9.27.(금) 16:30-18:30	공립,법단,법인,직장 / 교사	8명

지난 10월 24일 중간보고를 통해 확인된 바로는 어린이집 원장 그룹에서는 ‘제도와 현장과의 불일치’, ‘보육교사 처우와 전문성 존중’, ‘어린이집 유형별 특성과 실태’, ‘세종시 지역적 특성과 실태’의 상위범주로 구분되었고, 어린이집 교사 그룹에서는 ‘보육교사 근로여건 및 처우’, ‘보육교사 인식과 전문성 존중’, ‘돌봄 노동과 일·가정 양립의 어려움’ 등으로 범주화되었다.

중간보고회장에서는 면접결과 발표와 함께 현장에 참여한 원장 및 교사로부터 보육환경 개선을 위한 의견을 수렴하였으며, 이는 개선방안 연구에 담겨 11월중 마무리될 예정이다.

3. 앞으로의 정책 추진 방향

세종시는 보육 행정의 내실화를 도모하기 위해서 기존 법정 지원사업(보육료, 각종 수당, 어린이집 지원 등)을 보다 빠르고 정확하게 집행 및 관리해 나갈 방침이다.

무엇보다 시대적 과제라 할 수 있는 보육종사자의 권익 보호 및 보육의 질 제고를 위해 유보 연계운영체계 구축을 차질 없이 수행하고, 세종형 연계운영 방안을 마련하여 복지부와 교육부 등에 건의하는 등 차질 없이 수행해 나간다는 계획이다.

다만, 보육사업의 대부분은 국비에 의존하고 있으며, 재정 여건상 자체사업비 확보에도 한계가 있다. 또한, 각종 법령이나 지침을 준용해야 하는 등 지자체의 재량이 매우 낮은 것이 현실이므로, 이에 대한 보육 관계자들의 이해가 필요한 부분이다.

앞으로, 근무여건 개선방안 마련 연구에서 도출된 개선 과제 중 법령 개정이나 중앙정부의 동의 없이 도입 가능한 사업에 대해서는 사회적 합의를 거쳐 우선 순위를 선정하여 단계적으로 추진이 필요하다.

Ⅳ. 정책 제언

IV 정책 제언

1 유보격차 완화

□ 영유아 급간식비 격차 해소

- 급간식비 지원 현황 : 어린이집 2,250원/공립 단설유치원 4,420원
⇒ 원아 1인당 급식비 지원액 2,170원 적게 지원되어 어린이집 재원생의 영양권, 건강권, 발달권 등 기본권 침해되고 있음
- 개선방안 : 급간식비 추가 지원 필요
⇒ 현행 500원 → 700원 인상 시 약 737백만원 추가 소요

□ 교육 콘텐츠 공동개발 및 운영

- 누리과정 운영을 위한 교사 연수 통합
 - 육아정책연구소 주관으로 유아교육계와 보육계에서 누리과정 개정 연구진을 구성·운영하고 있으며, 유치원·어린이집 교사가 한 자리에 모여 현장의 의견을 제시하기도 하고 시범어린이집을 운영하고 있음
 - 어린이집과 유치원 교사의 격차 완화를 위한 연수(직무교육)의 계획과 실행 통합 필요하며, 현행 어린이집과 유치원의 현장과 교사자격 차이를 고려한 담당 부처 간 교사연수(직무교육) 추진
 - 누리과정 연수 및 격차 완화를 위한 일반 연수 등 다양한 연수에 대한 부처 간 통합 계획과 시행을 위한 장·단기적 계획 필요
- 누리과정 교육 콘텐츠 공동개발 및 운영
 - 지역의 특수성을 살린 누리과정 유보통합 교육 콘텐츠를 세종시 교육청과 세종시청이 협업하여 공동 개발하여 배포, 시행

2 세종시 보육정책 개선

□ 보육교직원 연월차 휴가 보장

- 보육교직원 휴가 보장을 위한 비담임교사 배치 필요
 - 어린이집의 특성상 교직원의 휴가를 보장할 수 없는 여건으로 60인 이상 기관에 비담임교사 배치로 교직원의 휴식 및 휴가권 보장 필요
- 개선방안 : 보육환경 개선 및 보육교직원 연가, 보수교육 참석 등 연월차 보장을 위하여 대체교사 지원 확대 필요
⇒ (예산증액) 34명 458백만원(19년) → 56명 677백만원(20년)

□ 보육도우미 보조금 현실화

- 가정어린이집은 원장이 보육교사 역할에 대한 겸직이 가능하나 원장의 업무 특성상 발생하는 부득이한 공백(장보기, 조리사 휴가에 따른 조리업무 등) 시 대체할 인력 배치가 필요함
- 또한 보육의 질적 성장을 위해서는 취사부 부재 시의 보육도우미의 취사역할 비중은 매우 크고도 중요함
- 현재 세종시 보육도우미 지원금(주휴수당 미포함 66만 2천원 정액지원)은 약 4시간의 업무 수행 정도만 가능한 수준인데, 4시간으로는 취사 및 간식업무 수행에 턱없이 부족하며 초과 근무 시 비용을 어린이집이 별도 부담해야 해 운영의 어려움 발생
- 개선방안 : 시간 기준 보육도우미 지원금 편성 필요

□ 보육교직원의 처우 개선 및 상한 연령 조정

- 열악한 보육교직원의 처우는 교직원 수급이 어려운 보육 현장의 대표적인 문제점이며 동일 시간에 대한 노동의 가치가 다르지 않기 때문에, 모든 보육교직원의 처우는 동일한 지원이 필요
- 현행 세종시 보육교직원 처우개선비는 어린이집 형태와 직위, 담당업무에 따라 차등 지급되고 있음. 65세로 상한연령이 조정된 보육도우미처럼 기타 보육교직원에 대한 보조금 지원도 조정 필요

<현행 세종시 보육교직원 처우개선비 지원현황>

(단위: 천원)

구 분	원장	담임교사	기타종사자
국공립, 법인, 직장	150	150	100
민간	150	250	100
가정	250 (보육교사겸직)	250	100

※ 기타종사자 범위 : 간호사, 영양사, 특수교사, 치료사, 조리사, 운전기사, 사무원, 위생원

□ 놀이중심 교육환경을 위한 학급운영비 지원

- 2020년부터 도입되는 개정 누리과정은 놀이중심의 보육과정으로 유아 개개인의 다양성을 존중하고, 유아중심의 교육문화 조성을 강조하고 있음
- 유치원과 어린이집의 격차 해소 및 개선 필요한 보육환경 조성을 위하여 어린이집도 담임교사 수당을 포함하지 않은 별도의 누리과정 운영비 지원이 필요함
- 개선방안 : 학급당 운영비 지원 필요

V. 활동 성과

V 활동 성과

1 2020년 차액보육료 전액 지원

I 추진배경 및 필요성

- 유.초.중등 무상보육(교육)에 이어, 고교 교육비 지원('19.2학기) 등 **올해 무상교육 확대 추진 중**
 - * 「유아부터 고등학생까지 무상교육 시리즈 완성!」 '19.8.26. 세종시교육청 보도자료
- 그러나 민간.가정어린이집을 이용하는 만 3~5세 유아의 부모에게만 **보육료 추가 부담(차액보육료)*이 존재**
 - ※ **차액보육료** : 市에서 정한 보육료 수납한도액과 정부지원 누리과정 보육료와의 차액으로 부모가 부담하여야 함
 - ※ 2019년 기준 만 3세 : 63,000원, 만4.5세 : 50,000원
- 민간·가정 어린이집 학부모의 지속적인 민원 제기 및 어린이집 국공립 편중 심화 등의 문제도 발생

II 지원 계획

- 차액보육료 현 80%에서 100%로 지원을 확대 : 2020. 1월부터
 - * 2020년 본예산에 100% 지원을 위한 예산(2,100백만원) 반영됨
 - ※ 100% 지원을 확대 시 : 422백만원 추가 소요

구분	'20년 소요예산	산 출 기 초	비 고
100% 지원	2,109,600천원	* (3세) 1,600명×63,000원×12월 * (4~5세) 1,500명×50,000원×12월	3세 : 12,600원 추가지원 4, 5세 : 10,000원 추가지원
80% 지원	1,687,680천원	* (3세) 1,600명×63,000원×0.8×12월 * (4~5세) 1,500명×50,000원×0.8×12월	

- ※ (산출기준) 2019년도 차액보육료 단가 및 실지급인원을 고려하여 추계함
 2020년 보육료·수납한도액 및 아동수 증감에 따라 달라질 수 있음

□ 영유아보육법

제34조 (무상보육)

- ① 국가와 지방자치단체는 영유아에 대한 보육을 무상으로 하되, 그 내용 및 범위는 대통령령으로 정한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 장애아 및 「다문화가족지원법」 제2조제1호에 따른 다문화가족의 자녀의 무상보육에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 대상의 여건과 특성을 고려하여 지원할 수 있다.
- ③ 제1항에 따른 무상보육 실시에 드는 비용은 대통령령으로 정하는 바에 따라 국가나 지방자치단체가 부담하거나 보조하여야 한다.
- ④ 보건복지부장관은 어린이집 표준보육비용 등을 조사하고 그 결과를 바탕으로 예산의 범위에서 관계 행정기관의 장과 협의하여 제3항에 따른 국가 및 지방자치단체가 부담하는 비용을 정할 수 있다.
- ⑤ 국가와 지방자치단체는 자녀가 2명 이상인 경우에 대하여 추가적으로 지원할 수 있다.
- ⑥ 제12조 후단에도 불구하고 국가와 지방자치단체는 제1항 및 제2항에 따른 무상보육을 받으려는 영유아와 장애아 및 다문화가족의 자녀를 보육하기 위하여 필요한 어린이집을 설치·운영하여야 한다.

[전문개정 2013.1.23] [[시행일 2013.3.1.]]

제36조(비용의 보조 등)

국가나 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 제10조에 따른 어린이집의 설치, 보육교사(대체교사를 포함한다)의 인건비, 초과보육(超過保育)에 드는 비용 등 운영 경비 또는 지방육아종합지원센터의 설치·운영, 보육교직원의 복지 증진, 취약보육의 실시 등 보육사업에 드는 비용, 제15조의4에 따른 폐쇄회로 텔레비전 설치비의 전부 또는 일부를 보조한다.

□ 세종특별자치시 영유아 보육 조례 제23조(비용의 보조)

제23조(비용의 보조)

시장은 어린이집에 대하여 법 제36조 및 영 제24조에 따른 다음 각 호와 같은 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 보조한다.(개정 2015. 9. 30.)

1. 어린이집의 설치, 증축·개축 및 개수·보수 비용 (개정 2015. 9. 30.)
2. 보육교사 인건비(개정 2015. 9. 30.)
3. 교재·교구비
4. 육아종합지원센터의 설치·운영비<2014.2.17, 개정>(개정 2015. 9. 30.)
5. 보수교육 등 직원 교육훈련 비용
6. 장애아 보육 등 취약보육 실시 비용(개정 2015. 9. 30.)
7. 그 밖에 차량 운영비 등 시장이 어린이집 운영에 필요하다고 인정하는 비용(신설 2015. 9. 30.)

2 육아종합지원센터 교육컨설팅 운영비 지원

I 추진배경 및 필요성

- 질 높은 보육서비스에 대한 요구가 증가하는 요즘, 교사의 질적 수준은 보육의 질을 높이는 가장 중요한 부분임
- 세종시의 보육교직원 교육은 주로 육아종합지원센터를 통해 이루어지고 있는데, 대부분의 교육이 수요자 부담으로 진행되고 있어 현장에서는 다양한 교육에 대한 교육비 지원에 부담을 느끼고 있음
- 따라서 보육교직원을 위한 교육비를 지원하여 어린이집 및 보육교직원의 부담을 경감시키고 양질의 보육교직원 역량강화 교육을 통해 질 높은 보육환경 조성 필요

II 지원 계획

□ 2020년 세종시육아종합지원센터 교사교육비 지원 예정

- 사업명 : 육아종합지원센터 교육컨설팅 운영비
- 사업비 : 30,000천원
- 제59회 세종특별자치시의회 제2차 정례회 행정복지위원회 예비심사 (19.11.30, 토) 시 신규 편성

3 세종특별자치시 상수도 급수 조례 개정

- 제출자 : 세종특별자치시장
- 의안제출 : 2019년 5월 10일
- 의안요지 : 수도요금 및 수수료 감면대상에 「영유아보육법」 제2조제3호에 다른 관내 어린이집(일반용 요금을 적용 받는 시설에 한정한다)추가(안 제36조제1항)
- 산업건설위원회 심사 : 원안가결 / 2019년 6월 5일(수)
 - 본회의 의결 : 2019년 6월 25일
- 참고 : 세종특별자치시 상수도 급수 조례

세종특별자치시 상수도 급수 조례 (환경녹지국 상하수도과) (시행일 : 2019.07.19)

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 「수도법」 제38조, 「지방자치법」 제136조, 같은 법 제139조제1항과 「지방공기업법」 제22조에 따라 세종특별자치시의 수도요금과 급수설비에 관한 공사비의 부담구분 및 그 밖에 공급조건 등 급수의 적정관리를 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “급수설비”란 수도사업자가 일반의 수요자에게 원수 또는 정수를 공급하기 위하여 설치한 배수관으로부터 분기하여 설치된 급수관(옥내급수관을 포함한다)·계량기·저수조·수도꼭지·그 밖의 급수를 위하여 필요한 기구(器具)를 말한다.
2. “급수공사”란 급수설비의 신설, 개조, 수선 및 철거 등의 공사를 말한다.

3. “수도사용자 등”이란 급수설비의 사용자, 소유자 및 관리인 등을 말한다.
4. “중수도”란 사용한 수돗물을 생활용수·공업용수 등으로 재활용할 수 있도록 다시 처리하는 시설을 말한다.
5. “구경별 기본요금”이란 수돗물의 사용여부에 관계없이 급수설비의 유지 관리에 필요한 비용을 수도계량기의 구경에 따라 매월 정액으로 부과하는 수도요금을 말한다.
6. “특수가압시설”이라 함은 수익자가 단체를 조직하여 공동으로 설치·운영하는 가압시설을 말한다.
7. “공업용수”란 정수장에서 1차 침전 처리한 용수를 말한다.
8. “호”란 독립적으로 생활을 영위할 수 있도록 건립된 건축단위를 말한다.

제3조(급수구역) ① 급수구역은 세종특별자치시(이하 “시”라 한다)의 관할구역 중 세종특별자치시장(이하“시장”이라 한다)이 고시한 급수가능구역으로 한다. 다만, 시장이 공익상 필요하다고 인정할 때에는 관할구역 이외의 구역에도 급수할 수 있다. (개정, 2018. 8. 10.)

② 공업용수의 급수구역은 공업용수 공급시설이 설치된 산업단지에 한한다.

제4조(급수설비의 구분) 급수설비는 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. 전용 급수설비 : 1호 또는 1개소의 급수를 목적으로 설치하는 급수설비
2. 공용 급수설비 : 주민의 공동급수를 목적으로 설치하는 급수설비
3. 소화용 급수설비 : 소화를 목적으로 설치하는 급수설비

제5조(급수공사의 구분) 급수설비의 공사는 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. 신설공사 : 수도가 없는 지역에 새로이 급수설비를 설치하는 공사
2. 개조공사 : 급수관구경변경, 증설, 위치변경, 노후관개체 등 급수설비의 원형을 변경시키는 공사
3. 수선공사 : 급수설비의 부분적인 파손개소를 수리하여 원형을 수복하는 공사

4. 철거공사 : 급수설비가 불필요한 경우에 급수관과 부속장치를 제거하는 공사

제2장 급수공사의 비용

제6조(급수공사의 승인) ① 수돗물을 공급받고자 하는 사람은 미리 시장에게 신청하여야 한다.

② 제1항의 신청에 있어 급수공사 신청인은 급수장치를 수선 또는 철거하고자 할 때에는 설계수수료를 납부하지 아니한다.

③ 제4조제1호의 전용 급수설비에는 한 개의 급수설비를 원칙으로 하되, 기존 옥내 배관시설이 분리되어 상호혼용의 우려가 없고 사용량의 구분 계량이 가능할 경우에 건물주 또는 입주자의 개별신청에 의하여 계량기를 가구별로 설치할 수 있다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 그러하지 아니하다.

제7조(세대별 계량기의 설치 등) ① 공동주택, 다가구주택, 공동주택 단지 내 상가와 주상복합건물의 상가로서 세대별급수가 가능하도록 옥내 배관시설이 분리되어 있고, 건축주 또는 전체입주자의 설치신청이 있을 경우 세대별 계량기를 설치할 수 있다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 그러하지 아니하다.

② 제1항에 따라 세대별 계량기를 설치할 경우 세대별 계량기는 단지 내 공지에 설치한다. 다만, 세대별 계량기는 각 세대 출입문 외부벽체의 수도계량기함에 수평으로 설치할 수 있다.

③ 세대별 계량기가 건축물 내에 있는 경우 급수시설의 관리는 시에서는 계량기만을 관리하며, 주 계량기 다음의 배관은 수도사용자가 관리한다.

④ 한 건물에 여러 업종 또는 동일 업종이 한 개의 수전으로 급수되고 있는 경우 또는 한 필지에 건물이 2동 이상 있는 경우 수도사용자 등이 보조수도 계량기를 설치하고자 할 때에는 시장에게 신청하여야 한다.

제8조(공용급수설비의 설치 등) ① 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 공용급수설비의 설치 또는 사용을 허가할 수 있다.

② 제1항의 경우에 있어서 시장이 필요하다고 인정할 때에는 수익자 부담으로 이를 설치하고 사용하게 할 수 있다.

③ 제2항에 의거 공용급수설비 설치하고자 할 경우 설치자격과 절차 등에 대해서는 규칙으로 정한다.

제9조(공사의 시행) ① 급수공사의 설계 및 시공은 시장이 행한다. 다만, 시장이 직접 시공할 수 없을 때에는 「건설산업기본법」 제8조제1항에 따른 전문건설업자 중 상하수도설비 시공업자를 지정하여 공사를 위탁시공하게 할 수 있다.

② 급수공사에 소요되는 자재는 관급함을 원칙으로 하되, 관급자재의 범위는 시장이 별도로 정하는 바에 따른다.

③ 제1항 단서에 따른 공사에 있어서는 시장에게 시공자재 검사와 준공검사를 받아야 한다. 다만 시공자재가 관급품일 때는 그에 따른 시공자재 검사는 하지 아니한다.

④ 급수공사는 시장이 직접 시공할 경우는 공사비 납부일로부터 7일 이내에, 시공업자가 시공할 경우는 공사계약 후 3일 이내에 착공함을 원칙으로 한다. 다만, 천재지변 및 도로의 굴착포장 또는 기타 특별한 사유가 발생한 경우에는 예외로 한다.

⑤ 시공업자는 착공을 시장에게 문서로 통보함과 동시에 관급자재 청구서를 시장에게 제출하여야 한다.

제10조(준공검사) 급수공사가 완료되면 시공업자는 준공검사를 문서로 신청하고 준공검사는 신청자 또는 수도사용자 임회하에 준공검사를 실시하여야 한다.

제11조(공사비 부담 및 급수설비 관리) ① 옥외(대지경계선 밖의 급수설비와 대지경계선에서 계량기까지로 한다)시설은 당해 신청인의 부담으로 한다. 다만, 노후 계량기 또는 동파계량기의 교체나 급수설비의 수선 또는 급수관의 노후로 인한 개조공사 시의 공사비용은 시에서 부담한다.

② (삭제 2015.12.21.)

③ 급수설비 중 옥외에 매설되는 수도계량기까지의 급수설비는 신청인의 기부에 의하여 시의 소유로 한다. 단, 옥외 공동상에 설치되는 구경 40mm이상의 급수관 소유권은 제6조에 의한 급수공사의 승인과 제10조의 준공검사 규정에 의거 준공과 동시에 시장에게 귀속됨을 승인 한다.

④ 주 계량기 이후의 급수설비는 수도사용자가 관리하고, 급수설비 수선비용도 수도사용자 부담으로 한다. 다만, 세대별 계량기가 건축물 안에 있을 경우에는 건축물 경계까지의 급수설비는 시에서 관리하고, 옥내급수설비의 누수 등에 대하여는 수도사용자 등의 책임으로 한다.

⑤ 세대별 계량기가 건축물 안에 있고 주계량기가 없는 경우에는 건축물 경계까지의 급수설비는 시에서 관리하고, 옥내급수설비는 노후 수도미터기의 교체를 제외하고는 수용사용자의 책임으로 한다.

⑥ 시장은 설치된 수도 계량기의 구경이 수돗물 사용량에 적합하지 아니하다고 판단되는 경우에는 계량기의 구경을 직권으로 변경할 수 있다.

⑦ 원인자 부담으로 설치한 공업용 수도시설의 확장·교체 등에 따른 공사비용은 원인자 부담으로 한다.

⑧ 노후로 인한 개조공사 시 사용자로부터 구경확대요청이 있을 경우 종전의 급수시설에서 확대에 필요한 급수시설의 차액비용에 대해서는 수도사용자가 부담한다.

제12조(공사비의 산출방법) ① 급수공사비는 자재비, 시공비, 도로복구비, 설계수수료, 준공검사 수수료 및 시공자재검사 수수료의 합계로 한다.

② 제1항에 규정된 공사비 이외에 소요되는 비용은 그 실비를 가산한다.

③ 급수공사비는 실액제로 하며 그 금액은 설계에 의하여 산정한다. 다만 정

액제로 하고자 하는 경우에는 그 금액을 시장이 별도로 고시한다.

제13조(공사비의 선납) ① 급수공사 승인을 받은 신청자는 급수 공사비를 시장이 지정하는 시중 은행에 15일 내에 선납하여야 한다. 다만, 시장이 선납할 필요가 없다고 인정하여 고시하는 공사에 있어서는 그러하지 아니할 수 있다.

② 제1항의 공사비 선납금을 지정기일 내에 납부하지 아니한 때에는 그 공사의 신청을 취소한 것으로 본다.

③ 선납된 공사비는 공사 준공 후 정산하여야 하며, 정산 후 과부족이 있을 때에는 이를 환급 또는 추징한다. 다만, 공사비를 정액제로 하는 경우에는 그러하지 아니한다.

④ 제3항의 환급에 있어서 환급금은 수도사용자 등의 미납된 수도요금 및 다음 달의 수도요금에 충당할 수 있다.

⑤ 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자에 대하여는 가정용 수도전의 경우 시장이 정하는 바에 따라 공사비를 6월의 범위 내에서 분할하여 납부하게 할 수 있다.

제14조(급수공사의 직권시행) ① 시장은 각종 공사의 시행과 제16조에 의한 제3의 이해관계인 등의 이의 신청 또는 그 밖에 사유에 의하여 급수설비의 이설, 수선, 철거 및 손괴에 대한 복구공사가 필요할 때에는 그 이해관계인의 신청이 없더라도 당해 공사를 직권으로 시행할 수 있다.(개정 2015.12.21.)

② 제1항의 공사비용, 누수와 배수량에 대한 요금 및 소요비용은 그 원인자 부담으로 한다.

제15조(특수가압시설 설치운영) ① 특수가압시설을 설치·운영하고자 하는 자는 미리 시장에게 신청하여 허가를 받아야 한다.

② 특수가압시설은 시에 기부하여야 하며, 시장은 공익상 필요하다고 인정할 때에는 특수가압시설을 인수하여 직접 운영할 수 있다.

③ 특수가압시설의 설치에 있어서 그 설계 및 공사비 부담금의 산정은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조와 동법 시행규칙 제6조의 규정에 의한 금액으로 하되, 설계도서 작성 및 감리비, 준공검사비 등의 수수료를 포함한다.

제16조(공사시행에 수반한 책임) ① 급수공사의 시행에 관한 제3의 이해관계인 등의 이의에 대하여는 당해 공사 신청인의 책임으로 한다.

② 급수공사의 하자책임 등에 대하여는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 및 「건설산업기본법」 등 관계법령을 준용한다.

③ 하자보수를 위한 사용자 등의 이의신청, 하자확인 및 시공자의 보수에 관하여는 시장이 따로 정하는 바에 따른다.

④ 시장이 급수공사를 시행하기 위하여 신청인 소유의 공작물에 손해를 가하였을 경우에는 그 원인을 규명하여 원인제공자가 복구 또는 변상을 하여야 한다.

⑤ 제2항의 하자보증 방법은 현금 또는 보증보험증권, 상장유가증권, 국공채 등의 유가증권으로 하며, 그 밖에 하자보수 보증에 관하여는 시장이 따로 정하는 바에 따른다.

제3장 급 수

제17조(수도의 사용) ① 수도를 사용하여 급수를 받고자 하는 자는 당해 급수설비에 미리 수도계량기를 설치하지 아니하고는 수도를 사용할 수 없다. 다만, 시장이 특별한 사유에 의하여 수도계량기를 설치 할 수 없다고 인정할 때에는 그러하지 아니하다.

② 수도계량기의 설치위치는 출입문을 기준으로 대지경계선에 가장 가까운 공지에 설치함을 원칙으로 한다. 다만, 부득이한 경우에는 시장이 판단하여 이와 달리 위치를 조정할 수 있다.

제18조(신고) ① 수도사용자 등은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항이 있을 때에는 지체 없이 시장에게 신고하여야 한다.

1. 급수설비의 사용을 개시하거나 중지 또는 폐전하고자 할 때
2. 급수설비의 파손, 누수, 그 밖에 급수에 이상이 있을 때
3. 제27조제2항 및 제5항의 적용을 받고자 하는 가구(개정 2015.12.21.)
4. 급수용도를 변경하고자 할 때
5. 급수사용자 명의변경 사항이 있을 때

② 그 밖에 시장이 정하는 신고사항에 대하여 신고하지 아니할 경우 관계공무원으로 하여금 직접 조사하게 하여 직권으로 급수 중단, 용도변경, 명의변경 등 필요한 처분을 할 수 있다.

제19조(소화용 급수의 사용) ① 사설소화용 급수는 소화용 또는 소방연습용 이외에는 사용할 수 없으며 평상시는 봉합한다.

② 사설소화용 급수를 소방연습용으로 사용하고자 할 때에는 미리 시장에게 신고하여 관계직원의 입회아래 사용하되 1회에 10분 이상을 초과하여 사용할 수 없다.

③ 소화용급수(공용급수)전에서 비상급수 공급 시 소방서의 협조를 받아 관계직원의 입회하에 급수공급하며 사용요금은 사용자가 부담하여야 한다.

④ 제3항의 비상급수 사용 시 부담해야 할 사용요금과 산출기준? 납부방법 등에 대해서는 규칙으로 정한다.

제20조(수도사용자 등의 관리상의 책임) ① 수도사용자 등은 선량한 관리자로서 급수설비를 보호 관리하여 상수도의 오염 또는 누수가 발생하지 않도록 하여야 한다.

② 수도사용자 등은 수도계량기 설치장소에 계량기 검침 및 유지관리에 방해가 되는 물건을 적치하거나 공작물 설치 등의 행위를 하여서는 아니 된다.

③ 제1항 및 제2항의 관리의무를 태만히 함으로써 발생한 손해는 수도사용자 등의 책임으로 한다.

④ 수도사용자 등은 그의 가족, 고용인, 동거인의 행위에 대하여도 자기의 행위가 아니라는 이유로 이 조례에서 규정한 책임을 면할 수 없다.

제21조(급수정지 및 사용제한) ① 시장은 재해나 그 밖에 부득이한 경우와 공익상 필요하다고 인정하는 경우에는 급수 구역의 전부 또는 일부에 대하여 급수를 정지하거나 수도의 사용을 제한할 수 있다. 이 경우 수도사용자의 손해를 최소화하기 위하여 노력하여야 한다.

② 제1항의 급수정지 및 사용제한에 관한 사항은 미리 예고하여야 한다. 다만, 긴급하다고 인정되는 정당한 사유가 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 제1항의 규정에 따른 급수정지 및 사용제한으로 인하여 수도 사용자에게 손해가 발생할 지라도 시장은 그 책임을 지지 않는다.

제22조(급수 중지와 폐전) ① 수도사용자 등은 필요에 의하여 시장에게 급수의 중지 또는 급수설비의 폐전을 요청할 수 있다. 단, 제1항에 의거 폐전을 신청할 경우 철거되는 수도용 자재는 시의 소유로 한다.

② 급수의 중지는 3개월 이내로 하되, 정당한 사유가 있는 경우에는 신청에 의하여 기간을 연장할 수 있다. 다만, 분양되지 아니한 주택에 대하여는 기간 연장 신청이 없더라도 분양 시까지 이를 연장한 것으로 본다.

③ 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 그 급수설비를 폐전할 수 있다.

1. 수도사용자 등이 3개월 이상 소재불명일 때
2. 정당한 사유 없이 3개월 이상 급수를 받지 아니하고 서명징취 요구 불응할 때
3. 제1항에 의하여 급수 중지기간을 경과하고도 개전신청이 없을 때
4. 사용요금, 수수료, 공사비 기타 이 조례에 규정한 징수금을 3개월 이상 납부하지 아니하여 정수 처분된 후 2개월 이내에 개전 신청이 없을 때
5. 기타 시장이 정하는 경우

④ 급수설비를 폐전하는 경우에는 분기된 급·배수관에서 완전 폐쇄하여 지하

누수 등을 예방하여야 한다.

제4장 요금과 수수료

제23조(수도사용요금의 징수) ① 수도사용요금은 수도사용자 등으로부터 징수한다.

② 수도사용자 등은 수도사용요금 납부에 있어 연대책임을 진다.

제24조(수도사용요금) ① 요금은 별표1·2의 수도사용료 요율표에 의하며, 구경별 기본요금과 업종별 사용요금의 합계액으로 한다.

② 제3조 단서의 규정에 따른 요금은 시장이 관계기관과 따로 협의하여 조정할 수 있다.

③ 급수 중지 또는 정수처분 중에 있는 급수전에 대하여는 구경별 기본요금을 부과하되, 그 원인이 소멸된 후 최초로 수도요금을 부과할 때 일괄 조정할 수 있다.

제25조(업종의 구분) ① 요율적용을 위한 업종 구분은 별표3의 업종 구분에 따른다. 다만, 업종구분이 불명료하거나 업종 적용이 부적당하다고 인정되는 경우에는 시장이 따로 조정할 수 있다.

② 업종을 달리하는 용도의 급수를 1개의 수도계량기로서 계량하는 경우에 있어서는 업종구분은 높은 요율의 업종을 적용한다. 다만, 높은 요율의 업종으로 적용함이 심히 불합리하다고 인정되는 경우에 시장이 따로 정하여 조정할 수 있다.

제26조(요금의 조정) ① 시장은 매월 정례일에 계량한 사용수량에 의하여 해당 월분의 요금을 조정하며, 수도요금은 월액으로 계산하되, 사용일수가 1개월 미만인 경우에도 1개월로 본다.

② 제1항에도 불구하고 시장이 필요하다고 인정할 때에는 격월 또는 수시

사용량을 일괄 계량하여 각각 해당 월분의 요금을 산정할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 규정한 정례일에 사용수량의 계량을 부득이하게 이행할 수 없을 때에는 늦어도 정례일 전후 5일 이내에 실시하여야 한다.

④ 1호 또는 1개소의 급수로서 동일업종에 2개 이상의 수도계량기를 장치하였을 경우에는 수도 사용량을 합산하여 사용료를 계산한다.

⑤ 1주택(단독주택, 공동주택의 분양단위)에서 단일계량기로 계량되는 급수를 2가구 이상이 사용하는 경우에는 월별 총 사용량을 사용가구로 나눈 수량을 각 가구별 사용료를 산출하여 합산한 금액으로 하며 공동주택(연립주택, 아파트)에서 단일계량기로 계량되는 급수 2호(“분양단위”이하 같다)이상이 사용하는 경우에는 월별 총 사용량을 사용호수로 나눈 수량을 각 호별 사용료를 산출하여 합산한 금액으로 한다.

⑥ 제5항의 2가구 및 2호 이상에 대한 요금을 적용 받을 수 있는 경우에는 해당 급수처에 주민등록이 등재되어 있으며 실제 거주 사용하는 자를 말한다.

⑦ 제5항의 규정에 의한 분할 적용 대상 가구에 대하여는 년 2회 이상 재조사하여 조정한다.

⑧ 공동주택 및 아파트에 저수조를 설치하여 공급되는 수도사용량은 저수조 인입 전에 설치한 계량기를 검침하여 통합고지 한다.

⑨ 제1항에 의거 매월 사용수량 조정 시 수도계량기 이후 옥내배수관에서 누수 발생되어 수도사용자가 누수내용을 인정하고, 분할납부를 신청할 경우 3개월 범위 내에서 매월 부과되는 고지서에 포함시켜 분할 납부할 수 있도록 한다.

⑩ 제45조제1항의 규정에 의거 사용요금 조정에 관한 이의신청에 대한 내용 중 요금 조정 등 잘못이 인정되어 가? 감수량이 발생되었을 경우 수도사용자와 협의하여 매월 고지되는 고지서에 명기하여 가감 조정할 수 있다.(개정 2015.12.21.)

제27조(사용수량의 인정) ① 사용수량은 수도계량기에 의하여 계량한다. 다

만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 시장이 인정하는 사용수량에 따른다.

1. 수도계량기에 이상이 있을 때

2. 사용수량이 불명확할 때

3. 세대별 계량기를 설치할 때

4. 그 밖에 인정 계량이 불가피할 때

② 단일계량기로 2가구 이상이 가정용 수도물을 사용하는 경우에는 사실상 거주하고 주민등록신고가 되어 있는 가구 수로 나눈 평균량에 의하여 산정한다.

③ 세대구성이 되지 아니한 기숙사, 사회복지수용시설 등의 사용량은 거주하는 방수로 나눈 평균량에 의하여 산정한다.

④ 제1항의 규정에 의한 사유로 사용량을 계량할 수 없을 때는 이전 3개월의 평균치 또는 전년도 같은 달을 기준한 전후 월 3개월의 사용량의 평균치를 1개월 사용량으로 환산한 양 중 많은 사용량을 당월 사용량으로 한다.

⑤ 단일수도계량기로 가정용과 다른 업종을 같이 사용하는 경우에는 제27조 제2항에도 불구하고 총사용량 중 가구당 월15세제공미터까지는 가정용으로 우선 적용하고, 잔여량은 다른 업종으로 적용한다.

제28조(수도계량기의 이상 시험) ① 수도사용자 등은 수도계량기가 이상이 있다고 인정할 때에는 시장에게 시험을 청구할 수 있다.

② 제1항에 따른 시험결과의 오차가 「계량에 관한 법률」상의 사용공차 범위를 초과하는 경우에는 그 월분의 사용량 및 요금을 정정하고, 요금에 과부족이 있을 때에는 환급, 추징 또는 다음 달 분 요금에서 정산한다.

③ 제1항에 따른 수도계량기의 시험에 필요한 비용은 청구인이 부담한다. 다만, 시험결과 이상이 있다고 판명되었을 경우에는 시장의 부담으로 한다.

제29조(납기와 징수방법) ① 요금은 매월 납으로 하고, 납기는 매월 말일로 한다.

② 납기가 경과된 요금은 연체금이 가산된 독촉고지서에 따로 납기를 정하여 징수한다.

③ 급수의 중지, 급수설비의 폐전 및 기타 시장이 필요하다고 인정할 때에는 따로 납기를 정하여 요금을 징수할 수 있다.

제30조(연체금) ① 수도사용자 등이 수도요금을 납부기한까지 완납하지 아니한 때에는 체납액의 100분의 2에 해당하는 연체금을 징수한다. 이 경우 다음 계산식에 따라 납부기한이 지난 다음 날부터 1개월까지 일수대로 계산하여 징수한다.

$$\text{연체금} = \text{미납요금} \times (2/100) \times [\text{연체일수} / \text{월력(月曆)일수}]$$

② 제1항에도 불구하고 시장이 따로 정하는 기관에 대하여는 적용하지 아니할 수 있다.

(개정, 2017. 9. 29.)

제31조(납부고지) ① 요금은 납부고지서에 의하며 수도사용자의 동의하에 전자고지(이메일) 및 휴대폰 등을 통해 고지할 수 있다.

② 제1항의 납부고지는 하수도사용료 등과 병기하여 발행할 수 있다.

③ 미납액누계를 당월분고지서에 표시하고, 미납액에 대해서는 독촉고지서를 발부한다.

④ 제2항의 규정에 의하여 다른 공과금을 통합 고지할 경우 위탁기관은 시장이 정한 부담금을 납부하여야 한다.

제31조의2(신용카드 등을 이용한 납부) 수도사용자 등은 수도요금, 급수공사비 및 수수료 등 시장이 정하는 부담금을 「여신전문금융업」에 따른 신용카드, 직불카드 또는 정보통신망을 이용한 전자화폐·전자결제 등의 방법으로 납부할 수 있다.(신설, 2015.12.21.)

제32조(임시급수) ① 행사 및 공사 등 부득이한 사유로 인하여 임시 급수를

받고자 하는 자에 대하여는 급수구역에 한하여 제17조 단서에 따라 임시로 급수하게 할 수 있다.(개정 2015.12.21.)

② 시장은 기타 일시적으로 임시급수를 받고자 하는 자에 대하여는 급수 신청과 동시에 예정 사용수량을 추정하여 해당사용료를 선납하게 할 수 있다.

③ 제1항의 선납금은 수시 또는 급수 종료 후 이를 정산하되, 그 과부족액은 익월분 수도사용료로 증감 조정할 수 있다. 이 경우 그 내용을 고지서에 명기하여야 한다.

제33조(운반급수와 요금) ① 시장은 급수구역의 내외 및 급수설비의 유무에 불구하고 운반급수를 신청하는 자에 대하여는 그 신청서류를 검토하고 신청사유가 타당하다고 인정될 때에는 운반급수를 하게 할 수 있다.

② 제1항의 경우에 예정수량을 추정하여 수도요금을 선납하여야 한다. 다만, 공익상 필요에 의하여 불특정 다수인에게 운반 급수할 때에는 그러하지 아니한다.

제34조(수수료) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자로부터 각각 해당되는 수수료를 징수한다.

1. 제6조제2항의 설계 수수료

급수관구경 25밀리미터까지 2,000원

급수관구경 32밀리미터 이상 4,000원

다만, 정액제에 따를 수 없는 공사의 설계수수료는 설계금액 100분의 1로 한다.

2. 제9조제3항의 시공 자재검사 수수료

급수관구경 25밀리미터까지 2,000원

급수관구경 32밀리미터 이상 4,000원

3. 제10조의 준공검사 수수료

급수관구경 25밀리미터까지 2,000원

급수관구경 32밀리미터 이상 4,000원

4. 제39조제2항의 정수처분 해제 수수료(개정 2015.12.21.)

계량기구경 25밀리미터까지 5,000원

계량기구경 32밀리미터 이상 50밀리미터까지 20,000원

계량기구경 75밀리미터 이상 50,000원

제35조(수질검사와 수수료) ① 수돗물의 수질검사를 받고자 하는 자는 시장에 수질검사를 의뢰할 수 있다.

② 수돗물의 수질검사를 의뢰하는 자는 「국립환경과학원 시험 의뢰 규칙」에서 정한 수수료를 납부하여야 한다. 다만 공익상 필요에 의하여 수질검사를 의뢰하는 경우에는 수수료를 면제할 수 있다.

③ 시장은 수돗물의 수질검사를 의뢰받은 경우 수질검사 전문기관에 검사 의뢰할 수 있으며, 수질검사 결과를 통보받은 날로부터 5일 이내에 수질검사 성적서를 교부하여야 한다. 다만 제2항에 의한 검사 수수료를 납부하여야 한다.

제36조(요금 등의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 수도요금 및 수수료를 감면할 수 있다.

1. 중수도시설 및 빗물이용시설을 설치한 때 또는 공익상 필요하다고 인정한 때

2. 사용자의 책임이 없는 지하의 누수와 옥내에서 발생하는 누수 등 규칙으로 정하는 경우

3. 「재난 및 안전관리기본법」의 규정에 의한 재난지역

4. 「초·중등교육법」 제2조에 해당하는 관내 초·중·고등학교

4의2. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 관내 유치원(개정, 2019. 1. 30.)

4의3. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 관내 어린이집(일반용 요금을 적용받는 시설에 한정한다)(신설, 2019. 7. 19.)

5. 관리부서 일반회계 지원에 의한 국민기초생활수급자 및 국가보훈대상자

6. 「식품위생법」 제47조 및 같은법 시행규칙 제61조에 따라 모범업소 지정

식품접객업소

7. 「세종특별자치시 착한가격업소 지원 및 관리에 관한 조례」에 따라 시가 지정한 착한가격업소 (신설, 2018. 8. 10.)

8. 그 밖에 시장이 공익상 또는 수돗물의 공급과정에서 특별히 감면사유가 있다고 인정하는 경우 [제7호에서 이동, 2018. 8. 10.] (개정, 2018. 8. 10.)

② 제1항에 따른 수도요금 감면대상과 감면횟수 및 절차 등에 관한 사항은 규칙으로 정한다.(개정 2015.12.21.)

제37조(수도요금의 할인) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 요금의 일부를 할인할 수 있다.

1. 시장은 자가 검침 및 전자고지 참여 수도사용자 등에 대해 요금의 일부를 할인할 수 있다.

2. 시장은 수도요금을 금융기관에 자동이체로 납부하는 수도사용자 등에 대하여 요금의 일부를 할인할 수 있다.

② 제1항에 따른 요금할인의 범위는 규칙으로 정한다.

제5장 관 리

제38조(급수설비의 관리책임 등) ① 시장은 해당 급수설비의 소유자 또는 관리자의 동의를 얻어 급수설비의 상태와 수질을 검사할 수 있고, 해당 급수설비의 소유자 또는 관리자도 급수설비의 상태와 공급받는 수돗물의 수질검사를 요구할 수 있다.

② 검사결과 급수설비가 노후화되었거나 수돗물이 수질기준을 위반하였을 경우에는 시장은 해당 급수설비의 소유자 또는 관리자에게 급수설비의 세척·갱생 또는 교체 등 필요한 조치를 권고할 수 있다.

③ 제2항에 따라 급수설비의 세척·갱생 또는 교체 등의 권고 조치를 할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.

1. 아연도강관 등 비 내식성 자재의 내부가 부식되어 녹물이 나오는 경우

2. 「수도법 시행규칙」 제23조의 별표 7에 따른 수질검사 결과 배관의 내부가 부식되어 수돗물의 탁도, PH, 색도, 수돗물에 함유된 철, 납, 구리, 아연이 수질기준을 초과하는 경우

제39조(정수처분) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여 급수를 정지할 수 있다. 다만, 시장이 서민생활보호 등을 위하여 특별히 필요한 경우에는 규칙이 정하는 바에 따라 이를 유예할 수 있다.

1. 사용요금을 2개월 이상 납부하지 아니하거나, 수수료, 공사비, 그 밖에 이 조례에 규정한 징수금을 기일 내에 납부하지 아니한 자
 2. 급수를 도용한 자
 3. 시장의 승인 없이 급수공사를 시행한 자
 4. 수도계량기의 작동을 방해하거나 훼손 또는 무단 철거하여 사용요금을 포탈하고자 한 자
 5. 허가를 받지 아니하고 급수에 관한 특수가압시설을 설치 운영한 자
 6. 급수를 남용하거나 판매한 자
 7. 정수처분 된 급수전을 무단 개전한 자
 8. 사설소화전을 무단 사설하였거나 봉합을 파손한 자
 9. 수도 관계공무원의 직무집행을 거부 또는 방해한 자
 10. 본래의 지정된 급수종별과 상이한 용도로 급수를 사용한 자
 11. 제38조에 따른 권고사항을 2개월 동안 이행하지 않을 경우(개정 2015.12.21.)
 12. 기타 이 조례에서 정한 규정을 위반한 자
- ② 제1항에 따른 정수처분을 한 후 이를 해제할 때에는 정수처분 해제에 따른 수수료를 징수한다.
- ③ 제1항 제1호에 따라 정수처분을 하고자 하는 경우에는 관계 사회복지 담당자에게 통보하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

제40조(포상금 지급) ① 시장은 부정급수를 적발 또는 제보하여 처분케 한

공무원 및 민간인에게 처분금액의 100분의 5에 해당하는 금액을 예산의 범위에서 포상금을 지급할 수 있으며, 또한 누수를 발견하여 신고한 자에 대하여도 예산범위 안에서 포상금등을 지급할 수 있다

② 부정급수에 대한 포상금은 당해 사건의 벌과금이 납부되거나 재판에 의하여 확정된 후에 지급한다.

③ 제2항에 따른 지급액과 지급방법, 절차 등 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제41조(수도계량기의 훼손, 망실 등에 대한 책임) 수도계량기의 기물을 훼손하였거나 망실하였을 때에는 당해 수도사용자의 부담으로 수리 또는 설치한다. 다만, 「자연재해대책법」 제2조제2호에서 정한 자연재해로 계량기가 파손된 경우에는 설치비용을 시에서 부담한다.

제42조(과태료 등) 사기 그 밖에 부정한 수단으로 사용료 또는 분담금의 징수를 면한 자 및 급수시설을 부정사용한 자에 대하여는 그 징수를 면한 요금을 추징하는 외에 별표4의 기준에 따른 과태료 및 행정처분에 처한다. 다만, 부득이한 사유가 있다고 인정되는 경우에는 이를 경감할 수 있다.

제43조(급수설비의 철거) ① 시장의 승인을 받지 아니하고 급수설비를 신설한 자에 대하여는 해당 급수설비를 철거할 수 있다.

② 도시계획사업 등 공익사업의 시행 또는 그 밖에 사유로 급수설비가 손실될 우려가 있다고 인정되는 경우에는 해당 급수설비를 철거할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 철거한 급수설비는 시에 귀속한다.

제44조(검침업무 등의 민간위탁) ① 시장은 경비절감 및 효율적인 업무수행을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 계량기검침, 고지서 송달 등 과징업무의 일부를 민간위탁 할 수 있다.

② 제1항에 따라 민간위탁 할 경우에는 필요한 경비지원과 지도·감독을 하여

야 한다.

③ 위탁업무의 범위, 위탁수수료 산정, 업무처리방법 등 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

제45조(이의신청) ① 사용요금 및 기타 납부금의 조정 및 징수에 관하여 이의가 있는 자는 그 통지를 받은 날부터 90일 이내에 이의를 제기할 수 있다. 다만, 과태료에 대한 이의신청은 「질서위반행위규제법」에서 정한 기준을 따른다.

② 시장은 제1항의 이의를 받은 날부터 60일 이내에 이에 대한 결정을 하여야 한다.

제46조(지방세 징수의 준용) 이 조례에 따른 요금, 수수료 및 그 밖에 일체의 징수금의 징수에 있어서 이 조례에 정한 것 이외에는 지방세 징수의 예에 따른다.(개정, 2019. 7. 19.)

제47조(소멸시효) 수도요금 및 수수료에 대한 소멸시효는 「민법」 제163조에 따라 3년으로 한다. 다만, 수도요금과 수수료 외의 징수금에 대하여는 「지방재정법」 제82조에 따라 5년으로 한다.

제48조(권한의 위임) 이 조례의 규정에 의한 시장의 권한은 시장이 따로 정하는 바에 따라 그 일부를 상하수도사업소장에게 위임할 수 있다.

제49조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행하되, 2012년 7월 1일부터 적용한다.

부 칙(조례 제801호, 2015.12.21.)

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(업종별 요금에 관한 적용례) 제24조제1항에 따른 별표 1의 개정규정은 이 조례 시행일이 속하는 달의 다음달 검침분부터 적용한다.

부 칙(조례 제1063호, 2017. 9. 29.)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부 칙(조례 제1163호, 2018. 8. 10.)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부 칙(조례 제1250호, 2019. 1. 30.)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부 칙(조례 제1325호, 2019. 7. 19.)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

어린이집과 유치원 정보 통합 공시

- 유치원·어린이집 정보 통합제공을 위한 시 홈페이지 개선 완료('19.7월)

세종특별자치시 세종생활

[생활정보](#)
[교통정보](#)
[교육정보](#)
[부동산정보](#)
[의료정보](#)
[문화복지](#)
[취업정보](#)
[전체메뉴](#)

교육정보

- > 어린이집/유치원
- * 어린이집 현황**
- 유치원 현황
- 학교
- 평생교육진흥원
- 시민정보화교육
- 여성인재데이터베이스

어린이집 현황

공유 | 프린트 | 복사하기

전체	소정면	전의면	전동면
조치원읍	연서면	연동면	아름동
고운동	충촌동	장군면	새들동
한솔동	대평동	보람동	금남면
소담동	연기면	부강면	도담동

전체
가
나
다
라
마
바
사
오
자

대
적
태
포
중

원하시는 지역을 선택하거나 검색어를 입력하신 후 **검색 버튼을** 눌러주세요.

검색

어린이집 입소대기 신청 **임신특아종합포털아이사를 바로가기**

유치원 입학신청 (매년 11월~이듬해 2월 운영) **저음학교로 바로가기**

유형	기관명	입가일	통학차량	행정동	주소	평가인증	형태	아동현원	전화번호	비고	지도보기
민간	이마을 어린이집	2017-09-04	미운영	보람동	세종특별자치시 시청대로 210 호림중앙 10단지 관리동	박인영	0	63	56	044-887-6054	지도

세종특별자치시 세종생활

[생활정보](#)
[교통정보](#)
[교육정보](#)
[부동산정보](#)
[의료정보](#)
[문화복지](#)
[취업정보](#)
[전체메뉴](#)

교육정보

- > 어린이집/유치원
- 어린이집 현황
- * 유치원 현황**
- 학교
- 평생교육진흥원
- 시민정보화교육
- 여성인재데이터베이스

유치원 현황

공유 | 프린트 | 복사하기

전체	소정면	전의면	전동면
조치원읍	연서면	연동면	아름동
고운동	충촌동	장군면	새들동
한솔동	대평동	보람동	금남면
소담동	연기면	부강면	도담동

전체
가
나
다
라
마
바
사
오
자

대
적
태
포
중

원하시는 지역을 선택하거나 검색어를 입력하신 후 **찾기 버튼**을 눌러주세요.

찾기

가득유치원

가락유치원

2019년도 세종특별자치시의회
「세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임」 활동결과 보고서

발행일 : 2019년 12월

발행인 : 박성수(세종특별자치시 보육정책 개선을 위한 연구모임 대표의원)

발행처 : 세종특별자치시의회

(세종특별자치시 한누리대로 2120 (우) 30151)

편집인 : 이익수(행정복지전문위원) · 박현마·신재영·성기정·백지선(주무관)
