

2017회계연도 세종특별자치시교육비특별회계

결산검사 의견서

2018. 5. 2.

세종특별자치시결산검사위원

목 차

| | |
|--|----|
| I. 결산검사 의견서 | 3 |
| II. 결산검사 개요 | 4 |
| III. 세입세출 결산의 확인 | 5 |
| IV. 지적 및 권고사항 | 10 |
| □ 지적 사항 (2건) | |
| 1. 순세계잉여금 감소 노력 미흡 | 13 |
| 2. 미납세입금 징수 및 불납결손 처분 미흡 | 17 |
| □ 권 고 · 개 선 사 항 (6건) | |
| 1. 성과목표에 대한 지표설정 및 관리 소홀 | 20 |
| 2. 정규직 인건비 예산관리 미흡 | 23 |
| 3. 계약제직원 인건비 예산관리 및 인건비 과목 통합관리 권고 | 24 |
| 4. 에듀파인 재산·물품대장과 재무제표 시스템 개선 필요 | 25 |

| | |
|----------------------------|----|
| 5. 전기오류수정 손익의 과다 | 26 |
| 6. 예산의 과다편성 및 집행 부적정 | 27 |

□ 우수 사례 (3건)

| | |
|------------------------------------|----|
| 1. 세종마을학교 보조금사업 성과 및 정산검사 우수 | 31 |
| 2. 주민참여 시설점검단 운영 우수 | 32 |
| 3. 배우GO 나누GO 평생교육프로그램 운영 우수 | 33 |

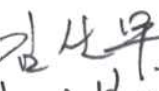

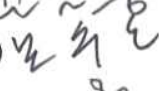
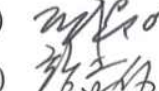
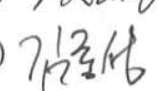


I. 결산검사 의견서

세종특별자치시교육감 귀하

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 세종특별자치시 의회로부터 2017회계연도 세종특별자치시교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2018년 4월 18일부터 2018년 4월 25일까지(8일간) 지방자치법시행령 제84조에 의거 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시 하였습니다.

우리 위원들의 의견은 세종특별자치시교육감이 제출한 2017회계연도 세입·세출 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입, 세출, 계속비이월, 명시이월, 사고이월, 채권 및 채무, 재산현재액, 물품현재액을 적정하게 표시하고 있습니다.

2018. 4. 25 .

| | | | | |
|------|------|-------|------|---|
| 결산검사 | 대표위원 | 김 선 무 | (서명) |  |
| | 위 원 | 김 정 봉 | (서명) |  |
| | 위 원 | 김 일 중 | (서명) |  |
| | 위 원 | 문 수 원 | (서명) |  |
| | 위 원 | 최 우 영 | (서명) |  |
| | 위 원 | 황 금 성 | (서명) |  |
| | 위 원 | 김 종 성 | (서명) |  |

Ⅱ. 결산검사 개요

우리 세종특별자치시결산검사위원회는 세종특별자치시교육청에 대하여 2017회계연도 세종특별자치시교육비특별회계 세입·세출 결산검사를 실시하였습니다.

본 결산검사 기간 중 확인한 내용을 요약하면

1. 세입·세출 결산
2. 잉여금 현황
3. 예비비 결산
4. 예산 이용·전용·이체
5. 이월액 결산
6. 채권 및 채무 결산
7. 공유재산 현황
8. 물품 현황입니다.

상기 결산내용 중 시정 및 개선되어야 하는 부분은 별도로 기술 하였습니다.

Ⅲ. 세입·세출 결산의 확인

1. 세입·세출 결산

□ 세입·세출 결산 총괄

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 예산현액 | 세 입 결산액 | 세 출 결산액 | 세 계 잉여금 | 다음연도 이 월 액 | 국고보조금 잔액 | 순세계 잉여금 |
|-----|-----------|------------|------------|------------|---------------|-------------|------------|
| 금 액 | 1,009,795 | 1,013,650 | 853,886 | 159,764 | 104,866 | 0 | 54,898 |

□ 세입 결산

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 예산현액 | 징 수 결정액 | 수납액 | 불 납 결손액 | 미수납액 | 수납율 (%) | 미납율 (%) |
|------------|-----------|------------|-----------|------------|------|------------|------------|
| 합 계 | 1,009,795 | 1,013,715 | 1,013,650 | 2 | 63 | 99.99 | 0.01 |
| 이전수입 | 744,432 | 747,716 | 747,716 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 중앙정부이전수입 | 648,449 | 650,031 | 650,031 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 지방자치단체이전수입 | 95,187 | 96,826 | 96,826 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 기타이전수입 | 795 | 859 | 859 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 자체수입 | 15,248 | 15,956 | 15,891 | 2 | 63 | 99.6 | 0.4 |
| 교수-학습활동수입 | 6,111 | 6,176 | 6,123 | 2 | 51 | 99.1 | 0.9 |
| 행정활동수입 | 662 | 694 | 694 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 자산수입 | 3,890 | 3,890 | 3,890 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 이자수입 | 2,639 | 3,066 | 3,066 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 금융자산회수 | 130 | 130 | 130 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 기타수입 | 1,816 | 1,999 | 1,987 | 0 | 12 | 99.4 | 0.6 |
| 차입 | 16,322 | 16,322 | 16,322 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 지방교육채 | 16,322 | 16,322 | 16,322 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 기타 | 233,793 | 233,721 | 233,721 | 0 | 0 | 100 | 0 |
| 전년도이월금 | 233,793 | 233,721 | 233,721 | 0 | 0 | 100 | 0 |

□ 세출 결산

(단위 : 백만원)

| 구 분 | | 예산현액 | 지출액 | 다음연도 이 월 액 | 집행잔액 | 집행율(%) |
|----------|------------|-----------|---------|---------------|--------|--------|
| 합 계 | | 1,009,795 | 853,886 | 104,867 | 51,043 | 94.95 |
| 유아및초중등교육 | | 796,660 | 653,431 | 100,393 | 42,836 | 94.62 |
| | 인적자원운용 | 305,442 | 299,840 | 0 | 5,602 | 98.17 |
| | 교수-학습활동지원 | 59,413 | 40,343 | 17,964 | 1,106 | 98.14 |
| | 교육복지지원 | 63,453 | 57,233 | 0 | 6,220 | 90.2 |
| | 보건/급식/체육활동 | 8,668 | 4,572 | 3,273 | 823 | 90.51 |
| | 학교재정지원관리 | 41,565 | 41,552 | 0 | 13 | 99.97 |
| | 학교교육여건개선시설 | 318,119 | 209,891 | 79,156 | 29,072 | 90.86 |
| 평생·직업교육 | | 1,181 | 1,145 | 0 | 36 | 96.95 |
| | 평생교육 | 1,172 | 1,136 | 0 | 36 | 96.93 |
| | 직업교육 | 9 | 9 | 0 | 0 | 100 |
| 교육일반 | | 211,954 | 199,309 | 4,474 | 8,171 | 96.14 |
| | 교육행정일반 | 52,216 | 50,468 | 1,203 | 545 | 98.96 |
| | 기관운영관리 | 7,364 | 3,999 | 3,271 | 94 | 98.74 |
| | 지방채상환및리스료 | 145,008 | 144,768 | 0 | 240 | 99.83 |
| | 예비비및기타 | 7,366 | 74 | 0 | 7,292 | 1 |

2. 잉여금 현황

(단위 : 백만원)

| 세 계 잉여금 | 이 월 내 역 | | | | 국고 보조금 잔액 | 순세계 잉여금 |
|------------|---------|--------|-------|------------|-----------------|------------|
| | 소 계 | 명시이월 | 사고이월 | 계속비 이 월 | | |
| 159,764 | 104,866 | 22,553 | 1,741 | 80,572 | 0 | 54,898 |

3. 예산 이용·전용·이체

□ 예산 이용 8억 33백만원

- 정책기획관 등 1개 소관에서 1건

□ 예산 전용 9억 78백만원

- 정책기획관 등 6개 소관에서 7건

□ 예산 이체 599억 11백만원

- 정책기획관 등 9개 소관에서 64건

4. 이월액 결산

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 세부사업건수 | 이 월 액 | 비 고 |
|---------|--------|---------|-----|
| 합 계 | 22 | 104,866 | |
| 명 시 이 월 | 12 | 22,553 | |
| 사 고 이 월 | 5 | 1,741 | |
| 계속비이월 | 5 | 80,572 | |

5. 채권 및 채무의 결산

□ 채권

(단위 : 백만원)

| 종류별 | 전년도말 현 재 액 | 당해연도중 발 생 액 | 당해연도중 소 멸 액 | 당해연도말 현 재 액 |
|-------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| 대여장학금 | 3,211 | 921 | 189 | 3,943 |
| 전세권 | 200 | 0 | 0 | 200 |
| 입학금 | 0 | 43 | 43 | 0 |
| 수업료 | 32 | 8,255 | 8,253 | 34 |
| 임대료 | 3 | 0 | 0 | 3 |
| 제재금 | 4 | 66 | 62 | 8 |
| 기타미수금 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 채권소계 | 3,451 | 9,285 | 8,547 | 4,189 |

□ 채무

(단위 : 백만원)

| 종류별 | 전년도말 현 재 액 | 당해연도중 발 생 액 | 당해연도중 소 멸 액 | 당해연도말 현 재 액 |
|------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| 차입금 | 790,509 | 16,322 | 116,181 | 690,650 |
| BTL | 100,851 | 0 | 4,731 | 96,120 |
| 채무소계 | 891,360 | 16,322 | 120,912 | 786,770 |

6. 공유재산 현황

(단위 : 백만원)

| 종류별 | 전년도말 현 재 액 | 당해연도중 발 생 액 | 당해연도중 소 멸 액 | 당해연도말 현 재 액 |
|------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| 합 계 | 1,104,317 | 394,051 | 6,248 | 1,492,119 |
| 행정재산 | 1,101,651 | 390,447 | 5,499 | 1,486,599 |
| 일반재산 | 2,666 | 3,604 | 749 | 5,520 |

7. 물품 현황

(단위 : 백만원)

| 종류별 | 전년도말 현 재 액 | 당해연도중 발 생 액 | 당해연도중 소 멸 액 | 당해연도말 현 재 액 |
|-----|---------------|----------------|----------------|----------------|
| 합 계 | 56,730 | 13,711 | 1,125 | 69,316 |

IV. 지적 및 권고 · 개선사항

지 적 사 항

2017회계연도 결산검사 지적사항

| 연번 | 제 목 | 소관부서 | 총괄부서 |
|----|-----------------------|----------------------|------|
| 1 | 순세제잉여금 감소 노력 미흡 | 재무과, 정책기획관 시설과 | 재무과 |
| 2 | 미납세입금 징수 및 불납결손 처분 미흡 | 재무과 | |

1 순세제잉여금의 감소 노력 미흡

□ 현 황

- <표 1>에서 보는바와 같이 교육비특별회계의 최근 3년간 결산현황을 분석해 보면 당해 연도의 차입잔액은 전년도에 비하여 약 74백만원 감소한 159,764백만원으로 예산현액 대비 15.8%이며 전년도에 비하여 9.8% 낮아졌으나 순세제잉여금은 전년도 대비 4,200백만원이 증가한 54,898백만원으로 비율은 0.13% 소폭 감소하는데 그쳤음
- 3년간 세출결산액 비율(집행율)을 보면 2015년 62.6%이었으나 점차 높아져 당해 연도에는 84.56%로 올라감에 따라 차입잔액이 대폭 감소함으로써 매우 바람직한 것으로 보이나 순세제잉여금은 5.4%~5.5%에서 맴돌고 있는 것으로 나타나 크게 개선되지는 않고 있음

<표 1> 최근 3년간 세입세출 결산 현황

(단위: 백만원)

| 연도별 | 2017 | 2016 | 2015 |
|-----------|-----------|---------|-----------|
| 예산현액(a) | 1,009,795 | 909,848 | 1,031,314 |
| 세입결산액(b) | 1,013,650 | 919,485 | 1,033,461 |
| 비율(b/a) | 100.38 | 101.06 | 100.21 |
| 세출결산액(c) | 853,886 | 685,764 | 645,572 |
| 비율(c/a) | 84.56 | 75.37 | 62.6 |
| 차입잔액(b-c) | 159,764 | 233,721 | 387,889 |
| 이월액 | 104,866 | 183,023 | 331,891 |
| 보조금잔액 | 0 | 0 | 0 |
| 순세제잉여금(d) | 54,898 | 50,698 | 55,998 |
| 비율(d/a) | 5.44 | 5.57 | 5.43 |

- <표 2>의 순세계잉여금 내역을 살펴보면 초과세입과 집행잔액으로 초과세입은 3,855백만원으로 연말에 교부된 특별교부금 4,163백만원을 예산에 편성하지 못한 것이 주요 원인이며 불용액은 학교시설비가 29,072백만원으로 전체 순세계잉여금의 52.95%, 교육사업비 14.91%, 기타(예비비포함) 14.88%, 인건비 순으로 나타나고 있음
- 내역별로 3년간 변화를 보면 초과세입은 매년 변동폭이 많은 것으로 나타나고 있는데 이는 교육부의 특별교부금 지원이 연말에 확정되는 원인이 대부분이고 불용액은 전년도에 비하여 24.3%인 9,982백만원 증가되었으며 내역별로 보면 인건비 불용액이 예년에 비해 대폭 증가되었음

<표 2> 최근 3년간 결산 순세계잉여금 내역

(단위: 백만원)

| 연도별 내역별 | 2017 | | 2016 | | 2015 | |
|------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | 금액 | 비율(%) | 금액 | 비율(%) | 금액 | 비율(%) |
| 초과세입 | 3,855 | 7.02 | 9,637 | 19.01 | 2,147 | 3.83 |
| 불 용 액 | 51,043 | 92.98 | 41,061 | 80.99 | 53,851 | 96.17 |
| 인건비 | 5,602 | 10.21 | 396 | 0.78 | 1,812 | 3.24 |
| 교육사업비 | 8,185 | 14.91 | 7,536 | 14.86 | 6,438 | 11.50 |
| 학교지원비 | 13 | 0.02 | 19 | 0.04 | 286 | 0.51 |
| 학교시설비 | 29,072 | 52.96 | 30,926 | 61.00 | 41,404 | 73.94 |
| 기타 | 8,171 | 14.88 | 2,184 | 4.31 | 3,911 | 6.98 |
| 합 계 | 54,898 | 100 | 50,698 | 100 | 55,998 | 100 |

- <표 3>의 원인별 불용액 내역을 보면 입찰차액 등 집행잔액이 43.58%인 22,242백만원, 계획변경 및 취소가 41.77%인 21,320백만원으로 불용액 전체의 85%이상을 차지하고 있으며 다음은 지급사유 미발생 7,417백만원, 예산절감 64백만원 순으로 나타나고 있음

<표 3> 원인별 불용액 내역

(단위: 백만원)

| 구분 | 불용액 | 원인별 내역 | | | |
|-------|--------|--------------|------|--------------|--------|
| | | 계획변경 및 취소 | 예산절감 | 지급사유 미 발생 | 집행잔액 |
| 금 액 | 51,043 | 21,320 | 64 | 7,417 | 22,242 |
| 비율(%) | 100.00 | 41.77 | 0.13 | 14.53 | 43.58 |

□ 문제점

- 순세계잉여금은 세입과 세출의 결산상 잉여금에서 이월금 등을 차감한 금액으로서 세수의 초과, 세출예산의 집행과정에서 계획변경 및 취소, 지급사유 미발생, 낙찰차액 등 여러 가지 요인에 의하여 발생하는바 최근 3년간의 불용액 비율이 개선되지 않고 제자리에서 맴돌고 있음
- 이는 예산 운용계획을 잘못 수립하였거나, 예산의 관행적 과다편성 등에 기인한 것으로 비효율적인 예산운용이라고 할 수 있음
- 특히 전체 예산의 31.5%를 차지하는 학교시설비는 불용율이 9.14%로 전체 불용액의 56.96%를 차지하는바 학교신설 및 학교환경개선에 대한 사업계획수립이 미흡했던 것으로 판단됨

□ 검사의견

- 2017년 교육부에서 실시한 재정운용 평가결과 순세계잉여금 예산편성 비율, 이월액 및 불용액 비율의 평가항목(배점:16점)에서 시교육청 평균점수(9.9점)에 비하여 낮은 점수(5.12점)를 받았는바 재정운용의 효율성을 제고할 수 있는 특단의 노력과 인식제고가 필요합니다.
- 향후 예산편성시 인건비의 정확한 추계와 정책 및 시설사업에 있어서 사업의 필요성, 시기, 규모 등을 면밀하게 검토하여 적정한 최소한의 예산을 편성함으로써 재원 부족으로 해결하지 못하는 시급한 현안사업이나 교육현장에 지원 될 수 있도록 효율적인 예산운용이 요구됩니다.
- 불용액의 과다발생은 추경예산 사업이 많아짐으로 사업추진 기간이 부족하여 다음연도 이월 또는 불용액이 다시 과다하게 발생하는 악순환이 이어지고 있는바 공사기간이 수년을 요하는 사업은 사고이월의 부담이나 예산을無理하게 집행하는 일이 없도록 계속비 사업으로 추진하는 등 불용액을 감소시킬 수 있는 방안을 강구해야 할 것으로 판단됩니다.

2 미납 세입금 징수 및 불납결손 처분 미흡

현황

(금액단위 : 원)

| 구분 | 2017.예산액 | 징수결정액 | 수납액 | 불납결손액 | 미수납액 |
|-------------|---------------|---------------|---------------|-----------|------------|
| 계 | 6,074,058,000 | 6,139,753,200 | 6,086,373,990 | 2,143,390 | 51,235,820 |
| 수업료 | 6,023,538,000 | 6,090,033,570 | 6,051,322,420 | 248,130 | 38,463,020 |
| 지난년도 수업료 | 50,520,000 | 49,719,630 | 35,051,570 | 1,895,260 | 12,772,800 |

문제점

- 위 현황과 같이 입학금 및 수업료 미수납액 징수를 위한 면밀한 징수 계획 및 징수반 편성 운영 등이 철저히 요구되고, 미수납액 징수를 위한 체납 징수 절차에 따른 행정 조치가 미흡한 실정으로 적극적인 대책이 필요함

검사의견

- 미납세입금에 대한 적극적인 관리와 종합적인 징수대책을 강구하여 주시기 바라며, 결손처분 발생 요건인 소멸시효 경과, 행방불명, 재산이 없음이 판명되었을 때, 기타 사유 등의 요건이 충족될 때에는 결손 처분 조치하여 미납자 관리에 따른 행정 및 인력 낭비를 최소화하기 바랍니다.

권고 및 개선사항

2017회계연도 결산검사 권고 및 개선사항

| 연번 | 제 목 | 소관부서 | 총괄부서 |
|----|------------------------------------|--|-------|
| 1 | 성과목표에 대한 지표설정 및 관리 소홀 | 정책기획관, 학교혁신과, 소통담당관 교육과정과, 행정과, 시설과, 교육복지과 | 정책기획관 |
| 2 | 정규직 인건비 예산관리 미흡 | 정책기획관 | |
| 3 | 계약제직원 인건비 예산관리 및 인건비 과목 통합관리 권고 | 교육복지과 | |
| 4 | 에듀파인 재산·물품대장 시스템 개선 권고 | 재무과 | |
| 5 | 전기 오류수정 손익의 과다 | 재무과 | |
| 6 | 예산의 과다 편성 및 집행 부적정 | 재무과, 교육과정과, 학생생활안전과, 행정과, 시설과 | 재무과 |

1 성과목표에 대한 지표설정 및 관리 소홀

□ 현 황

- 성과보고는 지방재정법 제5조의 규정에 의하여 자치단체의 자율성과 책임성을 전제로 성과목표를 설정하고 지표별 측정산식에 의한 달성도를 평가함으로써 성과중심의 효율적인 재정운용을 꾀하고 다음연도 예산에 환류하는데 목적이 있음
- 목표로 정한 100개의 성과지표 중 목표를 달성한 지표는 77개(77%), 초과달성한 지표는 10개(10%)이며 13개(13%) 지표는 목표를 달성하지 못하였는바 미달성 원인은 대부분 당초계획의 변경, 축소 등으로 나타남
- 성과지표의 측정산식 및 달성을 등을 검토해본 결과 목표 하향설정, 100%달성 할 수밖에 없는 지표설정, 목표달성 효과와 연관성이 적은 단순한 회의 개최회수 등 측정산식이 적합하지 않은 사례들이 있었음

<표 1>성과지표 검토내용(사례별)

| 성과지표 | 측정산식 | 목표대비 실적 및 달성율 | | |
|----------------------------------|--------------------------------------|---------------|--------|--------|
| | | 구분 | 2017 | 2016 |
| I-1 교직원 행정업무 합리화 만족도(%) | 만족도 척도 보통이상 평가 교직원수/조사 참여 교직원수 | 목표 | 62 | 61.11 |
| | | 실적 | 79.26 | 71.31 |
| | | 달성율(%) | 127.8 | 116.6 |
| II-2 유치원 특수학급 방과후 과정 지원(%) | 방과후 지원학급수/유치원 특수학급수 | 목표 | 50 | 80 |
| | | 실적 | 80 | 88.89 |
| | | 달성율(%) | 160 | 111.1 |
| III-1 세종교육 홍보콘텐츠 제작실적(%) | 홍보콘텐츠 제작건수/당초 계획건수 | 목표 | 100 | 100 |
| | | 실적 | 178.97 | 182.49 |
| | | 달성율(%) | 178.97 | 182.49 |

| 성과지표 | 측정산식 | 목표대비 실적 및 달성율 | | |
|------------------------------|-----------------------|---------------|--------|--------|
| | | 구분 | 2017 | 2016 |
| Ⅲ-1 세종시의회 회기운영율(%) | 회기운영/운영계획 수 | 목표 | 100 | 100 |
| | | 실적 | 100 | 100 |
| | | 달성율(%) | 100 | 100 |
| Ⅲ-1 교육행정 협의회 개최율(%) | 개최건수/조례상 개최건수 | 목표 | 100 | 100 |
| | | 실적 | 200 | 100 |
| | | 달성율(%) | 200 | 100 |
| Ⅳ-1 학생용 책걸상 사용자 만족도(%) | 5단계 척도중 만족이상/응답자 수 | 목표 | 50 | 65 |
| | | 실적 | 77.59 | 72.34 |
| | | 달성율(%) | 155.18 | 111.29 |
| Ⅳ-1 학교급식 지원율 | 지원학생수/전체 초중고학생수 | 목표 | 100 | 100 |
| | | 실적 | 100 | 100 |
| | | 달성율(%) | 100 | 100 |

□ 문제점

- 지표 중 교직원 행정업무 합리화 만족도에 있어서 목표를 전년도 실적 71%보다 낮은 62%로 설정하여 127% 달성하였고, 유치원 특수학급 방과후 과정 지원은 전년도 목표가 80%, 실적치가 88%임에도 목표를 50%로 과도하게 하향 설정한 결과 손쉽게 목표치를 160% 초과달성 하는 등 적극적인 업무수행 노력을 유도하지 못하고 있음
- 또한 세종교육 홍보콘텐츠 제작실적은 당초 콘텐츠 제작계획을 매년 실적치보다 적게 수립함으로써 178% 달성하여 목표 하향 설정으로 판단됨
- 세종시의회 회기운영율, 교육행정 협의회 개최율 등은 업무수행 노력에 의하기 보다는 의회의 회기운영계획이나 조례에 정하는 대로 운영되고 있다 할 것이므로 지표로서 적합하지 않다고 보여짐

- 학생용 책결상 사용자 만족도의 경우에도 전년도 실적이 72%임에도 목표를 50%로 하향 설정하여 155% 초과달성하게 되었으며 지원대상 학생에게 지원되는 급식비도 “지원자수/전체학생수”로 측정하는 것은 예산이 삭감되지 않는 한 업무노력 없이 100% 달성할 수 밖에 없는 문제점이 있음

□ 감사의견

- 성과지표는 하향 목표설정을 지양하고 최근 3개년 실적의 105% 수준으로 목표치를 상향 설정하여 노력여하에 따라 목표가 달성될 수 있도록 하며 달성을 측정방법도 타당성, 적합성을 고려하여 목표달성의 신뢰도를 높이는 측정산식의 연구·개발 노력이 필요합니다.
- 성과계획 목표치를 조례, 법령 또는 방침에 의해 100% 달성할 수 밖에 없는 지표산정 방법 및 단순한 수량, 횟수만을 목표로 하는 양적인 성장보다는 지표의 내용이나 질을 개선할 수 있는 방향으로 전환할 필요가 있습니다.
- 전체 지표 중 9개 지표의 만족도를 조사를 실시하였는 바 조사 대상 및 점수 산정시에는 관련자를 배제하고 점수 척도산정을 상향 설정하지 않도록 하고 적극적인 노력이 반영될 수 있도록 지표 개선을 권고합니다.
- 성과보고 제도는 시행 2년차로 앞으로 성과계획서 및 성과보고서 작성에 대한 직원교육 및 관리자의 인식 제고가 요구됩니다.

2 정규직 인건비 예산관리 미흡

□ 현황

(단위: 백만원)

| 구분 | 예산액 | | 증감액 | 집행액 | 불용액 |
|-----------|---------|---------|--------|---------|-------|
| | 경정 | 본예산 | | | |
| 교원인건비 | 205,512 | 167,837 | 37,675 | 203,727 | 1,549 |
| 지방공무원인건비 | 41,896 | 34,649 | 7,247 | 39,246 | 2,050 |
| 교육전문직원인건비 | 8,034 | 6,670 | 1,364 | 7,745 | 290 |

□ 문제점

- 정규직 인건비를 1차 및 3차 추경으로 증액하여 집행하였음
- 추가경정으로 증액된 인건비에 대하여 예산집행 후 3,889백만원을 불용처리함(불용율: 1.5%)

□ 검사의견

- 추경 예산시에는 집행소요금액을 합리적이고 예측가능 수준에서 판단하여 적정 예산을 확보, 조정하여야 할 것으로 사료됩니다.

③ 계약제직원 인건비 예산관리 및 인건비 과목 통합관리 권고

☐ 현 황

(단위:백만원)

| 구분 | 예산액 | | 증감액 | 집행액 | 불용액 |
|----------|--------|--------|-------|--------|-----|
| | 경정 | 본예산 | | | |
| 계약제직원인건비 | 26,797 | 22,700 | 4,097 | 26,105 | 692 |

☐ 문제점

- 2차에 걸쳐 증액한 추정 증가액 대비 불용액 비율이 16.89%로 확인됨
- 정규직인건비와 비정규직인건비로 구분하여 다른 실과에서 운영하고 있음
- 인건비를 신분대상으로 구분함에 따라 결원대상 인건비의 증액 문제가 발생하고 있음

☐ 감사의견

- 추경예산시에는 집행소요금액을 합리적이고 예측가능수준에서 판단하여 적정 예산을 확보, 조정하여야 할 것으로 사료됩니다.
- 인건비과목을 정규직과 비정규직으로만 구분하고 신분상의 분류는 통합운영 할 것을 권고합니다.

4 에듀파인 재산·물품대장 시스템 개선 필요

☐ 현 황

- 교육비특별회계 재무제표는 복식부기로 유형자산의 취득 원가에 감가상각률을 적용하여 표시하고(토지는 제외), 공유재산·물품 증감 및 현재액 보고서는 최초 등재 금액이 반영되어 차액이 발생됨
- 재산 : 토지의 경우 재무제표는 취득원가가 반영되나 공유재산 증감 및 현재액 보고서는 가격개정에 따른 증감 발생 건물의 경우 재무제표는 감가상각률 적용, 공유재산 증감 및 현재액 보고서는 최초 등재 금액 반영
- 물품 : 재무제표는 감가상각률 적용, 물품증감 및 현재액보고서는 최초 등재 금액 반영

☐ 문제점

- 교육비특별회계 재무제표상의 유형자산 금액과 공유재산·물품 증감 및 현재액 보고서의 당해년도말 현재액과 불일치하여 상호연관성 확인이 어려움

☐ 감사의견

- 공유재산·물품 증감 및 현재액 보고서에 감가상각률을 적용하는 등 반영 금액 기준을 일치시킬 수 있도록 시스템 개선이 필요합니다.

5 전기오류수정 손익의 과다

□ 현 황

- 재정운영표상 전기오류수정이익이 2017년에 약 620억원, 2016년에 약 970억원이 반영되어 있으며, 전기오류수정손실은 2017년에 약 8억원, 2016년에 약 96억원이 반영되어 있음

□ 문제점

- 전기오류수정손익의 항목은 과거의 오류를 당기에 발견하여 수정하는 회계처리로 일반적으로는 전기오류수정손익 계정의 사용이 상당히 제한적인 계정임
- 결과적으로 계정과목에 전기오류수정손익이 있다는 의미는 당기 이전에 해당 금액만큼 회계처리의 오류가 있었다는 의미임

□ 감사의견

- 이러한 전기오류의 상당부분을 검토한 결과 자금집행과 동시에 적시에 재산등록이 이루어지지 않는 경우가 대부분입니다.
- 결과적으로 적시에 재산등록이 이루어지지 않을 경우 향후 이를 발견하기 위한 과정과 이를 수정하기 위한 과정에서 많은 시간과 비용이 소요되는 바 이러한 행정력의 낭비를 막기 위하여 최초 재산구입시 정확하고 적시성있는 회계처리를 하 시기를 원고 드립니다.

⑥ 예산의 과다편성 및 집행 부적정

□ 현 황

(단위 : 원)

| 구분 세세부사업의 항목 | 예산현액 | 지출액 | 이월액 | 집행잔액 | 집행률 | 비고 |
|--------------------|---------------|---------------|-------------|-------------|------|-------------|
| 유아교육위원회운영 | 1,260,000 | 0 | 0 | 1,260,000 | 0 | 교육과정과 |
| 특수교육위원회운영 | 3,160,000 | 1,014,750 | 0 | 2,145,250 | 32.1 | 교육과정과 |
| 세종예술고개교지원 | 6,000,000 | 2,822,000 | 0 | 3,118,000 | 48 | 학생생활 안전과 |
| 보호관찰학생멘토링제운영 | 5,000,000 | 0 | 0 | 5,000,000 | 0 | 학생생활 안전과 |
| 사립유치원 인사회계시스템 | 3,000,000 | 0 | 0 | 3,000,000 | 0 | 행정과 |
| 스마트스쿨구축 | 2,415,080,000 | 1,643,399,740 | 0 | 771,680,260 | 68 | 재무과 |
| 관사유지관리 | 1,800,000 | 0 | 0 | 1,800,000 | 0 | 재무과 |
| 폐교재산관리 | 6,200,000 | 530,480 | 0 | 5,669,520 | 9 | 재무과 |
| 신·단설유치원설계비 | 447,180,990 | 16,300,000 | 210,700,000 | 220,180,990 | 50.1 | 시설과 |
| 증축학교 시설비 | 1,708,124,620 | 126,447,950 | 0 | 78,895,000 | 7.4 | 시설과 |
| 책결상 및 사물함교체 | 221,230,000 | 142,335,000 | 0 | 78,895,000 | 64 | 시설과 |
| 화장실개선 | 1,914,282,000 | 728,483,450 | 755,321,000 | 430,477,550 | 77 | 시설과 |
| 시설관련자문위원회운영 | 57,720,000 | 28,726,360 | 0 | 28,933,640 | 50 | 시설과 |

□ 문제점

- 예산 편성 요구 시에는 매년 소요되는 예산의 평균과 정교한 예측기법으로 예산을 편성하여야 하나, 관행적으로 과다 편성하고, 예산집행 시기 일실, 사정 변경 등으로 위 현황과 같이 예산 집행 실적이 저조한 상태이며,
- 예산 집행 잔액 및 미집행액은 추가경정 예산 편성 시 감액 처리하여 당해 연도 새로운 필요사업에 반영하여야 하나, 불용액으로 처리하는 등 예산 집행 처리에 부적절함

☐ 검사의견

- 앞으로 사업부서에서는 예산 요구 시에 정확한 예산 수요 예측과 효율적인 예산편성이 필요하다고 판단됩니다.
- 예산의 집행 시에도 사업시기 별 집행계획에 의거 적기에 집행하여 집행 잔액이 최소화 할 수 있도록 하시고,
- 예산 집행 과정에서 미집행 및 집행 잔액 등이 발생 될 경우 추가경정 예산 편성 시 반영하여 예산이 효율적으로 사용되도록 하여 주시기 바랍니다.

우 수 사 례

2017회계연도 결산검사 우수사례

| 연번 | 제 목 | 소관부서 | 비고 |
|----|---------------------------|---------|----|
| 1 | 세종마을학교 보조금사업 성과 및 정산검사 우수 | 학교혁신과 | |
| 2 | 주민참여 시설점검단 운영 우수 | 시설과 | |
| 3 | 배우GO 나누GO 평생교육프로그램 운영 우수 | 세종교육연구원 | |

1 세종마을학교 보조금사업 성과 및 정산검사 우수

□ 현 황

(단위:백만원)

| 학교명 | 지원금 | 프로그램 수 | 정산서 검토 |
|----------|-----|--------|--------|
| 등잔밑비추기 | 2 | 4 | 우수 |
| 함께가는방죽천 | 1 | 2 | “ |
| 새롬책방 | 2 | 3 | “ |
| 와글와글놀이터 | 3 | 3 | “ |
| 드림공동체 | 1 | 1 | “ |
| 3대돌봄사랑방 | 3 | 3 | “ |
| 북적북적 | 3 | 3 | “ |
| 온빛마을학교 | 3 | 5 | “ |
| 마세아 | 3 | 3 | “ |
| 달빛숲마을학교 | 3 | 5 | “ |
| 종촌동 또바기 | 2 | 1 | “ |
| 우다다 | 2 | 2 | “ |
| 으쌔으쌔스쿨밴드 | 2 | 1 | “ |
| 첫마을학교 | 3 | 3 | “ |

□ 검사의견

- 첫 시행에 따라 방문컨설팅을 통해 상세한 안내와 지원으로 마을 학교운영자와 현장중심사업 모델을 창출하고 다양한 우수한 프로그램운영으로 예산대비 성과 및 만족도가 높은 것으로 사료됨
- 사업비의 인건비비율을 낮추고 운영자들의 자원봉사를 통하여 운영됨으로써 교육의 질적가치가 상당한 효과가 있는 것을 분석됨(사업효율성 제고)
- 14개 보조사업자의 보조금정산서를 검토한 결과 첫시행에 비해 철저한 자금관리 및 보조금전용카드사용, 착공제, 완료제에 대한 사진등의 첨부서류 등 사업관련에 직접 지출되었으며, 적은 예산으로 절감하려는 노력이 보여짐(이자수입 반납안내필요)

② 주민참여 시설점검단 운영 우수

□ 현 황

○ 2017년도 주민참여 시설점검단 구성 및 운영

- 점검단 구성(교수, 건축사, 시민단체 및 교장 등) 총 30명
- 3개조로 구성하여 1개 현장을 총 5회 점검

* (1차) 5.12. (2차) 6.20~22. (3차) 8.29~31. (4차) 10.24~26. (5차) 12.26~28.

- 점검사항에 대한 조치결과는 교육청 홈페이지 탑재

○ 주요 점검 내용

- 설계도서와 시공상태 일치 여부 및 공사시행 적정성
- 건설공사의 시공기준 준수에 대한 감리 이행 여부

○ 운영 사진 <주민참여시설점검단 위촉, 현장점검>



□ 감사의전

- '16년 시범운영(2개 현장(3교))을 '17년 전면 확대 시행(9개 현장(13개교))하여, 시설공사의 청렴성·투명성 제고 및 공사현장의 청렴문화 정착에 기여하고 있음

- 동일 지적사항이 발생하지 않도록 다양한 교육수요자 및 전문가 점검사항에 대한 조치결과를 적극 공유할 필요가 있음

③ 배우GO 나누GO, 평생교육 프로그램 운영 우수

□ 현 황

○ 대상별, 영역별 맞춤형 평생교육 프로그램 운영

- 상반기 프로그램: 총 23종(유아7, 초등6, 성인 10), 3,929명

- 방학 프로그램: 총 18종(유아4, 초등11, 중등3), 970명

- 하반기 프로그램: 총 24종(유아6, 초등7, 성인 11) 3,335명

○ 찾아가는(지역아동센터) 프로그램 운영: 10개 기관, 2,110명

○ 찾아가는 학교(학부모) 프로그램 운영: 44종(44개 교), 7,021명

○ 성인 문해교육(학력인정2단계, 기초문해) 운영: 2종, 3,684명

○ 평생학습주간행사 운영: 작품전시, 체험활동 등 18종, 2,500명

○ 운영 사진 <성인문해교육, 학부모 평생교육 프로그램 운영 사진>



□ 검사의견

○ 성인문해교육, 찾아가는 평생교육 프로그램 확대 등 수요자 중심의 맞춤형 평생교육 프로그램 운영을 통해 「언제, 어디서나, 누구나」 참여하는 평생교육 실현에 기여하고 있음

○ 또한, 학습자의 삶의 질 향상과 만족도 제고를 위한 지속적이고 체계적인 평생교육과정 개발 및 확대가 요구 됨