

의안번호	3735
의결 연월일	2023. . . (제 86 회)

2024년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획(안)

제출자	세종특별자치시교육감
제출연월일	2023. 11. 3.

목 차

I. 기금운용 총괄	1
1. 기금현황	1
2. 기금운용계획 총괄표	1
3. 기금조성 규모	1
II. 교육재정안정화기금 기금운용계획	2
1. 기금운용 총칙	2
2. 자금운용 계획	4
3. 성인지 기금운용계획	5
4. 기금운용계획 부속서류	5
III. 교육시설환경개선기금 기금운용계획	6
1. 기금운용 총칙	6
2. 자금운용 계획	8
3. 성인지 기금운용계획	9
4. 기금운용계획 부속서류	9
[별첨1] 2022년도 교육재정안정화기금 성과분석 보고서	10
[별첨2] 2022년도 교육시설환경개선기금 성과분석 보고서	22

I. 기금운용 총괄

1. 기금현황

기금명	설치년도	설치목적	설치근거	소관부서	비고
교육재정 안정화기금*	2019년	회계연도 간 재원을 조정하여 재정을 건전하고 안정적으로 운용	「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」	조직예산과	
교육시설 환경개선기금	2021년	교육시설의 환경개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용	「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」	교육시설과	

* 「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운용 조례」 시행 이후 기금명이 “통합재정안정화기금”으로 변경 예정

2. 기금운용계획 총괄표

(단위: 천원)

기금명	수입계획			지출계획		
	'24년 수입액 (A)	'23년 수입액 (B)	증감 (A-B)	'24년 지출액 (A)	'23년 지출액 (B)	증감 (A-B)
교육재정 안정화기금	447,325,586	461,035,417	△13,709,831	447,325,586	461,035,417	△13,709,831
교육시설 환경개선기금	54,024,027	52,201,381	1,822,646	54,024,027	52,201,381	1,822,646
합계	501,349,613	513,236,798	△11,887,185	501,349,613	513,236,798	△11,887,185

3. 기금조성 규모

(단위: 천원)

기금명	'23년도말 조성액(a)	'24년도 기금운용계획		'24년도말 조성액 (d=a+b-c)	전년대비증 감 (d-a)	융자금 미회수 채권(e)	연도말 총규모 (f=d+e)
		수입계획(b)	지출계획(c)				
교육재정 안정화기금	433,035,417	14,290,169	150,000,000	297,325,586	△135,709,831	0	297,325,586
교육시설 환경개선기금	52,201,381	1,822,646	10,600,000	43,424,027	△8,777,354	0	43,424,027
합계	485,236,798	16,112,815	160,600,000	340,749,613	△144,487,185	0	340,749,613

II. 교육재정안정화기금 기금운용계획

1. 기금운용 총칙

가. 기금설치 개요

- 설치근거: 「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」
- 설치목적: 회계연도 간 재원을 조정하여 재정을 건전하고 안정적으로 운용
- 설치년도: 2019년

나. 기금운용의 기본방향

1) 기금사업의 목표

- 지방교육재정은 외부 이전수입 의존도가 높으므로 경제의 호경기와 불경기의 반복 속에서 불균형한 재정수입은 재정운영의 불안정성 초래
- 특히, 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 보통교부금이 정체·감소할 경우를 대비, 회계연도 간 재원을 조정하여 재정 건전성 및 안정성 확보

2) 2024년 기금사업 개요

- 보통교부금 등 재원 감소에 따른 교육비특별회계 세입 보전
- 교육재정안정화기금 금융기관 예치·관리

3) 기금 조성·운용 주요 내용

가) 기금 조성 총 규모

(단위: 천원)

기금명	'23년도말 조성액(a)	'24년도 기금운용계획		'24년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수 채권(e)	총규모 (f=d+e)
		수입계획(b)	지출계획(c)			
교육재정 안정화기금	433,035,417	14,290,169	150,000,000	297,325,586	0	297,325,586

나) 기금 조성 재원별 현황

- 이자수입: 14,290,169천 원

다) 지원대상(기금용도)

- 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
- 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우
- 시설개선사업, 교육정책사업 등 대규모 사업 추진을 위해 기금의 사용이 필요한 경우

라) 지원 기준 및 계획

- 2024년도 교육비특별회계 세입재원(9,456억원 추정)이 과거 3년('21~'23년) 평균금액*(1조 1,445억원)보다 감소하여 1,500억원 세입 보전

* '21~'22년 결산 기준, '23년 제2회 추경예산 기준

4) 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천 원)

자산구분	'22년말 잔액	'23년 계획			'24년 계획(안)			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합 계	447,625,660	13,409,757	28,000,000	433,035,417	14,290,169	150,000,000	297,325,586	△135,709,831
금융자산	447,625,660	13,409,757	28,000,000	433,035,417	14,290,169	150,000,000	297,325,586	△135,709,831
예치금	447,625,660	13,409,757	28,000,000	433,035,417	14,290,169	150,000,000	297,325,586	△135,709,831

5) 기금 부채 관련 주요 현황: 해당없음

2. 자금운용 계획

가. 자금수지총괄

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'24년 수입액	'23년 수입액	증감	지출항목	'24년 지출액	'23년 지출액	증감
합 계	447,325,586	461,035,417	△13,709,831	합 계	447,325,586	461,035,417	△13,709,831
교 특 회 계 전 입 금	0	0	0	예 치 금	297,325,586	433,035,417	△135,709,831
예 치 금 회 수	433,035,417	447,625,660	△14,590,243	비 용 자 성 사 업 비	150,000,000	28,000,000	122,000,000
이 자 수 입	14,290,169	13,409,757	880,412	기 타	0	0	0

나. 수입계획

(단위: 천원)

수입과목				산출기초	'24년 수입액 (a)	'23년 수입액 (b)	증감 (a-b)
장	관	항	목				
20000 자체수입					14,290,169	13,409,757	880,412
	24000 이자수입				14,290,169	13,409,757	880,412
		24100 이자수입			14,290,169	13,409,757	880,412
		24101	예금이자수입	14,290,169,000원=	14,290,169	13,409,757	880,412
40000 기타					433,035,417	447,625,660	△14,590,243
	42000 예치금회수				433,035,417	447,625,660	△14,590,243
		42100 예치금회수			433,035,417	447,625,660	△14,590,243
		42101	예치금회수	433,035,417,000원=	433,035,417	447,625,660	△14,590,243
50000 내부거래					0	0	0
	51000 전입금				0	0	0
		51100 전입금			0	0	0
		51102	교특회계전입금	0원=	0	0	0
수 입 합 계					447,325,586	461,035,417	△13,709,831

다. 지출계획

[분야] 교육

(단위: 천원)

지출계획					목	산출기초	'24년 지출액 (a)	'23년 지출액 (b)	증감 (a-b)
부 문	정 책	단 위	세 부	사업내역					
[054]교육일반							447,325,586	461,035,417	△13,709,831
[03]재무활동							447,325,586	461,035,417	△13,709,831
[04]내부거래지출							150,000,000	28,000,000	122,000,000
[01]교육비특별회계전출금							150,000,000	28,000,000	122,000,000
1.기금전출금							150,000,000	28,000,000	122,000,000
가 교육재정안정화기금전출					810-01	150,000,000,000원=	150,000,000	28,000,000	122,000,000
[05]예치금							297,325,586	433,035,417	△135,709,831
[01]예치금							297,325,586	433,035,417	△135,709,831
예치금							297,325,586	433,035,417	△135,709,831
가. 예치금					520-01	297,325,586,000원=	297,325,586	433,035,417	△135,709,831
지출합계							447,325,586	461,035,417	△13,709,831

3. 성인지 기금운용계획: 해당없음(※재무활동 및 교특전출사업은 작성 제외)

4. 기금운용계획 부속서류

가. 연도별 기금 조성 및 집행 현황

(단위: 천원)

연도별	조성액			집행액		잔액 (a-b)
	계(a)	교특전입금	이자수입	비용자성사업비 (b)		
2019	173,809,706	173,809,706	0	0		173,809,706
2020	8,223,132	6,059,228	2,163,904	0		8,223,132
2021	53,550,774	52,115,693	1,435,081	50,000,000		3,550,774
2022	262,042,048	259,800,000	2,242,048	0		262,042,048
2023	13,409,757	0	13,409,757	28,000,000		△14,590,243
2024	14,290,169	0	14,290,169	150,000,000		△135,709,831
계	525,325,586	491,784,627	33,540,959	228,000,000		297,325,586

나. 예치금 및 예탁금 현황

(단위: 천원)

구분	예치은행	예치금 및 예탁금				비고
		'22년도말 현재액	'23년도말 현재액 ①	'24년도말 현재액 ②	증감 (②-①)	
예치금	NH농협은행	447,625,660	433,035,417	297,325,586	△135,709,831	

Ⅲ. 교육시설환경개선기금 기금운용계획

1. 기금운용 총칙

가. 기금설치 개요

○ 설치근거

- 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제30조 및 제31조
- 「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」

○ 설치목적: 교육시설의 환경개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용

○ 설치년도: 2021년

나. 기금운용의 기본방향

1) 기금사업의 목표

- 교육시설의 환경개선을 위해 필요한 재정을 안정적으로 운용

2) 2024년 기금사업 개요

- 쾌적하고 안전한 교육환경을 조성하기 위한 시설 기금 적립
- 교육시설환경개선기금 금융기관 예치·관리
- 보통교부금 등 재원 감소에 따른 교육비특별회계세입 보전

3) 기금 조성·운용 주요 내용

가) 기금 조성 총 규모

(단위: 천원)

기금명	'23년도말 조성액(a)	'24년도 기금운용계획		'24년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총규모 (f=d+e)
		수입계획(b)	지출계획(c)			
교육환경 개선기금	52,201,381	1,822,646	10,600,000	43,424,027	-	43,424,027

나) 기금 조성 재원별 현황

- 교육비특별회계전입금 100,000천원
- 이자수입: 1,722,646천원

다) 지원대상

- 「지방교육재정교부금법」에 따라 학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우
- 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위하여 교육환경 개선 사업이 필요한 경우 등

라) 지원 기준 및 계획

- (기준) 2024년 교육시설환경개선보통교부금과 사업비 간 차액
- (계획) 총 106억 원 ※ 필요액(차액)에서 억 단위 미만 절사
(단위: 천원)

구 분	보통교부금(a)		사업비(b)		필요액(a-b)
2024 환경 개선	16,509,661		27,126,718		10,617,057

구 분	보통교부금 교부 내역		2024 환경개선 내역		차 액 (a-b)
	사업 내용	교부액(a)	내용	사업비(b)	
공간채구조화	그린스마트스쿨 등	2,860,000	공간혁신 등	9,195,046	-6,335,046
안전 강화	화재예방 등	5,038,863	드라이브 7교	2,751,000	2,287,863
내진보강	평가, 설계, 공사 등	228,000	-	-	228,000
조리실개선	환기설비 개선	3,000,000	30교	3,000,000	0
성능개선	화장실개선, LED등, 창호 등	1,849,379	43건	9,171,219	-7,321,840
일반보수	냉난기 교체, 일반보수 등	3,533,419	냉난방개선	3,009,453	523,966
합 계		16,509,661		27,126,718	-10,617,057

4) 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천원)

자산구분	'22년말 잔 액	'23년 계획			'24년 계획안			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합 계	50,369,523	1,831,858	-	52,201,381	1,822,646	10,600,000	43,424,027	△8,777,354
금융자산	50,369,523	1,831,858	-	52,201,381	1,822,646	10,600,000	43,424,027	△8,777,354
예치금	50,369,523	1,831,858	-	52,201,381	1,822,646	10,600,000	43,424,027	△8,777,354

5) 기금 부채 관련 주요 현황: 해당 없음

2. 자금운용 계획

가. 자금수지총괄

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'24년 수입액	'23년 수입액	증 감	지출항목	'24년 지출액	'23년 지출액	증 감
합 계	54,024,027	52,201,381	1,822,646	합 계	54,024,027	52,201,381	1,822,646
교 특 회 계 전 입 금	100,000	500,000	△400,000	비 용 자 성 사 업 비	10,600,000	0	10,600,000
예 치 금 회 수	52,201,381	50,369,523	1,831,858	예 치 금	43,424,027	52,201,381	△8,777,354
이 자 수 입	1,722,646	1,331,858	390,788	기 타			

나. 수입계획

(단위: 천원)

수입과목				산출기초	'24년 수입액 (A)	'23년 수입액 (B)	증 감 (A-B)
장	관	항	목				
20000 자체수입					1,722,646	1,331,858	390,788
	24000 이자수입				1,722,646	1,331,858	390,788
		24100 이자수입			1,722,646	1,331,858	390,788
			24101 예금이자수입	1,722,646,000원=	1,722,646	1,331,858	390,788
40000 기타					52,201,381	50,369,523	1,831,858
	42000 예치금회수				52,201,381	50,369,523	1,831,858
		42100 예치금회수			52,201,381	50,369,523	1,831,858
			42101 예치금회수	52,201,381,000원=	52,201,381	50,369,523	1,831,858
50000 내부거래					100,000	500,000	△400,000
	51000 전입금				100,000	500,000	△400,000
		51100 전입금			100,000	500,000	△400,000
			51102 교특회계전입금	100,000,000원=	100,000	500,000	△400,000
수 입 합 계					54,024,027	52,201,381	1,822,646

다. 지출계획

[분야] 교육

(단위: 천원)

지출계획					목	산출기초	'24년 지출액 (A)	'23년 지출액 (B)	증감 (A-B)
부 문	정 책	단 위	세 부	사업내역					
[054]교육일반							54,024,027	52,201,381	1,822,646
				[03]재무활동			54,024,027	52,201,381	1,822,646
				[04]내부거래지출			10,600,000	0	10,600,000
				[01]교육비특별회계전출금			10,600,000	0	10,600,000
				1.기금전출금			10,600,000	0	10,600,000
				가. 교육사업환경개선기금전출	810-01	10,600,000,000원=	10,600,000	0	10,600,000
				[05]예치금			43,424,027	52,201,381	△8,777,354
				[01]예치금			43,424,027	52,201,381	△8,777,354
				예치금			43,424,027	52,201,381	△8,777,354
				가. 예치금	520-01	43,424,027,000원=	43,424,027	52,201,381	△8,777,354
지출합계							54,024,027	52,201,381	1,822,646

3. 성인지 기금운용계획: 해당없음(※재무활동 및 교특전출사업은 작성 제외)

4. 기금운용계획 부속서류

가. 연도별 기금 조성 및 집행 현황

(단위: 천원)

연도별	조성액			집행액		잔액 (a-b)
	계(a)	교특전입금	이자수입	비용자성사업비(b)		
2021	41,100,000	41,100,000	-	-	-	41,100,000
2022	9,269,523	8,900,000	369,523	-	-	9,269,523
2023	1,831,858	500,000	1,331,858	-	-	1,831,858
2024	1,822,646	100,000	1,722,646	10,600,000		△8,777,354
계	54,024,027	50,600,000	3,424,027	10,600,000		43,424,027

나. 예치금 및 예탁금 현황

(단위 : 천원)

구분	예치(탁)처	예치금 및 예탁금				비고
		'22년도말 현재액	'23년도말 현재액 ㉠	'24년도말 현재액 ㉡	증감 (㉡-㉠)	
예치금	NH농협은행	50,369,523	52,201,381	43,424,027	△8,777,354	

[별첨1] 2022년도 교육재정안정화기금 성과분석 보고서

I. 기금 개요

- 설치근거 : 「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」
- 설치연도 : 2019년
- 기금재원 : 교육비특별회계전입금 및 기금운용수익금
- 주요내용 : 회계연도간 재원을 조정하여 건전하고 안정적인 재정 운용
- 기금운용 및 조성현황

(단위 : 천원)

'21년말 조성액	'22년도 운용현황			'22년말 조성액	'23년 운용계획			비 고
	수입	지출	증감		수입	지출	증감	
185,583,612	262,042,048	0	262,042,048	447,625,660	98,412,999	0	98,412,999	

※ '21~'22은 결산액 기준, '23년은 기금운용계획 기준

II. 기금운용 현황

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분			'20년		'21년		'22년	
수 입	합 계		182,032,838	%	235,583,612	%	447,625,660	%
	내부거래	출연금						
		교특전입금	6,059,228	3	52,115,693	22	259,800,000	58
		예수금						
		예탁금원금회수						
	경상수입	이자수입	2,163,904	1	1,435,082	1	2,242,048	1
		기타수입						
	이전수입	국고보조금						
		지방보조금						
		기부금 및 지원금						

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분			'20년		'21년		'22년	
		기타이전수입						
	자본수입	토지매각 등 자본수입						
	융자회수	융자금회수						
		차입금						
	보전수입	예치금회수	173,809,706	96	182,032,837	77	185,583,612	41
		전년도이월금						
지 출	합 계		182,032,838	%	235,583,612	%	447,625,660	%
	내부거래	교특전출금			50,000,000	21		
		예탁금						
		예수금원리금상환						
	경상지출	인력운영비						
		기본경비						
		비용자성사업비						
		기타지출						
	자본지출	토지매입 등 자본지출						
	융자지출	융자성사업비						
	보전지출	예치금	182,032,838	100	185,583,612	79	447,625,660	100
		차입원리금상환						
		다음연도이월액						

Ⅲ. 분석내용 및 결과 총괄

☐ 주요 추진실적

○ 교육비특별회계 적립

- 교육비특별회계전입금 259,800,000천원을 기금에 적립

○ 효율적인 기금 운용으로 이자 수익 증대

- 교육금고에 예치하여 이자 수입 2,242,048천원 징수

☐ 기금운용 관련 평가 및 향후 조치계획

- 기금을 정기예금으로 운용함으로써 이자 수익을 증대하는 등 교육재정 확충과 건전한 기금 운영

- 기금 규모가 큰 만큼 교육재정 확충을 위해 금고와 협력하여 금리가 높고 안전한 금융상품에 기금 운용·관리 필요

☐ 건의사항

○ 해당없음

IV. 분석결과 세부내용

1 기금정비 실적

1. 통폐합 대상 기금

1) 기금 목적 달성 또는 달성 불가능 여부

☐ 기금 목적

- 지방교육재정은 외부 이전수입 의존도가 높으므로 경제의 호경기와 불경기의 반복 속에서 불균형한 재정수입은 재정 운영의 불안정성을 초래함
- 특히, 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 보통교부금이 정체·감소할 경우를 대비하고 회계연도 간 재원을 조정하여 재정 건전성 및 안정성 확보

☐ 목적 달성 또는 달성 불가능 관련 자체분석 결과

- 교육재정안정화기금의 설치 목적 달성을 위해 중장기적으로 기금 운용 필요

2) 타 기금 유사·중복 여부

- 세종시교육청에 설치된 기금은 교육재정안정화기금과 교육시설 환경개선기금 총2개 기금이며,
 - 교육시설환경개선기금은 사업성 기금으로서 교육시설의 환경 개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용하기 위해 설치되었음

- 교육재정안정화기금은 사업성 기금이 아닌 적립성 기금이며, 회계연도간 재정수입 불균형을 조정하는 기능은 교특회계 및 교육시설환경개선기금과의 중복성·유사성이 없다고 판단됨

3) 교육비특별회계에 포함하지 않고 별도 설치할 필요성

- 교육 재정 수요는 지속적으로 확대되고 있으나 재정 여건은 불확실할 것으로 전망
 - 여유 재원이 있을 시 교육재정안정화기금 조성을 통해 안정적인 교육재정 확보가 필요하므로 교특회계와 별도로 운영 필요

2. 내·외부 지적 및 권고 사항 반영

- (지방의회) 2022회계연도 결산검사시 교육재정안정화기금의 집행실적이 저조한 점을 들어 향후 교육사업에 기금 재정을 적극 투입할 수 있도록 기금집행 대책 수립 권고
 - 연도내 기금집행계획 수립예정
- (교육부) 2021년 기금운용성과분석에서 통합재정안정화기금 설치 필요 의견에 따라 존속기한 연장을 포함하여 조례 개정을 추진 중이며 올해 하반기에 의회 심의 예정

3. 일몰제 적용

☐ 일몰제 적용 여부

일몰제 규정여부	근거규정, 조항 및 조문	존속기한	조례 제·개정일
○	「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제14조(존속기한) 기금의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다.	5년	'19. 7. 10.

☐ 일몰기간 도래에 따른 기금정비 여부

- 2023년 12월 31일에 존속기한이 만료함에 따라 조례 개정을 통해 존속기한 연장을 추진중이며, 올해 하반기 의회 심의 예정

② 기금운용 건전성

1. 재원조성의 적정성

☐ 기금 조성의 적합성

- 교육비특별회계 전입금 조성 규모가 기금운용계획 대비 적합하게 조성 되었고, 이자수입도 적정하게 증대되었음

2. 기금운용 심의위원회 설치·운용 적정성

☐ 기금운용 심의위원회 설치 및 민간전문가 1/3이상 참여여부

<위원 명단>

순번	성명	소속	직위	민간위원	임기	비고
1	손○관	퇴직공무원 (前 행정과장)	위원장	○	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
2	이○희	세종시교육청 기획조정국장	부위원장	X	재직기간	
3	임○수	세종시교육청 교육정책국장	위원	X	재직기간	
4	정○태	세종시교육청 교육행정국장	위원	X	재직기간	
5	길○희	두루고등학교 학부모 (前 학부모연합회장)	위원	○	'21.10.~'23.10.	
6	김○오	세종우리신협이사장 세종여고 학교운영위원장	위원	○	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
7	박○숙	세종장영실고 학교운영위원장	위원	○	'21.10.~'23.10.	
8	임○종	충남대학교 교수(회계학과)	위원	○	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
9	최○미	충남대학교 교수(회계학과)	위원	○	'21.10.~'23.10.	민간 전문가

- 교육재정안정화기금운용심의위원회를 설치하여, '21.10. 제2기 기금운용 심의위원회를 구성하였음
- 위원 9명 중 6명이 외부 민간위원이며 그 중 4명은 민간전문가로 퇴직공무원, 금융기관 종사자, 대학교수 등으로 재정, 회계 분야의 전문가가 적정하게 포함되어 있음

☐ 법령이 정한 사항에 대한 심의위원회 심의 여부

구분	일시	회의 주요 내용	위원 참석률(%)
교육재정 안정화기금	'22.5.30	- 2021회계연도 세종특별자치시교육청 교육재정 안정화기금 결산보고서	89%(8명/9명)
	'22.6.29	- 2022년도 제1차 세종특별자치시교육청 교육 재정안정화기금 운용계획변경(안)	78%(7명/9명)
	'22.10.27	- 2022년도 제2차 세종특별자치시교육청 교육 재정안정화기금 운용계획변경(안) - 2023년도 세종특별자치시교육청 교육재정 안정화기금 운용계획(안) - 2021년도 세종특별자치시교육청 교육재정 안정화기금 성과분석 보고서	67%(6명/9명)

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조 제2항에 따른 필수 심의 사항인 기금운용계획, 기금결산 등의 안전을 심의하고 있음

③ 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행률

☐ 당초 계획 대비 사업비 집행실적

(단위 : 천원, %)

'21년도 사업비			'22년도 사업비		
당초계획	집행실적	비율	당초계획	집행실적	비율
50,000,000	50,000,000	100%	0	0	100%

☐ 자체분석 결과

- '22년도 집행 실적 없음

2. 경상적 경비 비율

- 인력운영비, 기본경비 등의 경상적 경비 지출 사항 없음

3. 기금 운용의 적절성

☐ 기금 주요 사용내역

(단위: 천원)

기금목적	기금용도	'22회계연도 기금 결산서			
		지출계획액 (최종)	사업내역	지출액	사업내역의 주요 지출내역
	해	당	없	음	

☐ 기금 운용 내역

(단위: 백만원)

2021년도 수입계획			2022년도 지출계획		
년월일	교육비특별회계 전입금 내역 (51102)	금액	년월일	교육비특별회계 전출금 내역 (810-01)	금액
2021.7.29.	교특회계전입금	45,000	해당없음		
2021.12.20.	교특회계전입금	7,116			

☐ 자체분석 결과

- 2021년도에 조성한 기금을 다음해 다시 교특회계에 전출하지 않았으며, 2022년도에는 기금 집행 내역 없음

4. 기금 이자수입 확대 노력

☐ 연도별(2020~2022년도) 기금 운용 현황

연도별	연도말 조성액 (백만원)	예치은행	예치상품	예치금액 (원)	이자수익 (원)	예치기간
2020	182,032	농협	정기예금	9,037,838,860	4,142,340	2020.09.29.~2020.10.29.(1개월)
		농협	신탁	10,000,000,000	57,678,080	2020.06.18.~2020.12.18.(6개월)
		농협	정기예금	55,266,700,080	207,250,120	2020.06.18.~2020.12.18.(6개월)
		농협	정기예금	9,022,769,000	15,069,860	2020.06.18.~2020.09.29.(3개월)
		농협	정기예금	100,000,000,000	1,400,000,000	2019.12.18.~2020.12.18.(1년)

연도별	연도말 조성액 (백만원)	예치은행	예치상품	예치금액 (원)	이자수익 (원)	예치기간
		농협	정기예금	73,809,706,000	479,763,080	2019.12.18.~2020.06.18.(6개월)
		소계		257,137,013,940	2,163,903,480	
2021	185,583	농협	신탁	64,266,700	346,420	2021.04.01.~2021.12.20.(9개월)
		농협	신탁	16,931,628,280	80,475,160	2020.12.18.~2021.06.18.(6개월)
		농협	신탁	100,000,000,000	1,106,048,330	2020.12.18.~2021.12.20.(1년)
		농협	신탁	50,000,000,000	64,266,700	2020.12.18.~2021.04.01.(6개월)
		농협	신탁	6,059,228,000	70,306,540	2020.11.30.~2021.12.20.(11개월)
		농협	신탁	9,041,981,200	113,638,190	2020.10.29.~2021.12.20.(13개월)
		소계		182,097,104,180	1,435,081,340	
2022	447,625	농협	신탁	65,171,508,380	1,303,430,160	2021.12.20.~2022.12.20.(1년)
		농협	신탁	58,400,000,000	232,959,990	2021-12-20~2022-03-21(3개월)
		농협	신탁	45,000,000,000	517,500,000	2021.7.29.~2022.7.29.(1년)
		농협	신탁	17,012,103,440	188,158,520	2021.06.18.~2022.06.20.(1년)
		소계		185,583,611,820	2,242,048,670	

□ 자체분석 결과

- 교육재정안정화기금은 조례 규정상 교육금고에 예치하도록 되어 있으며 약정한 이율대로 잘 운용되었음

4 기금운용 목적성

1. 기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부

- 교육재정안정화기금의 설치 취지는 내국세와 연동되어 있는 지방교육재정교부금의 특성상 내국세 호조로 교부금이 증가하는 경우 지나친 재정지출이 확대되어 이어지지 않도록 하고 경기하강국면에 대비한 재정여력을 확보하기 위함임
- 교육재정안정화기금은 본 설치 취지에 부합하도록 조례에 규정된 교육비특별회계 전입금과 기금운용수익금(이자수입)으로 조성하고 있으며, 향후 세입의 보전이 필요할 경우 교육비특별회계로 전출하여 사용할 계획임

가. 기금 개요

기금명	교육재정안정화기금		
설치 근거	세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례		
설치 연도	2019년	운용개시연도	2019년
설치 시도	세종특별자치시교육청	기금관리주체	세종특별자치시교육감
관리 방식	직접관리	위탁관리기관	

나. 분석 결과

분야	세부항목	분석 기준	분석 결과
기금 정비 실적	통폐합 기금 대상 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치법 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치(기금사업 중 예산으로 대체가능한 사업은 예산사업으로 전환) 지방자치단체 기금관리기본법 제15조가 규정한 통폐합 사유 해당 여부(목적 달성, 목적 달성 불가능, 특별회계 또는 타 기금 유사·중복 등) 최근에 사업을 실시하지 않았거나 사업실적이 미미한 경우 	통폐합 불필요
	내·외부 지적 및 권고사항 반영 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방의회, 교육부, 감사원, 교육청 등 내·외부 지적 및 권고사항을 반영하여 기금을 정비하였는지 여부(미조치 사유 또는 설명자료 제출), 전년도 기금운용 성과분석 권고사항 포함 	양호
	일몰제 적용	<ul style="list-style-type: none"> 기금의 일몰제 적용 여부 및 일몰 도래에 따라 기금을 정비했는지 여부(기금은 설치목적 달성을 위해 필요한 최소한의 기간을 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없음. 5년을 넘어 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 연장할 수 있으며, 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항의 지방재정계획심의위원회 심의 및 지방의회의 의결을 거쳐야 함) 	대상 일몰 도래
기금 운용 건전성	재원조성의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 기금운용계획의 교육비특별회계 전입금 조성액 대비 결산상 교육비특별회계 조성액이 적정한지 	미흡
	기금운용 심의위원회 설치·운영 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체 기금관리기본법 제13조제1항에 따라 기금운용 심의위원회를 설치했는지 여부 같은법 시행령 제7조에 따라 전문지식을 갖춘 민간 전문가가 1/3이상 참여했는지 여부 같은법 제13조제2항 및 관련 조례에서 정한 사항에 대해 심의위원회 심의를 거쳤는지 여부 등 기금운용심의위원회 운영 내실화 자체 분석(기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등) 	양호
기금 운용 효율성	계획 대비 기금 집행률	<ul style="list-style-type: none"> 당초 계획한 사업비 대비 기금 총 지출액 비율의 적정성 여부 	해당없음
	경상적 경비 비율	<ul style="list-style-type: none"> 기금 총 지출액 중 경상적 경비(인력운영비, 기본경비 등)의 비율이 과도하지 않은지 여부 기금설치 목적사업 외 인건비, 업무추진비, 여비 등 편성을 하였는지 여부 	해당없음
	기금 운용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 기금 지출내역이 기금의 목적 및 용도에 부합하는지 여부, 목적 외로 사용했는지 여부 예산 집행 목표치를 달성하기 위해 계속비 등을 이월하지 않고 연도말 기금 적립 후 다음해 다시 교특에 편성하는 기금 부당 운용 여부 	해당없음
	기금 이자수입 확대 노력	<ul style="list-style-type: none"> 기금 이자수입 확대를 위해 노력했는지 여부, 이자수입 확대 방안 	양호
기금 운용 목적성	기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체 기금관리기본법 제5조 및 같은 법 제16조에 따라 기금 설치·운영이 조례의 목적성(적립 및 사용요건)에 부합하는지 여부 	우수

다. 세부항목별 분석 결과

① 기금정비 실적

1. 통폐합 대상 기금

- 통합재정안정화기금은 사업성 기금이 아닌 적립성 기금이므로 「지방자치법」 제159조에 따라 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치하는 기금과 성격이 다름
- 해당 기금은 회계연도 간 재정수입 불균형을 조정하는 데 목적이 있으므로 「지방기금법」 제15조가 규정한 통폐합 사유에 해당하지 않음

2. 내·외부 지적사항 반영

- 2022회계연도 의회 결산검사 시 교육재정안정화기금의 집행실적이 저조한 점을 들어 향후 교육사업에 기금 재정을 적극 투입할 수 있도록 기금집행 대책 수립 권고
- 교육재정안정화기금은 사업성 기금이 아닌 재정수입의 불균형을 조정하는 데 주된 목적이 있는 적립성 기금이기 때문에 집행실적보다는 연도 간 재원의 변동과 재원 결손에 따른 집행계획을 수립하는 것이 보다 바람직해 보임
- '22년 기금운용 성과분석에서 서울교육청을 제외한 16개 교육청에 통합재정안정화기금과 교육시설환경개선기금의 용도가 중복되지 않도록 개선 권고하였음. 세종교육청 통합재정안정화기금의 사용요건에는 '시설개선사업, 교육정책사업 등 대규모 사업추진을 위하여 기금 사용이 필요한 경우'를 규정하고 있어 사업성 기금인 교육시설환경개선기금 사용요건과 중복됨에 따라 통합재정안정화기금 조례 개정에 대한 검토가 필요함

3. 일몰제 적용

- 「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제14조에 의거 존속기한이 2023.12.31.이며, 존속기한 만료 전 존속기한을 연장하는 조례 개정이 필요함

② 기금운용 건전성

1. 재원조성의 적정성

- 「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」에 따르면, 기금적립 요건을 전년도 결산서 상 순세계잉여금 총액의 20% 이상에 해당하는 금액으로 규정함. 적립요건이 명확하지만, '순세계잉여금 총액의 20% 이상'이라는 적립기준은 느슨하여 세입 여건과 크게 관련 없이 기금적립이 가능한 구조임
- 2022년 2,598억원을 통합재정안정화기금으로 조성하였으며, 2019~2021년 세입재원의 평균 증가율이 -14.61%인 반면, 2022년 증가율은 20.29%로 크게 증가하였기에 기금 조성이 타당하다고 판단됨
- 2022년 세입결산액(내부거래 제외) 대비 안정화기금의 적립규모는 총규모(4,476억원) 기준으로 34.81%, 2022년 적립분(2,598억원) 기준으로 20.21%임. 2022년 세입결산액(내부거래 제외) 대비 안정화기금 총규모의 전국 평균 비율 10.60%를 기준으로 볼 때, 세종교육청의 안정화기금의 규모가 과다하다고 판단됨
- 연도 간 세입 재원 변동 분석, 중장기지방교육재정계획 등 합리적 분석과 기준에 따라 안정화기금 적립규모를 설정할 필요가 있음

2. 기금운용 심의위원회 설치·운용 적정성

- 심의위원회 위원 9명 중 6명이 민간위원으로서 민간전문가 1/3 이상 의무비율 규정은 준수함. 민간위원 중 1인은 전직 공무원이며, 2인은 학교운영위원회 위원장 등 학부모 관련 인사이며, 2인의 민간위원은 회계 전문가, 1인은 투자 및 회계 전문가로 기금 관련 전문가가 적절하게 포함된 것으로 판단됨
- 기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금운용계획 변경 등 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등에 대해 심의위원회 심의를 거쳤음

③ 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행률

- 당초 계획한 기금집행 계획이 없었으며, 실제 집행실적도 없음

2. 경상적 경비 비율

- 경상적 경비 지출이 없었음

3. 기금 운용의 적절성

- 해당 없음

4. 기금 이자수입 확대 노력

- 2022년 총 이자수입은 22억 4,205만원이며, 구체적 내역은 2021년 1,856억원을 예치하여 22억 4,205만원의 이자수익을 얻음. 1,856억원 중 584억원은 3개월 신탁에, 나머지는 1년으로 신탁함
- 2022년 기금 수익률은 1.21%이며, 연간 환산수익률로 계산하면 1.47%임. 2021년 한국은행의 기준금리가 상반기 0.5%, 하반기 0.75~1%였음을 고려하면, 기금의 수익률이 낮은 수준은 아님
- 2022년 말 기준 기금 규모가 4,476억원에 달하는 등 기금 규모가 상당하기 때문에 체계적인 자금운용계획을 마련하여 유휴 자금에 대한 전략적인 투자가 필요함

④ 기금운용 목적성(설치·운영 조례 목적성 부합)

- 회계연도 간 재정수입 불균형 등의 조정 및 재정의 안정적 운용이라는 설치 목적에 부합되도록 운영됨

[별첨2] 2022년도 교육시설환경개선기금 성과분석 보고서

I. 기금 개요

- 설치근거
 - 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」
 - 「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」
- 설치연도: 2021년
- 기금재원: 교육비특별회계전입금 및 기금운용수익금
- 주요내용: 교육시설 환경개선에 필요한 재정을 안정적으로 운용
- 기금운용 및 조성현황

(단위 : 천원)

'21년말 조성액	'22년도 운용현황			'22년말 조성액	'23년 운용계획			비 고
	수입	지출	증감		수입	지출	증감	
41,100,000	9,269,523	0	9,269,523	50,369,523	2,190,145		2,190,145	

※ '21~'22은 결산액 기준, '23년은 기금운용계획 기준

II. 기금운용 현황

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분		'20년		'21년		'22년	
수 입	합 계		%	41,100,000	%	50,369,523	%
	내부거래	출연금					
		교특전입금		41,100,000	100	8,900,000	17.7
		예수금					
		예탁금원금회수					
	경상수입	이자수입				369,523	0.7
		기타수입					
		국고보조금					
	이전수입	지방보조금					
		기부금 및 지원금					
		기타이전수입					
		자본수입					
	토지매각 등 자본수입						

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분			'20년		'21년		'22년	
	융자회수	융자금회수						
	보전수입	차입금						
		예치금회수					41,100,000	81.6
		전년도이월금						
지 출	합 계			%	41,100,000	%	50,369,523	%
	내부거래	교특전출금						
		예탁금						
		예수금원리금상환						
	경상지출	인력운영비						
		기본경비						
		비용자성사업비						
		기타지출						
	자본지출	토지매입 등 자본지출						
	융자지출	융자성사업비						
	보전지출	예치금			41,100,000	100	50,369,523	100.0
		차입원리금상환						
		다음연도이월액						

Ⅲ. 분석내용 및 결과 총괄

☐ 주요 추진실적

○ 교육비특별회계 적립

- 교육비특별회계전입금 8,900,000천원을 기금에 적립

○ 효율적인 기금 운용으로 이자 수익 증대

- 기금을 교육 금고에 예치하여 이자 수입 369,523천원 증가

☐ 기금운용 관련 평가 및 향후 조치계획

○ 기금을 정기예금으로 운용함으로써 이자 수익을 증대하는 등 교육재정 확충과 건전한 기금 운영

- 기금 규모가 큰 만큼 금리가 높고 안전한 금융상품에 기금 운영

☐ 건의사항

○ 해당없음

IV. 분석결과 세부내용

① 기금정비 실적

1. 통폐합 대상 기금

1) 기금 목적 달성 또는 달성 불가능 여부

☐ 기금 목적

- 원활한 교육 활동이 이뤄지도록 학교 등 교육시설을 안전하고 쾌적하게 유지할 필요
- 세종시 출범 시작과 함께 신설된 학교들이 건축 후 10년이 도래함에 따라 시설 노후화를 대비해 교육시설환경개선 재정 확보

☐ 목적 달성 또는 달성 불가능 관련 자체분석 결과

- 교육시설환경개선기금의 설치 목적 달성을 위해 중장기적으로 기금 운용 필요

2) 타 기금 유사·중복 여부: 해당없음

- 세종시교육청에 설치된 기금은 교육시설환경개선기금과 교육재정안정화기금 총 2개 기금으로,
 - 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」을 근거로 설치되고 시설환경개선 분야에 집중한다는 점에서 교육재정안정화기금과 구분됨

3) 교육비특별회계에 포함하지 않고 별도 설치할 필요성

- 교육시설 개선 수요 증가는 필연적이나 재정 여건은 항상 변화
 - 장기간이 걸리는 시설투자사업과 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 교특회계와 별도로 운영 필요

2. 내·외부 지적사항 반영

- 2022회계연도 결산 검사 시 교육시설환경개선기금 집행실적이 없는 점을 들어 향후 교육시설 사업에 기금을 적극 사용하도록 기금 집행 대책 수립 권고
 - 연도 내 기금집행계획 수립 예정

3. 일몰제 적용

☐ 일몰제 적용 여부

○ '교육시설법'에 의한 법정 기금으로 일몰제 적용 제외

2 기금운용 건전성

1. 재원조성의 적정성

☐ 기금 조성의 적합성

○ 교육비특별회계 전입금 조성 규모가 기금운용계획 대비 적합하게 조성 되었고, 이자수입도 기금운용계획 대비 적정하게 증대되었음

2. 기금운용 심의위원회 설치·운용 적정성

☐ 기금운용 심의위원회 설치 및 민간전문가 1/3이상 참여여부

○ 교육시설환경개선기금운용심의위원회를 설치하여, '21. 10. 제1기 기금운용 심의위원회를 구성하였음

- 위원 9명 중 5명이 민간위원이며 건축사, 대학교수, 퇴직공무원 등으로 건축, 회계 분야의 전문가가 적정하게 포함되어 있음

<위원 명단>

순번	성명	소속	직위	민간위원	임기	비고
1	정○태	세종시교육청 교육행정국장	위원장	X	재직기간	
2	배○수	충북대학교 교수 (경영학부 재무회계학)	부위원장	O	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
3	최○연	세종시교육청 교육시설과장	위원	X	재직기간	
4	송○순	세종시교육청 조직예산과장	위원	X	재직기간	
5	박○웅	세종시교육청 시설지원사업소장	위원	X	재직기간	
6	최○미	충남대학교 교수 (경영학부 회계학)	위원	O	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
7	정○주	건축사 (청이앤지건축사사무소)	위원	O	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
8	장○섭	퇴직공무원 (前 운영지원과장)	위원	O	'21.10.~'23.10.	민간 전문가
9	김○환	퇴직공무원 (前 교육시설과장)	위원	O	'21.10.~'23.10.	민간 전문가

☐ 법령이 정한 사항에 대한 심의위원회 심의 여부

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조 제2항에 따른 필수 심의 사항인 기금운용계획, 기금결산 등의 안건을 심의하고 있음

구분	일시	회의 주요 내용	위원 참석률(%)
교육시설 환경개선 기금	'22.5.26.	2021회계연도 세종시교육청 기금 결산보고서	56% (5명/9명)
	'22.10.31.	2023년도 세종시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획(안)	67% (6명/9명)

3 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행률

☐ 당초 계획 대비 사업비 집행실적

(단위 : 천원)

'21년도 사업비			'22년도 사업비		
당초계획	집행실적	비율	당초계획	집행실적	비율
0	0	-	0	0	-

☐ 자체분석 결과

- 2022년도 집행 실적 없음

2. 정상적 경비 비율

- 인력운영비, 기본경비 등의 정상적 경비 지출 사항 없음

3. 기금 운용의 적절성

☐ 기금 주요 사용내역

(단위: 천원)

기금목적	기금용도	'22회계연도 기금 결산서			
		지출계획액 (최종)	사업내역	지출액	사업내역의 주요 지출내역
	해	당	없	음	

☐ 기금 운용 내역

(단위: 백만원)

2021년도 수입계획			2022년도 지출계획		
년월일	교육비특별회계 전입금 내역 (51102)	금액	년월일	교육비특별회계 전출금 내역 (810-01)	금액
2021.1.21.	교특회계전입금	41,100		해당없음	

☐ 자체분석 결과

- 2021년도에 조성한 기금을 다음 해 다시 교특회계로 전출하지 않았으며, 2022년도에는 기금 집행 내역 없음

4. 기금 이자수입 확대 노력

☐ 연도별(2020~2022년도) 기금 운용 현황

연도별	연도말 조성액 (백만원)	예치은행	예치상품	예치금액 (원)	이자수익 (원)	예치기간
2020		해	당	없	음	
		소계		-	-	
2021	41,100	농협	예금	41,100,000,000	34,057,630	2021.12.21.~2022.1.21.(1개월)
		소계		41,100,000,000	34,057,630	
2022	50,369	농협	신탁	10,000,000,000	84,767,120	2022.1.24.~2022.7.25.(6개월)
		농협	신탁	20,000,000,000	169,534,240	2022.1.24.~2022.7.25.(6개월)
		농협	예금	11,134,057,630	81,164,220	2022.1.24.~2022.7.25.(6개월)
		농협	예금	8,900,000,000	-	2022.8.31.~2023.8.31.(1년)
		소계		50,034,057,630	335,465,580	

☐ 자체분석 결과

- 교육시설환경개선기금은 조례 규정상 교육금고에 예치하도록 되어 있으며 약정한 이율대로 잘 운용되었음

4 기금운용 목적성

1. 기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부

- 교육시설환경개선기금의 설치 취지는 학교 등 공교육을 위한 교육시설이 안전하고 쾌적하게 유지되도록 시설개선 분야 재정여력을 확보하기 위함임
- 교육시설환경개선기금은 본 설치 취지에 부합하도록 법령·조례에 규정된 교육비특별회계 전입금과 기금운용수입금(이자수입)으로 조성하고 있으며,
 - 향후 교육시설환경 수요 대비 교육부로부터 교육환경개선비로 교부된 재원이 부족하거나 대규모 재난·재해로 인한 교육시설 복구가 필요할 경우 교육비특별회계로 전출하여 사용할 계획임

가. 기금 개요

기금명	교육시설환경개선기금		
설치 근거	세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례		
설치 연도	2021년	운용개시연도	2021년
설치 시도	세종특별자치시교육청	기금관리주체	세종특별자치시교육감
관리 방식	직접관리	위탁관리기관	

나. 분석 결과

분야	세부항목	분석 기준	분석 결과
기금 정비 실적	통폐합 기금 대상 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치법 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치(기금사업 중 예산으로 대체가능한 사업은 예산사업으로 전환) 지방자치단체 기금관리기본법 제15조가 규정한 통폐합 사유 해당 여부(목적 달성, 목적 달성 불가능, 특별회계 또는 타 기금 유사·중복 등) 최근에 사업을 실시하지 않았거나 사업실적이 미미한 경우 	통폐합 불필요
	내·외부 지적 및 권고사항 반영 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방의회, 교육부, 감사원, 교육청 등 내·외부 지적 및 권고사항을 반영하여 기금을 정비하였는지 여부(미조치 사유 또는 설명자료 제출), 전년도 기금운용 성과분석 권고사항 포함 	해당없음
	일몰제 적용	<ul style="list-style-type: none"> 기금의 일몰제 적용 여부 및 일몰 도래에 따라 기금을 정비했는지 여부(기금은 설치목적 달성을 위해 필요한 최소한의 기간을 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없음. 5년을 넘어 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 연장할 수 있으며, 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항의 지방재정계획심의위원회 심의 및 지방의회의 의결을 거쳐야 함) 	적용 미대상
기금 운용 건전성	재원조성의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 기금운용계획의 교육비특별회계 전입금 조성액 대비 결산상 교육비특별회계 조성액이 적정한지 	우수
	기금운용 심의위원회 설치·운영 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체 기금관리기본법 제13조제1항에 따라 기금운용심의위원회를 설치했는지 여부 같은법 시행령 제7조에 따라 전문지식을 갖춘 민간 전문가가 1/3이상 참여했는지 여부 같은법 제13조제2항 및 관련 조례에서 정한 사항에 대해 심의위원회 심의를 거쳤는지 여부 등 기금운용심의위원회 운영 내실화 자체 분석(기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등) 	미흡
기금 운용 효율성	계획 대비 기금 집행률	<ul style="list-style-type: none"> 당초 계획한 사업비 대비 기금 총 지출액 비율의 적정성 여부 	미흡
	경상적 경비 비율	<ul style="list-style-type: none"> 기금 총 지출액 중 경상적 경비(인력운영비, 기본경비 등)의 비율이 과도하지 않은지 여부 기금설치 목적사업 외 인건비, 업무추진비, 여비 등 편성을 하였는지 여부 	우수
	기금 운용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 기금 지출내역이 기금의 목적 및 용도에 부합하는지 여부, 목적 외로 사용했는지 여부 예산 집행 목표치를 달성하기 위해 계속비 등을 이월하지 않고 연도말 기금 적립 후 다음해 다시 교특에 편성하는 기금 부당 운용 여부 	미흡
	기금 이자수입 확대 노력	<ul style="list-style-type: none"> 기금 이자수입 확대를 위해 노력했는지 여부, 이자수입 확대 방안 	우수
기금 운용 목적성	기금 설치·운영 조례 목적성 부합 총족 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방자치단체 기금관리기본법 제5조 및 같은 법 제16조에 따라 기금 설치·운용이 조례의 목적성(적립 및 사용요건)에 부합하는지 여부 	미흡

다. 세부항목별 분석 결과

① 기금정비 실적

1. 통폐합 대상 기금

- 「교육시설법」 제30조제1항에 따라 관할 교육시설의 환경개선을 위하여 별도로 설치하는 법정 의무기금으로 타 기금과의 유사·중복성이 없으며 통폐합 대상에 해당되지 않음

2. 내·외부 지적사항 반영

- '22년 세종특별자치시의회에서 결산 검사 시 교육환경개선 기금을 적립만 하고 집행실적이 없는 데 대하여 향후 교육시설 사업에 기금을 적극 사용하도록 기금집행 대책 수립을 권고하였음. 이에, 연도 내 기금 집행계획을 수립하여 운영할 예정임
- 교육시설환경개선기금을 세입재원의 변동에 대응하기 위한 재정평탄화 기능을 하는 재정안정화기금과 같은 적립성기금 방식으로 사용하는 것은 기금 목적에 부합하지 않는 것으로 기금 대상 사업에 대한 중장기 계획수립과 기금운용계획 수립 시 반영하는 등 실질적인 개선조치가 필요해 보임

3. 일몰제 적용

- 해당 기금은 「교육시설법」 제30조제1항에 따라 의무적으로 설치·운용하는 기금으로 「지방기금법」 제4조제1항에 따라 존속기한(일몰제 규정)을 명시하지 않을 수 있어, 일몰제 규정을 적용하지 않음

② 기금운용 건전성

1. 재원조성의 적정성

- '22년 당초 기금운용 계획상 기금조성액은 교특회계 전입금 89억원, 이자 수입 4억원 포함 총 93억원을 조성하고 지출계획은 없으며 전년도 조성액 411억원을 포함하여 '22년 말 504억원을 조성할 계획임

- 기금조성률은 당초계획 93억 대비 93억원을 조성하여 기금조성률 100%이며 '22년, '23년 집행계획은 없음
- 기금조성 재원은 「교육시설법」 제30조제2항에 근거하여 교육비특별회계 출연금과 기금운용수익금(이자수입)을 재원으로 조성하여 적정함

2. 기금운용 심의위원회 설치·운용 적정성

- 「지방기금법」 제13조 및 같은 법 시행령 제7조에 의거 기금운용심의위원회가 설치·운영되고 있으며 총 9명의 위원 중 민간위원은 5명으로 민간전문가 1/3 이상 위촉 규정을 준수하고 있음
 - 기금운용심의위원회에 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가를 1/3 이상 위촉하도록 한 취지는 기금운용 및 심의와 관련하여 전문성을 담보하기 위한 것으로 대학교수도 관련학과나 전공 등을 고려한 위촉이 필요한 것으로 보이며, 기금운용 수익 증대를 위하여 금융전문가 위촉 검토가 필요함
- ※ 민간위원 5명 : 교수 2, 건축사 1명, 퇴직공무원 2명
- 「지방기금법」 제13조제2항에 의거 기금운용계획수립 및 결산보고서 작성, 기금운용성과분석, 기금의 관리 운용에 관한 중요사항을 심의하도록 규정하고 있음
 - '22년 기금운용계획 변경(안)과 '23년 기금운용계획(안)에 대한 심의를 거쳤으며 '21년 기금운용 성과분석은 설치 후 1년이 경과하지 않아 성과분석대상에서 제외되었으나 '21년도 기금결산보고서 작성에 관한 심의는 하지 않은 것으로 보여 개선이 필요함

③ 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행률

- '22년 집행계획 없이 기금만 조성하고 집행은 향후 기금 사용요건 발생 시 해당연도에 집행계획 수립 후 교육비특별회계로 전출하여 재원으로 사용 예정

2. 경상적 경비 비율

- 기금운용 관리에 필요한 인력운영비, 기본경비 등 경상적 경비에 대한 지출계획을 수립하지 않았고, 실제 경상경비 집행실적이 없음

3. 기금 운용의 적절성

- 해당 없음

4. 기금 이자수입 확대 노력

- '21년은 연말에 기금을 조성하여 이자수입이 발생하지 않았으나 '22년기금조성액 500억원 전체에 대하여 6개월에서 1년 단위 신탁 및 정기예금에 예치하여 3억 3천5백만원의 이자수익을 거두었으며 '22년 교육비특별회계 전입금 조성액 89억원은 '23년 만기도래 후 수입 반영될 계획임
- 향후 기금운용에 있어 기금규모와 금리, 금융상품, 투자기관, 교육금고의 계약 조건 등을 종합적으로 고려한 자금운용방안을 강구할 필요가 있으며 금리변동성이 커짐에 따라 금융상품에 대한 운용과 관련한 금융전문가 컨설팅이나 검토를 거쳐 금리하장기에는 단기 예금, 금리상승 및 안정기에는 장기상품으로 구분하여 관리하고 이자수입을 최대화할 수 있도록 적극적인 방안 마련에 노력할 필요가 있음

④ 기금운용 목적성(설치·운영 조례 목적성 부합)

- 해당 기금은 「교육시설법」 제30조제1항 및 「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용조례」에 따른 사업의 재원소요액을 파악하여 사업계획을 수립하고 이에 따라 적립 및 운용하는 것이 조례의 목적성에 부합한다고 볼 수 있음
- 세종시 출범 시작과 함께 신설된 학교들이 10년이 경과되면서 시설 노후화 대비 교육환경개선 재원 확보를 위해 기금을 적립하고 있음. 다만, 기금운용계획상 대상 사업을 구체적인 사업별, 연도별 적립 및 사용계획에 의하지 않고 조례 요건과 동일하게 규정하고 있어 사업성 기금운용 목적에 부합하지 않아 개선 검토가 필요하다고 보여짐

〈 의안 소관 부서명 〉

소관 실·과		조직예산과 교육시설과
입 안 자	실·과장 직위·성명	조직예산과장 송정순 교육시설과장 최호연
	담당·팀장 직위·성명	예산1담당 서윤정 시설기획담당 김은진
	담당자 성명·전화	조병권(044-320-1523) 문경만(044-320-3411)