



世宗特別自治市議會  
Sejong City Council

－ 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안－

# 검 토 보 고 서

## 교육안전위원회

= 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안 =

# 검 토 보 고 서

## 1. 회부경위

가. 의안번호 : 제2297호

나. 발 의 자 : 박성수 의원 외 5명

다. 발의일자 : 2020년 2월 21일

라. 회부일자 : 2020년 2월 24일

## 2. 제안이유

- 「초·중등교육법」 제31조 및 「유아교육법」 제19조의3에 따라 설치된 단위학교 운영위원회가 지역 특성과 교육환경에 맞는 다양한 교육을 실현할 수 있도록 지원하고, 정보교환 등을 통해 학교운영위원회 활성화를 도모하고자 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원 등에 필요한 사항을 정하려는 것임

## 3. 주요내용

- 가. 학교운영위원장 협의회에서 수행할 사업에 관한 사항을 정함(안 제2조)
- 나. 협의회 조직, 임원 선출, 임기에 관한 사항을 정함(안 제3조부터 제5조까지)
- 다. 협의회 구성 목적 달성을 위한 사업이나 협의회 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있도록 함(안 제8조)

## 4. 참고사항

가. 관련법령 : 「초·중등교육법」, 「유아교육법」 (붙임 1)

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음 (붙임 2)

다. 기타

- 입법예고(2020. 2. 21. ~ 2. 27.) 결과 : 의견서 제출(교육청, 세종시 학교운영위원연합회 회장 이상점 외 51명)

## 조례안 예고 사항에 대한 의견서

- **조례명** : 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안  
 ○ **성명(단체명)** : 세종특별자치시교육청  
 ○ **주 소** : 세종특별자치시 한누리대로 2154  
 ○ **전 화 번 호** : (044) 320-1624

조례안 내용	찬성 여부		의 건
	찬 성	반 대	
세종특별자치시 학교 운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안		○	<p><b>1. 조례에서 제안한 사업 추진 가능하며 참여 확대 필요</b>                      -[초·중등교육법]제34조의2에                      의거하여 교육감은 학교운영                      위원회 위원의 자질과 직무수                      행능력의 향상을 위한 연수를                      실시할 수 있음.                      이를 위해 2020년 교육청에서                      운영위원을 대상으로 연간운영                      계획을 수립하고, 예산을 확보                      하였으며 조례에서 제안한 각종                      연수, 운영지원, 정보교환 등                      사업을 충분히 추진할 수 있음                      -또한 학교운영위원 대상 연수                      시 연도별 참여율이 낮아지고                      있어 조례 제정에 앞서 전체                      운영위원을 대상으로 참여와                      역할 인식에 대한 협의와 공                      유가 이루어져야 할 것임</p> <p><b>2. 타 위원회 및 단체와의 관련성</b>                      -2020년에는 2019년 발의된 학부                      모회 조례가 학교현장에 처음                      적용되는 시기로 학부모회,                      학교운영위원회 등 역할 관계를                      이해하고 현장에 안착할 수                      있는 시간이 필요함                      -또한 학운위연합회 뿐만 아니                      라 학부모회연합회, 자생적으                      로 구성하여 운영되는 각종 임                      의단체들이 운영되고 있어 이                      들의 역할과 관련성에 대해 검                      토가 필요함</p>

## 조례안 예고 사항에 대한 의견서

□ 조례명 : 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안

○ 성명(단체명) : 세종시 학교운영위원연합회 회장 이상점 외 51명

○ 주 소 : 세종특별자치시 새롬로14,새롬종합복지센터204호

○ 전 화 번 호 : 김용만 학운연조례제정특위 간사 010-5425-6423

조례안 내용	찬성 여부		의견
	찬성	반대	
세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례	○		박성수 세종시의원이 대표 발의한 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안은 세종시 학교자치와 단위학교 운영위원회가 지역 특성과 교육환경에 맞는 다양한 교육을 실현할 수 있도록 지원하고, 정보교환 등을 통해 학교운영위원회 활성화에 꼭 필요한 조례입니다. 이에 찬성합니다.

※찬성 명단 별첨(의견제시자 53명중 52명 찬성, 1명 반대)

## 5. 검토 의견

- 본 조례안은 「초·중등교육법」 및 「유아교육법」에 따라 구성·운영하는 학교운영위원회의 위원장 협의회를 설치하고 지원 등에 필요한 사항을 규정하고자 조례를 제정하려는 것으로,
- 조문별 내용을 살펴보면,
  - (안 제1조)에서는 「초·중등교육법」 및 「유아교육법」에 따라 세종특별자치시 내 유·초·중등학교에 설치된 학교운영위원회의 활성화를 도모하기 위한 학교운영위원장 협의회를 설치한다고 하여 그 목적을 규정함
  - (안 제2조)에서는 학교운영위원회 운영 지원, 상호협조, 정보교환, 학교운영위원 연수 등 협의회 기능(사업)에 대하여 규정하고 있음
  - (안 제3조)에서는 “협의회 위원은 유·초·중등학교 운영위원장으로 구성한다”고 규정하여 「세종특별자치시 시립학교운영위원회 설치·운영에 관한 조례」 제12조에 따른 위원의 구성범위를 정한 것으로 사료됨
  - (안 제4조부터 제5조)에서는 협의회 임원의 선출 및 임기에 대하여 규정한바, 「세종특별자치시 시립학교운영위원회 설치·운영에 관한 조례」 제12조에서 규정하고 있는 학교운영위원장의 임기와 동일하게 적용한 것으로 사료됨
- 다만 「초·중등교육법」 제31조의2 및 「세종특별자치시 시립학교운영위원회 설치·운영에 관한 조례」 제11조에는 학교운영위원의

결격사유와 퇴직에 관해 명확히 규정(학생 졸업의 경우는 해당 학년도말까지 위원자격을 유지한다)하고 있는바, 회장이 소속 학교 운영위원장 지위를 상실한 경우에도 잔여임기를 유지하는 것은 불합리한 사항으로 사료됨

- (안 제6조부터 제7조)에서는 협의회 회의의 종류와 회의 개의 및 진행에 관한 정족수에 관하여 규정하고 있음
- (안 제8조)에서는 운영에 따른 필요경비를 교육비특별회계에 편성하여 지원할 수 있는 근거규정을 마련하고 있음
- (안 제9조)는 운영세칙으로 기타 필요한 사항을 정하도록 규정한 바, 협의회 운영의 자율권을 부여한 것으로 사료됨

○ 종합해보면, 본 조례안은 「초·중등교육법」 제31조 및 「유아교육법」 제19조의3에 따라 설치된 각급학교 운영위원회 활성화를 도모할 수 있도록 학교운영위원장 협의회의 설치 및 지원에 필요한 사항을 규정하고자 제정하려는 것으로,

- 학교운영위원회가 법률에 근거하여 설치된 위원회이고 이 위원회의 위원장을 구성원으로 하는 협의회 설치 및 지원에 관한 사무는 조례제정이 가능한 사무라고 사료됨

○ 다만, 세종시 학교자치와 단위학교 운영위원회가 지역 특성과 교육환경에 맞는 다양한 교육을 실현할 수 있도록 지원하고, 정보 교환 등을 통해 학교운영위원회 활성화를 도모하는데 필요한 조례라는 의견과 <입법예고 의견서-세종시 학교운영위원장연합회 회장 이상점 외 51명>

- 현재 5개의 타 시도 교육청에서 학교운영위원장 협의회 설치 및

지원에 관한 조례를 제정하여 운영하고 있으나 타시도의 경우 시, 군별 지역특성과 교육환경에 맞는 교육을 실현할 수 있도록 지원하기 위하여 제정된 조례인 반면, 세종시의 경우 단층제 조직임을 고려하여 조례 제정에 앞서 전체 학교운영위원을 대상으로 참여와 역할 인식에 대한 협의와 공유가 이루어져야 한다는 의견이 있었음

- 이와 더불어 학교운영위원회 연합회에서 제안한 사업을 시범적으로 운영한 후 학교운영위원의 참여율, 평가회 등을 통해 의견을 수렴하고, 학부모회와 학교운영위원회 양 기구에 대한 인식과 역할 관계를 이해하고 안착시킬 수 있는 시간을 가진 후 현장과 소통하면서 조례 제정을 추진하는 것이 타당하다는 의견이 제시된바 있음 <교육청 의견(조직예산과-1001, 2020.2.12.) (<표1>참조)>

○ 이와 같이 본 조례안 제정과 관련하여 집행부서의 의견뿐 아니라 입법예고 기간 내 찬·반으로 엇갈리는 의견이 제출된 점을 감안할 때 관계자들과의 심도 있는 의견 교환의 시간을 가지는 것이 필요할 것으로 생각되며

- 기(既) 운영하고 있는 ‘학교운영위원회 연합회’는 각급학교 운영위원회 위원(위원장, 부위원장, 위원)을 대상으로 구성되어 있어 본 조례안 제3조(조직)와 부칙 제2조(협의회 설치에 관한 경과조치)의 내용을 살펴볼 때 구성원을 달리하는 상이한 조직으로 이해될 소지가 있다고 사료됨.



## 참고 사항

### ○ 타 시·도교육청 조례 현황

교육청명	자치법규명	제정일자
강원도교육청	강원도 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원 조례	'18.11.28.
전라북도교육청	전라북도 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례	'13.7.12.
충청남도교육청	충청남도 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례	'19.10.30.
충청북도교육청	충청북도 학교운영위원회위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례	'17.12.29.
제주특별자치도교육청	제주특별자치도 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례	'16.11.18.

〈표1〉 집행부(교육청) 의견(조직예산과-1001, 2020.2.12.)

조문	검토의견	이유
해당없음	조례안 제정시기 조정 (2020년 이후 제정요구)	<p>1. 학운위연합회에서 제안한 사업추진 및 역할 강화를 위한 사업추진 후 조례 제정 검토</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교운영위원회가 지역 특성과 교육환경에 맞는 다양한 교육을 실현할 수 있도록 지원하고, 정보교환 등을 통해 학교운영위원회 활성화를 도모하고자 조례 제정 요구</li> <li>- 2019년 학운위연합회에서 제안한 사업(워크숍, 역량강화 연수, 권역별 협의회 등)과 협의체 강화 등에 필요한 예산을 2020년에 반영하였음</li> <li>- 학운위연합회에서 제안한 사업 운영 후 참여율, 평가회 등을 통해 의견을 수렴하고 추후 조례 제정 필요성에 대해 논의하고자 2020년 이후 조례 제정 시기를 조정 필요</li> </ul> <p>※ 2019년 기준 학교운영위원대상 연수 평균 참여율: 21%</p> <p>※ 2019년 예산 10,700천원→2020년 예산 20,000천원(증감율 86.9%)</p> <p>2. 학운위연합회와 학부모회연합회 등 학교자치기구의 역할 및 네트워크 활성화 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교운영위원회는 초중등교육법에서 명시한 심의기구이며 학부모회는 2019년 7월 조례를 제정하여 학교자치기구로서 역할이 강화되고 있음</li> <li>- 2020년 학부모회조례가 처음 학교현장에 적용되는 시기로 양 기구에 대한 인식과 역할에 대한 내부적인 협의와 네트워크 활성화가 우선되어야 하므로 학운위연합회 조례 제정 시기를 조정하여 현장과 소통하면서 추진하는 것이 타당함</li> </ul> <p>3. 조례(안)의 내용 검토 및 의견 수렴 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교운영위원연합회 회원은 2019년 기준 전체 운영위원회 임원(위원장, 부위원장) 266명 중 167명이 가입하여 가입율은 62%이나 실제 활동하는 비율은 낮은 상황으로 참여를 높일 수 있는 방안 요구</li> <li>- 현재 타시도 조례가 제정된 곳은 5곳이며 조례(안)의 내용이 유사하여 우리 시에 적합한 조례(안)의 제정을 위한 협의와 의견 수렴 필요</li> </ul>

세종특별자치시 조례 제 호

## 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회 설치 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「초·중등교육법」 제31조 및 「유아교육법」 제19조의3에 따라 설치된 단위학교 운영위원회가 지역 특성에 맞는 다양한 교육과 균형 있는 교육환경 조성을 실현할 수 있도록 지원하며 정보교환 등을 통해 학교운영위원회 활성화를 도모하기 위하여 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회의 설치 및 지원 등에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(사업) 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회(이하 “협의회”라 한다)는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 학교운영위원회의 주요 심의사항에 관련된 정보교환
2. 학교운영위원회 운영지원 및 협조사항
3. 학교운영위원의 전문성 신장과 역할제고를 위한 각종 연수
4. 그 밖에 교육 봉사과 관련된 사업 및 본회의 목적을 달성하는데 필요한 사항

제3조(조직) ① 협의회는 회장, 감사, 부회장을 둔다.

② 필요한 경우 협의회 규정을 준용하여 집행부 등 그 밖의 임원을 둘 수 있다.

③ 협의회 위원은 유치원 및 초·중등학교 운영위원장으로 구성한다.

제4조(임원 선출) ① 협의회 회장 및 감사는 위원 중에서 호선한다.

② 그 밖의 임원 선출 및 방법, 임원의 정수 등 필요한 사항은 협의회 규정으로 정한다.

제5조(임원의 임기) ① 임원의 임기는 1년으로 한다. 다만, 보궐 임원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 하고, 임기만료일이 6개월 미만인 경우에는 상임부회장중 연장자가 그 직을 대행한다.

② 임원은 한 차례만 연임할 수 있다.

③ 임원의 임기는 4월 정기총회일부터 시작한다.

④ 회장이 소속 학교운영위원장 지위를 상실한 경우에도 잔여임기는 유지하는 것으로 한다.

제6조(회의) 협의회 회의는 정기총회, 임시총회, 정례회, 임원회로 구분하여 운영하며, 그 밖에 필요한 사항은 협의회 규정으로 정한다.

제7조(의사 등의 정족수) 협의회 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제8조(예산지원) 세종특별자치시 교육감은 협의회 구성 목적 달성을 위한 사업이나 협의회 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제9조(운영세칙) 이 조례에 정한 것 외에 협의회 운영 등에 필요한

사항은 협의회 의결을 거쳐 회장이 정한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(협의회 설치에 관한 경과조치) 이 조례 시행 전 세종특별자치시 학교운영위원회 연합회는 세종특별자치시 학교운영위원장 협의회로 보며, 이 조례에 의하여 설치된 것으로 본다.

관 계 법 령

☑ 초·중등교육법

제31조(학교운영위원회의 설치) ① 학교운영의 자율성을 높이고 지역의 실정과 특성에 맞는 다양하고도 창의적인 교육을 할 수 있도록 초등학교·중학교·고등학교 및 특수학교에 학교운영위원회를 구성·운영하여야 한다.

② 국립·공립 학교에 두는 학교운영위원회는 그 학교의 교원 대표, 학부모 대표 및 지역사회 인사로 구성한다.

③ 학교운영위원회의 위원 수는 5명 이상 15명 이하의 범위에서 학교의 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정한다

제34조(학교운영위원회의 구성·운영) ① 제31조에 따른 학교운영위원회 중 국립학교에 두는 학교운영위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 공립학교에 두는 학교운영위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 범위에서 시·도의 조례로 정한다.

② 사립학교에 두는 학교운영위원회의 위원 구성에 관한 사항은 대통령령으로 정하고, 그 밖에 운영에 필요한 사항은 해당 학교법인의 정관으로 정한다.

## ☑ 유아교육법

**제19조의3(유치원운영위원회의 설치)** ① 유치원 운영의 자율성을 높이고 지역의 실정과 특성에 맞는 다양한 교육을 창의적으로 실시할 수 있도록 하기 위하여 유치원에 유치원운영위원회를 둘 수 있다. 다만, 「교육공무원법」 제29조의3에 따라 공모절차를 통하여 원장을 선발하는 유치원과 대통령령으로 정하는 규모 이상의 유치원은 유치원운영위원회를 두어야 한다.

② 유치원에 두는 유치원운영위원회는 해당 유치원의 교원 대표 및 학부모 대표로 구성한다.

③ 유치원에 두는 유치원운영위원회의 위원 정수는 5명 이상 11명 이내의 범위에서 유치원의 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정한다.

④ 제9조에 따라 병설된 유치원의 경우에는 필요하면 유치원운영위원회를 해당 유치원을 병설한 학교의 학교운영위원회와 통합하여 운영할 수 있다. 이 경우 학교운영위원회에는 유치원 교원 대표 및 학부모 대표가 각각 1명 이상 포함되어야 한다.

**제19조의5(유치원운영위원회의 구성·운영)** ① 제19조의3에 따른 유치원 운영위원회 중 국립유치원에 두는 유치원운영위원회의 구성·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 공립유치원에 두는 유치원운영위원회의 구성·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 범위에서 시·도의 조례로 정한다.

② 사립유치원에 두는 유치원운영위원회의 위원 구성에 관한 사항은 대통령령으로 정하고, 그 밖에 운영에 필요한 사항은 정관 또는 유치원규칙으로 정한다.

[붙임 2]

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 비용 발생 요인

- 안 제8조(예산지원)

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「세종특별자치시교육청 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제4항제1호에 해당됨

### 3. 미첨부 사유

- 학교운영위원장협의회 운영 및 사업에 필요한 예산 지원 근거를 마련한 것으로 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만인 경우에 해당되어 미첨부함

### 4. 작성자

세종특별자치시의회의 의원 박성수