



제91회 세종특별자치시의회(임시회)

2024년도 재단법인 세종교육장학회 출연 동의안 심 사 보 고 서

■ 의안번호 제4128호

2024. 8. 27.

교 육 안 전 위 원 회

<2024년도 재단법인 세종교육장학회 출연 동의안>

심 사 보 고 서

I. 심사경과

- 의안번호 : 제4128호
- 제 출 자 : 세종특별자치시교육감
- 제출일자 : 2024년 8월 16일
- 회부일자 : 2024년 8월 19일
- 상정일자 : 2024년 8월 27일
- 의결일자 : 2024년 8월 27일
 - 제91회 세종특별자치시의회 임시회 제2차 교육안전위원회
- 의결결과 : 원안가결

II. 제안이유 및 주요내용

1. 제안이유

- (재)세종교육장학회 출연금을 2024년도 제2회 세종특별자치시 교육비특별회계 추가경정예산에 반영하기 위하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 세종특별자치시 의회의 의결을 얻고자 함

「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

2. 주요내용

- 대상기관: (재)세종교육장학회
- 출연 예정금액: 금557,566,000원(금오억오천칠백오십육만육천원정)
- 출연내역: (재)세종교육장학회 사업비

3. 출연근거

- 「지방출자출연법」 제20조(재정지원)
- 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」 제7조(행·재정지원)

Ⅲ. 검토의견

1. 출연목적

- 본 동의안은 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴·육성하고 장학·교육사업 등 추진을 목적으로 지원 학생수를 늘려(학교별 2명→3명) 더 많은 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있도록 준비함에 따라 (재)세종교육장학회의 원활한 사업 추진을 위해 출연하고자 함

2. 주요현황

- (재)세종교육장학회는 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」('15. 7. 30.제정) 후 출자·출연기관 교육부 지정고시('22. 2. 25.) 절차를 거쳐 현재 운영하고 있음

< (재)세종교육장학회 현황 >

- ▶ 설립일자 : 1988. 5. 27. 「재단법인 연기군교육장학회」
→ 2012. 7. 1. 재단 명칭 변경, 「재단법인 세종교육장학회」
- ▶ 설립근거 : 「민법」 제32조, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제4조
「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」
- ▶ 소재지 : 세종특별자치시 한누리대로 2154
- ▶ 조직 : 9명(이사장 1, 상임이사 1, 이사 5, 감사 2)
- ▶ 설립목적 : 미래 발전의 성장동력이 될 학생 인재 발굴·육성
- ▶ 주요사업 : 장학생 선발 및 장학금 지급, 장학기금 조성 및 관리 등
- ▶ 법인성격 : 세종특별자치시교육비특별회계 출연금으로 운영하는 출연기관

○ (재)세종교육장학회의 재산 총액은 '24.5.31.기준 75억 1,829만 7,524원이며,

구분	금융 기관	예치금액	예치기간	이자율 (%)	이자액 (세전)
기본재산 (11계좌)	우체국	1,746,040,000	‘24.1.15.~’25.1.15.	3.75	65,655,880
	NH농협 은행	1,808,350,000	‘24.1.12.~’25.1.13.	3.9	70,525,650
		120,000,000	‘24.1.26.~’25.1.26.	3.40	4,080,000
		400,000,000	‘23.12.28.~’24.12.28.	3.7	14,800,000
	새마을 금고	560,390,000	‘24.1.16.~’25.1.16.	4.3	24,096,770
		502,597,000	‘23.12.28.~’24.12.28.	4.5	22,616,865
	세종우리 신협	849,038,000	‘23.12.28.~’24.12.28.	4.5	38,206,710
	세종중앙 신협	450,000,000	‘24.1.15.~’25.1.15.	4.3	19,350,000
		50,000,000	‘24.2.28.~’25.2.28.	4.1	2,050,000
	세종신협	370,000,000	‘24.1.15.~’25.1.15.	4.3	15,910,000
402,383,000		‘23.12.28.~’24.12.28.	4.3	17,302,469	
소 계		7,258,798,000			
보통재산 (1계좌)	NH농협 은행	259,499,524	보통예금		
소 계		259,499,524			
합계		7,518,297,524			294,594,344

○ '13년~'23년까지 출연된 총액은 69억 7,220만 8,000원임

(단위: 천원)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018
출연액	115,120	148,822	250,000	510,000	460,000	516,000
구분	2019	2020	2021	2022	2023	합계
출연액	2,830,000	421,751	415,855	449,923	854,737	6,972,208

○ '12년~'23년까지 지급한 인원은 총1,080명, 총액은 620,850천원이며,
2023년의 경우 관내 저소득층 학생 및 특수학생 등 총211명에게
144,900천원의 장학금을 지급함

(단위: 명, 천원)

구분	2012	2013	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	합계
지원인원	35	38	39	30	79	144	298	206	211	1,080
지급 단가	초	200	200	-	-	-	300	300	500	500
	중	200	200	450	500	500	600	600	800	800
	고	200	200	450	800	800	900	900	1,000	1,000
지급총액	7,000	7,600	17,550	19,200	50,900	79,800	152,100	141,800	144,900	620,850

※ '14년~'16년 장학금 미지급(기본재산 10억 적립 시까지 지급보류)

3. 종합검토

- 우선, (재)세종교육장학회의 주요 사업은 장학생 선발 및 장학금 지급을 목적으로 하고 있어 「지방출자출연법」 제4조제1항제1호의 출연 대상에 해당되는 사업임

「지방출자출연법」

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업

- 아울러, (재)세종교육장학회 출연금은 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」 제7조(행·재정지원)에 근거하고 있으며, 그 재원은 세종시교육청과 NH농협은행과의 금고 약정에 따른 협력사업비, 세종교육사랑카드 적립금을 주요 재원으로 운용하고 있음

「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」

제4조(장학기금 조성) 장학기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 세종특별자치시교육비특별회계의 출연금
2. 법인·단체 또는 개인의 기부금품
3. 장학기금의 운용 수익금
4. 그 밖의 수입금

제7조(행·재정지원) 교육감은 장학재단의 목적사업 수행에 필요한 경비 및 재산을 예산의 범위에서 출연할 수 있고, 원활한 사업 추진을 위하여 소속 공무원으로 하여금 업무를 협조 또는 지원하게 할 수 있다.

- 세종시 관내의 우수 학생을 조기에 발굴하여 미래 발전의 동력이 될 학생 인재를 성장·육성하기 위한 (재)세종교육장학회에 대한 출연금 지원의 필요성과 타당성은 인정됨

[표1] 출연금 재원표

(단위: 천원)

구분	2023년 예산액	2024년 예산액	재원별				
			계	국 고	특 교	교육청	기 타 *
계	854,737	557,566	557,566	0	0	0	557,566

* 기타: 교육금고 협력사업비(225,000천원), 세종교육사랑카드 적립금(332,566천원)

- 또한, 학교별로 2명에서 3명으로 장학인원을 확대할 경우 '23년도 대비 수혜인원 113명 증가, 지원금액 77,700천원이 증가하게 되어 많은 학생들이 장학금 혜택을 받을 것으로 사료됨

[표2] 장학금 지원 비교표

(단위: 명, 천원)

급별	2023			2024(예상)			비고
	선발 인원	1인당 지급단가	총지급액	선발 인원	1인당 지급단가	총지급액	
초	106	500	53,000	162	500	81,000	
중	56	800	44,800	81	800	64,800	
고	44	1,000	44,000	63	1,000	63,000	
특수	5	620	3,100	18	766	13,800	
합계	211		144,900	324		222,600	

- 다만, 장학생 선발 기준에 대한 명확한 기준과 선발의 투명성을 확보하고 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례¹⁾ 마련 등 제도적 장치를 보완할 필요가 있으며, 보다 많은 학생들이 수혜를 받을 수 있도록 출연금의 효율적인 자금관리에도 철저를 기해야 할 것임

1) 강원도·경기도·전남도·부산시교육청 등 총 4곳이 제정·시행중임

- 금번 출연금 재원은 NH교육금고 협력사업비와 세종교육사랑카드 적립금이며 이를 교육비특별회계에 반영하기 위해 추경예산안 (557,566천원) 심의와 연관된 만큼 향후 원활한 의회 심의가 될 수 있도록 각별히 주의해야 할 것임

IV. 토 론 : 생략

V. 토론요지 : 없음

VI. 심사결과 : 원안가결

VII. 소수의견 : 없음

VIII. 기타사항 : 없음

【참고자료】

붙임 2024년도 재단법인 세종교육장학회 출연 동의안

문 의 처
044)300-7510

2024년도 재단법인 세종교육장학회 출연 동의안

의안 번호	4128
----------	------

제출연월일 : 2024. 8. 16.

제출자 : 세종특별자치시교육감

1. 제안이유

- (재)세종교육장학회 출연금을 2024년도 제2회 세종특별자치시교육비특별회계 추가경정예산에 반영하기 위하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 세종특별자치시 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주요내용

- 대상기관: (재)세종교육장학회

- 출연목적 및 필요성

- (재)세종교육장학회는 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴·육성하고 장학·교육사업 등 추진을 목적으로 지원 학생수를 늘려(학교별 2명→3명) 더 많은 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있도록 준비하고 있음.
- (재)세종교육장학회의 원활한 사업 추진을 위해서 출연이 필요함.

- 출연 예정금액: 금557,566,000원(금오억오천칠백오십육만육천원정)

○ 출연내역: (재)세종교육장학회 사업비

○ 기대효과

- 세종특별자치시내 우수학생 조기발굴 및 성장 지원
- 다양하고 창의적인 미래 인재 육성으로 지속가능한 세종교육 실현

3. 의안전문: 붙임

4. 관계법령 발췌: 붙임

1 출연 동의요구서

주 관 부 서	교육복지과	소속부서장	교육복지담당	담당주무관	전화
	교육복지담당	이금의	박대응	오성근	320-3311

기 관 명	재단법인 세종교육장학회																											
출 연 대 상	<div>○ 이 사 장: 최 교 진</div> <div>○ 일반현황: (소재지) 세종특별자치시 한누리대로 2154 (주요사업) · 장학생 선발 및 장학금 지급 · 장학금 조성 및 관리 · 그 밖에 장학재단의 설립 목적 달성에 필요한 사업</div>																											
출 연 사 업 비	<div>○ 2024년</div> <div>- 출연 예정금액: 금557,566,000원</div> <div>- 예산편성 요구 예정사항 (단위:천원)</div> <table><tr><th rowspan="2">구분</th><th rowspan="2">2023년 예산액*</th><th rowspan="2">2024년 예산액</th><th colspan="5">재원별</th></tr><tr><th>계</th><th>국 고</th><th>특 교</th><th>교 육 청</th><th>기 타 **</th></tr><tr><td>계</td><td>854,737</td><td>557,566</td><td>557,566</td><td></td><td></td><td></td><td>557,566</td></tr></table> <div>* 2023년 예산액 : 2023년도 제2회 세종특별자치시교육비특별회계 추가경정예산 / 장학금및장학회지원(출연금)</div> <div>**기타: 교육금고 협력사업비(4년 분할), 세종교육사랑카드 적립금(법인, 개인)</div>							구분	2023년 예산액*	2024년 예산액	재원별					계	국 고	특 교	교 육 청	기 타 **	계	854,737	557,566	557,566				557,566
구분	2023년 예산액*	2024년 예산액	재원별																									
			계	국 고	특 교	교 육 청	기 타 **																					
계	854,737	557,566	557,566				557,566																					
출 연 필 요 성	○ 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있는 미래지향적인 사업추진을 위하여 재단법인 세종교육장학회에 출연 필요																											
근거·법령	<div>○ 재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례(2016.8.10. 제889호)</div> <div>※ 제7조(행·재정지원) 교육감은 장학재단의 목적사업 수행에 필요한 경비 및 재산을 예산의 범위에서 출연할 수 있고, 원활한 사업 추진을 위하여 소속 공무원으로 하여금 업무를 협조 또는 지원하게 할 수 있다.</div>																											

<p>지 도 감 독 부 서 의 건 (총 평)</p>	<p>○ (재)세종교육장학회 출연금은 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」 제7조(행·재정지원)에 근거하고 있으며, 재원은 세종시교육청과 NH농협은행과의 금고 약정에 따른 협력사업비, 세종교육사랑카드 적립금임.</p> <p>○ (재)세종교육장학회는 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴·육성하고 장학·교육사업 등 추진을 목적으로 지원 학생수를 늘려(학교별 2명→3명) 더 많은 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있도록 준비하고 있음.</p> <p>○ 세종특별자치시내의 다양하고 창의적인 우수 학생을 조기 발굴하여 성장을 지원하고, 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴·육성하기 위해 (재)세종교육장학회에 대한 출연금 지원은 타당할 것으로 사료됨.</p>
<p>첨 부 자 료</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 관리 감독부서 검토 결과서 2. 출연기관 현황(기관연혁, 인원 및 조직현황 등) 3. 출연사업계획서

1-① 관리·감독부서 검토결과서

1 경영평가 및 외부기관 지적사항

- (경영평가) 해당없음
- (재정사업평가 및 감사결과) 해당없음

2 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 금회 상정 의안인 「2024년도 (재)세종교육장학회 출연계획안」은 지방재정법 제18조 제3항에 의거 2024년 제2회 세종특별자치시교육비특별회계 추가경정예산에 출연금으로 편성하여 지원하려는 것임.
- (재)세종교육장학회 출연금은 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」 제7조(행·재정지원)에 근거하고 있으며, 재원은 세종특별자치시교육청과 NH농협은행과의 금고 약정에 따른 협력사업비, 세종교육사랑카드적립금임.
※ 2022년 금고 약정시 향후 4년간 협력사업비 총900,000천원
- (재)세종교육장학회는 지원 학생수를 늘려(학교별 2명→3명) 더 많은 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있도록 준비하고 있음.
- 세종특별자치시내의 다양하고 창의적인 우수 학생을 조기 발굴하여 성장을 지원하고 지역사회 및 국가발전에 이바지할 수 있는 인재를 육성할 수 있도록 지속적인 지원이 필요하며, 재단법인 세종교육장학회의 원활한 운영을 위해 출연 동의를 요청함.

3 출연금 검토

(단위:천원)

내역	2023년 예산액 (최종) (C)	2024년 추가경정예산안			
		기관 요구액(A)	실과 검토액(B)	증감 (B-A)	전년대비 증감액 (B-C)
(재)세종교육장학회 출연	854,737	557,566	557,566	0	△297,171

*2023년 예산액: 2023년도 세종특별자치시교육비특별회계 제2회 추가경정예산 / 장학금및장학회지원(출연금)

4 출연금 요구 적정성 여부

사업목적성 명확성	출연금의 타당성	유충 가능성	사업방식 효율성	사업 의의성	투자대비 효과성	재원분담 적절성
여	여	부	여	여	여	여

1-② 출연 기관현황

재단법인 세종교육장학회

설립근거	재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례				전화번호: 044-320-3311		
					홈페이지: www.sje.go.kr		
소재지	세종특별자치시 한누리대로 2154			법인등록번호	164722-0000053		
연혁	(설립) 1988. 5. 27. (설립조례 제정) 2015. 7. 30. (출연기관 고시) 2022. 2. 25.			기관형태 (출자, 출연)	출연기관		
인원현황 (‘24.6.20. 현원기준)	계		정규직		비정규직		
	9명		0명(9명)		0명		
임원 (‘23.4.30. 기준)	직책	성명	주요경력		임기		
	이사장	최교진	교육감		2014.7.1.~재임기간		
	상임이사	이주희	교육행정국장		2024.7.1.~재임기간		
	이사	신명희	교육정책국장		2024.3.1.~재임기간		
	이사	김한식	(現)소정면 지역사회보장협의체 위원장		2022.7.20.~2026.7.19.		
	이사	최무락	(前)세종로컬푸드주식회사 대표		2021.2.3.~2025.2.3.		
	이사	김중규	(現)세종의 소리 대표		2021.2.3.~2025.2.3.		
	이사	주일식	(現)세종사회적경제공동체센터장		2021.2.3.~2025.2.3.		
	감사	박상혁	(現)세무법인바른에스티 지점대표		2023.3.6.~2025.3.5.		
	감사	전정길	(現)(사)한국안전문화관리협회 총재		2023.3.6.~2025.3.6.		
주요업무	○ 설립목적: 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재 발굴·육성 및 장학·교육사업 추진 ○ 사업 - 장학생 선발 및 장학금 지급 - 장학기금 조성 및 관리 - 그 밖에 장학재단의 설립 목적 달성에 필요한 사업						
자본금(출자기관) 또는 기본재산(출연기관)		7,258,798,000원			교육비특별회계 출자·출연액/지분	6,972,205,860원 / 96%	
최근 3년간 예산 현황 (백만원)	연도	2021	2022	2023	재무현황 (백만원) '23.12.31기준	자산	7,541
	예산액	495	556	1,065		부채	73
	지자체 지원액	415	449	854		자본	7,468

1-③ 출연 사업계획서

사업명	장학금및장학회지원	구분	출자	
주관부서	교육복지과		출연	(재)세종교육장학회

□ 목적 및 필요성

- 세종특별자치시 내 학생 중 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴하고 육성 및 장학·교육사업 등을 추진하기 위해 (재)세종교육장학회로의 출연금 지원이 필요함

□ 출연개요

- 사업명: 장학금및장학회지원(재단법인 세종교육장학회 출연)
- 사업기간 및 출연액 (단위: 천원)

사업명	출연연도	사업기간	출연액	비고
장학금및장학회지원	2024	2024. 12. 1. ~ 12. 31.	557,566	

- 주요내용: 재단법인 세종교육장학회 사업비*

* 사업비: 장학생 선발 및 장학금 지급, 장학금 조성 및 관리, 그 밖에 장학재단의 설립 목적 달성에 필요한 사업

- 출연근거: 「재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례」 제7조(행·재정지원)

□ 연도별 지원내역

- 최근 4년간(2020년~2023년) 지원현황 (단위: 천원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	계
출연금*	421,751	415,855	449,923	854,736	2,142,265

* 출연금: 세종특별자치시교육비특별회계 / 장학금및장학회지원(출연금)

○ 2023년~2026년 약정현황(교육금고 NH농협은행)

(단위: 천원)

구분	2023	2024	2025	2026	계
출연금*	225,000	225,000	225,000	225,000	900,000

* 출연금: 세종특별자치시교육비특별회계 / 장학금및장학회지원(출연금)

□ 기대효과

- 세종시 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재 발굴·육성
- 다양하고 창의적인 미래 인재 육성으로 지속가능한 세종교육 실현

□ 출연 미 승인시 예상되는 문제점

- (재)세종교육장학회는 미래 발전의 성장 동력이 될 학생 인재를 발굴·육성하고 장학·교육사업 등 추진을 목적으로 지원 학생수를 늘려(학교별 2명→3명) 더 많은 다양하고 창의적인 인재를 발굴하고 성장을 지원할 수 있도록 준비하고 있음.
- 출연 미 승인시, 그동안 지속적으로 지급되었던 장학금 미지급 및 준비중인 미래지향적인 사업 추진에 차질이 예상됨에 따라 출연은 반드시 승인되어야 함.

관련법령 발췌

□ 지방재정법

- 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

- 제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.
- ② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.
- ③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 재단법인 세종교육장학회 설립 및 운영 지원 조례

제3조(사업) 장학재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 장학생 선발 및 장학금 지급
2. 장학기금 조성 및 관리
3. 그 밖에 장학재단의 설립 목적 달성에 필요한 사업

제7조(행·재정지원) 교육감은 장학재단의 목적사업 수행에 필요한 경비 및 재산을 예산의 범위에서 출연할 수 있고, 원활한 사업 추진을 위하여 소속 공무원으로 하여금 업무를 협조 또는 지원하게 할 수 있다.