

의안번호	4336
의결 연월일	2024. . . (제 94 회)

2025년도 세종특별자치시교육청 기금운용계획안

제출자	세종특별자치시교육감
제출연월일	2024. 11. 1.

목 차

I. 기금운용 총괄	1
1. 기금현황	1
2. 기금운용계획 총괄표	1
3. 기금조성 규모	1
II. 통합재정안정화기금 기금운용계획안	2
1. 기금운용 총칙	2
2. 자금운용 계획	4
3. 성인지 기금운용계획	5
4. 기금운용계획 부속서류	5
III. 교육시설환경개선기금 기금운용계획안	6
1. 기금운용 총칙	6
2. 자금운용 계획	8
3. 성인지 기금운용계획	9
4. 기금운용계획 부속서류	9
[별첨1] 2023년도 통합재정안정화기금 성과분석 보고서	10
[별첨2] 2023년도 교육시설환경개선기금 성과분석 보고서	21

I. 기금운용 총괄

1. 기금현황

기금명	설치년도	설치목적	설치근거	소관부서	비고
통합재정 안정화기금	2023년	회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 각 기금의 여유재원 등의 통합적 관리	「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합 재정안정화기금 설치· 운용 조례」	조직예산과	
교육시설 환경개선기금	2021년	교육시설의 환경개선에 필요한 재원을 안정적 으로 운용	「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」	교육시설과	

2. 기금운용계획 총괄표

(단위: 천 원)

기금명		수입계획			지출계획		
		'25년 수입액 (A)	'24년 수입액 (B)	증감 (A-B)	'25년 지출액 (A)	'24년 지출액 (B)	증감 (A-B)
통합재정 안정화기금	통합 계정	0	0	0	0	0	0
	재정안정화 계정	277,491,803	447,325,586	△169,833,783	277,491,803	447,325,586	△169,833,783
교육시설 환경개선기금		52,290,418	54,024,027	△1,733,609	52,290,418	54,024,027	△1,733,609
합 계		329,782,221	501,349,613	△171,567,392	329,782,221	501,349,613	△171,567,392

3. 기금조성 규모

(단위: 천 원)

기금명		'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	전년대비 증감 (d-a)	융자금 미화수 채권(e)	연도말 총규모 (f=d+e)
			수입계획(b)	지출계획(c)				
통합재정 안정화기금	통합 계정	0	0	0	0	0	0	0
	재정안정화 계정	273,085,403	4,406,400	165,000,000	112,491,803	△160,593,600	0	112,491,803
교육시설 환경개선기금		50,523,154	1,767,264	25,000,000	27,290,418	△23,232,736	0	27,290,418
합 계		323,608,557	6,173,664	190,000,000	139,782,221	△183,826,336	0	139,782,221

Ⅱ. 통합재정안정화기금 기금운용계획안

1. 기금운용 총칙

가. 기금설치 개요

- 설치근거: 「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화 기금 설치·운용 조례」
- 설치목적: 회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 각 기금의 여유재원 등의 통합적 관리
- 설치년도: 2023년

나. 기금운용의 기본방향

1) 기금사업의 목표

- 지방교육재정은 외부 이전수입 의존도가 높으므로 경제의 호경기와 불경기의 반복 속에서 불균형한 재정수입은 재정운영의 불안정성 초래
- 특히, 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 보통교부금이 정체·감소할 경우를 대비, 회계연도 간 재원을 조정하여 재정 건전성 및 안정성 확보

2) 2025년 기금사업 개요

- 보통교부금 등 재원 감소에 따른 교육비특별회계 세입 보전
- 통합재정안정화기금 금융기관 예치·관리

3) 기금 조성·운용 주요 내용

가) 기금 조성 총 규모

(단위: 천원)

기금명		'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수 채권(e)	총규모 (f=d+e)
			수입계획(b)	지출계획(c)			
통합재정안정화기금	통계합정	0	0	0	0	0	0
	재정안정화정계	273,085,403	4,406,400	165,000,000	112,491,803	0	112,491,803

나) 기금 조성 재원별 현황

- 이자수입: 4,406,400천원

다) 지원대상(기금용도)

- 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
- 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위하여 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없는 경우
- 지방채의 원리금 상환
- 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래교육수요 대비 및 경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성을 인정하는 경우
- 재정안정화 계정의 관리·운용에 필요한 경우

라) 지원 기준 및 계획

- 2025년도 교육비특별회계 세입재원 9,934억원(기금전입금 제외)이 과거 3년('22~'24년) 평균금액(1조 1,810억원)보다 감소하여 1,650억원 세입 보전

< 과거 3년 세입 재원 현황 >

(단위: 백만원)

구분	2022년 세입 결산액	2023년 세입 결산액	2024년 2회 추경 세입 예산(안)	과거 3년 평균 금액	비고
금액	1,285,705	1,122,841	1,134,567	1,181,038	

4) 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천원)

자산구분	'23년말 잔액	'24년 계획			'25년 계획(안)			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합계	433,035,417	14,449,986	174,400,000	273,085,403	4,406,400	165,000,000	112,491,803	△160,593,600
금융자산	433,035,417	14,449,986	174,400,000	273,085,403	4,406,400	165,000,000	112,491,803	△160,593,600
예치금	433,035,417	14,449,986	174,400,000	273,085,403	4,406,400	165,000,000	112,491,803	△160,593,600

5) 기금 부채 관련 주요 현황: 해당없음

2. 자금운용 계획

가. 자금수지총괄

(단위: 천 원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'25년 수입액	'24년 수입액	증감	지출항목	'25년 지출액	'24년 지출액	증감
합 계	277,491,803	447,325,586	△169,833,783	합 계	277,491,803	447,325,586	△169,833,783
교 특 회 계 전 입 금	0	0	0	예 치 금	112,491,803	297,325,586	△184,833,783
예 치 금 수 회	273,085,403	433,035,417	△159,950,014	비 용 자 성 사 업 비	165,000,000	150,000,000	15,000,000
이 자 수 입	4,406,400	14,290,169	△9,883,769	기 타	0	0	0

나. 수입계획

(단위: 천 원)

수입과목				산출기초	'25년 수입액 (a)	'24년 수입액 (b)	증감 (a-b)
장	관	항	목				
20000 자체수입					4,406,400	14,290,169	△9,883,769
	24000 이자수입				4,406,400	14,290,169	△9,883,769
		24100 이자수입			4,406,400	14,290,169	△9,883,769
		24101	예금이자수입	4,406,400,000원=	4,406,400	14,290,169	△9,883,769
40000 기타					273,085,403	433,035,417	△159,950,014
	42000 예치금회수				273,085,403	433,035,417	△159,950,014
		42100 예치금회수			273,085,403	433,035,417	△159,950,014
		42101	예치금회수	273,085,403,000원=	273,085,403	433,035,417	△159,950,014
50000 내부거래					0	0	0
	51000 전입금				0	0	0
		51100 전입금			0	0	0
		51102	교특회계전입금	0원=	0	0	0
수 입 합 계					277,491,803	447,325,586	△169,833,783

다. 지출계획

[분야] 교육

(단위: 천 원)

지출계획					목	산출기초	'25년 지출액 (a)	'24년 지출액 (b)	증감 (a-b)
부 문	정 책	단 위	세 부	사업내역					
[054]교육일반							277,491,803	447,325,586	△169,833,783
	[03]재무활동						277,491,803	447,325,586	△169,833,783
		[04]내부거래지출					165,000,000	150,000,000	15,000,000
			[01]교육비특별회계전출금				165,000,000	150,000,000	15,000,000
			1.기금전출금				165,000,000	150,000,000	15,000,000
			가. 통합재정안정화기금전출	810-01	165,000,000,000원=		165,000,000	150,000,000	15,000,000
		[05]예치금					112,491,803	297,325,586	△184,833,783
			[01]예치금				112,491,803	297,325,586	△184,833,783
			예치금				112,491,803	297,325,586	△184,833,783
			가. 예치금	520-01	112,491,803,000원=		112,491,803	297,325,586	△184,833,783
지출합계							277,491,803	447,325,586	△169,833,783

3. 성인지 기금운용계획: 해당없음(※재무활동 및 교특전출사업은 작성 제외)

4. 기금운용계획 부속서류

가. 연도별 기금 조성 및 집행 현황

(단위: 천 원)

연도별	조성액			집행액	잔액 (a-b)
	계(a)	교특전입금	이자수입	비용자성사업비 (b)	
2019	173,809,706	173,809,706	0	0	173,809,706
2020	8,223,132	6,059,228	2,163,904	0	8,223,132
2021	53,550,774	52,115,693	1,435,081	50,000,000	3,550,774
2022	262,042,048	259,800,000	2,242,048	0	262,042,048
2023	13,409,757	0	13,409,757	28,000,000	△14,590,243
2024	14,449,986	0	14,449,986	174,400,000	△159,950,014
2025	4,406,400	0	4,406,400	165,000,000	△160,593,600
계	529,891,803	491,784,627	38,107,176	417,400,000	112,491,803

나. 예치금 및 예탁금 현황

(단위: 천 원)

구분	예치은행	예치금 및 예탁금				비고
		'23년도말 현재액	'24년도말 현재액(a)	'25년도말 현재액(b)	증감 (b)-(a)	
예치금	NH농협은행	433,035,417	273,085,403	112,491,803	△160,593,600	

Ⅲ. 교육시설환경개선기금 기금운용계획안

1. 기금운용 총칙

가. 기금설치 개요

○ 설치근거

- 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제30조 및 제31조
- 「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」

○ 설치목적: 교육시설의 환경개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용

○ 설치년도: 2021년

나. 기금운용의 기본방향

1) 기금사업의 목표

○ 교육시설의 환경개선을 위해 필요한 재정을 안정적으로 운용

2) 2025년 기금사업 개요

- 쾌적하고 안전한 교육환경을 조성하기 위한 시설 기금 적립
- 교육시설환경개선기금 금융기관 예치·관리
- 보통교부금 등 재원 감소에 따른 교육비특별회계 세입 보전

3) 기금 조성·운용 주요 내용

가) 기금 조성 총 규모

(단위: 천원)

기금명	'24년도말 조성액(a)	'25년도 기금운용계획		'25년도말 조성액 (d=a+b-c)	융자금 미회수채권 (e)	총규모 (f=d+e)
		수입계획(b)	지출계획(c)			
교육시설 환경개선 기	50,523,154	1,767,264	25,000,000	27,290,418	-	27,290,418

나) 기금 조성 재원별 현황

- 교육비특별회계전입금 100,000천원
- 이자수입: 1,667,264천원

다) 지원대상

- 「지방교육재정교부금법」에 따라 학교 교육환경 개선비로 교부된 재원으로 당해 연도 교육시설 사업비를 충당할 수 없는 경우
- 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위하여 교육환경 개선 사업이 필요한 경우 등

라) 지원 기준 및 계획

- (기준) 2025년 교육시설환경개선보통교부금과 사업비 간 차액
- (계획) 총250억 원 ※ 부족분(21억여 원)은 교특회계 자체 재원 사용
(단위: 천원)

구 분	보통교부금(a)		사업비(b)		필요액(b-a)
2025 환경 개선	7,457,934		34,580,865		27,122,931

구 분	보통교부금 교부 내역		2025 환경개선 내역		차 액 (a-b)
	사업 내용	교부액(a)	내용	사업비(b)	
공간재구조화	그린스마트스쿨 등	1,868,000	공간혁신 등	7,300,319	-5,432,319
안전 강화	화재예방 등	1,803,000	드라이브 스코	1,873,956	-70,956
내진보강	평가, 설계, 공사 등	-	-	-	-
조리실개선	환기설비 개선	-	35교	4,925,000	-4,925,000
성능개선	방수, 냉난방기 개선 등	3,455,741	96건	20,028,211	-16,572,470
일반보수	책걸상 교체 등	331,193	책걸상 교체 등	453,379	-122,186
합 계		7,457,934		34,580,865	-27,122,931

4) 기금 자산 관련 주요 현황

(단위: 천원)

자산구분	'23년말 잔 액	'24년 계획			'25년 계획안			증감 (b-a)
		신규	처분	잔액(a)	신규	처분	잔액(b)	
합 계	52,201,381	1,821,773	3,500,000	50,523,154	1,767,264	25,000,000	27,290,418	△23,232,736
금융자산	52,201,381	1,821,773	3,500,000	50,523,154	1,767,264	25,000,000	27,290,418	△23,232,736
예수금	52,201,381	1,821,773	3,500,000	50,523,154	1,767,264	25,000,000	27,290,418	△23,232,736

5) 기금 부채 관련 주요 현황: 해당 없음

2. 자금운용 계획

가. 자금수지총괄

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입항목	'25년 수입액	'24년 수입액	증감	지출항목	'25년 지출액	'24년 지출액	증감
합 계	52,290,418	54,024,027	△ 1,733,609	합 계	52,290,418	54,024,027	△ 1,733,609
교 특 회 계 전 입 금	100,000	100,000	-	비 용 자 성 사 업 비	25,000,000	10,600,000	14,400,000
예 치 금 회 수	50,523,154	52,201,381	△ 1,678,227	예 치 금	27,290,418	43,424,027	△ 16,133,609
이 자 수 입	1,667,264	1,722,646	△ 55,382	기 타			

나. 수입계획

(단위: 천원)

수입과목				산출기초	'25년 수입액 (A)	'24년 수입액 (B)	증감 (A-B)
장	관	항	목				
20000 자체수입					1,667,264	1,722,646	△ 55,382
	24000 이자수입				1,667,264	1,722,646	△ 55,382
		24100 이자수입			1,667,264	1,722,646	△ 55,382
		24101	예금이자수입	1,667,264,000원=	1,667,264	1,722,646	△ 55,382
40000 기타					50,523,154	52,201,381	△ 1,678,227
	42000 예치금회수				50,523,154	52,201,381	△ 1,678,227
		42100 예치금회수			50,523,154	52,201,381	△ 1,678,227
		42101	예치금회수	50,523,154,000원=	50,523,154	52,201,381	△ 1,678,227
50000 내부거래					100,000	100,000	-
	51000 전입금				100,000	100,000	-
		51100 전입금			100,000	100,000	-
		51102	교특회계전입금	100,000,000원=	100,000	100,000	-
수 입 합 계					52,290,418	54,024,027	△ 1,733,609

다. 지출계획

[분야] 교육

(단위: 천원)

지출계획					목	산출기초	'25년 지출액 (A)	'24년 지출액 (B)	증감 (A-B)
부 문	정 책	단 위	세 부	사업내역					
[054]교육일반							52,290,418	54,024,027	△1,733,609
				[03]재무활동			52,290,418	54,024,027	△1,733,609
				[04]내부거래지출			25,000,000	10,600,000	14,400,000
				[01]교육비특별회계전출금			25,000,000	10,600,000	14,400,000
				1.기금전출금			25,000,000	10,600,000	14,400,000
				가.교육시설환경개선기금전출	810-01	25,000,000,000원=	25,000,000	10,600,000	14,400,000
				[05]예치금			27,290,418	43,424,027	△16,133,609
				[01]예치금			27,290,418	43,424,027	△16,133,609
				예치금			27,290,418	43,424,027	△16,133,609
				가. 예치금	520-01	27,290,418,000원=	27,290,418	43,424,027	△16,133,609
지출합계							52,290,418	54,024,027	△1,733,609

3. 성인지 기금운용계획: 해당없음(※재무활동 및 교특전출사업은 작성 제외)

4. 기금운용계획 부속서류

가. 연도별 기금 조성 및 집행 현황

(단위: 천원)

연도별	조성액			집행액		잔액 (a-b)
	계(a)	교특전입금	이자수입	비용자성사업비(b)		
2021	41,100,000	41,100,000	-	-	-	41,100,000
2022	9,269,523	8,900,000	369,523	-	-	9,269,523
2023	1,831,858	500,000	1,331,858	-	-	1,831,858
2024	1,821,773	100,000	1,721,773	3,500,000	△1,678,227	
2025	1,767,264	100,000	1,667,264	25,000,000	△23,232,736	
계	55,790,418	50,700,000	5,090,418	28,500,000	27,290,418	

나. 예치금 및 예탁금 현황

(단위 : 천원)

구분	예치(탁)처	예치금 및 예탁금				비고
		'23년도말 현재액	'24년도말 현재액 ㉠	'25년도말 현재액 ㉡	증감 (㉡-㉠)	
예치금	NH농협은행	52,201,381	50,523,154	27,290,418	△23,232,736	

[별첨1] 2023년도 통합재정안정화기금 성과분석 보고서

I. 기금 개요

- 설치근거 : 「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화 기금 설치·운용 조례」
- 설치연도 : 2023년
- 기금재원 : 교육비특별회계전입금 및 기금운용수익금 등
- 주요내용 : 회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 각 기금 여유재원의 통합적 관리
- 기금운용 및 조성현황

(단위 : 천원)

'22년말 조성액	'23년도 운용현황			'23년말 조성액	'24년 운용계획			비 고
	수입	지출	증감		수입	지출	증감	
447,625,660	13,409,756	28,000,000	△14,590,244	433,035,416	14,290,169	150,000,000	△135,709,831	

II. 기금운용 현황

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분		'21년		'22년		'23년	
수 입	합 계	235,583,612	%	447,625,660	%	461,035,416	%
	교육비특별회계 전입금	52,115,693	22	259,800,000	58	0	
	기부금						
	융자금회수 (융자금 이자 회수 포함)						
	예치금회수	182,032,837	77	185,583,612	41	447,625,660	97
	예수금 수입						
	예탁금원금회수						
	이자수입	1,435,082	1	2,242,048	1	13,409,756	3

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위 : 천원, %)

구 분		'21년		'22년		'23년	
	기타기금수입						
지 출	합 계	235,583,612	%	447,625,660	%	461,035,416	%
	비용자성사업비						
	기본사업비						
	교특전출금	50,000,000	21			28,000,000	6
	용자성사업비						
	인력운영비						
	기본경비						
	예탁금						
	예치금	185,583,612	79	447,625,660	100	433,035,416	94
	예수금원리금 상환						
	기타지출						

Ⅲ. 분석내용 및 결과 총괄

□ 주요 추진실적

○ 교육비특별회계 전출

- 2023년 하반기 세수 감소로 인해 280억원을 교육비특별회계로 전출하여 세입 보전

○ 효율적인 기금 운용으로 이자 수익 증대

- 교육금고에 예치하여 이자 수입 13,409,756천원 징수

□ 기금운용 관련 평가 및 향후 조치계획

- 2023년 제2회 추경예산 편성시에 보통교부금과 시도세전입금 등이전수입이 약1,500억원 감액되어, 이에 대한 대응으로 기존에 계획했던 기금적립금(850억원)을 전액 감액하고 추가로 280억원을 교특회계로 전출하여 부족한 세입을 보전하였음

- 과거 재원의 여유가 있었을 때 적립했던 재정안정화기금이 있었기에 대규모 자원 감소에도 중단없는 교육사업을 추진할 수 있었음. 향후에도 효율적인 기금 운용으로 재정안정성 제고 필요
- 기금예치금을 정기예금으로 운용함으로써 이자 수익을 증대하는 등 교육재정 확충과 건전한 기금 운영
- 기금 규모가 큰 만큼 교육재정 확충을 위해 금고와 협력하여 금리가 높고 안전한 금융상품에 기금 운용·관리 필요

☐ 건의사항

- 해당없음

IV. 분석결과 세부내용

① 기금 관리

1. 통폐합 대상 기금

1) 기금 목적 달성 가부

☐ 기금 목적

- 통합계정
 - 교특회계와 기금 간 또는 기금 상호간 여유재원을 예탁·예수하여 여유재원을 통합적으로 관리
- 재정안정화계정
 - 지방교육재정은 외부 이전수입 의존도가 높으므로 경제의 호경기와 불경기의 반복 속에서 불균형한 재정수입은 재정 운영의 불안정성을 초래함
 - 특히, 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 보통교부금이 정체·감소할 경우를 대비하고 회계연도 간 재원을 조정하여 재정 건전성 및 안정성 확보

□ 목적 달성 관련 자체분석 결과

- 재정수입 불균형 해소와 여유재원의 통합적 관리를 위해 별도의 기금으로 운용 필요

2) 타 기금 유사·중복 여부

- 세종시교육청에 설치된 기금은 통합재정안정화기금과 교육시설 환경개선기금 총2개 기금이며,
 - 교육시설환경개선기금은 사업성 기금으로서 교육시설의 환경 개선에 필요한 재원을 안정적으로 운용하기 위해 설치되었음
- 통합재정안정화기금은 사업성 기금이 아닌 적립성 기금이며, 회계연도간 재정수입 불균형을 조정하거나 여유재원을 통합적으로 관리하는 기능은 교특회계 및 교육시설환경개선기금과 중복·유사성이 없다고 판단됨

3) 교육비특별회계에 포함하지 않고 별도 설치할 필요성

- 교육 재정 수요는 지속적으로 확대되고 있으나 재정 여건은 불확실할 것으로 전망
 - 여유 재원이 있을 시 통합재정안정화기금 조성을 통해 안정적인 교육재정 확보가 필요하므로 교특회계와 별도로 운영 필요

2. 내·외부 지적 및 권고 사항 반영

□ 내·외부 지적 및 권고 사항

구 분	지적내용	지적기관
2022년	(기금 성과분석 검토 결과) 통합계정 설치, 교육시설환경개선기금과 중복되는 용도 정리 필요	교육부
2023년	(결산 검사) 통합재정안정화기금 집행실적 저조	지방의회
	(기금 성과분석 검토 결과) 통합재정안정화기금 적립규모 과다	교육부

□ 내·외부 지적 및 권고 사항 반영여부

- 조례개정을 통해 2022년 교육부 기금 성과분석 검토 결과 반영
 - 조례 개정 주요 내용

순	조례 개정 사항	비고
1	통합계정 설치 및 기금 명칭 변경	교육재정안정화기금 → 통합재정안정화기금
2	기금 존속기한 연장	'23년 12월 → '28년 12월
3	기금총괄관리관 지정	예산부서 소관 국장을 기금총괄관리관으로 지정
4	기금 용도 정리	기금의 용도 중 시설개선사업을 삭제하여 교육시설환경 개선기금과 사용 요건이 구분될 수 있도록 조항 개정

- 재정안정화계정 사용 요건 개정

【재정안정화 계정의 사용요건 조례 개정】

구분	개정 전	개정 후
사용 요건	1. 교육비특별회계세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우 2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비 특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우 3. 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우 4. 시설개선사업 , 교육정책사업 등 대규모 사업 추진을 위해 기금의 사용이 필요한 경우 5. 그 밖에 기금의 관리·운용에 필요한 경비	1. 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우 2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위하여 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비 특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없는 경우 3. 지방채의 원리금 상환 4. 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래 교육수요 대비 및 경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성을 인정하는 경우 5. 재정안정화 계정의 관리·운용에 필요한 경우

- 2022회계연도 의회 결산검사 시 교육재정안정화기금의 집행실적이 저조한 점을 들어 향후 교육사업에 기금 재정을 적극 투입할 수 있도록 기금집행계획 수립을 권고하였음
- 2023년 하반기에 국세수입 감소에 따른 보통교부금 감교부에 따라 부족한 재원을 확보하기 위해 기금운용계획을 변경하여 280억을 교육비특별회계로 전출하였고, 2024년 본예산 편성시에도 재원부족으로 1,500억원을 사용하기로 기금운용계획을 수립하였음

- 2023년 교육부 기금 성과분석 검토 결과에서 기금 적립 규모가 과다하다는 지적이 있었음. 조례 개정시에 기금 적립 기준을 보다 구체적으로 개정하여 합리적인 기금 적립이 이루어질 수 있도록 만전을 기하고 있음

3. 일몰제 적용

☐ 일몰제 적용 여부

일몰제 규정여부	근거규정, 조항 및 조문	존속기한	조례 제·개정일
○	「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화 기금 설치·운용 조례」 제16조(기금의 존속기한) 통합기금의 존속기한은 2028년 12월 31일까지로 한다. 다만, 존속기한을 넘어서까지 통합기금을 존치할 필요가 있을 때에는 「지방자치단체 기금 관리기본법」 제4조제3항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.	5년	2023.11.20.

☐ 일몰기간 도래에 따른 기금정비 여부

- 조례 개정을 통해 2023년 12월 31일이었던 존속기한을 5년 연장하였음

4. 기금 관리체계의 적정성

1) 기금총괄관리관 지정 여부

지정여부	지정년도	기금총괄관리관 직급	총괄관리관 근거
○	2023	정책국장	조례 제4조

세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운용 조례

제4조(기금의 관리·운용) ① 교육감은 각 기금을 효율적으로 관리·운용하기 위하여 기금총괄관리관·기금운용관·기금출납원을 다음 각 호와 같이 둔다.

1. 기금총괄관리관은 정책국장으로 한다.

2. 기금운용관은 각 기금을 운용하는 담당 국장 또는 부서의 장으로 한다.

3. 기금출납원은 각 기금의 담당 사무관 또는 장학관으로 한다.

② 기금총괄관리관은 각 기금의 관리·운용에 관한 사항을 종합 조정하고, 기금 운용의 적정성을 판단한다.

③ 기금운용관은 기금 운용에 대해 중요한 변경이 있는 경우 기금총괄관리관과 협의해야 한다.

2) 기금운용 심의위원회 설치 및 민간전문가 1β이상 참여여부

<위원 명단>

순번	성명	소속	직위	민간 위원	임기
1	신○○	세종시교육청	교육국장		당연직
2	이○○	세종시교육청	행정국장		당연직
3	박○○	세종시교육청	정책국장		당연직
4	곽○○	충남도립대학교	교수	○	'23.10.~'25.10.
5	김○○	김○○세무회계사무소	세무사	○	'23.10.~'25.10.
6	정○○	송정회계법인	회계사	○	'23.10.~'25.10.
7	김○○	전직공무원		○	'23.10.~'25.10.
8	김○○	전직공무원		○	'23.10.~'25.10.
9	정○○	충남대학교	교수	○	'23.10.~'25.10.

○ 통합재정안정화기금심의위원회를 설치하여, '23. 10. 제3기 위원회를 구성하였음

- 위원 9명 중 6명이 외부 민간위원이며 경제학과 교수, 세무사, 회계사 등 재정·회계 분야의 전문가가 적정하게 포함되어 있음

3) 법령이 정한 사항에 대한 심의위원회 심의 여부

○ 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조 제2항에 따른 필수 심의 사항인 기금운용계획, 기금결산 등의 안전을 심의하고 있음

구분	일시	회의 주요 내용	위원 참석률(%)
통합 재정 안정화 기금	'23.05.04.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 2022회계연도 세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 결산(안) ▶ 세종특별자치시교육청기금의관리및통합재정안정화기금설치·운용 조례 개정(안) ▶ 2023년도세종특별자치시교육재정안정화기금운용계획변경(안) 	56% (5명/9명)
	'23.10.17.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 2023년도 제2차 세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 운용계획변경(안) ▶ 2024년도세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금운용계획(안) ▶ 2022회계연도교육재정안정화기금성과분석보고서 	67% (6명/9명)
	'23.11.21.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 2024년도 세종특별자치시교육청 통합재정안정화기금 운용계획(안) 	78% (7명/9명)

② 기금운용 건전성

○ 통합재정안정화기금의 적립요건과 사용요건 관련 조례 규정

세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운용 조례

제8조(통합 계정의 재원과 용도) ① 통합 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 「지방재정법」 제9조의2에 따라 다른 회계 또는 기금으로부터 예탁받는 자금
(이하 “예수금”이라 한다)
2. 다른 회계 또는 기금에 예탁한 자금의 원금 및 이자 수입
3. 통합 계정 운용으로 발생하는 수익금
4. 그 밖의 수입금

② 통합 계정의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 다른 회계 및 기금으로의 예탁
2. 예수금 원금 및 이자 상환
3. 그 밖에 통합기금의 운용·관리에 필요한 경비

제9조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ① 재정안정화 계정은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 교육비특별회계로부터의 전입금
2. 재정안정화 계정 운용으로 발생하는 수익금
3. 그 밖의 수입금

② 교육감은 다음 각 호에 해당하는 금액을 제1항제1호의 전입금으로 재정안정화 계정에 적립할 수 있다.

1. 직전 회계연도 결산서상 다음 각 목의 합계액이 최근 3년 평균 금액을 초과한 경우 초과분의 10퍼센트 이상

가. 보통교부금(다만, 기준재정수요로 산정한 재정안정화 지원액은 제외한다)

나. 「지방교육재정교부금법」 제11조제2항에 따른 전입금

다. 자체수입

2. 직전 회계연도 결산서상 순세계잉여금의 20퍼센트 이상

3. 해당 연도 보통교부금 중 기준재정수요로 산정한 재정안정화 지원액

4. 그 밖에 교육감이 필요하다고 인정하여 제12조의 위원회 심의를 거쳐 교육감이 결정한 금액

③ 재정안정화 계정의 적립금은 교육비특별회계로 전출하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있다.

1. 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우
2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위하여 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없는 경우
3. 지방채의 원리금 상환

4. 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래교육수요 대비 및 경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성을 인정하는 경우
5. 재정안정화 계정의 관리·운용에 필요한 경우
- ④ 한 회계연도에 재정안정화 계정에서 사용할 수 있는 금액은 전년도 말 기준 재정안정화 계정 적립금 총액의 100분의 70을 초과할 수 없다. 다만, 제3항제3호에 사용하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부

- 통합재정안정화기금은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조에 근거를 두고 설치하였으며 설치 목적에 맞게 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음
- 「세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운영 조례」 (2023. 11. 전부개정)

2. 재원조성의 적정성

□ 기금 조성의 적합성

- 2023년에는 교육비특별회계 전입금없이 이자 수입으로만 조성되었으며, 기금운용계획 대비 적정하게 증대되었음

3. 기금 운용의 적절성

1) 기금 주요 사용내역

(단위: 천원)

기금 목적	기금 용도	'23회계연도 기금 결산서			
		지출계획액 (최종)	사업내역	지출액	사업내역의 주요 지출내역
회계연도 간의 재 정 수 입 불균형 등의 조정 및 각 기금의 여유자원 등의 통합적 관리	교육비특별 회계 세입 재원 보전	28,000,000	교육비 특별회계 전출금	28,000,000	부족한 세입재원을 보충 하기 위해 기금에서 교특 회계로 전출

□ 자체분석 결과

- 2023년 기금 사용액은 280억원으로 2회 추경예산 편성시에 보통 교부금 등 재원 감소로 인해 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 280억원 세입 보전하였음

2) 기금 운용 내역

(단위: 백만원)

수입계획			지출계획		
년월일	교육비특별회계 전입금 내역 (511-02)	금액	년월일	교육비특별회계 전출금 내역 (810-01)	금액
2021. 11. 23.	교특회계전입금	0	2022. 10. 27.	교특회계전출금	0
2022. 06. 29.	교특회계전입금	210,000	2023. 10. 17.	교특회계전출금	28,000
2022. 10. 27.	교특회계전입금	259,800			

□ 자체분석 결과

- 예산 집행 목표치를 달성하기 위해 계속비 등을 이월하지 않고 연도말 기금 적립 후 다시 교특에 편성하는 편법 운용 내역 없음
- 2022년 10월에 기금운용계획을 변경하여 적립 금액을 증액 하였으나, 2023년에 곧바로 사용하지 않고 하반기 대규모 재원 감소가 발생하였을 때, 지출계획을 변경하여 280억원을 사용 하였음

③ 기금운용 효율성

1. 기금 집행을

□ 당초 계획 대비 사업비 집행실적

(단위 : 천원, %)

'22년도 사업비			'23년도 사업비		
당초계획	집행실적	비율	당초계획	집행실적	비율
0	0	-	28,000,000	28,000,000	100%

☐ 자체분석 결과

- 기금운용계획대로 집행하였음

2. 경상적 경비 비율

- 경상적 경비 지출 사항 없음

3. 기금 이자수입 확대 노력

☐ 연도별(2021~2023년도) 기금 운용 현황

연도별	연도말 조성액 (백만원)	예치은행	예치상품	예치금액 (원)	이자수익 (원)	예치기간
2021	185,583	농협	신탁	64,266,700	346,420	2021.04.01.~2021.12.20.(9개월)
		농협	신탁	9,041,981,200	113,638,190	2020.10.29.~2021.12.20.(13개월)
		농협	신탁	6,059,228,000	70,306,540	2020.11.30.~2021.12.20.(11개월)
		농협	신탁	16,931,628,280	80,475,160	2020.12.18.~2021.06.18.(6개월)
		농협	신탁	100,000,000,000	1,106,048,330	2020.12.18.~2021.12.20.(1년)
		농협	신탁	50,000,000,000	64,266,700	2020.12.18.~2021.04.01.(6개월)
		소계		182,097,104,180	1,435,081,340	
2022	447,625	농협	신탁	17,012,103,440	188,158,520	2021.06.18.~2022.06.20.(1년)
		농협	신탁	45,000,000,000	517,500,000	2021.7.29.~2022.7.29.(1년)
		농협	신탁	65,171,508,380	1,303,430,160	2021.12.20.~2022.12.20.(1년)
		농협	신탁	58,400,000,000	232,959,990	2021.12.20.~2022.03.21.(3개월)
		소계		185,583,611,820	2,242,048,670	
2023	433,035	농협	정기예금	58,632,959,990	938,127,350	2022.03.21.~2023.03.21.(1년)
		농협	정기예금	17,200,261,960	361,205,500	2022.06.20.~2023.06.20.(1년)
		농협	정기예금	30,000,000,000	777,863,020	2022.07.29.~2023.07.29.(1년)
		농협	정기예금	15,517,500,000	402,349,650	2022.07.29.~2023.07.29.(1년)
		농협	정기예금	120,000,000,000	4,020,000,000	2022.10.27.~2023.10.27.(1년)
		농협	정기예금	70,000,000,000	2,345,000,000	2022.10.27.~2023.10.27.(1년)
		농협	정기예금	69,800,000,000	2,338,300,000	2022.12.07.~2023.12.07.(1년)
		농협	정기예금	66,474,938,540	2,226,910,440	2022.12.20.~2023.12.20.(1년)
		소계		447,625,660,490	13,409,755,960	

☐ 자체분석 결과

- 통합재정안정화기금은 조례 규정상 교육금고에 예치하도록 되어 있으며 약정한 이율대로 잘 운용되었음

가. 기금 개요

기금명	통합재정안정화기금		
설치 근거	세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운용 조례		
설치 년도	2019년(2023년 개정)	운용개시연도	2019년
설치 시도	세종특별자치시교육청	기금관리주체	세종특별자치시교육감
관리 방식	직접관리	위탁관리기관	

나. 분석 결과

분야	세부항목	분석 기준	분석 결과
기금 관리	통폐합 기금 대상 여부	• 「지방자치법」 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치(기금사업 중 예산으로 대체가능한 사업은 예산사업으로 전환) • 「지방기금법」 제15조가 규정한 통폐합 사유 해당 여부(목적 달성, 목적 달성 불가능, 특별회계 또는 타 기금 유사·중복 등) • 최근에 사업을 실시하지 않았거나 사업실적이 미미한 경우	통폐합 불필요
	내·외부 지적 및 권고사항 반영 여부	• 지방의회, 교육부, 감사원, 교육청 등 내·외부 지적 및 권고사항을 반영하여 기금을 정비하였는지 여부(미조치 사유 또는 설명자료 제출), 전년도 기금운용 성과분석 권고사항 반드시 포함	보통
	일몰제 적용	• 「지방기금법」 제4조에 따른 기금의 일몰제 적용 여부 및 일몰 도래에 따라 기금을 정비했는지 여부 ※ (기한설정) 목적 달성을 위해 필요한 최소한의 기간 설정, 그 기간은 5년 초과 불가 ※ (기한연장) 5년을 넘어 존치할 필요가 있을 때 주례를 개정하여 5년의 범위에서 연장 가능, 「지방재정법」 제33조제9항의 지방재정계획심의위원회 심의 및 지방의회의 의결 필요	일몰제 적용 대상이나 미도래
	기금 관리체계의 적정성	• 신규(총괄관리관) 기금운용계획 작성기준 통보, 총괄 보고서 마련 등 기금 건전성 제고를 위한 기금총괄관리관 지정여부(내부 결재본, 조례 등)* * 2025년 성과 분석(2024년 기금 대상)부터는 조례만 인정 • (위원회 설치) 「지방기금법」 제13조제1항에 따라 기금운용심의위원회를 설치했는지 여부 • (위원회 위원) 「지방기금법」, 시행령 제7조에 따라 전문지식을 갖춘 민간 전문가가 1/3이상 참여했는지 여부 • (위원회 운영) 「지방기금법」 제13조제2항* 및 관련 조례에서 정한 사항에 대해 심의위원회 심의를 거쳤는지 여부 등 기금운용심의위원회 운영 내실화 자체 분석 * 기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등	양호
기금 운용 건전성	기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부	• 「지방기금법」 제5조 같은 법 제16조 및 개별 기금 설치 법령 등에 따라 기금 설치·운영이 조례의 목적성(적립 및 사용요건)에 부합하는지 여부	보통
	재원 조성의 적정성	• 당초 기금운용계획의 교육비특별회계 전입금 조성액 대비 결산상 교육비 특별회계 조성액이 적정한지	
	기금 운용의 적절성	• 기금 지출내역이 기금의 목적 및 용도에 부합하는지 여부, 목적 외로 사용했는지 여부 • 예산 집행 목표치를 달성하기 위해 계속비 등을 이월하지 않고 연도말 기금 적립 후 다음해 다시 교육비특별회계에 편성하는 기금 부당 운용 여부	우수
기금 운용 효율성	기금 집행률	• 당초 계획한 사업비 대비 기금 총 지출액 비율의 적정성 여부	
	경상적 경비 지출	• 기금 총 지출액 중 경상적 경비(인력운영비, 기본경비 등)의 비율이 과도하지 않은지 여부 • 기금설치 목적사업 외 인건비, 업무추진비, 여비 등 편성을 하였는지 여부	우수
	기금 이자수입	• 기금 이자수입 확대를 위해 노력했는지 여부, 이자수입 확대 방안	보통

※ 세수 재추계('23.9.18일) 고려하여 재원 조성의 적정성과 기금 집행률은 등급 미계재

다. 세부항목별 분석 결과

① 기금 관리

1. 통폐합 대상 기금

- 통합교육재정안정화기금은 사업성 기금이 아닌 적립성 기금으로 「지방자치법」 제159조에 따라 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치하는 기금과 성격이 다름
- 통합교육재정안정화기금은 회계연도 간 재정수입 불균형을 조정하는 데 목적이 있으므로 「지방자치단체 기금관리기본법」 제15조가 규정한 통폐합 사유에 해당하지 않으며, 회계연도 간의 재정수입 불균형 등의 조정 및 재정의 안정적 운용을 위해 「지방자치단체 기금관리기본법」 제16조에 따라 운용되는 기금으로 별도 설치의 필요성이 인정됨

2. 내·외부 지적사항 반영 및 권고사항 반영

- 2023년 세종특별자치시의회에서는 통합재정안정화기금의 집행실적이 저조하다는 지적이 있었음
 - 시의회에서 결산검사를 통해 향후 교육사업을 추진하는데 있어 통합재정안정화기금을 적극 활용하도록 권고하였고, 2023년 세종교육청 통합재정안정화기금 운용에 있어 연도 중 보통교부금 감교부에 대응하기 위해 기금운용계획 변경을 통해 280억원을 교육비특별회계로 전출함
- 2023년 교육부의 기금운용 성과분석보고서에서는 통합재정안정화기금 적립규모가 과다하다는 지적이 있었음
 - 적정 수준의 적립규모에 대한 객관적인 판단기준은 없지만 '23년 말 기준 통합재정안정화기금의 조성액은 4,330억원으로 세종교육청 세출결산액(내부거래 제외) 대비 40.8%로 교육청의 재정규모 대비 기금 적립액이 많음
 - '23년 통합재정안정화기금에 별도의 적립이 없었고, 세입여건의 악화로 280억원을 교육비특별회계로 전출하여 활용함. 세종교육청의 2024

-2028 중기지방교육재정계획에서는 재원 부족에 따른 기금적립금 사용으로 통합재정안정화기금의 규모가 줄어들 것으로 전망하나, 교육청의 중기 재정규모에 대한 추계치, 연도 중 세입규모의 변동수준, 교육청의 중 장기사업추진계획 등 데이터를 활용하여 기금의 적정운용규모에 대한 분석 및 기금운용과정에서의 환류가 필요함

3. 일몰제 적용

- 「세종특별자치시교육청 교육재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제14조에 의거 존속기한이 2028.12.31.임

4. 기금 관리체계의 적정성

- 기금총괄관리관 지정
 - 조례를 통해 정책국장을 기금총괄관리관으로 지정하고, 기금총괄관리관으로 하여금 각 기금의 관리·운용에 관한 사항을 종합 조정하고, 기금 운용의 적정성을 판단하도록 함
- 기금운용심의위원회 설치 및 운영
 - 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조제1항에 따라 기금운용심의위원회를 설치·운영함
 - 기금운용심의위원회는 총 9명이며, 이 중 6명이 민간위원으로 민간 전문가의 1/3이상 의무비율 규정을 준수하고 있음. 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제7조제1항에는 심의위원회 민간위원으로 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 자가 참여하도록 되어 있음. 세종교육청의 경우 6명의 민간위원 중 2명은 전직공무원으로 적절한 구성으로 보기 어려우며, 민간위원의 전문성을 보다 제고할 필요가 있음
- 기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금운용계획 변경 등 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등에 대해 심의를 거쳤음. 그러나 심의위원회의 위원 참석률이 56%로 저조한 경우도 있어 위원 참여율 제고를 위한 노력이 필요함

② 기금운용 건전성

1. 기금설치·운영 조례의 목적성 부합

- 통합교육재정안정화기금은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제5조, 같은 법 제16조 등에 따라 조례로 설치·운영되고 있으며, '회계연도 간의 재원을 조정하여 교육재정을 건전하고 안정적으로 운용하는 것'을 목적으로 하고 있음
- 조례에 규정된 기금의 적립요건은 크게 ① 최근 3개년 평균 세입(보통교부금, 지방자치단체 전입금, 자체수입의 합) 평균의 초과분의 10%, ② 결산서 상 순세계잉여금의 20% 이상, ③ 보통교부금 중 기준재정수요 산정한 재정안정화 지원액, ④ 그 밖의 교육감이 필요하다고 인정하는 경우로 구분하고 있으며 기금의 운용 목적에 부합함
- 기금의 사용요건은 대체로 적절하지만 '세입 재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소한 경우'는 실제 재정운영 여건에 대한 분석을 토대로 의무지출경비의 증가액이 세입 증가액을 초과하는 경우 등 사용요건을 보다 정교하게 규정할 필요가 있음

2. 재원조성의 적정성

- 당초 기금운용계획을 통해 교육비특별회계로부터 300억원을 적립할 계획이었으나 연도 중 계획을 변경하여 통합재정안정화기금을 별도로 조성하지 않음. 2023년 말 기준 통합재정안정화기금 규모는 4,330억원으로 2023년 세출결산액(내부거래 제외) 대비 40.8%에 해당함

3. 기금운용의 적절성

- 교육비특별회계 세입재원의 감소로 인한 세입 보전, 대규모 재난·재해 대응 및 예방을 위한 기금 사용, 지방채 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL) 충당, 교육감이 회계연도 간 재정수입 불균형, 미래교육수요 대비 및 경제 상황의 현저한 악화 등으로 기금 사용의 필요성을 인정하는 경우 재정안정화계정에서 전년도 말 기준 적립금 총액의 70% 이내에서 교육비특별회계로 전출할 수 있음. 2023년 보통교부금 감액에 따라 세입 보전을 목적으로 280억원을 교육비특별회계로 전출하여 사용하였는데, 안정화기금 목적 및 용도에 부합한 운용으로 판단됨

- 회계연도 간 재원 조정을 목적으로 하는 기금 지출이 없으며, 교육비특별회계 이·불용액을 낮추기 위해 기금을 활용하는 등 기금의 부당한 운용도 없었음

3 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행률

- 당초 통합재정안정화기금의 교육비특별회계로의 전출 계획은 없었으나, 재정여건이 악화되면서 기금운용계획을 변경하여 280억을 교육비특별회계로 전출하여 사용함

2. 경상적 경비 비율

- 별도의 경상적 경비를 편성하여 운영하지 않음

3. 기금 이자수입 확대 노력

- 2023년 이자수입은 13,410백만원으로 2022년 2,242백만원 보다 큰 폭으로 증가하였음. 2023년 발생한 이자는 모두 2022년에 예치한 정기예금서 발생한 것으로 예치기간은 모두 12개월임. 자금 소요 분석, 시장이자율 분석 등을 토대로 자금운용 기간을 보다 다각화할 필요가 있음
- 연평균 환산 이자율은 1.60~3.35%이며, 정기예금의 이율이 모두 한국은행 신규취급액 기준 순수저축성(수신금리 기준) 가중평균금리보다 낮은 수준임

<표> 2023년 이자수입 관련 정기예금 예치 시점 이율 및 가중평균 금리

(단위: %)

구분	2022.3	2022.6	2022.7	2022.10	2022.12
세종교육청 정기예금이율	1.60(1년)	2.10(1년)	2.59(1년) 2.60(1년)	3.35(1년)	3.35(1년)
한국은행 가중평균 금리	1.65	2.41	2.93	4.01	4.22

주: 한국은행 가중평균 금리는 신규취급액 기준 순수저축성(수신금리) 금리임

- 자금 운용 전문가 컨설팅, 자금 소요 분석 및 자금 투자 전략 등 이자수입 확보 노력을 더욱 기울일 필요가 있음

[별첨2] 2023년도 교육시설환경개선기금 성과분석 보고서

I. 기금 개요

- 설치근거
 - 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」
 - 「세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」
- 설치연도: 2021년
- 기금재원: 교육비특별회계전입금 및 기금운용수익금
- 주요내용: 교육시설 환경개선에 필요한 재정을 안정적으로 운용
- 기금운용 및 조성현황

(단위: 천원)

'22년말 조성액	'23년도 운용현황			'23년말 조성액	'24년 운용계획			비 고
	수입	지출	증감		수입	지출	증감	
50,369,523	1,831,858	-	1,831,858	52,201,381	1,822,646	3,500,000	△1,677,354	

II. 기금운용 현황

< 최근 3년간 기금운용 현황 >

(단위: 천원, %)

구 분		'21년		'22년		'23년	
수 입	합 계	41,100,000	%	50,369,523	%	52,201,381	%
	교육비특별회계전입금	41,100,000	100	8,900,000	17.7	500,000	1
	기부금						
	융자금회수 (융자금 이자 회수 포함)						
	예치금회수			41,100,000	81.6	50,369,523	96.5
	예수금 수입						
	예탁금원금회수						
	이자수입			369,523	0.7	1,331,858	2.5
	기타기금수입						
지 출	합 계	41,100,000	%	50,369,523	%	52,201,381	%
	비용자성사업비						
	기본사업비						
	교특전출금						
	융자성사업비						
	인력운영비						
	기본경비						
	예탁금						
	예치금	41,100,000	100	50,369,523	100	52,201,381	100
	예수금원리금 상환						
	기타지출						

Ⅲ. 분석내용 및 결과 총괄

☐ 주요 추진실적

- 교육비특별회계 적립
 - 교육비특별회계전입금 500,000천원을 기금에 적립
- 효율적인 기금 운용으로 이자 수익 증대
 - 기금을 교육 금고에 예치하여 이자 수입 1,331,858천원 증가

☐ 기금운용 관련 평가 및 향후 조치계획

- 기금을 정기예금으로 운용함으로써 이자 수익을 증대하는 등 교육재정 확충과 건전한 기금 운영
 - 기금 규모가 큰 만큼 금리가 높고 안전한 금융상품에 기금 운영
- 2024년, 교육시설환경개선 총사업비와 보통교부금 간 차액분 3,500,000천원에 대해 최초 사용 계획

☐ 건의사항: 해당 없음

Ⅳ. 분석결과 세부내용

☐ 1 기금 관리

1. 통폐합 대상 기금

1) 기금 목적 달성 또는 달성 불가능 여부

☐ 기금 목적

- 원활한 교육 활동이 이뤄지도록 학교 등 교육시설을 안전하고 쾌적하게 유지할 필요
- 세종시 출범 시작과 함께 신설된 학교들이 건축 후 10년이 도래함에 따라 시설 노후화를 대비해 교육시설환경개선 재정 확보

☐ 목적 달성 또는 달성 불가능 관련 자체분석 결과

- 교육시설환경개선기금의 설치 목적 달성을 위해 중장기적으로 기금 운용 필요

2) 타 기금 유사·중복 여부: 해당없음

- 세종시교육청에 설치된 기금은 교육시설환경개선기금과 통합 재정안정화기금 총 2개 기금으로,
 - 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」을 근거로 설치되고 시설환경개선 분야에 집중한다는 점에서 통합재정안정화기금과 구분됨

3) 교육비특별회계에 포함하지 않고 별도 설치할 필요성

- 교육시설 개선 수요 증가는 필연적이나 재정 여건은 항상 변화
 - 장기간이 걸리는 시설투자사업과 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 교특회계와 별도로 운영 필요

2. 내·외부 지적 및 권고 사항 반영

☐ 내·외부 지적 및 권고 사항

구 분	지적내용	지적기관
2021년	-	-
2022년	기금 집행 실적 없음, 적극 사용 권고	지방의회
2023년	-	-

- 2022회계연도 결산 검사 시 검사 위원이 기금 설치 이후 집행 실적이 없음을 지적하고 사용처 발굴 및 적극 사용 권장

☐ 내·외부 지적 및 권고 사항 반영 여부

- 2024년 교육시설환경개선사업 대상을 확대 선정하고 총사업비와 보통교부금 간 차액분 3,500,000천원에 대해 최초 사용 계획

3. 일몰제 적용

☐ 일몰제 적용 여부

일몰제 규정여부	근거규정, 조항 및 조문	존속기한	조례 제·개정일
×	-	-	-

- ‘교육시설법’에 의한 법정 기금으로 일몰제 적용 제외

4. 기금 관리체계의 적정성

1) 기금총괄관리관 지정 여부

지정여부	지정년도	기금총괄관리관 직급	총괄관리관 근거
○	2023.11.20.	정책국장	세종특별자치시교육청 기금의 관리 및 통합재정안정화기금 설치·운영조례 제4조

2) 기금운용 심의위원회 설치 및 민간전문가 1/3이상 참여여부

<위원 명단>

순번	성명	소속	직위	민간위원	임기
1	정○○	세종시교육청 교육행정국장	위원장	X	재직기간
2	배○○	충북대학교 교수 (경영학부 재무회계학)	부위원장	○	'21.10.-'23.10.
3	최○○	세종시교육청 교육시설과장	위원	X	재직기간
4	송○○	세종시교육청 조직예산과장	위원	X	재직기간
5	박○○	세종시교육청 시설지원사업소장	위원	X	재직기간
6	최○○	충남대학교 교수 (경영학부 회계학)	위원	○	'21.10.-'23.10.
7	정○○	건축사 (청이앤지건축사사무소)	위원	○	'21.10.-'23.10.
8	장○○	퇴직공무원 (前 운영지원과장)	위원	○	'21.10.-'23.10.
9	김○○	퇴직공무원 (前 교육시설과장)	위원	○	'21.10.-'23.10.

○ 교육시설환경개선기금운용심의위원회를 설치하여, '21. 10. 제1기 기금운용 심의위원회를 구성하였음

- 위원 9명 중 5명이 민간위원이며 건축사, 대학교수, 퇴직공무원 등으로 건축, 회계 분야의 전문가가 적정하게 포함되어 있음

○ 2023. 10. 민간위원 임기 만료에 따라 제2기 위원회 구성 완료

3) 법령이 정한 사항에 대한 심의위원회 심의 여부

구분	일시	회의 주요 내용	위원 참석률(%)
교육시설 환경개선 기금	'23. 5. 4.	2022회계연도 세종시교육청 기금 결산보고서	67% (6명/9명)
	'23. 10. 25.	2023년도 교육시설환경개선기금 운용계획 변경(안)	56% (5명/9명)
		2024년도 교육시설환경개선기금 운용계획(안)	
		2022년도 교육시설환경개선기금 성과분석보고서	

○ 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조 제2항에 따른 필수 심의 사항인 기금운용계획, 기금결산 등의 안건을 심의하고 있음

2 기금운용 건전성

- 적립 요건: 시설환경개선 보통교부금으로 사업비를 충당할 수 없는 경우 등
- 사용 요건: 교육시설환경개선, 재난·재해 대응 및 예방, 장기간 시설투자

1. 기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부

- 학교 등 교육시설 고유의 기능 유지를 통한 원활한 교육활동을 위해 필요한 재원을 안정적으로 운영하도록 한 조례 목적에 부합하게 조성

2. 재원조성의 적정성

☐ 기금 조성의 적합성

- 교육비특별회계 전입금 조성 규모가 기금운용계획 대비 적합하게 조성 되었고, 이자수입도 기금운용계획 대비 적정하게 증대되었음

3. 기금 운용의 적절성

1) 기금 주요 사용내역: 해당 없음

(단위: 천원)

기금목적	기금용도	'23회계연도 기금 결산서			
		지출계획액 (최종)	사업내역	지출액	사업내역의 주요 지출내역
-	-	-	-	-	-

☐ 자체분석 결과: 2023년도 집행 실적 없음

2) 기금 운용 내역

(단위: 백만원)

2023년도 수입계획			2023년도 지출계획		
년월일	교육비특별회계 전입금 내역 (51102)	금액	년월일	교육비특별회계 전출금 내역 (810-01)	금액
2023.1.27.	교특회계전입금	500		해당 없음	

☐ 자체분석 결과: 해당 없음

3 기금운용 효율성

1. 기금 집행률

☐ 당초 계획 대비 사업비 집행실적

(단위 : 천원, %)

'22년도 사업비			'23년도 사업비		
당초계획	집행실적	비율	당초계획	집행실적	비율
0	0	-	0	0	-

☐ 자체분석 결과: 2023년도 집행 실적 없음

2. 경상적 경비 비율

☐ 경상적 경비 비율: 2023년도 집행 실적 없음

(단위 : 천원, %p)

경상적 경비 지출액		기금 총 지출액 (B)	경상적 경비 비율 (C) [(A/B) × 100]	전년도 경상적 경비 비율 (D)	증감 (C-D)
경상적 경비 항목	금액(A)	-	-	-	-
-	0				
합 계	0				

3. 기금 이자수입 확대 노력

☐ 연도별(2021~2023년도) 기금 운용 현황

연도별	연도말 조성액 (백만원)	예치은행	예치상품	예치금액 (원)	이자수익 (원)	예치기간
2021	41,100	농협	예금	41,100,000,000	34,057,630	2021.12.21.-2022.1.21.(1개월)
		소계		41,100,000,000	34,057,630	
2022	50,369	농협	신탁	10,000,000,000	84,767,120	2022.1.24.-2022.7.25.(6개월)
		농협	신탁	20,000,000,000	169,534,240	2022.1.24.-2022.7.25.(6개월)
		농협	예금	11,134,057,630	81,164,220	2022.1.24.-2022.7.25.(6개월)
		농협	예금	8,900,000,000	-	2022.8.31.-2023.8.31.(1년)
		소계		50,034,057,630	335,465,580	
2023	52,201	농협	예금	41,469,523,210	1,078,207,600	2022.7.25.-2023.7.25.(1년)
		농협	예금	8,900,000,000	253,650,000	2022.8.31.-2023.8.31.(1년)
		농협	예금	500,000,000	-	2023.1.27.-2024.1.27.(1년)
		소계		50,869,523,210	1,331,857,600	

☐ 자체분석 결과

- 교육시설환경개선기금은 조례 규정상 교육금고에 예치하도록 되어 있으며 약정한 이율대로 잘 운용되었음

가. 기금 개요

기금명	교육시설환경개선기금		
설치 근거	세종특별자치시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례		
설치 년도	2021년	운용개시연도	2021년
설치 시도	세종특별자치시교육청	기금관리주체	세종특별자치시교육감
관리 방식	직접관리	위탁관리기관	

나. 분석 결과

분야	세부항목	분석 기준	분석 결과
기금 관리	통폐합 기금 대상 여부	<ul style="list-style-type: none"> 「지방자치법」 제159조에 따른 기금은 일반회계 또는 특별회계로 사업을 하는 것이 곤란한 경우에만 설치(기금사업 중 예산으로 대체가능한 사업은 예산사업으로 전환) 「지방기금법」 제15조가 규정한 통폐합 사유 해당 여부(목적 달성, 목적 달성 불가능, 특별회계 또는 타 기금 유사·중복 등) 최근에 사업을 실시하지 않았거나 사업실적이 미미한 경우 	통폐합 불필요
	내·외부 지적 및 권고사항 반영 여부	<ul style="list-style-type: none"> 지방의회, 교육부, 감사원, 교육청 등 내·외부 지적 및 권고사항을 반영하여 기금을 정비하였는지 여부(미조치 사유 또는 설명자료 제출), 전년도 기금운용 성과분석 권고사항 반드시 포함 	보통
	일몰제 적용	<ul style="list-style-type: none"> 「지방기금법」 제4조에 따른 기금의 일몰제 적용 여부 및 일몰 도래에 따라 기금을 정비했는지 여부 ※ (기한설정) 목적 달성을 위해 필요한 최소한의 기간 설정, 그 기간은 5년 초과 불가 ※ (기한연장) 5년을 넘어 존치할 필요가 있을 때 조례를 개정하여 5년의 범위에서 연장 가능, 「지방재정법」 제33조제9항의 지방재정계획심의위원회 심의 및 지방의회의 의결 필요 	적용 미대상
	기금 관리체계의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 신규(총괄관리관) 기금운용계획 작성기준 통보, 총괄 보고서 마련 등 기금 건전성 제고를 위한 기금총괄관리관 지정여부(내부 결재본, 조례 등)* * 2025년 성과 분석(2024년 기금 대상)부터는 조례만 인정 (위원회 설치) 「지방기금법」 제13조제1항에 따라 기금운용심의위원회를 설치했는지 여부 (위원회 위원) 「지방기금법」 시행령 제7조에 따라 전문지식을 갖춘 민간 전문가가 1/3이상 참여했는지 여부 (위원회 운영) 「지방기금법」 제13조제2항* 및 관련 조례에서 정한 사항에 대해 심의위원회 심의를 거쳤는지 여부 등 기금운용심의위원회 운영 내실화 자체 분석 * 기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금운용 성과분석, 기금의 관리·운용에 관한 중요사항 등 	우수
기금 운용 건전성	기금 설치·운영 조례 목적성 부합 충족 여부	<ul style="list-style-type: none"> 「지방기금법」 제5조 같은 법 제16조 및 개별 기금 설치 법령 등에 따라 기금 설치·운용이 조례의 목적성(적립 및 사용요건)에 부합하는지 여부 	미흡
	재원 조성의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> 당초 기금운용계획의 교육비특별회계 전입금 조성액 대비 결산상 교육비 특별회계 조성액이 적정한지 	우수
	기금 운용의 적절성	<ul style="list-style-type: none"> 기금 지출내역이 기금의 목적 및 용도에 부합하는지 여부, 목적 외로 사용했는지 여부 예산 집행 목표치를 달성하기 위해 계속비 등을 이월하지 않고 연도말 기금 적립 후 다음해 다시 교육비특별회계에 편성하는 기금 부당 운용 여부 	보통
기금 운용 효율성	기금 집행률	<ul style="list-style-type: none"> 당초 계획한 사업비 대비 기금 총 지출액 비율의 적정성 여부 	미흡
	경상적 경비 지출	<ul style="list-style-type: none"> 기금 총 지출액 중 경상적 경비(인력운영비, 기본경비 등)의 비율이 과도하지 않은지 여부 기금설치 목적사업 외 인건비, 업무추진비, 여비 등 편성을 하였는지 여부 	우수
	기금 이자수입	<ul style="list-style-type: none"> 기금 이자수입 확대를 위해 노력했는지 여부, 이자수입 확대 방안 	보통

다. 세부 항목별 분석 결과

① 기금 관리

1. 통폐합 대상 기금

- 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제30조 제1항에 따라 관할 교육시설의 환경개선을 위하여 별도로 설치하는 법정 의무기금으로 타 기금과의 유사·중복성이 없으며 통폐합 대상에 해당하지 않음

2. 내·외부 지적사항 반영 및 권고사항 반영

- 세종특별자치시의회
 - (지적 및 권고사항) '22년도 결산 검사 시 기금설치 이후 기금집행 실적이 없음에 따라 사용처 발굴 및 적극 사용 권장
 - (반영) '24년 교육시설환경개선사업 대상을 확대 선정하고 총사업비와 보통교부금 간 차액분 35억원에 대해 최초 사용할 계획임

3. 일몰제 적용

- 해당 기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」 제30조 제1항에 따라 의무적으로 설치·운영하는 기금으로 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조 제1항에 따라 존속 기한(일몰제 규정)을 명시하지 않을 수 있어, 일몰제 규정을 적용하지 않음

4. 기금 관리체계의 적정성

- 기금총괄관리관 지정
 - 기금총괄관리관은 '23년에 정책국장('23.11.20. 조례제정)으로 지정하고 운영하고 있음
- 기금운용심의위원회 설치 및 운영
 - 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조제1항, 「교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」 제6조에 의거 기금운용심의위원회가 설치·운영되고 있음

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조 및 「교육시설환경개선기금 설치 및 운용조례」 제7조의 규정에 의거 총 9명의 위원 중 민간위원은 5명(건축사, 대학교수 2명, 퇴직공무원 2명)으로 민간전문가 1/3 이상 위촉 규정을 준수하고 있음
- 기금운용심의위원회에 기금 운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가를 1/3 이상 위촉하도록 한 취지는 기금운용 및 심의와 관련한 전문성을 위한 것으로 학계 전문가도 관련 전공 등을 고려하고, 운용수익 제고를 위해 민간 금융전문가들로 다양화할 필요가 있음. 특히 민간전문가를 구성하는데 있어 기금의 운용수익 제고를 위해 금융전문가로 다양화할 필요가 있으며 현직공무원이 다수참여하는 상황에서 시설 분야 민간전문가에 대한 위촉 없이 전직 공무원 2명을 민간전문가로서 위촉한 것은 적절한 구성으로 보기 어려우며, 민간위원의 전문성을 보다 제고할 필요가 있음
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조제2항 및 「교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 의거 기금운용계획 수립 및 결산 보고서 작성, 기금 운용성과분석, 기금의 관리 운용에 관한 중요사항을 심의하도록 규정하고 있음
- '23년 총 2회에 걸쳐 '22년 결산 및 성과분석 보고, '23년 기금운용계획 변경(안), '24년 기금운용계획(안)에 대한 심의를 거쳐 운용하고 있음

② 기금운용 건전성

1. 기금설치·운영 조례의 목적성 부합

- 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」과 「교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」에 따라 관할 교육시설의 환경개선에 필요한 재정을 안정적으로 운영하기 위해 설치한 의무성 기금의 성격과, 특정 사업을 추진하기 위한 목적성 기금의 성격을 가짐
- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제5조에 의거 기금은 그 설치목적과 지역 특성에 맞도록 관리·운용하고 기금 자산의 안정성·유동성·수익성 및 공공성을 고려하여 운용하여야 함

- 세종교육청은 '23년 교육시설환경개선기금 기금운용계획과 성과분석 보고서에 기금의 운용을 통해 교육시설의 안전 점검, 유지보수 등 교육 환경개선 추진을 위한 재원을 확보하는 것을 목표로 함
- 기금을 운용하는데 있어 기금 조성 규모 등 목표액을 설정하지 않았으며, 기금운용계획에 연차별·사업별 집행계획을 수립하지 않음. 연도 중 기금의 집행과정에서 구체적인 학교별 사업 대상이나 집행 계획 없이 총액으로 교육비특별회계로 전출하여 사용할 계획임. 이에, 기금의 성격에 맞춘 적립과 지출이 이루어질 수 있도록 계획성 있는 기금 운용이 필요함
- 목적성 기금은 특정한 사업목적이나 재정수요에 대처하기 위한 기금으로 기금에서 집행할 사업이나 대상, 소요액, 적립기준 등에 대한 기준에 의거 기금을 적립하고 연차적으로 기금에서 집행하는 구조로 운영하는 것이 적정함. 그린스마트 스쿨 사업이나 특정 시설사업비 등 목적을 분명하게 설정하여 운영하는 것이 적정하다고 보이며 교육시설 환경 개선사업비 부족이나 여유 재원 발생할 때 등 추상적인 경우를 대비해 적립하는 방식으로 운영하는 것은 개선할 필요가 있음

2. 재원 조성의 적정성

- '23년 세종교육청 교육시설환경개선기금은 당초 5억원의 적립 계획을 수립하였고, 실제 5억원을 적립함
- 연도별, 사업별 구체적인 시설사업 추진계획 없이 세입 여건에 따라 적립이나 지출 규모를 수시로 변경하는 것은 학교시설환경개선사업을 안정적으로 추진하기 위한 기금의 성격과 목표에 적절하지 않음. 교육청 자체 여건을 고려하여 교육시설환경개선기금의 적정 규모를 설정하고 연차별로 적립하는 방향으로 개선할 필요성이 있음

3. 기금운용의 적절성

- '23년 세종교육청의 교육시설환경개선기금은 별도의 시설사업 추진 없이 522억원을 예치금으로 운용하였음

3 기금운용 효율성

1. 계획 대비 기금 집행을

- '23년 당초 기금운용계획을 통해 별도의 시설사업 추진 계획 없이 전액 예치금으로 운용할 계획을 수립하였고, 별도의 기금 집행이 발생하지 않음
- 기금운용계획에 구체적인 사업 대상이나 내용 없이 총액으로 계획을 수립하고 교육비특별회계로 전출하여 세입재원을 대체하여 집행하는 것을 시스템 정비, 조례개정 등을 통해 기금 직접 집행과 관리로 변경하는 것이 적정해 보임
- 기금에서 교육비특별회계로 전출하여 집행하더라도 당초 기금운용 계획에 예산서와 같이 형식으로 사업별, 대상별, 내역을 반영하고 교육비특별회계 본예산에 반영하여 집행하는 방식으로 운용체계를 개선할 필요가 있음

2. 경상적 경비 비율

- 별도의 경상적 경비를 편성하여 운영하지 않음

3. 기금 이자 수입 확대 노력

- '23년 기금수입액은 522억원, 이자수입은 13.3억원으로 이자수입이 전체 수입 대비 2.5% 비율을 나타내고 있어 전년 대비('22년 기금수입액 504억원 대비 이자 3.7억원으로 수입 대비 0.7%) 1.8%p 상승함
- 기금의 이자수익은 기금의 조성규모, 적립 및 지출시기 운용상품 및 예치기간 등 다양한 변수에 좌우됨. 세종교육청은 '22년 예치상품을 신탁과(이율 1.70%) 정기예금(2.85%)으로 운영하였으나 '23년에는 정기예금으로 최소 2.60%에서 3.30% 이율로 전년 대비 비슷한 조성 규모에서 이자수익은 전년 대비 9.6억원 증가한 13.3억원 이익을 거둠
- 기금운용에 있어 자금 규모와 금리, 금융상품, 투자기관, 교육금고와의 계약조건, 제 2금고 지정, 금고협력사업 등을 종합적으로 고려하여 자금 운용 방안을 검토할 필요가 있음. 향후 금리 변동성이 커짐에 따라 금융상품에 대한 전문가 컨설팅을 거쳐 자금을 운용하는 등 이자 수익이 최대화될 수 있도록 적극적인 방안 마련에 노력할 필요가 있음